



## **Regeling van de Minister van Infrastructuur en Milieu, van 25 oktober 2011, nr. IENM/BSK-2011/145226 tot wijziging van de Regeling omgevingsrecht (actualisering aanwijzing BBT-documenten, alsmede wijzigingen indieningsvereisten monumenten- en natuuractiviteiten in verband met het herstel van gebreken en het aanbrengen van verduidelijkingen)**

De Minister van Infrastructuur en Milieu,

Gelet op de artikelen 4.4, eerste lid, en 5.4, tweede lid, van het Besluit omgevingsrecht;

Gelet op richtlijn 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (PbEU 2008, L 24), artikel 4, eerste lid, onder a, iv van richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PbEG 2000, L 327) en artikel 5 van richtlijn 2008/105/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid tot wijziging en vervolgens intrekking van de richtlijnen 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG en 86/280/EEG van de Raad, en tot wijziging van richtlijn 2000/60/EG (PbEU 2008, L 348);

Besluit:

### **ARTIKEL I**

De Regeling omgevingsrecht wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 5.5, onderdeel d, wordt 'situatie' telkens vervangen door: toestand.

B

In artikel 5.6, onderdeel j, wordt 'situatie' telkens vervangen door: toestand.

C

In artikel 5.8, eerste lid, wordt 'de tekeningen, bedoeld in de artikelen 5.1 tot en met 5.6,' vervangen door: de tekeningen bij de aanvraag om een vergunning voor een activiteit met betrekking tot een beschermd monument.

D

Artikel 8.2, tweede lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. Onderdeel a komt te luiden:

- a. een beschrijving van de aard van het gebied waarin de locatie van de handelingen is gelegen, de verspreiding van de beschermde soorten op en nabij die locatie en de functie van het gebied waarin die locatie is gelegen voor die soorten;

2. In onderdeel h wordt na 'de effecten van de' ingevoegd: voorgenomen.

3. In onderdeel l wordt 'de verspreiding van de beschermde soorten,' vervangen door 'de verspreiding van de beschermde soorten en' en wordt aan het slot van het onderdeel de puntkomma vervangen door een punt.

4. Onderdeel m vervalt.

Tabel 2 in bijlage 1 komt te luiden:

**Tabel 2. Nederlandse informatiedocumenten over BBT**

Naam document	Jaartal	Vindplaats
Circulaire energie in de milieuvergunning	oktober 1999	InfoMil.nl
Handreiking (co-)vergisting van mest	september 2010	InfoMil.nl
NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht	juni 2011	InfoMil.nl
Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB)	juni 2003	InfoMil.nl
Handreiking methaanreductie stortplaatsen	april 2007	Senternovem.nl/ROBstortplaatsen
Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij	juni 2007	InfoMil.nl
<b>Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS):</b>		
PGS 7: Opslag van vaste minerale anorganische meststoffen	oktober 2007	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 9: Vloeibare zuurstof opslag van 0,45–100 m <sup>3</sup> en erratum	oktober 2007	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 12: Ammoniak: opslag en verlading	juli 2005	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen	februari 2009	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en errata	december 2008	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 16: Autogas LPG	september 2010	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 18: Distributiedepots voor LPG	juli 2005	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 19: Opslag van propaan, Richtlijn voor brandveilige, arbeidsveilige en milieuveilige stationaire opslag van propaan	juni 2008	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 22: Toepassing van propaan	september 2008	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 23: Propaan, vulstations van propaan- en butaanflessen	juli 2005	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 24: Propaan, vulstations voor spuitbussen met propaan, butaan en dimetylether als drijfgas	juli 2005	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 28: Vloeibare aardolieproducten - Afleverinstallaties en ondergrondse opslag	maart 2005	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 29: Richtlijn voor bovengrondse opslag in verticale cilindrische tanks	oktober 2008	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 30: Vloeibare aardolieproducten: buitenopslag in kleine installaties	juni 2005	publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
<b>BBT-documenten water</b>		
<b>Landbouw</b>		
Afvalwaterproblematiek van champignonenteeltbedrijven, aanvullende nota	februari 1989	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek glastuinbouw	maart 1993	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek van landbouwloonbedrijven	december 1994	CIW.nl
Recirculatie drainagewater van grondgebonden glastuinbouwbedrijven	januari 1996	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek van witloftrekkerijen	maart 1996	CIW.nl
Afvalwaterproblematiek boomteelt en vaste plantenteelt	oktober 1996	CIW.nl
Aansluiten glastuinbouw op de riolering	december 1998	CIW.nl
Beoordelingsmethode emissiereducerende maatregelen. Lozingsbesluit open teelt en veehouderij	maart 2003	CIW.nl
Recirculeren van spoelwater. Gevolgen voor de microbiologische kwaliteit van spoelwater	september 2003	CIW.nl
Goed gietwater. Beoordelingskader voor verplichte aanleg van een gietwatervoorziening bij grondgebonden glastuinbouwbedrijven	januari 2004	CIW.nl
Achtergronddocument glastuinbouw t.b.v. KRW-decembernota 2005, eindversie	augustus 2005	CIW.nl
<b>Bodemsanering + bagger</b>		
Lozingen uit tijdelijke baggerspeciedepots	april 1998	CIW.nl
<b>Riooloverstorten</b>		
Riooloverstorten deel 1: Knelpuntcriteria riooloverstorten	juni 2001	CIW.nl
Riooloverstorten deel 2: Eenduidige basisinspanning	juni 2001	CIW.nl

Naam document	Jaartal	Vindplaats
Riooloverstorten deel 3: Model voor vergunningverlening riooloverstorten	december 2001	CIW.nl
Riooloverstorten deel 4a: Nadere uitwerking monitoring riooloverstorten, spoor 1	september 2002	CIW.nl
Riooloverstorten deel 4b: Nadere uitwerking monitoring riooloverstorten, fase B	januari 2003	CIW.nl
<b>Scheepvaart</b>		
Waterverontreinigingsproblematiek bij het stralen en conserveren bij scheepswerven voor beroepsvaart en grote jachten	april 1991	CIW.nl
<b>Industriële activiteiten</b>		
Afvalwaterproblematiek bij vatenwasserijen	april 1993	CIW.nl
Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen	februari 2000	CIW.nl
Verwerking waterfractie gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen	april 2001	CIW.nl
Offshore	februari 2002	CIW.nl
Integrale bedrijfstakstudie tankautoreiniging	april 2002	CIW.nl
<b>Instrumentarium</b>		
Meten en bemonsteren van afvalwater	maart 1998	CIW.nl
Handboek Wvo-vergunningverlening	mei 1999	CIW.nl
Het beoordelen van stoffen en preparaten voor de uitvoering van het emissiebeleid water	mei 2000	CIW.nl
Normen voor het Waterbeheer	mei 2000	CIW.nl
Handboek Immissietoets; toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater	oktober 2011	Helpdeskwater.nl / InfoMil.nl
Milieunormen in perspectief	september 2002	CIW.nl
Standaardisatie Wvo-vergunningen	mei 2003	CIW.nl
Lozingseisen Wvo-vergunningen	november 2005	CIW.nl
<b>Warmtelozing</b>		
CIW beoordelingssystematiek warmtelozingen	november 2004	CIW.nl
<b>Oplegnotitie BREF</b>		
Oplegnotitie BREF IJzer- en staalproducerende industrie	april 2004	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Pulp- en papierindustrie	april 2004	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Ferrometaalbewerkende industrie	april 2004	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Glasproducerende industrie	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Non-ferro metaal	augustus 2005	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Raffinaderijen	februari 2006	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Afvalbehandeling	augustus 2006	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij	juli 2007	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Afvalverbranding	maart 2007	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Grote stookinstallaties	oktober 2007	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Smederijen en gieterijen	juni 2008	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Keramische industrie	juni 2008	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Textielindustrie	juni 2008	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Industriële koelsystemen	februari 2009	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF's Chemie	juni 2010	CIW.nl / InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Emissies uit opslag	december 2010	InfoMil.nl
Oplegnotitie BREF Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie	december 2010	InfoMil.nl

## ARTIKEL II

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2012.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Infrastructuur en Milieu,  
M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus.*



## TOELICHTING

### I. Algemeen

#### 1. Inleiding

De in deze regeling opgenomen wijzigingen van de Regeling omgevingsrecht (hierna: de Mor) zijn tweeledig van aard.

In de eerste plaats is de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (BBT-documenten) geactualiseerd door aanpassing van tabel 2 van bijlage 1 bij de Mor. De in de bijlage aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele best beschikbare technieken die door het bevoegd gezag dienen te worden toegepast bij de vergunningverlening.

Daarnaast is een aantal indieningsvereisten gewijzigd. Het betreft hier ten eerste indieningsvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor activiteiten met betrekking tot een beschermd monument. Daarnaast gaat het om indieningsvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning die mede betrekking heeft op handelingen als bedoeld in de Flora- en faunawet. Achtergrond van deze wijzigingen is het aanbrengen van verduidelijkingen en het herstel van gebreken.

De wijzigingen in deze regeling, zoals hiervoor beschreven, zijn aan te merken als noodzakelijk regulier onderhoud van de Mor. De inwerkingtredingsdatum van deze regeling – 1 januari 2012 – is een van de zogeheten vaste verandermomenten voor regelgeving.

#### 2. Administratieve lasten

De wijzigingen in de aanwijzing van de BBT-documenten hebben geen betrekking op informatieverplichtingen voor de burger of het bedrijfsleven en hebben reeds om die reden geen gevolgen voor de administratieve lasten.

De wijzigingen in de indieningsvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor activiteiten met betrekking tot een beschermd monument, bevatten verduidelijkingen van bestaande indieningsvereisten. Van nieuwe informatieverplichtingen – en daarmee van vergroting van de administratieve lasten – is dus geen sprake.

De wijzigingen in de indieningsvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning die mede betrekking heeft op handelingen als bedoeld in de Flora- en faunawet betreffen – naast het vervallen van overbodige indieningsvereisten – weliswaar ook het stellen van een nieuw indieningsvereiste, maar aan dit indieningsvereiste, dat eerder als gevolg van een omissie niet in de Mor is opgenomen, moest in de praktijk al worden voldaan. Ook in zoverre is er daarom geen sprake van vergroting van de administratieve lasten. Daarbij komt dat destijds bij de administratieve lastenberekening bij de totstandkoming van de Mor met dat indieningsvereiste al rekening is gehouden op basis van de tekst van het ontwerp van de Mor.

### II. Artikelsgewijs

#### Artikel I

##### *Onderdelen A en B*

Bij deze onderdelen zijn de artikelen 5.5 en 5.6 van de Mor gewijzigd. Deze artikelen bevatten indieningsvereisten voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor activiteiten met betrekking tot een beschermd monument.

De wijzigingen houden in, dat in de artikelen 5.5, onderdeel d, onder 1° en 2°, en 5.6, onderdeel j, onder 1°, 2° en 3°, die betrekking hebben op over te leggen tekeningen, het begrip 'situatie' is vervangen door het begrip 'toestand'. In relatie tot een beschermd monument ziet 'situatie' op de ligging van het monument ten opzichte van zijn omgeving, terwijl 'toestand' moet worden begrepen als de staat van het monument. In de desbetreffende artikelonderdelen gaat het om laatstgenoemde betekenis, hetgeen met deze wijzigingen is verduidelijkt.

##### *Onderdeel C*

Artikel 5.8 van de Mor bevat algemene vereisten met betrekking tot tekeningen die bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit met betrekking tot een beschermd monument moeten worden overgelegd. Deze vereisten zijn op iedere tekening die in het kader van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een monumentenactiviteit wordt overgelegd van toepassing en niet alleen op de tekeningen, bedoeld in de artikelen 5.1 tot en met 5.6. Om die reden is in de aanhef van artikel 5.8, eerste lid, de verwijzing naar genoemde artikelen vervangen door de algemene omschrijving

ving dat het moet gaan om de tekeningen bij de aanvraag om een vergunning voor een activiteit met betrekking tot een beschermd monument. Een voorbeeld van een zodanige tekening, niet zijnde een tekening als bedoeld in de artikelen 5.1 tot en met 5.6, is een tekening die ter aanduiding van de locatie van de aangevraagde activiteit wordt ingediend op grond van artikel 1.3, tweede lid, van de Mor. Dit artikel bevat algemene indieningsvereisten die gelden voor iedere aanvraag om een omgevingsvergunning.

### **Onderdeel D**

Artikel 8.2, tweede lid, van de Mor omschrijft de eisen waaraan een activiteitenplan dient te voldoen dat de aanvrager bij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in hoofdstuk V, titel III, afdeling 2a, van de Flora- en faunawet dient over te leggen. Dit is een aanvraag om een omgevingsvergunning die mede betrekking heeft op handelingen met betrekking tot beschermde dier- of plantensoorten als bedoeld in de Flora- en faunawet.

De eisen zoals die waren opgenomen in artikel 8.2, tweede lid, onderdelen a en m (oud), zijn vervallen, omdat die eisen overlappen met de eisen die in andere onderdelen van artikel 8.2, tweede lid, worden gesteld (respectievelijk de onderdelen l en e).

Onderdeel a is geherformuleerd. Daarin is thans de eis opgenomen dat de aanvrager in het activiteitenplan een aantal nader omschreven gegevens dient op te nemen met betrekking tot de bestaande situatie op de locatie van de handelingen in relatie tot de daar voorkomende beschermde soorten. Dit indieningsvereiste, dat uiteraard van wezenlijk belang is om een goede beoordeling van de gevolgen van de handelingen mogelijk te maken, ontbrak tot nu toe als gevolg van een ommissie. In de praktijk moest echter op basis van artikel 4:2, tweede lid, van de Awb al wel aan dit indieningsvereiste worden voldaan.

De wijzigingen in artikel 8.2, tweede lid, onderdelen h en l, zijn van redactionele dan wel wetstechnische aard.

### **Onderdeel E**

De tabellen 1 en 2 van bijlage 1 bij de Mor bevatten een overzicht van documenten waarmee het bevoegd gezag rekening dient te houden bij de vergunningverlening voor een inrichting of met betrekking tot een lozing. Tabel 2 van die bijlage bevat een lijst van thans algemeen in Nederland toegepaste richtlijnen die kunnen worden aangemerkt als een adequate en actuele invulling van beste beschikbare technieken (BBT), zoals de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) en de PGS-richtlijnen (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen). Voor inrichtingen die onder de IPPC-richtlijn<sup>1</sup> vallen, zullen deze documenten moeten worden toegepast in aanvulling op of als nadere uitwerking van de voor die inrichtingen van toepassing zijnde Europese referentiedocumenten voor beste beschikbare technieken (ofwel BREF's). De tabellen 1 en 2 worden geactualiseerd naar aanleiding van het verschijnen, vervallen of herzien van BBT-documenten. Bijlage 1 is op 1 januari 2011 voor het laatst gewijzigd (Stcrt. 2010, 19571).

De onderhavige wijziging behelst de actualisatie van tabel 2 op de volgende onderdelen:

- De nieuwe Oplegnotities BREF Emissies uit opslag en BREF Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie zijn aangewezen.
  - De Oplegnotitie BREF Chlooralkaliproducerende industrie is opgenomen in de Oplegnotitie BREF's chemie en niet langer apart aangewezen.
  - Juni 2011 is de NeR geactualiseerd. Het jaar van uitgifte is in tabel 2 aangepast.
  - PGS 16 over LPG afleverinstallaties is herzien. Het jaar van uitgifte is in tabel 2 aangepast.
  - De CIW-publicatie 'Emissie-immissie, prioritering van bronnen en de immissietoets uit 2000 is vervangen door het 'Handboek Immissietoets; toetsing van lozingen op effecten voor het oppervlaktewater', dat is vastgesteld in oktober 2011. Het Handboek dient ter implementatie van de volgende Europese regelgeving, die na de CIW-publicatie van kracht is geworden:
    - de kaderrichtlijn water<sup>2</sup>, met name artikel 4, eerste lid, onder a, iv), over het stopzetten en geleidelijk beëindigen van emissies, lozingen en verliezen van prioritaire stoffen;
    - de richtlijn prioritaire stoffen<sup>3</sup>, met name artikel 4 over mengzones.
- Bij de opstelling van het Handboek is rekening gehouden met de technische richtsnoeren voor de

<sup>1</sup> EG-richtlijn inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging: richtlijn 2008/1/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 januari 2008 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (Gecodificeerde versie) (PbEU 2008, L 24).

<sup>2</sup> Richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid (PbEG 2000, L 327).

<sup>3</sup> Richtlijn 2008/105/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid tot wijziging en vervolgens intrekking van de richtlijnen 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG en 86/280/EEG van de Raad, en tot wijziging van richtlijn 2000/60/EG (PbEU 2008, L 348).



---

identificatie van mengzones, door de Europese Commissie vastgesteld op grond van artikel 4, vierde lid, van de richtlijn prioritaire stoffen<sup>4</sup>. Daarnaast was herziening van de eerdere CIW-publicatie nodig in verband met de verbetering van enkele rekenmethodieken in de modellen.

*De Minister van Infrastructuur en Milieu,  
M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus.*

---

<sup>4</sup> Technische richtsnoeren voor de identificatie van mengzones krachtens artikel 4, lid 4, van richtlijn 2008/105/EG, vastgesteld door de Europese Commissie, 22 december 2010, C(2010) 9369 definitief.