



Conceptwetsvoorstel Wijziging van de Penitentiaire beginselenwet, de Beginselenwet verpleging terbeschikkinggestelden en de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen in verband met het vervoer, het medisch klachtrecht en enkele andere onderwerpen, Advies van de Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming

*uitgebracht aan: de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
datum: 15 april 2013*

Samenvatting

Dit conceptwetsvoorstel voorziet in een aantal wijzigingen in de Penitentiaire beginselenwet (Pbw), de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden (Bvt) en de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (Bjj) in verband met de aanpassing van de regeling van het vervoer, het medisch klachtrecht en enkele andere onderwerpen.

Experimenteerbepaling

Voorgesteld wordt in de Pbw een 'experimenteerbepaling' op te nemen die het mogelijk maakt zonder wetswijziging, via een AmvB, veranderingen aan te brengen in bijvoorbeeld de mate van beveiliging van een inrichting of het recht op arbeid tijdens detentie.

De Raad adviseert de experimenteerbepaling niet op te nemen omdat 1) de Raad het principieel onjuist vindt algemene, wettelijke geregelde rechten via een AMvB buiten werking te stellen, en 2) deze bepaling volgens de Raad rechtsonzekerheid en willekeur voor gedetineerden met zich brengt.

Vervoer

Ten aanzien van het vervoer van ingeslotenen ontbreekt het al geruime tijd aan duidelijkheid over de geldende bevoegdheden en verantwoordelijkheden. Het conceptwetsvoorstel neemt die onduidelijkheid voor een groot deel weg. Eerdere adviezen van de Raad zijn daarin voor een deel overgenomen. Kritisch is de Raad echter wel over het feit dat nu nog niet alle vervoer is geregeld in één wetgevings-traject, alsmede over de wijze waarop bevoegdheden ten aanzien van vrijheidsbeperkende middelen tijdens het vervoer zijn toegekend.

Bemiddeling

In het wetsvoorstel wordt in de Pbw bemiddeling voorafgaand aan de beklagprocedure geregeld. Dit heeft op zich de instemming van de Raad. Hoewel de Raad een voorstander is van bemiddeling, vindt hij het achter niet juist dat gedetineerden worden verplicht te motiveren waarom geen gebruik is gemaakt van bemiddeling. De Raad meent dat de motiveringsplicht voor gedetineerden een drempel kan vormen in beklag te gaan.

Tot slot

In het conceptwetsvoorstel en het advies wordt verder nog aandacht besteed aan het medisch klachtrecht, het aanwijzen van functionarissen in penitentiaire inrichtingen als plaatsvervangend directeur en de bevoegdheid ten aanzien van beslissingen inzake (over)plaatsing. Korthedshalve zij verder verwezen naar de tekst van het advies.

*Het advies kan worden opgevraagd bij het secretariaat van de RSJ
Postbus 30 137
2500 GC Den Haag
070 – 36 19 300,
www.rsj.nl*