

Regeling behandeling bezwaarschriften OCW

Regeling van de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 18 december 2007, nr. WJZ/2007/46896 (8228), houdende de behandeling van bezwaarschriften op het terrein van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en wijziging van het Organisatie- en mandaatbesluit van OCW in dat verband (Regeling behandeling bezwaarschriften OCW)

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Gelet op de artikelen 7:2 tot en met 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:
a. minister: Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
b. ministerie: Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
c. commissie: commissie als bedoeld in artikel 6 van deze regeling;
d. bezwaar: bezwaar als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
e. bezwaarde: degene die bezwaar maakt als bedoeld in artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht;
f. bezwaarschrift: bezwaarschrift als bedoeld in artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht; en
g. CFI: agentschap Centrale Financiën Instellingen van het ministerie.

Artikel 2

Deze regeling is van toepassing op te nemen beslissingen op bezwaarschriften op het gehele terrein van het ministerie, met uitzondering van bezwaren tegen handelingen en besluiten waarbij een ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Ambtenarenwet als zodanig belanghebbende is.

Artikel 3

De organisatie van de behandeling van de bezwaarschriften berust bij CFI.

Artikel 4

1. CFI draagt er zorg voor dat degenen die bezwaarde horen, vóór het horen tijdig en volledig kunnen beschikken over alle stukken die zij in verband met de uitoefening van hun taken nodig hebben.
2. Iedere ambtenaar van het ministerie geeft gehoor aan een oproep of een verzoek van degenen die bezwaarde horen.

Artikel 5

1. Het horen geschiedt door één of meer ambtenaren van het ministerie of anderen die daartoe door of namens de minister zijn aangewezen.
2. De hoorzitting wordt opgenomen met geluidsapparatuur.
3. Het horen geschiedt in het openbaar, tenzij de minister of de commissie op verzoek van belanghebbende of om gewichtige redenen ambtshalve anders beslist.

Artikel 6

In bijzondere gevallen kan de hoofddirecteur van CFI bepalen dat een bezwaarschrift in afwijking van artikel 5, eerste lid, aan een Commissie voor bezwaarschriften wordt voorgelegd, die tot taak heeft het horen van belanghebbenden en het adviseren van de minister over de te nemen beslissing op het bezwaar.

Artikel 7

1. De commissie bestaat uit:
a. een voorzitter of een plaatsvervangend voorzitter;
b. een of meer ambtelijke leden; en
c. een secretaris, tevens lid.
2. De minister benoemt de voorzitter en een of meer plaatsvervangend voorzitters.
3. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters maken geen deel uit van het ministerie en zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van de minister.
4. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters voldoen aan de vereisten voor benoembaarheid tot rechtelijke ambtenaar, bedoeld in artikel 1d van de Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren.
5. De leden, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b, worden door de secretaris-generaal van het ministerie aangewezen.
6. De secretaris, bedoeld in het eerste lid, onderdeel c, wordt door de hoofddirecteur van CFI aangewezen.

Artikel 8

1. In een zaak die daarvoor naar het oordeel van de voorzitter van de commissie geschikt is, kan het horen ingevolge artikel 7:2 van de Algemene wet bestuursrecht en het uitbrengen van advies geschieden door de voorzitter.
2. Over de toepassing van de artikelen 7:3 en 7:4, zesde lid, van de Algemene wet bestuursrecht beslist de voorzitter van de commissie.

Artikel 9

Bezwaarschriften waarbij aan bezwaarde kenbaar is gemaakt dat hij zal worden gehoord door een commissie, worden behandeld overeenkomstig artikel 6 van deze regeling.

Artikel 10

De Regeling adviescommissies OCW bezwaarschriften Awb wordt ingetrokken met dien verstande dat de adviescommissie als bedoeld in die regeling nog adviezen kan uitbrengen in zaken waarbij bezwaarde reeds is gehoord.

Artikel 11

Het Organisatie- en mandaatbesluit OCW 2005 wordt als volgt gewijzigd:

1. In artikel 4, eerste lid, onderdeel h vervallen de woorden 'een bezwaarschrift of'.
2. In artikel 12, eerste lid, vervalt in onderdeel n het woord 'en', wordt in onderdeel o de punt vervangen door ', en' en worden na onderdeel o twee nieuwe onderdelen toegevoegd, luidende:
p. het beslissen op bezwaren, voor zover die betrekking hebben op handelingen of besluiten waarbij een ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Ambtenarenwet als zodanig belanghebbende is; en
q. het beslissen op bezwaren die behandeld zijn overeenkomstig artikel 6 van de Regeling behandeling bezwaarschriften OCW.
3. In artikel 13 wordt na het derde lid een nieuw vierde lid toegevoegd, luidende:
4. De hoofddirecteur van CFI is gemandateerd met betrekking tot het nemen van beslissingen op bezwaarschriften, onverminderd artikel 12, eerste lid, onderdelen p en q.

Artikel 12

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2008. Indien de Staatscourant waarin deze regeling wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2007, treedt zij in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, en werkt zij terug tot en met 1 januari 2008.

Artikel 13

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling behandeling bezwaarschriften OCW.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst en bekend worden gemaakt op de website www.bezwaarschriftenocw.nl.

*De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
R.H.A. Plasterk.*

Toelichting

Algemeen

Uit interdepartementale vergelijking is gebleken dat het bezwaarschriftenproces bij OCW relatief complex en duur is. Daarom wordt een nieuwe werkwijze vastgesteld. Uitgangspunt hierbij is een ambtelijke hoorprocedure: het horen gebeurt in beginsel door een of meer ambtenaren en slechts in bijzondere gevallen door een (onafhankelijke) commissie. Het proces wordt volledig gedigitaliseerd, met inbegrip van gedigitaliseerde handtekeningen. In plaats van de bewindslieden neemt de hoofd directeur van CFI (en in bepaalde gevallen de secretaris-generaal) de beslissingen op bezwaar.

Doelstelling is het realiseren van tijdswinst en kostenbesparing door kortere doorlooptijden, een efficiëntere werkwijze en een flexibeler inzet van ambtenaren. Begin 2009 wordt de nieuwe werkwijze geëvalueerd.

Artikelsgewijs

Artikel 3

De organisatie en coördinatie van het afhandelen van bezwaarschriften was reeds belegd bij CFI. Hierin komt geen

verandering. Om die reden verzorgt CFI de correspondentie over het bezwaarschrift, waaronder het versturen van een ontvangstbevestiging.

Artikel 5

Uitgangspunt in de nieuwe procedure is dat er ambtelijk wordt gehoord. Het ambtelijk horen geschiedt door een of twee ambtenaren, afhankelijk van de complexiteit van het bezwaar. In relatief eenvoudige zaken kan één ambtenaar horen en de zaak afhandelen.

De hoorzitting wordt opgenomen met geluidsapparatuur. De geluidsopname draagt naar verwachting bij tot een efficiënte behandeling van het bezwaar. Het verslag van de hoorzitting zal worden beperkt tot het opnemen van een korte weergave in het advies (als het horen bij de commissie betreft) of beslissing op bezwaar (als sprake is van ambtelijk horen).

Artikel 6

Bezwaarschriften waarvan de bijzondere aard dat vereist, kunnen door de hoofd directeur van CFI aan de commissie worden voorgelegd. Dit is een beslissing als bedoeld in artikel 6:3 van de Awb.

Artikel 7

De commissie is samengesteld uit één externe (onafhankelijke) voorzitter, één ambtelijk lid en één secretaris tevens ambtelijk lid.

Artikel 9

Alle bezwaarschriften worden behandeld overeenkomstig de nieuwe procedure tenzij de Commissie voor de bezwaar-

schriften, bedoeld in de Regeling adviescommissies OCW bezwaarschriften Awb, belanghebbende al heeft gehoord. Het is dan immers niet meer mogelijk om nog ambtelijk te horen. Ook als aan bezwaarde kenbaar is gemaakt dat hij zal worden gehoord door de commissie, zal door de commissie worden gehoord -met dien verstande dat bezwaarde in dat geval gehoord wordt door de commissie zoals bedoeld in artikel 6 van deze regeling-, tenzij de bezwaarde toestemming geeft voor het ambtelijk horen.

Artikel 11

De beslissingen op bezwaar worden niet meer door de bewindslieden, maar op ambtelijk niveau ondertekend. In beginsel ondertekent hoofd directeur CFI voortaan de beslissingen op bezwaar.

De secretaris-generaal (of bij diens afwezigheid de plaatsvervangend secretaris-generaal) ondertekent beslissingen op bezwaar tegen handelingen en besluiten met rechtspositionele gevolgen jegens ambtenaren werkzaam binnen het gezagsbereik van de minister. Ook ondertekent hij de beslissingen die op grond van adviezen van de commissie worden genomen. De beslissingen op bezwaar tegen besluiten die door de bewindslieden zelf zijn genomen, worden door de bewindslieden ondertekend.

*De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
R.H.A. Plasterk.*