

---

## 35

### **Besluit van 3 februari 2011, houdende vaststelling van voorschriften inzake de bekostiging van het primair onderwijs BES (Besluit bekostiging WPO BES)**

---

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 22 september 2010, nr. WJZ/236440 (2708), directie Wetgeving en Juridische Zaken, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Gelet op de artikelen 66, 110, derde lid, 120, tweede lid, 127, derde lid, en artikel 164, derde lid, van de Wet primair onderwijs BES;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 21 oktober 2010, No. W05.10.462/I);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 31 januari 2011, nr. WJZ 255975 (2708), directie Wetgeving en Juridische Zaken, uitgebracht mede namens Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Hebben goedgevonden en verstaan:

#### **HOOFDSTUK I. ALGEMENE BEPALINGEN**

##### **TITEL I. ALGEMEEN**

##### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

In dit besluit wordt verstaan onder:

*wet*: Wet primair onderwijs BES;

*Onze Minister*: Onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;

*openbaar lichaam*: het openbaar lichaam Bonaire, Sint Eustatius of Saba;

*school*: een school waar basisonderwijs wordt gegeven;

*openbare school*: door een openbaar lichaam, al dan niet tezamen met een of meer privaatrechtelijke rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid in stand gehouden school;

*bijzondere school*: door een privaatrechtelijke rechtspersoon in stand gehouden school;

*bevoegd gezag van volgens de wet bekostigde scholen*: wat betreft

a. een openbare school: het bestuurscollege, voor zover de eilandsraad niet anders bepaalt, en, indien de eilandsraad dit wenselijk oordeelt, met

inachtneming van door hem te stellen regelen;

b. een bijzondere school: de rechtspersoon, bedoeld in artikel 60 van de wet;

*inspecteur*: de inspectie, bedoeld in de Wet op het onderwijstoezicht, voor zover belast met taken op het gebied van het basisonderwijs;

*leerling*: een leerling die op grond van artikel 43 van de wet tot een school is toegelaten;

*deskundige*: een deskundige als bedoeld in artikel 121, zesde lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek BES;

*ouders*: ouders, voogden of verzorgers;

*schooljaar*: het tijdvak van 1 augustus tot en met 31 juli daaraanvolgend;

*teldatum*: een van de data, bedoeld in artikel 102, eerste en tweede lid, van de wet.

## **TITEL II. ADMINISTRatieve VOORSCHRIFTEN MET BETREKKING TOT AANVANG EN EINDE BEKOSTIGING**

### **Artikel 2. Gegevens en bescheiden nieuwe scholen**

Het bevoegd gezag van een school ten aanzien waarvan Onze Minister heeft meegedeeld dat de bekostiging een aanvang kan nemen, zendt Onze Minister uiterlijk 3 maanden voor de datum van ingang van de bekostiging de benodigde administratieve gegevens en bescheiden voor de vaststelling van de bekostigingsbedragen. Bij ministeriële regeling worden voorschriften gegeven over de gegevens en bescheiden.

### **Artikel 3. Aanvang van de bekostiging**

1. De aanspraak op de verstrekking van bekostiging voor de personeelskosten, bedoeld in de artikelen 110, eerste lid, en 166 van de wet ontstaat met ingang van 1 augustus van het schooljaar waarin de bekostiging van een nieuw geopende school begint.

2. De aanspraak op de bekostiging voor de uitgaven voor de materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding, bedoeld in artikel 107, van de wet, ontstaat met ingang van 1 augustus van het schooljaar waarin de bekostiging van een nieuw geopende school begint.

3. In afwijking van het eerste lid, ontstaat aanspraak op bekostiging voor de uitgaven voor 1 lid van het personeel op 1 juni voorafgaand aan het schooljaar waarin de bekostiging van een nieuw geopende school begint.

4. De in het derde lid bedoelde bekostiging bestaat uit een bij ministeriële regeling vast te stellen bedrag.

5. Onverminderd het derde lid, heeft een school die op de teldatum geen leerlingen heeft geen aanspraak op bekostiging.

6. Indien een school op 1 oktober van het schooljaar waarin de bekostiging van een nieuw geopende school begint geen leerlingen heeft, ontstaat in afwijking van het vijfde lid, aanspraak op bekostiging voor de personeelskosten, bedoeld in de artikelen 110, eerste lid, en 166 van de wet, met ingang van de eerste dag van de maand waarin de school een leerling heeft. Indien de eerste volzin van toepassing is, wordt de bekostiging voor het lopende schooljaar en het daaropvolgende schooljaar gebaseerd op het aantal leerlingen dat de school heeft op de eerste dag van de tweede maand volgend op de dag waarop de school de eerste leerling heeft.

#### **Artikel 4. Vaststelling bevoorschotting en verrekening van voorschotten**

1. Aan het bevoegd gezag van een nieuw geopende school wordt, in afwachting van de vaststelling van de bekostiging voor personeelskosten en de bekostiging voor de uitgaven voor de materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding op basis van de gegevens op de teldatum, een voorschot op de bedoelde bekostiging verstrekt indien het bevoegd gezag uiterlijk op 1 juli voorafgaande aan het schooljaar waarin de bekostiging van een nieuw geopende school begint, het vermoedelijk aantal leerlingen op 1 oktober volgend op de datum van ingang van de bekostiging aan Onze Minister meldt.

2. Het voorschot, bedoeld in het eerste lid, bestaat uit:

a. de bekostiging, bedoeld in artikel 110, eerste lid, van de wet, berekend overeenkomstig dit besluit, met dien verstande dat wordt gerekend met het aantal leerlingen, bedoeld in het eerste lid; en

b. de bekostiging, bedoeld in artikel 107 van de wet, berekend overeenkomstig dit besluit, met dien verstande dat wordt gerekend met het aantal leerlingen, bedoeld in het eerste lid.

3. Op de betaling van het voorschot zijn artikel 15 en artikel 17 van overeenkomstige toepassing.

4. Onze Minister is bevoegd tot verrekening van verstrekte voorschotten met de betalingen die voortvloeien uit de vaststelling van de onderscheiden onderdelen van de bekostiging.

5. Indien Onze Minister een voorschot verleent in gevallen waarin de bekostiging wegens niet aan het bevoegd gezag van een school toe te rekenen omstandigheden niet tijdig kan worden vastgesteld, zijn het derde en het vierde lid van overeenkomstige toepassing.

#### **Artikel 5. Begroting**

1. Het bevoegd gezag stelt jaarlijks voor 1 november een begroting voor het komende begrotingsjaar vast voor de school en zendt deze voor 15 november aan Onze Minister.

2. De begroting behelst een raming van de baten en lasten van de school en is sluitend. De in de begroting voorziene baten uit de van het Rijk te ontvangen bekostiging komen overeen met de voor het desbetreffende jaar door Onze Minister vastgestelde bekostiging.

3. Het bevoegd gezag doet de noodzakelijke uitgaven binnen de grenzen van de begroting.

4. Af- en overschrijving op de uitgavenposten van de begroting kunnen door het bevoegd gezag geschieden overeenkomstig door het bevoegd gezag vastgestelde regels.

5. Bij ministeriële regeling kan een model voor de inrichting van de begroting worden vastgesteld.

#### **Artikel 6. Opheffing van een school**

Het bevoegd gezag geeft binnen twee weken na een besluit tot opheffing van de school kennis daarvan aan Onze Minister, de Rijksvertegenwoordiger, de inspecteur en, indien het een bijzondere school betreft, eveneens aan het bestuurscollege van het openbaar lichaam waarin de school is gelegen.

## **TITEL III. LEERLINGENADMINISTRATIE EN LEERLINGENTELLING**

### **AFDELING 1. LEERLINGENADMINISTRATIE**

#### **Artikel 7. Inhoud leerlingenadministratie**

1. De directeur van een school draagt er zorg voor dat een overzichtelijke administratie van de inschrijving, de uitschrijving en het verzuim van de leerlingen op de school beschikbaar is alsmede van de gegevens van de leerlingen die noodzakelijk zijn voor de berekening van de bekostiging voor personeelskosten.

2. Bij ministeriële regeling kunnen voorschriften worden gegeven omtrent de wijze waarop de leerlingenadministratie wordt ingericht.

#### **Artikel 8. Inschrijving**

1. De directeur van een school schrijft een leerling slechts in na overlegging van

a. een bewijs van uitschrijving van de leerling van een andere school of een school of instelling voor ander onderwijs, welk bewijs op het moment van inschrijving niet ouder is dan 6 maanden, of

b. een schriftelijke verklaring van de ouders dat de leerling binnen een periode van 6 maanden voorafgaand aan de inschrijving niet eerder op een andere school of een school of instelling voor ander onderwijs was ingeschreven.

2. Het bewijs van uitschrijving dan wel de verklaring, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, wordt bewaard in de administratie van de school.

3. De directeur doet in het geval, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, dan wel in het geval, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, indien hem bekend is op welke andere school of school of instelling voor ander onderwijs de leerling was ingeschreven buiten de in het eerste lid, onderdeel b, bedoelde periode, onder vermelding van de datum van inschrijving op zijn school, binnen 1 week schriftelijk mededeling van de inschrijving aan de directeur van de school of de school of instelling voor ander onderwijs waarop de leerling voordien was ingeschreven.

4. De directeur schrijft de leerling in met ingang van de dag waarop de leerling de school voor het eerst bezoekt.

5. In afwijking van het vierde lid, schrijft de directeur de leerling die de school voor het eerst bezoekt op de eerste schooldag van het schooljaar, in met ingang van 1 augustus van dat schooljaar, behoudens wanneer de leerling op 1 augustus de leeftijd van 4 jaar nog niet heeft bereikt.

#### **Artikel 9. Uitschrijving**

1. De directeur van een school op wiens school de leerling staat ingeschreven, schrijft de leerling, indien deze de school verlaat, uit met ingang van de dag waarop de leerling de school voor het laatst heeft bezocht en verstrekt de leerling een bewijs van uitschrijving. De directeur schrijft de leerling die wordt uitgeschreven na de school op de laatste schooldag van het schooljaar te hebben bezocht, uit met ingang van 31 juli van dat schooljaar.

2. Indien de directeur van een school op wiens school de leerling stond ingeschreven binnen 4 weken na de dag waarop de leerling de school voor het laatst heeft bezocht een mededeling ontvangt van de directeur, rector of centrale directie van een school of een school of instelling voor ander onderwijs, van de inschrijving van de leerling op diens school, wijzigt de directeur de datum van uitschrijving, bedoeld in het eerste lid, alsnog in de datum van de dag voorafgaande aan de inschrijving op de andere school of de school of instelling voor ander onderwijs.

## **Artikel 10. Bewaren van gegevens**

1. De gegevens die in de leerlingenadministratie zijn opgenomen, blijven daarvan in ieder geval deel uitmaken gedurende 5 jaar nadat de desbetreffende leerling van de school is uitgeschreven.

2. De gegevens die noodzakelijk zijn voor de berekening van de bekostiging voor personeelskosten, worden binnen acht weken na het verstrijken van de termijn, genoemd in het eerste lid, vernietigd.

## **AFDELING 2. LEERLINGENTELLING**

### **Artikel 11. Leerlingentelling**

1. Voor de toepassing van de wet worden, onverminderd artikel 9 en artikel 12, derde lid, de leerlingen op een school meegeteld die op de teldatum op die school staan ingeschreven tenzij zij vanaf het begin van het schooljaar tot de teldatum meer dan de helft van het aantal schooldagen zonder geldige reden hebben verzuimd.

2. Voor de toepassing van het eerste lid wordt ten aanzien van de leerplichtige leerling als geldige reden aangemerkt een vrijstelling van geregeld schoolbezoek als bedoeld in de Leerplichtwet BES. Ten aanzien van de niet-leerplichtige leerling worden als geldige reden aangemerkt dezelfde gronden als die welke leiden tot een vrijstelling als bedoeld in de vorige volzin.

3. Indien de teldatum valt op een dag waarop geen onderwijs wordt gegeven, worden op de eerstvolgende schooldag de leerlingen geteld, die op de teldatum stonden ingeschreven.

4. Een leerling kan slechts op 1 school voor de bekostiging meetellen.

### **Artikel 12. Verstrekken gegevens aan Minister**

1. Voor 15 oktober indien de teldatum 1 oktober is dan wel binnen 2 weken na een andere teldatum zendt het bevoegd gezag aan Onze Minister, de inspecteur en, indien het een bijzondere school betreft, eveneens aan het bestuurscollege, een opgave van het aantal leerlingen overeenkomstig artikel 11.

2. Indien als gevolg van de wijzigingen op grond van artikel 9 een wijziging optreedt in de in het eerste lid bedoelde opgave, doet het bevoegd gezag van de school waarvan de leerling is respectievelijk leerlingen zijn uitgeschreven, binnen 6 weken na de teldatum daarvan mededeling aan Onze Minister, de inspecteur en, indien het een bijzondere school betreft, eveneens aan het bestuurscollege.

3. Bij ministeriële regeling wordt vastgesteld op welke wijze de opgave, bedoeld in het eerste lid, wordt gedaan.

### **Artikel 13. Verklaring bevoegd gezag**

Het bevoegd gezag verstrekt gelijktijdig met de verklaring, bedoeld in artikel 131, vierde lid, van de wet, een verklaring omtrent de juistheid en tijdige aanmelding van de gegevens waarop de bekostigingsbedragen zijn of worden gebaseerd.

## **HOOFDSTUK II. VERGOEDING VOOR DE UITGAVEN VOOR DE MATERIËLE VOORZIENINGEN TEN BEHOEVE VAN DE INSTANDHOUDING**

### **Artikel 14. Vaststelling en nadere vaststelling bekostiging materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding**

1. Onze Minister stelt jaarlijks voor 1 februari de bekostiging voor dat jaar voor scholen vast, gebaseerd op de grondslag bedoeld in artikel 107, eerste en tweede lid, van de wet.

2. Indien de verklaring van de deskundige aanleiding geeft tot wijziging van de bekostiging, bedoeld in het eerste lid, stelt Onze Minister voor 1 oktober de bekostiging voor dat jaar nader vast.

### **Artikel 15. Maandelijks betaling**

1. Het Rijk verstrekt elke maand van het uitkeringsjaar in verband met de materiële voorzieningen ten behoeve van de instandhouding aan het bevoegd gezag van een school een twaalfde gedeelte van de vergoeding, bedoeld in artikel 107, eerste lid, van de wet, waarop het over dat jaar recht heeft.

2. Indien artikel 14, tweede lid, van toepassing is, vindt verrekening plaats van de vergoeding, bedoeld in het eerste lid, met de vergoeding die wordt verstrekt in de maanden oktober tot en met december van het uitkeringsjaar.

## **HOOFDSTUK III. BEKOSTIGING VOOR DE PERSONEELSKOSTEN**

### **TITEL I. ALGEMEEN**

#### **Artikel 16. Vaststelling bekostiging en latere wijziging bekostiging**

1. Onze Minister stelt jaarlijks uiterlijk op 15 april, de bekostigingsbedragen, bedoeld in artikel 110, eerste lid, van de wet, vast voor zover deze bedragen mede gebaseerd zijn op het aantal leerlingen op de teldatum. De bedragen hebben betrekking op een schooljaar.

2. Indien de verklaring van de deskundige aanleiding geeft tot wijziging van de bekostiging, bedoeld in het eerste lid, stelt Onze Minister voor 1 oktober de bekostiging voor dat jaar nader vast.

3. De in het eerste lid bedoelde bekostigingsbedragen kunnen door Onze Minister worden gewijzigd wegens algemene salarismaatregelen of wegens andere al dan niet uit de rijksbegroting voortvloeiende maatregelen.

#### **Artikel 17. Betaalritme**

1. De betaling van de bekostigingsbedragen voor personeelskosten, bedoeld in de artikelen 105 en 110, eerste lid, van de wet, vindt maandelijks plaats in een bij ministeriële regeling vast te stellen betaalritme dat voor scholen en voor de verschillende onderdelen van de bekostiging verschillend kan worden vastgesteld.

2. De betaling van de bekostiging voor personeelskosten, bedoeld in artikel 110, tweede lid, van de wet, vindt, tenzij bij beschikking anders wordt bepaald, plaats in een aantal gelijke maandelijks termijnen.

## **TITEL II. VERGOEDINGSGRONDSLAGEN**

### **Artikel 18. Aanvullende bekostiging voor zeer kleine scholen**

Indien de totale bekostiging voor personeelskosten berekend op grond van artikel 164, eerste lid, van de wet vermeerderd met de bekostiging, bedoeld in artikel 20, en in voorkomende gevallen vermeerderd met de bekostiging, bedoeld in artikel 19, voor een school minder bedraagt dan een bij ministeriële regeling vast te stellen bedrag, wordt de bekostiging voor personeelskosten verhoogd tot laatstbedoeld bedrag.

### **Artikel 19. Aanvullende bekostiging voor kleine scholen**

1. Een school die op de teldatum minder dan 145 leerlingen had, ontvangt een toeslag voor kleine scholen.
2. De in het eerste lid bedoelde toeslag bestaat uit een bij ministeriële regeling vast te stellen vaste voet verminderd met een bij ministeriële regeling vast te stellen bedrag per leerling. De uitkomst van de berekening wordt rekenkundig afgerond op twee decimalen.
3. De in het eerste lid bedoelde toeslag kan niet negatief zijn.

### **Artikel 20. Aanvullende bekostiging voor de schoolleiding**

De aanvullende bekostiging voor de schoolleiding, bedoeld in artikel 164, derde lid, van de wet, bedraagt een bij ministeriële regeling vast te stellen bedrag voor scholen met een aantal leerlingen op de teldatum dat niet hoger is dan 97 respectievelijk voor scholen met een aantal leerlingen op de teldatum dat hoger is dan 97.

### **Artikel 21. Aanvullende bekostiging personeelskosten voor bestrijding van onderwijsachterstanden**

De bekostiging voor de bestrijding van onderwijsachterstanden, bedoeld in artikel 164, derde lid, van de wet, voor een school bedraagt een bij ministeriële regeling vast te stellen percentage van het totaal van de bekostiging, bedoeld in artikel 164, eerste lid, van de wet en de artikelen 18, 19 en 20. De uitkomst van de berekening wordt rekenkundig afgerond op twee decimalen.

## **HOOFDSTUK IV. BEKOSTIGING ZORG OP SCHOLEN**

### **Artikel 22. Bekostiging voor zorg voor leerlingen met een specifieke onderwijsbehoefte**

De bekostiging voor zorg voor leerlingen met een specifieke onderwijsbehoefte, bedoeld in artikel 68 van de wet, voor een school bedraagt een bij ministeriële regeling vast te stellen percentage van het totaal van de bekostiging, bedoeld in artikel 164, eerste lid, van de wet en de artikelen 18, 19 en 20. De uitkomst van de berekening wordt rekenkundig afgerond op twee decimalen.

## **HOOFDSTUK V. CORRECTIES OP DE BEKOSTIGING**

### **Artikel 23. Correctie op de bekostiging**

1. Indien uit een op grond van artikel 135 van de wet ingesteld onderzoek blijkt dat de omvang van de bekostiging voor de uitgaven ten behoeve van de materiële instandhouding, de omvang van de bekostiging

voor de personeelskosten, of de omvang van enige bijzondere of aanvullende bekostiging onjuist is vastgesteld, kan Onze Minister tot uiterlijk één jaar na ontvangst van de bevindingen uit dat onderzoek correcties aanbrengen op de desbetreffende bekostiging. Onze Minister deelt het bevoegd gezag uiterlijk één jaar na ontvangst van deze bevindingen schriftelijk mede of en zo ja welke correcties hij aanbrengt.

2. Indien uit het jaarverslag, bedoeld in artikel 131 van de wet, uit de verklaring van de deskundige of uit een op grond van artikel 135 van de wet ingesteld onderzoek blijkt dat de bekostiging voor een school onrechtmatig is besteed, kan Onze Minister bepalen dat het desbetreffende gedeelte van de bekostiging niet ten laste komt van het Rijk of dat de daarmee gemoeide bedragen in mindering worden gebracht op de bekostiging. Onze Minister doet hiervan binnen een jaar na ontvangst van het jaarverslag, respectievelijk binnen een jaar na ontvangst van de bevindingen uit dat onderzoek schriftelijk mededeling aan het bevoegd gezag.

3. Indien daarvoor naar zijn oordeel aanleiding is, kan Onze Minister de in het eerste lid bedoelde termijnen waarbinnen correcties kunnen worden aangebracht alsmede de in het tweede lid bedoelde termijn met ten hoogste een jaar verlengen.

#### **Artikel 24. Betaling i.v.m. correcties**

Een in artikel 23, eerste lid, bedoelde correctie wordt, indien de correctie strekt tot verhoging van de bekostiging, binnen acht weken na de mededeling, bedoeld in artikel 23, eerste lid, door Onze Minister betaald.

#### **Artikel 25. Aftrekposten bekostiging**

Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld als bedoeld in artikel 111, eerste lid, van de wet, tot vermindering van de bekostiging voor personeelskosten.

### **HOOFDSTUK VI. VOORSCHRIFTEN BETREFFENDE BEREKENING VAN OVERSCHOTTEN BIJ OPHEFFING OF BEËINDIGING VAN DE BEKOSTIGING VAN DE LAATSTE SCHOOL VAN EEN BEVOEGD GEZAG**

#### **Artikel 26. Berekening exploitatieoverschot bij opheffing of beëindiging van de bekostiging van de laatste school van een bevoegd gezag**

1. Voor de toepassing van artikel 127 van de wet wordt onder exploitatieoverschot verstaan:

a. het bedrag van de bekostiging, bedoeld in de artikelen 103, 107 en 110 van de wet, verminderd met de lasten over dat jaar voor zover deze als rechtmatig kunnen worden aangemerkt,

b. de reserveringen voor zover afkomstig uit 's Rijks kas, met inbegrip van de ontvangen rentebaten, en

c. voor zover het een niet door een openbaar lichaam in stand gehouden school betreft, de niet bestede gedeelten van de uitkeringen op grond van de voorschriften inzake de eilandelijke overschrijding.

2. Het bevoegd gezag meldt het overeenkomstig het eerste lid berekende saldo, verdeeld naar de onderdelen a en b, respectievelijk c, van het eerste lid, tezamen met het jaarverslag over het laatste jaar waarin de school nog geheel of gedeeltelijk voor bekostiging in aanmerking kwam. De opgave gaat vergezeld van een verklaring van een deskundige omtrent de juistheid van de opgave.



3. Indien het exploitatieoverschot van een niet door een openbaar lichaam in stand gehouden school mede is opgebouwd uit uitkeringen als bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, en geen onderscheid kan worden gemaakt met de baten respectievelijk de lasten, bedoeld in het eerste lid, onderdelen a en b, geldt als maatstaf voor de verdeling van eerstbedoeld deel van het exploitatieoverschot tussen Rijk en het desbetreffende openbaar lichaam de verhouding tussen het ontvangen bedrag aan bekostiging van het Rijk en het ontvangen bedrag aan uitkeringen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, van het openbaar lichaam in een periode van vijf jaren voorafgaand aan het jaar van de beëindiging van de bekostiging. De verdeling behoeft de goedkeuring van Onze Minister.

### **Artikel 27. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin dit besluit wordt geplaatst, met dien verstande dat de artikelen 1, 3, 4 en 14 tot en met 24 terug werken tot en met 1 januari 2010 in Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

### **Artikel 28. Citeertitel**

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit bekostiging WPO BES.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 3 februari 2011

Beatrix

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
J. M. van Bijsterveldt-Vliegenthart

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,  
J. P. H. Donner

Uitgegeven de *zevende* maart 2011

De Minister van Veiligheid en Justitie,  
I. W. Opstelten

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State wordt met de daarbij behorende stukken openbaar gemaakt door publicatie in de Staatscourant.

## NOTA VAN TOELICHTING

### 1. Algemeen

#### *Invoering lumpsum bekostiging*

Dit besluit vloeit voort uit de Wet primair onderwijs BES (WPO BES) die in een aantal bepalingen die onderdeel zijn van Titel III, dat de bekostiging regelt, de basis legt voor lumpsumbekostiging.

De wijze van bekostigen brengt de schoolbesturen op de BES-eilanden in dezelfde positie als de schoolbesturen in het Europese deel van Nederland, waar met ingang van 1 januari 2006 lumpsumbekostiging werd ingevoerd. Met ingang van 1 januari 2011 ontvangen schoolbesturen van door het Rijk bekostigde scholen op de BES lumpsumbekostiging. Voorafgaand hieraan vindt uitgebreide voorlichting plaats over deze overgang. De eerste periode zal er een medewerker van DUO op de BES aanwezig zijn om ondersteuning te bieden bij de implementatie van de BES bekostigingsregelgeving en om vragen die er op dit gebied leven te beantwoorden.

Tevens zijn er middelen beschikbaar waarmee de bevoegde gezagsorganen op de BES een administratiekantoor kunnen inhuren, dat een belangrijke rol kan vervullen bij bekostigings-gerelateerde zaken, zoals een financiële en leerlingenadministratie en het opstellen van een begroting en een jaarverslag.

De overstap van bekostiging op declaratiebasis naar een lumpsumbekostiging betekent een ingrijpende systeemverandering voor de schoolbesturen op de BES-eilanden. Deze systeemverandering levert voor de besturen een grotere bestedingsvrijheid op en daarmee meer vrijheid om zelf keuzes te maken; die vrijheid beoogt er toe te leiden dat besturen zich beter kunnen profileren.

De twee budgetten, het budget voor materiële instandhouding, en het budget voor de personeelskosten worden afzonderlijk berekend, maar worden als één te besteden budget ter beschikking gesteld.

#### *Bekostiging voor personeelskosten*

De reguliere bekostiging van personeelskosten is gebaseerd op de leerlingentelling van 1 oktober voorafgaand aan het schooljaar waarvoor de bekostiging wordt berekend

#### *Bekostiging voor materiële instandhouding*

De reguliere bekostiging van de materiële instandhouding is gebaseerd op de leerlingentelling van 1 oktober voorafgaand aan het kalenderjaar waarvoor de bekostiging wordt berekend.

#### *Begrippenkader*

De basis voor de lumpsumbekostiging is een bedrag per leerling (of een vast bedrag zoals bij de toeslag voor kleine scholen).

Daarnaast biedt de WPO BES de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur te regelen in welke gevallen en onder welke voorwaarden extra bekostiging wordt toegekend. In ieder geval zal aanvullende bekostiging worden toegekend voor kleine scholen en schoolleiding.

De grondslagen, die aangeven waarvoor een school bekostiging ontvangt, zijn opgenomen in de WPO BES en in dit besluit.

Zoals aangegeven zijn de basisbepalingen van de lumpsumbekostiging opgenomen in de WPO BES. De vaststelling van de vergoeding en de betaling daarvan worden in dit besluit geregeld. Vervolgens worden de bedragen voor de berekening van de bekostiging per school opgenomen in een ministeriële regeling. Bijstelling van deze bedragen vindt plaats binnen het kader van de door de begrotingswetgever beschikbaar gestelde middelen.

## **2. Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid**

Op basis van de uitvoeringstoets van DUO is gebleken dat DUO geen uitvoerings- en handhavingsproblemen voorziet.

## **3. Financiële consequenties**

Het voorliggende besluit heeft geen financiële gevolgen.

## **4. Artikelsgewijze toelichting**

### *Artikelen 3 en 4*

In deze artikelen wordt de aanvang van de bekostiging geregeld alsook de bekostiging voorafgaand aan de formele start van de nieuwe school.

### *Artikel 13*

In artikel 13 wordt geregeld dat het bestuur gelijktijdig met de verklaring omtrent de getrouwheid en rechtmatigheid, afgegeven door een deskundige, een verklaring indient omtrent de juistheid en tijdige aanmelding van de gegevens waarop de bekostigingsbedragen zijn gebaseerd.

### *Artikel 14*

De materiële bekostiging wordt toegekend per kalenderjaar. De vaststelling daarvan vindt voor 1 februari plaats; deze vaststelling is gebaseerd op de leerling-telling van 1 oktober van het daaraan voorafgaande kalenderjaar. Net als in het Europese deel van Nederland maakt de doorlooptijd van de verwerking en terugkoppeling van gegevens dat eerdere vaststelling niet mogelijk is.

### *Artikel 16*

Dit artikel bevat het tijdstip van vaststelling van de bekostigingsbedragen. De datum van 15 april als datum waarop uiterlijk de bekostigingsbedragen worden vastgesteld, is gekozen om rekening te kunnen houden met de financiële effecten van de voorjaarsnota. Met de in het vierde lid opgenomen zinsnede «uit de rijksbegroting voortvloeiende maatregelen» wordt bijvoorbeeld bedoeld een wijziging in de werkgeversbijdrage van sociale lasten.

### *Artikel 17*

In het eerste lid wordt bepaald met welke periodiciteit de betaling van de bekostiging plaatsvindt. Met het bij ministeriële regeling vast te stellen betaalaritme, wordt het moment van betaling bedoeld en de procentuele verdeling van de bekostiging over de betaalperioden. In het tweede lid is sprake van een aantal gelijke maandelijkse termijnen omdat de

toekenning op een periode die korter is dan een jaar betrekking kan hebben.

#### *Artikelen 18 en 19*

Artikel 18 stelt het bedrag vast voor de bodem in de bekostiging voor zeer kleine scholen, artikel 19 doet hetzelfde voor kleine basisscholen. De bodem en de toeslag waarborgen de toegankelijkheid van het onderwijs.

#### *Artikel 20*

In het bedrag per leerling is rekening gehouden met de taakomvang van de directie. Directeuren verdienen meer dan leraren, daarom wordt de directietoeslag gegeven. Deze toeslag is trapsgewijs, afhankelijk van het aantal leerlingen. Er zijn twee treden bepaald.

#### *Artikel 21*

Het bevoegd gezag ontvangt extra bekostiging voor de bestrijding van onderwijsachterstanden. Hierin is ook een bedrag voor materiële instandhouding opgenomen. Deze bekostiging wordt bij ministeriële regeling nader geregeld. De grondslag voor deze regeling en de berekeningswijze van deze extra bekostiging worden in dit artikel gegeven.

#### *Artikel 22*

Het bevoegd gezag ontvangt extra bekostiging om onderwijs te kunnen verzorgen voor leerlingen met een specifieke onderwijsbehoefte. Hierin is ook een bedrag voor materiële instandhouding opgenomen. Deze bekostiging wordt bij ministeriële regeling nader geregeld. De grondslag voor deze regeling en de berekeningswijze van deze extra bekostiging worden in dit artikel gegeven.

#### *Artikel 25*

Bij vacatures dient voorrang te worden gegeven aan de benoeming van wachtgelders van de eigen school. Deze hoofdregel is neergelegd in artikel 111 van de wet, met tevens een opdracht om bij of krachtens algemene maatregel van bestuur nadere regels te stellen. Een delegatie naar regeling bij ministeriële regeling is geen onderdeel van het Besluit bekostiging WPO dat voor het Nederlandse deel van het Rijk geldt. Het wordt in het onderhavige Besluit opgenomen teneinde de financiële gevolgen van fluctuaties in het personeelsbestand zo veel als mogelijk en zo snel als mogelijk op te vangen.

Deze toelichting is mede namens de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties uitgebracht.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
J. M. van Bijsterveldt-Vliegenthart