

Convenant tussen de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het interprovinciaal overleg inzake het melden van de ontvangst en de afgifte van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen convenant melden bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen 2017

Partijen:

1. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, te dezer zake handelend als bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden, mevrouw S.A.M. Dijkema, hierna te noemen: de Staatssecretaris van IenM;
2. De colleges van B&W van de gemeenten vertegenwoordigd door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, waarvan de zetel is gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer mr. J.H.C. van Zanen, voorzitter, hierna te noemen: de gemeenten;
3. De colleges van GS van de provincies vertegenwoordigd door de vereniging het Interprovinciaal Overleg, waarvan de zetel is gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mevrouw drs. A. Th. B. Bijleveld-Schouten, voorzitter, hierna te noemen: de provincies;

Samen hierna te noemen: Partijen;

Overwegingen:

1. Bedrijven die bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen in ontvangst nemen zijn vanaf 1 januari 2005, op grond van hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer, verplicht om de ontvangst en afgifte van afvalstoffen te melden aan een door de Minister van IenM aangewezen landelijke meldinstantie. De betreffende bedrijven vallen onder het vergunningverlenend bevoegd gezag van burgemeester en wethouders dan wel gedeputeerde staten. De meldverplichtingen zijn uitgewerkt in het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Stb. 2004, 522). De Staatssecretaris van IenM wijst met ingang van 2017 Het Directoraat-Generaal Rijkswaterstaat van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna aan te duiden als: Rijkswaterstaat) aan als landelijke meldinstantie. Als landelijke meldinstantie voert Rijkswaterstaat de LMA-functie uit met ingang van 2017.
2. Partijen hebben afgesproken dat de LMA-functie door de Staatssecretaris van IenM in stand zal worden gehouden via een jaarlijkse opdracht van IenM aan Rijkswaterstaat voor het uitvoeren van de LMA-functie en het daartoe kwantitatief en kwalitatief op peil houden van de uitvoeringsorganisatie. De eerste opdracht aan Rijkswaterstaat zal het jaar 2017 betreffen.
3. Partijen hebben afgesproken dat de voor de LMA-functie bestemde middelen in het Provinciefonds en BTW-compensatiefonds daar worden uitgenomen en met ingang van 2017 structureel worden gebundeld op de Rijksbegroting ter bekostiging van de jaarlijkse opdracht van de Staatssecretaris van IenM aan Rijkswaterstaat voor het uitvoeren van de LMA-functie.
4. Partijen hebben verantwoordelijkheden waarvoor de LMA-functie van belang is. Gelet op het belang van partijen bij een goed presterende LMA-functie hebben zij afspraken gemaakt over: de aanwijzing van Rijkswaterstaat als landelijke meldinstantie, de jaarlijkse opdracht van de Staatssecretaris van IenM aan Rijkswaterstaat, de uitname van de voor de LMA-functie bestemde middelen uit het Provinciefonds en BTW-compensatiefonds, het toeleveren van gegevens aan de centrale database, het gebruik van de meldgegevens en het financieren en aansturen van de LMA-functie bij Rijkswaterstaat.
5. Deze afspraken worden vastgelegd in dit convenant, dat een opvolger is van het Convenant Melden Bedrijfs- en Gevaarlijke Afvalstoffen voor het regelen van de LMA-functie met ingang van 2005. Laatst genoemd convenant komt met dit convenant te vervallen. Dit geldt tevens voor de Overeenkomst Landelijk Meldpunt Afvalstoffen, zoals door partijen ondertekend op 10 oktober 2013 voor het tijdelijk regelen van in het bijzonder de financiering van de LMA-functie van 1 januari 2014 tot 1 januari 2017 gelet op de per 1 januari 2014 gewijzigde bevoegdheidsverdeling tussen gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders.
6. De LMA-functie is direct ondersteunend voor toezicht en handhaving en monitoring van de afvalstoffenregelgeving. De centrale database zal daartoe ook andere door de Staatssecretaris van IenM en gemeenten en provincies in te brengen gegevens omvatten dan de meldgegevens van bedrijven.
7. De LMA-functie kan alleen functioneren als de Staatssecretaris van IenM en alle gemeenten en provincies er aan meewerken. Die medewerking moet er in elk geval toe leiden dat de centrale database steeds volledig, correct en actueel is en dat de meldgegevens in voldoende mate actief worden gebruikt voor toezicht en handhaving.
8. Gelet op het bestuurlijke karakter van het convenant is afgezien van afdwingbaarheid in rechte.



Ook een geschillenregeling is niet opgenomen, omdat geschillen in bestuurlijk overleg moeten worden opgelost. Eén en ander laat onverlet dat het convenant wel als bindend moet worden gezien.

9. Het standaarddienstenpakket van Rijkswaterstaat voor gemeenten en provincies wordt vastgelegd in de jaarlijkse opdracht van de Staatssecretaris van IenM aan Rijkswaterstaat. In de jaarlijkse opdracht wordt tevens geregeld welke (soorten) verdere diensten Rijkswaterstaat kan leveren.

Komen overeen als volgt:

§ 1 ALGEMEEN

Artikel 1 Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

Landelijke meldinstantie

De door de Staatssecretaris van IenM aan te wijzen instantie, bedoeld in artikel 10.40 lid 1 en 10.38 lid 3 van de Wet milieubeheer.

Het meldsysteem

Het meldsysteem in de ruimste zin, met inbegrip van de regelgeving, de rechtspersonen, de organisatie, het meldproces, de LMA-functie, het beschikbaar stellen van meldgegevens aan de betrokken instanties en het toeleveren aan de centrale database van bepaalde gegevens door de Staatssecretaris van IenM, de gemeenten en de provincies.

De LMA-functie

Het door de landelijke meldinstantie in opdracht van de Staatssecretaris van IenM vastleggen van de meldgegevens (meldinterface, meldapplicatie en archivering van meldgegevens), het inbrengen van de meldgegevens in de centrale database, het ter beschikking stellen van de meldgegevens via een zogenoemde webportal en het beheer en onderhoud van het ICT-systeem AMICE dat alle processen van de LMA-functie ondersteunt.

Artikel 2 Reikwijdte van het convenant

Dit convenant heeft betrekking op de volgende aspecten:

1. Het aanwijzen door de Staatssecretaris van IenM van Rijkswaterstaat als landelijke meldinstantie.
2. Het jaarlijks door de Staatssecretaris van IenM aan Rijkswaterstaat verstrekken van een opdracht voor het uitvoeren van de LMA-functie en het daartoe kwantitatief en kwalitatief op peil houden van de uitvoeringsorganisatie.
3. Het toeleveren door de Staatssecretaris van IenM, de gemeenten en de provincies van gegevens aan de centrale database van de LMA-functie.
4. Het gebruik van de meldgegevens van de LMA-functie door de gemeenten en de provincies voor het voorbereiden en uitvoeren van toezicht en handhaving.
5. De financiering van de LMA-functie.
6. De aansturing van de LMA-functie.

Artikel 3 Karakter van de verplichtingen

De in dit convenant voor partijen opgenomen verplichtingen hebben het karakter van een inspanningsverplichting.

§ 2 AANWIJZING MELDINSTANTIE EN JAARLIJKSE OPDRACHTVERSTREKKING

Artikel 4 Aanwijzing meldinstantie en beheerder LMA-functie

De Staatssecretaris van IenM zal Rijkswaterstaat met ingang van 2017 aanwijzen als landelijke meldinstantie en Rijkswaterstaat aldus belasten met het beheer van de LMA-functie.

Artikel 5 Jaarlijkse opdrachtverstrekking

De Staatssecretaris van IenM zal Rijkswaterstaat met ingang van 2017 een jaarlijkse opdracht verstrekken voor het operationeel uitvoeren van de LMA-functie en het daartoe kwantitatief en kwalitatief op peil houden van de uitvoeringsorganisatie. De Staatssecretaris van IenM is opdrachtgever van Rijkswaterstaat en zal voor het formuleren van de opdracht de Overeenkomst van Opdracht benutten op grond waarvan Rijkswaterstaat de LMA-functie voorafgaand aan 2017 verzorgt in opdracht van Stichting LMA. De opdracht van de Staatssecretaris van IenM aan Rijkswaterstaat zal in beginsel meelopen in de bredere opdrachtenportefeuille die Rijkswaterstaat voor het Ministerie van IenM verzorgt en conform de daarvoor geldende BOA procedures (BOA staat voor BeleidsOndersteuning en Advies) worden uitgevraagd, ingediend, verleend, gemanaged, verantwoord en bekostigd.



§ 3 TOELEVERING VAN GEGEVENS AAN DE CENTRALE DATABASE

Artikel 6 Door de Staatssecretaris van lenM te leveren gegevens

De Staatssecretaris van lenM draagt er zorg voor dat, naast de meldgegevens, aan de centrale database van de LMA-functie in elk geval de lijst van vervoerders, inzamelaars, handelaren en bemiddelaars wordt geleverd.

Artikel 7 Door de gemeenten en provincies te leveren gegevens

De gemeenten en de provincies leveren gegevens aan de centrale database van de LMA-functie over de meldingsplichtige inrichtingen waarvoor zij het bevoegd gezag zijn. Dit betreft in ieder geval de gegevens waarover zij als bevoegd gezag beschikken, welke nodig zijn om het meldsysteem adequaat te doen functioneren. Daaronder in ieder geval begrepen de naam-, adres-, woonplaats- en vergunninggegevens van de meldingsplichtige inrichtingen als onderdeel van het volledige inrichtingenbestand. De gegevensaanlevering kan verlopen via de omgevingsdiensten waarin de betreffende bestuursorganen participeren.

Artikel 8 Kwaliteitsniveau van de toelevering

De Staatssecretaris van lenM, de gemeenten en de provincies dragen er zorg voor dat de gegevens in de centrale database, wat betreft de gegevens die zij aanleveren, steeds volledig, correct en actueel zijn.

Artikel 9 Wijze van toelevering; kosten van invoer van de gegevens

1. De toelevering van gegevens aan de centrale database van de LMA-functie geschiedt op zodanige wijze dat Rijkswaterstaat deze gegevens op eenvoudige wijze en binnen de reguliere begroting kan invoeren in de centrale database.
2. Indien niet aan het eerste lid wordt voldaan, worden de kosten die daaruit voor Rijkswaterstaat resulteren door Rijkswaterstaat inzichtelijk gemaakt qua aard, omvang en veroorzaker(s) en voor een oplossing aan partijen gerapporteerd die daarover alsdan in overleg treden.

§ 4 HET GEBRUIK VAN DE MELDGEGEVENS

Artikel 10 Algemene verantwoordelijkheid van de gemeenten en provincies

De gemeenten en de provincies zorgen – zelf en/of in de opdrachtverlening aan de omgevingsdiensten waarin de betreffende bestuursorganen participeren – voor een actief gebruik van de meldgegevens in het kader van toezicht en handhaving. Onder een actief gebruik wordt in ieder geval verstaan het gebruik van de meldgegevens voor risicoanalyses en het op basis daarvan voorbereiden, uitvoeren en evalueren van toezicht- en handhavingactiviteiten.

Artikel 11 Kwaliteitsniveau van toezicht en handhaving

De gemeenten en de provincies zorgen – zelf en/of in de opdrachtverlening aan de omgevingsdiensten waarin de betreffende bestuursorganen participeren – voor een zodanig niveau van toezicht en handhaving dat het meldsysteem adequaat kan blijven functioneren, dat wil in het bijzonder zeggen dat de informatie in de centrale database van de LMA-functie steeds volledig, correct en actueel is. Toezicht- en handhavingactiviteiten die hierbij met name van belang zijn betreffen: het beoordelen van adviezen voor het aanvragen van verwerkersnummers, het geven van opvolging aan rappels en signalen inzake niet of foutief melders en onlogische meldingen, alsmede het beoordelen van voor meldgegevens gedane mutatieverzoeken.

§ 5 FINANCIERING

Artikel 12 Wijze van financiering en budget

1. De Staatssecretaris van lenM financiert de LMA-functie bij Rijkswaterstaat met ingang van 2017.
2. Partijen regelen hiertoe dat de voor de LMA-functie in 2016 bestemde middelen in het Provinciefonds (€ 1.994.655) en BTW-compensatiefonds (€ 214.000), tezamen € 2.208.655, daar worden uitgenomen en met ingang van 2017 structureel worden gebundeld op de Rijksbegroting.
3. Het door de Staatssecretaris van lenM aan Rijkswaterstaat jaarlijks beschikbaar te stellen budget

voor het uitvoeren van de LMA-functie en het daartoe kwantitatief en kwalitatief op peil houden van de uitvoeringsorganisatie bedraagt met ingang van 2017 € 2.208.655,- exclusief indexeringsconform de vaste methodiek voor loon- en prijscompensatie voor de Rijksbegroting.

4. De Staatssecretaris van lenM zal het onder 12.3 genoemde budget, bestaande uit middelen voor zowel de eigen als de gemeentelijke en provinciale verantwoordelijkheden op het terrein van de afvalstoffenregelgeving, volledig bestemmen en inzetten voor de bekostiging van de LMA-functie.
5. In het geval de LMA-functie geheel of op onderdelen ophoudt te bestaan, zullen de middelen voor de LMA-functie die zijn gekoppeld aan de gemeentelijke en provinciale verantwoordelijkheden op het terrein van de afvalstoffenregelgeving worden overgeheveld naar het Gemeente- respectievelijk Provinciefonds.

§ 6 AANSTURING

Artikel 13 Werkzaamheden en aansturing Rijkswaterstaat

1. Rijkswaterstaat stelt jaarlijks een werkplan op met een bijbehorende (meerjaren)begroting, gebaseerd op het in artikel 12.3 afgesproken LMA-budget.
2. Een door partijen te vormen Stuurgroep LMA stelt het onder 13.1 genoemde werkplan met bijbehorende (meerjaren)begroting vast. Het door de Stuurgroep LMA vastgestelde werkplan met bijbehorende (meerjaren)begroting vormt de inhoudelijke basis voor de jaarlijkse opdrachtverstrekking door de Staatssecretaris van lenM aan Rijkswaterstaat.
3. De Stuurgroep LMA volgt de daadwerkelijke realisatie van het vastgestelde werkplan dat door de Staatssecretaris van lenM aan Rijkswaterstaat in opdracht is gegeven. Hiertoe stelt Rijkswaterstaat voortgangsrapportages op, die zullen zijn voorgeschreven in de opdracht van de Staatssecretaris van lenM aan Rijkswaterstaat.
4. De Stuurgroep LMA neemt zo nodig bijsturingsbesluiten naar aanleiding van de onder 13.3 genoemde voortgangsrapportages van Rijkswaterstaat. De Staatssecretaris van lenM zorgt er als opdrachtgever voor dat Rijkswaterstaat uitvoering geeft aan bijsturingbesluiten van de Stuurgroep LMA.

Artikel 14 Organisatie Stuurgroep LMA

1. De Stuurgroep LMA bestaat uit een vertegenwoordiger namens de Staatssecretaris van lenM, een vertegenwoordiger namens de gemeenten en een vertegenwoordiger namens de provincies. Vanuit de omgevingsdiensten zal de Stuurgroep LMA een adviseur voor het bijwonen van de vergaderingen aanzoeken, gelet op het belang dat deze diensten voor hun functioneren bij de LMA-functie hebben. De Stuurgroep LMA vergadert periodiek, gekoppeld aan het verschijnen van de onder 13.3 genoemde voortgangsrapportages van Rijkswaterstaat.
2. De vertegenwoordiger van de Staatssecretaris van lenM in de Stuurgroep LMA fungeert als opdrachtcoördinator voor de in artikel 5 genoemde opdracht die de Staatssecretaris van lenM aan Rijkswaterstaat verstrekt. Hij/zij verzorgt daarmee de 'dagelijkse aansturing' c.q. is aanspreekpunt voor de verantwoordelijke manager van Rijkswaterstaat en betreft hierbij naar bevind van zaken de overige leden van de Stuurgroep LMA.
3. De vertegenwoordiger van de Staatssecretaris van lenM fungeert als voorzitter van de Stuurgroep LMA. De (voorzitter van de) Stuurgroep LMA wordt secretariaal ondersteund door Rijkswaterstaat. De verantwoordelijke manager van Rijkswaterstaat adviseert de (voorzitter van de) Stuurgroep LMA.

§ 7 VERDERE ONDERWERPEN

Artikel 15 Benchmarking

1. De Staatssecretaris van lenM zal Rijkswaterstaat opdracht geven tot het monitoren van de werking van het meldsysteem. Tot de opgedragen monitoring zal ook een benchmarking ten aanzien van de betrokken uitvoerende instanties behoren die informatie toeleveren en/of meldgegevens gebruiken.
2. Naar aanleiding van de monitoring en de benchmarking nemen partijen zo nodig passende maatregelen om het adequaat functioneren van het meldsysteem te waarborgen.



Artikel 16 Vervallen eerdere afspraken

1. Met het ondertekenen van dit convenant komt het Convenant melden bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen te vervallen, zoals op 13 oktober 2005 ondertekend door de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en de colleges van gedeputeerde staten van de provincies en op 25 oktober 2005 gepubliceerd in de Staatscourant, jaargang 2005 nr. 207.
2. Met het ondertekenen van dit convenant komt de Overeenkomst Landelijk Meldpunt Afvalstoffen te vervallen, zoals door partijen ondertekend op 10 oktober 2013 voor het tijdelijk regelen van in het bijzonder de financiering van de LMA-functie van 1 januari 2014 tot 1 januari 2017.

§ 8 SLOTONDERWERPEN

Artikel 17 Loopduur van het convenant en nadere uitwerking

Dit convenant wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en kan indien nodig worden uitgewerkt door middel van protocollen.

Artikel 18 Wijziging, beëindiging en opzegging van het convenant

1. Indien één van de partijen daarom verzoekt, wordt overleg gevoerd tussen partijen over het wijzigen, beëindigen of opzeggen van dit convenant.
2. Indien het overleg niet tot overeenstemming leidt, kan het convenant eenzijdig worden opgezegd:
 - a. bij zodanige onvoorziene omstandigheden dat verdere instandhouding van dit convenant redelijkerwijs niet van partijen verwacht mag worden;
 - b. op andere zwaarwegende gronden.
3. Eenzijdige opzegging kan plaatsvinden per 31 december van het jaar volgend op het eerstkomende jaar van de meerjarenbegroting van Rijkswaterstaat of zoveel eerder als in overleg tussen partijen wordt bepaald.
4. De opzegging dient per aangetekende post met bericht van ontvangst plaats te vinden.

Artikel 19 Afdwingbaarheid van het convenant

Dit convenant is niet afdwingbaar in rechte.

Artikel 20 Inwerkingtreding van het convenant

Dit convenant treedt na ondertekening door partijen in werking op 1 januari 2017, behoudens artikel 12.2 dat onmiddellijk na ondertekening in werking treedt.

Artikel 21 Citeertitel

Dit convenant wordt aangehaald als: 'Convenant melden bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen 2017'.



TOELICHTING

Overwegingen 2 t/m 5

In de periode van 2005 tot en met 2016 is Stichting LMA aangewezen als landelijke meldinstantie op grond van het Besluit aanwijzing instantie melden afgifte afvalstoffen van 3 december 2004 dat met ingang van 2017 wordt ingetrokken. De door de provincies opgerichte stichting geeft voor de uitvoering van de LMA-functie opdracht aan Rijkswaterstaat ten laste van het Provinciefonds via de provincies. Nu de gemeenten per 1 januari 2014 de bevoegd gezag rol voor meldingsplichtige inrichtingen voor een belangrijk deel van de provincies hebben overgenomen en een provinciale stichting als landelijke meldinstantie niet langer in de rede ligt, moeten betrokken partijen nieuwe afspraken vastleggen voor het structureel regelen van de LMA-functie met ingang van 2017.

Het belang van het Ministerie van IenM hierbij is tweeledig. In de eerste plaats is het ministerie wettelijk verantwoordelijk om een landelijke meldinstantie aan te wijzen. In de tweede plaats draagt het Ministerie van IenM verantwoordelijkheid voor het stelsel van vergunningverlening, toezicht en handhaving met betrekking tot de leefomgeving (VTH-stelsel). Binnen dit stelsel vervullen ondersteunende functies als de LMA-functie een vitale rol: ze stellen de bevoegde overheden en hun afdelingen en omgevingsdiensten, in staat om adequate vergunningen te verlenen en toezicht en handhaving op basis van informatie uit te voeren.

Het belang van gemeenten en provincies is dat zij binnen het VTH-stelsel uitvoeringsverantwoordelijkheid dragen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Zoals hiervoor aangegeven kunnen de bevoegde overheden en hun afdelingen en omgevingsdiensten deze taken beter vervullen (dat wil zeggen op basis van informatie) als zij daarbij gebruik kunnen maken van ondersteunende informatie die door de LMA-functie wordt verstrekt.

Onderhavig convenant voorziet in het structureel regelen van de LMA-functie en volgt daarmee het eerdere Convenant Melden Bedrijfs- en Gevaarlijke Afvalstoffen op, dat de toenmalige Staatssecretaris van VROM en de provincies sloten voor het regelen van het LMA met ingang van 2005. Met het onderhavige convenant komt tevens de Overeenkomst Landelijk Meldpunt Afvalstoffen te vervallen, zoals door partijen ondertekend op 10 oktober 2013. Deze overeenkomst betrof het tijdelijk regelen van in het bijzonder de financiering van de LMA-functie van 1 januari 2014 tot 1 januari 2017, gelet op de per 1 januari 2014 gewijzigde bevoegdheidsverdeling tussen gedeputeerde staten en burgemeester en wethouders.

Overweging 6 en 7

Medewerking van alle gemeenten en provincies in hun hoedanigheid van bevoegd gezag en hun afdelingen en omgevingsdiensten is mede van belang omdat ieder bevoegd gezag c.q. iedere omgevingsdienst alleen zijn werk kan doen als ook de andere instanties hun bijdrage leveren. Als één of meer instanties hun werk niet doen, is de informatie in de Centrale database namelijk niet meer volledig, correct en actueel. Om dezelfde reden moet de bijdrage van elk bevoegd gezag c.q. elke omgevingsdienst aan bepaalde minimumeisen voldoen.

Overweging 9

Naast de gemeenten en de provincies, kunnen het ook de omgevingsdiensten waarin deze bestuursorganen participeren zijn, die van het dienstenpakket van Rijkswaterstaat gebruik maken.

Artikel 4 en 5

Deze artikelen leggen de positie van het LMA vast. Dit is mede van belang omdat de inhoud van het convenant hierdoor mede wordt bepaald. Deze artikelen sluiten niet uit dat Rijkswaterstaat werkzaamheden kan uitbesteden. Spelregels hiervoor kunnen desgewenst worden opgenomen in de Overeenkomst van Opdracht.

Artikel 7

De gegevens zullen in principe zijn gerelateerd aan de milieuvergunning van een meldingsplichtige inrichting. Een voorbeeld van een gegeven waarop dit artikel betrekking kan hebben, is de EURAL-code van de afvalstoffen die een meldingsplichtige inrichting mag ontvangen, en de geldingsduur van



de milieuvergunning. Het volledige inrichtingenbestand maakt analyses mogelijk gericht op het signaleren van bedrijven die wel/geen afval afgeven of een ongebruikelijk afgiftepatroon hebben, dan wel (illegale) bedrijven die nog onbekend zijn bij het bevoegd gezag.

Artikel 9

In dit verband is vooral het aanleveren van gegevens over de meldingsplichtige bedrijven van belang door de gemeenten en de provincies c.q. de omgevingsdiensten waarin deze bestuursorganen participeren. De verwerking van de VHB-gegevens van lenM is, mede door de geringere omvang daarvan, betrekkelijk eenvoudig. De in lid 2 genoemde mogelijke kostenrapportage van Rijkswaterstaat aan partijen, kunnen partijen ter oplossing bespreken in de Stuurgroep LMA.

Artikelen 10 en 11

Het instandhouden van een meldsysteem heeft alleen zin als de meldgegevens ook worden gebruikt voor het doel waarvoor zij zijn bestemd. De artikelen 10 en 11 geven invulling aan deze gedachte. Artikel 10 legt het gebruikersbeginsel vast. Artikel 11 betreft meer concreet het niveau van de handhaving van de betrokken regelgeving. Daarbij gaat het zowel om de regels inzake het melden (de administratieve kant) als om achterliggende relevante afvalstoffenregels, zoals de regels inzake de afgifte en ontvangst van bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen en de registratie op bedrijfsniveau. Artikel 11 is zo geformuleerd dat er ruimte blijft voor de bevoegde overheden om prioriteiten te stellen in het kader van de handhaving.

Anderzijds biedt artikel 11 een duidelijk richtsnoer. De handhaving moet in elk geval zodanig zijn dat de centrale database voldoende kwaliteit op landelijk niveau behoudt om te fungeren als instrument voor de handhaving. "Adequaat kunnen functioneren" wil met name zeggen dat de informatie in de Centrale database volledig, correct en actueel moet zijn. Alle betrokkenen moeten daaraan hun bijdrage leveren.

In de praktijk zal ten aanzien van toezicht en handhaving sprake zijn van samenspel tussen Rijkswaterstaat en de bevoegde overheden c.q. de omgevingsdiensten waarin de bevoegde overheden participeren. Zo zullen Rijkswaterstaat en een bevoegd gezag of omgevingsdienst samen afspreken welke inrichtingen zullen worden gerappelleerd als zij niet, niet juist of niet volledig melden. Die afspraak zal worden afgestemd met de toezicht- en handhavingsplanning van het bevoegd gezag of de omgevingsdienst, in die zin dat onsuccesvol rappel in het algemeen tot handhavingsactiviteit zal leiden.

De bedoeling is dat met alle bevoegde overheden c.q. omgevingsdiensten identieke minimumafspraken bestaan. Daarnaast kunnen per bevoegd gezag c.q. omgevingsdienst verdergaande afspraken worden gemaakt.

Artikel 12

Het opnemen van het absolute budget exclusief indexering is een bewuste keuze. In combinatie met de in het convenant opgenomen onbepaalde looptijd en het artikel over wijziging van het convenant, betekent een eventuele wijziging van het budget – bijvoorbeeld vanwege een gewenste toekomstige bezuiniging of meerkosten vanwege onvoorziene omstandigheden – automatisch dat zo'n wijziging enkel in overleg tussen en met (financiële) medewerking van partijen kan worden besloten en doorgevoerd.

Artikelen 13 en 14

Partijen kiezen voor een relatief eenvoudige en slagvaardige gezamenlijke aansturing en een zo zelfstandig mogelijk opererend Rijkswaterstaat. Stuurgroepleden zorgen zelf voor de voor hen noodzakelijke terugkoppeling met (ambtelijke en bestuurlijke commissies binnen) hun organisatie. Om de in deze artikelen opgenomen formele structuur effectief en efficiënt te kunnen laten functioneren, kan Rijkswaterstaat eigenstandig op (de uitvoering van) adequate werkplannen, (meerjaren)begrotingen en rapportages gerichte overleggen organiseren met vertegenwoordigers van het Ministerie van lenM, gemeenten, provincies en/of omgevingsdiensten. De werkplannen, (meerjaren)begrotingen en rapportages voor de Stuurgroep LMA zijn dan reeds op draagvlak getoetst in de uitvoeringspraktijk.



Artikel 15

De in dit artikel opgenomen benchmarking heeft in ieder geval betrekking op de in paragraaf 3 en 4 van dit convenant opgenomen artikelen over toelevering van gegevens aan de Centrale database en het gebruik van de meldgegevens. Benchmarking resultaten en het vaststellen van acties naar aanleiding hiervan kunnen partijen bespreken in de Stuurgroep LMA.

Artikel 17

Protocollen zijn in de afgelopen jaren belangrijk gebleken voor de operationele uitwerking van het Convenant melden bedrijfs- en gevaarlijke afvalstoffen. Op dit moment bestaan het zogenoemde handhavingsprotocol en het mutatieprotocol. Artikel 17 biedt de mogelijkheid om zo nodig nieuwe protocollen ter uitwerking van het onderhavige convenant te maken en overeen te komen.

Aldus overeengekomen en in drievoud ondertekend te Den Haag op 15 december 2016

1. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, **Mw. S.A.M. Dijkma**, handelend in de hoedanigheid van bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden;
2. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), waarvan de zetel is gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer **mr. J.H.C. van Zanen**, voorzitter van het bestuur;
3. De vereniging het Interprovinciaal Overleg (IPO), waarvan de zetel is gevestigd te Den Haag, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door **mevrouw A. Th. B. Bijleveld-Schouten**, voorzitter van het bestuur;