

Vaststelling subsidieplafond en beleidsregels voor subsidieverlening Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Azië-faciliteit voor China)

In de Staatscourant van 23 april 2007, nr 78, is de Vaststelling subsidieplafond en beleidsregels voor subsidieverlening Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Azië-faciliteit voor China) gepubliceerd. Hiervan is abusievelijk een conceptversie gepubliceerd. Deze regeling wordt hieronder opnieuw integraal gepubliceerd.

Besluit van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking van 10 april 2007, nr. DAO 194/07, tot vaststelling van een subsidieplafond en beleidsregels voor subsidieverlening op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Azië-faciliteit voor China)

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking,
Gelet op artikel 6 van het Subsidiebesluit Ministerie van Buitenlandse Zaken¹ en artikel 8.3 van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006²;

Besluit:

Artikel I

1. Voor subsidieverlening op grond van artikel 8.3 van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 voor activiteiten ter bevordering van de betrekkingen met China (Azië-faciliteit voor China) gelden voor het tijdvak 1 januari 2007 tot en met 31 december 2009 de als bijlage bij dit besluit gevoegde beleidsregels.
2. Het subsidieplafond voor de periode 1 januari 2007 tot en met 31 december 2007 bedraagt € 2,1 miljoen. Voor uitgaven in de jaren 2008 tot en met 2009 zal jaarlijks voor 1 januari 2008 respectievelijk 2009 het plafond worden bekendgemaakt.

Artikel II

Aanvragen om subsidie worden uiterlijk op de eerste maandag van februari van het kalenderjaar waarop de aanvraag betrekking heeft ingediend. Aanvragen voor 2007 worden uiterlijk op 1 juni 2007 ingediend.

Artikel III

Het besluit van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking van 4 december 2006, nr. DAO 0894/06, tot vaststelling van beleidsregels en een subsidieplafond voor subsidieverlening

op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006³ wordt als volgt gewijzigd:

1. Artikel 2, derde lid, onderdeel d, van de bijlage komt te luiden:
d. indien door een of meer bestuursorganen aan een aanvrager die een onderneming in stand houdt, in de drie aan de aanvraag voorafgaande jaren reeds steun is verstrekt gelijk aan of hoger dan het ingevolge Verordening (EG) nr. 1998/2006 van de Commissie van 15 december 2006 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag op de-minimissteun (PbEG L 379) zonder goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen geoorloofde bedrag.
2. Artikel 3, tweede lid, van de bijlage komt te luiden:
2. Indien de aanvrager een ondernemer is, wordt het bedrag van de subsidie verlaagd voor zover dit samen met in de twee voorafgaande jaren door een bestuursorgaan aan de aanvrager verstrekte steun waarvoor geen goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen was verkregen, meer bedraagt dan het ingevolge Verordening (EG) nr. 1998/2006 zonder goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen geoorloofde bedrag.
3. In de artikelsgewijze toelichting in de bijlage wordt in de toelichting bij artikel 2 '€ 100.000' telkens vervangen door: 'het daartoe bij verordening vastgestelde bedrag'.

Artikel IV

Het besluit van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking van 31 januari 2006, nr. DAO-0091/06, tot conversie en actualisering van beleidsregels voor subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 (Azië-faciliteit voor China)⁴ en het besluit van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking van 2 februari 2007 tot opschorting van subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 ten behoeve van activiteiten op het gebied van Human Resources Development ten behoeve van China (Azië-faciliteit voor China)⁵ worden ingetrokken.

Artikel V

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 januari 2010.

Dit besluit zal met de bijlage in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister voor Ontwikkelingssamenwerking, namens deze: de plv. Directeur-Generaal Internationale Samenwerking, R.G. de Vos.

¹ Stb. 2005, nr. 137.

² Stcrt. 2005, nr. 251.

³ Stcrt. 2006, nr. 244.

⁴ Stcrt. 2006, nr. 29.

⁵ Stcrt. 2007, nr. 27.

Bijlage

Azië-faciliteit voor China

Artikel 1. Definities

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. de Minister: de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking;
- b. ondernemer: een natuurlijke persoon of rechtspersoon, niet zijnde een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, die een onderneming in stand houdt;
- c. Nederlandse kennisinstellingen: onderwijsinstellingen als bedoeld in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de Wet educatie en beroepsonderwijs alsmede instellingen voor wetenschappelijk onderzoek, bedoeld in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek en de overige mede met publieke middelen gefinancierde onderzoeksinstituten alsmede andere instellingen, niet zijnde ondernemingen, die voor de toepassing van deze beleidsregels als kennisinstelling kunnen worden aangemerkt;
- d. samenwerkingsverband: een niet over rechtspersoonlijkheid beschikkend contractueel samenwerkingsverband, bestaande uit tenminste twee Nederlandse en tenminste twee Chinese partijen waarbij zowel aan Nederlandse als aan Chinese kant één van de partijen een kennisinstelling respectievelijk onder-

wijs-, trainings- of onderzoeksinstelling is en de andere partij een onderneming, maatschappelijke instelling, (semi) overheidsinstantie of niet-gouvernementele organisatie (NGO's). Partijen in het samenwerkingsverband zijn niet onderling verbonden door een meerderheidsbelang;

Artikel 2. Voor subsidie in aanmerking komende activiteiten

1. De Minister kan subsidie verlenen ten behoeve van de uitvoering van projecten met een duur van tenminste zes maanden en ten hoogste twee jaar, in samenwerkingsverband verricht, ter bevordering van de betrekkingen met China door middel van het stimuleren van capaciteitsversterking. Capaciteitsversterking omvat het geheel van activiteiten gericht op overdracht en uitwisseling van kennis en vaardigheden, inclusief de ontwikkeling van kennisinfrastructuur, teneinde bij te dragen aan een structurele verdieping, verbreding en versterking van de inzetbaarheid van werknemers in uiteenlopende bestuurlijke, productieve of dienstverlenende sectoren.

2. Het project betreft één of meer van de volgende sectoren: ontwikkeling van de private sector, landbouw, gezondheidszorg, milieu/energie, waterbeheer, goed bestuur.

3. Haalbaarheidsstudies, fundamenteel (wetenschappelijk) onderzoek, op zichzelf staande fondswervende activiteiten en investeringen in onroerend goed en infrastructurele werken, garanties, leningen en kredieten alsmede steun aan politieke partijen en politieke belangengroepen komen niet voor subsidiëring in aanmerking.

Artikel 3. Subsidieontvangers

Subsidie kan slechts worden verleend aan één van de partijen in het samenwerkingsverband die over rechtspersoonlijkheid naar Nederlands recht beschikt en in Nederland is gevestigd. Op deze subsidieontvanger rusten alle aan de subsidie verbonden verplichtingen, onverschillig welk van de partijen in het samenwerkingsverband feitelijk is belast met de uitvoering van de daarop betrekking hebbende werkzaamheden.

Artikel 4. Algemene weigeringsgronden

Subsidie wordt geweigerd:

a. indien voor het project reeds ten laste van de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken rechtstreeks of middellijk subsidie is verstrekt;

b. indien voor het project reeds door een ander Nederlands bestuursorgaan of door de Commissie van de Europese Gemeenschappen subsidie is verstrekt;

c. indien de aanvrager vóór het indienen van de aanvraag ter zake van het project reeds verplichtingen is aangegaan;

d. voor zover subsidie zou worden verstrekt aan een aanvrager die een onderneming in stand houdt als bedoeld in

artikel 1 van Verordening (EG) nr. 1998/2006 van de Commissie van 15 december 2006 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag op de-minimissteun (PbEG L 379);

e. indien door een of meer bestuursorganen aan een aanvrager die een onderneming in stand houdt, in de drie aan de aanvraag voorafgaande jaren reeds steun is verstrekt gelijk aan of hoger dan het ingevolge Verordening (EG) nr. 1998/2006 zonder goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen geoorloofde bedrag;

f. indien het onaannemelijk is, dat het project binnen 2 jaar kan worden voltooid, of

g. indien financiering van het project niet is gewaarborgd.

Artikel 5. Subsidiabele kosten

1. Eventuele eerder gemaakte tariefafspraken met de Minister zijn voor deze subsidieregeling niet van kracht.

2. De subsidie bedraagt ten hoogste 80 procent van de subsidiabele kosten, met een maximum van € 454.000 per aanvraag. De eigen bijdrage van de deelnemers in het samenwerkingsverband bedraagt ten minste 20 procent.

3. Subsidie wordt verleend voor de noodzakelijke, werkelijk gemaakte, kosten voor de voorgenomen activiteiten in het licht van de beoogde doelstellingen en resultaten. Subsidie wordt niet verleend voor kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd.

4. Ten hoogste 20 procent van de subsidie kan worden gebruikt voor de aanschaf van hardware noodzakelijk voor kennisuitwisseling, trainingen en direct daaraan gerelateerde diensten. Kosten voor nazorg en eigendomsoverdracht dienen hierbij inbegrepen te zijn, evenals transport- en verzekeringkosten. Infrastructuur (gebouwen en dergelijke) valt hier niet onder.

5. Als projectkosten worden uitsluitend in aanmerking genomen de volgende rechtstreeks aan de uitvoering van het project toe te rekenen, na de indiening van de aanvraag door een of meer van de partijen in het samenwerkingsverband gemaakte en betaalde kosten:

a. inzet van personen: een genormeerde vergoeding op basis van werkelijke salariskosten (conform de lijst die onderdeel uitmaakt van de inhoudelijke en financiële richtlijnen voor het opstellen van een projectvoorstel);

b. internationale reiskosten;

c. daily subsistence allowance (DSA);

d. binnenlandse reiskosten;

e. diverse projectgerelateerde kosten;

f. hardware en direct gerelateerde diensten;

g. diensten;

h. maximaal 7,5 procent en tot een maximum van € 27.227 van de posten a tot en met g voor 'overhead';

i. onvoorzien, met een maximum van 5 procent van de posten a tot en met d.

6. De kosten worden in aanmerking genomen met inbegrip van omzetbelasting, indien de subsidieontvanger die de kosten heeft gemaakt omzetbelasting niet in aftrek kan brengen.

7. Geen subsidie wordt verleend ter dekking van tekorten na afloop van een project.

8. Indien de aanvrager een ondernemer is, wordt het bedrag van de subsidie verlaagd voor zover dit samen met in de twee voorafgaande jaren door een bestuursorgaan aan de aanvrager verstrekte steun waarvoor geen goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen was verkregen, meer bedraagt dan het ingevolge Verordening (EG) nr. 1998/2006 zonder goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen geoorloofde bedrag.

Artikel 6. Verkorte aanvraag

1. Een aanvraag om subsidie vindt plaats aan de hand van het door de aanvrager ingevulde formulier 'verkort projectvoorstel'. Dit formulier is beschikbaar op www.evd.nl/af.

2. Het verkorte projectvoorstel bevat informatie op hoofdlijnen over doelstelling, probleemstelling, aard van de activiteiten, sector(en), resultaten en verwachte impact en indicatoren, vraaggerichtheid uit China, institutionele inbedding, doelgroep, samenwerkende partners, karakter en niveau van in te zetten deskundigheid, aard van de kennisoverdracht- en samenwerking met partners, verband met armoedebestrijding en samenwerking na afloop van het project.

3. Indien voor ondernemers in het samenwerkingsverband faillissement of surséance van betaling is aangevraagd, doet de subsidieaanvrager daarvan mededeling.

Artikel 7. Rangschikking verkorte aanvragen

1. De Minister rangschikt de verkorte projectvoorstellen zodanig, dat een project hoger wordt geplaatst naar mate het naar verwachting beter zal bijdragen aan de doelstellingen van deze beleidsregels.

2. Bij deze selectie spelen de volgende criteria een rol: beoogde sector(en), doelstelling, noodzaak en beweegreden voor het project, vraag en betrokkenheid vanuit China, probleemstelling, verwachte resultaten en meetbare indicatoren, aard van de activiteiten, wijze van institutionele inbedding, beoogde doelgroep(en), samenwerkende partners in Nederland en China, karakter en niveau van in te zetten deskundigheid, verwachte looptijd, 'value for money', directe verband met armoedebestrijding, financiering van het resterende bedrag van de begro-

ting en wijze waarop substantieel langduriger samenwerking na afloop van het project wordt gerealiseerd.

3. Bij de rangschikking wordt rekening gehouden met het streven om minimaal één voorstel van elk van de in artikel 2 genoemde sectoren in uitvoering te nemen.

Artikel 8. Aanvulling aanvraag

1. De Minister verzoekt de indieners van de twaalf hoogst geplaatste verkorte aanvragen om een volledig uitgewerkt projectvoorstel in te dienen. Hierin wordt het verkort projectvoorstel verder uitgewerkt tot een compleet projectvoorstel, waarbij aandacht wordt besteed aan de duurzaamheid, vraaggestuurdheid, disseminatie van projectresultaten en spin-off, het projectplan en operationeel plan, projectactiviteiten, begroting alsmede de opzet van de projectorganisatie.

2. Voorzover de aanvraag strekt tot bekostiging van activiteiten verricht door andere deelnemers aan het samenwerkingsverband dan de subsidieaanvrager zelf, blijkt dit uit de aanvraag, onder aanduiding van de desbetreffende partijen en de daarmee gemoeide bedragen.

3. De aanvraag omvat mede een omschrijving van de wijze waarop elk van de partijen bijdraagt aan de werkzaamheden en van de wijze waarop de besluitvorming is georganiseerd. De aanvraag omvat voorts een overeenkomst tussen alle partijen waarin de samenwerking tussen de deelnemers in het samenwerkingsverband is geregeld en op grond waarvan de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen jegens de Minister is gewaarborgd.

Artikel 9. Beoordeling aangevulde aanvragen

De Minister beoordeelt de aangevulde aanvragen aan de hand van de volgende criteria:

a. Technische uitvoerbaarheid en haalbaarheid;

b. Duurzaamheid van het project. Het projectvoorstel geeft een inschatting van de duur van en de wijze waarop de samenwerking tussen de deelnemers na afloop van de looptijd van het projectvoorstel wordt voortgezet. Het projectvoorstel geeft aan hoe de verkregen kennis wordt 'geïstitutioniseerd' en op welke manier de resultaten blijvend en daarmee institutioneel duurzaam bijdragen aan de ontwikkeling van de desbetreffende sector(en). Resultaten dienen na beëindiging meetbaar terug te vinden te zijn. De projectactiviteiten dienen stevig ingebed te zijn in lokale, competente Chinese instituties en mechanismen, bij voorkeur ondersteund door een wettelijk kader. Het projectvoorstel geeft de bijdrage aan in de structurele ontwikkeling van kennisinfrastructuur en menselijke hulpbronnen. Het project dient gericht te zijn op substantiële (structurele) samenwerking na

afloop van de periode waarvoor subsidie werd aangevraagd;

c. Vraaggestuurdheid van het project. In het projectvoorstel moet een duidelijke vraag naar de activiteiten van Chinese zijde aannemelijk worden gemaakt. De rol van de Chinese counterpart bij formulering en beschrijving van het projectvoorstel dient te blijken uit de aanvraag. Trainingen worden uitsluitend in China uitgevoerd, tenzij absolute noodzaak voor training in Nederland kan worden aangetoond. Er dient zo veel mogelijk gebruik gemaakt te worden van lokaal aanwezige kennis en expertise;

d. Mate waarin de projectactiviteiten zijn gericht op kennisontwikkeling en -overdracht. De projectactiviteiten dienen gericht te zijn op overdracht van kennis en vaardigheden gericht op duurzame structurele verdieping, verbreding en versterking van kennis, expertise en inzetbaarheid van capaciteiten in gekozen uiteenlopende bestuurlijke, productieve of dienstverlenende sectoren. Daarnaast bevat het project zowel een trainings/technologische component als een economisch/maatschappelijke component;

e. Disseminatie van projectresultaten en spin-off. Het projectvoorstel geeft aan op welke wijze de projectresultaten zo breed mogelijk worden verspreid. Het project dient aan te geven op welke manier de resultaten blijvend en daarmee institutioneel duurzaam bijdragen aan de ontwikkeling van de desbetreffende sector;

f. Kwaliteit projectplan en operationeel plan. De projectdoelstellingen, de aanpak, de noodzaak, methodologische aanpak en de risicoanalyse van het project dienen helder beschreven te zijn in het projectplan- en het operationeel plan. Verder is van belang dat in het projectplan meetbare resultaten en verificatiemiddelen zijn opgenomen en dat duidelijk wordt aangegeven in hoeverre de projectactiviteiten bijdragen en toe-reikend zijn voor het bereiken van de beoogde doelstellingen. De voortzetting van substantiële samenwerking tussen de projectpartners na afloop van de looptijd van het project dient inzichtelijk te worden gemaakt. Tenslotte speelt de inzichtelijkheid van het budget bij de beoordeling een rol, is een evenredige verdeling van de eigen bijdrage tussen de projectpartners van belang en is van belang of de gevraagde subsidie in evenredige verhouding staat tot de aard, omvang en resultaten van het project. Bijdragen aan directe armoedebestrijding moeten worden benoemd;

g. Kwaliteit van de projectorganisatie. De kwaliteit van de uitgewerkte projectorganisatie wordt beoordeeld aan de hand van:

– Het projectplan, de uitgewerkte begroting en financieringsplan inclusief deelbegrotingen per partner en onder-

bouwde inschatting van de haalbaarheidsbijdragen van derden.

– Bestaande samenwerkingsovereenkomst, waarin taken en verantwoordelijkheden tussen de verschillende deelnemers dienen te zijn vastgelegd.

– De mate van logische en evenwichtige samenstelling van het projectteam, waarbij de hoeveelheid relevante expertise en ervaring van de deelnemers wordt meegewogen, inclusief afspraken over taken en verantwoordelijkheden tussen partners en de mate waarin de partners in het verleden al hebben samengewerkt.

– De financiële positie van de indiener en de inzichtelijkheid van het budget.

h. Projecten in minder ontwikkelde regio's van China genieten de voorkeur. Het project draagt bij aan duurzame armoedebestrijding. Naast overdracht van kennis en vaardigheden, draagt het project bij aan de opbouw van persoonlijke netwerken en samenwerkingsverbanden tussen China en Nederland.

Artikel 10. Adviescommissie

1. De Minister legt de aangevulde aanvragen die voldoen aan de criteria van artikel 9 voor aan een adviescommissie.

2. De adviescommissie bestaat uit tenminste vier leden die deskundig zijn op het gebied van subsidieverlening. De Minister benoemt de voorzitter, tevens lid, en de overige leden voor een door de Minister te bepalen duur, met dien verstande dat tenminste de helft van de leden, waaronder de voorzitter, niet werkzaam is bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken of bij een organisatie die onder verantwoordelijkheid van de Minister is belast met de uitvoering van deze beleidsregels. De Minister voorziet in het secretariaat van de adviescommissie.

3. De adviescommissie rangschikt de aanvragen zodanig, dat een project hoger gerangschikt wordt naar mate het meer bijdraagt aan de doelstellingen vermeld in artikel 2, onder 1. Daarbij spelen de volgende criteria een rol:

a. de duurzaamheid van het project;

b. de vraaggestuurdheid van het project;

c. de mate waarin de projectactiviteiten zijn gericht op kennisontwikkeling en -overdracht;

d. de disseminatie van projectresultaten, spin-off;

e. de kwaliteit van het projectplan en het operationeel plan;

f. de kwaliteit van de projectorganisatie;

g. de technische uitvoerbaarheid en haalbaarheid.

4. Een lid van de adviescommissie neemt niet deel aan de voorbereiding en vaststelling van het advies, indien hij een persoonlijk belang heeft bij een ingediend projectvoorstel.

5. De adviescommissie voegt aan haar adviezen een deugdelijke motivering toe.

Artikel 11. Zienswijze Chinees Ministerie van Handel

De Minister stelt het Chinese Ministerie van Handel in de gelegenheid om zijn zienswijze omtrent de voorstellen aan de Minister kenbaar te maken.

Artikel 12. Subsidiëtoekening

De Minister stelt, gezien het advies van de adviescommissie en de zienswijze van het Chinese Ministerie van Handel, de rangorde vast en besluit tot subsidieverlening overeenkomstig deze rangorde, totdat het subsidieplafond is uitgeput.

Toelichting op de Azië-faciliteit voor China

1. Samenvatting

Het doel van de Azië-faciliteit voor China is het bevorderen en het verdiepen van de betrekkingen met China door middel van het stimuleren van capaciteitsversterking (HRD-activiteiten) in een van de volgende sectoren: private sector ontwikkeling, landbouw, gezondheidszorg, milieu/energie, waterbeheer en goed bestuur. De Azië-faciliteit voor China richt zich bij voorkeur op activiteiten die niet kunnen worden gefinancierd door andere overheidsprogramma's voor wetenschappelijke of ontwikkelings-samenwerking, danwel door de financiële pakketten ter bevordering van export, technologische samenwerking en investeringen van het Ministerie van Economische Zaken.

In het kader van de Azië-faciliteit voor China wordt onder Human Resources Development (HRD)/capaciteitsversterking verstaan het geheel van activiteiten gericht op overdracht en uitwisseling van kennis en vaardigheden, inclusief de ontwikkeling van kennisinfrastructuur, teneinde bij te dragen aan een structurele verdieping, verbreding en versterking van de inzetbaarheid van werknemers in uiteenlopende bestuurlijke, productieve of dienstverlenende sectoren. Te denken valt aan trainingen en stages, maar ook wetenschappelijke en technologische samenwerking met als doel kennisoverdracht en -ontwikkeling, kan als HRD worden aangemerkt.

De ontwikkeling van HRD vormt een belangrijke factor in de ontwikkeling van (de betrekkingen tussen) landen. Naast overdracht van kennis en vaardigheden, draagt het bij aan het opbouwen van persoonlijke netwerken en samenwerkingsverbanden op een breed aantal terreinen. Dergelijke contacten leiden op hun beurt tot versteviging van sociale en politieke banden en tot meer economische samenwerking. Door de verschillende Ministeries is aangegeven dat zij voor het aangaan en onderhouden van dergelijke internationale bilaterale contacten in China behoefte hebben aan een faciliteit waardoor zulke initiatieven kunnen worden ondersteund. Ditzelfde

instrument kan bijdragen aan een goede afstemming tussen betrokken Ministeries over de vorm en inhoud van de betrekkingen met China, waarvoor de beleidskaders staan beschreven in de 'Beleidsnotitie China – Vormgeving van een bilaterale samenwerkingsrelatie met China voor de periode 2006–2010'.

Deze notitie werd op 13 juni 2006 aan de Tweede Kamer aangeboden. Het budget voor de Azië-faciliteit voor China is opgenomen in de meerjarenplanning en maakt deel uit van de ODA (Official Development Assistance) op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De Azië-faciliteit voor China valt onder de Kaderwet subsidies Ministerie van Buitenlandse Zaken en de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken.

Voor nadere inlichtingen over de Azië-faciliteit voor China kunt u zich wenden tot:

EVD/Azië-faciliteit voor China
Thierry van Helden
Postbus 20105
2500 EC Den Haag
tel: 070-7788527
fax: 070-3352962
e-mail: helden@evd.nl
website: www.evd.nl/af

2. Aansturing en beheer Azië-faciliteit voor China

Bij de Azië-faciliteit voor China zijn de volgende instanties betrokken:

1. EVD, internationaal ondernemen en samenwerken (EVD)
2. Interdepartementaal China Beraad (ICB)
3. De Adviescommissie Azië-faciliteit voor China
4. Chinese Ministerie van Handel (MofCOM)
5. Ministerie van Buitenlandse Zaken, regiodirectie Azië en Oceanië (DAO)

De EVD beheert de Azië-faciliteit voor China in opdracht van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking en is daartoe door de Minister gemandateerd. Hij is betrokken bij het hele proces vanaf de indiening van het eerste voorstel tot en met beoordeling van de eindafrekening en rapportage, waaronder toetsing op de beheersmatige aspecten van projectvoorstellen. De EVD ondertekent de subsidiebeschikkingen namens de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking. De aansturing van de Azië-faciliteit voor China geschiedt door DAO. DAO wordt ondersteund door het ICB, de interdepartementale werkgroep waarin vertegenwoordigers van alle Ministeries zitting hebben.

De adviescommissie Azië-faciliteit voor China adviseert over de rangorde van toekenning van projectvoorstellen, inclusief motivatie.

Het Chinese Ministerie van Handel (MofCOM) geeft zijn zienswijze ten aanzien van de voorgedragen project-

voorstellen en de voorgestelde rangorde en geeft hiervoor een motivering. De Directeur Azië en Oceanië besluit namens de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking vervolgens over de verlening van subsidie.

3. Algemene bepalingen

3.1. Sectoren

De doelstelling van de Azië-faciliteit voor China is het bevorderen van betrekkingen met China door middel van het stimuleren van capaciteitsversterking (HRD-activiteiten) in de volgende sectoren: ontwikkeling van de private sector, landbouw, gezondheidszorg, milieu/energie, waterbeheer en goed bestuur. Er wordt gestreefd naar spreiding van de projecten over de hiervoor genoemde sectoren. Op deze wijze gaan Nederlandse organisaties op velerlei niveaus betrekkingen aan met Chinese partners, die niet alleen een uitstraling hebben naar andere sectoren, maar ook bijdragen aan versterking van sociale en politieke banden en economische samenwerking. Bij de uitvoering van dit programma zal de deelname van het bedrijfsleven worden bevorderd.

3.2. Soort activiteiten

Activiteiten die aansluiten bij het beleid van meerdere Nederlandse Ministeries verdienen de voorkeur. De eerder genoemde beleidsnotitie biedt inzicht in de beleidsprioriteiten van de vakdepartementen in China. Trainingsactiviteiten dienen bij voorkeur in China plaats te vinden.

Indien trainingsactiviteiten in Nederland voorzien zijn, dient de noodzaak hiertoe aangetoond te worden. Trainingsactiviteiten kunnen bijvoorbeeld in Nederland plaatsvinden als benodigde trainingsfaciliteiten alleen hier voorhanden zijn of als kennismaken met Nederlandse opleidingsinstellingen, maatschappelijke organisaties en/of bedrijfsleven een noodzakelijk onderdeel uitmaken van het trainingsprogramma.

In principe komen alle provincies en autonome regio's van China voor de Azië-faciliteit voor China in aanmerking; projecten in minder ontwikkelde regio's van China genieten evenwel de voorkeur. Het project moet bijdragen aan duurzame armoedebestrijding. Het project moet tevens institutioneel duurzaam zijn; het dient gericht te zijn op substantiële (structurele) voortzetting van de samenwerking na afloop van de periode waarvoor subsidie werd aangevraagd. Naast overdracht van kennis en vaardigheden, draagt het project bij aan de opbouw van persoonlijke netwerken en samenwerkingsverbanden tussen China en Nederland.

3.3. Doelgroep

Projectvoorstellen die voor financiering uit de Azië-faciliteit voor China in aanmerking willen komen, dienen door tenminste twee verschillende categorieën Nederlandse partijen te worden uitgevoerd, in samenwerking met tenminste twee typen partijen in China. Zowel aan de Nederlandse als aan de Chinese kant behoort tenminste één van hen een onderwijs-, trainings- of onderzoeksinstelling te zijn. De andere partij, in beide landen, dient een onderneming of maatschappelijke instelling te zijn, (semi)overheidsinstanties en niet-gouvernementele organisaties (ngo's) inbegrepen. Bij de uitvoering van dit programma zal de deelname van het bedrijfsleven worden bevorderd. Om mee te tellen als zelfstandige partij, mogen partners onderling niet verbonden zijn door een meerderheidsbelang. Het minimum aantal kernorganisaties in een project is derhalve vier; eventuele overige partners kunnen uiteenlopend van karakter zijn. De hier beschreven samenstelling van projectconsortia, ook al omvat een consortium meer dan vier partners, staat bekend als de '2+2 formule'.

Subsidie kan slechts worden verleend aan één van de partijen in het samenwerkingsverband die over rechtspersoonlijkheid beschikt naar Nederlands recht en in Nederland is gevestigd. Deze subsidieontvangende partij is verantwoordelijk voor de uitvoering van het project. Omdat de subsidieontvanger voor de naleving van de verplichtingen die voor hem uit de subsidieverlening voortvloeien mede afhankelijk is van zijn partners in het samenwerkingsverband, moet die medewerking expliciet in de samenwerkingsovereenkomst gewaarborgd zijn. De subsidie wordt ingevolge de beschikking verleend ten behoeve van de uitvoering van de activiteiten als omschreven in de aanvraag. Aangezien die aanvraag mede inzicht biedt in ieders deel in de uitvoering van die activiteiten en de daarmee gemoeide kosten kan uit de beschikking worden afgeleid dat de subsidieontvanger een deel van de middelen volgens de onderlinge budgetverdeling ter beschikking moet stellen van diens partners.

4.1. Informatievoorziening

EVD is het aanspreekpunt voor informatie over deze regeling.

4.2. Indieningsperiode verkort projectvoorstel

De Minister heeft uit oogpunt van beperking van de administratieve last voor aanvragers en bekorting van de wachttijd besloten om over te gaan tot een getrapte beoordeling van aanvragen. Dit houdt in dat een aanvrager een verkort projectvoorstel moet indienen, op basis waarvan een eerste selectie plaatsvindt.

De Azië-faciliteit voor China is een subsidieprogramma, waarvoor jaarlijks uiterlijk op de eerste maandag van februari aanvragen in de vorm van een verkort projectvoorstel dienen te worden ingediend. Uitsluitend m.b.t. 2007 geldt dat aanvragen uiterlijk 1 juni 2007 ingediend moeten worden. Na de sluitingsdatum zullen de verkorte projectvoorstellen beoordeeld en gerangschikt worden (long list). De eerste twaalf aanvragers die op de long list zijn geplaatst worden vervolgens uitgenodigd binnen een maand een volledig uitgewerkt projectvoorstel in te dienen. Voor 2008 en volgende jaren wordt hier een termijn van zes weken voor gehanteerd.

4.3. Projectselectie

De selectieprocedure bestaat uit zes verschillende fases, namelijk de aanvraagprocedure, long list fase, beheersmatige toetsing, short listing fase/ adviescommissie, besluitvormings- en toekenningsfase.

Achterliggende redenen zijn om de administratieve last voor het indienen van een volledig uitgewerkt projectvoorstel voor indieners in eerste instantie te beperken en om afgewezen indieners zo snel mogelijk te kunnen informeren over afwijzing.

De selectieprocedure doorloopt de volgende stappen:

a. Aanvraagprocedure

Subsidieaanvragers dienen een subsidieaanvraag in vergezeld van een ingevuld formulier 'verkort projectvoorstel'. Het formulier 'Verkort Projectvoorstel' wordt aangevraagd bij de EVD of kan worden gedownload van de EVD-website (www.evd.nl/af). Een nadere uiteenzetting van het 'Verkorte Projectvoorstel' wordt gegeven op de EVD-website.

Een 'Verkort Projectvoorstel' kan slechts eenmaal per subsidietydperk worden ingediend.

Het verkorte projectvoorstel beschrijft op hoofdlijnen:

- beoogde sector(en), doelstelling, noodzaak en beweegredenen voor het project
- vraag en betrokkenheid vanuit China
- probleemstelling
- verwachte resultaten en meetbare indicatoren
- aard van de activiteiten
- wijze van institutionele inbedding
- beoogde doelgroep(en)
- samenwerkende partners in Nederland en China (consortium)
- karakter en nivo van in te zetten deskundigheid
- verwachte looptijd
- hoogte van de gevraagde subsidie
- directe link met armoedebestrijding en duurzame ontwikkeling
- financiering eigen bijdrage
- wijze van substantiële (structurele) samenwerking na afloop van het project

De EVD legt verkorte projectvoorstellen voor aan de Ministeries op wiens beleidsterrein de voorstellen liggen, alsmede de Nederlandse ambassade te Peking met het oog op een advies omtrent de uitvoerbaarheid van het verkorte projectvoorstel binnen het bilaterale beleid. Vervolgens worden de verkorte projectvoorstellen en verkregen adviezen door de EVD voorgelegd aan het Interdepartementaal China Beraad. De EVD levert de voorstellen aan het ICB in de volgorde waarin deze het best aansluiten bij de criteria van de Azië-faciliteit voor China.

b. Long list fase

Het ICB selecteert de twaalf verkorte projectvoorstellen die het best aansluiten bij de beleidsuitgangspunten van de Azië-faciliteit voor China (long list). De beleidskaders waarbinnen de Azië-faciliteit voor China wordt uitgevoerd staan beschreven in de 'Beleidsnotitie China - Vormgeving van een bilaterale samenwerkingsrelatie met China voor de periode 2006-2010'. Het ICB houdt hierbij rekening met het eventuele commerciële perspectief van de samenwerking en de mogelijkheid van financiering uit andere bronnen, privaat dan wel publiek en het streven om minimaal een voorstel in de hiervoor genoemde sectoren in uitvoering te nemen. Het ICB legt deze long list ter vaststelling voor aan de directeur van de Directie Azië en Oceanië.

De EVD draagt zorg voor opstelling en verzending van de afwijzingsbeschikkingen voor de niet op de long list geplaatste voorstellen.

De EVD nodigt indieners van op de long list geplaatste voorstellen uit om binnen één maand een volledig uitgewerkt projectvoorstel in te dienen.

c. Beheersmatige toetsing

De EVD voert vervolgens een beheersmatige toets uit. Deze bestaat uit:

- Een volledigheidstoets, waarbij de EVD bekijkt of de aanvraag volledig en beoordeelbaar is. Indien de aanvraag niet volledig is, krijgt de aanvrager de mogelijkheid om gedurende een beperkte periode (max. 5 dagen) de aanvraag te completeren. Indien de aanvrager er niet in slaagt om de aanvraag te completeren voor de uiterste indientdatum, zal de aanvraag verder buiten behandeling worden gelaten.
- Beoordeling van de volledige projectvoorstellen op technische uitvoerbaarheid en haalbaarheid. Hierbij wordt samengewerkt met de Nuffic. In deze fase kan, indien nodig, advies worden ingewonnen bij derden.

Projectvoorstellen die de beheersmatige toets niet doorstaan worden ter afwijzing voorgelegd aan de directeur van de Directie Azië en Oceanië. Na het besluit van de directeur van de Directie Azië en

Oceanië draagt de EVD zorg voor opstelling en verzending van de afwijzingsbeschikking.

Ten aanzien van projectvoorstellen die beheersmatig als voldoende worden aangemerkt kan door de EVD informatie worden opgevraagd op detailniveau bij derden en de Nederlandse ambassade in Peking.

De EVD stelt een samenvattend overzicht op en legt dit door tussenkomst van de Directie Azië en Oceanië voor aan de Adviescommissie Azië-faciliteit voor China.

d. Short listing fase/ adviescommissie

De Adviescommissie Azië-faciliteit voor China stelt een gemotiveerde voorlopige rangorde van toekenning (short list) op.

Deze voorlopige rangorde van toekenning wordt voor commentaar aan MofCOM voorgelegd.

e. Besluitvormingsfase

In het licht van het advies van de commissie en de voorkeur van MofCOM besluit de directeur van de Directie Azië en Oceanië namens de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking over goedkeuring van projectvoorstellen.

De subsidieverlening vindt plaats in volgorde van afnemende waardering voor de voorstellen, totdat het beschikbare kasbudget volgens de planning is uitgeput of zou worden overschreden. Hij wijst aanvragen af voor zover het subsidieplafond door het totaal van hoger gerangschikte aanvragen is bereikt, dan wel door verlening van de gevraagde subsidie zou worden overschreden.

g. Toekenningfase

De EVD zal vervolgens het besluit over de toekenning van de subsidiegelden bekend maken bij de aanvragers, MofCom, het ICB en de Nederlandse ambassade in Beijing. De EVD draagt zorg voor opstelling en verzending van de beschikkingen.

4.4. Subsidiabele kosten

Hier is een omschrijving van de projectkosten opgenomen, die in aanmerking worden genomen bij de toepassing van artikel 5. Voor kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen worden beschouwd, wordt geen subsidie verleend. Als gevolg van artikel 4:46, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) blijven deze kosten bij de subsidie vaststelling buiten beschouwing. Zie website: www.evd.nl/af m.b.t. de vergoedingsnormen en begrotingsinrichting.

A. Inzet van personen.

Voor de inzet van personen vindt een genormeerde vergoeding plaats op basis van de werkelijke salariskosten (conform de lijst die onderdeel uitmaakt van

de inhoudelijke en financiële richtlijnen voor het opstellen van een projectvoorstel), waarbij over het totaal van de begroting kan worden opgenomen: – maximaal 7,5% voor overhead.

Iedere deelnemer moet een recent Curriculum Vitae en een recente loonstaat overhandigen bij het indienen van het projectvoorstel. Voor deelnemers van Chinese organisaties geldt dat als geen recente loonstaat overhandigd kan worden, een verklaring van de salarisadministratie, goedgekeurd door een accountant, overhandigd moet worden. Voor trainees, vrijwilligers of gelijksoortige deelnemers geldt een maximaal tarief per werkdag per persoon van EUR 50 in het thuisland en EUR 36 in het buitenland. Voor deelnemers die tijdelijk werkloos zijn, gepensioneerd zijn of een tijdelijk verminderd inkomen hebben, geldt een maximum tarief gebaseerd op het DGIS-systeem en het laatst verdiende salaris.

Onder diverse projectgerelateerde kosten vallen kosten die door derden ten behoeve van het project in rekening kunnen worden gebracht. Dit betreft in ieder geval kosten voor visa en inentingen, bankkosten, tolk- en vertaalkosten, en accountantskosten in verband met de door EVD verlangde accountantsverklaring(en) in het kader van het project.

B. Internationale reiskosten (Post: International Travel Expenses)

Het budget voor vliegreizen tussen Nederland en China is gebaseerd op Economy Class tarieven.

C. Daily Subsistence Allowance (DSA)

Verblijfskosten worden berekend op basis van DSA tarieven van de Verenigde Naties in USD die de EVD publiceert op www.evd.nl/af. DSA wordt berekend op basis van de daadwerkelijk in het buitenland doorgebrachte nachten. De maximum DSA vergoeding komt overeen met het aantal dagen dat is doorgebracht in het buitenland vermenigvuldigd met de DSA tarieven van de Verenigde Naties. De DSA vergoeding, of de vergoeding zoals bepaald door de EVD, is een lump sum vergoeding voor logieskosten, maaltijden, kleine uitgaven en lokale reiskosten. De DSA vergoeding is een maximale vergoeding. Voor logies langer dan 6 maanden stelt de EVD het tarief vast. De EVD vergoedt DSA in €, gebruikmakend van een vaste USD wisselkoers. De door de EVD gepubliceerde DSA tarieven of vastgestelde tarieven gelden voor de gehele duur van het project.

D. Binnenlandse reiskosten (Post: Domestic Travel Expenses)

Binnenlandse reiskosten omvatten kosten voor lange afstanden en transitkosten. Lange afstandskosten zijn transportkosten tussen twee of meer steden of regio's. Transit kosten zijn reiskosten

tussen twee luchthavens waarvoor niet gevlogen wordt en kosten van de luchthaven naar het hotel en vice-versa. Wanneer bij lange afstandskosten gebruik gemaakt wordt van vervoer per eigen auto, worden kosten vergoed op basis van de maximale belastingvrije kilometervergoeding in Nederland.

E. Diverse projectgerelateerde kosten (Post: Miscellaneous)

Hieronder vallen kosten voor visa en inentingen, bankkosten, tolk- en vertaalkosten, kosten voor seminars en workshops, en accountantskosten in verband met de door de EVD verlangde accountantsverklaring(en) in het kader van het project. Per accountantsverklaring wordt een lump sum van € 2.500 vergoed.

F. Hardware en direct gerelateerde diensten (Post: Delivery of Goods and directly related Services)

Bij de toerekening van de kosten van machines en apparatuur worden de kosten meegenomen die de deelnemers maken voor de aanschaf van deze goederen en direct gerelateerde diensten (training en kennisoverdracht). Maximaal 20 procent van de subsidie mag voor de aanschaf van goederen en de daaraan direct gerelateerde diensten worden aangewend. Kosten voor nazorg en eigendomsoverdracht dienen hierbij inbegrepen te zijn, evenals transport- en verzekeringskosten. Indien de waarde daarvan meer dan € 25.000 bedraagt, dient voorafgaande schriftelijke goedkeuring aan EVD te worden gevraagd. Marktconformiteit voor aanschaf van goederen en direct gerelateerde diensten voor een dergelijk bedrag dient eerst te worden aangetoond en ter goedkeuring aan de EVD te worden voorgelegd door het overleggen van een marktconformiteitsverklaring. De kosten van deze marktconformiteitsverklaring mogen ten laste van het projectbudget gebracht worden. Deze kunnen worden geplaatst onder de post Miscellaneous.

In de beschikking zal de verplichting worden opgenomen dat, indien van toepassing, overdracht van goederen aan de Chinese projectpartners plaatsvindt door middel van het ondertekenen van een protocol door de hoofdvoerder en de begunstigde.

G. Diensten (Post: Services)

Onder aan derden verschuldigde kosten vallen ook diensten die gerelateerd zijn aan en van belang zijn voor het project, maar niet door de projectpartners kunnen worden uitgevoerd (Post: Services). Indien de waarde van een dienst meer dan € 25.000 bedraagt, dient voorafgaande schriftelijke goedkeuring aan EVD te worden gevraagd. Marktconformiteit voor aanschaf van diensten voor een dergelijk bedrag dient eerst te worden aangetoond en ter goedkeuring aan de EVD te worden voorgelegd door het

overleggen van een marktconformiteitsverklaring. De kosten van deze marktconformiteitsverklaring mag ten laste van het projectbudget komen. Deze kunnen worden geplaatst onder de post 'Miscellaneous'.

Kosten van juridische procedures, zoals inbreukprocedures, vallen niet onder de projectkosten.

H. Overhead (Post: Overhead)

De post Overhead wordt vergoed op basis van een lump sumvergoeding.

I. Onvoorzien (Post: Contingencies)

De post Contingencies mag alleen gebruikt worden na goedkeuring.

4.5. Budgettaire bepalingen

De bijdrage uit de Azië-faciliteit voor China is onafhankelijk van de aard van de partners. Zowel voor kennisinstellingen als voor ondernemingen bedraagt de subsidie maximaal 80% van de declareerbare projectkosten. Financiering van de resterende 20% dient gegarandeerd te zijn (bij voorkeur bijdrage van Chinese zijde) en beschreven in het projectvoorstel. De projectindienende instantie is hiervoor verantwoordelijk.

Verder geldt dat te allen tijde EU-regelgeving van toepassing zal zijn. In de beschikkingen voor de goedgekeurde projectvoorstellen zal standaard een passage worden opgenomen, waaruit blijkt dat te allen tijde EU-regelgeving (i.h.b. die inzake staatssteun) van toepassing zal zijn.

De onderdelen van artikel 4, d en e zijn opgenomen in verband met Verordening (EG) nr. 1998/2006 van de Commissie van 15 december 2006 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag op de-minimissteun (PbEG L 379) (hierna: de minimis-verordening). Deze verordening bepaalt dat steunmaatregelen niet op grond van

artikel 88, derde lid, van het EG-Verdrag gemeld behoeven te worden, indien het totale niet-goedgekeurde steunbedrag dat aan een onderneming is verleend niet hoger is dan het ingevolge de verordening zonder goedkeuring van de Commissie van de Europese Gemeenschappen geoorloofde bedrag¹ over een periode van drie jaar. De Minister dient er op toe te zien dat een ondernemer (al dan niet deel uitmakend van een samenwerkingsverband) in de zin van deze regeling gedurende een periode van drie jaar in totaal niet meer dan het geoorloofde bedrag aan subsidie ontvangt.

Om aan deze plicht te kunnen voldoen dient de Minister alle niet-goedgekeurde steunmaatregelen, niet alleen die ten laste van de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, maar ook die van andere bestuursorganen, bij elkaar op te tellen. Hiertoe bevat het aanvraagformulier voorschriften. Artikel 4, onderdelen d en e verwijst naar artikel 1 van de de-minimisverordening. Van de toepassing van deze verordening zijn namelijk enkele sectoren uitgesloten.

In alle gevallen geldt een totaal maximum van € 454.000 per project. Binnen deze restricties adviseert het ICB over het eventuele commerciële perspectief van de samenwerking en de mogelijkheden voor financiering uit andere bronnen, privaat dan wel publiek. Financiering van een deel van de projectkosten door de Chinese partner is gewenst en strekt tot aanbeveling, echter op voorwaarde dat individuele deelnemers aan projecten (cursisten, trainees, stagiairs) niet zelf bijdragen in de kosten.

Per aanvrager geldt eveneens een maximum subsidiebedrag van € 454.000 per kalenderjaar. Projectvoorstellen komen niet voor steun vanuit de Azië-faciliteit voor China in aanmerking, indien voor (een deel van) de kosten reeds door een ander Nederlands bestuursorgaan of de

Commissie van de Europese Gemeenschappen subsidie is verstrekt. Aanvragers zijn verplicht te melden of voor het project of delen van het project elders reeds subsidie en/of krediet is aangevraagd of verkregen. Ondernemers zijn verplicht te melden wanneer faillissement of surséance van betaling is aangevraagd.

¹ Bij de totstandkoming van deze beleidsregels luidde dit bedrag € 200.000.

Toelichting

Artikelen I en III

Bij besluit van de Minister voor Ontwikkelingssamenwerking van 2 februari 2007¹ is subsidiëring op grond van de Subsidieregeling Ministerie van Buitenlandse Zaken 2006 ten behoeve van activiteiten op het gebied van Human Resources Development ten behoeve van China (Azië-faciliteit voor China) opgeschort, in afwachting van aanpassing van de procedure op grond waarvan subsidieaanvragen beoordeeld worden. De nieuwe aanpak – die tot een betekenisvolle lastenverlichting voor een groot deel van de aanvragers zal leiden – heeft een neerslag gevonden in de onderhavige beleidsregels. Voor een nadere uiteenzetting zij verwezen naar de toelichting bij de beleidsregels zelf. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de bepalingen met betrekking tot de Europese 'de minimis' verordening te actualiseren. In de meest recente verordening is het drempelbedrag verhoogd van € 100.000 naar € 200.000. In de beleidsregels met betrekking tot de Indonesiëfaciliteit wordt een overeenkomstige aanpassing verwerkt (artikel III).

¹ Stert. 2007, 27.