



Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 11 september 2013, nr. 2013-0000532005, houdende wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001 en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001 in verband met het afschaffen van de verplichting voor gemeenten en de openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius om eens per drie jaar een onderzoek naar de beveiligingsmaatregelen uit te voeren, en het wijzigen van de systematiek van het maken van reservekopieën van het reisdocumentenstation

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Gelet op de artikelen 59 en 65, zesde lid, van de Paspoortwet;

Besluit:

ARTIKEL I

De Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 92, eerste en tweede lid, komen te luiden:

1. Van de in de reisdocumentenmodule en de in het reisdocumentenstation opgeslagen gegevens wordt dagelijks een reservekopie gemaakt. Voor het reisdocumentenstation wordt daartoe gebruik gemaakt van de door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te verstrekken opslagmedia. Per reisdocumentenstation worden 5 opslagmedia verstrekt. Na het maken van de reservekopie wordt gecontroleerd of deze is geslaagd.
2. De bewaring van de reservekopieën geschiedt zodanig, dat de twee oudste reservekopieën op de uitgiftelocatie worden bewaard, terwijl de drie meest recente reservekopieën elders worden bewaard, in een vergelijkbare voorziening als bedoeld in artikel 91, eerste lid.

B

Artikel 94 wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 94, derde tot en met zesde lid, vervallen.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 3. De minister kan in aanvulling op de in het eerste lid bedoelde controle steekproefsgewijze een nader onderzoek uitvoeren teneinde de bevindingen van de controle, bedoeld in het eerste lid, te verifiëren.

C

Bijlage K vervalt.

ARTIKEL II

Artikel 106, eerste en tweede lid, van de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001 komen te luiden:

1. Van de in de reisdocumentenmodule en de in het reisdocumentenstation opgeslagen gegevens wordt dagelijks een reservekopie gemaakt. Voor het reisdocumentenstation wordt daartoe



gebruik gemaakt van de door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te verstrekken opslagmedia. Per reisdocumentenstation worden 5 opslagmedia verstrekt. Na het maken van de reservekopie wordt gecontroleerd of deze is geslaagd.

2. De bewaring van de reservekopieën geschiedt zodanig, dat de twee oudste reservekopieën op de uitgiftelocatie worden bewaard, terwijl de drie meest recente reservekopieën elders worden bewaard, in een vergelijkbare voorziening als bedoeld in artikel 105, eerste lid.

ARTIKEL III

Artikel 54, eerste en tweede lid, van de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001 komen te luiden:

1. Van de in het reisdocumentenstation opgeslagen gegevens wordt dagelijks een reservekopie gemaakt. Voor het reisdocumentenstation wordt daartoe gebruik gemaakt van de door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties te verstrekken opslagmedia. Per reisdocumentenstation worden 5 opslagmedia verstrekt. Na het maken van de reservekopie wordt gecontroleerd of deze is geslaagd.
2. De bewaring van de reservekopieën geschiedt zodanig, dat de twee oudste reservekopieën op de uitgiftelocatie worden bewaard, terwijl de drie meest recente reservekopieën elders worden bewaard, in een vergelijkbare voorziening als bedoeld in artikel 53, eerste lid.

ARTIKEL IV

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2013

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk.*



TOELICHTING

Met deze wijziging van de paspoortuitvoeringsregelingen wordt de verplichting voor gemeenten en de openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius om eens per drie jaar een onderzoek naar de beveiligingsmaatregelen uit te voeren afgeschaft.

Tevens wordt een wijziging doorgevoerd in de verplichte systematiek van het maken van reservekopieën van het reisdocumentenstation door de paspoortuitgevende instanties.

1. Afschaffen van driejaarlijks onderzoek naar beveiligingsmaatregelen

Op grond van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 zijn gemeenten en openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint Eustatius (hierna: openbare lichamen) verplicht jaarlijks een controle uit te voeren op de toepassing van de beveiligingsmaatregelen en de overige aspecten van het aanvraag- en uitgifteproces van de reisdocumenten. Voor 1 november van ieder jaar moet de gemeente de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties informeren over de bevindingen van de controle.

Daarnaast zijn gemeenten en openbare lichamen verplicht om eens per drie jaar een extern onderzoek te laten uitvoeren naar (uitsluitend) de beveiligingsmaatregelen door een onafhankelijke deskundige/instelling.

Met ingang van 1 maart 2012 zijn de aspecten waarop de jaarlijkse zelfevaluatie bedoeld in het eerste lid van artikel 94 van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 betrekking heeft, uitgebreid.¹ De jaarlijkse zelfevaluatie is daarmee breder van opzet dan het driejaarlijkse onderzoek. Daarnaast moeten de uitkomsten van de jaarlijkse zelfevaluatie aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden meegedeeld. Ook wordt voorzien dat de bevindingen van de jaarlijkse evaluatie steekproefsgewijs door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden gecontroleerd – hiertoe wordt artikel 94, derde lid (nieuw) in de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 opgenomen. Als gevolg van de nieuwe zelfevaluatie kan de verplichting tot het uitvoeren van het driejaarlijkse onderzoek komen te vervallen te meer om daarmee onnodige herhaling van onderzoek te voorkomen en de uitvoeringslasten bij gemeenten en openbare lichamen te beperken. De onderhavige wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 voorziet daarin.

Het laten vervallen van het driejaarlijkse onderzoek brengt een lichte vermindering van de uitvoeringslasten voor gemeenten en de openbare lichamen met zich mee. De gemeenten en de openbare lichamen hoeven niet langer eens per drie jaar een onderzoek naar de beveiligingsmaatregelen te laten uitvoeren door een deskundige met kennis van zaken op het terrein van auditing, die niet betrokken is of is geweest bij de beleidsvoorbereiding, planvorming of feitelijke uitvoering van de reisdocumentenuitgifte of daarmee verband houdende beveiligingsmaatregelen in de gemeente.

2. Wijziging van de systematiek van het maken van reservekopieën van het reisdocumentenstation

In 2013 worden nieuwe apparatuur en programmatuur voor het reisdocumentenstation aan de paspoorten en identiteitskaarten uitgevende instanties geleverd. De nieuwe apparatuur brengt ook een gewijzigde systematiek van het maken van reservekopieën met zich mee.

In de Paspoortuitvoeringsregelingen is bepaald dat uitgevende instanties dagelijks een reservekopie van de in het reisdocumentenstation opgeslagen gegevens moeten maken en dat reservekopieën op verschillende locaties bewaard moeten worden. De nieuwe apparatuur en programmatuur controleren of de vijf opslagmedia in een vaste volgorde gebruikt worden.

Ook in de nieuwe systematiek moet dagelijks een reservekopie van het reisdocumentenstation gemaakt worden. Op de uitgiftelocatie zijn twee opslagmedia aanwezig: één exemplaar in het reisdocumentenstation om een nieuwe reservekopie te maken en een exemplaar dat in de voorgescreven voorziening op de uitgiftelocatie wordt bewaard. Het tweede exemplaar op de uitgiftelocatie is nodig voor het geval er zich een calamiteit op de tweede locatie voordoet waardoor er daar geen enkele reservekopie meer beschikbaar is. In een voorgescreven voorziening op de tweede locatie dienen minstens twee (voor het geval één niet leesbaar blijkt te zijn) opslagmedia te worden bewaard voor het geval de op de uitgiftelocatie bewaarde opslagmedia door een calamiteit verloren gaan. Om ook te voorzien in de situatie dat een opslagmedium door een defect tijdelijk niet inzetbaar is, wordt

¹ Stcr. 2013, nr 4091



op de tweede locatie een reserve-exemplaar aangehouden (die ook mee rouleert in de beschreven kopieersystematiek). Het opslagmedium dat aan het einde van de dag uit het reisdocumentenstation op de uitgiftelocatie wordt gehaald (en dus op dat moment de meest actuele reservekopie bevat), wordt naar de tweede locatie gebracht en op de voorgeschreven wijze opgeborgen. Op de uitgiftelocatie wordt het opslagmedium met de oudste reservekopie in het reisdocumentenstation geplaatst. De oudste van de drie reservekopieën op de tweede locatie wordt van deze locatie overgebracht naar de uitgiftelocatie en daar op de voorgeschreven wijze opgeborgen.

Een te groot aantal in gebruik zijnde opslagmedia vergroot het risico dat er bij uitgevende instanties exemplaren aanwezig zijn die informatie bevatten die de nodige tijd ouder is dan de informatie in het reisdocumentenstation zelf en er gegevens op opslagmedia blijven staan waarvan de wettelijke bewaartermijn is overschreden. Ook vergroot een groot aantal in gebruik zijnde opslagmedia het risico dat er exemplaren zoek raken en persoonsgegevens in verkeerde handen vallen. Daarom wordt het aantal opslagmedia dat bij een uitgevende instantie in gebruik is, gemaximeerd tot het verstrekte aantal van vijf exemplaren. Alleen bij een defect aan een opslagmedium of een vermissing wordt een nieuw opslagmedium aan een uitgevende instantie geleverd. Uitgevende instanties kunnen deze bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aanvragen. Het defecte exemplaar wordt daarbij ter vernietiging ingenomen evenals een eventueel teruggevonden opslagmedium.

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 oktober 2013. Deze regeling treedt derhalve in werking op een vast verandermoment; er is echter geen termijn van twee maanden tussen publicatie en inwerkingtreding in acht genomen. Deze afwijking van de systematiek van vaste verandermomenten is niet bezwaarlijk omdat de wijzigingen niet tot nieuwe handelingen voor de paspoortuitgevende instanties leiden. Het driejaarlijkse onderzoek wordt geschrapt. Het dagelijks maken van een reservekopie en deze op een tweede locatie bewaren, is nu al verplicht.

– Artikel I, onderdeel A artikel II en artikel III

Artikel 92 van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, artikel 106 van de Paspoortuitvoeringsregeling buitenland 2001 en artikel 54 van de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijk Marechaussee 2001 worden aangepast om daarmee de hiervoor beschreven systematiek van het maken van reservekopieën van het reisdocumentenstation voor te schrijven aan de paspoortuitgevende instanties (de burgemeesters, gezaghebbers, de hoofden van de consulaire posten, waar een paspoort of identiteitskaart kan worden aangevraagd en de commandant van het District Koninklijke Marechaussee Schiphol alsmede de commandanten van de brigades Noord-Holland, Zuid-Holland, Drenthe IJsselstreek, Oostgrens Noord, Brabant Zuid en Limburg Zuid).

– Artikel I, onderdeel B en C

Met de wijziging van artikel I, onderdeel B, wordt artikel 94 van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 in die zin gewijzigd dat de verplichting voor gemeenten en openbare lichamen om eens per drie jaar een extern onderzoek te laten uitvoeren naar (uitsluitend) de beveiligingsmaatregelen door een onafhankelijke deskundige/instelling, komt te vervallen. Daarnaast kan bijlage K, waarin het bij dit onderzoek te hanteren onderzoeksprotocol en vragenlijst zijn opgenomen, komen te vervallen. Artikel 1, onderdeel C, strekt daartoe.

Het nieuwe derde lid van artikel 94 voorziet in de mogelijkheid voor de minister om naast de controles, die door de burgemeesters en gezaghebbers worden verricht naar de toepassing van de beveiligingsmaatregelen en de overige aspecten van het aanvraag- en uitgifteproces van reisdocumenten ook zelf een onderzoek uit te (laten) voeren. Deze eigen controle van de minister stelt hem in staat om steekproefsgewijs de juistheid van de uitkomsten van de zelfevaluatie door de gemeenten en openbare lichamen te (laten) controleren.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
R.H.A. Plasterk.*