



Regeling van de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat van 19 juni 2019, nr. WJZ/ 19133511 tot wijziging van de Regeling gebruik van frequentieruimte met meldingsplicht 2015 in verband met het vereiste van een band met Nederland voor melding en registratie

De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,

Gelet op artikel 5, tweede lid en vijfde lid, van het Frequentiebesluit 2013;

Besluit:

ARTIKEL I

De Regeling gebruik van frequentieruimte met meldingsplicht 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het tweede tot en met vierde lid tot derde tot en met vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:
 2. Onverminderd het eerste lid registreert de Minister het voorgenomen frequentiegebruik ten behoeve van maritiem mobiele communicatie aan boord van een schip uitsluitend voor gebruik aan boord van:
 - a. een schip dat te boek staat in de registers, bedoeld in afdeling 2 van titel 1 van Boek 3 van het Burgerlijk Wetboek;
of, indien aan het vereiste onder a. niet wordt voldaan,
 - b. een schip ten aanzien waarvan naar waarheid is verklaard dat het eigendom is van:
 - 1°. een natuurlijke persoon die staat ingeschreven in de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet basisregistratie personen;
 - 2°. een rechtspersoon die in Nederland een hoofd- of nevenvestiging heeft als bedoeld in artikel 1 van de Handelsregisterwet 2007;
of, indien aan de vereisten onder a. of b. niet wordt voldaan,
 - c. een schip ten aanzien waarvan voldoende aannemelijk is gemaakt dat het eigendom is van een natuurlijke persoon of rechtspersoon die naar het oordeel van de Minister anderszins een voldoende band heeft met Nederland.

2. In het vijfde lid (nieuw) wordt na 'De Minister kan de registratie doorhalen' ingevoegd 'indien niet wordt voldaan aan de artikelen 2 tot en met 7, of'.

B

'In artikel 5, derde lid, wordt na 'kan' ingevoegd ', met uitzondering van de melding, bedoeld in artikel 6, tweede lid, onderdeel c,'.

C

In artikel 9, onderdeel g, en 10, eerste lid, onderdeel c, en tweede lid, onderdelen a en c, wordt 'artikel 6, tweede lid' telkens vervangen door 'artikel 6, derde lid'.

D

Na artikel 11 wordt een artikel ingevoegd luidende:

Artikel 11A

Tot en met 30 juni 2020 worden registraties van frequentiegebruik ten behoeve van maritiem mobiele communicatie niet doorgehaald op grond van artikel 6, tweede en vijfde lid, indien de registratie heeft plaatsgevonden vóór 1 juli 2019.



ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2019.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's Gravenhage, 19 juni 2019

*De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
M.C.G. Keijzer*



TOELICHTING

1. Aanleiding en doel

Aanleiding voor deze wijziging van de Regeling gebruik van frequentieruimte met meldingsplicht 2015 (hierna: de regeling) is het feit dat recent vragen zijn opgekomen over schepen die een Nederlandse registratie hebben voor het gebruik van frequentieruimte, terwijl die schepen en de eigenaren daarvan geen enkele band met Nederland hebben. Een Nederlandse registratie voor het gebruik van frequentieruimte is naar mijn oordeel in die gevallen onwenselijk en in strijd met internationale afspraken.

Registratie voor het gebruik van frequentieruimte vindt in Nederland plaats op grond van artikel 3 van het Frequentiebesluit. Hierin is bepaald dat bij ministeriële regeling categorieën radioapparaten kunnen worden aangewezen ten aanzien waarvan voor het gebruik van frequentieruimte, behoudens een meldingsplicht, geen vergunning is vereist. Degene die voornemens is frequentieruimte te gebruiken waarvoor een dergelijke meldingsplicht geldt, doet daarvan melding bij de Minister. De Minister registreert vervolgens het in de melding bedoelde frequentiegebruik, tenzij niet wordt voldaan aan de bij ministeriële regeling gestelde regels. De onderhavige wijziging van de regeling beoogt de voorwaarden voor het registreren aan te scherpen, zodat alleen tot registratie over gegaan wordt indien het schip dan wel diens eigenaar een band met Nederland heeft.

De Radio Regulations van de International Telecommunications Union (ITU), die volgens het College van Beroep voor het bedrijfsleven (hierna: CBb), de status hebben van een Verdrag tussen de bij de ITU aangesloten staten regelt het volgende¹. Ingevolge artikel 18.1 van de Radio Regulations is het verboden om een radiozender in werking te hebben zonder vergunning 'issued (...) by or on behalf of the government of the country to which the station in question is subject'. Naar moet worden aangenomen wordt hier volgens het CBb bedoeld op de locatie en de vestigingsplaats als de radiozender op een vaste locatie wordt gebruikt. Bij radiozenders op een schip is sprake van mobiel gebruik, zodat niet kan worden uitgegaan van de vestigingsplaats of locatie. Daarom volgt uit artikel 18.1 van de Radio Regulations dat de lidstaat waar het schip geregistreerd wordt, het land is dat normaal gesproken de frequentievergunning dan wel registratie voor frequentiegebruik dient uit te geven. Ook uit de *Regional Arrangement on the Radiocommunication Service for Inland Waterways* (RAINWAT, ook wel de Boekarestovereenkomst) volgt dat een Ship Station Licence (waarin onder andere is aangegeven wat de radioroepnaam van het betreffende radioapparaat op het schip is) wordt afgegeven door de aangewezen autoriteit van het land waar het schip geregistreerd staat.

Doel van deze wijziging is dan ook de regeling meer in lijn te brengen met deze internationale afspraken en te voorkomen dat gebruik wordt gemaakt van een Nederlandse registratie voor het gebruik van frequentieruimte als de schepen en/of hun eigenaren geen enkele band hebben met Nederland.

2. Wijzigingen

Aan artikel 6 is een nieuw tweede lid toegevoegd. Uit het toegevoegde lid volgt dat de Minister het frequentiegebruik uitsluitend registreert indien het vaartuig of de gebruiker een band heeft met Nederland. Dat is in de eerste plaats het geval als het schip in Nederland is teboekgesteld in de daarvoor bestemde openbare registers (Kadaster). Tot teboekstelling wordt ingevolge artikel 194 van boek 8 van het Burgerlijk Wetboek alleen overgegaan indien er sprake is van een Nederlands schip overeenkomstig artikel 311 van het Wetboek van Koophandel.

Daarnaast is ook een mogelijkheid dat het schip niet in Nederland is teboekgesteld, maar dat de eigenaar van het schip wel een duidelijke band met Nederland heeft. Het betreft met name het geval dat het schip eigendom is van een natuurlijke persoon, ingeschreven in de Basisregistratie Personen, of van een rechtspersoon die een hoofd- of nevenvestiging in Nederland heeft. In deze gevallen is de band met Nederland duidelijk. De melder dient naar waarheid te verklaren dat aan deze voorwaarden is voldaan. Indien blijkt dat deze verklaring niet naar waarheid is gedaan, kan de Minister de registratie weigeren of nadien doorhalen overeenkomstig het gewijzigde vijfde lid van artikel 6.

Voor de gevallen die aan de hiervoor genoemde criteria niet voldoen, is geregeld dat een Nederlandse registratie van frequentiegebruik alsnog mogelijk is indien een rechtspersoon of natuurlijke persoon anderszins aantoonbaar een voldoende band met Nederland heeft. De beoordeling daarvan is aan de Minister. Deze toevoeging beoogt te voorkomen dat in onvoorziene gevallen geen registratie kan

¹ ECLI:NL:CBB:2009:BJ3150



worden verstrekt aan (rechts)personen die wel aantoonbaar een voldoende band met Nederland hebben.

Ten slotte is aan het vijfde lid van artikel 6 is een volzin toegevoegd, waardoor de Minister de bevoegdheid krijgt een registratie door te halen als door gewijzigde omstandigheden niet (meer) wordt voldaan aan de voorwaarden van de artikelen 2 tot en met 7. Dit geeft de Minister de bevoegdheid om de registratie door te halen, indien een registratiehouder niet zelf verzoekt tot doorhaling als gevolg van het niet meer voldoen aan de genoemde voorwaarden voor de registratie. Het gaat daarbij om gewijzigde omstandigheden waarmee de band met Nederland komt te vervallen of het geval dat de verklaring waaruit volgt dat het schip eigendom is van de natuurlijke persoon of rechtspersoon die een band met Nederland heeft, niet naar waarheid blijkt te zijn gedaan. Bij gewijzigde omstandigheden kan gedacht worden aan de situatie dat bijvoorbeeld een teboekgesteld schip wordt overgedragen en ergens anders teboekgesteld wordt (waarbij ingevolge artikel 194 van boek 8 van het Burgerlijk Wetboek en artikel 311 Wetboek van Koophandel geldt dat er dan geen sprake meer is van een Nederlands schip), een natuurlijke persoon emigreert of een rechtspersoon zich buiten Nederland vestigt.

3. Overgangsrecht

Voor bestaande registratiehouders (degenen die op het tijdstip van inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling al houder zijn van een registratie ten behoeve van maritiem mobiele communicatie) is voorzien in een overgangstermijn van 1 jaar. Hiertoe is in artikel 11a geregeld dat tot en met 30 juni 2020 geen doorhaling plaatsvindt van registraties die hebben plaatsgevonden vóór 1 juli 2019 (de inwerkingtreding van deze wijzigingsregeling). Hiermee wordt deze registratiehouders nog de nodige tijd gegund om aan de voorwaarden van artikel 6, tweede lid, te gaan voldoen en indien dat niet het geval is te verzoeken de registratie door te halen.

Bestaande registratiehouders zijn geïnformeerd over de wijziging van regeling. Deze is geconsulteerd via internetconsultatie.nl en bestaande registratiehouders zijn – voor zover mogelijk – op deze openbare consultatie geattendeerd. Na de overgangstermijn dienen ook bestaande registraties aan de vereisten van artikel 6, tweede lid (band met Nederland) te voldoen. Bestaande registratiehouders kunnen dan door de minister verzocht worden om binnen een redelijke termijn (in beginsel 8 weken) aan te tonen dat zij een band hebben met Nederland en dus voldoen aan de voorwaarden van artikel 6, tweede lid. Indien binnen de gestelde termijn geen gegevens worden aangeleverd of uit de verstrekte gegevens onvoldoende blijkt dat er een band met Nederland bestaat, kan de minister overgaan tot het doorhalen van de registratie op basis van het vijfde lid van artikel 6. Daarmee kan worden voorkomen dat bestaande registraties in stand blijven, terwijl niet wordt voldaan aan het vereiste van een band met Nederland, hetgeen in strijd is met internationale afspraken. Tevens kan op deze manier worden voorkomen dat Nederland wordt geassocieerd met schepen met een Nederlandse registratie, terwijl die schepen en hun eigenaren geen band met Nederland hebben.

4. Regeldruk

Deze regeling brengt beperkte regeldrukeffecten met zich mee. Het Adviescollege toetsing regeldruk heeft daarom de toetsing van de regeldruk ambtelijk afgedaan. Net als in de bestaande situatie wordt een melding van het frequentiegebruik gedaan door op de website van Agentschap Telecom de gevraagde gegevens aan te leveren. Daaraan verandert niets, behalve dat er een KvK-nummer ingevuld moet worden en/of verklaard moet worden dat het schip eigendom is van een ingezetene van Nederland of een Nederlandse rechtspersoon. Jaarlijks worden er ongeveer 2000 nieuwe meldingen gedaan van voorgenomen frequentiegebruik ten behoeve van maritiem mobiele communicatie, waarbij aangetoond dient te worden dat er een band met Nederland is. Vanwege het overgangsrecht zal het aantal reeds uitgegeven registraties dat gewijzigd wordt gedurende de overgangstermijn van één jaar hoger liggen, omdat de registratiehouder dient te voldoen aan de aangescherpte voorwaarden.

5. Consultatie

De wijzigingsregeling is van 18 december 2018 tot en met 29 januari 2019 geconsulteerd. De consultatie heeft één reactie opgeleverd. Er is gevraagd naar aanknopingspunten omtrent het International Certificate for Pleasurecrafts (ICP) en of een schip met dit bewijs in aanmerking komt voor een Nederlandse registratie voor maritiem frequentiegebruik en daarmee voldoet aan de nieuwe regeling.



Een band met Nederland is aangetoond indien het schip teboekgesteld is, het schip eigendom is van een natuurlijke persoon die in de basisregistratie personen staat ingeschreven of als het schip eigendom is van een rechtspersoon die in Nederland een hoofd- of nevenvestiging heeft. Een ICP wordt afgegeven door het Watersportverbond, bestaande uit een groot aantal watersportverenigingen. Het is uitdrukkelijk geen bewijs van nationaliteit of teboekstelling van het schip in de registers. Ook iemand die niet over de Nederlandse nationaliteit beschikt en ook niet in Nederland woont kan een ICP aanvragen en verkrijgen. De vereisten voor het verkrijgen van een ICP komen dan ook niet overeen met de eisen die deze wijzigingsregeling stelt en zijn dus niet voldoende om de vereiste minimale band met Nederland aannemelijk maken.

6. Vaste verandermomenten

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 2019. Hiermee is aangesloten bij het beleid van vaste verandermomenten, maar afgeweken van de minimumtermijn van twee maanden tussen bekendmaking en inwerkingtreding. Er is gekozen voor deze afwijking, omdat sprake is van reparatie van regelgeving die in strijd is met de Radio Regulations van de ITU.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
M.C.G. Keijzer*