

Gemeente Middelburg – Verkeersbesluit – Loskade en Kanaalweg – Tijdelijke verkeersmaatregelen tijdens renovatie Stationsbrug



Zaaknummer 216887

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Middelburg besluiten op verzoek van Provincie Zeeland, gedurende de periode september 2019 tot en met april 2020 of zoveel korter als mogelijk dan wel zoveel langer als noodzakelijk is:

1. aan de waterzijde van het gedeelte van de Loskade tussen de Goese Korenmarkt en de Nieuwpoortstraat, de busparkeerplaatsen om te zetten in drie bushaltes;
2. aan de waterzijde van het gedeelte van de Loskade tussen de Goese Korenmarkt en de Stationsbrug, één parkeerplaats te bestemmen als taxistandplaats voor Taxi Livo;
3. een gedeelte van het busstation aan de Kanaalweg open te stellen voor touringcars, door één bushalte op te heffen en door op de Kanaalweg aan weerszijden bij de ingang van het busstation, behalve lijnbussen ook autobussen uit te zonderen van de verplichte rijrichting rechtdoor.

Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

Autobus: motorvoertuig, ingericht voor het vervoer van meer dan acht personen, de bestuurder daaronder niet begrepen;

BABW: Besluit Administratieve Bepalingen inzake het Wegverkeer;

Lijnbus: motorvoertuig, gebruikt voor het verrichten van openbaar vervoer in de zin van de Wet personenvervoer 2000;

RVV 1990: Reglement Verkeersregels en Verkeerstekens 1990;

Verkeersbord: verkeersbord als bedoeld in bijlage 1 van het RVV 1990.

Aanleiding

De Stationsbrug over het Kanaal door Walcheren is een voor het openbaar verkeer openstaande weg die alleen toegankelijk is voor voetgangers, fietsers, bromfietzers, gehandicaptenvoertuigen en lijnbussen. De brug sluit aan de noordzijde aan op de Stationsstraat en aan de zuidzijde op de Kanaalweg. De brug verbindt het centrum van Middelburg met het trein- en busstation van Middelburg en de daarachterliggende wijken, zoals de Edelstenenbuurt, Dauwendaele en Mortiere.

De Stationsbrug is een draaibrug die in beheer, onderhoud en eigendom is van Provincie Zeeland. Deze brug is geplaatst in 1950 en in gebruik genomen op 19 maart 1951. Om goed te kunnen blijven functioneren is het noodzakelijk dat de brug wordt gerenoveerd. Die renovatie staat gepland in de periode september 2019 tot en met april 2020. De Stationsbrug wordt hierbij van zijn plek gehaald en vervolgens naar Krimpen aan de IJssel gebracht voor renovatie. Het uiteindelijke doel van de werkzaamheden is om de levensduur van de brug met 60 jaar te verlengen.



Het project is in een binnenstedelijke omgeving, waarbij wegverkeer en vaarwegverkeer een belangrijke rol spelen. Uit het oogpunt van onder andere het verzekeren van de veiligheid op de weg, de vrijheid van het verkeer en het beperken van hinder, is het noodzakelijk om tijdens de uitvoeringsfase verschillende voorzieningen en verkeersmaatregelen te treffen.

Voor een aantal van deze voorzieningen en verkeersmaatregelen is een verkeersbesluit vereist. Omdat hierbij twee wegbeheerders betrokken zijn, te weten Provincie Zeeland (hierna: de provincie) en Gemeente Middelburg (hierna: de gemeente), moeten twee aparte verkeersbesluiten worden genomen.

De provincie neemt het vereiste verkeersbesluit voor de tijdelijke afsluiting van de Stationsbrug voor alle verkeer, en voor de aanwijzing van de tijdelijke pontonbrug als voetpad. De provincie heeft de gemeente gevraagd het vereiste verkeersbesluit te nemen voor de tijdelijke verkeersmaatregelen op de wegen die in beheer zijn bij de gemeente.

Tijdelijke verkeersmaatregelen en -voorzieningen

1. Afsluiting Stationsbrug

Op de brug geldt een geslotenverklaring in beide richtingen voor voertuigen, ruiters en geleiders van rij- of trekdieren of vee (verkeersborden C1), met uitzondering van fietsers, bromfietzers, gehandicaptenvoertuigen en lijnbussen. In verband met de tijdelijke verwijdering van de Stationsbrug, moet de brug gesloten worden verklaard voor alle verkeer. Dat betekent dat het onderbord bij verkeersbord C1 moet worden verwijderd, en dat boven het verkeersbord C1 een verkeersbord C16 (gesloten voor voetgangers) moet worden geplaatst. Deze geslotenverklaring wordt ondersteund door een fysieke afsluiting met rood-witte schrikhekken aan weerszijden van de Stationsbrug, met daarachter een extra fysieke barrière voorzien van goed zichtbare extra attentieverhogende middelen (lampen/verlichting).

2. Pontonbrug voor voetgangers

De Stationsbrug wordt tijdelijk vervangen door een pontonbrug – een brug die rust op één of meer drijvende platformen (pontons). De pontonbrug kan worden geopend voor het scheepvaartverkeer. Op het moment dat de pontonbrug wordt geopend voor het scheepvaartverkeer, wordt de doorgang voor voetgangers fysiek afgesloten. De pontonbrug wordt aan weerszijden voorzien van trappen om het hoogteverschil met de steile kademuren te overbruggen. Bij deze trappen wordt een informatiebord L301-A (trap naar beneden) geplaatst. Omdat deze trappen niet geschikt zijn voor fiets- en bromfietzverkeer wordt bij deze trappen ook een verkeersbord G7 (voetpad) geplaatst.

De pontonbrug waarborgt een veilige en rechtstreekse voetgangersverbinding tussen de Kanaalweg en de Loskade en vormt daarmee ook een onmisbare verbinding in het openbaar vervoer.

3. Fiets- en bromfietsroute

Door de constructie is de pontonbrug niet geschikt voor fiets- en bromfietsverkeer. De pontonbrug wordt daarom aangeduid als voetpad. Voor het fiets- en bromfietsverkeer is er een verkeersveilige alternatieve route beschikbaar via de bestaande fiets/bromfietspaden op de nabijgelegen Schroefbrug. Deze route komt neer op een extra reistijd van ongeveer 3 minuten en is via verschillende veilige aanrijroutes bereikbaar voor fiets- en bromfietsverkeer.

4. Fietsenstalling

Op het gedeelte van de Loskade direct ten oosten van de Stationsbrug wordt een tijdelijke, niet overdekte, fietsenstalling met een capaciteit van 300 fietsen ingericht.

5. Gedeeltelijke afzetting rijstrook Stationsstraat

De Stationsstraat heeft in de richting van de Stationsbrug twee rijstroken: de linkerrijstrook is voor linksafslaande en rechtdoorgaande lijnbussen, fietsen, bromfietsen en gehandicaptenvoertuigen, de rechterrijstrook is voor rechtsafslaand verkeer. Door de afsluiting van de Stationsbrug, moeten fietsers op de Stationsstraat met een bestemming aan de andere zijde van het kanaal, omrijden via de Schroefbrug. Als deze fietser pas op het laatste moment besluiten in te voegen op de rechterrijstrook, kan dit leiden tot verkeersonveilige situaties. Om deze fietsers zo vroeg mogelijk naar de rechterrijstrook te leiden, worden aan het begin van de linkerrijstrook over een lengte van ongeveer 20 meter, schildjes



op de rijbaan geplaatst. Na deze afzetting kunnen lijnbussen, fietsen, bromfietsen en gehandicaptenvoertuigen die linksaf willen slaan naar de Loskade, gewoon weer van de linkerrijstrook gebruikmaken.

6. Bushaltes enabri's

Op het gedeelte van de Loskade tussen de Goese Korenmarkt en de Nieuwepoortstraat, liggen aan de waterzijde zeven busparkeerplaatsen voor touringcars. Deze busparkeerplaatsen worden tijdelijk omgezet in drie bushaltes. Bij deze bushaltes worden in totaal vierabri's (wachthuisjes) geplaatst en twee units voor chauffeurs.

7. Taxistandplaats en taxiservice

Voor mindervaliden en mensen met bijvoorbeeld een kinderwagen of een grote koffer, komt er een gratis taxiservice tussen de taxistandplaats bij het NS-station en de Loskade. Daarvoor wordt op de Loskade tijdelijk één parkeerplaats bestemd als taxistandplaats die alleen bedoeld is voor mindervaliden en mensen met bijvoorbeeld een kinderwagen of een grote koffer. Deze taxiservice wordt verzorgd door Taxi Livo, van maandag tot en met zaterdag van 7–23 uur. Op zondagen is dit op afroep. Om te voorkomen dat ook andere taxi's deze taxistandplaats mogen gebruiken, wordt een onderbord met de tekst 'Taxi Livo' toegevoegd.

8. Parkeerplaats voor touringcars

De tijdelijke bushaltes op de Loskade gaan ten koste van zeven busparkeerplaatsen. Als compensatie voor de vervallen busparkeerplaatsen kunnen touringcars uitwijken naar het busstation aan de Kanaalweg. Daar liggen drie bushaltes, waarvan de bushalte aan de spoorzijde wordt opgeheven om gebruikt te kunnen worden door touringcars. Touringcars kunnen ook gebruikmaken van de opstelruimte aan de spoorzijde van het terrein. Als er behoefte is aan meer busparkeerplaatsen kunnen touringcars ook parkeren op de Arnesteinkade aan de Uijterschootweg.

9. Hulpdiensten

In geval van een incident in de Middelburgse wijken (Arnestein, Edelstenenbuurt, Dauwendaele, Mortiere, Veldzigt, Magistraatwijk, Reijershove en Erasmuswijk) is de Schroefbrug in Middelburg de belangrijkste aanrijroute voor de hulpdiensten.

Daarom wordt, na overleg met de hulpdiensten, een P2000-pager bij de Nautische Centrale Vlissingen geplaatst. Deze pager attendeert de brugbedienaars in Vlissingen direct op een alarmering in de genoemde wijken. Vervolgens weet de brugbedienaar dat er een incident is en kan daarop de juiste actie ondernemen.

Doel en belang

De tijdelijke verkeersmaatregelen op de Loskade en de Kanaalweg zijn bedoeld om de vrijheid van het verkeer zoveel mogelijk te waarborgen. Dit is een belang als genoemd in artikel 2, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wegenverkeerswet 1994. De maatregelen op de Loskade zijn bedoeld om voor reizigers van het openbaar vervoer een rechtstreekse verbinding over het Kanaal door Walcheren te waarborgen. De maatregelen op de Kanaalweg zijn bedoeld om een alternatieve parkeerplaats voor touringcars te waarborgen.

Argumenten

Aanvullend op het verkeersbesluit van de provincie, zijn de tijdelijke verkeersmaatregelen op de Loskade noodzakelijk om een rechtstreekse verbinding van het openbaar vervoer over het Kanaal door Walcheren te waarborgen en zijn de tijdelijke verkeersmaatregelen op de Kanaalweg noodzakelijk om een alternatieve parkeerplaats voor touringcars te waarborgen.

Voor reizigers van het openbaar vervoer (trein en bus) moet er een rechtstreekse verbinding over het Kanaal door Walcheren blijven. Daarbij is het van belang dat de aansluiting van de verschillende vormen van openbaar vervoer op elkaar aansluiten, in het bijzonder de aansluiting van de buslijnen op de trein. Voor voetgangers plaatst de provincie een pontonbrug. Door het inrichten van een busstation met



haltes en een taxistandplaats op de Loskade, wordt deze rechtstreekse verbinding gecreëerd. Een andere mogelijkheid om een rechtstreekse verbinding voor het openbaar vervoer over het Kanaal door Walcheren te waarborgen is er niet. Voor het openbaar busvervoer is de Schroebrug vanaf de stadszijde namelijk geen optie als alternatieve route, omdat de aansluitingen op de trein of andere buslijnen dan niet gehaald worden; komende vanaf de Schroebrug is de eerste draai- of keermogelijkheid voor de buslijnen de rotonde op de kruising Schroeweg/Mortiereboulevard.

Uitvoering

Aan de waterzijde van het gedeelte van de Loskade tussen de Goese Korenmarkt en de Nieuwepoortstraat, wordt de ruimte voor busparkeerplaatsen tijdelijk aangewezen als bushalte. Dit gebeurt door het plaatsen van drie verkeersborden L3b (bushalte) en door het verwijderen van de verkeersborden E8 (parkeergelegenheid alleen bestemd voor autobussen) en van de onderborden.

Aan de waterzijde van het gedeelte van de Loskade tussen de Goese Korenmarkt en de Stationsbrug, wordt één parkeerplaats tijdelijk bestemd als taxistandplaats voor Taxi Livo. Dit gebeurt door het plaatsen van een verkeersbord E5 (taxistandplaats; tevens parkeerverbod voor andere voertuigen) en van een onderbord voorzien van de tekst 'Taxi Livo'.

Op het busstation aan de Kanaalweg wordt één bushalte opgeheven. Dit gebeurt door het verkeersbord L3b (bushalte) af te plakken of te verwijderen.

Op de Kanaalweg wordt, aan weerszijden van de ingang van het busstation, op het onderbord bij de verkeersborden D4 (verplichte rijrichting rechtdoor), de uitzondering voor lijnbussen veranderd in een uitzondering voor lijnbussen en autobussen.

Handhaving

Met het oog op artikel 24, aanhef en onder a, van het BABW, is over dit besluit overleg gepleegd met de korpschef. De gemachtigde van de korpschef heeft op 6 juni 2019 aangegeven dat de politie onderzoek heeft verricht, dat de politie geen feiten of omstandigheden kent die het nemen van het besluit in de weg staan en dat de maatregelen handhaafbaar zijn.

Handhaving van verkeersbord D4 (gebod tot het volgen van de rijrichting die op het bord is aangegeven) is mogelijk op basis van artikel 62 van het RVV 1990. Daarin is bepaald dat weggebruikers verplicht zijn gevolg te geven aan de verkeerstekens die een gebod of verbod inhouden.

Handhaving van verkeersbord E5 (taxistandplaats; tevens parkeerverbod voor andere voertuigen) met onderbord 'Taxi Livo' is mogelijk op basis van artikel 24, eerste lid, onderdeel d onder 1°, van het RVV 1990. Daarin is bepaald dat een bestuurder zijn voertuig niet mag parkeren voor zover zijn voertuig niet behoort tot de op het bord of op het onderbord aangegeven voertuigcategorie of groep voertuigen.

Handhaving van verkeersbord L3b (bushalte) is mogelijk op basis van artikel 23, eerste lid, aanhef en onderdeel e, van het RVV 1990. Daarin is bepaald dat de bestuurder zijn voertuig niet mag laten stilstaan bij een bord bushalte ter hoogte van de geblokte markering dan wel, ingeval die markering niet is aangebracht, op een afstand van minder dan 12 meter van het bord. Dit geldt niet voor het onmiddellijk laten in- en uitstappen van passagiers.

Wettelijke basis en bevoegdheid

Op basis van artikel 15, eerste lid, van de Wegenverkeerswet 1994 moet een verkeersbesluit worden genomen voor de plaatsing of verwijdering van de in artikel 12 van het BABW genoemde verkeerstekens, en voor onderborden als daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.

Voor tijdelijke verkeersmaatregelen voor de uitvoering van werken hoeft volgens artikel 35 van het BABW geen verkeersbesluit te worden genomen. Maar volgens artikel 37 van het BABW moet dat wél als die tijdelijke verkeersmaatregelen langer duren dan 4 maanden, zoals hier het geval is.

Verkeersbesluit provincie



Voor het plaatsen van de verkeersborden C1 (gesloten in beide richtingen voor voertuigen, ruiters en geleiders van rij- of trekdieren of vee), C16 (gesloten voor voetgangers) en G7 (voetpad), en voor het plaatsen en verwijderen van onderborden als daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd, moet volgens artikel 15 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 12 van het BABW een verkeersbesluit worden genomen. De Stationsbrug en de tijdelijke pontonbrug zijn in beheer bij de provincie. Volgens artikel 18, eerste lid, aanhef en onder b, van de Wegenverkeerswet 1994 worden verkeersbesluiten voor wegen in beheer bij de provincie genomen door gedeputeerde staten.

Verkeersbesluit gemeente

Voor het plaatsen en verwijderen van de verkeersborden E5 (taxistandplaats; tevens parkeerverbod voor andere voertuigen), E8 (parkeergelegenheid alleen bestemd voor autobussen) en L3b (bushalte), en voor het plaatsen en verwijderen van onderborden als daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd, moet volgens artikel 15 van de Wegenverkeerswet 1994 en artikel 12 van het BABW een verkeersbesluit worden genomen. Dit geldt ook voor onderborden voor zover daardoor een gebod of verbod ontstaat of wordt gewijzigd.

De Loskade en Kanaalweg zijn in beheer bij de gemeente. Volgens artikel 18, eerste lid, aanhef en onder d, van de Wegenverkeerswet 1994 moet dit verkeersbesluit daarom worden genomen door burgemeester en wethouders.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking.

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders in hun vergadering van 18 juni 2019.

de secretaris, de burgemeester,

mr. A. van den Brink mr. H.M. Bergmann

Mededelingen

Bekendmaking

Dit besluit wordt bekendgemaakt door plaatsing in de Staatscourant van 26 juni 2019 op de website Overheid.nl.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen vanaf de dag na publicatie gedurende zes weken (van 27 juni tot en met 7 augustus 2019) een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift richt u aan: Burgemeester en wethouders van Middelburg, Postbus 6000, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift vermeldt u uw naam en adres, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt, de reden waarom u bezwaar maakt en uw handtekening.

Een belanghebbende die redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen bezwaar heeft gemaakt, kan geen beroep instellen bij de rechtbank (artikel 6:13 van de Algemene wet bestuursrecht).

Het bezwaar schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht (artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht).

Belanghebbende



U bent belanghebbende als uw belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken. Uw belang moet zich dan wel onderscheiden van de belangen van grote aantallen anderen. Daarvan is bijvoorbeeld sprake als u eigenaar, huurder of gebruiker bent van een perceel in de directe omgeving van de weg waarop een besluit betrekking heeft. Bij een willekeurige verkeersdeelnemer is dat onderscheid onvoldoende aanwezig.

Online bezwaar maken

Uw bezwaarschrift kunt u ook digitaal indienen. U vindt het webformulier via: www.middelburg.nl > Bestuur en organisatie > Meer... > Bezwaar tegen gemeentelijke besluiten.

Voor het digitaal indienen van een bezwaarschrift heeft u uw inlogcode van DigiD nodig.

Voorlopige voorziening

Vereisen uw belangen met spoed tijdelijke maatregelen? Dan kunt u, nadat u bezwaar hebt gemaakt, een voorlopige voorziening aanvragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant. Het verzoek hiertoe richt u aan: Voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda. Voor het behandelen van een dergelijk verzoek wordt griffierecht geheven; dit recht bedraagt € 174 voor particulieren en € 345 voor organisaties.