



Regeling van 9 september 2009, nr. 2009-0000503050 (1), Directoraat-Generaal Bestuur en Koninkrijksrelaties, houdende wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001, de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001 en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee (Opneming vingerafdrukken II)

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Handelende in overeenstemming met de Minister van Buitenlandse Zaken;

Gelet op de artikelen 3, derde lid, 59, 65, eerste lid, onderdeel b, en vierde tot en met zesde lid, van de Paspoortwet;

Besluit:

ARTIKEL I

De **Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001** wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1, eerste lid, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

- hh. mobiel vingerafdrukopname-apparaat: de door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangewezen apparatuur en bijbehorende programmatuur voor het opnemen van vingerafdrukken indien de aanvrager op grond van artikel 28, derde lid, van de wet niet in persoon verschijnt.

B

Artikel 3a komt te luiden:

Artikel 3a Documenten zonder vingerafdrukken

Een nooddocument als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder f, van de wet wordt niet voorzien van vingerafdrukken van de houder.

C

Aan artikel 10 wordt een lid toegevoegd, luidende:

- 3. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste en tweede lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar.

D

Aan artikel 16 worden twee leden toegevoegd, luidende:

- 7. Een reisdocument voor vreemdelingen als bedoeld in artikel 15, tweede lid, van de wet, is geldig:
 - a. voor het land van bestemming en de landen waarvan de houder op zijn doorreis de grens passeert, met uitzondering van het land waarvan de houder de nationaliteit bezit;
 - b. voor de duur van de reis, waarbij rekening wordt gehouden met de door het land van bestemming en de landen van doorreis vereiste minimale geldigheid van het reisdocument na binnenkomst, dan wel na vertrek van de houder, met een maximum van een jaar.
- 8. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het



document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste, tweede, derde en vijfde lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar en bedraagt in afwijking van het vierde, zesde en zevende lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument maximaal één jaar.

E

Artikel 18 komt te luiden:

Artikel 18. Geldigheid

1. Een faciliteitenpaspoort is geldig voor vijf jaren en voor alle landen.
2. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar.

F

Artikel 20 komt te luiden:

Artikel 20. Geldigheid

1. Een tweede paspoort is geldig voor twee jaren en voor alle landen.
2. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar.

G

Na artikel 28 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 28a Vingerafdrukken

1. Bij het indienen van een aanvraag voor een reisdocument, worden de afdrukken van vier vingers van de aanvrager opgenomen.
2. Bij de aanvrager worden platte afdrukken van de linker- en de rechterwijsvinger opgenomen voor opslag in het reisdocument. Indien de kwaliteit van de vingerafdrukken van de wijsvingers ontoereikend is, worden platte afdrukken van achtereenvolgens de middelvingers, ringvingers of duimen opgenomen.
3. In de reisdocumentenadministratie worden de vingerafdrukken opgeslagen die ingevolge het tweede lid zijn opgenomen. Daarnaast worden bij de aanvrager platte afdrukken van twee andere vingers opgenomen voor opslag in de reisdocumentenadministratie, in de volgorde die in het tweede lid is aangegeven. Indien de kwaliteit van deze vingers ontoereikend is, worden platte afdrukken van de pinken opgenomen.
4. Indien van slechts één vinger een afdruk van voldoende kwaliteit kan worden opgenomen, wordt uitsluitend de afdruk van die vinger opgeslagen in het reisdocument en in de reisdocumentenadministratie.
5. In afwijking van het eerste lid wordt van het opnemen van vingerafdrukken afgezien, indien de aanvrager op het moment van het indienen van de aanvraag de leeftijd van twaalf jaar nog niet heeft bereikt.
6. Indien de daartoe aangewezen ambtenaar van oordeel is dat het fysiek dan wel als gevolg van een tijdelijke verhindering onmogelijk is om van de aanvrager te verlangen dat bij hem op het moment van het indienen van de aanvraag vier vingerafdrukken worden opgenomen, worden in ieder geval de afdrukken opgenomen van de vingers waarbij dit volgens de daartoe aangewezen ambtenaar wel mogelijk is. Bij gerede twijfel of het fysiek dan wel als gevolg van een tijdelijke verhindering onmogelijk is om vier vingerafdrukken op te nemen, kan van de aanvrager worden verlangd, dat deze daartoe een door een bevoegde arts of medische instelling ondertekende verklaring overlegt.



7. Indien van de aanvrager geen vingerafdrukken worden opgenomen, wordt in de aanvraag de reden voor het niet opnemen vermeld.

H

De titel van hoofdstuk III, paragraaf 5 komt te luiden: Het opnemen van de foto, de vingerafdrukken en de handtekening

I

Artikel 38, vierde lid, komt te luiden:

4. Het opnemen van de vingerafdrukken als bedoeld in artikel 28a, geschiedt met gebruikmaking van het aanvraagstation. Indien de aanvrager op grond van artikel 28, derde lid, van de wet niet in persoon verschijnt, worden zijn vingerafdrukken opgenomen met behulp van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat.

J

Artikel 39, zevende lid, vervalt.

K

Artikel 40 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste en tweede lid komen te luiden:

1. De daartoe aangewezen ambtenaar draagt zorg dat de aanvraaggegevens, genoemd in de artikelen 21 tot en met 27, 30 tot en met 37 en 39 in de reisdocumentenmodule en de foto, vingerafdrukken en handtekening in het aanvraagstation worden vastgelegd.
2. Indien bij de aanvraag voor het opnemen van de vingerafdrukken gebruik is gemaakt van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat worden de gegevens uitsluitend verwerkt in een aanvraagstation dat zich op de uitgiftelocatie bevindt. Het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt in het lokale netwerk van de uitgiftelocatie aangesloten, waarna de daarin vastgelegde vingerafdrukken door het aanvraagstation uit het mobiel vingerafdrukopname-apparaat worden opgehaald en samengevoegd met de ingevolge artikel 38, derde lid, gedigitaliseerde foto en handtekening.

2. Onder vernummering van het derde lid tot vierde lid wordt een nieuw derde lid ingevoegd, luidende:

3. De in de reisdocumentenmodule en het aanvraagstation vastgelegde gegevens worden verwerkt en doorgezonden naar het reisdocumentenstation.

L

Artikel 41 komt te luiden:

Artikel 41 Het toevoegen van de foto, de vingerafdrukken en de handtekening aan de aanvraag

De in het aanvraagstation vastgelegde foto, handtekening en vingerafdrukken worden met de aanvraaggegevens, bedoeld in artikel 40, samengevoegd tot een aanvraagbestand in het reisdocumentenstation.

M

In artikel 42 vervallen de aanduiding '1.' voor het eerste lid en het tweede lid.

N

Na artikel 50 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 50a Verificatie vingerafdrukken bij uitreiking

1. Indien de tot uitreiking bevoegde ambtenaar twijfelt aan de identiteit van de aanvrager worden



de vingerafdrukken van de aanvrager geverifieerd tegen de vingerafdrukken die in het uit te reiken reisdocument zijn opgenomen.

2. Indien de verificatie niet slaagt, wordt het reisdocument niet uitgereikt.

O

De aanhef van artikel 73 komt te luiden:

Onverminderd het bepaalde in artikel 65, tweede lid, van de wet, wordt de verstrekking van gegevens uit de in artikel 72 bedoelde reisdocumentenadministratie uitsluitend toegestaan aan:

P

Na artikel 80a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 80b Het mobiel vingerafdrukopname-apparaat

1. De burgemeester of de door hem daartoe aangewezen ambtenaar wijst per uitgiftelocatie ten hoogste drie ambtenaren van zijn gemeente aan die aanvragen in behandeling mogen nemen met behulp van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat overeenkomstig de gebruikershandleiding bij het mobiel vingerafdrukopname-apparaat, bedoeld in artikel 87.
2. De leverancier verstrekt aan de autorisatiebevoegde aanvraagstation het wachtwoord waarmee toegang tot het mobiel vingerafdrukopname-apparaat kan worden verkregen en een authenticatiekaart waarmee het mobiel vingerafdrukopname-apparaat in het locale netwerk van de uitgiftelocatie kan worden aangesloten.
3. De autorisatiebevoegde aanvraagstation brengt dit wachtwoord uitsluitend ter kennis aan de aangewezen ambtenaren bedoeld in het eerste lid en ziet er op toe dat het wachtwoord te allen tijde gescheiden van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt bewaard. Alle betrokkenen nemen alle daartoe noodzakelijke maatregelen om te voorkomen dat het wachtwoord bekend wordt. Indien het wachtwoord is zoekgeraakt of ter kennis is gekomen van een onbevoegde wordt terstond contact opgenomen met de leverancier.
4. Artikel 80a, tweede tot en met vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verstrekte authenticatiekaart.

Q

Artikel 87 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het opschrift komt te luiden: Reisdocumentenstation, aanvraagstation, mobiel vingerafdrukopname-apparaat en reisdocumentenmodule.
2. In het eerste lid, wordt na 'het aanvraagstation' ingevoegd: 'het mobiel vingerafdrukopname-apparaat'.

R

Artikel 89, zevende lid, vervalt.

S

Artikel 91 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vierde lid naar vijfde lid, wordt een nieuw vierde lid ingevoegd, luidende:
 4. In afwijking van het eerste lid blijft de authenticatiekaart ook tijdens de werkuren opgeslagen in de voorziening, bedoeld in het eerste lid. De authenticatiekaart mag zich uitsluitend buiten de desbetreffende voorziening bevinden op het moment dat deze nodig is om het mobiel vingerafdrukopname-apparaat in het locale netwerk van de uitgiftelocatie aan te sluiten.
2. In het nieuwe vijfde lid wordt na 'aanvraagstation' ingevoegd: of een mobiel vingerafdrukopname-apparaat.



T

Artikel 106 vervalt.

ARTIKEL II

De **Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001** wordt als volgt gewijzigd:

A

Aan artikel 1, eerste lid, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:

- ff. mobiel vingerafdrukopname-apparaat: de door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangewezen apparatuur en bijbehorende programmatuur voor het opnemen van vingerafdrukken indien de aanvrager op grond van artikel 28, derde lid, van de wet niet in persoon verschijnt.

B

Artikel 3a komt te luiden:

Artikel 3a Documenten zonder vingerafdrukken

Een nooddocument als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder f, van de wet wordt niet voorzien van vingerafdrukken van de houder.

C

Aan artikel 10 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste en tweede lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar.

D

Aan artikel 20 wordt een lid toegevoegd, luidende:

7. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste, tweede, derde en vijfde lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar en bedraagt in afwijking van het vierde en zesde lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument maximaal één jaar.

E

Artikel 22 komt te luiden:

Artikel 22 Geldigheid

1. Een faciliteitenpaspoort is geldig voor vijf jaren en voor alle landen.
2. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar.

F

Artikel 24 komt te luiden:

Artikel 24 Geldigheid

1. Een tweede paspoort is geldig voor twee jaren en voor alle landen.
2. Indien als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken in het



document worden opgenomen, bedraagt in afwijking van het eerste lid, de geldigheidsduur van het betreffende reisdocument één jaar.

G

Artikel 42a komt te luiden:

Artikel 42a Vingerafdrukken

1. Bij het indienen van een aanvraag voor een reisdocument, niet zijnde een nooddocument, worden de afdrukken van vier vingers van de aanvrager opgenomen.
2. Bij de aanvrager worden platte afdrukken van de linker- en de rechterwijsvinger opgenomen voor opslag in het reisdocument. Indien de kwaliteit van de vingerafdrukken van de wijsvingers ontoereikend is, worden platte afdrukken van achtereenvolgens de middelvingers, ringvingers of duimen opgenomen.
3. In de reisdocumentenadministratie worden de vingerafdrukken opgeslagen die ingevolge het tweede lid zijn opgenomen. Daarnaast worden bij de aanvrager platte afdrukken van twee andere vingers opgenomen voor opslag in de reisdocumentenadministratie, in de volgorde die in het tweede lid is aangegeven. Indien de kwaliteit van deze vingers ontoereikend is, worden platte afdrukken van de pinken opgenomen.
4. Indien van slechts één vinger een afdruk van voldoende kwaliteit kan worden opgenomen, wordt uitsluitend de afdruk van die vinger opgeslagen in het reisdocument en in de reisdocumentenadministratie.
5. In afwijking van het eerste lid wordt van het opnemen van vingerafdrukken afgezien, indien de aanvrager op het moment van het indienen van de aanvraag de leeftijd van twaalf jaar nog niet heeft bereikt.
6. Indien de daartoe aangewezen ambtenaar van oordeel is dat het fysiek dan wel als gevolg van een tijdelijke verhindering onmogelijk is om van de aanvrager te verlangen dat bij hem op het moment van het indienen van de aanvraag vier vingerafdrukken worden opgenomen, worden in ieder geval de afdrukken opgenomen van de vingers waarbij dit volgens de daartoe aangewezen ambtenaar wel mogelijk is. Bij gerede twijfel of het fysiek dan wel als gevolg van een tijdelijke verhindering onmogelijk is om vier vingerafdrukken op te nemen, kan van de aanvrager worden verlangd, dat deze daartoe een door een bevoegde arts of medische instelling ondertekende verklaring overlegt.
7. Indien van de aanvrager geen vingerafdrukken worden opgenomen, wordt in de aanvraag de reden voor het niet opnemen vermeld.

H

Artikel 51 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het vierde lid komt te luiden:

4. Het opnemen van de vingerafdrukken als bedoeld in artikel 42a, geschiedt met gebruikmaking van het aanvraagstation. Indien de aanvrager op grond van artikel 28, derde lid, van de wet niet in persoon verschijnt, worden zijn vingerafdrukken opgenomen met behulp van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat.

2. Het vijfde lid vervalt.

I

Artikel 52, zevende lid, vervalt.

J

Artikel 53 wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, komt te luiden:



1. De daartoe aangewezen ambtenaar draagt zorg dat de aanvraaggegevens, genoemd in de artikelen 35 tot en met 41, 44 tot en met 50 en 52 in het reisdocumentenstation en de foto, vingerafdrukken en handtekening in het aanvraagstation worden vastgelegd.
2. Indien bij de aanvraag voor het opnemen van de vingerafdrukken gebruik is gemaakt van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat worden de gegevens uitsluitend verwerkt in een aanvraagstation dat zich op de uitgiftelocatie bevindt. Het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt in het lokale netwerk van de uitgiftelocatie aangesloten, waarna de daarin vastgelegde vingerafdrukken door het aanvraagstation uit het mobiel vingerafdrukopname-apparaat worden opgehaald en samengevoegd met de ingevolge artikel 51, derde lid, gedigitaliseerde foto en handtekening.
3. De in het aanvraagstation vastgelegde gegevens worden verwerkt en doorgezonden naar het reisdocumentenstation.

K

Artikel 55 komt te luiden:

Artikel 55 Het toevoegen van de foto, de vingerafdrukken en de handtekening aan de aanvraag

De in het aanvraagstation vastgelegde foto, handtekening en vingerafdrukken worden met de aanvraaggegevens, bedoeld in artikel 53, samengevoegd tot een aanvraagbestand in het reisdocumentenstation.

L

In artikel 56 vervallen de aanduiding '1.' voor het eerste lid en het tweede lid.

M

Artikel 64a, eerste lid, komt te luiden:

1. Indien de tot uitreiking bevoegde ambtenaar twijfelt aan de identiteit van de aanvrager worden de vingerafdrukken van de aanvrager geverifieerd tegen de vingerafdrukken die in het uit te reiken reisdocument zijn opgenomen.

N

Na artikel 88a wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 88b Het mobiel vingerafdrukopname-apparaat

1. De Minister van Buitenlandse Zaken onderscheidenlijk het hoofd van de post of de door hem daartoe aangewezen ambtenaar wijst per uitgiftelocatie ten hoogste drie ambtenaren aan die aanvragen in behandeling mogen nemen met behulp van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat overeenkomstig de gebruikershandleiding bij het mobiel vingerafdrukopname-apparaat, bedoeld in artikel 101.
2. De leverancier verstrekt aan de autorisatiebevoegde aanvraagstation een wachtwoord waarmee toegang tot het mobiel vingerafdrukopname-apparaat kan worden verkregen en een authenticatiekaart waarmee het mobiel vingerafdrukopname-apparaat in het lokale netwerk van de uitgiftelocatie kan worden aangesloten.
3. De autorisatiebevoegde aanvraagstation brengt het wachtwoord uitsluitend ter kennis aan de aangewezen ambtenaren bedoeld in het eerste lid en ziet er op toe dat het wachtwoord te allen tijde gescheiden van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt bewaard. Alle betrokkenen nemen alle daartoe noodzakelijke maatregelen om te voorkomen dat het wachtwoord bekend wordt. Indien het wachtwoord is zoekgeraakt of ter kennis is gekomen van een onbevoegde wordt terstond contact opgenomen met de leverancier.
4. Artikel 88a, tweede tot en met vijfde lid, is van overeenkomstige toepassing op de verstrekte authenticatiekaart.

O

Artikel 101 wordt als volgt gewijzigd:



1. Het opschrift komt te luiden: Reisdocumentenstation, aanvraagstation, mobiel vingerafdrukopname-apparaat en reisdocumentenmodule.

2. In de tekst, wordt na 'het aanvraagstation' ingevoegd: , het mobiel vingerafdrukopname-apparaat.

P

Artikel 103, zevende lid, vervalt.

Q

Artikel 105 wordt als volgt gewijzigd:

1. Onder vernummering van het vierde lid naar vijfde lid, wordt een nieuw vierde lid ingevoegd, luidende:

4. In afwijking van het eerste lid blijft de authenticatiekaart ook tijdens de werkuren opgeslagen in de voorziening, bedoeld in het eerste lid. De authenticatiekaart mag zich uitsluitend buiten de desbetreffende voorziening bevinden op het moment dat deze nodig is om het mobiel vingerafdrukopname-apparaat in het lokale netwerk van de uitgiftelocatie aan te sluiten.

2. In het nieuwe vijfde lid wordt na 'aanvraagstation' ingevoegd: of een mobiel vingerafdrukopname-apparaat.

R

Artikel 117 vervalt.

ARTIKEL III

Artikel 3a van de **Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001** komt te luiden:

Artikel 3a Documenten zonder vingerafdrukken

Een nooddocument als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder f, van de wet wordt niet voorzien van vingerafdrukken van de houder.

ARTIKEL IV

Modelformulier C8 'Spoedbestelling aanvraagformulieren' bij de **Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001** en de **Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001** wordt vervangen door model-formulier C8 'Spoedbestelling foto- en handtekeningformulier' dat als bijlage 1 bij deze regeling is opgenomen

ARTIKEL V

Deze regeling treedt in werking met ingang van 21 september 2009.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A.Th.B. Bijleveld-Schouten.*



BIJLAGE 1

C8 Modelformulier Spoedbestelling foto- en handtekeningformulieren



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR)

Toelichting

Dit formulier dient u te gebruiken voor het doen van een spoedbestelling voor blanco foto- en handtekeningformulieren
Vul het formulier in en stuur het naar het verzendadres.

Voor reguliere levering van foto- en handtekeningformulieren hoeft u geen bestelformulier in te sturen.
De leverancier levert deze foto- en handtekeningformulieren spontaan, 4 maal per jaar.

Verzendadres
Sagem Identification
Afdeling Documentendistributie
Postbus 10
2000 AA Haarlem

Faxnummer: (023) 799 53 05

Verstrekende autoriteit	
Naam uitgiftelocatie	
Locatiecode	□ □ □ □
Afleveradres	
Straat en huisnummer	
Postcode en vastigingsplaats	
Telefoon- en faxnummer	telefoon _____ fax _____
Bestelgegevens	
Aantal te bestellen formulieren	
Reden van tussentijdse bestelling	
Gegevens van contact met Sagem Identification	<input type="checkbox"/> datum contact Sagem Identification _____ / _____ /20____ <input type="checkbox"/> naam contactpersoon Sagem Identification _____
Ondertekening	
Plaats en datum	
Naam en functie bevoegde ambtenaar	
Handtekening namens/door bevoegde autoriteit	
Afdruk van dienststempel	

101-0110-C08



TOELICHTING

Algemeen

Sinds 28 juni 2009 worden van de aanvrager van een diplomatiek paspoort of een dienstpaspoort vier vingerafdrukken opgenomen. Twee van de vier opgenomen vingerafdrukken zijn bestemd om in (de chip in) het document te worden opgeslagen. Deze vingerafdrukken worden tevens, samen met de twee andere vingerafdrukken, in de reisdocumentenadministratie opgeslagen (Stcrt. 2009, 115). Met het opnemen van vingerafdrukken van aanvragers van diplomatieke paspoorten en dienstpaspoorten is een eerste uitvoering gegeven aan de Verordening (EG) nr. 2252/2004 van de Raad van de Europese Unie betreffende normen voor de veiligheidskenmerken van en biometrische gegevens in door de lidstaten afgegeven paspoorten en reisdocumenten (PbEU L 385, hierna: de Verordening) en de bepalingen van de op 11 juni 2009 gewijzigde Paspoortwet, die op 28 juni 2009 in werking zijn getreden (Stb. 2009, 252 en 253).

Met ingang van 21 september 2009 zullen naast de diplomatieke paspoorten en dienstpaspoorten ook bij de aanvraag van de overige reisdocumenten vingerafdrukken van de aanvrager worden opgenomen. De enige uitzondering hierop zijn de nooddocumenten (i.c. het noodpaspoort en het laissez passer). In de nooddocumenten worden geen vingerafdrukken opgeslagen.

De bijgaande wijziging van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 (PUN), de Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001 (PUB) en de Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee 2001 (PUKMar) geeft, waar van toepassing, invulling aan de artikelen 3, derde lid, 59 en 65, eerste lid, onder b, vierde, vijfde en zesde lid, van de Paspoortwet.

Als gevolg van de invoering van de vingerafdrukken is een aantal procedures in het proces van aanvraag en uitreiking van reisdocumenten gewijzigd. Deze wijzigingen zijn overigens alleen in de PUN en de PUB terug te vinden. Dat is het gevolg van het feit dat in de PUKMar uitsluitend de verstrekking van het noodpaspoort wordt geregeld, waarin zoals gezegd geen vingerafdrukken worden opgeslagen.

De belangrijkste onderwerpen zijn de volgende. In de eerste plaats wordt geregeld op welke wijze de vingerafdrukken moeten worden opgenomen en in welke gevallen kan worden afgezien van het opnemen van vingerafdrukken als gevolg van een tijdelijke dan wel fysieke (permanente) verhindering bij de aanvrager. Voor reisdocumenten, waarin als gevolg van een tijdelijke verhindering bij de aanvrager geen vingerafdrukken kunnen worden opgeslagen, wordt een afwijkende geldigheidsduur vastgesteld.

Daarnaast is een regeling getroffen met betrekking tot de verificatie van de opgenomen vingerafdrukken bij uitreiking. Deze geschiedt indien de tot uitreiking bevoegde ambtenaar twijfelt of degene die het reisdocument komt ophalen dezelfde persoon is als degene die het reisdocument heeft aangevraagd.

Tevens zijn voorschriften opgenomen over het gebruik en de beveiliging van de apparatuur voor het opnemen en verifiëren van de vingerafdrukken. Voor het opnemen van vingerafdrukken van aanvragers die vanwege bijzondere omstandigheden op grond van artikel 28, derde lid, van de Paspoortwet niet in persoon aan het loket hoeven te verschijnen, dient gebruik te worden gemaakt van het zogenaamde mobiel vingerafdrukopname-apparaat. Vanwege het feit dat dit apparaat zich buiten de aanvraaglocaties kan bevinden, gelden voor het gebruik en de beveiliging daarvan extra regels.

Voorts wordt in de regeling met betrekking tot de verstrekking van gegevens uit de reisdocumentenadministratie expliciet bepaald dat de daarin opgenomen vingerafdrukken uitsluitend kunnen worden verstrekt aan autoriteiten, instellingen en personen die belast zijn met de uitvoering van de Paspoortwet, voor zover zij de gegevens nodig hebben voor die uitvoering.

Tenslotte wordt een enkele omissie in de regelgeving hersteld.

Artikelsgewijs

De verschillende artikelen verwijzen naar de volgende regelingen:

Artikel I: Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001 (PUN)

Artikel II: Paspoortuitvoeringsregeling Buitenland 2001 (PUB)

Artikel III: Paspoortuitvoeringsregeling Koninklijke Marechaussee (PUKMar)

Artikel I, onderdeel A; Artikel II, onderdeel A

In artikel 1, onder hh, PUN en in artikel 1, onder ff, PUB is een definitie opgenomen van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat. Met behulp van deze door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aangewezen apparatuur en programmatuur dienen de vingerafdrukken te worden



opgenomen van een aanvrager die op grond van artikel 28, derde lid, van de Paspoortwet niet in persoon verschijnt.

Artikel I, onderdeel B, Artikel II, onderdeel B, Artikel III

In de PUN, de PUB en de PUKMar is een nieuw artikel 3a ingevoegd, waarin is geregeld dat in een nooddocument als bedoeld in artikel 2, eerste lid, onder f van de Paspoortwet (i.c. het noodpaspoort en het laissez passer) geen vingerafdrukken van de houder worden opgeslagen. Alle overige reisdocumenten dienen te zijn voorzien van vingerafdrukken.

Artikel I, onderdelen C, D, E en F; Artikel II, onderdelen C, D, E en F

Indien het bij de aanvrager tijdelijk onmogelijk is om diens vingerafdrukken op te nemen, waardoor in het reisdocument geen vingerafdrukken van hem kunnen worden opgeslagen, wordt voor het desbetreffende reisdocument een afwijkende geldigheidsduur vastgesteld. Als de reguliere geldigheidsduur vijf jaar of minimaal een jaar is, wordt de geldigheidsduur van het uit te reiken reisdocument zonder vingerafdrukken vastgesteld op één jaar. Kan de reguliere geldigheidsduur van het aangevraagde reisdocument variëren, dan wordt deze geldigheid ook in het uit te reiken reisdocument aangehouden met dien verstande dat de geldigheidsduur nooit meer dan maximaal één jaar kan bedragen. Indien het als gevolg van een fysieke (permanente) verhindering onmogelijk is om vingerafdrukken van de aanvrager op te nemen, wordt de geldigheid van het uit te reiken reisdocument op reguliere wijze vastgesteld (artikel 10, 16, 18 en 20 PUN; artikel 10, 20, 22 en 24 PUB). Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om in artikel 16 PUN een omissie te herstellen. In het nieuwe zevende lid wordt een regeling getroffen met betrekking tot de territoriale geldigheid en de geldigheidsduur van een reisdocument voor vreemdelingen dat wordt verstrekt op grond van artikel 15, tweede lid, van de Paspoortwet. Het betreft de verstrekking van een reisdocument voor vreemdelingen aan een asielgerechtigde, die nog geen verblijfsvergunning heeft en voor dringende persoonlijke omstandigheden een reis moet maken. Gewoonlijk kan worden volstaan met de verstrekking van een laissez-passer op het ministerie van Buitenlandse Zaken in Den Haag, maar er zijn landen die een regulier reisdocument voor vreemdelingen eisen. Deze worden in Nederland uitsluitend bij de gemeenten verstrekt, hetgeen de opneming van deze mogelijkheid in de PUN verklaart.

Artikel I, onderdeel G; Artikel II, onderdeel G

In de nieuwe artikelen 28a PUN en 42a PUB wordt geregeld op welke wijze de vingerafdrukken van de aanvrager van een reisdocument worden opgenomen en in welke gevallen daarvan kan worden afgezien. Het uitgangspunt is dat van de aanvrager vier vingerafdrukken worden opgenomen, waarvan er twee in het aangevraagde reisdocument worden opgeslagen. Alle vier opgenomen vingerafdrukken worden in de reisdocumentenadministratie bewaard.

Op grond van de technische specificaties die de Europese Commissie in 2006 bij beschikking op basis van artikel 2 van de Verordening heeft vastgesteld, zijn de primaire vingerafdrukken die in de reisdocumenten moeten worden opgenomen platte (niet gerolde) afdrukken van de linker- en de rechterwijsvinger. Wanneer de kwaliteit van de afdrukken van de wijsvingers ontoereikend is en/of in geval van verwonding van de wijsvingers moeten, volgens de beschikking, platte afdrukken van de middelvingers, ringvingers of duimen van goede kwaliteit worden opgenomen.

In de reisdocumenten worden geen afdrukken van de pinken opgeslagen. Op grond van de Paspoortwet worden, indien het niet mogelijk is om (voldoende) afdrukken op te nemen van de in de beschikking genoemde vingers, afdrukken van goede kwaliteit van de pinken opgenomen. De afdrukken van de pinken kunnen echter alleen worden opgeslagen in de reisdocumentenadministratie. Het aanvraagstation waarmee de vingerafdrukken worden opgenomen bepaalt automatisch de kwaliteit van iedere opgenomen vingerafdruk. Is de opgenomen vingerafdruk van te lage kwaliteit dan biedt het aanvraagstation de mogelijkheid om van een andere vinger een afdruk op te nemen. Het aanvraagstation bepaalt automatisch de volgorde, waarbij rekening wordt gehouden met de hierboven genoemde technische specificaties van de Europese Commissie.

Er zijn op grond van de Verordening ook situaties, waarin niet hoeft te worden overgegaan tot het opnemen van vingerafdrukken. Zo worden geen vingerafdrukken opgenomen van een aanvrager die de leeftijd van 12 jaar nog niet heeft bereikt. Daarnaast wordt rekening gehouden met de situatie dat het, bijvoorbeeld door medische oorzaken, niet mogelijk is om vingerafdrukken op te nemen. Indien er een permanente verhindering is om vingerafdrukken bij de aanvrager op te nemen, wordt er gesproken van een fysieke onmogelijkheid. Indien het naar verwachting op termijn wel weer mogelijk zal zijn om vingerafdrukken op te nemen is er sprake van een tijdelijke verhindering (tijdelijke onmogelijkheid). Dit onderscheid is van belang voor de vaststelling van de geldigheidsduur van het aangevraagde document. Het is aan de ambtenaar om op grond van zijn eigen waarneming te besluiten om wel of niet tot opneming van de afdruk van een vinger over te gaan. Indien echter gerede twijfel



bestaat of er daadwerkelijk sprake is van een fysieke onmogelijkheid of tijdelijke verhindering, kan de aanvrager om een medische verklaring worden gevraagd waaruit blijkt dat daar inderdaad sprake van is.

Indien van een aanvrager geen vingerafdrukken worden opgenomen, wordt de reden van het niet opnemen – bijvoorbeeld, de aanvrager is jonger dan 12 jaar – in de aanvraag vermeld.

Artikel I, onderdelen H, I, J, L, M, R en T; Artikel II, onderdelen H, I, K, L, P en R

Artikel 38, vierde lid, PUN en artikel 51, vierde lid, PUB bepalen dat het opnemen van de vingerafdrukken geschiedt met gebruikmaking van het aanvraagstation. Het aanvraagstation is voorzien van een vingerafdrukkezer.

De aanvrager dient persoonlijk bij de autoriteiten te verschijnen om zijn aanvraag in te dienen en zijn vingerafdrukken te laten opnemen. Met persoonlijke verschijning wordt bedoeld dat de aanvrager zich vervoegt bij de uitgiftelocatie of aanvraagstationlocatie van de autoriteit die bevoegd is zijn aanvraag voor een reisdocument in ontvangst te nemen. Er kunnen echter zwaarwegende redenen zijn waarin het niet van de aanvrager kan worden gevegd dat hij persoonlijk verschijnt. Hier kan bijvoorbeeld sprake van zijn ingeval van een lichamelijke of geestelijke aandoening, of indien de bewegingsvrijheid van de aanvrager wettelijk is ingeperkt. In een dergelijke situatie kan de persoonlijke verschijning achterwege blijven indien de autoriteit die de aanvraag in ontvangst neemt van oordeel is dat op andere wijze voldoende zekerheid kan worden verkregen over de identiteit, de nationaliteit en de verblijfstitel van de aanvrager (art. 28, derde lid, van de Paspoortwet). De wijze waarop deze zekerheid kan worden verkregen, is in de praktijk door de bevoegde autoriteiten verschillend ingevuld. Sommigen namen genoegen met een schriftelijke procedure. In toenemende mate gingen anderen er evenwel toe over om zelf naar de desbetreffende aanvrager toe te gaan.

In verband met de invoering van de vingerafdrukken, die per definitie van de aanvrager in persoon moeten worden opgenomen, is het onontkoombaar geworden dat een ambtenaar zich begeeft naar een aanvrager die zelf niet aan de balie kan verschijnen. Voor het opnemen van de vingerafdrukken wordt in dat geval gebruik gemaakt van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat. Benadrukt wordt het hier moet gaan om uitzonderingsgevallen, waarbij er sprake moet zijn van zwaarwegende redenen die de persoon van de individuele aanvrager betreffen. Artikel 28, derde lid, van de Paspoortwet biedt geen grondslag om bij wijze van algemene dienstverlening aanvragers de mogelijkheid te bieden niet persoonlijk te verschijnen.

Aangezien alle instanties die reisdocumenten uitgeven waarin vingerafdrukken worden opgeslagen moeten beschikken over aanvraagstations, zijn de bepalingen in de paspoortuitvoeringsregelingen waarin nog rekening werd gehouden met een facultatief gebruik van het aanvraagstation, komen te vervallen (artikel 38, 39, 41, 42, 89 en 106 PUN; artikel 51, 52, 55, 56, 103 en 117 PUB).

Artikel I, onderdelen K en L; Artikel II, onderdelen J en K

De foto, handtekening en vingerafdrukken van de aanvrager worden tijdelijk in het aanvraagstation vastgelegd. Dat gebeurt overigens op versleutelde wijze. Indien bij de aanvraag voor het opnemen van de vingerafdrukken gebruik is gemaakt van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat worden deze vingerafdrukken vastgelegd in het aanvraagstation waarin zich ook de gedigitaliseerde foto en handtekening van de aanvrager bevinden. Dat kan overigens uitsluitend gebeuren op de uitgiftelocatie, omdat het mobiel vingerafdrukopname-apparaat alleen kan communiceren met een aanvraagstation dat is toebedeeld aan de desbetreffende uitgiftelocatie. Het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt in het lokale netwerk van de uitgiftelocatie aangesloten, waarna de daarin vastgelegde vingerafdrukken door het desbetreffende aanvraagstation uit het mobiel vingerafdrukopname-apparaat worden opgehaald en samengevoegd met de foto en handtekening. De in het aanvraagstation vastgelegde gegevens worden vervolgens verwerkt en doorgezonden naar het reisdocumentenstation (artikel 40 en 41 PUN en artikel 53 en 55 PUB).

Artikel I, onderdeel N; Artikel II, onderdeel M

Indien de tot uitreiking bevoegde ambtenaar twijfelt aan de identiteit van de aanvrager worden de vingerafdrukken van de aanvrager geverifieerd tegen de vingerafdrukken die in het uit te reiken reisdocument zijn opgenomen. Slaagt deze verificatie niet, dan wordt het reisdocument niet uitgereikt.

Artikel I, onderdeel O

Ter voorkoming van onduidelijkheid bij de uitgevende instanties, wordt in de aanhef van artikel 73 PUN gewezen op de onverminderde geldigheid van artikel 65, tweede lid, van de Paspoortwet, waarin wordt bepaald dat de in de administratie van de tot uitreiking bevoegde autoriteit opgeslagen



vingerafdrukken uitsluitend worden verstrekt aan autoriteiten, instellingen en personen die belast zijn met de uitvoering van de Paspoortwet, voor zover zij de gegevens nodig hebben voor die uitvoering. Verstrekking van de vingerafdrukken aan bijvoorbeeld politie of justitie uit de decentrale reisdocumentenadministraties is dus niet toegestaan. In artikel 85 PUB was eerder al dezelfde verwijzing opgenomen.

Artikel I, onderdelen P, Q en S; Artikel II, onderdelen N, O en Q

In de PUN en de PUB zijn nadere bepalingen opgenomen die betrekking hebben op het gebruik en de beveiliging van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat. Ten hoogste drie ambtenaren per uitgiftelocatie mogen met gebruik van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat, aanvragen in ontvangst nemen. Omdat iedere autoriteit per uitgiftelocatie de beschikking krijgt over één apparaat, is dit aantal ambtenaren voldoende. Bij de gemeenten moeten de desbetreffende ambtenaren worden aangewezen door de burgemeester of een door hem daartoe aangewezen ambtenaar. In de PUB is geregeld dat de aanwijzing geschiedt door de minister van Buitenlandse Zaken onderscheidenlijk het hoofd van de post of een door hem daartoe aangewezen ambtenaar.

Het mobiel vingerafdrukopname-apparaat vormt in feite een mobiel onderdeel van het aanvraagstation. Om die reden is er voor gekozen om het wachtwoord waarmee toegang tot het mobiel vingerafdrukopname-apparaat kan worden verkregen en de authenticatiekaart waarmee het mobiel vingerafdrukopname-apparaat in het locale netwerk van de uitgiftelocatie kan worden aangesloten door de leverancier te laten verstrekken aan de autorisatiebevoegde aanvraagstation. Deze brengt het wachtwoord uitsluitend ter kennis van de ambtenaren die het mobiel vingerafdrukopname-apparaat mogen gebruiken en ziet er op toe dat het wachtwoord te allen tijde gescheiden van het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt bewaard. Alle betrokkenen nemen alle daartoe noodzakelijke maatregelen om te voorkomen dat het wachtwoord bekend wordt. Dit houdt in dat het niet verder wordt gekopieerd of op schrift gesteld en op een beveiligde plaats wordt opgeslagen. Er kan dus geen sprake van zijn dat het wachtwoord op het mobiel vingerafdrukopname-apparaat wordt 'geplakt' of in de nabijheid van dat apparaat wordt bewaard. Indien het wachtwoord is zoekgeraakt of ter kennis is gekomen van een onbevoegde wordt terstond contact opgenomen met de leverancier.

Wat betreft de authenticatiekaart zijn de beveiligingsmaatregelen die voor de opstartkaart van het aanvraagstation zijn getroffen, van overeenkomstige toepassing. Dit houdt onder andere in dat bij een defect of verlies van de authenticatiekaart direct contact wordt opgenomen met de leverancier. Als extra beveiligingsmaatregel is voorts bepaald dat de authenticatiekaart ook tijdens de werkuren opgeslagen blijft in een inbraakvertragende en brandwerende voorziening, zoals een gesloten inbraakwerende waardekast of kluis die in een af te sluiten ruimte is geplaatst. De authenticatiekaart mag zich uitsluitend buiten de desbetreffende voorziening bevinden op het moment dat deze nodig is om het mobiel vingerafdrukopname-apparaat in het locale netwerk van de uitgiftelocatie aan te sluiten.

Tenslotte dient het mobiel vingerafdrukopname-apparaat gedurende de werkuren onder voortdurend toezicht te staan van degene die bevoegd is tot het gebruik ervan en bevindt het zich buiten de werkuren in een voor onbevoegden onbereikbare, afsluitbare en bij voorkeur beveiligde ruimte (artikel 80b, 87 en 91 PUN; artikel 88b, 101 en 105 PUB).

Artikel IV

Het modelformulier C8 'Spoedbestelling aanvraagformulieren', waarnaar in de PUN en de PUB wordt verwezen, wordt vervangen door een nieuw modelformulier. Als gevolg van de verplichte ingebruikname van het aanvraagstation wordt alleen nog gewerkt met een foto- en handtekeningformulier. Daarmee komt het oude aanvraagformulier te vervallen. Het nieuwe modelformulier C8 'Spoedbestelling foto- en handtekeningformulier' is als bijlage 1 bij deze regeling opgenomen

*De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A.Th.B. Bijleveld-Schouten.*