



Advies Raad van State betreffende besluit van, houdende regels ter zake van heffingen in verband met de bekostiging van het weren van dierziekten (Besluit heffing preventie dierziekten)

Nader Rapport

's-Gravenhage, 15 oktober 2014

Nr. WJZ / 14125286

Aan de Koning

Nader rapport inzake het ontwerp van twee algemene maatregelen van bestuur, houdende regels ter zake van heffingen in verband met de gezondheidszorg voor dieren (Besluit heffing bestrijding dierziekten) en regels ter zake van heffingen in verband met de bekostiging van het weren van dierziekten (Besluit heffing preventie dierziekten)

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 20 juni 2014, nr. 2014001201, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake bovenvermelde ontwerpen van de algemene maatregelen van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 25 juli 2014, nr. W15.14.0198/IV en W15.14.0197/IV, bied ik U hierbij aan.

Het kabinet is de afdeling erkentelijk voor de voortvarendheid waarmee het advies is uitgebracht. De afdeling adviseert de twee ontwerpbesluiten samen te voegen en de tariefstelling voor kippen en kuikens te vereenvoudigen. Op beide punten zal ik ingaan.

Samenvoeging ontwerpbesluiten

Het kabinet meent dat samenvoeging van beide besluiten geen grote meerwaarde oplevert voor de heffingsplichtige. Zoals de afdeling constateert, komen de soorten dieren en de heffingsplichtigen in beide besluiten overeen. Het enige verschil is de hoogte van het tarief, bestemd voor een bijdrage in de kosten van bestrijding en voor de kosten voor het weren van dierziekten. Het is voor een heffingsplichtige eenvoudig een kwestie van het optellen van het tarief voor de kosten van bestrijding enerzijds en de bijbehorende opslag voor de preventiekosten anderzijds.

De wetgever heeft destijds bewust de keuze gemaakt twee aparte tarieven in te voeren met twee verschillende procedures in de artikelen 110 en 110a van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren. De procedure in artikel 110 voorziet in een nahangprocedure, waar regelgeving die in werking treedt op basis van artikel 110a binnen drie maanden door een goedkeuringswet moet worden bevestigd. Juist vanwege die verschillende procedures en het onderscheid dat de wet maakt tussen de kosten voor het weren van dierziekten en voor de kosten van het bestrijden ervan, houdt het kabinet vast aan zijn keuze voor twee besluiten.

Vereenvoudiging tariefstelling kippen en kuikens

De aanleiding voor de invoering van de diergezondheidsheffing is de beoogde opheffing van de productschappen (Wet opheffing bedrijfslichamen). Het Productschap Zuivel, het Productschap Vee en Vlees en het Productschap Pluimvee en Eieren legden tot nu toe op grond van de Wet op de bedrijfsorganisatie heffingen op. Genoemde productschappen droegen vervolgens tot aan een afgesproken bedrag een deel daarvan af ten bate van het Diergezondheidsfonds. De Minister van Economische Zaken is beheerder van dit fonds. Uit het fonds worden de betalingen gedaan in verband met het weren en bestrijden van dierziekten. De opheffing van de productschappen noodzaakt ertoe de sectorbijdrage op een andere wijze bijeen te brengen. Daartoe voert de regering zelf een heffing in. Tegelijkertijd wil de regering op korte termijn zo min mogelijk wijzigingen aanbrengen in de tariefstructuur zoals ondernemers die gewend waren. Slechts waar de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren noopt tot een andere tariefgrondslag is daarvoor gekozen. Een andere tariefstructuur vergt ook een nieuwe afweging omtrent de voeding van het Diergezondheidsfonds. Het kabinet wil deze discussie niet nu, maar op een later moment voeren. Daarom is nu gekozen voor een zoveel mogelijk ongewijzigd overnemen van de heffingsstructuur van de productschappen. Het kabinet neemt de zorg van de afdeling voor kans op fraude wel serieus. Het heffingsjaar 2015 zal daarom dienen als toets om te bezien of de geraamde heffingsinbrengsten ook zullen worden gerealiseerd. Nadelige effecten of tegenvallers kunnen worden meegenomen in het project van een grotere wetwijziging in de nabije



toekomst. Die wijziging is met name bedoeld om de heffing meer flexibel en moderner te maken. Daarbij zal echter ook oog zijn voor de uitvoering en handhaving. De toelichting is op dit punt gewijzigd.

Overig

De redactionele opmerkingen van de afdeling zijn overgenomen.

Ik moge U hierbij de ontwerp-besluiten en de nota's van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig deze ontwerpen te besluiten.

*De Minister van Economische Zaken,
H.G.J. Kamp.*



Advies Raad van State

No. W15.14.0198/IV en W15.14.0197/IV
's-Gravenhage, 25 juli 2014

Aan de Koning

Bij Kabinetsmissive van 20 juni 2014, no. 2014001202, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels ter zake van heffingen in verband met de gezondheidszorg voor dieren (Besluit heffing bestrijding dierziekten), met nota van toelichting.

Bij Kabinetsmissive van 20 juni 2014, no. 2014001201, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende regels ter zake van heffingen in verband met de bekostiging van het weren van dierziekten (Besluit heffing preventie dierziekten), met nota van toelichting.

De ontwerpbesluiten voorzien in een nieuwe wijze van financieren van het Diergezondheidsfonds in verband met de opheffing van alle productschappen.¹

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van de ontwerpbesluiten, maar adviseert de twee ontwerpbesluiten samen te voegen en de tariefstelling voor kippen en kuikens te vereenvoudigen. Zij is van oordeel dat in verband daarmee aanpassing van de ontwerpbesluiten wenselijk is.

1. Een of twee besluiten

Aan de Afdeling advisering van de Raad van State zijn gelijktijdig twee ontwerpbesluiten voorgelegd. Het ene ontwerpbesluit voorziet in een heffing voor de bestrijding van besmettelijke dierziekten; het andere ontwerpbesluit regelt een opslag op die heffing in verband met de preventie van zulke ziekten. De soorten dieren waarover de heffing en de toeslag op de heffing moeten worden betaald komen voor een groot deel overeen; datzelfde geldt voor de onderscheiding in tarieven. Ook de groep heffingsplichtigen komt derhalve voor een groot deel overeen. Het ligt daarom in de rede om de heffing en de opslag te regelen in één besluit.

Dat – zoals de toelichting meldt² – binnen drie maanden na inwerkingtreding van het ontwerp-Besluit heffing bestrijding dierziekten een wetsvoorstel tot goedkeuring aan de Tweede Kamer moet worden gezonden,³ terwijl dat niet geldt voor het ontwerp-Besluit heffing preventie dierziekten, is naar het oordeel van de Afdeling geen reden om hiervan af te zien. Het is immers mogelijk één algemene maatregel van bestuur tot stand te brengen en in het voorstel voor een goedkeuringswet te omschrijven voor welke bepalingen uit die algemene maatregel van bestuur goedkeuring wordt gevraagd.

Uit oogpunt van praktische hanteerbaarheid adviseert de Afdeling dan ook de twee ontwerpbesluiten samen te voegen.

2. Aantal verschillende tarieven

Voor de verschillende soorten kippen en kuikens voorzien de twee ontwerpbesluiten in achttien verschillende heffingen en achttien verschillende opslagen op die heffingen.⁴ De verschillen in hoogte tussen die tarieven worden niet toegelicht. Dat er zoveel verschillende categorieën kippen en kuikens worden onderscheiden heeft tot gevolg dat de uitvoeringslasten toenemen en dat zich risico's van fraude kunnen voordoen.

De Afdeling adviseert in de toelichting in te gaan op de vraag of de tariefstructuur kan worden vereenvoudigd en de ontwerpbesluiten zo nodig aan te passen.

¹ Kamerstukken II 2013/14, 33 910, nrs. 1–3. Als uitwerking van de opheffing van de productschappen vervalt ook de wettelijke grondslag voor de heffingen in artikel 108 van de Gwvd (artikel XXIII, onderdeel B).

² Ontwerp-Besluit heffing preventie dierziekten, toelichting, § 2 (Wettelijk kader), slotalinea.

³ Artikelen 91h, eerste lid, en 92, eerste lid, in verbinding met de artikelen 110 en 110a van de Gwvd.

⁴ In beide ontwerpbesluiten betreft het de artikelen 4 en 5.



3. De Afdeling verwijst naar de bij dit advies behorende redactionele bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

*De waarnemend vice-president van de Raad van State,
J.G.C. Wiebenga.*



Redactionele bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende no. W15.14.0198/IV

Ontwerp-Besluit heffing bestrijding dierziekten

- In artikel 16 'de wet' de eerste keer vervangen door 'de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren' en de tweede keer door 'die wet'. De omschrijving van 'wet' in artikel 1 schrappen.
- Artikel 2, tweede lid, dat overgangsrecht regelt, overbrengen naar hoofdstuk 5 (Slotbepalingen) (Aanwijzing 96 van de Aanwijzingen voor de regelgeving).
- In de artikelen 4, tweede lid, en 5, tweede lid, de woorden 'en bestemd om te worden opgefokt tot moederdier of grootmoederdier' schrappen.
- In artikel 5, vijfde lid, onderdeel d, 'onderdeel 2' wijzigen in: onderdeel 3.

Ontwerp-Besluit heffing preventie dierziekten

- In artikel 1 de omschrijving van het begrip 'diergezondheidsheffing' schrappen, nu het begrip slechts twee keer voorkomt en beide keren wordt verwezen naar het besluit waarin de term wordt gebruikt. Voorts het begrip 'persoon' schrappen, nu dit begrip in het besluit niet voorkomt.



Tekst zoals toegezonden aan de Raad van State: besluit van, houdende regels ter zake van heffingen in verband met de bekostiging van het weren van dierziekten (Besluit heffing preventie dierziekten)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken van 17 juni 2014, nr. WJZ / 14095009;

Gelet op de artikelen 91h, tweede lid, 91i, vierde lid, 92, tweede lid, en 92a, vierde lid, van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van, nr. W.....);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken van, nr. WJZ /

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- *diergezondheidsheffing*: heffing als bedoeld in artikel 2 van het Besluit heffing bestrijding dierziekten;
- *eendagskuiken*: kuiken, jonger dan 72 uur;
- *grootmoederdier*: vrouwelijk dier van ten minste 20 weken oud, gehouden voor de productie van broedeieren ter verkrijging van moederdieren;
- *legkip*: kip van ten minste 18 weken oud, gehouden voor de productie van andere eieren dan broedeieren;
- *legras*: ras van pluimvee, bestemd voor de productie van eieren;
- *moederdier*: kip of kalkoen van ten minste 20 weken respectievelijk 28 weken oud, gehouden voor de productie van broedeieren ter verkrijging van dieren die worden gehouden voor de productie van vlees of eieren;
- *opslag*: bedrag waarmee de diergezondheidsheffing wordt verhoogd ter bestrijding van de kosten van het Diergezondheidsfonds, voor zover noodzakelijk met het oog op het weren van op grond van artikel 15, eerste lid, van de wet, aangewezen besmettelijke dierziekten;
- *persoon*: natuurlijke persoon of rechtspersoon of samenwerkingsverband van natuurlijke personen of rechtspersonen;
- *vaccinbroedei*: ei van pluimvee dat zich in een broedmachine bevindt om te worden afgeleverd aan de farmaceutische industrie, dan wel bestemd is om voor dit doel in een broedmachine te worden ingelegd;
- *Verordening (EG) nr. 834/2007*: Verordening (EG) nr. 834/2007 van de Raad van 28 juni 2007 inzake de biologische productie en de etikettering van biologische producten en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 2092/91 (PbEU 2007, L 189);
- *Verordening (EG) nr. 589/2008*: Verordening (EG) nr. 589/2008 van de Commissie van 23 juni 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de handelsnormen voor eieren (PbEU 2008, L 163);
- *vleeskalkoen*: kalkoen, direct bestemd voor de productie van vlees;
- *vleeskuiken*: kip, direct bestemd voor de productie van vlees;
- *vleesras*: ras van pluimvee dat bestemd is voor de productie van vlees;
- *wet*: Gezondheids- en welzijnswet voor dieren.

Artikel 2 Diergezondheidsheffing preventieve diergezondheidszorg

De diergezondheidsheffing, bedoeld in de artikelen 3, 10, 12 en 14 van het Besluit heffing bestrijding dierziekten, wordt tevens geheven ter bestrijding van de kosten van het Diergezondheidsfonds, voor zover noodzakelijk met het oog op het weren van voor de in die artikelen genoemde diersoorten op grond van artikel 15, eerste lid, van de wet aangewezen besmettelijke ziekten.

Artikel 3 Verhoging diergezondheidsheffing

De tarieven van de diergezondheidsheffing, bedoeld in de artikelen 3, 10, 12 en 14 van het Besluit heffing bestrijding dierziekten, worden overeenkomstig Hoofdstuk 2 verhoogd met een opslag, met ingang van 1 januari van het op de datum van inwerkingtreding van dit besluit volgende kalenderjaar.



HOOFDSTUK 2 TARIEVEN OPSLAG PREVENTIEVE DIERGEZONDHEIDSZORG

§ 1 Houden van dieren op een bedrijf

Artikel 4 Tarief opslag houden kippen in vleessector

- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van eendagskuikens van kippen, behorende tot een vleesras, bedraagt:
 - € 0,000183 per eendagskuiken, bestemd om te worden gehouden voor de productie van broedeieren;
 - € 0,000114 per eendagskuiken, bestemd om te worden gehouden voor de productie van vlees.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van kippen, ouder dan 72 uur maar niet ouder dan 19 weken, behorende tot een vleesras en bestemd om te worden opgefokt tot moederdier of grootmoederdier, bedraagt:
 - € 0,006696 per kip, bestemd om te worden opgefokt tot moederdier;
 - € 0,010472 per kip, bestemd om te worden opgefokt tot grootmoederdier.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van moederdieren of grootmoederdieren van kippen, behorende tot een vleesras, bedraagt:
 - € 0,014980 per moederdier;
 - € 0,004618 per grootmoederdier.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van vleeskuikens, bedraagt € 0,000203 per vleeskuiken.

Artikel 5 Tarief opslag houden kippen in legsector

- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van eendagskuikens van kippen, behorende tot een legtras, bedraagt:
 - € 0,001306 per eendagskuiken, bestemd om te worden gehouden voor de productie van broedeieren;
 - € 0,000030 per eendagskuiken, bestemd om te worden gehouden voor de productie van eieren.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van kippen, ouder dan 72 uur maar niet ouder dan 19 weken, behorende tot een legtras, en bestemd om te worden opgefokt tot moederdier of grootmoederdier, bedraagt:
 - € 0,023929 per kip, bestemd om te worden opgefokt tot moederdier;
 - € 0,005371 per kip, bestemd om te worden opgefokt tot grootmoederdier.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van kippen, ouder dan 72 uur maar niet ouder dan 17 weken, behorende tot een legtras, en bestemd om te worden opgefokt tot legkip, bedraagt € 0,000155 per kip.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van moederdieren of grootmoederdieren van kippen, behorende tot een legtras, bedraagt:
 - € 0,068282 per moederdier;
 - € 0,007578 per grootmoederdier.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van legkippen, bedraagt:
 - € 0,000733 per legkip die wordt gehouden voor de productie van biologische eieren als bedoeld in artikel 23, eerste lid, van Verordening (EG) nr. 834/2007;
 - € 0,000536 per legkip die wordt gehouden voor de productie van eieren van hennen met vrije uitloop als bedoeld in bijlage II, onderdeel 1 van Verordening (EG) nr. 589/2008;
 - € 0,000516 per legkip die wordt gehouden voor de productie van scharreleieren als bedoeld in bijlage II, onderdeel 2 van Verordening (EG) nr. 589/2008;
 - € 0,000356 per legkip die wordt gehouden voor de productie van kooi-eieren als bedoeld in bijlage II, onderdeel 2 van Verordening (EG) nr. 589/2008.

Artikel 6 Tarief opslag houden kalkoenen

- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van eendagskuikens van kalkoenen bedraagt € 0,000072 per eendagskuiken.
- De hoogte van de opslag ter zake van het houden van kalkoenen, ouder dan 72 uur maar niet



ouder dan 28 weken, bestemd om te worden opgefokt tot moederdier, bedraagt € 0,000001 per kalkoen.

3. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van moederdieren van kalkoenen, bedraagt € 0,000001 per moederdier.
4. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van vleeskalkoenen, bedraagt € 0,000513 per vleeskalkoen.

Artikel 7 Tarief opslag houden eenden

1. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van eendagskuikens van eenden bedraagt € 0,000014 per eendagskuiken.
2. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van eenden, ouder dan 72 uur, bedraagt € 0,000087 per eend.

Artikel 8 Tarief opslag houden runderen

1. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van melkproducerende runderen bedraagt € 0,69 per rund.
2. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van andere runderen, bedoeld in het eerste lid, van 1 jaar of ouder bedraagt € 0,19 per rund.
3. De hoogte van de opslag ter zake van het houden van andere runderen, bedoeld in het eerste lid, jonger dan 1 jaar, bedraagt € 0,11 per rund.

Artikel 9 Tarief opslag houden schapen of geiten

De hoogte van de opslag ter zake van het houden van schapen of geiten bedraagt € 0,48 per schaap of geit.

§ 2 Houden van dieren, anders dan op een bedrijf

Artikel 10 Tarief opslag houden schapen of geiten

De hoogte van de opslag ter zake van het houden van schapen of geiten, anders dan op een bedrijf, bedraagt € 0,48 per schaap of geit.

§ 3 Verhandelen van varkens vanaf een bedrijf

Artikel 11 Tarief opslag verhandelen varkens

De hoogte van de opslag ter zake van het verhandelen van varkens vanaf een bedrijf, met als bestemming het brengen buiten Nederland of de slacht, bedraagt € 0,01 per varken.

§ 4 Produceren dierlijke producten

Artikel 12 Tarief opslag produceren vaccinbroedeieren

De hoogte van de opslag ter zake van het produceren van vaccinbroedeieren bedraagt € 0,000002 per vaccinbroedei.

HOOFDSTUK 3 SLOTBEPALINGEN

Artikel 13 inwerkingtreding

De artikelen van dit besluit treden in werking op een bij koninklijk besluit te bepalen tijdstip, dat voor de verschillende artikelen en onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.

Artikel 14 citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit heffing preventie dierziekten.



Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken,



NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen deel

§ 1. Inleiding

Met het Besluit heffing bestrijding dierziekten is onder de naam 'diergezondheidsheffing' een heffing ingevoerd ter bestrijding van de kosten die de regering maakt vanwege de bestrijding van op grond van artikel 15, eerste lid, van de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren (hierna: Gwwd) aangewezen besmettelijke dierziekten. De aanleiding voor invoering van een diergezondheidsheffing is gelegen in het voornemen ter uitvoering van het regeerakkoord 'Bruggen slaan' om de product- en bedrijfschappen met ingang van 1 januari 2015 op te heffen.

Het onderhavig besluit, getiteld Besluit heffing preventie dierziekten, voorziet in een verhoging van deze diergezondheidsheffing om ook de kosten te dekken die gemaakt worden voor het weren van besmettelijke dierziekten. Een dergelijke verhoging is wenselijk, omdat preventieve maatregelen van groot belang zijn om de kans op een uitbraak van besmettelijke dierziekten te verminderen.

Voor de achtergrond van invoering van de diergezondheidsheffing wordt verwezen naar § 1 tot en met § 3 van de nota van toelichting bij het Besluit heffing bestrijding dierziekten.

§ 2. Wettelijk kader

De Gwwd bevat in hoofdstuk VIII, afdeling 3, een heffingstelsel. Er kan door de Minister van Economische Zaken een heffing worden opgelegd voor:

- a. het houden van varkens op een bedrijf (artikel 91a Gwwd)
- b. het houden van andere diersoorten dan varkens (artikel 91h Gwwd) op een bedrijf, en
- c. het verhandelen, vervoeren of slachten van dieren, het produceren, vervoeren of verhandelen van dierlijke producten of het bereiden van diervoeder, dan wel ter zake van het anders dan op een landbouwbedrijf houden van dieren (artikel 92 Gwwd).

Voor een nadere toelichting op het wettelijke kader van het heffingstelsel en de EU-aspecten wordt verwezen naar § 4 en § 6 van de nota van toelichting van het Besluit heffing bestrijding dierziekten. De diergezondheidsheffing die is ingevoerd met het Besluit heffing bestrijding dierziekten heeft betrekking op:

- het houden van kippen, kalkoenen, eenden, schapen of geiten op een bedrijf;
- het houden van schapen of geiten, anders dan op een bedrijf;
- het produceren van vaccinbroedeieren;
- het houden van runderen op een bedrijf;
- het produceren van vaccinbroedeieren, en
- het verhandelen van varkens vanaf een bedrijf.

Met bedrijf wordt steeds bedoeld een landbouwbedrijf in de zin van artikel 1, eerste lid, Meststoffenwet, omdat artikel 1, tweede lid, Gwwd daarnaar verwijst.

Op grond van de artikelen 91h, tweede lid, en 92, tweede lid, van de Gwwd kan bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald dat een ingevoerde diergezondheidsheffing tevens wordt geheven ter bestrijding van de kosten van het Diergezondheidsfonds met het oog op het weren van op grond van artikel 15, eerste lid, aangewezen besmettelijke en andere dierziekten. Met het oog hierop worden met dit besluit, overeenkomstig de artikelen 91h, vierde lid, en 92a, vierde lid, Gwwd de tarieven van de diergezondheidsheffing, zoals opgenomen in het Besluit heffing bestrijding dierziekten, verhoogd.

Er is voor gekozen om de verhoging van de diergezondheidsheffing ter dekking van de kosten voor het weren van dierziekten in een apart besluit op te nemen, omdat op het Besluit heffing bestrijding dierziekten en onderhavig besluit verschillende procedures van toepassing zijn. Ingevolge artikel 110 van de Gwwd is op dit besluit een nahangprocedure van toepassing. Het Besluit heffing bestrijding dierziekten behoeft op grond van artikel 110a van de Gwwd goedkeuring van het parlement. Daartoe dient binnen drie maanden na inwerkingtreding van dat besluit een wetsvoorstel ingediend te worden bij de Tweede Kamer.

§ 3. Verhoging diergezondheidsheffing

De artikelen 4 tot en met 12 van het besluit bevatten de tarieven van de opslag waarmee de met het Besluit heffing bestrijding dierziekten ingestelde diergezondheidsheffing wordt verhoogd. Conform de artikelen 91i, vierde lid, en 92a, vierde lid, van de Gwwd zijn de tarieven gebaseerd op een raming van de verwachte preventiekosten voor de komende drie jaren, waarbij ook rekening is gehouden met de



kosten van de afgelopen tweeënhalf jaren. Hierbij is voor wat betreft schapen en geiten onder meer rekening gehouden met de verwachte grote afname in 2014 van het aantal testen van schapen en geiten op de ziekte TSE, hetgeen voortvloeit uit de EU-regelgeving hierover. De in de artikelen 4 tot en met 12 van het besluit opgenomen tarieven zijn voldoende om de gewenste sectorbijdrage aan de verwachte jaarlijkse kosten van het Diergezondheidsfonds te dekken. Daarbij is rekening gehouden met kosten in verband met het weren van besmettelijke dierziekten waarvoor de productschappen voorheen verantwoordelijk waren, waaronder de Ziekte van Aujeszky bij varkens, Leukose bij runderen, en Mycoplasma bij pluimvee.

De begroting van de verwachte jaarlijkse kosten is gebaseerd op de gemiddeld gerealiseerde jaarlijkse uitgaven vanuit het DGF over de jaren 2011–2013 (zoals verantwoord aan de Tweede Kamer), gecorrigeerd voor structurele wijzigingen in bepaalde kostenposten (bv TSE-regelgeving) en nieuwe kostenposten (bijv. overgenomen PBO-taken). De jaarlijkse kostenposten zijn relatief stabiel over de jaren heen en zien op de uitgaven voor monitoring, crisisvoorzieningen, afhandeling van verdenkingen en bestrijding van kleine dierziekteuitbraken.

Voor de preventiekosten resulteerde dit in een begroting van € 1,26 mln. voor de rundveesector, € 0,25 mln voor de varkenssector, € 0,69 mln voor de schapen- en geitensector en € 0,05 mln voor de pluimveesector.

Voor de toelichting op de totstandkoming van de tarieven voor de preventieheffing wordt verder verwezen naar § 5 van de nota van toelichting bij het Besluit heffing bestrijding dierziekten.

Op grond van artikel 3 van dit besluit wordt de diergezondheidsheffing met de opslag verhoogd met ingang van 1 januari van het op de datum van inwerkingtreding van dit besluit volgende kalenderjaar. Dat verhogingsmoment vloeit voort uit de artikelen 91h, tweede lid, en 92, tweede lid, van de Gwwd. Het voornemen bestaat om het Besluit heffing bestrijding dierziekten eind 2014 in werking te laten treden zodat de diergezondheidsheffing inclusief de verhoging voor het weren van dierziekten met ingang van 1 januari 2015 ingevoerd kan worden. Overigens kent artikel 17 van het Besluit heffing bestrijding dierziekten de mogelijkheid van gedifferentieerde inwerkingtreding. Indien onderdelen van dat besluit later dan 31 december 2014 in werking treden, dan betekent dat een opslagtariet dat met die onderdelen samenhangt eveneens later in werking zal treden. Met het oog hierop is in artikel 13 van onderhavig besluit eveneens voorzien in de mogelijkheid van gedifferentieerde inwerkingtreding. Dit laatste is met name van belang in verband met de opslag voor de diergezondheidsheffing voor het houden van runderen en verhandelen van varkens. Zoals toegelicht in § 5.6 van het Besluit heffing bestrijding dierziekten is het de bedoeling dat de noodzakelijke kosten voor het weren van dierziekten bij varkens en runderen op korte termijn niet door middel van een nieuwe heffing zullen worden bekostigd maar uit de reserves van het Productschap Zuivel en het Productschap Vee en Vlees.

§ 4. Uitkomsten consultatie

Vanaf 28 april tot 7 mei 2014 is het onderhavige besluit voorgelegd aan betrokken stakeholders in de sector. Daarvoor waren de berekeningen die ten grondslag liggen aan de diergezondheidsheffing al gedeeld met een expertwerkgroep vanuit de sector. Er zijn reacties ontvangen van Stichting AVINED, het Platform Kleine Schapen- en Geitenhouders (KSG), de Nederlandse Melkveehouders Vakbond (NMV), het Inter Keten Overleg i.o. (IKO), het Productschap Pluimvee en Eieren (PPE) en het Productschap Vee en Vlees (PVV).

In de reacties vraagt het bedrijfsleven een nadere toelichting op de totstandkoming van de heffingstarieven en de relevante kostenposten c.q. dierziekten waarop de diergezondheidsheffing van toepassing is. De toelichting bij paragraaf 5.2 is hierop verduidelijkt. Ook vragen enkele stakeholders aandacht voor de uitvoeringslasten. Deze opmerkingen zullen worden meegenomen bij de uiteindelijke keuze voor de uitvoering van de diergezondheidsheffing. Tenslotte zijn enkele suggesties gedaan voor alternatieve vormen van verdeling van de kosten op de korte en langere termijn. Deze suggesties zullen worden meegenomen in het traject voor de wetswijziging. Suggesties die afwijken van de huidige productschapssystematiek zijn niet op deze korte termijn overgenomen. Er wordt alleen afgeweken van de productschapssystematiek, omdat de Gwwd daartoe dwingt. In het geval van de varkens- en runderenhouders, is met het bedrijfsleven afgesproken dat de productschapssystematiek van heffen niet wordt overgenomen, omdat de inzet is de bestaande PBO-reserves voor het Diergezondheidsfonds te benutten. Alle stakeholders die een reactie hebben gegeven, zullen een schriftelijk antwoord krijgen in reactie op hun opmerkingen.

§ 5. Uitvoering en handhaving

De opslag maakt onderdeel uit van de diergezondheidsheffing. Op de vaststelling, invordering, rechtsbescherming en handhaving/sanctionering van de diergezondheidsheffing is een groot deel van de fiscale wetgeving van toepassing. Hiervoor wordt verwezen naar § 4.3 van de nota van toelichting van het Besluit heffing bestrijding dierziekten. De Minister van Economische Zaken zal bij ministeriële regeling mandateren wie als inspecteur namens de Minister zal optreden. Tevens zal hij zijn functiona-



ris aanwijzen die zal worden belast met de invordering van de diergezondheidsheffing, naast de ontvanger van de belastingdienst. Bezien wordt welke functionarissen of instanties met deze taken zullen worden belast. Er is op dit moment daarom nog geen inzicht in de uitvoeringslasten. Deze moeten worden onderscheiden in eenmalige invoeringskosten en jaarlijkse exploitatiekosten. Wel is het streven de uitvoering zo efficiënt mogelijk te doen, ook omdat het op grond van artikel 95c, onderdeel d, van de Gwwd mogelijk is deze kosten uit het Diergezondheidsfonds te betalen. Tot slot zal nog bezien worden of op enig moment zal worden overgegaan tot elektronische aangifte.

§ 6. Regeldruk

Dit besluit leidt tezamen met het Besluit heffing bestrijding dierziekten tot een verlaging van de regeldruk met structureel € 485.000,-. Daarbij is van belang te beseffen dat de hoogte van de heffing bij de regeldrukberekening buiten beeld gebleven is. In het document waarmee rijksbreed de administratieve lasten worden berekend: 'Meten is Weten II, handleiding voor het definiëren en meten van administratieve lasten voor het bedrijfsleven' is namelijk bepaald dat belastingen, leges, premies en retributies geen onderdeel zijn van de berekening van de administratieve lasten of inhoudelijke nalevingskosten.

Dit besluit strekt ertoe heffingen op te leggen namens de Minister van Economische Zaken, waar die heffingen tot nu toe door de bedrijfslichamen werden opgelegd. Voor de pluimveesector en voor de schapen- en geitenhouderij wijzigt de regeldruk niet omdat de nieuwe regelgeving gebaseerd is op de bestaande verordeningen van die bedrijfslichamen. Er is hier geen sprake van nieuwe administratieve lasten en nalevingskosten.

Voor de rundvee- en varkenshouderij wordt de heffing vooralsnog niet voortgezet. Dit leidt tot een reductie van de administratieve lasten. De heffing was al lastenarm ingericht doordat in beginsel de veehouders indirect betaalden. Dit door een afslag van de prijs die werd ontvangen van de zuivelaars, exporteurs, verzamelcentra en slachterijen. Deze voldeden vervolgens de heffing aan de bedrijfslichamen. Voor de circa 1.000 zuivelaars en slachterijen betekent dit grof geschat een daling van de administratieve lasten met € 440.000,- (geschatte gemiddelde tijdsbesteding maandelijks 1 uur tegen een uurtarief van € 37,-). Omdat de circa 450 boerderijzuivelaars zelf de heffing aan de bedrijfslichamen voldeden, vervalt ook voor hen de administratieve last die samenhangt met het voldoen van de heffing. Bij een geschatte jaarlijkse tijdsbesteding van 3 uur per bedrijf tegen een uurtarief van € 37,- betekent dit een afname van de structurele administratieve lasten met circa € 45.000,-. In termen van merkbaarheid is deze reductie echter afwezig. Dit omdat in de praktijk de heffing al enige jaren op nul was gesteld. Voor de rundvee- en varkenshouderij is overigens inwerkingtreding op een later tijdstip alsnog voorzien. Daaruit voortvloeiende gevolgen voor de regeldruk zullen op dat moment opnieuw in kaart worden gebracht.

II. Artikelsgewijs

Artikel 1

In dit artikel zijn definities opgenomen van diverse begrippen die in het besluit voorkomen. Dezelfde begrippen worden gebruikt als in het Besluit heffing bestrijding dierziekten. Met het begrip 'opslag' wordt tot uitdrukking gebracht met welk bedrag de verschillende tarieven van de diergezondheidsheffing worden verhoogd ten behoeve van de bekostiging van het weren van besmettelijke dierziekten.

Artikel 2

In dit artikel is bepaald dat de diergezondheidsheffing, bedoeld in de artikelen 3, 10, 12 en 14 van het Besluit heffing bestrijding dierziekten, tevens wordt geheven ter bestrijding van de kosten van het Diergezondheidsfonds ter wering van besmettelijke dierziekten. De besmettelijke dierziekten zijn op basis van artikel 15, eerste lid, Gwwd, aangewezen in de artikelen 2, 3 en 7 van de Regeling preventie, bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoonosen en TSE's. Artikel 2 geeft daarmee invulling aan de bevoegdheid op grond van artikel 91h, tweede lid, en 92, tweede lid, Gwwd, de diergezondheidsheffing te verhogen met een opslag vanwege de kosten van preventieve diergezondheidszorg.

Artikel 3

Artikel 3 regelt ten algemene dat de diergezondheidsheffing met een bepaald tarief wordt verhoogd om de kosten voor het weren van besmettelijke dierziekten te kunnen voldoen. De hoogte van de opslag zelf wordt bepaald in de artikelen 4 tot en met 12.



Artikelen 4 tot en met 12

De precieze hoogte van de opslag is bepaald in de artikelen 4 tot en met 12. Voor de vormgeving en opzet van deze artikelen is aangesloten bij de samenhangende artikelen in het Besluit heffing bestrijding dierziekten. Voor een nadere toelichting hierop wordt verwezen naar de artikelsgewijze toelichting in de nota van toelichting bij het Besluit heffing bestrijding dierziekten.

In de artikelen 4 tot en met 9 zijn de tarieven opgenomen voor de opslag voor het houden van dieren op een bedrijf. Uit artikel 1, tweede lid van de Gwwd blijkt dat met 'bedrijf' het landbouwbedrijf wordt bedoeld. De definities van 'bedrijf' en 'landbouw' zijn ontleend aan de Meststoffenwet en staat voor het geheel van productie-eenheden, bestaande uit grond en gebouwen, dienende voor de uitoefening van de landbouw.

Artikel 13

Met deze bepaling kan de regering de inwerkingtreding van de verschillende onderdelen van dit besluit bepalen. Het streven is erop gericht dit besluit in 2014 in werking te laten treden, zodat de opslag met ingang van het heffingsjaar 2015 kan worden geheven. Vooralsnog zal de diergezondheidsheffing voor het houden van runderen en het verhandelen van varkens nog niet in werking treden in 2015. Vooruitlopend op het wetsvoorstel (ref) zullen de runder- en varkenssector hun bijdrage aan het Diergezondheidsfonds in 2015 voldoen uit reserves van de productschappen Zuivel respectievelijk Vee en Vlees en Zuivel. De basis voor een opslag op de heffing voor het houden van runderen en het verhandelen van varkens is in dit besluit opgenomen, teneinde te borgen dat bij eventuele vertraging van een toekomstig wetsvoorstel tot aanpassing van het heffingenstelsel van de Gwwd voldoende middelen voor het Diergezondheidsfonds kunnen worden bijeengebracht.

De Minister van Economische Zaken,