



Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende vaststelling van het Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles en andere officiële activiteiten

Nader Rapport

*19 augustus 2019
1562217-192289-WJZ
Directie Wetgeving en Juridische Zaken*

Aan de Koning

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende vaststelling van het Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles en andere officiële activiteiten

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 1 juli 2019, no. 2019001290, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 17 juli 2019, no. W13.19.0165/III, bied ik U hierbij aan.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen over het ontwerpbesluit en plaatst twee redactionele opmerkingen. De Afdeling adviseert het besluit te nemen.

De redactionele opmerkingen van de Afdeling zijn overgenomen.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om twee wijzigingen door te voeren. Allereerst wordt in de bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten de juiste titel van het ontwerpbesluit opgenomen (artikel 13 van het ontwerpbesluit). Verder wordt artikel 4 van het ontwerpbesluit gewijzigd. Aan dit artikel wordt artikel 126, derde lid, van de OCR toegevoegd, zodat overtreding van de op grond van artikel 126, derde lid, vastgestelde uitvoeringsverordening bestraft kan worden met een bestuurlijke boete.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Minister voor Medische Zorg,
B.J. Bruins.*



Advies Raad van State

No. W13.19.0165/III
's-Gravenhage, 17 juli 2019

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 1 juli 2019, no.2019001290, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister voor Medische Zorg, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende vaststelling van regels in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen en tot wijziging van enkele Warenwetbesluiten (Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles), met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen over het ontwerpbesluit.

De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling adviseert het besluit te nemen.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, adviseert de Afdeling dit advies openbaar te maken.

*De vice-president van de Raad van State,
Th.C. de Graaf.*



Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no.W13.19.0165/III

- In het voorgestelde artikel 5 ‘de bij of krachtens’ en ‘gestelde voorschriften’ schrappen, en na ‘verordening (EU) 2017/65’ invoegen: ‘en daarop gebaseerde bindende EU-rechtshandelingen’.
- In de voorgestelde wijziging van Rubriek C-4 in de bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten ‘Artikel 5’ vervangen door ‘Artikel 4’.



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Besluit van ... houdende vaststelling van regels in verband met de uitvoering van Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen en tot wijziging van enkele Warenwetbesluiten (Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles en andere officiële activiteiten)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister voor Medische Zorg van 25 juni 2019, kenmerk 1543759-192289-WJZ;

Gelet op Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PbEU 2017, L 95) en gelet op de artikelen 13, 13b en 14 van de Warenwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister voor Medische Zorg van,);

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

– *verordening (EU) 2017/625*: Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PbEU 2017, L 95);

– *verordening (EU) 882/2004*: Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn (PbEU 2004, L 165).

Artikel 2

De artikelen 3 tot en met 5 van dit besluit en de daarop berustende bepalingen hebben betrekking op voorschriften met betrekking tot levensmiddelen die bij of krachtens de Warenwet zijn gesteld.

Artikel 3

1. Tenzij bij ministeriële regeling anders is bepaald, is Onze Minister de bevoegde autoriteit, bedoeld in artikel 4 van verordening (EU) 2017/625.



2. Bij ministeriële regeling kan een instantie als bedoeld in artikel 4, tweede lid, onderdeel b, van verordening (EU) 2017/625 worden aangewezen.

Artikel 4

Het is verboden te handelen in strijd met de voorschriften die gesteld zijn bij of krachtens de artikelen 15, eerste tot en met vijfde lid, 45, vierde lid, 47, vijfde lid, 49, vierde lid, 50, eerste, derde en vierde lid, 56, eerste en vierde lid, 57, eerste lid, 58, 66, derde lid, tweede alinea, 69, eerste lid, 71, 126, eerste lid, en 128, eerste lid, van verordening (EU) 2017/625.

Artikel 5

Bij ministeriële regeling worden regels gesteld ter uitvoering van bindende onderdelen van de bij of krachtens verordening (EU) 2017/625 gestelde voorschriften.

Artikel 6

Op een besluit dat vanwege een geconstateerde niet-naleving is genomen en dat is gebaseerd of mede gebaseerd op artikel 19, eerste lid, of artikel 54, eerste en tweede lid, van verordening (EU) 882/2004, dat is genomen voor 14 december 2019 en waartegen bezwaar is gemaakt, of beroep is ingesteld, wordt besloten met toepassing van verordening (EU) 882/2004.

Artikel 7

In artikel 2a van het Warenwetbesluit Bereiding en behandeling van levensmiddelen wordt 'De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit' vervangen door 'Onze Minister'.

Artikel 8

Het Warenwetbesluit Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer) wordt ingetrokken.

Artikel 9

Het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid wordt als volgt gewijzigd:

a. Onderdeel e komt te luiden:

e. verordening (EU) 2017/625: Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PbEU 2017, L 95);.

b. Onderdeel f vervalt, onder verlettering van onderdeel g tot onderdeel f.

2. Het tweede lid wordt als volgt gewijzigd:

a. In onderdeel c wordt 'artikel 5 en bijlage I van verordening (EG) 854/2004' vervangen door 'artikel 17 en 18, eerste tot en met vijfde lid, zevende lid, onderdelen a tot en met f, h tot en met k, achtste lid, onderdelen a, c, d en e, en negende lid, van verordening (EU) 2017/625'.

b. In onderdeel d wordt 'verordening (EG) 882/2004' vervangen door 'verordening (EU) 2017/625'.



B

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3

1. Onze Minister is de bevoegde autoriteit, bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van verordening (EG) 852/2004.
2. Bij regeling van Onze Minister worden procedures vastgesteld als bedoeld in artikel 148 van verordening (EU) 2017/625.

C

Artikel 9 vervalt.

D

In artikel 10 wordt 'verordeningen (EG) 852/2004, 853/2004, 854/2004 of 882/2004' vervangen door 'verordeningen (EG) 852/2004 of 853/2004'.

Artikel 10

In artikel 13 van het Warenwetbesluit informatie levensmiddelen wordt 'De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit' vervangen door 'Onze Minister'.

Artikel 11

Het Warenwetbesluit Invoer levensmiddelen uit derde landen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 vervalt onderdeel b, onder verlettering van onderdeel c tot onderdeel b.

B

Artikel 2, vierde lid, vervalt.

C

Artikel 4, onderdeel a, vervalt, onder verlettering van de onderdelen b en c tot a en b.

Artikel 12

Artikel 14 van het Warenwetbesluit Vlees, gehakt en vleesproducten komt te luiden:

Artikel 14

Onze Minister is de bevoegde autoriteit, bedoeld in artikel 20 van verordening (EG) 1760/2000, en in artikel 11, onderdeel a, van verordening (EG) 1825/2000.

Artikel 13

De bijlage bij het Warenwetbesluit bestuurlijke boeten wordt als volgt gewijzigd:

1. In het onderdeel 'Inhoud' wordt 'C-4 Warenwetbesluit Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer) – Warenwetregeling Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer)' vervangen door 'C-4 Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles'.

2. Rubriek C-4 komt te luiden:



C-4	Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles			
C-4.1	Artikel 5	€ 525,-	€ 1.050,-	X

3. In rubriek C-5 vervalt onderdeel C-5.2.

Artikel 14

Dit besluit treedt in werking met ingang van 14 december 2019.

Artikel 15

Dit besluit wordt aangehaald als: Warenwetbesluit uitvoering verordening officiële controles en andere officiële activiteiten.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister voor Medische Zorg,



NOTA VAN TOELICHTING

1. Aanleiding

Op 7 april 2017 is gepubliceerd verordening (EU) 2017/625¹ (verordening officiële controles, hierna: OCR). De OCR is met ingang van 14 december 2019 van toepassing. Het doel van dit besluit is om te voorzien in de benodigde uitvoeringsbepalingen om uitwerking te kunnen geven aan de OCR. Dit besluit heeft betrekking op regelgeving waarop de Warenwet van toepassing is.

Opgemerkt wordt dat de OCR ook uitgevoerd wordt via de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren, de Wet dieren en het voorstel van de Plantgezondheidswet (Kamerstukken II 2018/19, 35 083, nr. 2).

2. Officiële controleverordening

De OCR vervangt een aantal verordeningen en richtlijnen op het terrein van voedselveiligheid en dieraangelegenheden, waaronder de huidige controleverordening; Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders, levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn (hierna: verordening (EG) 882/2004).

Daarnaast is ook de reikwijdte van de OCR ten opzichte van haar voorganger verbreed. Niet alleen vallen meer beleidsterreinen onder de OCR, de OCR is, naast officiële controles, ook van toepassing op andere officiële activiteiten (artikel 2 OCR). Officiële controles zijn gericht op de verificatie van de naleving van de op exploitanten, dieren of goederen van toepassing zijnde regels. Het begrip 'andere officiële activiteiten' is een breder begrip en heeft in ieder geval betrekking op activiteiten die de bevoegde autoriteit uitvoert, niet zijnde officiële controles. Hierbij kan gedacht worden aan exportcertificering.

Voor de uitvoering van officiële controles en andere officiële activiteiten in algemene zin (artikelen 9 t/m 15) en voor de uitvoering van die controles en activiteiten op specifieke onderwerpen (artikelen 16 t/m 27) bevat de OCR voorschriften. In Europese uitvoeringsregelgeving onder de OCR zullen een aantal van die voorschriften nader worden uitgewerkt.

Daarnaast bevat de OCR, net zoals verordening (EG) 882/2004, een uitgebreid kader voor de uitvoering van officiële controles van dieren en goederen die de Unie binnenkomen en de mogelijke acties die getroffen kunnen worden in het geval van een niet-naleving (artikelen 43 t/m 77).

Tot slot bevat de OCR onder andere bepalingen over laboratoria die in het kader van de uitvoering van officiële controles of andere officiële activiteiten werkzaamheden verrichten (artikelen 34 t/m 42, 100 en 101), de mogelijkheid om kosten voor de uitvoering van officiële controles en andere officiële activiteiten in rekening te brengen (artikelen 80 t/m 85 en bijlage IV) en de te nemen handhavingsmaatregelen in het geval van een niet-naleving (artikelen 137 t/m 139).

Een gedetailleerde toelichting op de OCR is opgenomen in de overwegingen bij de verordening.

3. Uitvoering van de OCR onder de Warenwet

De OCR is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in alle lidstaten van de Europese Unie. Het is daarom niet noodzakelijk en zelfs niet toegestaan om de OCR om te zetten in nationale wetgeving. Wel is het noodzakelijk om daarvoor in aanmerking komende voorschriften uit de verordening aan te wijzen als verboden, zodat overtreding daarvan bestraft kan worden met een bestuurlijke boete. Verder betreft het de aanwijzing van een bevoegde autoriteit en de mogelijkheid om uitvoering te kunnen geven aan bindende onderdelen uit de OCR.

4. Gevolgen voor regeldruk

Dit besluit heeft een technisch karakter, gericht op uitvoering van de OCR, en bevat geen inhoudelijke regels. Het brengt dan ook geen regeldruk met zich, bevat geen bepalingen die verplichtingen aan burgers en bedrijven opleggen en heeft geen substantiële gevolgen voor de regeldruk. Het Adviescollege Toetsing Regeldruk kan zich vinden in deze analyse en heeft besloten om geen advies op het ontwerp van dit besluit uit te brengen.

¹ Verordening (EU) 2017/625 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 betreffende officiële controles en andere officiële activiteiten die worden uitgevoerd om de toepassing van de levensmiddelen- en diervoederwetgeving en van de voorschriften inzake diergezondheid, dierenwelzijn, plantgezondheid en gewasbeschermingsmiddelen te waarborgen, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 999/2001, (EG) nr. 396/2005, (EG) nr. 1069/2009, (EG) nr. 1107/2009, (EU) nr. 1151/2012, (EU) nr. 652/2014, (EU) 2016/429 en (EU) 2016/2031 van het Europees Parlement en de Raad, de Verordeningen (EG) nr. 1/2005 en (EG) nr. 1099/2009 van de Raad en de Richtlijnen 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG en 2008/120/EG van de Raad, en tot intrekking van de Verordeningen (EG) nr. 854/2004 en (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 89/608/EEG, 89/662/EEG, 90/425/EEG, 91/496/EEG, 96/23/EG, 96/93/EG en 97/78/EG van de Raad en Besluit 92/438/EEG van de Raad (verordening officiële controles) (PbEU 2017, L 95).



5. Regulier Overleg Warenwet

Het ontwerp van dit besluit is voorgelegd aan de deelnemers aan het Regulier Overleg Warenwet (ROW)². Deze consultatie heeft niet geleid tot commentaar op het ontwerpbesluit.

6. Handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid

Het ontwerp van dit besluit is in verband met de eventuele gevolgen voor de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid voorgelegd aan de NVWA. Het besluit heeft geen gevolgen voor de uitvoering en handhaving, zodat is afgezien van een uitvoerings- en handhaafbaarheidstoets.

7. Inwerkingtreding en vaste verandermomenten

Dit besluit treedt in werking op 14 december 2019, het moment waarop de OCR van toepassing wordt. Omdat dit besluit uitvoering van bindende EU-regelgeving betreft, wordt afgeweken van de vaste publicatiedata, te weten 1 januari en 1 juli.

8. Artikelsgewijs

Artikel 1

Dit betreft de definitiebepaling.

Artikel 2

De OCR heeft ook betrekking op regelgeving waar de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit verantwoordelijk voor is. Artikel 2 van dit besluit geeft de reikwijdte van dit besluit aan.

Artikel 3

In de OCR wordt op een aantal plaatsen taken toebedeeld aan bevoegde autoriteiten, zoals het verrichten van officiële controles, het aanwijzen van officiële laboratoria of het beleggen van officiële controles of andere officiële activiteiten bij een gemachtigde instantie of een natuurlijk persoon. Artikel 3 van dit besluit attribueert die bevoegdheid aan de minister. Daarbij geldt op basis van artikel 2 dat het moet gaan om onderwerpen die dit besluit betreffen. Uiteraard kan de uitoefening van de bevoegdheden waar de OCR in voorziet op basis van ons nationale recht gemandateerd worden.

Artikelen 4 en 13

In dit artikel worden daarvoor in aanmerking komende voorschriften uit de OCR aangewezen als verboden, zodat overtreding daarvan bestraft kan worden met een bestuurlijke boete.

Artikel 5

Dit artikel bevat een grondslag om bij ministeriële regeling regels te stellen ter uitvoering van bindende onderwerpen van de OCR. Het gaat dan om voorschriften uit de OCR waarbij in de uitvoering ervan op nationaal niveau geen beleidsmatige keuze hoeft te worden gemaakt.

Artikel 6

In artikel 6 wordt een overgangsrechtelijke voorziening getroffen voor bestuurlijke maatregelen die (mede) zijn gebaseerd op verordening (EG) 882/2004 en die zijn genomen op een moment voordat de OCR van toepassing is geworden en waartegen bezwaar, beroep en hoger beroep ingesteld kan worden. Die besluiten worden in de fase van bezwaar, beroep of hoger beroep getoetst aan het recht dat gold voordat de OCR in werking is getreden. De rechterlijke toetsing vindt dan ex tunc plaats en kan zich dan richten op de vraag of de toen geldende belastende maatregelen op de juiste wijze zijn toegepast. De reden hiervoor vloeit voort uit de aard van een besluit inhoudende een bestuurlijke maatregel. Immers normadressanten kunnen en hoeven alleen maar rekening te houden met de wetgeving die op dat moment van kracht is. Bij de heroverweging in bezwaar moet een afweging dan ook plaatsvinden op grond van het recht zoals dat gold ten tijde van het begaan van de gedraging.

² Aan het ROW nemen vertegenwoordigers deel van ondernemers (industrie en handel), van consumenten, van ministeries (met name van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, en van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit) en van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.



Artikelen 7 tot en met 12

Deze artikelen bevatten noodzakelijke aanpassingen van besluiten die gebaseerd zijn op de Warenwet.

Artikelen 7, 10 en 12

Om aan te sluiten bij artikel 3 van dit besluit wordt ook in overige Warenwetbesluiten Onze Minister aangewezen als bevoegde autoriteit.

Artikel 8

Bij het Warenwetbesluit Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer) en de Warenwetregeling Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer) is het volksgezondheidsdeel van richtlijn 89/662/EEG³ geïmplementeerd. Richtlijn 89/662/EEG is opgenomen in de OCR. In de concordantietabel in bijlage V, onderdeel 3, van de OCR is aangegeven waar de bepalingen van richtlijn 89/662/EEG in de OCR terecht zijn gekomen. Artikel 146, eerste lid, van de OCR trekt onder andere richtlijn 89/662/EEG in. Om die reden kan het Warenwetbesluit Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer) worden ingetrokken. De Warenwetregeling Gezondheidscontroles levensmiddelen van dierlijke oorsprong (intraverkeer) wordt bij ministeriële regeling ingetrokken.

Artikel 9

De OCR trekt verordening (EG) 854/2004⁴ en verordening (EG) 882/2004⁵ in. Om die reden kunnen de onderdelen e en f van artikel 1, eerste lid, van het Warenwetbesluit hygiëne van levensmiddelen (hierna: WBHL) vervallen en wordt een definitie van de OCR opgenomen. In het tweede lid van artikel 1 van het WBHL worden verwijzingen naar de verordeningen (EG) 854/2004 en 882/2004 vervangen door een verwijzing naar de OCR. Het is niet nodig om de OCR te noemen in artikel 10 van het WBHL. De bevoegdheid om nadere regels te stellen ter uitvoering van de OCR is reeds opgenomen in artikel 5 van dit besluit.

Een groot deel van artikel 3 en geheel artikel 9 van het WBHL kan worden geschrapt in verband met artikel 3 van dit besluit. Alleen voor verordening (EG) 852/2004⁶ moet de bevoegde autoriteit worden aangewezen en wordt bepaald dat bij ministeriële regeling procedures worden vastgesteld als bedoeld in artikel 148 van de OCR (artikel 9, onderdeel B). Dit is de grondslag voor de Warenwetregeling procedures registratie en erkenning van levensmiddelenbedrijven.

Artikel 11

De OCR trekt richtlijn 97/78/EG⁷ in. Om die reden kunnen onderdeel b van artikel 1, eerste lid, en onderdeel a, van artikel 4, van het Warenwetbesluit Invoer levensmiddelen uit derde landen vervallen. De bevoegdheid om nadere regels te stellen ter uitvoering van de OCR is reeds opgenomen in artikel 5 van dit besluit.

Artikel 2, vierde lid, van het Warenwetbesluit Invoer levensmiddelen uit derde landen kan vervallen. Het vierde lid bepaalt dat het verboden is te handelen in strijd met artikel 6 van verordening (EG) 669/2009⁸. Verordening (EG) 669/2009 komt te vervallen. Artikel 6 van verordening (EG) 669/2009 is in artikel 48 van de OCR opgenomen. In artikel 4 van dit besluit is bepaald dat het verboden is te handelen in strijd met artikel 58 van de OCR.

³ Richtlijn 89/662/EEG van de Raad van 11 december 1989 inzake veterinaire controles in het intracommunautaire handelsverkeer in het vooruitzicht van de totstandbrenging van de interne markt (PbEG 1989, L 395).

⁴ Verordening (EG) nr. 854/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 houdende vaststelling van specifieke voorschriften voor de organisatie van de officiële controles van voor menselijke consumptie bestemde producten van dierlijke oorsprong (PbEU 2004, L 139).

⁵ Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake officiële controles op de naleving van de wetgeving inzake diervoeders en levensmiddelen en de voorschriften inzake diergezondheid en dierenwelzijn (PbEU 2004, L 165).

⁶ Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 inzake levensmiddelenhygiëne (PbEU 2004, L 139).

⁷ Richtlijn 97/78/EG van de Raad van 18 december 1997 tot vaststelling van de beginselen voor de organisatie van de veterinaire controles voor producten die uit derde landen in de Gemeenschap worden binnengebracht (PbEG 1998, L 24).

⁸ Verordening (EG) nr. 669/2009 van de Commissie van 24 juli 2009 ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 882/2004 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft meer uitgebreide officiële controles op de invoer van bepaalde diervoeders en levensmiddelen van niet-dierlijke oorsprong en tot wijziging van Beschikking 2006/504/EG (PbEU 2009, L 194).



9. Transponeringstabel

Deze tabel heeft alleen betrekking op de uitvoering van verordening (EU) nr. 2017/625 op grond van de Warenwet.

Bepaling OCR	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Titel I – Onderwerp, toepassingsgebied en definities			
art. 1–3	Behoeven geen uitvoering		
Titel II – Officiële controles en andere officiële activiteiten in de lidstaten			
<i>Hoofdstuk I – Bevoegde autoriteiten</i>			
art. 4, lid 1	art. 3, lid 1, 7 en 10 van dit besluit Mandaatregeling VWS	Aanwijzing bevoegde autoriteit	De minister wordt aangewezen als bevoegde autoriteit. Ook in overige Warenwetbesluiten wordt de minister aangewezen als bevoegde autoriteit. De NVWA zal de officiële controles en andere officiële activiteiten namens de minister uitvoeren
art. 4, lid 2	Aanhef en onder a: behoeft geen uitvoering Onder b: art. 3, lid 2		
art. 4, lid 3	Nvt: valt buiten de reikwijdte van de Warenwet		
art. 4, lid 4	Behoeft geen uitvoering		
art. 5–6	Behoeven geen uitvoering		
art. 7	Algemene wet bestuursrecht		
art. 8	Algemene wet bestuursrecht		
<i>Hoofdstuk II – Officiële controles</i>			
art. 9, lid 1–6	Behoeft geen uitvoering		
art. 9, lid 7	–	Bepalen of de aanvoer van dieren of goederen uit andere lidstaten gemeld moeten worden.	Het betreft een facultatieve bepaling waar geen gebruik van wordt gemaakt, omdat de registraties in TRACES op dit moment voldoende is.
art. 10–14	Behoeven geen uitvoering		
art. 15	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 16–17	Behoeven geen uitvoering		
art. 18, lid 1–5	Behoeft geen uitvoering		
art. 18, lid 6, 7, onderdeel g, 8, onderdelen a, b, c, e en f	Warenwetregeling levende tweekleppige weekdieren,		
art. 18, lid 7, onderdelen a–f, h–k, 8, onderdeel d, 9, 10	Behoeven geen uitvoering		
art. 19–20	Behoeven geen uitvoering		
art. 21–22	Nvt: vallen buiten de reikwijdte van de Warenwet		
art. 23–24	Behoeven geen uitvoering		
art. 25–26	Nvt: vallen buiten de reikwijdte van de Warenwet		
art. 27	Behoeft geen uitvoering		
<i>Hoofdstuk III – Delegatie van taken van de bevoegde autoriteiten</i>			
art. 28, lid 1	Warenwetregeling aanwijzing en werkwijze toezichthouders COKZ		
art. 28, lid 2	Behoeft geen uitvoering		
art. 29–33	Behoeven geen uitvoering		
<i>Hoofdstuk IV – Bemonstering, analyses, tests en diagnoses</i>			
art. 34	Behoeft geen uitvoering		
art. 35, lid 1	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017		Kosten aan exploitant doorberekenen
art. 35, leden 2–4	Behoeven geen uitvoering		
art. 36–42	Behoeven geen uitvoering		
<i>Hoofdstuk V – Officiële controles van dieren en goederen die de Unie binnenkomen</i>			
art. 43–44	Behoeven geen uitvoering		
art. 45, lid 1–3	Behoeft geen uitvoering		



Bepaling OCR	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
art. 45, lid 4	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 46	Behoeft geen uitvoering		
art. 47, lid 1-4	Behoeft geen uitvoering		
art. 47, lid 5	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 48	Behoeft geen uitvoering		
art. 49, lid 1-3 en 5	Behoeft geen uitvoering		
art. 49, lid 4	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 50, lid 1, 3 en 4	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 50, lid 2	Behoeft geen uitvoering		
art. 51-55	Behoeven geen uitvoering		
art. 56, lid 1 en 4	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 56, lid 2, 3 en 5	Behoeft geen uitvoering		
art. 57, lid 1	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 57, lid 2 en 3	Behoeft geen uitvoering		
art. 58	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 59, lid 1	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot aanwijzen grenscontroleposten
art. 59, lid 2-5	Behoeft geen uitvoering		
art. 60	Behoeft geen uitvoering		
art. 61, lid 1	Behoeft geen uitvoering		
art. 61, lid 2	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot heraanwijzen grenscontroleposten
art. 62, lid 1, onderdeel a	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot intrekken aanwijzen grenscontroleposten
art. 62, lid 1, onderdeel b, 2-4	Behoeft geen uitvoering		
art. 63, lid 1	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot schorsen aanwijzen grenscontroleposten
art. 63, lid 2-5	Behoeft geen uitvoering		
art. 64-65	Behoeven geen uitvoering		
Art. 66, lid 1, 2, 3, eerste, derde en vierde alinea, 4, 5, 6	Behoeft geen uitvoering		
art. 66, lid 3, tweede alinea	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 66, lid 7	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017		Kosten aan exploitant doorberekenen
art. 67, eerste en tweede alinea	Behoeft geen uitvoering		
art. 67, derde alinea	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017		Kosten aan exploitant doorberekenen
art. 68	Behoeft geen uitvoering		
art. 69, lid 1	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 69, lid 2 en 3	Behoeft geen uitvoering		
art. 69, lid 4	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017		Kosten aan exploitant doorberekenen
art. 70	Behoeft geen uitvoering		
art. 71, lid 1	Behoeft geen uitvoering		
art. 71, lid 2 en 3	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 72-77	Behoeven geen uitvoering		
<i>Hoofdstuk VI – Financiering van officiële controles en andere officiële activiteiten</i>			
art. 78	Behoeft geen uitvoering		
art. 79, lid 1 en 2	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017		Kosten aan exploitant doorberekenen
art. 79, lid 3-5	Behoeft geen uitvoering		
art. 80-82	Behoeven geen uitvoering		
art. 83, lid 1 en 2	Behoeven geen uitvoering		



Bepaling OCR	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling: Toelichting indien niet geïmplementeerd of naar zijn aard geen implementatie behoeft	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
art. 83, derde lid	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017	Mogelijkheid om vergoedingen of heffingen door andere instanties dan de bevoegde autoriteit te innen	COKZ kan ook kosten doorberekenen
art. 84–85	Behoeven geen uitvoering		
<i>Hoofdstuk VII – Officiële certificering</i>			
art. 86–91	Behoeven geen uitvoering		
Titel III – Referentielaboratoria en referentiecentra			
art. 92–99	Behoeven geen uitvoering		
art. 100, lid 1	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot aanwijzen nationale referentielaboratoria
art. 100, lid 2–6	Behoeft geen uitvoering		
art. 101	Behoeft geen uitvoering		
Titel IV – Administratieve bijstand en samenwerking			
art. 102	Behoeft geen uitvoering		
art. 103, lid 1	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot aanwijzen verbindingsorgaan
art. 103, lid 2–6	Behoeft geen uitvoering		
art. 104–109	Behoeven geen uitvoering		
Titel V – Planning en rapportage			
art. 109, lid 1	Behoeft geen uitvoering		
art. 109, lid 2	Warenwetregeling uitvoering verordening officiële controles		Minister bevoegd tot aanwijzen instantie belast met opstellen en uitvoeren van het meerjarige nationale controleplan
art. 110–115	Behoeven geen uitvoering		
Titel VI – Activiteiten van de Unie			
art. 116–125	Behoeven geen uitvoering		
art. 126, lid 1	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 126, lid 2 en 3	Behoeft geen uitvoering		
art. 127	Behoeft geen uitvoering		
art. 128, lid 1	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 128, lid 2–4	Behoeft geen uitvoering		
art. 129–136	Behoeven geen uitvoering		
Titel VII – Handhaving			
art. 137	Behoeft geen uitvoering		
art. 138, lid 1–3 en 5	Behoeft geen uitvoering		
art. 138, lid 4	Warenwetregeling doorberekening kosten levensmiddelensector 2017		Kosten aan exploitant doorberekenen
art. 139	art. 13 van dit besluit, art. 32 e.v. Warenwet, Warenwetbesluit bestuurlijke boeten, Wet op de economische delicten		
art. 140	Behoeft geen uitvoering		
art. 141, lid 1	art. 4 van dit besluit		Opnemen strafbaarstelling
art. 141, lid 2 en 3	Behoeft geen uitvoering		
Titel VIII – Gemeenschappelijke bepalingen			
art. 142–145	Behoeven geen uitvoering		
art. 146	art. 7–12 van dit besluit		
art. 147	Behoeft geen uitvoering		
art. 148, lid 1	Wijziging Warenwetregeling procedures registratie en erkenning van levensmiddelenbedrijven		
art. 148, lid 2–5	Behoeft geen uitvoering		
art. 149–166	Behoeven geen uitvoering		
art. 167	art. 14 van dit besluit		

De Minister voor Medische Zorg,