

Mandaat- en volmachtbesluit secretaris-generaal BZK (MV-besluit secretaris-generaal BZK)

26 november 2007/Nr. 2007-0000501765
Staf/P&O

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Gelet op de Algemene wet bestuursrecht;
Gelet op de Comptabiliteitswet en het Besluit privaatrechtelijke rechtshandelingen 1996;
Gelet op het koninklijk besluit van 18 oktober 1988, houdende regeling van de functie en verantwoordelijkheid van de secretaris-generaal

Besluit:

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
– Ministerie: het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
– Minister: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
– stuk: een schriftelijk stuk dat een besluit inhoudt of een ander schriftelijk stuk dat wordt toegerekend aan de Minister;
– diensthoofd: de plaatsvervangend secretaris-generaal, een directeur-generaal, het hoofd van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst of het hoofd van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid.

Paragraaf 2. Mandaat en volmacht secretaris-generaal

Artikel 2.1

1. De secretaris-generaal is bevoegd om namens de Minister besluiten te nemen en stukken af te doen en te ondertekenen.
2. De secretaris-generaal is bevoegd om namens de Minister voor de Staat privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten.
3. De bevoegdheden, bedoeld in het eerste lid, worden aangeduid als het mandaat, en de bevoegdheid, bedoeld in het tweede lid, wordt aangeduid als de volmacht van de secretaris-generaal.

Artikel 2.2

Het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal wordt uitgeoefend ten aanzien van aangelegenheden die, gelet op het koninklijk besluit van 18 oktober 1988, houdende regeling van de functie en verantwoordelijkheid van de secretaris-generaal, behoren tot het werkterrein van de secretaris-generaal overeenkomstig het Organisatiebesluit BZK 2006 en die onverminderd het

bepaalde in dit besluit, redelijkerwijs niet behoren te worden voorgelegd aan de Minister.

Artikel 2.3

Onverminderd het bepaalde in paragraaf 4 van dit besluit heeft het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal in ieder geval betrekking op:

- a. de taken van de functionarissen en organisatieonderdelen, genoemd in het Organisatiebesluit BZK 2006, met uitzondering van de taken, genoemd in artikel 3.55, tweede lid, onder a tot en met d, artikel 3.56, tweede lid onder a tot en met f, artikel 3.57, tweede lid onder a en b en artikel 3.48, tweede lid onder a tot en met c;
- b. het beleid en beheer inzake alle aspecten van de bedrijfsvoering van het Ministerie met inbegrip van aangelegenheden op organisatorisch, personeel, financieel en materieel gebied en aangelegenheden met betrekking tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen;
- c. het vaststellen van de formatie van het Ministerie;
- d. het rechtstreeks leiding geven aan de diensthoofden en overige rechtstreeks onder de secretaris-generaal ressorterende functionarissen, voor zover ten aanzien van de directeur-generaal voor de Algemene Bestuursdienst niet anders is bepaald;
- e. het nader vaststellen van de inrichting van de onder de plaatsvervangend secretaris-generaal, de directeurs-generaal, het hoofd van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst en het hoofd van de Inspectie Openbare Orde en Veiligheid ressorterende dienstonderdelen op grond van het Organisatiebesluit BZK 2006;
- f. aangelegenheden die op grond van bovendepartementale regelgeving of afspraken op centraal departementaal niveau dienen te worden afgehandeld;
- g. het beslissen op bezwaarschriften;
- h. het optreden als gemachtigd ambtenaar in de zin van de departementale regelgeving met betrekking tot de uitvoering van de Wet openbaarheid van bestuur;
- i. het behandelen van klachten ingevolge een wettelijke regeling met betrekking tot klachtrecht, waarover door een commissie wordt gerapporteerd of geadviseerd;
- j. het vertegenwoordigen van de Minister namens de Staat bij de toepassing van de Wet op de ondernemingsraden bij het Ministerie respectievelijk het

optreden als bestuurder in de zin van voornoemde wet in het overleg met de Groepsondernemingsraad van het Ministerie;

- k. het vertegenwoordigen van de Minister in het departementaal overleg met de centrales van verenigingen van ambtenaren, bedoeld in artikel 113 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement;
- l. personele beheersbeslissingen op grond van het Beheersbesluit KABGNA/KABGA 1998 ten aanzien van de directeurs van de Kabinetten van de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en Aruba;
- m. de verantwoordelijkheid voor het beheer van de archiefbescheiden bij het Ministerie op grond van de desbetreffende departementale regelgeving;
- n. het optreden als gemachtigd ambtenaar in de zin van de departementale regelgeving met betrekking tot de uitvoering van de Wet openbaarheid van bestuur;
- o. het vaststellen van beleidsregels en circulaires met betrekking tot de aangelegenheden, bedoeld in dit artikel;
- p. het beslissen op bezwaarschriften tegen namens de Minister door het hoofd van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst genomen besluiten met betrekking tot aanvragen als bedoeld in hoofdstuk 4 van de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2002.

Paragraaf 3. Ondertekening door de secretaris-generaal

Artikel 3

1. Ondertekening van besluiten en stukken op grond van het mandaat van de secretaris-generaal vindt plaats op de volgende wijze:
(aanduiding Minister),
voor deze,
de secretaris-generaal,
(handtekening)
(naam)
2. Bij ondertekening van besluiten en stukken op grond van de volmacht van de secretaris-generaal wordt de aanduiding van de Minister voorafgegaan door: Namens de Staat der Nederlanden.

Paragraaf 4. Bepalingen mandaat en volmacht secretaris-generaal

Artikel 4.1

Het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal is niet van toepassing:
a. indien bij wettelijk voorschrift anders is bepaald;

b. indien de aard van de bevoegdheid of het stuk zich daartegen verzet;
c. indien het een stuk betreft dat bij de ontvanger de indruk kan wekken dat de ondertekenaar persoonlijk een beslissing neemt die door de Minister behoort te worden genomen;
d. op besluiten en stukken met betrekking tot politieke of maatschappelijke aangelegenheden van principiële aard.

Artikel 4.2

1. Aan de Ministers is in ieder geval voorbehouden het afdoen en ondertekenen van stukken aan:
a. de Koningin;
b. de Raad van Ministers (van het Koninkrijk) en daaruit gevormde onder-raden en commissies;
c. de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer der Staten-Generaal en de voorzitters van uit de Kamers gevormde commissies;
d. een Minister of een Staatssecretaris;
e. de Raad van State (van het Koninkrijk);
f. de Algemene Rekenkamer;
g. de Nationale Ombudsman;
h. de Gouverneurs van de Nederlandse Antillen en Aruba;
i. de Ministers van de Nederlandse Antillen en Aruba;
j. de Gevolmachtigde Ministers van de Nederlandse Antillen en Aruba;
k. de besturen van de eilandgebieden van de Nederlandse Antillen;
l. buitenlandse autoriteiten, in rang gelijk aan of hoger dan een Minister of een Staatssecretaris.
2. Het eerste lid is niet van toepassing als het stuk van louter informatieve of administratieve aard is, dan wel een aan-gelegenheid betreft van ondergeschikt beleidsmatig of politiek belang.
3. In afwijking van het eerste lid kan in bijzondere gevallen voor bepaalde aan-gelegenheden door de Minister aan de secretaris-generaal of een diensthoofd mandaat of een volmacht worden verleend.

Artikel 4.3

Aan de Minister is voorbehouden het nemen van besluiten en het afdoen en ondertekenen van stukken met betrekking tot:
a. het vaststellen van een algemeen verbindend voorschrift;
b. het beslissen op een bezwaarschrift tegen een besluit dat persoonlijk door de Minister onderscheidenlijk de secretaris-generaal is getekend;
c. het beslissen op een beroepschrift;
d. het instellen van een agentschap bij het Ministerie;
e. het oprichten van een rechtspersoon;
f. het geven van aanwijzingen aan een ander bestuursorgaan op grond van een wettelijk voorschrift;
g. het toepassen van aanwijzing 3 van de Aanwijzingen inzake externe contac-ten van rijksambtenaren;

h. het vaststellen van het besluit, bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Coördinatiebesluit inrichting organisatie en formatie rijksdienst, houdende de vaststelling van de organisatie van het Ministerie;
i. het uitoefenen van het houderschap van de departementale persoonsregistraties;
j. het uitoefenen van de op grond van departementale regelgeving aan de Minister voorbehouden bevoegdheden met betrekking tot vertrouwensfuncties en veiligheidsonderzoeken;
k. het instellen van een adviescommissie of klachtencommissie waarvan de voor-zitter geen deel uitmaakt van het Minis-terie en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van de Minister, en het benoemen en ontslaan van de (plaatsvervangend) voorzitter en (plaats-ervangend) leden van die commissie;
l. het benoemen en ontslaan van departementale vertrouwenspersonen;
m. het verlenen van goedkeuring aan, het schorsen of het vernietigen van, dan wel het onthouden van goedkeuring aan besluiten van een ander bestuursorgaan;
n. het definitief buiten invordering stel-len onderscheidenlijk kwijtschelden van vorderingen op derden vanaf door de Minister van Financiën vastgestelde grensbedragen;
o. het definitief vaststellen van een sec-torale arbeidsvoorwaardenovereenkomst waarvoor de Minister verantwoordelijk is.

Artikel 4.4

Het mandaat van de secretaris-generaal is niet van toepassing op het nemen van besluiten en het afdoen en ondertekenen van stukken met betrekking tot beslis-singen ten aanzien van de directeur-generaal voor de Algemene Bestuurs-dienst, voor zover deze samenhangen met de taken, genoemd in artikel 3.55, tweede lid, onder a tot en met d, artikel 3.56, tweede lid, onder a tot en met f, artikel 3.57, tweede lid, onder a en b en artikel 3.48, tweede lid, onder a tot en met c, van het Organisationsbesluit BZK 2006.

Paragraaf 5. Afwezigheid en verhin-dering secretaris-generaal

Artikel 5

1. Bij tijdelijke afwezigheid of verhinde-ring van de secretaris-generaal wordt diens mandaat en volmacht volledig uitgeoefend door de plaatsvervangend secretaris-generaal.
2. Bij gelijktijdige tijdelijke afwezigheid of verhinderen van de secretaris-generaal en de plaatsvervangend secreta-ris-generaal wordt het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal bij wijze van waarneming volledig uitgeoefend door de directeur-generaal die daartoe bij schriftelijk besluit van de secretaris-generaal in overeenstemming

met de Minister is aangewezen. Bij gebreke van voornoemd besluit of bij afwezigheid van de aangewezen direc-teur-generaal is een van de directeuren-generaal, met uitzondering van de directeur-generaal voor de Algemene Bestuursdienst, naar anciënniteit van de benoeming in de functie van directeur-generaal, met de waarneming belast.
3. Ondertekening van besluiten en stuk-ken ingevolge dit artikel vindt plaats overeenkomstig artikel 3, met dien ver-stande dat de handtekening voorafge-gaan wordt door: b/a.

Paragraaf 6. Ondermandaat en door-verlening volmacht secretaris-generaal

Artikel 6.1

1. De secretaris-generaal is bevoegd tot het verlenen van ondermandaat en het doorverlenen van zijn volmacht aan een diensthoofd, ten aanzien van aangele-genheden op het werkterrein van het diensthoofd overeenkomstig het Organi-satiebesluit BZK 2006, respectievelijk tot het beperken of het intrekken daarvan.
2. Het eerste lid is van overeenkomstige toepassing op onder de secretaris-generaal ressorterende functionarissen, niet zijnde diensthoofden.
3. De secretaris-generaal kan met betrekking tot de bevoegdheid om te beslissen op bezwaarschriften onder-mandaat verlenen aan de diensthoofden, met dien verstande dat ten aanzien van personele aangelegenheden alleen ondermandaat kan worden verleend aan de plaatsvervangend secretaris-generaal.

Artikel 6.2

De secretaris-generaal kan bij de uitoe-fening van de bevoegdheid, bedoeld in artikel 6.1, tevens de bevoegdheid toe-kennen tot het verlenen van onderman-daat en het doorverlenen van de vol-macht aan een rechtstreeks onder het desbetreffende diensthoofd of de desbe-treffende functionaris ressorterende functionaris of in bijzondere gevallen aan een andere functionaris, ten aanzien van aangelegenheden op het werkterrein van de functionaris overeenkomstig het Organisationsbesluit BZK 2006.

Artikel 6.3

De secretaris-generaal is bevoegd om de plaatsvervangend secretaris-generaal, ten aanzien van door de secretaris-generaal met inachtneming van dit besluit en het Organisationsbesluit BZK 2006 vast te stellen aangelegenheden, in de bevoegdheden en verantwoordelijk-heden van de secretaris-generaal te laten treden.

Artikel 6.4

De secretaris-generaal is bevoegd om de directeur-generaal Veiligheid, ten aan-zien van aangelegenheden met betrek-king tot het Korps Landelijke Politie-

diensten in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de secretaris-generaal te laten treden.

Artikel 6.5

De uitoefening door de secretaris-generaal van de bevoegdheden, bedoeld in de artikelen 6.1 tot en met 6.4, geschiedt bij schriftelijk besluit, na advies van de directeur Constitutionele Zaken en Wetgeving, de directeur Financieel-economische Zaken en de directeur Personeel en Organisatie.

Artikel 6.6

De secretaris-generaal is bevoegd om in bijzondere gevallen, naast of in plaats van het bepaalde in deze paragraaf, mondeling of schriftelijk ondermandaat te verlenen onderscheidenlijk zijn volmacht door te verlenen aan een onder hem ressorterende functionaris voor een bepaald geval, met inachtneming van artikel 1, derde lid, van het Besluit privaatrechtelijke rechtshandelingen 1996.

Paragraaf 7. Overige bepalingen inzake mandaat en volmacht

Artikel 7.1

De uitoefening door de secretaris-generaal van zijn mandaat, onderscheidenlijk de uitoefening door een op grond van of krachtens dit besluit gemandateerde en gevolmachtigde van diens mandaat en volmacht, geschiedt met inachtneming van:

- algemene en bijzondere aanwijzingen van hiërarchisch hoger geplaatsten ten aanzien van de uitoefening van het mandaat en de volmacht;
- departementale richtlijnen met betrekking tot paraaf en medeparaaf en het voorleggen en afdoen van stukken;
- de van toepassing zijnde wet- en regelgeving en overige departementale richtlijnen, in het bijzonder de Comptabiliteitswet, de Wet op de ondernemingsraden, het Besluit privaatrechtelijke rechtshandelingen 1996, het Besluit taak FEZ, het Organisatiebesluit BZK 2006 en (de richtlijnen inzake) administratieve organisatiebeschrijvingen.

Artikel 7.2

De secretaris-generaal legt op verzoek van de Minister mondeling of schriftelijk verantwoording af over de uitoefening van zijn mandaat en volmacht.

Artikel 7.3

In gevallen waarin dit besluit niet voorziet, beslist de Minister die het aangaat over het verlenen van mandaat of een volmacht.

Paragraaf 8. Beheer

Artikel 8.1

1. De directeur Personeel en Organisatie is belast met het beheer van dit besluit.

2. De secretaris-generaal en de diensthoofden, ieder voor zover het hem aangaat, zijn verantwoordelijk voor een juiste, volledige en tijdige aanlevering aan de directeur Personeel en Organisatie van de gegevens die een goed beheer van dit besluit onderscheidenlijk het mandaat- en volmachtregister mogelijk maken.

3. Het beheer en de aanlevering van gegevens geschieden met inachtneming van de desbetreffende (richtlijnen inzake) administratieve organisatiebeschrijvingen.

4. De directeur Personeel en Organisatie rapporteert aan de Ministers en de secretaris-generaal over het beheer van dit besluit en het centrale mandaat- en volmachtregister.

Artikel 8.2

1. De directeur Personeel en Organisatie draagt zorg voor de inrichting en het beheer van een centraal mandaat- en volmachtregister.

2. Het register biedt inzicht in:

- de functies en namen van functionarissen aan wie door of namens de Minister (onder)mandaat of een volmacht is (door)verleend, met aanduiding van de verleende bevoegdheid;
 - de functies en namen van functionarissen die de Minister vertegenwoordigen in een (bestuurs)orgaan van een rechtspersoon anders dan de Staat, met aanduiding van het (bestuurs)orgaan en de rechtspersoon.
3. Het register is openbaar.
4. De directeur Personeel en Organisatie draagt zorg voor de gegevensverstrekking uit het register. Bij de uitvoering van deze werkzaamheden pleegt hij zo nodig overleg met de directeur Constitutionele Zaken en Wetgeving en de directeur Communicatie en Informatie.

Artikel 8.3

1. In afwijking van artikel 8.1, tweede lid, worden gegevens met betrekking tot de verlening van ondermandaat en de doorverlening van volmachten aan functionarissen in de rang van directeur en daaronder ressorterende functionarissen bij de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst opgenomen in een door het hoofd van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst bijgehouden mandaat- en volmachtregister.

2. Het hoofd van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst kan in overeenstemming met de secretaris-generaal nadere regels stellen ten aanzien van het register, bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8.4

Wijziging van dit besluit geschiedt op initiatief van de directeur Personeel en Organisatie na advies van de directeur Financieel-economische Zaken en de directeur Constitutionele Zaken en Wetgeving.

Paragraaf 9. Slotbepalingen

Artikel 9.1

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na dagtekening van de Staatscourant waarin dit wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 oktober 2007.

Artikel 9.2

Dit besluit wordt aangehaald als: Mandaat- en volmachtbesluit secretaris-generaal BZK (MV-besluit secretaris-generaal BZK).

Artikel 9.3

Het Mandaat- en volmachtbesluit secretaris-generaal BZK (MV-besluit secretaris-generaal BZK) van 22 november 2004 wordt ingetrokken.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst.*

Toelichting

Algemeen

In het onderhavige besluit is de mandaat- en volmachtverlening aan de secretaris-generaal van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties geregeld.

De tekst van het besluit is opnieuw integraal vastgesteld in verband met de wijzigingen van de organisatie in de loop van 2006 en 2007 en als gevolg daarvan de vaststelling van de nieuwe organisatiebesluiten.

Artikelsgewijs

Artikel 2.1

In dit artikel worden aan de secretaris-generaal algemene bevoegdheden verleend voor zijn taakuitoefening. Naast afdoenings- en ondertekeningsmandaat en algemene volmacht tot het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen, betreft dit de bevoegdheid om de Minister in persoon te vertegenwoordigen, bijvoorbeeld bij een bijeenkomst.

Tot privaatrechtelijke rechtshandelingen die onder de volmacht vallen, worden onder andere gerekend: koop/verkoop, huur/verhuur, bruiklening en oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Deze handelingen vloeien voort uit het begrotingsbeheer (Comptabiliteitswet).

De bevoegdheden op grond van dit artikel worden in het besluit tezamen verder aangeduid als het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal.

Artikel 2.2

De secretaris-generaal zal bij het uitoefenen van zijn bevoegdheden steeds moeten afwegen of de aangelegenheid onder zijn mandaat en volmacht valt dan wel behoort te worden voorgelegd aan de Minister.

Artikel 2.3

Dit artikel bevat een niet-limitatieve lijst van de belangrijkste aangelegenheden die onder het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal vallen.

Artikel 3

Ten behoeve van een eenduidige lijn binnen het Ministerie is in dit artikel de wijze van ondertekening van stukken door de secretaris-generaal voorgeschreven. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen ondertekening krachtens mandaat (namens de Minister als bestuursorgaan) en volmacht (namens de Staat). Hiermee wordt voldaan aan hoofdstuk 10 van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 4.2

In dit artikel wordt een aantal specifieke stukken uitgezonderd van het mandaat en de volmacht van de secretaris-generaal. Het betreft met name stukken aan hoge autoriteiten die door de Minister persoonlijk behoren te worden afgedaan.

Om de afhandeling van bepaalde stukken niet nodeloos te belasten is in het tweede lid aangegeven in welke gevallen dergelijke stukken toch kunnen worden afgehandeld door of namens de secretaris-generaal.

Ten slotte is in het derde lid een ontspanningsclausule ingebouwd zodat de Minister de secretaris-generaal of een diensthoofd voor bepaalde aangelegenheden kan mandateren.

Artikel 4.3

In dit artikel zijn additionele beperkingen verwoord met betrekking tot specifieke handelingen.

Artikel 4.4

Ingevolge de regelgeving met betrekking tot de positie van het Bureau Algemene Bestuursdienst en de directeur-generaal voor de Algemene Bestuursdienst is er geen hiërarchische verhouding tussen de secretaris-generaal en de directeur-generaal Algemene Bestuursdienst wat betreft enkele taken van de Algemene Bestuursdienst.

Artikel 5

Het onderhavige artikel is niet van toepassing als er tijdelijk geen secretaris-generaal in functie is, bijvoorbeeld vanwege diens vertrek uit de rijksdienst. Dan zal door middel van uitdrukkelijke benoeming van een waarnemend secretaris-generaal in de waarneming moeten worden voorzien.

Het derde lid regelt de wijze van ondertekening.

Artikelen 6.1 en 6.2

De doormandatering en doorverlening vinden plaats in het Mandaat- en volmachtbesluit diensthoofden BZK (MV-besluit diensthoofden BZK). Daarbij geldt dat het diensthoofd de toegekende bevoegdheden uitsluitend kan uitoefenen op zijn specifieke werkterrein, zoals dat op hoofdlijnen is aangegeven in het Organisatiebesluit BZK 2006.

Daarnaast is de secretaris-generaal bevoegd om ook andere functionarissen bij het Ministerie rechtstreeks te machtigen.

Artikel 6.4

Anders dan bij de doormandatering en doorverlening van volmacht aan een diensthoofd ten behoeve van de taken op diens werkterrein, bevat dit artikel de basis om bepaalde onderdelen uit het aan de secretaris-generaal voorbehouden takenpakket ten aanzien van het KLPD structureel te laten uitoefenen door de directeur-generaal Veiligheid. Dit is nader ingevuld in het Mandaat- en volmachtbesluit diensthoofden BZK.

Artikel 8.1

De directeur Personeel en Organisatie is verantwoordelijk voor het beheer van het onderhavige besluit. Hieronder wordt verstaan het actueel houden van het besluit en het monitoren van de naleving.

Artikel 8.3

Aangezien voor gegevens over de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst strengere regels gelden in verband met de staatsveiligheid, wordt door het hoofd van de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst een apart register bijgehouden met betrekking tot bevoegdheden die zijn toegekend aan directeuren en andere functionarissen bij de Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst.*