

Besluit tijdelijke toekenning nummers ten behoeve van draadloze toegang tot nomadische diensten

Besluit van de Staatssecretaris van Economische Zaken van 10 juni 2008, nr. ET/TM/8067539, houdende de tijdelijke mogelijkheid tot toekenning van IMSI nummers ten behoeve van draadloze toegang tot nomadische diensten

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
Gelet op artikel 4.2, vijfde lid, van de Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel 1

In dit besluit wordt onder nummerplan verstaan het Nummerplan voor identiteitsnummers ten behoeve van internationale mobiliteit (IMSI-nummers).

Artikel 2

Een nummer als bedoeld in dit besluit bestaat uit een mobiele landencode gevolgd door een mobiele netwerkcode.

Artikel 3

1. Het college kan, in aanvulling op de gebruiksdoelen, bedoeld in artikel 1, onderdeel d, van het nummerplan, nummers toekennen voor het identificeren van een bepaald openbaar elektronisch communicatienetwerk ten behoeve van draadloze toegang tot nomadische diensten.

2. De mogelijkheid om op grond van dit besluit nummers toe te kennen als bedoeld in het eerste lid vervalt op de datum van inwerkingtreding van het in voorbereiding zijnde besluit tot wijziging van het nummerplan met dezelfde strekking, of uiterlijk twaalf maanden na de datum van inwerkingtreding van dit besluit.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit tijdelijke toekenning nummers ten behoeve van draadloze toegang tot nomadische diensten.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken,
F. Heemskerk.*

Tegen dit besluit kan degene, wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken, binnen 6 weken na de dag van dagtekening van deze Staatscourant een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken, Directie Wetgeving en Juridische Zaken (ALP:L/204), Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage.

Toelichting

§ 1. Inleiding

Het huidige Nummerplan voor identiteitsnummers ten behoeve van internationale mobiliteit (IMSI-nummers) (verder: nummerplan) is gebaseerd op de aanbeveling E.212 van de Internationale Unie voor Telecommunicatie (ITU). Deze aanbeveling bevat onder meer een mondiale geografische indeling waarvan het nationale deel wordt ingevuld door de lidstaten. Het onderhavige nummerplan bevat dit nationale deel. In de aanbeveling E.212 zijn de structuur en het gebruik van zogenoemde identiteitsnummers ten behoeve van internationale mobiliteit (IMSI-nummers) beschreven. De naamgeving van deze IMSI-nummers wordt ontleend aan het oorspronkelijke doel waarvoor deze nummers worden gebruikt, namelijk de identificatie van mobiele toestellen en mobiele gebruikers van deze netwerken. Een wereldwijd uniek IMSI-nummer maakt het mogelijk dat mobiele toestellen of mobiele gebruikers als bezoekers herkend kunnen worden wanneer zij zich buiten het dekkinggebied van hun eigen netwerkaanbieder begeven.

Een IMSI-nummer bestaat onder meer uit een mobiele netwerkcode (MNC), welke op nationaal niveau een netwerk identificeert.

De huidige bestemming van IMSI-nummers omvat een aantal gebruiksmogelijkheden voor een MNC. Een MNC kan een bepaald openbaar elektronisch communicatienetwerk identificeren ten behoeve van mobiliteitsdiensten of ten behoeve van interoperabiliteit met openbare elektronische communicatienetwerken over welke mobiliteitsdiensten worden aangeboden, dan wel een netwerk identificeren voor GSM-R.

Met dit besluit wordt het nummerplan gewijzigd waardoor het mogelijk wordt een MNC ook te gebruiken ten behoeve van de identificatie van een openbaar elektronisch communicatienetwerk met het oog op draadloze toegang tot diensten met een nomadisch karakter. Met deze uitbreiding wordt de ontwikkeling

van de aanbeveling E.212 gevolgd. De aanbeveling E.212 is in mei 2008 gewijzigd waardoor de genoemde uitbreiding in lijn is met de huidige reikwijdte van deze aanbeveling.

§ 2. Aanleiding voor de voorgenomen nummerplanwijziging

Van een aanbieder van openbare elektronische netwerken en diensten is het verzoek gekomen om gebruik te kunnen maken van IMSI-nummers in andere gebruikssituaties dan genoemd in artikel 1, onderdeel d, van het nummerplan. Het betreft een nieuw type dienstverlening waarbij toegang tot breedbandinternet wordt aangeboden. Voor de betreffende dienstverlening wordt gebruik gemaakt van draadloze verbindingen, als alternatief voor het gebruik van lokale aansluitnetten, welke laatste niet voldoende capaciteit bieden voor het aanbieden van toegang tot breedbandinternet in bepaalde buitengebieden. In functionele zin is er sprake van een tweede netwerklaag op een bestaand netwerk. De dienst wordt landelijk aangeboden en kan door een eindgebruiker op meerdere locaties worden afgenomen. De dienst heeft daarmee een nomadisch karakter.

Onder een dergelijke dienst dient in de context van dit nummerplan na de beoogde wijziging te worden verstaan: een dienst die door een eindgebruiker op verschillende locaties (buiten de thuislocatie) kan worden afgenomen onder dezelfde identiteit, maar waarbij geen sprake is van continuïteit in de dienstverlening wanneer de eindgebruiker zich beweegt over grotere afstanden. Hierdoor onderscheidt deze nomadische dienst zich van een mobiliteitsdienst waarbij wel sprake is van die continuïteit.

De te bedienen locaties betreffen onder meer rurale gebieden en recreatieterrainen. Daarmee speelt de dienstverlening in op een maatschappelijke behoefte aan een beter aanbod van breedbandige toegang tot internet in rurale gebieden.

De behoefte aan het gebruik van een MNC voor het beschreven nieuwe type dienstverlening volgt uit de wens van de betreffende aanbieder om een gegarandeerde capaciteit te kunnen hanteren voor de nieuwe dienst. Een alternatieve technische oplossing daarvoor, zonder gebruik van een aparte MNC, is redelijkerwijs niet voorhanden. De daartoe onderzochte opties hebben een negatief effect op de kwaliteit van de bestaande dienstverlening, dat ook mogelijk uit-

straalt naar andere openbare elektronische communicatienetwerken waarmee het betreffende netwerk interconnecteert.

§ 3. Overweging toepassing artikel 4.2, vijfde lid, Telecommunicatiewet

Een belangrijke doelstelling van het nummerbeleid is dat aanbieders van openbare elektronische communicatiediensten bij het aanbieden van hun diensten geen onnodige belemmering mogen ondervinden als gevolg van het niet beschikbaar zijn van nummers. Hierbij geldt als leidraad dat gelijkwaardige concurrentie-omstandigheden worden gecreëerd voor aanbieders, voor zover die concurrentie-omstandigheden wat betreft nummerplannen samenhangen met de structuur van een nummerplan en de mogelijke toekenning van nummers op basis van een nummerplan. Vanuit deze doelstelling dient het onderhavige nummerplan gewijzigd te worden omdat de huidige bestemming niet toereikend is voor de beoogde nieuwe toepassing. Immers, de in de bestemming opgenomen gebruikssituaties hebben als gemeenschappelijk kenmerk dat er sprake is van mobiliteitsdiensten die aangeboden worden via het netwerk die met de MNC wordt geïdentificeerd of die aangeboden worden via een netwerk tussen welke en het netwerk dat door de MNC wordt geïdentificeerd, interoperabiliteit bestaat.

Bij de wijziging van het nummerplan dient de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht te worden gevolgd. De tijd die gemoeid is met de toepassing van deze procedure veroorzaakt in dit geval een niet te rechtvaardigen belemmering van het

aanbieden van de beoogde nieuwe dienst door een aanbieder van openbare elektronische communicatienetwerken en diensten die bij het college het verzoek heeft ingediend hiervoor nummers toe te kennen. Deze aanbieder heeft aan gegeven medio 2008 met de dienstverlening te willen starten. Om de duur van de belemmering van de beoogde nieuwe dienstverlening te beperken, wordt met dit besluit in afwachting van de in voorbereiding zijnde wijziging van het nummerplan de gebruiksmogelijkheden genoemd in artikel 1, onderdeel d, van het nummerplan tijdelijk verruimd. Deze tijdelijke verruiming van de bestemming van het nummerplan maakt het aanbieden van diensten die voldoen aan de omschrijving van de dienst in paragraaf 1, mogelijk.

De reguliere procedure tot wijziging van het nummerplan die in voorbereiding is, zal zo snel mogelijk worden afgerond.

§ 4. Wijziging van de bestemming

Met dit besluit zullen de gebruiksmogelijkheden van een MNC zodanig tijdelijk worden verruimd dat een MNC ook gebruikt zal kunnen worden voor de identificatie van een bepaald openbaar elektronisch communicatienetwerk ten behoeve van draadloze toegang tot nomadische diensten. De met de voorgenomen wijziging van het nummerplan voorziene uitbreiding van de bestemming is in lijn met de in de ITU aanbeveling E.212 opgenomen mogelijkheden voor het gebruik van MNC's. Ook de toekenning van nummers voor deze nieuwe bestemming, op basis van dit besluit, zal in overeenstemming met de ITU aanbeveling E.212 zijn.

§ 5. Capaciteitsaspecten

Als gevolg van de voorgenomen nummerplanwijziging kunnen zich in theorie meer situaties voordoen dat een aanbieder van openbare elektronische communicatiediensten meer dan één MNC wenst te gebruiken. Zoals vermeld bevat de ITU aanbeveling E.212 beginselen voor het gebruik van IMSI nummers. Het is op basis van deze aanbeveling in beginsel mogelijk om aan een enkele aanbieder meerdere MNC's toe te kennen ten behoeve van door deze aanbieder afzonderlijk beheerde netwerken. Deze mogelijkheid is wel ingekaderd door beginselen voor een efficiënt gebruik van MNC's. De Onafhankelijke Post- en Telecommunicatieautoriteit (hierna: college) heeft op basis van artikel 4.3 van de Telecommunicatiewet de bevoegdheid deze beginselen als uitgangspunt te hanteren voor de genoemde situaties.

Daarnaast bestaat de verwachting dat in verhouding tot de voor Nederland beschikbaar staande capaciteit aan MNC's, slechts een beperkt aantal aanbieders zich zal kunnen kwalificeren om in aanmerking te komen voor deze verruimde gebruiksmogelijkheid. Er bestaat dan ook geen significant risico dat met dit besluit en de voorgenomen wijziging van het nummerplan op langere termijn druk zal gaan ontstaan op de beschikbare nationale capaciteit aan MNC's.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken,
F. Heemskerk.*