



Vergunning recreatief burgermedegebruik militaire luchthaven Volkel ten behoeve van Zweefvliegclub Volkel

28 oktober 2015
Nr. MLA/112/2015

De Minister van Defensie,

Gelezen het verzoek van de secretaris van de Zweefvliegclub Volkel van 1 augustus 2015, mede namens de KLu Zweefvliegclub Volkel;

Handelende na overleg met de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu;

Gelet op artikel 10.27 van de Wet luchtvaart;

Besluit:

Artikel 1

Ter beoefening van de zweefvliegsport wordt aan de Zweefvliegclub Volkel vergunning verleend om in afwijking van de verbodsbepaling van artikel 10.13, eerste lid, van de Wet luchtvaart onder zijn verantwoordelijkheid (motor)zweef- of sleepvliegtuigen op te doen stijgen van of te doen landen op de militaire luchthaven Volkel.

Artikel 2

De vergunning geldt voor 7000 vliegtuigbewegingen per gebruiksjaar waarvan maximaal 700 vliegtuigbewegingen mogen worden uitgevoerd met motorzweef- en sleepvliegtuigen mits de vlucht een recreatief karakter heeft.

Artikel 3

De Zweefvliegclub Volkel registreert en verstrekt de gegevens inzake feitelijk uitgevoerde vliegtuigbewegingen op de in artikel 3 van de Regeling registratie en verstrekking gegevens militaire luchthavens voorgeschreven wijze.

Artikel 4

1. Deze beschikking treedt in werking met ingang van 1 november 2015 en vervalt met ingang van 1 januari 2020.
2. Artikel 2 vindt voor het jaar 2015 naar rato toepassing.

Deze beschikking zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Defensie,
voor deze:
De Directeur Militaire Luchtvaart Autoriteit,
S.H.P.M. Pellemans,
Kolonel-vlieger*

Tegen deze beschikking kunnen belanghebbenden op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), binnen 6 weken na de dag waarop deze beschikking is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan de Minister van Defensie, Dienstencentrum Juridische Dienstverlening, ter attentie van de Commissie advisering bezwaarschriften Defensie, Postbus 90004, 3509 AA Utrecht. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener; de dagtekening; een omschrijving van de beschikking waartegen het bezwaar is gericht; de gronden van het bezwaar. Indien onverwijld spoed dat vereist, is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de president van de rechtbank die bevoegd is. In dat geval is griffierecht waarbij de vlucht een recreatief karakter heeft, verschuldigd. Voorwaarde is dat een bezwaarschrift is ingediend.



TOELICHTING

Onder het in de Luchtvaartwet geldende ontheffingssysteem was het uitvoeren van vliegtuigbewegingen met burgerluchtvaartuigen van en naar een voor de militaire luchtvaart aangewezen luchtvaartterrein in strijd met de aanwijzing en derhalve verboden, tenzij de gezagvoerder, eigenaar of houder van het burgerluchtvaartuig de beschikking had over een ontheffing op grond van het inmiddels vervallen artikel 34 van de Luchtvaartwet.

Met ingang van 1 november 2015 treedt het Luchthavenbesluit Volkel in werking. Met de inwerkingtreding van dit luchthavenbesluit is een einde gekomen aan het burgermedegebruik van deze luchthaven op grond van het hierboven geschetste ontheffingssysteem. Het ontheffingssysteem van de Luchtvaartwet is in de praktijk ontoereikend gebleken voor de diversiteit waarin burgermedegebruik zich manifesteert.

Onder het nieuwe regime van de Wet luchtvaart wordt niet langer gesproken van militaire luchtvaartterreinen, maar van militaire luchthavens. Het starten van of landen op een militaire luchthaven met een burgerluchtvaartuig is op grond van artikel 10.13 van de Wet luchtvaart nog altijd verboden zonder of in afwijking van een voor dat opstijgen of landen door de Minister van Defensie, na overleg met de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, verleende vergunning voor (structureel) burgermedegebruik, vrijstelling (onder andere algemeen maatschappelijk belang) of ontheffing (incidenteel medegebruik).

Het burgermedegebruik van de militaire luchthaven Volkel betreft met name beperkt recreatief burgerluchtverkeer. Daarnaast vindt burgermedegebruik plaats voor spoedeisende hulpverlening, waaronder donorvluchten en ambulancevluchten, en voor uitoefening van politietaken als bedoeld in artikel 3 van de Politiewet 2012.

In onderhavig geval is aan de Zweefvliegclub Volkel een vergunning verleend voor structureel recreatief burgermedegebruik als bedoeld in artikel 10.27 van de Wet luchtvaart. Daar de Zweefvliegclub Volkel reeds op grond van een ontheffing ex artikel 34 van de Luchtvaartwet medegebruik van de luchthaven maakte, betreft het hier enkel het omzetten van voornoemde ontheffing in een vergunning. Er is geenszins sprake van nieuw gebruik van de militaire luchthaven Volkel. Kenmerkend voor structureel recreatief burgermedegebruik is dat het medegebruik zich afspeelt door tussenkomst van een rechtspersoon waaraan bepaalde rechten en plichten worden toegedeeld. Zo dienen de Zweefvliegclub Volkel, alsook de personen onder verantwoordelijkheid van die club, binnen de voorwaarden, gesteld in deze beschikking, het Luchthavenbesluit Volkel en het Besluit militaire luchthavens, verplichtingen op het gebied van registratie en handhaving van het burgermedegebruik na te leven.

Ten aanzien van de geluidsbelasting is het volgende van belang. De grenswaarde voor de geluidsbelasting door het recreatieve burgerluchtverkeer dat medegebruik maakt van de militaire luchthaven Volkel, krijgt gestalte door een in het luchthavenbesluit vastgelegd maximum aan het aantal vliegtuigbewegingen per gebruiksjaar (de periode van een jaar die loopt van 1 januari tot en met 31 december).

Het aantal vliegtuigbewegingen, met uitzondering van zweefvliegen en modelvliegen, bedraagt maximaal 500 per gebruiksjaar. Die limitering geldt evenwel niet voor motorzweef- en sleepvliegtuigen; daarvoor geldt binnen het aantal van 7000 vliegtuigbewegingen een afzonderlijke grens van 700 vliegtuigbewegingen. Dit aantal is gebaseerd op de hoeveelheid vliegtuigbewegingen die door de Zweefvliegclub Volkel in de afgelopen jaren is uitgevoerd. Het starten en landen met behulp van een lier wordt buiten beschouwing gelaten. Met het jaarlijkse aantal van 7000 vliegtuigbewegingen voor zweefvliegen wordt de Zweefvliegclub Volkel in staat geacht hetzelfde vliegprogramma uit te voeren als in de afgelopen jaren. Daar het een omzetting betreft, vindt de toepassing van het jaarlijks vastgestelde aantal vliegtuigbewegingen voor het jaar 2015 naar rato plaats.