

## Beleidsregel advisering toelating vreemdelingen als zelfstandig ondernemer in Nederland

*Beleidsregel van de Minister van Economische Zaken van 21 november 2007, nr. WJZ 7137963, houdende een puntensysteem voor de advisering over de toelating van vreemdelingen als zelfstandig ondernemer in Nederland (Beleidsregels advisering toelating vreemdelingen als zelfstandig ondernemer in Nederland)*

De Minister van Economische Zaken, Gelet op artikel 3.30, eerste lid, onderdeel a, van het Vreemdelingenbesluit 2000 en artikel B5/7.7 van de Vreemdelingen-circulaire;

Besluit:

### Artikel 1

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- a. Minister: de Minister van Economische Zaken;
- b. IND: de Immigratie en Naturalisatie Dienst;
- c. zelfstandig ondernemer: een natuurlijk persoon die zelfstandig een beroep of een bedrijf uitoefent;
- d. advies: het advies van de Minister van Economische Zaken aan de IND in verband met de toelating van een vreemdeling tot het verblijf in Nederland als zelfstandig ondernemer;
- e. puntensysteem: een systeem om te kunnen bepalen of de vreemdeling een wezenlijke bijdrage levert aan de Nederlandse economie door op basis van het

ondernemingsplan en andere stukken punten toe te kennen voor de criteria:  
 1°. persoonlijke ervaring;  
 2°. onderbouwing van de economische activiteiten en  
 3°. de toegevoegde waarde van de economische activiteiten voor de Nederlandse economie.

### Artikel 2

1. De Minister brengt aan de IND advies uit over de toelating van een vreemdeling tot het verblijf in Nederland als zelfstandig ondernemer op basis van de uitkomst van het puntensysteem dat is toegepast op het bij de adviesaanvraag van de IND overgelegde ondernemingsplan en andere stukken.
2. Voor een positief advies dient voor elk criterium, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, een minimum aantal punten van 30 te worden gescoord.
3. Het maximum aantal punten dat kan worden gescoord bedraagt 300.

### Artikel 3

1. Met betrekking tot het criterium, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, onder 1°, kunnen de punten worden gescoord overeenkomstig de tabel die is opgenomen in de bij deze beleidsregel behorende bijlage 1.
2. Het maximum aantal punten dat op grond van het eerste lid kan worden gescoord bedraagt 100.

### Artikel 4

1. Met betrekking tot het criterium, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, onder 2°, kunnen de punten worden gescoord overeenkomstig de tabel die is opgenomen in de bij deze beleidsregel behorende bijlage 2.
2. Het maximum aantal punten dat op grond van het eerste lid kan worden gescoord bedraagt 100.

### Artikel 5

1. Met betrekking tot het criterium, bedoeld in artikel 1, onderdeel e, onder 3°, kunnen de punten worden gescoord overeenkomstig de tabel die is opgenomen in de bij deze beleidsregel behorende bijlage 3.
2. Het maximum aantal punten dat op grond van het eerste lid kan worden gescoord bedraagt 100.

### Artikel 6

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

### Artikel 7

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel advisering toelating vreemdelingen als zelfstandig ondernemer in Nederland.

*Den Haag, 21 november 2007.  
 De Minister van Economische Zaken,  
 M.J.A. van der Hoeven.*

### Bijlage 1 behorend bij artikel 3

#### Criterion Persoonlijke ervaring

Subonderdelen	Punten	Te overleggen stukken
Opleiding (max. 30 punten)	– PhD (Doctor)	30 1. diploma
	– Technische Studies (master of science)	
	Master (bijv MBA)	25
	– Bachelor (Hoge-School etc.)	20
	– MBO	10
Ondernemerschapser- varing (max. 35 punten)	0 tot 35 punten	Indien sprake is van een onderneming in moeder-
	Positieve indicatoren:	land:
	– oprichter/eigenaar onderneming	35 2. akte van oprichting
	– lid directie onderne- ming	25 3. statuten onderneming
Werkervaring (max. 10 punten)	Bachelor/academisch	4. referentie voormalige
	0–2 jaar	1 werkgever(s)
	2–5 jaar	3 5. Arbeidscontract(en)
	> 5 jaar	6

---

 **criterium Persoonlijke ervaring**

Subonderdelen	Punten	Te overleggen stukken
	Seniorniveau	
	0-2 jaar	3
	2-5 jaar	6
	> 5 jaar	9
	Specialistische functie	
	0-2 jaar	5
	2-5 jaar	7
	> 5 jaar	10
Inkomen (max. 10 punten)	Bruto inkomen over 12 maanden vooraf gaand aan aanvraag: vanaf € 12.000 vanaf € 25.000 vanaf € 45.000	6. aanslag belastingen 7. loonstroken 8. jaaropgaaf 5 7 10
Ervaring met Nederland (max. 15 punten)	0 tot 15 punten Positieve indicatoren: - referenties potentiële klanten of opdrachtgevers - referenties Nederlandse (handels) partners - in Nederland gevolgde opleiding of afgerond proefschrift	10. referenties Nederlandse partners/contacten 11. omzetgevens NL-markt 12. getuigschriften Nederlandse opleiding (diploma, promotie)

---

**Bijlage 2 behorend bij artikel 4** **criterium Ondernemingsplan**

Subonderdelen	Punten	Te overleggen stukken
Marktpotentie (max. 30 punten)	Marktanalyse: - marktonderzoek - potentiële klanten - concurrenten - toetredingsbarrières - samenwerking - risico's Product/dienst: - kenmerken - toepassing - behoefte - unique selling points - marketing/promotie Prijs: Duidelijke prijsopbouw met alle kosten daarin verdisconteerd	10 13. volledig ondernemingsplan (14. eventueel aangevuld met onderliggend onderzoek/analyses) 15 5
Organisatie (max. 10 punten)	0 tot 10 punten Beoordeling of voorgestelde structuur, competenties, kennis en vaardigheden passend zijn voor product of dienst	Zie ondernemingsplan
Financiering (max. 50 punten)	Solvabiliteit (verhouding eigen vermogen) Totaal vermogen) 20% - 35% 35% - 50% 50% - > Omzet tot € 75.000 tot € 125.000 tot € 500.000	Zie ondernemingsplan 5 10 15 5 10 15

---

 **criterium Ondernemingsplan**

Subonderdelen	Punten	Te overleggen stukken
	hoger	25
	Liquiditeitsprognose (gunstige verwachting gedurende):	
	het eerste jaar	5
	de eerste 2 jaren	8
	de eerste 3 jaren	10

---

**Bijlage 3 behorend bij artikel 5** **criterium Toegevoegde waarde voor Nederland**

Subonderdelen	Punten	Te overleggen stukken
Innovativiteit (max. 20 punten)	0 tot 20 punten 2 criteria: – is product/dienst nieuw voor Nederlandse markt? – is sprake van nieuwe technologie bij produc- tie, distributie, marketing? – octrooi	Zie ondernemingsplan (15. eventueel aangevuld met referenties van ken- nisinstellingen en of marktpartijen/bedrijven)
Arbeidscreatie (max. 40 punten)	Aantal arbeidsplaatsen (excl. Aanvrager): 0,5 – 2 fte 2 – 5 fte 5 – 10 fte > 10 fte  Bij hoogwaardige arbeidsplaatsen (> € 45.000): 1 – 3 fte 3 – 6 fte > 6 fte	Zie ondernemingsplan (16. eventueel aangevuld met referenties, contac- ten met arbeidsmarktin- stellingen)
Investerings (max. 40 punten)	Materiële en immateriële vaste activa: € 0 – 50.000 € 50.000 – 100.000 € 100.000 – 1 milj. € 1 milj. en meer	Zie ondernemingsplan (17. eventueel aangevuld met referenties, contac- ten met financiële instel- lingen)

---

**Toelichting***1. Doel en aanleiding*

In deze beleidsregel wordt een vaste gedragslijn neergelegd die de Minister van Economische Zaken hanteert bij de advisering aan de IND ten aanzien van verzoeken van vreemdelingen om te worden toegelaten als zelfstandig ondernemer. Het gaat daarbij om een advies dat de Minister van Economische Zaken geeft in het kader van de behandeling van de aanvraag om een verblijfsvergunning op grond van artikel 3.30 van het Vreemdelingenbesluit 2000. De IND gebruikt dit advies om namens de Minister van Justitie te kunnen beoordelen of de arbeid die de vreemdeling zelfstandig verricht of gaat verrichten een wezenlijk Nederlands economisch belang dient.

Concurreren in de huidige, globaliserende wereldeconomie vraagt steeds meer inzet van hoogwaardige, vernieuwende kennis. De als gevolg daarvan mondiaal sterk stijgende vraag naar deze schaarse kennis, belichaamd in kenniswerkers, is ook in ons land waar te nemen. Ook kenniswerkers van buiten de Europese Unie (of uit landen die met de Europese Unie zijn geassocieerd) die in Nederland komen werken of zelfstandig ondernemen kunnen die kennis leveren. Met het oog hierop neemt het kabinet maatregelen die het toelaten en het verlengen van het verblijf van deze kenniswerkers dienen te versnellen en te vergemakkelijken. Om hooggekwalificeerde kenniswerkers aan te trekken die een hoogwaardige kennisbijdrage aan de Nederlandse economie kunnen leveren in de vorm van zelfstandig ondernemerschap, is van belang dat het huidige toelatingssysteem dient te worden aan-

gepast zodat het voldoet aan de eisen en de keuzen van een moderne, door kennis gedreven economie.

*2. De gedragslijn*

Er is een speciaal puntensysteem ontwikkeld dat de gewenste aanpassing van het toelatingssysteem mogelijk moet maken. Dit puntensysteem vormt de basis voor het advies dat de Minister van Economische Zaken geeft aan de Immigratie en Naturalisatie Dienst over de 'wezenlijke bijdrage' van de vreemdeling die zelfstandig een beroep of ondernemersactiviteiten uitoefent, aan de Nederlandse economie. De hoogwaardige (kennis)bijdrage aan de economie wordt in dit systeem verondersteld tot uiting te komen in de door de vreemdeling in te brengen ervaring, in een gedegen onderbouwing van de plannen voor de onderneming en in de toegevoegde waarde voor de economie.

---

Met het oog daarop worden punten gegeven voor drie onderdelen: de genoten opleiding en de economische positie en activiteiten tot nu toe, de onderbouwing van ideeën en plannen in het ondernemingsplan en de met de economische activiteit te leveren bijdrage aan ons land in de vorm van innovatie (in product, proces, markt en activiteit), werkgelegenheid en investeringen. Voor deze drie onderdelen zijn maximaal 300 punten te behalen. Voor een positief advies op basis van de toets dient een aanvrager ten minste 30 punten per onderdeel (totaal 90 punten) te behalen.

Per onderdeel kan een zwak subonderdeel worden gecompenseerd door subonderdelen waarop hoog wordt

gescoord zodat het totaal minimaal 30 punten behaald kan worden voor het betreffende onderdeel. Zo kan een laag aantal punten voor opleiding gecompenseerd worden door een hoog aantal punten voor ondernemerschapservaring. Voor het kunnen bepalen van de punten dient de migrant stukken en bescheiden aan te leveren. Deze stukken dienen ter onderbouwing en staving van de kwaliteiten en capaciteiten van de migrant. Hierdoor wordt een transparant en selectief systeem gecreëerd.

Transparant door vooraf zichtbaar te maken wat wordt verwacht aan activiteiten en aan in te dienen bescheiden ter

staving daarvan. Hierdoor kan de vreemdeling zelf vóóraf de kans op toelating inschatten.

Selectief door vooraf duidelijk te maken dat het systeem selecteert op hoogwaardige, op kennis gebaseerde economische activiteiten die een meerwaarde hebben voor de economie.

Deze transparantie en selectiviteit zullen naar verwachting een wervende en uitnodigende uitstraling hebben voor de bedoelde groep kenniswerkers.

*De Minister van Economische Zaken,  
M.J.A. van der Hoeven.*