



Regeling van de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie van 10 augustus, nr. 5734086/DJI/12, houdende regels aangaande het verlaten van de inrichting bij wijze van verlof BES (Verlofregeling BES)

De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,

Gelet op artikel 39, eerste lid, van de Wet beginselen gevangeniswezen BES;

Besluit:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *de Minister*: de Minister van Veiligheid en Justitie;
- b. *de wet*: de Wet beginselen gevangeniswezen BES;
- c. *gesticht*: een gesticht als bedoeld in artikel 2 van de wet;
- d. *directeur*: het hoofd van een gesticht alsmede diens vervanger, bedoeld in artikel 14 van de wet;
- e. *elektronisch toezicht*: een technische voorziening waarbij, gebruikmakend van signalen, de aanwezigheid en afwezigheid van een gedetineerde op een bepaalde tijd en plaats gecontroleerd wordt;
- f. *verlof*: het verlaten van het gesticht, bedoeld in artikel 2;
- g. *Stichting Reclassering Caribisch Nederland*: een stichting als bedoeld in artikel 1 juncto 4 van het Reclasseringsbesluit BES;
- h. *Voogdijraad*: de voogdijraad, bedoeld in artikel 238, eerste lid van Boek 1 van het burgerlijk Wetboek BES.

Artikel 2

1. Een gedetineerde kan met inachtneming van het bepaalde in deze regeling worden vergund om al dan niet onder begeleiding, bewaking of toezicht tijdelijk het gesticht te verlaten.
2. Aan het verlof kunnen voorwaarden worden verbonden.

Artikel 3

1. De Minister beslist over verlofaanvragen van gedetineerden. Een verlofaanvraag wordt bij de Minister ingediend door tussenkomst van de directeur. De directeur adviseert de Minister over de verlofaanvraag.
2. De directeur van het gesticht waar de gedetineerde verblijft en de Stichting Reclassering Caribisch Nederland of de Voogdijraad worden schriftelijk in kennis gesteld van de beslissing op de verlofaanvraag. De directeur stelt de gedetineerde schriftelijk in kennis van de beslissing van de Minister.

Artikel 4

Onverminderd het bepaalde in artikel 10 weigert de Minister het verlof:

- a. in geval van het ontbreken van een aanvaardbaar verlofadres;
- b. in geval van het ontbreken van een aanvaardbare dagbesteding;
- c. aan een gedetineerde van wie vaststaat dat hij na detentie zal worden uitgeleverd of ten aanzien van wie een uitleveringsprocedure loopt;
- d. aan een gedetineerde op wie de Wet toelating en uitzetting BES van toepassing is en niet over de vereiste toelating tot verblijf beschikt;
- e. aan een gedetineerde van wie vaststaat dat hij na detentie zal worden uitgezet;
- f. indien er een ernstig vermoeden bestaat dat de gedetineerde zal proberen zich aan de detentie te onttrekken;
- g. in geval van gevaar voor ernstige verstoring van de openbare orde of het plegen van strafbare feiten;



- h. indien er een ernstig vermoeden bestaat dat het verlof zal leiden tot alcoholmisbruik, drugsgebruik of invoer van contrabande in het gesticht;
- i. in geval van gebleken onbetrouwbaarheid met betrekking tot het nakomen van afspraken;
- j. indien de gestoorde of agressieve persoonlijkheid van een gedetineerde het risico met zich brengt dat het verlof niet ongestoord zal verlopen;
- k. indien het risico bestaat op een ongewenste confrontatie met slachtoffers van of anderszins betrokkenen bij het door de gedetineerde gepleegde misdrijf ;
- l. in geval dit gevaar voor de gedetineerde oplevert;
- m. in geval er risico voor maatschappelijke onrust bestaat;
- n. in geval van agressief gedrag tegen het gevangenispersoneel, andere personen die ter uitoefening van hun beroep, taak of functie in het gesticht aanwezig zijn of tegen medege-detineerden, voor welk gedrag opsluiting in de strafcel is opgelegd;
- o. in geval van ontsnapping of verlenen van hulp bij ontsnapping of bij pogingen daartoe;
- p. indien ernstige spanningen in de woon- of leef sfeer van de te bezoeken persoon het risico met zich brengt dat het verlof niet ongestoord zal verlopen;
- q. aan de gedetineerde die weigert de hem door of namens de directeur opgedragen arbeid te verrichten of de voor hem geschikte opleidingen of cursussen te volgen;
- r. in geval er sprake is van andere zwaarwegende omstandigheden die zich tegen verlof verzetten.

Artikel 5

De Minister kan het verlof intrekken indien:

- a. de gedetineerde zich tijdens het verlof schuldig maakt aan een strafbaar feit, dan wel wordt aangemerkt als verdachte van een strafbaar feit;
- b. de gedetineerde zich niet houdt aan de aan het verlof verbonden voorwaarden;
- c. andere zwaarwegende omstandigheden zich tegen voortzetting van het verlof verzetten.

Artikel 6

Het verlof eindigt in elk geval na ommekomst van de vrijheidsstraf of vrijheidsbenemende maatregel of op de datum van de voorwaardelijke invrijheidsstelling.

HOOFDSTUK 2. VERLOF ONDER ELEKTRONISCH TOEZICHT

Artikel 7

1. Voor verlof onder elektronisch toezicht kan in aanmerking komen de gedetineerde:
 - a. met een gunstige prognose ten aanzien van een succesvolle terugkeer in de maatschappij van wie het strafrestant bij aanvang van het verlof niet meer bedraagt dan twaalf maanden en niet minder dan één maand;
 - b. die deelneemt aan een door de reclassering of de voogdijraad vastgesteld programma waarin tenminste de voorwaarde is opgenomen dat de gedetineerde bij aanvang van het verlof onder elektronisch toezicht wordt gesteld;
 - c. die beschikt over een vaste woon- of verblijfplaats met een stroomaansluiting;
 - d. die beschikt over een schriftelijke toestemming met het elektronisch toezicht van de eigenaar of de hoofdhuurder van de woning; en
 - e. die, samen met een persoon als bedoeld onder d, schriftelijk toestemming geeft tot het betreden van de woning voor de duur van het elektronisch toezicht, dan wel het tijdstip waarop de voor het elektronisch toezicht benodigde elektronische voorziening uit de woning is verwijderd.
2. In aanvulling op artikel 3, eerste lid, geldt dat de Minister niet beslist op de aanvraag voor verlof onder elektronisch toezicht dan nadat advies is ingewonnen bij de directeur en de Stichting Reclassering Caribisch Nederland of de Voogdijraad.

Artikel 8

1. Het verlof onder elektronisch toezicht wordt verleend voor de duur van maximaal een zesde deel van de door de rechter opgelegde vrijheidsstraf met een maximum van twaalf maanden.
2. Het verlof vindt plaats onmiddellijk voorafgaand aan de ommekomst van de vrijheidsstraf, dan wel op de datum van de voorwaardelijke invrijheidsstelling.



Artikel 9

1. De gedetineerde is gebonden aan de voorwaarden zoals vastgelegd in zijn programma en de beslissing tot verlofverlening.
2. De gedetineerde verblijft tijdens het verlof van 19.00 uur tot 6.00 uur op het in de beslissing of in het programma vastgelegde verlofadres.
3. Het is de gedetineerde niet toegestaan het eiland waar het verlof wordt doorgebracht tijdens het verlof te verlaten.

HOOFDSTUK 3. INCIDENTEEL VERLOF

Artikel 10

Incidenteel verlof kan worden verleend indien er omstandigheden zijn in de persoonlijke levenssfeer van de gedetineerde, die zijn aanwezigheid buiten het gesticht om redenen van humanitaire aard noodzakelijk maken.

Artikel 11

1. In afwijking van artikel 3, eerste lid, beslist de directeur over aanvragen voor incidenteel verlof.
2. De directeur beslist niet over de aanvraag voor incidenteel verlof dan nadat hij het advies heeft ingewonnen van het openbaar ministerie.

Artikel 12

Incidenteel verlof wordt geweigerd aan de gedetineerde, die binnen een maand na de beoogde verlofdatum in aanmerking komt voor invrijheidstelling of verlof onder elektronisch toezicht en het beoogde bezoek in dat kader kan worden afgelegd.

Artikel 13

1. Het incidenteel verlof eindigt op de dag waarop het aangevangen is of, indien de benodigde reistijd of beveiliging dat niet toelaat, de daarop volgende dag.
2. De directeur legt de duur van het incidenteel verlof vast.

HOOFDSTUK 4. SLOTBEPALING

Artikel 14

1. Deze regeling treedt in werking met ingang van 15 augustus 2012.
2. Deze regeling wordt aangehaald als: Verlofregeling BES

Deze regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven.*



TOELICHTING

Algemeen

Artikel 39 van de Wet beginselen gevangeniswezen BES biedt de grondslag voor de Verlofregeling BES. Doel van deze regeling is de regelgeving omtrent het verlof onder elektronisch toezicht, voorheen vastgelegd in de 'Beschikking Elektronisch Toezicht', alsmede andere op de BES geïmplementeerde verlofvormen vast te leggen en in lijn te brengen met de Wet beginselen gevangeniswezen BES.

Uitgangspunt bij de tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf is dat betrokkenen aan geen andere beperkingen worden onderworpen dan die welke voor het doel van de vrijheidsbeneming noodzakelijk zijn. Zowel humanitaire overwegingen als overwegingen in het kader van de resocialisatie spelen een belangrijke rol in het vrijhedenbeleid.

Het op de BES in augustus 2005 (als pilot) ingevoerde verlof onder elektronisch toezicht werd gezien als alternatief voor het gebruik van schaarse cellen alsmede een uitbreiding van veilige resocialisatiemogelijkheden. Bedoeld verlof is na de pilot voortgezet en vormt thans een belangrijke verlofvorm op de BES.

Tevens worden regels gesteld met betrekking tot het incidenteel verlof.

Artikelsgewijs

Artikel 1

In dit artikel is een aantal in de regeling voorkomende begrippen omschreven.

Artikelen 2 en 3

In de artikelen 2 en 3 is omschreven wie een verzoek tot verlof kunnen indienen, wie hierover beslist en wie van de verloffbeslissing op de hoogte moeten worden gesteld.

De Minister kan, naast de voor elke gedetineerde geldende algemene voorwaarden, op de persoon van de gedetineerde toegeschreven voorwaarden aan het verlof verbinden.

De eventuele aan de verloffverlening verbonden bijzondere voorwaarden kunnen zowel betrekking hebben op het gedrag van de gedetineerde in het gesticht, voorafgaande aan de aanvang van het verlof, als op zijn gedrag tijdens het verlof, buiten het gesticht. Hierbij kan gedacht worden aan het mijden van bepaalde plaatsen, het vermijden van contact met het slachtoffer of het zich onthouden van alcoholgebruik.

De Minister kan tevens verloffvoorwaarden intrekken en wijzigen.

Artikelen 4 en 5

Deze artikelen geven de gronden aan voor het weigeren dan wel intrekken van verlof. De gronden houden onder meer verband met vrees voor verstoring van de orde en veiligheid, hetzij in de inrichting, hetzij in de maatschappij en met de verwachtingen ten aanzien van het ongestoord verlopen van het verlof en mogelijk vluchtgevaar. Buiten de in deze artikelen vermelde gevallen kan de Minister het verlof weigeren dan wel intrekken indien er sprake is van zwaarwegende omstandigheden, die zich tegen het verlof of de voortzetting daarvan verzetten.

Artikel 6

In artikel 6 is bepaald wanneer het verlof, buiten het geval van intrekking, eindigt.

Artikel 7

In artikel 7 is bepaald welke gedetineerden in aanmerking kunnen komen voor verlof onder elektronisch toezicht.

Teneinde elektronisch toezicht mogelijk te maken dient er een technische voorziening in de woning geplaatst te kunnen worden. Hiertoe dient de deelnemer toestemming te verlenen tot het betreden van de woning. Deze toestemming heeft daarnaast tot doel controle van de technische voorziening en toebehoren of onderzoek naar de aanwezigheid van de deelnemer mogelijk te maken. Voor het verlenen van toestemming dient de deelnemer gebruik te maken van een door de Minister vastgesteld formulier.



Personen die in het kader van vervangende hechtenis in een gesticht verblijven komen niet in aanmerking voor het verlof onder elektronisch toezicht.

De verlofaanvraag dient vergezeld te gaan van een advies van de directeur alsmede een advies van de Stichting Reclassering Caribisch Nederland of, in geval van een minderjarige, een advies van de Voogdijraad. Dit advies bevat informatie op basis waarvan de Minister een afgewogen beslissing kan nemen over het aangevraagde verlof.

Artikel 8

Om effectief te zijn dient elektronisch toezicht in zijn toepassing bij een gedetineerde in tijdsduur te worden beperkt. Er is gekozen voor een periode van maximaal twaalf maanden. Dit sluit niet uit dat het elektronisch toezicht tussentijds kan worden onderbroken. Zulks doet zich bijvoorbeeld voor in geval van opname in het ziekenhuis.

Artikel 9

In artikel 9 is een aantal algemene voorwaarden opgenomen waaraan de gedetineerde tijdens het verlof en het daaraan gekoppelde elektronische toezicht dient te voldoen.

Het verlof onder elektronisch toezicht dient op een vooraf bepaald adres doorgebracht te worden. Indien de afwezigheid van de deelnemer niet overeenstemt met het afgesproken programma kan hij op bevel van de officier of hulpofficier van justitie of het plaatselijk hoofd van politie worden aangehouden. In geval de gedetineerde zich niet houdt aan de voorwaarden zoals neergelegd in het programma of de verlofbeslissing kan de Minister beslissen dat de deelnemer zijn resterende straftijd alsnog dient uit te zitten. Niet nakoming kan daarnaast gevolgen hebben voor de toekenning van de voorwaardelijke invrijheidstelling.

Artikelen 10 en 11

In de artikelen 10 en 11 is omschreven wie een verzoek tot incidenteel verlof kan indienen, wie hiervoor in aanmerking kan komen en wie hierover beslist. In geval van incidenteel verlof kan de gedetineerde zich in afwijking van de algemene bepalingen rechtstreeks wenden tot de directeur, die hierop zelfstandig kan beslissen. Voor de beoordeling van de aanvraag is een advies van het Openbaar Ministerie noodzakelijk. Dit advies bevat informatie over de geoorlooftheid van het verlof met het oog op de handhaving van de rechtsorde. De directeur reikt de schriftelijke gemotiveerde beslissing tijdig uit aan de gedetineerde.

Artikel 12

In artikel 12 is een specifiek voor het incidenteel verlof geldende weigeringsgrond opgenomen. In dit geval kan immers het met het verlof beoogde doel binnen afzienbare tijd worden bereikt zonder afbreuk te doen aan het karakter van de vrijheidsstraf.

Artikel 13

In artikel 13 is de duur van het incidenteel verlof vastgelegd.

*De Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie,
F. Teeven.*