

## Wijziging Uitvoeringsregeling en beleidsregel BDU verkeer en vervoer

*Regeling tot wijziging van de Uitvoeringsregeling en beleidsregel BDU verkeer en vervoer in verband met een nieuwe verdeelsleutel*

13 december 2007/Nr. HDJZ/  
S&W/2007-1681  
Hoofddirectie Juridische Zaken

De Minister van Verkeer en Waterstaat, Gelet op artikel 4, derde lid, van het Besluit BDU verkeer en vervoer en artikel 10, derde lid, van de Wet BDU verkeer en vervoer;

Besluit:

*Artikel 1*  
De Uitvoeringsregeling en beleidsregel BDU verkeer en vervoer wordt als volgt gewijzigd:

A  
Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2  
1. Het percentage aandeel, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de wet, van een uitkeringsontvanger is de uitkomst van de formule:  
 $(WREGIO \times OADREGIO) / (WTOTAAL \times OADTOTAAL) \times R \times 100\%$

in welke formule voorstelt:

WREGIO: het aantal woningen binnen de provincie of de plusregio  
OADREGIO: de omgevingsadressendichtheid binnen de provincie of de plusregio

WTOTAAL: het aantal woningen binnen Nederland

OADTO-  
TAAL: de omgevingsadressendichtheid binnen Nederland

R: de rekenfactor

2. De gegevens die benodigd zijn voor het bepalen van de omgevingsadressendichtheid en het aantal woningen, bedoeld in het eerste lid, worden ontleend aan de bij het Centraal Bureau voor de Statistiek daaromtrent beschikbare gegevens, naar de meest actuele stand op het moment van verstrekking van de brede doelluitkering, bedoeld in artikel 3 van de wet.

3. De rekenfactor, bedoeld in het eerste lid, heeft de waarde van de onderstaande tabel.

Uitkeringsontvanger	Rekenfactor
Stadsregio Amsterdam	1,080
Stadsregio Arnhem-Nijmegen	1,127
Stadsregio Eindhoven	0,679
Stadsregio Haaglanden	0,974
Stadsregio Rotterdam	1,300
Stadsregio Twente	0,818
Stadsregio Utrecht	1,065
Provincie Drenthe	1,331
Provincie Flevoland	1,275
Provincie Friesland	1,403
Provincie Gelderland	1,233
Provincie Groningen	1,179
Provincie Limburg	0,886
Provincie Noord-Brabant	0,707
Provincie Noord-Holland	0,544
Provincie Overijssel	0,923
Provincie Utrecht	0,852
Provincie Zeeland	1,296
Provincie Zuid-Holland	0,770

B  
Artikel 3 komt te luiden: ringsjaren 2008 tot en met 2010 het bij die ontvanger genoemde bedrag in de onderstaande tabel:

Artikel 3  
Het absolute aandeel, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de wet, van een uitkeringsontvanger, bedraagt voor de uitke-

Uitkeringsontvanger	Bedrag 2008 (× 1000 euro)	Bedrag 2009 (× 1000 euro)	Bedrag 2010 (× 1000 euro)
Stadsregio Amsterdam	4457	-1523	-1523
Stadsregio Arnhem-Nijmegen	3382	6592	6592
Stadsregio Eindhoven	1941	1008	1008
Stadsregio Haaglanden	2132	1623	1623
Stadsregio Rotterdam	2524	2183	2183
Stadsregio Twente	2188	1243	1243

Uitkeringsontvanger	Bedrag 2008 (× 1000 euro)	Bedrag 2009 (× 1000 euro)	Bedrag 2010 (× 1000 euro)
Stadsregio Utrecht	3161	1397	1397
Provincie Drenthe	7045	6220	3420
Provincie Flevoland	1474	469	469
Provincie Friesland	3850	1627	1627
Provincie Gelderland	4335	1838	1838
Provincie Groningen	4242	1610	1610
Provincie Limburg	4133	5005	5005
Provincie Noord-Brabant	4097	2381	2381
Provincie Noord-Holland	2571	1960	1960
Provincie Overijssel	5794	4531	4531
Provincie Utrecht	1756	1950	8172
Provincie Zeeland	2068	647	647
Provincie Zuid-Holland	3328	7233	7233

C  
Artikel 4 komt te luiden:

Totaal reservering vorige jaren  
-/- bestedingen lopend jaar ten behoeve  
van derden, voor zover deze nog niet in  
een jaarrekening zijn opgenomen

Artikel 4  
De rente, bedoeld in artikel 9, tweede  
lid, van de wet wordt berekend over het  
bedrag dat de uitkomst is van de volgen-  
de som:

Totaal reservering vorige jaren:	Het bedrag dat in de bijlage bij de jaarrekening ingevolge artikel 1 van de Regeling verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen is opgenomen bij de Brede doeluitkering verkeer en vervoer onder de indicator 'eindsaldo/reservering vorig jaar'
Bestedingen lopend jaar ten gunste van derden:	Het bedrag dat in het jaar waarop de verantwoording door de provincie onderscheidenlijk de plusregio betrekking op heeft, door Gedeputeerde Staten onderscheidenlijk het dage- lijks bestuur ingevolge artikel 2, tweede lid, en artikel 3 derde lid, van de wet, is verstrekt aan de rechtspersonen genoemd in de in de onderdelen a tot en met c van deze artikelen en tevens de verantwoording over deze verstrekte gelden door provincie en plusregio nog niet zijn meegenomen in de jaar- rekening over het verantwoordingsjaar, maar in het jaar vol- gend op het verantwoordingsjaar.

D  
Artikel 5 komt te luiden:

Artikel 5  
Indien de minister toepassing geeft aan  
artikel 11, eerste lid, onder b, van de  
wet, verlaagt hij de uitkering voor het  
betreffende jaar uitkeringsjaar met  
€ 150.000.

Artikel II  
Deze regeling treedt in werking met  
ingang van de tweede dag na de dagte-  
kening van de Staatscourant waarin zij  
wordt geplaatst.

Deze regeling zal met de toelichting in  
de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Verkeer en  
Waterstaat,  
J.C. Huizinga-Heringa.*

#### Toelichting

Doel van deze wijziging van de Uitvoe-  
ringsregeling en beleidsregel BDU  
verkeer en vervoer is het invoeren van

een nieuwe verdeelsleutel voor de brede  
doeluitkering verkeer en vervoer (hier-  
na: BDU verkeer en vervoer). De nieu-  
we verdeelsleutel is aangekondigd bij de  
inwerkingtreding van de Wet BDU ver-  
keer en vervoer op 1 januari 2005. De  
nieuwe verdeelsleutel, die de tijdelijke  
verdeelsleutel vervangt, heeft als ken-  
merk dat hij rekening houdt met de  
verschillen in dynamiek tussen de afzon-  
derlijke provincies en plusregio's en dat  
hij beleidsprioriteiten uit de Nota Mobili-  
teit accommodeert.

Op grond van artikel 5, eerste lid, van  
de Wet BDU verkeer en vervoer vindt  
de verdeling over provincies en plusre-  
gio van het voor het totaal van de uitke-  
ringen beschikbare bedrag plaats op  
grond van gebiedsgerichte structuur-  
kenmerken. Op basis van deze structuur-  
kenmerken wordt voor iedere provincie  
onderscheidenlijk voor iedere plusregio  
afzonderlijk het percentuele aandeel en  
het absolute aandeel berekend van het  
voor het totaal van de uitkeringen  
beschikbare bedrag. De nieuwe verdeel-  
sleutel is uitsluitend van toepassing op  
de bepaling van het percentuele aandeel  
per provincie of plusregio en bestaat uit

waarbij in deze som voorstelt:

een formule op basis waarvan deze per-  
centuele aandelen in een bepaald jaar  
kunnen worden berekend.

#### Artikelsgewijs

##### Onderdeel A

In het eerste lid van artikel 2 is de formu-  
le opgenomen op grond waarvan de  
percentuele aandelen per provincie of  
plusregio worden berekend. De verdeel-  
formule bestaat uit een combinatie van  
de structuurkenmerken woningen en  
omgevingsadressendichtheid (OAD) en  
een zogenoemde rekenfactor.

Onder woningen wordt in overeen-  
stemming met de definitie van het  
Centraal Bureau voor de Statistiek ver-  
staan zelfstandige woonruimten. Hier-  
mee vallen buiten de definitie wooneen-  
heden (woonruimten met voor het  
wonen kenmerkende gemeenschappelij-  
ke voorzieningen, zoals studenten- en  
verpleegstersflats), recreatiewoningen  
en bijzondere woongebouwen (woon-  
ruimten bestemd voor de woongebou-  
wen huisvesting van institutionele

huishoudens zoals bejaardenoorden, verpleeghuizen en gezinsvervangende tehuizen).

Onder OAD wordt verstaan het gemiddelde aantal adressen per km dat een adres in zijn omgeving heeft. Als omgeving van een adres wordt een cirkel aangehouden met een straal van 1 kilometer rondom dat adres. Alleen fysieke adressen worden in de OAD betrokken. Brievenbusfirma's die uitsluitend over een postbusnummer beschikken worden niet meegenomen.

Behalve uit de structuurkenmerken woningen en OAD bestaat de verdeel formule ook uit een zogenoemde rekenfactor. De rekenfactor is bedoeld om grote herverdeeleffecten tussen provincies en plusregio's te voorkomen die het gevolg zouden zijn van toepassing van een nieuwe verdeel formule die enkel was gebaseerd op woningen en OAD. Te grote herverdeeleffecten zijn bestuurlijk ongewenst. Met behulp van de rekenfactor is het verschil voor de uitkering van de uitkeringsontvanger op grond van de oude, tijdelijke verdeelsleutel en de nieuwe verdeelsleutel nooit groter of kleiner dan 4%. De rekenfactor is gedurende vijf jaar constant. Na vijf jaar wordt de nieuwe verdeelsleutel geëvalueerd en zal de waarde van de rekenfactor opnieuw worden bezien.

Het procentuele aandeel is dynamisch van aard in die zin dat elk jaar voor iedere provincie en iedere plusregio aan de hand van de dan actuele cijfers van het Centraal Bureau voor de Statistiek het percentage wordt berekend. Het percentage kan dus van jaar op jaar fluctueren.

In artikel 2, tweede lid, is opgenomen de bron van waaruit de gegevens omtrent woningen en OAD afkomstig zijn. Eveneens is in dit artikellid opgenomen de te hanteren peildatum voor de vaststelling van de waarde van deze gegevens. Voor zowel woningen als OAD geldt dat als peildatum wordt gehanteerd het meest recente tijdstip waarop de gegevens bij het Centraal Bureau voor de Statistiek beschikbaar zijn. Voor woningen is dit het jaar t-1. De uitkering voor het jaar 2008 is dus gebaseerd op het aantal woningen per 1 januari 2007. Voor de OAD is het meest recente tijdstip waarop de gegevens beschikbaar zijn het jaar t-2. De uitkering voor het jaar 2008 is dus gebaseerd op de OAD van 2006.

#### *Onderdeel B*

De nieuwe verdeelsleutel is uitsluitend van toepassing op de berekening van het procentuele aandeel, bedoeld in artikel 5, tweede lid, van de wet. Daarnaast wordt voor bepaalde provincies en plusregio's ook nog het absolute aandeel berekend. Het absolute aandeel is het bedrag dat provincies en plusregio's ontvangen bovenop het bedrag dat zij ontvangen dat met behulp van het procentuele aandeel wordt berekend.

Het absolute aandeel bestaat uit tijdelijke bijdragen die zijn opgenomen in de in artikel 3 opgenomen tabel. De absolute tabel is alleen bedoeld voor:

Bestaande en nieuwe afspraken met een tijdelijk karakter waarvoor al dan niet tijdelijk extra geld aan het voor het totaal van de uitkeringen beschikbare bedrag wordt toegevoegd;

Nieuwe afspraken met een structureel karakter die in afwachting van een periodieke herziening van de rekenfactor tijdelijk via de absolute tabel worden verrekend. Bij herziening van de rekenfactor worden deze bedragen van de absolute tabel versleuteld in het procentuele aandeel.

In het uitkeringsjaar 2008 wordt de absolute component gevormd door tijdelijke bedragen in verband met de invoering van de chipkaart, toegankelijkheid en kaartautomaten.

#### *Onderdeel C*

Artikel 4 verhelpt het probleem dat in de verantwoording die provincies en plusregio's moeten overleggen op 15 juli van het jaar volgend op het uitkeringsjaar een ingevolge artikel 9, tweede lid, van de Wet BDU verkeer en vervoer, een te hoge rente wordt berekend over de ten laste van de uitkering gereserveerde bedragen, omdat over het voorafgaande uitkeringsjaar sommige bedragen ten onrechte nog gemarkeerd zijn als reservering en niet als besteding. Daarmee is het saldo van gereserveerde bedragen ten laste van de uitkering in de verantwoording van provincies en plusregio's te hoog en daarmee ook de op basis hiervan berekende rente.

Het bovenstaande probleem wordt veroorzaakt door het feit de verantwoording die provincies en plusregio's over

de BDU afleggen op 15 juli van het jaar volgend op het uitkeringsjaar middels de jaarrekening enkel betrekking heeft op dat deel van de BDU dat zij zelf besteed of gereserveerd hebben en niet over het deel van de BDU dat zij door middel van artikel 2 van de Wet BDU verkeer en vervoer verstrekt hebben aan derden, bijvoorbeeld aan een inliggende gemeente. Het deel van de BDU dat verstrekt is aan een derde, kan door de provincie respectievelijk de plusregio eerst worden verantwoord in het tweede jaar volgend op het uitkeringsjaar, omdat de gegevens dan eerst beschikbaar zijn. Dit brengt met zich mee dat de rentetoevoeging over de reserve in het jaar volgend op het uitkeringsjaar feitelijk te hoog is. Daarom wordt in het nieuwe artikel de mogelijkheid geboden weldegelijk rekening te houden met de gemeentelijke besteding in het uitkeringsjaar.

#### *Onderdeel D*

Sinds de wijziging van artikel 5 van het Besluit BDU verkeer en vervoer in verband met de invoering van single information en single audit voor specifieke uitkeringen (Stb. 2006, 328) hoeft over de BDU geen afzonderlijke verantwoording meer te worden afgelegd, maar is deze onderdeel van een bijlage bij de jaarrekening van provincies en plusregio's. Daarmee kunnen de bijlagen I en II bij deze regeling aangaande het model voor het aanleveren van verantwoordingsinformatie en het controleprotocol, komen te vervallen. Wat niet vervalt is de bepaling dat de uitkering met € 150.000 wordt verlaagd, indien de financiële verantwoording niet wordt ingediend conform de daaraan bij of krachtens de wet gestelde eisen. De grondslag voor een dergelijke verlaging is opgenomen in artikel 11, eerste lid, van de Wet BDU verkeer en vervoer. De aan de verantwoording gestelde eisen zijn opgenomen in artikel 5 van het Besluit BDU verkeer en vervoer en artikel 1 van de Regeling verantwoordingsinformatie specifieke uitkeringen.

*De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,  
J.C. Huijzinga-Heringa.*