



## **Advies Raad van State inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst**

### **Nader Rapport**

5 juli 2019  
1549994-189188-WJZ  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

Aan de Koning

### **Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst**

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw Kabinet van 13 juni 2019, no. 2019001129, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 26 juni 2019, no. W13.19.0137/III, bied ik U hierbij aan.

Het ontwerp geeft de Afdeling advisering van de Raad van State geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen. Aan de redactionele opmerking van de Afdeling advisering van de Raad van State is geen gevolg gegeven omdat de bedoelde internationale regeling ook wordt genoemd in artikel 3 van de Opiumwet welke is genoemd als grondslag van het ontwerpbesluit.

Ik moge U hierbij, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, het ontwerpbesluit en de nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Minister voor Medische Zorg,  
B.J. Bruins.*



---

## Advies Raad van State

No. W13.19.0137/III  
's-Gravenhage, 26 juni 2019

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 13 juni 2019, no.2019001129, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister voor Medische Zorg, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst, met nota van toelichting.

De Afdeling advisering van de Raad van State heeft geen inhoudelijke opmerkingen over het ontwerpbesluit.

De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling adviseert het besluit te nemen.

Gelet op artikel 26, zesde lid jo vijfde lid, van de Wet op de Raad van State, adviseert de Afdeling dit advies openbaar te maken.

*De vice-president van de Raad van State,  
Th.C. de Graaf.*



---

**Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State  
betreffende no.W13.19.0137/III**

- In lijn met aanwijzing 4.10 van de Aanwijzingen voor de regelgeving verwijzen naar de internationale regeling(en) als een van de grondslagen voor het besluit.



## Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: Besluit van ....., houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister voor Medische Zorg, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 7 juni 2019, kenmerk 1512412-189188-WJZ;

Gelet op Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/747 van de Raad van 14 mei 2018 betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof *N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutaan-2-yl)-1-(cyclohexylmethyl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (ADB-CHMINACA) aan controlemaatregelen (PbEU 2018, L 125), Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/748 van de Raad van 14 mei 2018 betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA) aan controlemaatregelen (PbEU 2018, L 125), Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1463 van de Raad van 28 september 2018 betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stoffen *N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]cyclopropanecarboxamide (cyclopropylfentanyl) en 2-methoxy-*N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]acetamide (methoxyacetylfentanyl) aan controlemaatregelen (PbEU 2018, L 245) en artikel 3a, eerste lid, van de Opiumwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van ....., no. ....);

Gezien het nader rapport van voor Medische Zorg van, mede namens de Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van ....., kenmerk .....

Hebben goedgevonden en verstaan:

### ARTIKEL I

Lijst I van de Opiumwet wordt als volgt gewijzigd:

1. Na de tekst die betrekking heeft op het middel 5F-APINACA wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

–;  
–.

b. in de kolom 'andere benamingen':

5F-MDMB-PINACA;  
5F-PB-22.

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

methyl-2-[1-(5-fluorpentyl)-1*H*-indazol-3-carboxamido]-3,3-dimethylbutanoaat, 5F-ADB;  
–.

2. Na de tekst die betrekking heeft op het middel 5-IT wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

–;  
–.

b. in de kolom 'andere benamingen':

AB-CHMINACA;  
AB-PINACA.

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

–;  
N-[1-amino-3-methyl-1-oxobutaan-2-yl]-1-pentyl-1*H*-indazol-3-carboxamide.



3. Bij het middel met de andere benaming acetylfentanyl, komt de kolom 'nadere omschrijving' te luiden: *N*-(1-Fenethylpiperidine-4-yl)-*N*-fenylacetamide.

4. Na de tekst die betrekking heeft op het middel acryloylfentanil wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

ADB-CHMINACA, MAB-CHMINACA;

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

*N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutaan-2-yl)-1-(cyclohexylmethyl)-1*H*-indazol-3-carboxamide.

5. Na de tekst die betrekking heeft op het middel cathinon wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

carfentanil;

b. in de kolom 'andere benamingen':

-.

6. Na de tekst die betrekking heeft op het middel concentraat van bolkaf wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;  
cyclopropylfentanyl.

b. in de kolom 'andere benamingen':

CUMYL-4CN-BINACA;  
-.

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-1*H*-indazol-3-carboxamide;  
*N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl) piperidine-4-yl]cyclopropaancarboxamide.

7. Na de tekst die betrekking heeft op het middel fentanyl wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

*N*-(4-fluorofenyl)-*N*-(1-fenethylpiperidine-4-yl)isobutyramide;

b. in de kolom 'andere benamingen':

4-fluoroisobutyrfentanyl;

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

4-FIBF, pFIBF.

8. Na de tekst die betrekking heeft op het middel methoxetamine wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':



methoxyacetylfentanyl;

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

2-methoxy-*N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]acetamide.

9. Na de tekst die betrekking heeft op het middel norpipanon wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-propriety Name (INN)':

ocfentanil;

b. in de kolom 'andere benamingen':

–.

10. Na de tekst die betrekking heeft op het middel tetrahydrocannabinol wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-propriety Name (INN)':

–;

b. in de kolom 'andere benamingen':

tetrahydrofuranlylfentanyl;

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

*N*-fenyl-*N*-(1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl))  
tetrahydrofuraan-2-carboxamide, THF-F.

11. Na de tekst die betrekking heeft op het middel U-47700 wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-propriety Name (INN)':

–;

b. in de kolom 'andere benamingen':

UR-144;

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

–.

## ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

*De Minister voor Medische Zorg,*

*De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,*



## NOTA VAN TOELICHTING

Vanwege ernstige gezondheidsrisico's en ernstige sociale risico's wordt een aantal nieuwe psychoactieve stoffen onderworpen aan controlemaatregelen. Dit is in internationaal verband besloten.

Allereerst moeten de volgende nieuwe psychoactieve stoffen in alle lidstaten van de EU onderworpen worden aan controlemaatregelen: cyclopropylfentanyl, methoxyacetylfentanyl, ADB-CHMINACA en CUMYL-4CN-BINACA. Dit volgt uit drie uitvoeringsbesluiten van de Raad van Ministers van de EU uit 2018.<sup>1</sup> Voordat deze besluiten van kracht werden, hadden verscheidende lidstaten reeds een of meerdere van deze psychoactieve stoffen onder hun drugswetgeving gebracht en er maatregelen aan gekoppeld, terwijl andere lidstaten dat nog niet hadden gedaan. Harmonisering binnen de EU is nodig om obstakels weg te nemen bij de grensoverschrijdende rechtshandhaving en justitiële samenwerking.

Via de onderhavige algemene maatregel van bestuur worden de bovengenoemde besluiten geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving en onder de werking van de Opiumwet gebracht. ADB-CHMINACA en CUMYL-4CN-BINACA moeten uiterlijk op 23 mei 2019 aan controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties onderworpen zijn. Cyclopropylfentanyl en methoxyacetylfentanyl moeten uiterlijk op 29 september 2019 aan controlemaatregelen en strafrechtelijke sancties onderworpen zijn.

Binnen de EU zijn sterfgevallen gemeld waarbij deze stoffen ofwel de doodsoorzaak waren ofwel factoren die vermoedelijk hebben bijgedragen aan het overlijden. Vanwege deze ernstige gezondheidsrisico's worden deze vier nieuwe psychoactieve stoffen aangemerkt als harddrugs. De stoffen komen daarom op lijst I bij de Opiumwet.

Verder heeft de *Commission on narcotic drugs* (hierna: CND) van de Verenigde Naties op 14 maart 2018 besloten dat de volgende stoffen toegevoegd worden aan het Enkelvoudig Verdrag inzake verdovende middelen (*Trb.* 1963, 81): carfentanil, ocfentanil, 4-fluoroisobutyrfentanyl (4-FIBF, pFIBF) en tetrahydrofuranlylfentanyl (THF-F). Daarnaast heeft de CND op die datum besloten dat de volgende stoffen worden toegevoegd aan het Verdrag inzake psychotrope stoffen (*Trb.* 1989, 129): AB-CHMINACA, 5F-MDMB-PINACA (5F-ADB), AB-PINACA, UR-144, 5F-PB-22.<sup>2</sup> Op grond van de artikelen 4 en 2, zevende lid, van de respectievelijke verdragen, zijn staten vervolgens verplicht tot het onderwerpen van deze stoffen aan controlemaatregelen. Ook deze stoffen komen op lijst I bij de Opiumwet, omdat zij grote gelijkenissen vertonen – qua structuur en qua werking – met harddrugs die er al op staan.

Dat alle bovengenoemde stoffen op lijst I bij de Opiumwet geplaatst worden, betekent dat het verboden wordt om deze psychoactieve stoffen binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te telen, te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen af te leveren, te verstrekken of te vervoeren, aanwezig te hebben en te vervaardigen. Zonder de onderhavige algemene maatregel van bestuur zou deze strafbaarstelling niet geregeld zijn.

In overeenstemming met artikel 3a, vierde lid, van de Opiumwet, is een ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur op 16 april 2019 aan beide kamers der Staten-Generaal gezonden (Kamerstukken II 2018/19, 35 192, nr. 1). Dit heeft niet geleid tot het maken van opmerkingen.

Dit besluit heeft geen regeldrukgevolgen voor burgers en bedrijven. Het Adviescollege toetsing regeldruk kan zich vinden in deze analyse en conclusie ten aanzien van de gevolgen voor de regeldruk.

### Artikelsgewijs

#### Artikel I

Door middel van dit artikel worden 5F-MDMB-PINACA, 5F-PB-22, AB-CHMINACA, AB-PINACA, ADB-CHMINACA, carfentanil, CUMYL-4CN-BINACA, cyclopropylfentanyl, 4-fluoroisobutyrfentanyl,

<sup>1</sup> Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/747 van de Raad van 14 mei 2018 betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof *N*-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutaan-2-yl)-1-(cyclohexylmethyl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (ADB-CHMINACA) aan controlemaatregelen (PbEU 2018, L 125), uitvoeringsbesluit (EU) 2018/748 van de Raad van 14 mei 2018 betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stof 1-(4-cyanobutyl)-*N*-(2-fenylpropan-2-yl)-1*H*-indazol-3-carboxamide (CUMYL-4CN-BINACA) aan controlemaatregelen (PbEU 2018, L 125) en uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1463 van de Raad van 28 september 2018 betreffende het onderwerpen van de nieuwe psychoactieve stoffen *N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]cyclopropaan-carboxamide (cyclopropylfentanyl) en 2-methoxy-*N*-fenyl-*N*-[1-(2-fenylethyl)piperidine-4-yl]acetamide (methoxyacetylfentanyl) aan controlemaatregelen (PbEU 2018, L 245).

<sup>2</sup> Het gaat om *Decisions* 61/1, 61/2 en 61/5 tot en met 61/11 van de CND, raadpleegbaar via: [https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/Resolutions\\_Decisions/Resolutions-Decisions\\_2010-2019.html#year2018](https://www.unodc.org/unodc/en/commissions/CND/Resolutions_Decisions/Resolutions-Decisions_2010-2019.html#year2018). *Decisions* 61/3, 61/4 en 61/12 bevatten stoffen die al reeds op lijst I bij de Opiumwet staan.



methoxyacetylfentanyl, ocfentanil, tetrahydrofuranylfentanyl en UR-144 op lijst I bij de Opiumwet geplaatst. Daarnaast wordt een omissie hersteld in de nadere omschrijving van het middel acetylfentanyl.

## Artikel II

Dit artikel regelt de inwerkingtredingsdatum. Vanwege de bovengenoemde, spoedige implementatiedata en de grote risico's die kleven aan deze nieuwe psychoactieve stoffen wordt afgeweken van de zogenaamde vaste verandermomenten. Deze algemene maatregel van bestuur treedt in werking op de dag na publicatie in het Staatsblad.

### Transponeringstabel

Internationaal besluit	Onderdeel van onderhavig besluit
Decision 61/8	Artikel I, onder 1, eerste stof
Decision 61/11	Artikel I, onder 1, tweede stof
Decision 61/7	Artikel I, onder 2, eerste stof
Decision 61/9	Artikel I, onder 2, tweede stof
Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/747	Artikel I, onder 4
Decision 61/1	Artikel I, onder 5
Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/748	Artikel I, onder 6, eerste stof
Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1463	Artikel I, onder 6, tweede stof
Decision 61/5	Artikel I, onder 7
Uitvoeringsbesluit (EU) 2018/1463	Artikel I, onder 8
Decision 61/2	Artikel I, onder 9
Decision 61/6	Artikel I, onder 10
Decision 61/10	Artikel I, onder 11

*De Minister voor Medische Zorg,*