



Besluit van, houdende wijziging van het Besluit stimulering duurzame energieproductie

Ontwerpbesluit

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van 1 juli 2011, nr. WJZ / 11099982;

Gelet op artikel 3 van de Kaderwet EZ-subsidies;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van nr.W);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van, nr. WJZ /..... ;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit stimulering duurzame energieproductie wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, wordt na 'aardwarmte,' ingevoegd: omgevingswarmte, osmose,.
2. Het eerste lid, onderdeel g, komt te luiden:
 - g. hernieuwbare warmte: warmte, opgewekt in een productie-installatie die uitsluitend gebruik maakt van hernieuwbare energiebronnen, alsmede warmte, opgewekt met hernieuwbare energiebronnen in een hybride productie-installatie waarin ook andere energiebronnen worden gebruikt;
3. In het eerste lid, onderdeel h, wordt 'elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling' telkens vervangen door: hernieuwbare warmte.
4. Het eerste lid, onderdeel m, komt te luiden:
 - m. productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land: een productie-installatie waarmee hernieuwbare elektriciteit wordt geproduceerd met behulp van windenergie, met uitzondering van een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op zee;
5. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Bij ministeriële regeling wordt bepaald wat onder nuttig gebruik van hernieuwbare warmte wordt verstaan.

B

In het opschrift van paragraaf 2 wordt 'elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling' vervangen door: hernieuwbare warmte.

C

Artikel 2 wordt als volgt gewijzigd:



1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Het eerste lid (nieuw), onderdeel c, komt te luiden:
 - c. de productie van hernieuwbare warmte aan een producent van hernieuwbare warmte om gedurende een bepaalde periode het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van deze hernieuwbare warmte en de relevante gemiddelde marktprijs van warmte geheel of gedeeltelijk te compenseren.
3. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
 2. Bij ministeriële regeling wordt, na overleg met Onze Minister van Financiën, per categorie productie-installaties een afzonderlijk subsidieplafond of voor meerdere categorieën tezamen één subsidieplafond vastgesteld voor het verlenen van subsidies voor de productie van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of hernieuwbare warmte.
 3. Bij ministeriële regeling wordt de wijze van verdeling van een subsidieplafond bepaald.
 4. Bij ministeriële regeling kunnen perioden worden vastgesteld waarbinnen de aanvragen ontvangen moeten zijn.

D

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, aanhef, tweede lid, aanhef, derde lid, aanhef, vierde lid, aanhef, vijfde lid, aanhef en zevende lid, aanhef, wordt 'artikel 2' vervangen door: artikel 2, eerste lid,.
2. Het eerste lid, onderdeel a, vervalt, onder verlettering van onderdelen b tot en met e tot onderdelen a tot en met d.
3. In het eerste lid, onderdeel c (nieuw), wordt 'elektriciteit wordt opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling' vervangen door: hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit worden opgewekt.
4. Het tweede lid, onderdeel a, en derde lid, onderdeel a, komen te luiden:
 - a. het een productie-installatie betreft die behoort tot een bij ministeriële regeling aangewezen categorie productie-installaties waarmee hernieuwbare elektriciteit wordt geproduceerd door middel van biomassa of waarmee hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit wordt opgewekt;.
5. In het vierde lid, onderdeel d, wordt 'warmtekrachtkoppeling' vervangen door: de productie van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit.

E

In artikel 4 wordt 'artikel 2' vervangen door: artikel 2, eerste lid.

F

In artikel 5 wordt 'artikel 3, eerste lid, onderdeel b' vervangen door 'artikel 3, eerste lid, onderdeel a' en 'elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling' vervangen door: hernieuwbare warmte.

G

Artikel 6 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid komt te luiden:
 1. De periode waarover subsidie wordt verstrekt vangt aan op de door de subsidie-ontvanger in de aanvraag aangegeven datum, met dien verstande dat de periode waarover subsidie wordt verstrekt niet later aanvangt dan binnen de op grond van artikel 61, eerste lid, vastgestelde termijn waarbinnen de productie-installatie in gebruik moet worden genomen.



2. In het tweede lid wordt 'een jaar na het oorspronkelijke tijdstip van aanvang' vervangen door: binnen de op grond van artikel 61, eerste lid, vastgestelde termijn.

3. Het derde lid vervalt.

H

Aan artikel 7 wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Indien een categorie productie-installaties bij ministeriële regeling is aangewezen als een categorie productie-installaties als bedoeld in de artikelen 15, tweede lid, tweede volzin, 23, tweede lid, tweede volzin, 32, tweede lid, tweede volzin, 40 tweede lid, tweede volzin, 48, tweede lid, tweede volzin, of 55, tweede lid, tweede volzin, kan Onze Minister op verzoek van de subsidie-ontvanger de periode waarover subsidie wordt verstrekt met maximaal een jaar verlengen om het ongebruikte aantal kWh, Nm³ aardgasequivalent of MJ dat voor subsidie in aanmerking komt, te produceren.

I

Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt ', na overleg met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, '.

2. Het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

J

In artikel 9 wordt 'artikel 8, tweede lid' vervangen door: artikel 2, derde lid.

K

Artikel 10 vervalt.

L

Aan artikel 11 worden twee leden toegevoegd, luidende:

4. Voor het verlenen van subsidie voor een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land:
 - a. wordt het basisbedrag in de beschikking tot subsidieverlening vastgesteld met toepassing van de volgende formule:
basisbedrag = $a + b / (Q_v / Q_{ref})$, waarbij:
 Q_v = de geschatte productie van de productie-installatie;
 Q_{ref} = de productie van de productie-installatie op een referentielocatie;
de variabelen a en b bij ministeriële regeling worden vastgesteld.
 - b. is het krachtens het eerste lid vastgestelde basisbedrag het maximale basisbedrag dat in de beschikking tot subsidieverlening kan worden vastgesteld.
5. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de schatting van de productie van de productie-installatie en de bepaling van de productie van de productie-installatie op een referentielocatie, bedoeld in het vierde lid, onderdeel a.

M

Artikel 12 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Bij regeling van Onze Minister kan een aparte basiselektriciteitsprijs per kWh worden vastgesteld voor elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoed.

2. Het derde lid, tweede volzin, vervalt.

3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

4. Indien op grond van het eerste lid een aparte basiselektriciteitsprijs per kWh worden vastgesteld voor elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoerd dan geldt voor het aantal kWh dat niet op een elektriciteitsnet is ingevoerd bij de toepassing van het derde lid en de artikelen 13, 14, eerste lid, onderdeel a, en tweede lid, en 16 de basiselektriciteitsprijs of elektriciteitsprijs voor niet op een elektriciteitsnet ingevoerde elektriciteit.

N

Artikel 13 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
 2. In afwijking van het eerste lid wordt bij subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land het basisbedrag, bedoeld in artikel 11, vierde lid, onderdeel b, vijf jaar na aanvang van de periode waarover subsidie wordt verstrekt opnieuw vastgesteld met toepassing van de formule, genoemd in artikel 11, vierde lid, onderdeel a, met dien verstande dat in plaats van de geschatte productie van de productie-installatie de werkelijke productie in de voorgaande vijf jaren wordt genomen. Het basisbedrag wordt gecorrigeerd voor het verschil tussen het basisbedrag, bedoeld in artikel 11, vierde lid, en het herberekenende basisbedrag.
 3. Bij ministeriële regeling kunnen regels gesteld worden over de herberekening en correctie van het basisbedrag, bedoeld in het tweede lid, en kan een percentage worden vastgesteld waarmee het basisbedrag op grond van het tweede lid ten hoogste kan stijgen.

O

Artikel 14 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid wordt 'en met de onbalanskosten' vervangen door: en de onbalanskosten.
2. Het derde lid vervalt, onder vernummering van het vierde tot en met negende lid tot derde tot en met achtste lid.

P

Artikel 15 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het tweede lid worden twee volzinnen toegevoegd, luidende:

Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat indien in een jaar minder kWh is geproduceerd dan het aantal kWh dat het betreffende jaar voor subsidie in aanmerking komt, het verschil in kWh bij het aantal kWh dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt wordt opgeteld. Bij ministeriële regeling kan een maximum, dat per jaar kan verschillen, worden gesteld aan het aantal kWh dat opgeteld wordt bij het aantal kWh dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt.
2. In het vierde lid wordt 'op de eigen installatie heeft ingevoerd' vervangen door: op een installatie, met uitzondering van de productie-installatie, heeft ingevoerd.
3. Er worden drie leden toegevoegd, luidende:
 5. In afwijking van het tweede lid wordt bij subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land het aantal kWh dat jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt gebaseerd op de geschatte productie van de productie-installatie, bedoeld in artikel 11, vierde lid, onderdeel a.
 6. Het aantal kWh dat jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt, bedoeld in het vijfde lid, wordt vijf jaar na aanvang van de periode waarover subsidie wordt verstrekt opnieuw vastgesteld aan de hand van de werkelijke productie van de productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land in de voorgaande vijf jaren.
 7. Bij ministeriële regeling kunnen regels gesteld worden ter uitvoering van het zesde lid en kan



een percentage worden vastgesteld waarmee het aantal kWh dat jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt ten hoogste kan stijgen.

Q

Artikel 16 wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 2. Bij subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land wordt bij de toepassing van het eerste lid opgeteld een bij ministeriële regeling vast te stellen percentage waarmee de hoogte van de subsidie ten hoogste kan stijgen door het opnieuw vaststellen van het basisbedrag, bedoeld in artikel 13, tweede lid, en het opnieuw vaststellen van het aantal kWh dat jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt, bedoeld in artikel 15, zesde lid.

R

In artikel 17 wordt 'artikel 8, tweede lid' vervangen door: artikel 2, derde lid.

S

Artikel 18 vervalt.

T

Artikel 20 wordt als volgt gewijzigd:

1. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Bij regeling van Onze Minister kan een aparte basiselektriciteitsprijs per kWh worden vastgesteld voor elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoed.
2. Het derde lid, tweede volzin, vervalt.
3. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
 4. Indien op grond van het eerste lid een aparte basiselektriciteitsprijs per kWh worden vastgesteld voor elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoed dan geldt voor het aantal kWh dat niet op een elektriciteitsnet is ingevoed bij de toepassing van het derde lid en de artikelen 21, tweede lid, 22, eerste lid, onderdeel a, en tweede lid, en 24 de basiselektriciteitsprijs of elektriciteitsprijs voor niet op een elektriciteitsnet ingevoede elektriciteit.

U

Artikel 22 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
 2. De elektriciteitsprijs of elektriciteitsprijzen, bedoeld in eerste lid, onderdeel a, bedragen de relevante gemiddelde waarde voor elektriciteit, verminderd met de profielkosten van elektriciteitslevering aan het net en de onbalanskosten.
2. In het tweede lid wordt 'en met de onbalanskosten' vervangen door: en de onbalanskosten.
3. Het derde lid vervalt, onder vernummering van het vierde tot en met zevende lid tot derde tot en met zesde lid.

V

Artikel 23 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, wordt 'basisbedrag' vervangen door: tenderbedrag.



2. Aan het tweede lid worden twee volzinnen toegevoegd, luidende:

Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat indien in een jaar minder kWh is geproduceerd dan het aantal kWh dat het betreffende jaar voor subsidie in aanmerking komt, het verschil in kWh bij het aantal kWh dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt wordt opgeteld. Bij ministeriële regeling kan een maximum, dat per jaar kan verschillen, worden gesteld aan het aantal kWh dat opgeteld wordt bij het aantal kWh dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt.

3. In het vierde lid wordt 'op de eigen installatie heeft ingevoerd' vervangen door: op een installatie, met uitzondering van de productie-installatie, heeft ingevoerd.

W

In artikel 24a, eerste lid, wordt 'artikel 2, onderdeel a' vervangen door: artikel 2, eerste lid, onderdeel a.

X

Artikel 25 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt ', na overleg met Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Onze Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit,'.

2. Het tweede lid alsmede de aanduiding '1.' voor het eerste lid vervallen.

Y

In artikel 26 wordt 'artikel 25, tweede lid' vervangen door: artikel 2, derde lid.

Z

Artikel 27 vervalt.

AA

In de artikelen 28, eerste, tweede en derde lid, 29, eerste lid, 31, derde lid, 32, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, tweede lid, eerste volzin, en derde lid, 33, 36, eerste, tweede en derde lid, 37, eerste lid, 39, derde lid, 40, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, tweede lid, eerste volzin, en derde lid, 41 en 67, tweede lid, onderdeel a, wordt telkens na 'Nm³ aardgasequivalent' ingevoegd: of MJ.

BB

Artikel 32 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 32, eerste lid, onderdeel a, onder 1°, vervalt 'of heeft laten invoeden'.

2. Aan het tweede lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat indien in een jaar minder Nm³ aardgasequivalent of MJ is geproduceerd dan het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat het betreffende jaar voor subsidie in aanmerking komt, het verschil in Nm³ aardgasequivalent of MJ bij het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt wordt opgeteld. Bij ministeriële regeling kan een maximum, dat per jaar kan verschillen, worden gesteld aan het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat opgeteld wordt bij het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt.

3. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:

4. Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat bij de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, wordt opgeteld het aantal Nm³ aardgasequivalent dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt die een producent van hernieuwbaar gas in dat kalenderjaar heeft geproduceerd en op een gasnet heeft laten invoeden.

5. Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat voor



de berekening van de subsidie in afwijking van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, wordt genomen het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor de producent kan aantonen dat de producent met zijn productie-installatie voor hernieuwbaar gas in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbaar gas heeft geproduceerd waarmee hij hernieuwbare warmte heeft laten produceren die nuttig is gebruikt of waarmee hij hernieuwbare warmte heeft laten produceren die nuttig is gebruikt en hernieuwbare elektriciteit heeft laten produceren waarvoor garanties van oorsprong zijn verstrekt die aantonen dat een hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit is geproduceerd en op een elektriciteitsnet is ingevoed.

CC

In artikel 34 wordt 'artikel 25, tweede lid' vervangen door: artikel 2, derde lid.

DD

Artikel 35 vervalt.

EE

Artikel 40 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel a, onder 1°, vervalt 'of heeft laten invoeden'.
2. In het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, wordt 'basisbedrag' vervangen door: tenderbedrag.
3. Aan het tweede lid worden twee volzinnen toegevoegd, luidende:

Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat indien in een jaar minder Nm³ aardgasequivalent of MJ is geproduceerd dan het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat het betreffende jaar voor subsidie in aanmerking komt, het verschil in Nm³ aardgasequivalent of MJ bij het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt wordt opgeteld. Bij ministeriële regeling kan een maximum, dat per jaar kan verschillen, worden gesteld aan het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat opgeteld wordt bij het aantal Nm³ aardgasequivalent of MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt.

4. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:

4. Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat bij de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, wordt opgeteld het aantal Nm³ aardgasequivalent dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt die een producent van hernieuwbaar gas in dat kalenderjaar heeft geproduceerd en op een gasnet heeft laten invoeden.
5. Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat voor de berekening van de subsidie in afwijking van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, wordt genomen het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor de producent kan aantonen dat de producent met zijn productie-installatie voor hernieuwbaar gas in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbaar gas heeft geproduceerd waarmee hij hernieuwbare warmte heeft laten produceren die nuttig is gebruikt of waarmee hij hernieuwbare warmte heeft laten produceren die nuttig is gebruikt en hernieuwbare elektriciteit heeft laten produceren waarvoor garanties van oorsprong zijn verstrekt die aantonen dat een hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit is geproduceerd en op een elektriciteitsnet is ingevoed.

FF

Het opschrift van paragraaf 5 komt te luiden:

§ 5. Subsidie voor hernieuwbare warmte en gecombineerde opwekking van hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbare warmte

GG

Artikel 42 komt te luiden:



Artikel 42

Bij regeling van Onze Minister kunnen categorieën productie-installaties die hernieuwbare warmte of hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbare warmte produceren worden aangewezen waarvoor subsidie kan worden verleend.

HH

In artikel 43 wordt 'artikel 42, tweede lid' vervangen door: artikel 2, derde lid.

II

De artikelen 44 tot en met 49 komen te luiden:

Artikel 44

1. Bij regeling van Onze Minister, na overleg met Onze Minister van Financiën, wordt per categorie productie-installaties een basisbedrag per MJ vastgesteld voor de subsidie voor de productie van hernieuwbare warmte of hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit.
2. Het basisbedrag bedraagt ten hoogste de gemiddelde kosten per MJ voor het produceren van hernieuwbare warmte of hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit per categorie productie-installaties.
3. Voor de MJ die voor subsidie in aanmerking komen kunnen verschillende basisbedragen gelden die zijn gerelateerd aan:
 - a. de hoeveelheid geproduceerde MJ die voor subsidie in aanmerking komt;
 - b. het aantal vollasturen van de productie-installatie;
 - c. het rendement van de productie-installatie.

Artikel 45

1. Bij regeling van Onze Minister, na overleg met Onze Minister van Financiën, wordt ten behoeve van de correctie van het basisbedrag, bedoeld in artikel 44 en de vaststelling van het bedrag dat de subsidie ten hoogste bedraagt, bedoeld in artikel 49, een basiswarmteprijs per MJ vastgesteld die kan verschillen per categorie productie-installaties of per soort toepassing van de warmte.
2. Binnen een categorie productie-installaties kunnen verschillende basiswarmteprijsen gelden die gerelateerd zijn aan de hoeveelheid geproduceerde MJ die voor subsidie in aanmerking komt.
3. Indien op grond van het eerste lid aparte basisprijzen per MJ worden vastgesteld per soort toepassing van warmte geldt voor het aantal MJ met een soort toepassing bij de toepassing van de artikelen 46, 47, eerste lid, onderdeel a, en tweede lid, en 49 de basiswarmteprijs of warmteprijs voor de betreffende soort toepassing.

Artikel 46

Het basisbedrag, bedoeld in artikel 44, en de basiswarmteprijs, bedoeld in artikel 45, die gelden op het moment van aanvraag van de subsidie, gelden gedurende de gehele periode waarover subsidie wordt verstrekt.

Artikel 47

1. Voor elke subsidie-ontvanger geldt dat het basisbedrag in elk kalenderjaar van de periode waarover subsidie wordt verstrekt wordt gecorrigeerd met:
 - a. de warmteprijs of, indien de warmteprijs lager is dan de in artikel 45 bedoelde basiswarmteprijs, de in artikel 45 bedoelde basiswarmteprijs;
 - b. de waarde van garanties van oorsprong;
 - c. andere bij ministeriële regeling vast te stellen correcties die een substantiële invloed hebben op het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van hernieuwbare warmte of hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit en de relevante gemiddelde marktprijs van warmte of warmte en elektriciteit en die voortvloeien uit maatregelen van de overheid.
2. De warmteprijs, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, bedraagt de relevante gemiddelde

waarde voor warmte, berekend aan de hand van de waarde van een hoeveelheid gas met dezelfde energie-inhoud gecorrigeerd voor omzettingsverliezen.

3. In de beschikking tot subsidieverlening kan Onze Minister bepalen dat, in aanvulling op het eerste lid, het basisbedrag wordt gecorrigeerd met een bedrag per MJ in verband met de opbrengsten die voor de subsidie-ontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten, bedoeld in titel 16.2 van de Wet milieubeheer.
4. Bij ministeriële regeling worden jaarlijks voor 1 april de in het eerste en derde lid bedoelde correcties voor het voorgaande kalenderjaar vastgesteld, die kunnen verschillen per categorie productie-installaties en binnen een categorie productie-installaties indien op grond van artikel 45 verschillende basiswarmteprijsen voor een categorie productie-installaties zijn vastgesteld.
5. Ten behoeve van de voorschotverlening worden bij ministeriële regeling jaarlijks voor 1 november de in het eerste en derde lid bedoelde correcties voor het volgende kalenderjaar vastgesteld, die kunnen verschillen per categorie productie-installaties en binnen een categorie productie-installaties indien op grond van artikel 45 verschillende basiswarmteprijsen voor een categorie productie-installaties zijn vastgesteld en waarbij voor de warmteprijs de gemiddelde waarde in de periode 1 oktober tot en met 30 september voorafgaand aan het kalenderjaar wordt gehanteerd. Indien na 1 november bij ministeriële regeling een andere categorie productie-installaties wordt aangewezen waarvoor subsidie kan worden aangevraagd, worden de in het eerste en derde lid bedoelde correcties ten behoeve van de voorschotverlening voor die categorie productie-installaties bij die ministeriële regeling vastgesteld.
6. Indien een productie-installatie geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen, kan Onze Minister in de beschikking tot subsidieverlening een correctie op het ingevolge het eerste lid geldende bedrag vaststellen.
7. Indien een productie-installatie ingrijpend wordt gerenoveerd, kan Onze Minister in de beschikking tot subsidieverlening een correctie op het ingevolge het eerste lid geldende bedrag vaststellen.
8. Indien het ingevolge het eerste, derde, zesde of zevende lid geldende bedrag negatief is, bedraagt het bedrag nul.

Artikel 48

1. De subsidie die een subsidie-ontvanger ontvangt wordt bepaald door:
 - a. met elkaar te vermenigvuldigen:
 - 1°. het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor garanties van oorsprong aantonen dat de producent met zijn productie-installatie voor hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbare warmte heeft geproduceerd die nuttig is gebruikt en hernieuwbare elektriciteit heeft geproduceerd en op een elektriciteitsnet heeft ingevoerd, met
 - 2°. het voor het betreffende kalenderjaar op basis van artikel 47 geldende gecorrigeerde basisbedrag, en
 - b. de overeenkomstig onderdeel a berekende bedragen voor ieder kalenderjaar van de periode waarover subsidie wordt verstrekt bij elkaar op te tellen.
2. Het aantal MJ dat jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt bedraagt ten hoogste het in de beschikking tot subsidieverlening vastgestelde maximum aantal MJ dat per jaar kan verschillen en dat gebaseerd is op het vermogen van de installatie en het aantal vollasturen. Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat indien in een jaar minder MJ is geproduceerd dan het aantal MJ dat het betreffende jaar voor subsidie in aanmerking komt, het verschil in MJ bij het aantal MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt wordt opgeteld. Bij ministeriële regeling kan een maximum, dat per jaar kan verschillen, worden gesteld aan het aantal MJ dat opgeteld wordt bij het aantal MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt.
3. Bij ministeriële regeling kan ten behoeve van de berekening van het maximum aantal MJ, bedoeld in het tweede lid, voor een categorie van productie-installaties een maximum aantal vollasturen worden bepaald.
4. Indien een subsidie-ontvanger uitsluitend hernieuwbare warmte produceert wordt voor de

berekening van de subsidie in afwijking van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, genomen het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor de producent kan aantonen dat hij met zijn productie-installatie voor hernieuwbare warmte in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbare warmte heeft geproduceerd die nuttig is gebruikt.

5. Indien een subsidie-ontvanger hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit produceert met een bij ministeriële regeling aangewezen productie-installatie, wordt bij de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, opgeteld het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor garanties van oorsprong voor niet-netlevering, bedoeld in artikel 1 van de Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit zijn verstrekt die aantonen dat de producent met zijn productie-installatie in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit heeft geproduceerd en op de eigen installatie heeft ingevoerd.

Artikel 49

De subsidie bedraagt ten hoogste het verschil tussen het basisbedrag, bedoeld in artikel 44, en de basiswarmteprijs, bedoeld in artikel 45, vermenigvuldigd met het in de beschikking tot subsidieverlening voor de gehele periode waarover subsidie wordt verstrekt bepaald maximum aantal MJ.

JJ

In artikel 50 wordt 'artikel 42, tweede lid' vervangen door: artikel 2, derde lid.

KK

De artikelen 51 tot en met 55 komen te luiden:

Artikel 51

1. Bij de aanvraag tot subsidieverlening wordt door de producent een tenderbedrag per MJ opgegeven. Bij een gebundelde aanvraag is het door de producent opgegeven tenderbedrag van toepassing op alle aanvragen die deel uitmaken van de gebundelde aanvraag.
2. Bij regeling van Onze Minister, na overleg met Onze Minister van Financiën, wordt per categorie productie-installaties een maximum tenderbedrag per MJ voor hernieuwbare warmte of hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit bepaald.
3. Het maximum tenderbedrag bedraagt maximaal de gemiddelde kosten per MJ voor het produceren van hernieuwbare warmte of hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit per categorie van productie-installaties.

Artikel 52

1. Bij regeling van Onze Minister, na overleg met Onze Minister van Financiën, wordt ten behoeve van de correctie van het tenderbedrag, bedoeld in artikel 54, en de vaststelling van het bedrag dat de subsidie ten hoogste bedraagt, bedoeld in artikel 55a, een basiswarmteprijs per MJ vastgesteld die kan verschillen per categorie productie-installaties of per soort toepassing van de warmte.
2. Binnen een categorie productie-installaties kunnen verschillende basiswarmte prijzen gelden die gerelateerd zijn aan de hoeveelheid geproduceerde MJ die voor subsidie in aanmerking komt.
3. Indien op grond van het eerste lid aparte basisprijzen per MJ worden vastgesteld per soort toepassing van warmte geldt voor het aantal MJ met een soort toepassing bij de toepassing van de artikelen 53, 54, eerste lid, onderdeel a, en tweede lid, en 55a de basiswarmteprijs of warmteprijs voor de betreffende soort toepassing.

Artikel 53

1. Het door de producent opgegeven tenderbedrag, bedoeld in artikel 51, eerste lid, geldt gedurende de gehele periode waarover subsidie wordt verstrekt.
2. De basiswarmteprijs of basiswarmte prijzen, bedoeld in artikel 52, die gelden op het moment

van aanvraag van de subsidie, gelden gedurende de gehele periode waarover subsidie wordt verstrekt.

Artikel 54

1. Voor elke subsidie-ontvanger geldt dat het tenderbedrag in elk kalenderjaar van de periode waarover subsidie wordt verstrekt wordt gecorrigeerd met:
 - a. de warmteprijs of, indien de warmteprijs lager is dan de in artikel 52 bedoelde basiswarmteprijs, de in artikel 52 bedoelde basiswarmteprijs;
 - b. de waarde van de garanties van oorsprong;
 - c. andere bij ministeriële regeling vast te stellen correcties die een substantiële invloed hebben op het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van hernieuwbare warmte en de relevante gemiddelde marktprijs van warmte en die voortvloeien uit maatregelen van de overheid.
2. De warmteprijs, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, bedragen de relevante gemiddelde waarde voor warmte, berekend aan de hand van de waarde van een hoeveelheid gas met dezelfde energie-inhoud gecorrigeerd voor omzettingsverliezen.
3. In de beschikking tot subsidieverlening kan Onze Minister bepalen dat, in aanvulling op het eerste lid, het tenderbedrag wordt gecorrigeerd met een bedrag per MJ opbrengsten die voor de subsidie-ontvanger voortvloeien uit het systeem van verhandelbare broeikasgasemissierechten, bedoeld in titel 16.2 van de Wet milieubeheer.
4. Bij ministeriële regeling worden jaarlijks voor 1 april de in het eerste en derde lid bedoelde correcties voor het voorgaande kalenderjaar vastgesteld, die kunnen verschillen per categorie productie-installaties en binnen een categorie productie-installaties indien op grond van artikel 52 verschillende basiswarmte prijzen voor een categorie productie-installaties zijn vastgesteld.
5. Ten behoeve van de voorschotverlening worden bij ministeriële regeling jaarlijks voor 1 november de in het eerste en derde lid bedoelde correcties voor het volgende kalenderjaar vastgesteld, die kunnen verschillen per categorie productie-installaties en binnen een categorie productie-installaties indien op grond van artikel 52 verschillende basiswarmte prijzen voor een categorie productie-installaties zijn vastgesteld en waarbij voor de warmteprijs de gemiddelde waarde in de periode 1 oktober tot en met 30 september voorafgaand aan het kalenderjaar wordt gehanteerd. Indien na 1 november bij ministeriële regeling een andere categorie productie-installaties wordt aangewezen waarvoor subsidie kan worden aangevraagd, worden de in het eerste en derde lid bedoelde correcties ten behoeve van de voorschotverlening voor die categorie productie-installaties bij die ministeriële regeling vastgesteld.
6. Indien het ingevolge het eerste of derde lid geldende bedrag negatief is, bedraagt het bedrag nul.

Artikel 55

1. De subsidie die een subsidie-ontvanger ontvangt wordt bepaald door:
 - a. met elkaar te vermenigvuldigen:
 - 1°. het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor garanties van oorsprong aantonen dat de producent met zijn productie-installatie voor hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbare warmte heeft geproduceerd die nuttig is gebruikt en hernieuwbare elektriciteit heeft geproduceerd en op een elektriciteitsnet heeft ingevoerd, met
 - 2°. het voor het betreffende kalenderjaar op basis van artikel 54 geldende gecorrigeerde tenderbedrag, en
 - b. de overeenkomstig onderdeel a berekende bedragen voor ieder kalenderjaar van de periode waarover subsidie wordt verstrekt bij elkaar op te tellen.
2. Het aantal MJ dat jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt bedraagt ten hoogste het in de beschikking tot subsidieverlening vastgestelde maximum aantal MJ dat per jaar kan verschillen en dat gebaseerd is op het vermogen van de installatie en het aantal vollasturen. Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installaties worden bepaald dat indien in een jaar minder MJ is geproduceerd dan het aantal MJ dat het betreffende jaar voor subsidie in aanmerking komt, het verschil in MJ bij het aantal MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt wordt opgeteld. Bij ministeriële regeling kan een maximum, dat per jaar kan

verschillen, worden gesteld aan het aantal MJ dat opgeteld wordt bij het aantal MJ dat het volgende jaar voor subsidie in aanmerking komt.

3. Bij ministeriële regeling kan ten behoeve van de berekening van het maximum aantal MJ, bedoeld in het tweede lid voor een categorie productie-installaties een maximum aantal vollasturen worden bepaald.
4. Indien een subsidie-ontvanger uitsluitend hernieuwbare warmte produceert wordt voor de berekening van de subsidie in afwijking van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, genomen het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor de producent kan aantonen dat de producent met zijn productie-installatie voor hernieuwbare warmte in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbare warmte heeft geproduceerd die nuttig is gebruikt.
5. Indien een subsidie-ontvanger hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit produceert met een bij ministeriële regeling aangewezen productie-installatie, wordt bij de toepassing van het eerste lid, onderdeel a, ten eerste, opgeteld het aantal MJ dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt en waarvoor garanties van oorsprong voor niet-netlevering, bedoeld in artikel 1 van de Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit zijn verstrekt die aantonen dat de producent met zijn productie-installatie in het betreffende kalenderjaar een hoeveelheid hernieuwbare elektriciteit heeft geproduceerd en op de eigen installatie heeft ingevoerd.

LL

Na artikel 55 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 55a

De subsidie bedraagt ten hoogste het verschil tussen het tenderbedrag, bedoeld in artikel 51, en de basiswarmteprijs, bedoeld in artikel 52, vermenigvuldigd met het in de beschikking tot subsidieverlening voor de gehele periode waarover subsidie wordt verstrekt bepaald maximum aantal MJ.

MM

Artikel 56 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, derde volzin, wordt na 'per openstellingsperiode' ingevoegd: of per kalenderjaar.
2. In het tweede lid, onderdeel b, wordt na 'kWh' ingevoegd: , MJ.
3. Het tweede lid, onderdeel c, komt te luiden:
 - c. de voor een productie-installatie verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Waterwet of de Mijnbouwwet;

NN

In artikel 57, eerste lid, onderdelen a en b, wordt 'elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling' vervangen door: hernieuwbare warmte.

OO

Artikel 58 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het tweede lid komt te luiden:
2. Indien honorering van alle aanvragen die op één dag zijn ontvangen ertoe zou leiden dat het beschikbare subsidieplafond zou worden overschreden, worden steeds de aanvragen om subsidie met het laagste basisbedrag omgerekend naar euro per MJ geacht eerder te zijn ontvangen. Indien honorering van alle aanvragen om subsidie met hetzelfde basisbedrag die op één dag zijn ontvangen ertoe zou leiden dat het beschikbare subsidieplafond zou worden overschreden, stelt Onze Minister de volgorde van ontvangst van deze aanvragen vast door middel van loting.



2. Onder vernummering van het derde en vierde lid tot vierde en vijfde lid, wordt een lid ingevoegd, luidende:

3. Bij ministeriële regeling wordt voor de omrekening van Nm^3 naar MJ een omrekenfactor vastgesteld en wordt de procedure van de loting, bedoeld in het tweede lid, vastgesteld.

PP

Aan artikel 59, eerste lid, wordt, onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma, een onderdeel toegevoegd, luidende:

- d. één of meer bij of krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Waterwet of de Mijnbouwwet vereiste vergunningen niet zijn verleend.

QQ

Artikel 60 wordt als volgt gewijzigd:

1 Het eerste lid, onderdeel a komt te luiden:

- a. voor hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of hernieuwbare warmte het tenderbedrag per kWh, Nm^3 of MJ lager is;

2. Het eerste lid, onderdeel b, vervalt, onder verlettering van onderdelen c en d tot b en c.

3. In het eerste lid, onderdeel c (nieuw), wordt 'en hernieuwbaar gas' vervangen door: , hernieuwbaar gas of hernieuwbare warmte.

4. Het eerste lid, onderdeel e vervalt, onder vervanging van de puntkomma aan het slot van onderdeel c (nieuw) door een punt.

5. In het tweede lid, onderdeel b, wordt 'onderdelen c, d en e' vervangen door: onderdelen b en c.

RR

In artikel 61, vierde lid, wordt 'artikel 3, eerste lid, onderdeel e' vervangen door: artikel 3, eerste lid, onderdeel d.

SS

Aan artikel 62, derde lid, wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Een ontheffing wordt niet verleend voor zover dit zou inhouden dat de subsidie-ontvanger de productie-installatie later in gebruik neemt dan een jaar na de dag waarop krachtens artikel 61, eerste lid, de productie-installatie in gebruik dient te zijn genomen.

TT

In artikel 63, eerste lid, onderdeel a, wordt 'en elektriciteit opgewekt door middel van warmtekrachtkoppeling' vervangen door: of hernieuwbare warmte.

UU

Na artikel 65 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 65a

Indien de productie van een productie-installatie voor hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land:

- a. in de periode tot 5 jaar na de aanvang van de periode waarover subsidie wordt verstrekt, bedoeld in artikel 6, meer dan een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage afwijkt van de geschatte productie, bedoeld in artikel 11, vierde lid, onderdeel b;
 - b. in de periode van 5 tot 10 jaar na de aanvang van de periode waarover subsidie wordt verstrekt, bedoeld in artikel 6, meer dan een bij ministeriële regeling vastgesteld percentage groter is dan de productie in de periode tot 5 jaar na de aanvang van de periode waarover subsidie wordt verstrekt, bedoeld in artikel 6;
- wordt de beschikking tot subsidieverlening ingetrokken.



VV

In artikel 66, tweede lid, wordt 'aan een subsidie-ontvanger die elektriciteit door middel van warmtekrachtkoppeling opwekt' vervangen door: aan een subsidie-ontvanger die hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbare warmte produceert.

WW

Artikel 67 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, onderdeel b, wordt 'artikel 14, vierde lid, dan wel artikel 22, vierde lid' vervangen door: artikel 14, vijfde lid, dan wel artikel 22, vijfde lid.
2. In het eerste lid wordt 'artikel 14, derde lid, dan wel artikel 22, derde lid' vervangen door: artikel 14, vierde lid, dan wel artikel 22, vierde lid.
3. In het tweede lid, onderdeel b, wordt 'artikel 31, vierde lid, dan wel artikel 39, vierde lid' vervangen door: artikel 31, vijfde lid, dan wel artikel 39, vijfde lid.
4. In het tweede lid wordt 'artikel 31, derde lid, dan wel artikel 39, derde lid' vervangen door: artikel 31, vierde lid, dan wel artikel 39, vierde lid.
5. Het derde lid komt te luiden:
 3. Een voorschot aan een subsidie-ontvanger die hernieuwbare warmte of hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit produceert bedraagt het product van:
 - a. het in de beschikking tot subsidieverlening per kalenderjaar vastgestelde maximum aantal MJ en
 - b. het basisbedrag dan wel het tenderbedrag verminderd met de op grond van artikel 47, vijfde lid, dan wel artikel 54, vijfde lid, vastgestelde correcties, met dien verstande dat in het daaropvolgende kalenderjaar de hoogte van het voorschot wordt vastgesteld op basis van het in het voorgaande kalenderjaar feitelijk geproduceerde en voor subsidie in aanmerking komend aantal MJ en het gecorrigeerde bedrag, bedoeld in artikel 47, vierde lid, dan wel artikel 54, vierde lid.
6. In het vierde lid wordt na 'aantal kWh' ingevoegd: , MJ.

XX

Artikel 68 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid, aanhef, wordt 'artikel 67, eerste en tweede lid' vervangen door: artikel 67, eerste, tweede en derde lid.
2. In het eerste lid, onderdeel a, wordt na 'aantal kWh' ingevoegd: , MJ.
3. Het eerste lid, onderdeel b, komt te luiden:
 - b. het basisbedrag dan wel het tenderbedrag verminderd met de op grond van de artikelen 14, vijfde lid, 31, vijfde lid, of 47, vijfde lid, dan wel de artikelen 22, vijfde lid, 39, vijfde lid, of 54, vijfde lid, vastgestelde correcties.
4. Het derde lid vervalt, onder vernummering van het vierde lid tot derde lid.

YY

Na artikel 72 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 73

Voor een productie-installatie voor de productie van hernieuwbaar gas waarvoor subsidie is verstrekt op basis van een aanvraag om subsidie die is ingediend in 2011 wordt bij de toepassing van het artikel 32, eerste lid, onderdeel a, ten eerste, of artikel 40, eerste lid, onderdeel a, ten eerste, opgeteld het aantal Nm³ aardgasequivalent dat in elk kalenderjaar voor subsidie in aanmerking komt die een producent van hernieuwbaar gas in dat kalenderjaar heeft geproduceerd en op een gasnet heeft laten invoeden.



Artikel 74

1. Voor een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land waarvoor subsidie is verstrekt op basis van een aanvraag om subsidie die is ingediend voor 1 januari 2012 zijn de artikelen 13, tweede lid, en 15, vijfde lid, niet van toepassing.
2. Voor een productie-installatie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie waarvoor subsidie is verstrekt met toepassing van paragraaf 3.2 op basis van een aanvraag om subsidie die is ingediend voor 1 januari 2012 blijven de artikelen 12, derde lid, tweede volzin, en 14, derde lid, zoals deze luiden op 31 december 2011 van toepassing.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen

1. Doel en aanleiding

Met het onderhavige besluit wordt het Besluit stimulering duurzame energieproductie (verder het Besluit SDE) op een aantal punten gewijzigd. Aanleiding hiervoor is de in het regeerakkoord aangekondigde invoering van de SDE+, de toezegging aan de Tweede Kamer om de productie van hernieuwbare warmte toe te voegen aan de subsidiabele activiteiten in de SDE+, het subsidiebedrag voor wind op land te differentiëren naar windsnelheid en het eigen verbruik van zelfopgewekte energie te stimuleren. Voorts wordt het Besluit op een aantal punten gewijzigd ter vereenvoudiging van de uitvoering.

2. Inhoud van het besluit

2.1 Wijzingen die voortvloeien uit de SDE+

In het regeerakkoord is opgenomen dat de Europese doelen voor een duurzame energievoorziening leidend zijn. Die doelen houden voor Nederland in dat in 2020 14% van het energieverbruik afkomstig dient te zijn uit hernieuwbare energiebronnen. Via de SDE+ wordt op een kosteneffectieve wijze stappen gezet richting deze doelen. Om met het beschikbare subsidiebudget zoveel mogelijk productie van hernieuwbare energie te stimuleren concurreren de verschillende duurzame energietechnologieën met elkaar onder één subsidieplafond. De mogelijkheid om subsidie aan te vragen wordt opgedeeld in fases, waarbij de goedkoopste technieken en projecten het eerst aan bod komen. Om dit mogelijk te maken voorziet deze wijziging van het Besluit SDE in de mogelijkheid om één subsidieplafond vast te stellen voor de verstrekking van subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en hernieuwbare warmte.

Op de dag waarop de honorering van aanvragen leidt tot overschrijding van het subsidieplafond, wordt er geloot welke aanvragen voor subsidie in aanmerking komen. Ook voor de loting geldt dat het wenselijk is om goedkopere projecten zo veel voorrang te geven. Om die reden wordt met dit besluit de lotingsprocedure herzien zodat voortaan projecten die voor een lager basisbedrag subsidie aanvragen geacht worden eerder te zijn binnengekomen en er alleen nog geloot hoeft te worden tussen projecten die voor hetzelfde basisbedrag aanvragen.

In het Besluit SDE was een paragraaf opgenomen over het stimuleren van de gecombineerde productie van elektriciteit en warmte uit niet-hernieuwbare energiebronnen middels warmtekracht installaties (WKK), dat het kader schetste voor subsidiëring. Deze paragraaf is nu vervangen door een paragraaf over de subsidiëring van hernieuwbare warmte. De reden hiervoor is dat fossiel gestookte WKK alleen meetelt voor het Europese streefdoel voor energiebesparing en niet voor het verplichte Europese doel betreffende hernieuwbare energie. De SDE+ richt zich alleen op de stimulering van de productie van hernieuwbare energie. Voor de stimulering van energiebesparing wordt ingezet op generieke prikkels middels de energieinvesteringsaftrek en een gelijk speelveld voor warmtekrachtkoppeling en andere energiebesparende technieken. Net als deze alternatieven is warmtekrachtkoppeling immers een middel om energie te besparen. Het blijft overigens wel mogelijk om subsidie aan te vragen voor de gecombineerde opwekking van elektriciteit en warmte, maar uitsluitend als hiervoor hernieuwbare energiebronnen worden ingezet zoals biomassa, biogas of aardwarmte.

2.2 Differentiatie naar windsnelheid

In het Besluit SDE was de stimulering van wind op land gebaseerd op het vergoeden van het basisbedrag dat gold voor een referentiewindmolen op een relatief windrijke locatie (2200 vollasturen). Om het risico dat een exploitant in windarme jaren subsidie zou mislopen te beperken werd de subsidie over een productie van 1760 vollasturen uitbetaald. Hiervoor werd het basisbedrag naar boven bijgesteld met de zogenaamde 'windfactor' van 1,25. Over de productie die boven de 1760 uren uitkwam ontving de producent geen subsidie. Wel zou de producent nog aan deze extra productie verdienen door de elektriciteit te verkopen. Deze werkwijze staat bekend als de vollasturensystematiek.

Het basisbedrag was onder de SDE voldoende om projecten in relatief windrijke gebieden rendabel te kunnen exploiteren. Destijds is bewust hiervoor gekozen om te voorkomen dat de zeer windrijke gebieden overgestimuleerd zouden worden. Projecten in windrijke gebieden kunnen doorgaans veel productie realiseren. Het was niet de doelstelling om wind op land in heel Nederland mogelijk te maken. Niettemin kunnen projecten op minder windrijke locaties kosteneffectief bijdragen aan het bereiken van de doelstelling voor hernieuwbare energie. Om die reden is het wenselijk om ook projecten op minder windrijke locaties te stimuleren, zonder dat dit leidt tot overstimulering van

windrijke locaties. Overstimulering zou leiden tot een ineffektieve besteding van overheidsmiddelen en staat op gespannen voet met staatssteunregels. Daarom maakt de voorliggende wijziging van het Besluit het mogelijk om, naar Duits voorbeeld, de subsidie te differentiëren naar windsnelheid. Met de differentiatie van de subsidie naar windsnelheid verdwijnt tevens de hierboven beschreven vollasturensystematiek. Het uitgangspunt bij differentiatie is overigens gelijk aan dat voor de rest van de SDE+: de subsidie moet ertoe leiden dat het merendeel van de projecten rendabel te exploiteren is. Dit betekent dat er ook projecten zullen zijn die, zelfs met toepassing van winddifferentiatie, financieel onhaalbaar blijven en niet gerealiseerd worden. Het zou gezien het doel van het zo kosteneffectief mogelijk bereiken van de Europese doelstelling voor hernieuwbare energie ook niet wenselijk zijn om alle projecten mogelijk te maken.

ECN en KEMA hebben in opdracht van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie advies gegeven over de wijze waarop winddifferentiatie in de SDE+ systematiek kan worden vormgegeven. ECN en KEMA hebben geadviseerd het basisbedrag meteen vanaf de start van een project te differentiëren naar de windsnelheid van een locatie. Dit is een wezenlijk verschil met de Duitse situatie.

Het Duitse systeem kent slechts een hoog en een laag subsidiebedrag. Alle projecten krijgen vanaf de start het hoge bedrag. Na vijf jaar wordt op basis van de gerealiseerde productie bepaald hoeveel jaren het project nog het hoge bedrag krijgt. Na het verstrijken van die periode wordt overgegaan op het lage subsidiebedrag. Deze aanpak past goed binnen het Duitse systeem, dat gebruik maakt van een feed-in tarief, maar minder goed binnen de SDE+. De SDE+ is immers een feed-in premie, dat wil zeggen dat de subsidie meebeweegt met de stroomprijs. Bij een hoge stroomprijs is de subsidie lager en bij een lage stroomprijs is de subsidie hoger. Het premiekarakter van de SDE+ maakt een grote variatie in bedragen tijdens de looptijd van de subsidie problematisch, omdat een exploitant zou moeten terugbetalen wanneer het lage basisbedrag lager uitvalt dan de op de stroomprijs gebaseerde correctie. Om deze situatie te voorkomen is het dus van belang om reeds op het moment van aanvraag al zo goed mogelijk aan te sluiten bij de werkelijke subsidiebehoefte van een project.

Het basisbedrag dat de eerste vijf jaar geldt is afhankelijk van de windsnelheid op de locatie van het project. Doorgaans zal bij een lagere windsnelheid een windproject minder elektriciteit produceren en zal de subsidie per kilowattuur moeten toenemen om de onrendabele top te vergoeden. Het is mogelijk om de windsnelheid te bepalen aan de hand van een windmeter, die gedurende een aantal jaren gegevens verzamelt. Hier zit echter een aantal nadelen aan. Het belangrijkste nadeel is dat het windaanbod niet voldoende betrouwbaar gemeten kan worden. De aanwezigheid van een windpark kan de meetgegevens bijvoorbeeld nadelig beïnvloeden. Een betrouwbaardere meeteenheid is de hoeveelheid geproduceerde elektriciteit. De geproduceerde elektriciteit kan nauwkeurig met een elektriciteitsmeter worden gemeten. De windsnelheid zal daarom worden uitgedrukt in de verwachte elektriciteitsproductie, die berekend wordt in een zogenaamd windrapport.

Het windrapport bevat gegevens over het windaanbod op de voor het project beoogde locatie en over de verwachte productie bij het type windturbine dat de aanvrager beoogt toe te passen. In gedeeltematige regelgeving worden nadere eisen uitgewerkt waar het windrapport aan zal moeten voldoen. Deze eisen zijn erop gericht een zo goed mogelijke inschatting te krijgen van de verwachte productie, en de risico's op oneigenlijk gebruik zoveel mogelijk uit te sluiten. Voor de initiatiefnemer vormt het windrapport geen extra administratieve last. Het windrapport is namelijk toch al nodig voor het verkrijgen van financiering voor het project.

Op basis van de verwachte productie die in het windrapport wordt vermeld wordt het basisbedrag voor de eerste vijf jaar berekend. Om zo min mogelijk met het basisbedrag te sturen op turbinekeuze en hoogte van windmolens op een locatie, wordt de verwachte productie afgezet tegen de referentieproductie. De referentieproductie is de hoeveelheid elektriciteit die een bepaald type turbine op een zekere hoogte kan produceren bij standaard windcondities. De verhouding tussen de verwachte productie op een locatie en de productie op de referentielocatie blijkt in de praktijk voor verschillende type windmolens nagenoeg gelijk. Daardoor wordt windenergie door de toepassing van winddifferentiatie techniekonafhankelijk gestimuleerd.

Het basisbedrag, dat geldt tijdens de eerste vijf jaren van productie, wordt in de beschikking van subsidieverlening vastgesteld met de toepassing van de volgende formule:

Voorlopige basisbedrag = $a + b / (Q_v / Q_{ref})$, waarbij:

Q_v = de verwachte productie van de productie-installatie op de werkelijke locatie;

Q_{ref} = de productie van de productie-installatie op een referentielocatie.

De variabelen a en b worden jaarlijks bij ministeriële regeling vastgesteld. Deze variabelen hebben betrekking op de vaste en variabele kosten die een exploitant moet maken om windenergie te produceren. Het uitgangspunt bij het vaststellen van de variabelen zal zijn dat het basisbedrag dat uit de formule volgt voor het merendeel van de projecten een passende bedrag is. Genoeg subsidie om

de projecten rendabel te kunnen exploiteren, maar niet meer subsidie dan nodig is. Hierbij zal gebruik gemaakt worden van de expertise van externe partijen, waaronder marktpartijen.

Voor het bepalen van het basisbedrag is de referentieproductie nodig van het type turbine dat de aanvrager beoogt toe te passen. De referentieproductie wordt bepaald door deze te berekenen aan de hand van de karakteristieken van de betreffende windmolen, uitgaande van standaard windcondities. De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie zal de uitkomsten van deze berekeningen publiceren en bijwerken als nieuwe turbines beschikbaar komen. Bij ministeriële regeling wordt uitgewerkt hoe de referentieproductie moet worden berekend.

Om de subsidie te maximeren wordt tegelijk met het vaststellen van het basisbedrag voor de eerste vijf jaren van productie een maximaal subsidiabele productie vastgesteld. Over de productie tot deze grens krijgt de producent subsidie. Met de productie boven de maximaal subsidiabele productie kan de producent alleen inkomsten verwerven door verkoop van de elektriciteit. De maximaal subsidiabele productie die in de beschikking tot subsidieverlening wordt vastgesteld is gelijk aan de in het windrapport vermelde verwachte elektriciteitsproductie.

Na vijf jaren van productie wordt het basisbedrag herberekend op basis van de gerealiseerde productie gedurende de eerste vijf jaren. Daarbij wordt dezelfde formule gebruikt als bij de vaststelling van het basisbedrag in de beschikking tot subsidieverlening, met dien verstande dat in plaats van een schatting nu de gerealiseerde productie gebruikt kan worden voor de berekening. Het herberekende basisbedrag geldt dan in de jaren zes tot en met vijftien. Tevens wordt het teveel of tekort aan subsidie ontvangen in de eerste vijf jaar verrekend in het basisbedrag voor de jaren zes tot en met vijftien. Voorts wordt na vijf jaren van productie ook de maximaal subsidiabele productie opnieuw vastgesteld aan de hand van de werkelijke productie.

De aanpassing van het basisbedrag en de maximaal subsidiabele productie kan leiden tot een hogere subsidie na vijf jaar van productie, indien blijkt dat de locatie minder windaanbod heeft dan aanvankelijk is ingeschat in het windrapport. Om te voorkomen dat de subsidie voor windenergieprojecten ongelimiteerd kan toenemen wordt bij ministeriële regeling een percentage vastgesteld waarmee de hoogte van de subsidie na vijf jaar maximaal kan stijgen.

Tot slot geeft het Besluit SDE aan dat de subsidiebeschikking in twee gevallen wordt ingetrokken, waarbij reeds uitbetaalde subsidie wordt teruggevorderd. Dit is noodzakelijk om ongewenste manipulatie van het windrapport en de werkelijke productie van de turbines te voorkomen. Concreet gaat het om de situatie waarin 1) de werkelijke productie zo sterk afwijkt van de schatting in het windrapport, dat dit niet op basis van normale onzekerheden in windvoorspellingen valt te verklaren of 2) de productie in de jaren zes tot en met tien zoveel groter is dan de productie in de eerste vijf jaren, dat dit niet op basis van natuurlijke schommelingen in windsterkte valt te verklaren.

Differentiatie van het basisbedrag naar windaanbod geldt alleen in geval van verlening van subsidie op volgorde van binnenkomst, en niet bij verlening van subsidie op basis van rangschikking. Hiervoor is gekozen, omdat relatief kosteneffectieve projecten binnen de gefaseerde openstelling van de SDE+ reeds als eerste aan bod komen. Het verlenen van subsidie uitsluitend op basis van rangschikking ligt niet in de rede, omdat het basisbedrag per kWh na de eerste vijf jaren van productie kan veranderen als gevolg van de onzekerheid in de voorspelling van het windaanbod.

2.3 Hernieuwbare warmte als nieuwe hoofdcategorie

Warmte kan een aanzienlijke bijdrage leveren aan het realiseren van 14% hernieuwbare energie in 2020. Tot op heden werd alleen een stimulans gegeven om binnen de hoofdcategorie hernieuwbare elektriciteit de vrijkomende restwarmte nuttig in te zetten middels de zogenaamde 'warmtestaffel'. Met onderhavig besluit wordt hernieuwbare warmte als een nieuwe hoofdcategorie geïntroduceerd. Een belangrijk voordeel is dat met het toevoegen van hernieuwbare warmteproductie aan de SDE+ alle hernieuwbare energieroutes worden bediend en voor de subsidieaanvrager een level playing field ontstaat. De productie van duurzame warmte wordt op eenzelfde wijze gestimuleerd als hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbaar gas. Op grond van de bepalingen over hernieuwbare warmte worden zowel installaties die uitsluitend hernieuwbare warmte opwekken als installaties met gecombineerde opwekking van hernieuwbare elektriciteit en warmte gestimuleerd.

2.3.1 Basisbedrag, basiselektriciteitsprijs en basiswarmteprijs en correctiebedragen

Het basisbedrag wordt op basis van een deskundigenadvies, dat in overleg met marktpartijen tot stand komt, zodanig gekozen dat het maximaal de gemiddelde kosten per energie-eenheid reflecteert. Onder de gemiddelde kosten wordt verstaan het gemiddelde van de kosten van de binnen de betreffende categorie gangbare (nieuwe) productie-installaties, waarbij in de kosten een factor voor het door de producent te behalen rendement is verdisconteerd. Daarbij zal het rendement nooit hoger

worden gesteld dan de steunregels van de Europese Unie toestaan. Ingeval van keuze voor de tendersystematiek wordt geen basisbedrag vastgesteld, maar dient de subsidie-aanvrager in plaats daarvan aan te geven voor welk bedrag hij een productie-installatie wil exploiteren. Wel wordt een maximumbedrag vastgesteld. Het bedrag wordt dan tenderbedrag genoemd. Het basisbedrag en het door de producent opgegeven tenderbedrag geldt voor de gehele voor subsidie in aanmerking komende periode.

Net als voor hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbaar gas worden ook voor hernieuwbare warmte basisprijzen vastgesteld bij ministeriële regeling. De SDE+ subsidieert het verschil tussen het basisbedrag (de kosten) en het correctiebedrag (de opbrengsten uit de geproduceerde energie). Als de energieprijzen echter onder de basisprijzen zakken, dan stijgt de subsidie niet langer mee om het verschil te vergoeden. Dit voorkomt dat voor een project veel meer middelen gereserveerd moeten worden dan er waarschijnlijk tijdens de looptijd uitgekeerd zouden worden. De basisprijzen gelden voor de gehele periode waarover subsidie wordt verleend. Voor beschikkingen voor uitsluitend opwekking van hernieuwbare warmte geldt alleen de basiswarmteprijs. Voor beschikkingen voor de gecombineerde opwekking van elektriciteit en warmte geldt een basisprijs die is gebaseerd op de basisprijs voor elektriciteit, de basisprijs voor warmte en de aandelen van elektriciteit en warmte in de totale energieproductie van de referentie-installatie. Bij het vaststellen van de basisprijzen zal de expertise van deskundigen worden ingeschakeld.

Ten behoeve van de voorschotverlening worden jaarlijks voor 1 november de voorlopige correcties op het basisbedrag en het tenderbedrag voor het daaropvolgende jaar vastgesteld. Deze correcties zijn gebaseerd op de werkelijke energieprijzontwikkelingen in de periode 1 oktober tot en met 30 september voorafgaand aan het jaar waarvoor ze zullen worden toegepast. Jaarlijks voor 1 april worden de definitieve correcties vastgesteld voor het afgelopen kalenderjaar om achteraf aan de hand daarvan en op basis van de werkelijke energieproductie de verleende voorschotten te herberekenen. De belangrijkste correctie is de warmteprijs of, bij gecombineerde opwek, de prijs die is gebaseerd op elektriciteit en warmte en de aandelen van elektriciteit en warmte in de totale energieproductie van de referentie-installatie.

Bij het vaststellen van de correctiebedragen voor hernieuwbare warmte kunnen voorts correcties worden vastgesteld voor de waarde van garanties van oorsprong en certificaten. Garanties van oorsprong kunnen een waarde krijgen, bijvoorbeeld bij een mogelijke introductie van een afnameverplichting van bepaalde vormen van hernieuwbare energie. Ook kunnen correcties voor de CO₂-prijs worden vastgesteld, bijvoorbeeld ingeval in de toekomst producenten van hernieuwbare energie CO₂-rechten toegekend krijgen die een marktwaarde vertegenwoordigen of ingeval CO₂-rechten reeds toegekend zijn (bijvoorbeeld ingeval van grootschalige elektriciteitscentrales). Tot slot kunnen andere nu nog niet concreet te benoemen correcties worden vastgesteld, maar uitsluitend indien deze voortvloeien uit nieuwe maatregelen van de overheid en ze een substantiële invloed hebben op het verschil tussen de gemiddelde kostprijs van de geproduceerde energie en de relevante gemiddelde marktprijs van elektriciteit of gas. Deze correcties zullen pas worden toegepast op het moment dat de betreffende factoren daadwerkelijk een marktwaarde vertegenwoordigen.

Voor de correctiebedragen geldt eenzelfde onderscheid als bij de basisprijzen. Voor de productie van uitsluitend warmte uit hernieuwbare bronnen geldt een correctie op basis van de relevante gemiddelde warmteprijs. Omdat de markt voor warmte regionaal van aard is, in tegenstelling tot de markten voor elektriciteit en gas, ontbreekt een handelsplatform en daarmee een voor aanvragers en overheid transparante prijsstelling voor warmte. Niettemin kan de marktwaarde van warmte op een transparante manier benaderd worden door de warmteprijs te baseren op de relevante gemiddelde gasprijs. De achterliggende gedachte daarbij is dat partijen zonder duurzame opwekking doorgaans met behulp van aardgas in hun warmtebehoefte voorzien. Macro-economisch gezien zullen afnemers van warmte nooit meer betalen dan de situatie waarin ze zelf met behulp van aardgas de warmte zouden opwekken.

Voor de gecombineerde opwekking van elektriciteit en warmte geldt een correctie die, net als de basisprijs voor gecombineerde opwekking, is gebaseerd op de elektriciteitsprijs, de warmteprijs en de aandelen van elektriciteit en warmte in de totale energieproductie van de referentie-installatie.

2.3.2 Bepalen jaarlijkse subsidietarief

Bij hernieuwbare warmte en gecombineerde opwekking van hernieuwbare elektriciteit en warmte wordt het basisbedrag vastgesteld per energie-eenheid (€/MJ). Het subsidiebedrag is het basisbedrag (in €/MJ) min het correctiebedrag voor warmte (eveneens in €/MJ). Het correctiebedrag wordt bij ministeriële regeling vastgesteld. Echter, indien het correctiebedrag lager is dan de in de beschikking vastgelegde basisprijs, zal deze basisprijs als correctiebedrag worden gebruikt bij de berekening van de subsidie. Indien het aldus vastgestelde subsidietarief negatief is, wordt het subsidietarief voor dat kalenderjaar op nul gesteld.

Bij ministeriële regeling kan voor een categorie productie-installatie worden bepaald dat ook subsidie kan worden verstrekt indien de productie-installatie geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen. Indien het gaat om een productie-installatie die geheel of gedeeltelijk bestaat uit gebruikte materialen, kan in de subsidiebeschikking een verdere correctie op het subsidietarief worden vastgesteld. De totale kosten van een dergelijke productie-installatie zullen immers lager liggen dan bij een volledig nieuwe installatie. Indien het op basis van de bovenstaande systematiek vastgestelde subsidietarief negatief is, wordt het subsidietarief voor dat kalenderjaar op nul gesteld.

2.3.4 Bepalen jaarlijkse subsidie

De subsidie per kalenderjaar is gelijk aan het conform de bovenstaande systematiek vastgestelde subsidietarief vermenigvuldigd met het aantal werkelijk geproduceerde energie-eenheden (in MJ) dat voor subsidie in aanmerking komt. Daarbij wordt de in de subsidiebeschikking genoemde maximale subsidiabele productie per jaar als bovengrens gehanteerd. Bij ministeriële regeling kan ten behoeve van de berekening van deze maximale subsidiabele productie per categorie productie-installaties een maximaal aantal vollasturen worden bepaald.

2.3.5 Certificering van duurzame warmteproductie

Om de productie aan te tonen wordt bij elektriciteit gebruik gemaakt van, in de Elektriciteitswet 1998 vastgelegde, garanties van oorsprong (hierna: GvO's). Deze GvO's worden uitgegeven door CertiQ. Voor groen gas zijn er certificaten, uitgegeven door Vertogas. Ook voor duurzame warmte moet er een basis zijn om subsidie te kunnen uitkeren.

De basis voor gecombineerde opwekking van duurzame warmte en elektriciteit wordt de bestaande GvO voor elektriciteit. Op deze GvO wordt, indien van toepassing, naast de opgewekte elektriciteit ook de opgewekte warmte vermeld. Dit werd al in de SDE toegepast wanneer er sprake was van warmtebenutting.

Er ontbreekt een wettelijke grondslag om voor uitsluitend hernieuwbare warmteproductie van de bestaande GvO gebruik te maken. Ook bij uitsluitend hernieuwbare warmte is certificering wenselijk om een onderscheid te kunnen maken tussen nuttig aangewende hernieuwbare warmte en warmte opgewekt uit fossiele bronnen. Het aantonen van dit onderscheid is van belang omdat de productie van hernieuwbare warmte kan bijdragen aan het realiseren van een schone en betrouwbare energievoorziening. Het certificeren van hernieuwbare warmte wordt als een dienst van algemeen economisch belang in de zin van het Europese recht gezien, met inbegrip van het opzetten en inrichten van een daartoe geschikt certificeringssysteem.

Gezien de ervaring van CertiQ bij het verstrekken van GvO's inclusief vermelding van opgewekte warmte, is CertiQ de geschikte partij om de certificering van hernieuwbare warmte uit te voeren. In afwachting van wettelijke verankering zal een tijdelijke voorziening worden getroffen om CertiQ hiervoor aan te wijzen. Met betrekking tot het meten van de productie van hernieuwbare warmte zullen regels worden gesteld in de Algemene uitvoeringsregeling stimulering duurzame energieproductie.

2.4 Eigen verbruik

Het eigen verbruik van zelfopgewekte duurzame energie telt binnen de Europese systematiek mee voor de duurzame energiedoelstelling. Voorheen werd bij het meetellen van duurzame energieproductie aan de nationale doelstelling alleen gekeken naar hernieuwbare energie die aan een net werd geleverd. Het subsidiabel stellen van eigen verbruik bij alle elektriciteits- en warmtecategorieën, geeft een belangrijke impuls aan de verduurzaming van de energiehuishouding van partijen. Hiermee wordt tevens tegemoet gekomen aan de wens van de sector om ruw biogas te stimuleren. Het ruwe biogas kan immers worden ingezet voor de eigen productie van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas of hernieuwbare warmte.

Vanzelfsprekend moet oneigenlijk gebruik worden voorkomen. Oneigenlijk gebruik wordt hier voorkomen door als voorwaarde te hanteren dat de energie 'nuttig' moet worden aangewend. Voor hernieuwbare warmte zal hiervoor de lijst van nuttige warmte worden gebruikt die afkomstig is uit de Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit.

2.5 Overige wijzigingen die de uitvoering van de SDE+ verbeteren

2.5.1 Onbenutte vollasturen meenemen naar een volgend jaar

Bij ministeriële regeling kunnen categorieën productie-installaties worden aangewezen waarbij

onbenutte subsidiabele productie naar een volgend jaar mogen meenemen. Bij ministeriële regeling kan een maximum worden gesteld aan hoeveel onbenutte subsidiabele productie kan worden meegenomen naar een volgend jaar. Het maximum kan per jaar verschillen. Door onvoorziene omstandigheden kan het voorkomen dat een installatie in een jaar de subsidiabele productie niet volledig kan benutten. Financiers zien dit als een risico. Door het meenemen van onbenutte subsidiabele productie mogelijk te maken verbetert het risicoprofiel van projecten, waardoor het eenvoudiger wordt projecten gefinancierd te krijgen, zonder dat de hoeveelheid toegekende subsidie wijzigt. Projecten kunnen aan het einde van de subsidieduur op verzoek van de subsidie-ontvanger een extra jaar de tijd krijgen om de ongebruikte subsidiabele productie alsnog te realiseren.

Bij de stimulering van de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie is gebleken, dat een verkeerde impuls van de zogenaamde windfactor uitgaat. De windfactor, waarmee 100% subsidie wordt uitgekeerd na 80% van geraamde jaarproductie was bedoeld om windarme en windrijke jaren met elkaar te compenseren zonder grote fluctuaties in cashflows en subsidievoorschotten. Het effect van de windfactor was evenwel, dat een beperking werd aangebracht in de subsidiabele vollasturen. Dit motiveerde investeerders niet noodzakelijkerwijs de best presterende turbine te kiezen, maar turbines waarmee de hoeveelheid subsidie werd gemaximeerd. Om de productie te maximaliseren in plaats van de subsidie wordt afgestapt van de windfactor (80% van de vollasturen respectievelijk een factor 1,25 bij het basisbedrag en correctiefactoren). Het meenemen van onbenutte subsidiabele productie naar een volgend jaar biedt een alternatief voor de windfactor.

2.5.2 Vereiste vergunningen als afwijgrond opnemen

Het is belangrijk aanvragers zo snel mogelijk uitsluitsel te geven over de subsidieaanvraag. De termijn die hiervoor in het Besluit SDE is vastgelegd is dertien weken. Voor een vlotte procedure van afhandelen is het van belang zo snel mogelijk te starten met de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag. Voordat de inhoudelijke beoordeling kan plaatsvinden moet middels een volledigheidstoets worden vastgesteld of een aanvraag ontvankelijk is. Een aanvraag was pas volledig en dus ontvankelijk als alle vragen van het aanvraagformulier zijn beantwoord, het formulier ondertekend is en alle juiste bijlagen aanwezig zijn. Omdat de minimale eisen aan een aanvraag in het Besluit SDE ook zagen op inhoudelijke aspecten, zoals dat de vergunningen afgegeven moesten zijn door het bevoegde gezag, werd de volledigheidstoets onnodig belast. Met name het controleren op de juistheid van vergunningen of de vraag of een vergunning vereist is leverde in de praktijk vertraging op in het afhandelingsproces. De controle moet zorgvuldig gebeuren. Bij projecten die foutieve vergunningen aanleveren bij de subsidieaanvraag is er immers minder zekerheid over de realisatie van het project. Om die reden worden middels dit besluit de inhoudelijke eisen aan vergunningen omgevormd tot afwijzingsgronden. De volledigheidstoets ziet er dan alleen nog op of het formulier volledig is ingevuld en of de bijlagen, waaronder verkregen vergunningen, zijn bijgevoegd. De juistheid van de vergunningen en de vraag of een vergunning vereist is spelen dan slechts een rol bij de inhoudelijke beoordeling van de aanvraag. Zo nodig leiden kan dit leiden tot afwijzing van de aanvraag.

2.5.3 Warmte- en elektriciteitshubs mogelijk maken

Met ingang van 2011 is het mogelijk om een verzameling van productie-installaties van ruw biogas die met gezamenlijke faciliteiten het gas opwerken en invoeden op het gasnet binnen de SDE+ te subsidiëren. Met onderhavige wijziging wordt deze optie uitgebreid naar de productie van hernieuwbare warmte en gecombineerde opwekking van hernieuwbare elektriciteit en warmte. Dat betekent dat een groep van productie-installaties van ruw biogas gezamenlijk gebruik kunnen maken van faciliteiten voor de opwekking van hernieuwbare elektriciteit en of hernieuwbare warmte. Hierdoor kunnen de kosten voor dergelijke faciliteiten onder meerdere ruw biogasproducenten worden gedragen. De producent dient zorg te dragen voor het op juiste wijze meten van de productie, waardoor aangetoond kan worden hoeveel gas ingevoerd wordt op de gemeenschappelijke faciliteit. Tevens dient de producent afspraken te maken met de exploitant van de gemeenschappelijke faciliteit over het registreren van de opgewekte hernieuwbare elektriciteit en of hernieuwbare warmte.

2.5.4 Startdatum subsidie

Voor subsidie-aanvragers blijft het inschatten van de juiste startdatum van projecten op het moment van aanvraag lastig. Met ingang van 2011 is het mogelijk gemaakt de startdatum drie maal te wijzigen. Ook werd voor bepaalde productiecategorieën mogelijk gemaakt de werkelijke startdatum van productie op te geven. Aangezien deze laatste maatregel vooral bedoeld was om de administratieve lasten voor particulieren te beperken en inmiddels de SDE+ niet meer voor deze doelgroep openstaat, komt deze mogelijkheid te vervallen. De procedure voor het bepalen van de startdatum subsidie wordt daarmee als volgt: op het moment van aanvraag moet de subsidie-aanvrager de startdatum voor subsidie opgeven. Om de subsidie-aanvrager te stimuleren een zo realistisch mogelijke datum op te geven zonder dat de datum strategisch wordt gekozen, is de grens van uitstel met maximaal een jaar

vervallen. Een zo realistisch mogelijke startdatum is wenselijk vanwege het voorspellen van de kasuitgaven voor de SDE+. Wel is als voorwaarde opgenomen dat de periode waarover subsidie wordt verstrekt niet later aanvangt dan de datum waarop de productie-installatie in gebruik dient te worden genomen.

2.5.5 Verschillende basisprijzen en correcties

Bij de berekening van de hoogte van de subsidie worden de inkomsten uit de verkoop van energie afgetrokken van het basisbedrag. Ten behoeve van die berekening worden per categorie productie-installaties een basisprijs en een correctie vastgesteld. Het Besluit SDE is op dit punt uitgebreid met de mogelijkheid om voor een categorie meer dan één basisprijs en meer dan één correctie te bepalen. Dit is nodig omdat de marktwaaarde van warmte verschilt per gebruiker en praktische toepassing. Een MJ warmte is bijvoorbeeld meer waard voor een huishouden dan voor een industriële grootverbruiker. De verklaring hiervoor ligt in het feit dat voor een huishouden hogere gastarieven gelden dan voor grootverbruikers. Ook voor elektriciteit geldt dat elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoerd doorgaans een andere waarde heeft dan elektriciteit die op wel op een elektriciteitsnet wordt ingevoerd. Dit wordt veroorzaakt door transporttarieven en energiebelasting die gelden voor elektriciteit die over een elektriciteitsnet worden getransporteerd. Om een passende hoeveelheid subsidie te kunnen geven hoort dat verschil tot uitdrukking te komen in de basisprijzen en de correcties.

3. Administratieve lasten

De wijzigingen die met het onderhavige besluit worden doorgevoerd hebben geen gevolgen voor de administratieve lasten voor bedrijven of burgers.

Bij het subsidiabel stellen van hernieuwbare warmte is aangesloten bij de bestaande praktijk voor het verstrekken van subsidie aan hernieuwbare elektriciteit en gas. Het aanvragen van subsidie voor deze categorieën is inmiddels een beproefde werkwijze met relatief lage lasten voor de aanvrager. Bovendien maken meer en meer aanvragers gebruik van het digitale aanvraagloket. De administratieve lasten voor de aanvrager worden in belangrijke mate veroorzaakt in de aanmeldingsfase. De jaren erop dient men slechts te rapporteren over de duurzaamheid van de gebruikte biomassa en zullen de administratieve lasten beperkt zijn.

Ook ten aanzien van het subsidiëren van zelfopgewekte energie is geen wijziging van administratieve lasten te verwachten. In de oude situatie toen er nog geen sprake was van het subsidiëren van eigen gebruikte energie moesten producenten ook jaarlijks de productiegegevens doorgeven.

Bij het aanvragen van subsidie voor een windproject op land waarin het subsidiebedrag gedifferentieerd wordt naar windaanbod moet de aanvrager, net als in de oude situatie, aangeven voor welk type windturbine wordt gekozen, hoeveel turbines worden neergezet en hoeveel de producent per jaar verwacht te produceren. Nieuw is dat de aanvrager ook een windrapport moet aanleveren, maar deze voorwaarde vormt geen extra administratieve last voor de initiatiefnemer. Een dergelijk windrapport is namelijk ook nodig voor de verkrijging van de financiering van het project. Na vijf jaar wordt het basisbedrag opnieuw berekend. Dit gebeurt door AgNL, de producent hoeft geen extra gegevens door te geven, anders dan de jaarlijkse productiecijfers en die moeten reeds aangeleverd worden.

De maatregelen die worden genomen ter verbetering van de uitvoering van de SDE+ zoals het opnemen van de vereiste vergunningen als afwijsggrond en de procedure voor het opgeven van de startdatum van de subsidie door de subsidie-aanvrager leveren geen extra handelingen op voor subsidie-aanvragers.

De administratieve lasten per € 100 miljoen subsidiebudget blijven voor alle categorieën, exclusief zon-pv, € 172.370,-. Uitgedrukt in een percentage is dit maximaal circa 0,17%.

Er zijn geen gevolgen voor de inhoudelijke nalevingkosten voor bedrijven.

4. Staatssteun

In 2007 is het Besluit SDE aangemeld bij en goedgekeurd door de Europese Commissie onder steunmaatregel nr. N 478/2007 – Nederland <Stimulering van duurzame energie, wijziging en verlenging van de MEP-regeling (M 707/02) en MEP stimulering warmtekraftkoppeling (N 543/05)>. Daarbij is het Besluit SDE getoetst op staatssteunaspecten. De voorliggende wijziging van het Besluit SDE heeft hierop geen invloed en behoeft zodoende niet aangemeld te worden bij de Europese Commissie.

De kosten voor de productie van duurzame warmte (basisbedrag) worden door ECN (Energie Centrum

Nederland) berekend. De subsidie wordt bepaald door van het basisbedrag de inkomsten uit de geproduceerde energie af te trekken, te weten: de elektriciteitsprijs en/of de warmteprijs en de prijs van garanties van oorsprong (voor elektriciteit) of duurzame warmtecertificaten, die jaarlijks worden vastgesteld op basis van een advies van ECN. Zo wordt overstimulering voorkomen. De investeringskosten zijn verwerkt in het basisbedrag per kWh en/of per MJ. Dit is zodanig gedaan dat als voor de installatie jaarlijks de maximale subsidie wordt verstrekt over de volledige subsidieperiode (deze is afhankelijk van de technologie 12 tot 15 jaar) de installatie volledig is afgeschreven. De nu voorliggende wijziging van het Besluit SDE om duurzame warmte te subsidiëren, winddifferentiatie mogelijk te maken en het eigen verbruik van zelfopgewekte energie te stimuleren tast deze systematiek niet aan. Indien de wijzigingen bij wind op land en het eigen verbruik van zelfopgewekte energie kostenvoordelen oplevert, komt dit terug in de berekeningen van ECN en zal dit tot aanpassing van de basisbedragen, basisprijzen of correctiebedragen leiden.

II Artikelen

Artikel I, onderdeel A

De definitie van warmtekrachtkoppeling wordt vervangen door hernieuwbare warmte in verband met het verdwijnen van de paragraaf over subsidiëring van warmtekrachtkoppeling en de introductie van subsidie voor hernieuwbare warmte. De subsidiëring van warmtekrachtkoppeling is niet langer wenselijk, omdat dit alleen meetelt voor de doelen rond energiebesparing en niet voor de doelen voor de productie van hernieuwbare energie. De productie van hernieuwbare warmte telt wel mee voor de doelen betreffende hernieuwbare energie (zie paragraaf 2.3 van de algemene toelichting). Door het hele Besluit SDE is warmtekrachtkoppeling vervangen door hernieuwbare warmte. Afhankelijk van de aard van de bepaling gaat het daarbij om de productie van uitsluitend hernieuwbare warmte en/of om de gecombineerde opwekking van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit.

Daarnaast is bepaald dat bij ministeriële regeling wordt bepaald wat onder nuttig gebruik van hernieuwbare warmte zal worden verstaan. Het uitgangspunt hiervoor zal zijn wat in de Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit als nuttige gebruik van warmte wordt verstaan.

Een vorm van hernieuwbare warmte die mogelijk bij ministeriële regeling zal worden aangewezen is warmte uit warmtepompen en/of bodemenergiesystemen, zoals warmte-koudeopslag. Dergelijke systemen maken in sommige gevallen gebruik van omgevingswarmte: warmte die aanwezig is in de buitenlucht of in oppervlaktewater. Deze omgevingswarmte is doorgaans weliswaar afkomstig van zonne-energie, maar toch gaat het om twee verschillende soorten energie. Om onduidelijkheid te voorkomen is ervoor gekozen omgevingsenergie apart te noemen als hernieuwbare energiebron. Voorts is als osmose toegevoegd als hernieuwbare energiebron. Bij osmose wordt energie geproduceerd uit het verschil in zoutconcentratie tussen twee watermassa's. In 2011 is osmose voor het eerst op grond van artikel 1, tweede lid, van het Besluit SDE aangewezen als hernieuwbare energiebron. Door deze wijziging wordt de aanwijzing van osmose als hernieuwbare energiebron in het Besluit SDE verankerd.

Tot slot is een definitie voor wind op land geïntroduceerd ten behoeve van het beperken van de werking van winddifferentiatie tot wind op land.

Artikel I, onderdeel C

Het is wenselijk om één subsidieplafond voor alle categorieën van hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en hernieuwbare warmte te kunnen vaststellen (zie paragraaf 2.1 van de algemene toelichting). Om die reden zijn de bepalingen over het subsidieplafond van de specifieke paragrafen over hernieuwbare elektriciteit, hernieuwbaar gas en hernieuwbare warmte naar de algemene paragraaf verplaatst. Dit laat de mogelijkheid onverlet om in een voorkomend geval toch een apart subsidieplafond voor één of meerdere categorieën te kunnen vaststellen.

Artikel I, onderdeel D

Artikel 3 van het Besluit SDE bevat bepalingen over de cumulatie van verschillende subsidies. Door de wijziging van artikel 2 zouden de onderdelen a van het eerste, tweede en derde lid een andere betekenis krijgen. Het is niet de bedoeling dat voor productie-installatie voor de gecombineerde opwekking van hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbare warmte na afloop van een subsidieperiode zonder voorbehoud opnieuw voor subsidie in aanmerking zouden komen. Immers, de subsidie die wordt verstrekt is toegesneden op de situatie van nieuwe productie-installaties. Met de wijziging van artikel 3 wordt voorkomen dat een dergelijke situatie zich voor zou doen. Wel voorziet artikel 3 in de

mogelijkheid om bij ministeriële regeling speciale categorieën aan te wijzen voor productie-installaties die reeds eerder subsidie hebben ontvangen. Dat kan bijvoorbeeld wenselijk zijn bij productie-installaties die biomassa gebruiken en alleen subsidie nodig hebben voor de meerkosten van de biomassa ten opzichte van fossiele brandstoffen om rendabel hernieuwbare energie te kunnen blijven produceren. Tevens kan het aan de orde zijn dat voor het eerst de door de productie-installatie geproduceerde hernieuwbare warmte nuttig zal worden gebruikt waarvoor een relatief kleine investering nodig is. Bij ministeriële regeling kan voor deze situaties voorzien worden in een aparte categorie met een lager basisbedrag dan voor nieuwe productie-installaties nodig is.

Artikel I, onderdeel G

Artikel 6 van het Besluit SDE gaat over de start van de periode waarover subsidie wordt verstrekt. De periode vangt niet direct na de beschikking tot subsidieverlening aan, omdat de productie-installatie dan nog gebouwd moet worden. De subsidieaanvrager moet in de aanvraag aangeven wanneer de periode waarover subsidie wordt verstrekt aanvangt. In de uitvoering is gebleken dat de bestaande formulering van artikel 6 aanleiding gaf tot problemen. In de eerste plaats was onduidelijk wat de verhouding was tussen de mogelijkheid in artikel 6, tweede lid, van het Besluit SDE voor het opschorten van het begin van periode waarover subsidie wordt verstrekt en de termijn in artikel 61 van het Besluit SDE waarbinnen de productie-installatie verplicht in gebruik moet zijn genomen. Daarnaast is gebleken dat de begrenzing tot maximaal een jaar opschorting van de start van de periode waarover subsidie wordt verstrekt aanleiding gaf aan subsidieaanvragers om in de aanvraag de start van de periode zo laat mogelijk te kiezen. Hierdoor nam de voorspelbaarheid van de kasuitgaven met betrekking tot de SDE af en waren aanvragen minder realistisch. Om die reden is de grens van opschorting met maximaal een jaar komen te vervallen. Zie ook paragraaf 2.5.4 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel H

Op grond van artikel 7 van het Besluit SDE wordt de maximale periode waarover subsidie wordt verstrekt vastgesteld. Door de wijziging van artikel 7 wordt het mogelijk om op verzoek van de subsidie-ontvanger die periode met maximaal een jaar te verlengen, opdat de ongebruikte subsidiebele productie alsnog gerealiseerd kan worden. Zie ook paragraaf 2.5.1 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel I

Door wijzigingen in de taakverdeling tussen ministers is het overleg over de totstandkoming van de jaarlijkse aanwijzingsregeling voor categorieën productie-installaties die voor subsidie in aanmerking gekomen met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu en de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit komen te vervallen.

Artikel I, onderdelen J en K

Artikel 9 wordt aangepast en in artikel 10 vervalt de uitbreiding van het algemene artikel 2 met bepalingen over het subsidieplafond en de verdeling daarvan. Zie ook de toelichting op artikel I, onderdeel A.

Artikel I, onderdeel L

De wijziging van artikel 11 van het Besluit SDE voorziet in de mogelijkheid om bij subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie op land de subsidie te kunnen differentiëren naar windsnelheid. In tegenstelling tot bij andere categorieën wordt bij windenergie het basisbedrag niet direct bij ministeriële regeling vastgesteld. Het basisbedrag wordt in de beschikking tot subsidieverlening vastgesteld op grond van de in artikel 11 opgenomen formule. Ten behoeve van de berekening worden de variabelen in de formule vastgesteld bij ministeriële regeling. Zie voor een uitgebreide toelichting over differentiatie naar windsnelheid paragraaf 2.2 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel M

Elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoed heeft doorgaans een andere waarde dan elektriciteit die wel op een elektriciteitsnet wordt ingevoed. Dit wordt veroorzaakt door transporttarieven en energiebelasting die gelden voor elektriciteit die over een elektriciteitsnet worden getransporteerd. Om die reden is het wenselijk om ten behoeve van de berekening van de subsidie met een aparte basisprijs en correctie te werken voor elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet is ingevoed. Met deze wijziging van artikel 12 wordt in deze mogelijkheid voorzien. Zie ook paragraaf 2.5.6 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel N

Op grond van het nieuwe artikel 11, vierde lid, van het Besluit SDE wordt het basisbedrag bij subsidie voor de productie van windenergie op land bepaald aan de hand van een schatting van de productie van de windmolen(s) op de betreffende locatie. De schatting van de productie wordt vervat in een windrapport. In de praktijk blijkt dat een inschatting van het windaanbod in windrapporten met ongeveer 15% kan afwijken van de werkelijkheid. Daarmee zou ook het basisbedrag kunnen afwijken van het bedrag dat nodig is om de betreffende productie-installatie rendabel te kunnen exploiteren. Om die reden wordt in artikel 13 van het Besluit SDE voorzien in een herberekening van het basisbedrag aan de hand van de werkelijke productie in de eerste vijf jaren van productie. Op grond van de herberekening kan een ander basisbedrag gaan gelden. Tevens wordt het basisbedrag dat gaat gelden na vijf jaar van productie gecorrigeerd met het overschot of tekort dat in de eerste vijf jaren is ontstaan door de mogelijke foutieve inschatting van de productie.

Bij ministeriële regeling kunnen regels worden gesteld over de herberekening en de correctie na vijf jaren van productie. Deze regels zullen bijvoorbeeld zien op de precieze invulling van de herberekening en met welke discontovoet gerekend moet worden voor de correctie van de eerste vijf jaren. Tevens kunnen de regels inhouden dat de stijging van het basisbedrag naar aanleiding van de herberekening gemaximeerd is.

Zie voor een uitgebreide toelichting over differentiatie naar windsnelheid paragraaf 2.2 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel O

In artikel 14 vervalt de zogenaamde windfactor. De windfactor is een vermenigvuldigingsfactor waarmee ervoor werd gezorgd dat ook in minder windrijke jaren er rendabel windenergie geproduceerd kon worden. Door de introductie van differentiatie van de subsidie naar windaanbod (zie paragraaf 2.2 van de algemene toelichting) en de introductie van het meenemen van onbenutte subsidiabele productie naar een volgend jaar (zie paragraaf 2.5.1 van de algemene toelichting) is de windfactor niet langer noodzakelijk.

Artikel I, onderdeel P

Aan artikel 15, tweede lid, van het Besluit SDE wordt een zin toegevoegd, waardoor ongebruikte subsidiabele productie meegenomen kan worden naar een volgend jaar indien dat bij ministeriële regeling is bepaald. In paragraaf 2.5.1 van de algemene toelichting is dit nader toegelicht. Voorts is de bepaling over de mogelijkheid om subsidie te verstrekken voor productie van hernieuwbare elektriciteit die voor eigen gebruik wordt gebruikt verduidelijkt. Niet langer hoeft het om een eigen installatie te gaan en verduidelijkt is dat onder eigen gebruik niet wordt verstaan de op de productie-installatie ingevoede elektriciteit. Hiermee is de bepaling over subsidiëring van de productie van hernieuwbare elektriciteit voor eigen gebruik in lijn met de Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit.

Ten slotte worden aan artikel 15 van het Besluit SDE bepalingen toegevoegd over de bepaling van de maximale subsidiabele productie bij de productie van hernieuwbare elektriciteit met behulp van windenergie. De maximale productie die jaarlijks voor subsidie in aanmerking komt wordt bepaald aan de hand van de schatting van de productie van de productie-installatie. De schatting van de productie is geregeld in artikel 11, vierde lid, van het Besluit SDE. Net als het basisbedrag wordt de maximale subsidiabele productie na vijf jaren van productie opnieuw bepaald. Bij ministeriële regeling kunnen regels gesteld worden over het opnieuw vaststellen van de subsidiabele productie. Zie voor een uitgebreide toelichting over differentiatie naar windsnelheid paragraaf 2.2 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel Q

Het opnieuw vaststellen van het basisbedrag op grond van artikel 13, tweede lid, van het Besluit SDE en het opnieuw bepalen van de subsidiabele productie op grond van artikel 15, zesde lid, van het Besluit SDE bij subsidie voor windenergie is alleen zinvol als dat ook gevolgen kan hebben voor de maximale subsidie. Als de maximale subsidie niet zou kunnen toenemen werkt differentiatie naar windsnelheid niet optimaal en is er een prikkel voor subsidieaanvragers om de inschatting van de productie bij de aanvraag zo in te schatten dat de subsidie zo hoog mogelijk is. Om die reden is aan artikel 16 een lid toegevoegd dat het mogelijk maakt om de maximale subsidie na vijf jaren van productie te laten stijgen indien dat volgt uit de herberekening van het basisbedrag en het opnieuw vaststellen van de maximale productie. Wel wordt er bij ministeriële regeling een maximum gesteld aan de mate waarin de maximale hoogte van de subsidie kan stijgen.

Om te zorgen dat de toename van de maximale hoogte van de subsidie niet kan leiden tot onverwachts hoge uitgaven voor de SDE wordt een eventuele toename van de maximale hoogte van de subsidie op grond van het nieuwe tweede lid van artikel 16 direct in de beschikking tot subsidieverle-



ning verwerkt. Op die manier komt het volledige maximum ook ten laste van het subsidieplafond. Zie voor een uitgebreide toelichting over differentiatie naar windsnelheid paragraaf 2.2 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdelen R en S

Artikel 17 wordt aangepast en artikel 18 vervalt als gevolg van de uitbreiding van het algemene artikel 2 met bepalingen over het subsidieplafond en de verdeling daarvan. Zie ook de toelichting op artikel I, onderdeel A.

Artikel I, onderdeel T

Elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet wordt ingevoed heeft doorgaans een andere waarde dan elektriciteit die op wel op een elektriciteitsnet wordt ingevoed. Dit wordt veroorzaakt door transporttarieven en energiebelasting die gelden voor elektriciteit die over een elektriciteitsnet worden getransporteerd. Om die reden is het wenselijk om ten behoeve van de berekening van de subsidie met een aparte basisprijs en correctie te werken voor elektriciteit die niet op een elektriciteitsnet is ingevoed. Met deze wijziging van artikel 20 wordt in deze mogelijkheid voorzien. Zie ook paragraaf 2.5.6 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel U

In artikel 22 vervalt de zogenaamde windfactor. De windfactor is een vermenigvuldigingsfactor waarmee ervoor werd gezorgd dat ook in minder windrijke jaren rendabel windenergie geproduceerd kon worden. Door de introductie van het meenemen van onbenutte subsidiabele productie naar een volgend jaar (zie paragraaf 2.5.1 van de algemene toelichting) is de windfactor niet langer noodzakelijk.

Artikel I, onderdeel V

Aan artikel 23, tweede lid, van het Besluit SDE wordt een zin toegevoegd, waardoor ongebruikte subsidiabele productie meegenomen kan worden naar een volgend jaar indien dat bij ministeriële regeling is bepaald. In paragraaf 2.5.1 van de algemene toelichting is dit nader toegelicht. Voorts is de bepaling over de mogelijkheid om subsidie te verstrekken voor productie van hernieuwbare elektriciteit die voor eigen gebruik wordt gebruikt verduidelijkt. Niet langer hoeft het om een eigen installatie te gaan en verduidelijkt is dat onder eigen gebruik niet wordt verstaan de op de productie-installatie ingevoede elektriciteit. Hiermee is de bepaling over subsidiëring van de productie van hernieuwbare elektriciteit voor eigen gebruik in lijn met de Regeling garanties van oorsprong voor duurzame elektriciteit.

Artikel I, onderdeel X tot en met Z

Door wijzigingen in de taakverdeling tussen ministers is het overleg over de totstandkoming van de jaarlijkse aanwijzingsregeling voor categorieën productie-installaties die voor subsidie in aanmerking gekomen met de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke ordening en Milieu en de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit komen te vervallen in artikel 25 van het Besluit SDE. Artikel 26 wordt aangepast en artikel 27 vervalt als gevolg van de uitbreiding van het algemene artikel 2 met bepalingen over het subsidieplafond en de verdeling daarvan. Zie ook de toelichting op artikel I, onderdeel A.

Artikel I, onderdelen AA en BB

In de paragraaf over subsidiëring van de productie van hernieuwbaar gas worden bepalingen gewijzigd ten behoeve van de stimulering van de productie van hernieuwbaar gas in groen gas hubs. Door de wijziging van artikel 32 wordt het mogelijk om subsidie te krijgen voor de productie van hernieuwbaar gas dat wordt gebruikt om hernieuwbare warmte te produceren of dat wordt gebruikt voor de gecombineerde opwekking van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit. Om subsidie te krijgen voor deze opties moet wel bij ministeriële regeling zijn bepaald dat het mogelijk is om hier subsidie voor te krijgen. Omdat ingeval van de productie van hernieuwbare warmte of gecombineerde opwekking het hernieuwbare gas niet opgewerkt hoeft te worden naar aardgaskwaliteit is er geen sprake van subsidie voor een aantal Nm³ aardgasequivalent. Om die reden is in de paragraaf 4 steeds toegevoegd dat er ook gewerkt kan worden met MJ. Ten slotte is door de wijziging het alleen mogelijk om subsidie te krijgen voor het laten invoeden van hernieuwbaar gas op een gasnet indien dat bij ministeriële regeling is bepaald. Zie ook paragraaf 2.5.3 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdelen CC en DD

Artikel 34 wordt aangepast en artikel 35 vervalt als gevolg van de uitbreiding van het algemene artikel 2 met bepalingen over het subsidieplafond en de verdeling daarvan. Zie ook de toelichting op artikel I, onderdeel A.

Artikel I, onderdeel EE

In de paragraaf over subsidiëring van de productie van hernieuwbaar gas worden bepalingen gewijzigd ten behoeve van de stimulering van de productie van hernieuwbaar gas in groen gas hubs. Door de wijziging van artikel 40 wordt het mogelijk om subsidie te krijgen voor de productie van hernieuwbaar gas dat wordt gebruikt om hernieuwbare warmte te produceren of dat wordt gebruikt voor de gecombineerde opwekking van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit. Om subsidie te krijgen voor deze opties moet wel bij ministeriële regeling zijn bepaald dat het mogelijk is om hier subsidie voor te krijgen.

Daarnaast is door de wijziging het alleen mogelijk om subsidie te krijgen voor het laten invoeden van hernieuwbaar gas op een gasnet indien dat bij ministeriële regeling is bepaald. Zie ook paragraaf 2.5.3 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdelen FF tot en met LL

Paragraaf 5 van het Besluit SDE wordt gewijzigd van een paragraaf over subsidiëring van warmtekrachtkoppeling in een paragraaf over de subsidiëring van de productie van hernieuwbare warmte en de gecombineerde opwekking van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit. De opzet van de nieuwe paragraaf 5 is hetzelfde als de paragrafen over de subsidiëring van hernieuwbare elektriciteit en hernieuwbaar gas, met dien verstande dat de grootte waarmee gerekend wordt bij hernieuwbare warmte MJ is. Voor een uitgebreide toelichting op de subsidiëring van hernieuwbare warmte en gecombineerde opwekking van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit wordt verwezen naar paragraaf 2.3 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel MM

In artikel 56 van het Besluit SDE wordt de regel verduidelijkt die ziet op niet-ontvankelijkheid van een aanvraag indien er voor het adres waarop de productie-installatie wordt geplaatst voor dezelfde categorie reeds een aanvraag is binnengekomen. Naast dat dit per openstellingsperiode kan gelden wordt toegevoegd dat deze ontvankelijkheidseis ook voor het hele kalenderjaar kan gelden, ongeacht het aantal openstellingsperiodes.

Voorts worden de inhoudelijke eisen aan eventueel bijgevoegde vergunningen uit de ontvankelijkheidseisen gehaald. De inhoudelijke eisen aan de vergunningen worden omgevormd tot een afwijzingsgrond. Zie ook paragraaf 2.5.2 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel OO

De wijze waarop het subsidieplafond wordt verdeeld indien wordt gekozen voor verdeling van het subsidieplafond op volgorde van binnenkomst wordt gewijzigd. In plaats van het loten met alle aanvragen die zijn binnengekomen op de dag waarop het subsidieplafond wordt overschreden wordt er eerst onderscheid gemaakt in het basisbedrag waarvoor subsidie wordt aangevraagd. Aanvragen met een lager basisbedrag worden geacht eerder te zijn binnengekomen. Alleen de aanvragen die hetzelfde basisbedrag betreffen hoeven onderling te loten indien niet alle aanvragen binnen het subsidieplafond kunnen worden gehonoreerd. Om de basisbedragen te vergelijken moeten alle basisbedragen worden omgerekend in euro per MJ. Hierbij is het nodig om rekening te houden met de mate waarin de geproduceerde energiedrager meetelt voor Nederlands duurzame energiedoelstelling. Dit hangt af van rekenregels die in Europees verband worden afgesproken. Om daarop in te kunnen spelen worden de omrekenfactoren bij ministeriële regeling vastgesteld. Zie ook paragraaf 2.1 van de algemene toelichting.

Voorts is bepaald dat bij ministeriële regeling de procedure van loting kan worden bepaald. In een recente uitspraak (LJN BO5764) heeft het College van Beroep voor het bedrijfsleven (CBb) bepaald dat de huidige lotingsprocedure niet in lijn zou zijn met het Besluit SDE. Die procedure heeft als uitgangspunt dat alle aanvragen worden geloot, terwijl het CBb in haar uitspraak heeft bepaald dat alleen ontvankelijke aanvragen mogen worden meegeloot. Het nadeel van een dergelijke werkwijze is dat alle aanvragen op ontvankelijkheid moeten worden beoordeeld alvorens er geloot kan worden. Dit terwijl er mogelijk een groot gedeelte van de aanvragen niet in aanmerking komt voor subsidie, omdat het subsidieplafond ontoereikend is. Dit geeft onnodige uitvoeringslasten. Om die reden zal bij ministeriële regeling de lotingsprocedure worden uitgewerkt, opdat er geen discussie meer kan zijn over hoe de lotingsprocedure moet worden doorlopen.



Artikel I, onderdeel PP

De inhoudelijke eisen aan de vergunningen worden omgevormd van een ontvankelijkheidseis tot een afwijzingsgrond. Zie ook paragraaf 2.5.2 van de algemene toelichting.

Artikel I, onderdeel SS

Artikel 62, derde lid, van het Besluit SDE bevat een mogelijkheid om ontheffing te verlenen voor het vertragen, essentieel wijzigen of stopzetten van het plan voor de realisatie en exploitatie van de productie-installatie. De verhouding van deze ontheffingsmogelijkheid met de aanvang van de periode waarover subsidie wordt verstrekt (artikel 6 van het Besluit SDE) en de verplichting om binnen een bepaalde termijn de productie-installatie in gebruik te nemen (artikel 61 van het Besluit SDE) was echter onduidelijk. Om die reden is de verhouding tussen die artikelen verduidelijkt door een wijziging van artikel 6 van het Besluit SDE en een wijziging van artikel 62, derde lid. Op grond van de toevoeging aan het derde lid wordt duidelijk dat ontheffing van het plan verleend kan worden buiten de periode waarin de productie-installatie in gebruik dient te worden genomen. Echter, dit is gemaximeerd tot een jaar buiten de periode waarin de productie-installatie in gebruik dient te worden genomen. Op grond van artikel 6 geldt echter wel dat de periode waarover subsidie wordt verstrekt aanvangt op het moment dat de productie-installatie op grond van artikel 61 in gebruik dient te zijn genomen, ongeacht of er ontheffing is verleend van het plan.

Artikel I, onderdeel UU

Op grond van het nieuwe artikel 65a van het Besluit SDE wordt de subsidie in twee gevallen ingetrokken. Het intrekken van de subsidie heeft tot gevolg dat de betaalde voorschotten worden teruggevorderd. Dit is noodzakelijk om ongewenste manipulatie van het windrapport en de werkelijke productie van de turbines te voorkomen. Concreet gaat het om de situatie waarin 1) de werkelijke productie zo sterk afwijkt van de schatting in het windrapport, dat dit niet op basis van normale onzekerheden in windvoorspellingen valt te verklaren of 2) de productie in de jaren zes tot en met tien zoveel groter is dan de productie in de eerste vijf jaren, dat dit niet op basis van natuurlijke schommelingen in windsterkte valt te verklaren.

Artikel I, onderdelen WW en XX

De verwijzingen voor de berekening van de voorschotten klopten niet meer door een eerdere wijziging van het Besluit SDE. Met deze wijziging van de artikel 67 en 68 van het Besluit SDE wordt dit hersteld. Voorts wordt in artikel 67 en 68 van het Besluit SDE voorzien in berekening van de voorschotten betreffende hernieuwbare warmte en gecombineerde opwekking van hernieuwbare warmte en hernieuwbare elektriciteit.

Artikel I, onderdeel YY

In de nieuwe artikelen 73 en 74 van het Besluit SDE wordt overgangsrecht geregeld. In artikel 73 wordt voorzien in overgangsrecht voor productie-installaties die onderdeel zijn van een groen gas hub en in 2011 subsidie hebben gekregen. Door de wijziging in paragraaf 4 van het Besluit SDE kan er alleen nog subsidie worden verkregen voor het laten invoeden van gas op een gasnet indien dat bij ministeriële regeling is bepaald. Voor de betreffende categorieën is dat echter niet gedaan, omdat dat op het betreffende moment niet nodig was. Om die reden wordt voorzien in overgangsrecht, zodat blijvend subsidie kan worden verkregen voor het laten invoeden van hernieuwbaar gas op een gasnet. In artikel 74 wordt overgangsrecht geregeld voor productie-installaties voor de productie van windenergie. De bepalingen voor de differentiatie van de subsidie naar windaanbod kan alleen goed werken voor nieuwe gevallen. Om te voorkomen dat een deel van de bepalingen werking hebben zijn deze bepalingen niet van toepassing verklaard op productie-installatie voor de productie van windenergie waarvoor subsidie is verkregen voor 1 januari 2012.

*De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
M.J.M. Verhagen.*



Advies Raad van State

No. W15.11.0258/IV

's-Gravenhage, 20 oktober 2011

Aan de Koningin

Bij Kabinetsmissive van 12 juli 2011, no. 11.001659, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, bij de Afdeling advisering van de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit stimulering duurzame energieproductie, met nota van toelichting.

Het besluit bevat wijzigingen in het Besluit stimulering duurzame energieproductie (hierna: Besluit SDE) in verband met de in het regeerakkoord aangekondigde wijziging in de verdeling van de subsidies voor duurzame energie (SDE+). Voorts wordt het besluit op enkele onderdelen aangepast aan toezeggingen aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

De Afdeling advisering van de Raad van State onderschrijft de strekking van het ontwerpbesluit, maar maakt daarbij de volgende kanttekening.

1. Staatssteun

In paragraaf 4 van de toelichting wordt ingegaan op de staatssteunaspecten van het besluit. Volgens deze paragraaf is het Besluit SDE in 2007 als steunmaatregel aangemeld bij en goedgekeurd door de Europese Commissie.¹ De voorliggende wijziging van het Besluit SDE heeft hierop geen invloed en behoeft zodoende niet aangemeld te worden bij de Europese Commissie. De voorliggende wijziging tast de systematiek niet aan, aldus de toelichting.

De Afdeling onderkent dat de systematiek van het Besluit SDE weliswaar in grote lijnen onaangetast blijft, maar wijst erop dat op enkele onderdelen belangrijke veranderingen optreden. Zo krijgen ingevolge het nieuwe tweede lid van artikel 58 bij overschrijding van het subsidieplafond, goedkopere projecten voorrang bij de subsidieverlening. Voorts wordt – in navolging van Duitsland – bij subsidieverlening voor windenergie onderscheid gemaakt naar de windsnelheid in het gebied waar de installatie ligt. Daarnaast wordt de subsidieverlening uitgebreid van warmtekraftkoppeling tot hernieuwbare warmte, en wordt ook osmose toegevoegd als hernieuwbare energiebron. Dit maakt dat het voorstel als nieuwe steun kwalificeert ingevolge de Procedureverordening staatssteun.²

De Afdeling adviseert alsnog de Europese Commissie goedkeuring te vragen voor wijziging van het Besluit SDE.

2. Voor redactionele kanttekeningen verwijst de Afdeling naar de bij het advies behorende bijlage.

De Afdeling advisering van de Raad van State geeft U in overweging in dezen een besluit te nemen, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

*De vice-president van de Raad van State,
H.D. Tjeenk-Willink.*

¹ Europese Commissie, Besluit C (2007) 6875 van 21 december 2007, inzake steunmaatregel nr. N 478/2007 – Nederland.

² Artikelen 1, onderdeel c, en 2 van de verordening (EG) nr. 659/1999 van de Raad van de Europese Unie van 22 maart 1999 (PbEG L 83) tot vaststelling van nadere bepalingen voor de toepassing van artikel 93 van het EG-Verdrag.



**Bijlage bij het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State betreffende
no. W15.11.0258/IV met redactionele kanttekeningen die de Afdeling in overweging geeft**

- Het begrip MJ (mega joule) in het besluit definiëren.
- In artikel I, onderdeel OO, in artikel 58, tweede lid, geen gebruik maken van een fictiebepaling.
- Artikel I, onderdeel QQ, subonderdeel 5, laten vervallen, omdat deze bepaling reeds eerder gewijzigd is.



Nader Rapport

Nr. WJZ / 11159414

's-Gravenhage, 14 november 2011

Aan de Koningin

Nader rapport inzake het ontwerp van een algemene maatregel van bestuur, houdende wijziging van het Besluit stimulering duurzame energieproductie

Blijkens de mededeling van de Directeur van Uw kabinet van 12 juli 2011, No. 11.001659, machtigde Uwe Majesteit de Afdeling advisering van de Raad van State haar advies inzake het bovenvermelde ontwerp van een algemene maatregel van bestuur rechtstreeks aan mij te doen toekomen. Dit advies, gedateerd 20 oktober 2011, No. W15.11.0258/IV, bied ik U hierbij aan.

In het advies wordt ingegaan op het aspect staatssteun. De Afdeling adviseert om de Europese Commissie om goedkeuring te vragen in het kader van staatssteun. Inmiddels is voor onderhavig besluit een staatssteunmelding gedaan bij de Europese Commissie. Met de inwerkingtreding van het besluit wordt gewacht op goedkeuring door de Europese Commissie.

De Afdeling geeft in de redactionele kanttekeningen in overweging om het begrip megajoule (MJ) te definiëren en om in het gewijzigde artikel 58 van het Besluit stimulering duurzame energieproductie geen fictiebepaling op te nemen. Deze suggesties zijn niet overgenomen, omdat megajoule reeds is gedefinieerd in het Meeteenhedenbesluit 2006 en de fictiebepaling dat aanvragen met een lager basisbedrag geacht worden eerder te zijn ontvangen de kortste en duidelijkste manier is om het doel van het geven van voorrang aan goedkopere projecten te verwoorden. De laatste redactionele kanttekening is verwerkt.

Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om redactionele en technische wijzigingen in het besluit en de nota van toelichting aan te brengen. Voorts zijn de wijzigingen met betrekking tot winddifferentiatie uit het besluit gehaald, is het mogelijk gemaakt om subsidie voor de productie van hernieuwbare elektriciteit door een categorie productie-installaties te beperken tot grootverbruikers van elektriciteit en zijn de bepalingen over subsidie voor een bestaande productie-installatie aangescherpt. De belangrijkste wijziging, de wijziging met betrekking tot winddifferentiatie, is ingegeven doordat winddifferentiatie in de uitwerking en uitvoering complex is gebleken. Er is daarom meer tijd nodig om de mogelijkheden en risico's (o.a. fraudegevoeligheid, uitvoerbaarheid en administratieve lasten) van winddifferentiatie tegen elkaar af te wegen en op basis daarvan een besluit te nemen. Daarnaast is het van belang dat de uitwerking van de rijksstructuurvisie voor wind op land (voorzien voor 2012) bepalend zal zijn voor waar grootschalige windparken zullen ontstaan.

Ik moge U hierbij het gewijzigde ontwerpbesluit en de gewijzigde nota van toelichting doen toekomen en U verzoeken overeenkomstig dit ontwerp te besluiten.

*De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
M.J.M. Verhagen.*