

Regeling melding voorgenomen reorganisatie

Regeling van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ter nadere uitwerking van het tijdig informeren van de Commissie van Georganiseerd overleg in politieambtenarenzaken over een voorgenomen besluit tot een reorganisatie, als bedoeld in artikel 55j, lid 1, jo artikel 55v, van het Besluit algemene rechtspositie politie (Regeling melding voorgenomen reorganisatie)

10 juli 2007/Nr. 2007-0000248471
DGV/DPOL/AB

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
Gelet op artikel 55v, van het Besluit algemene rechtspositie politie;

Besluit:

Artikel 1

1. Het bevoegd gezag bedoeld in artikel 1, van het Besluit algemene rechtspositie politie, meldt een voorgenomen besluit tot reorganisatie tijdig bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.
2. Het bevoegd gezag neemt bij de melding de procedure zoals vervat in Bijlage 1 bij deze regeling in acht.

Artikel 2

1. Over de melding wordt overleg gevoerd met de Commissie voor georganiseerd overleg in politieambtenarenzaken, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van het Besluit overleg en medezeggenschap politie 1994.
2. Het overleg, bedoeld in het eerste lid, richt zich op die elementen van het voorgenomen reorganisatiebesluit die betrekking hebben op de algemene rechtstoestand of de rechtspositie van het bij de reorganisatie betrokken personeel.
3. Ter voorbereiding van het overleg wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een Adviescommissie melding voorgenomen reorganisatie ingesteld.
4. Zo nodig zal ten behoeve van het in lid 1, bedoelde overleg op verzoek van voornoemde Commissie voor georganiseerd overleg in politieambtenarenzaken door of namens het bevoegd gezag nadere mondelinge toelichting worden gegeven op reeds verstrekte informatie.

Artikel 3

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties brengt het in artikel 1 bedoelde bevoegd gezag op de hoogte van de uitkomsten van het overleg bedoeld in artikel 2.

Artikel 4

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst.

Artikel 5

Dit besluit wordt aangehaald als: Regeling melding voorgenomen reorganisatie.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst.*

Bijlage

Protocol melding voorgenomen reorganisatie nederlandse politie

1. Inleiding

Dit protocol beschrijft de wijze waarop van een voorgenomen reorganisatieplan/-besluit om te reorganiseren melding dient te worden gemaakt. Dit meldingsprotocol heeft landelijke geldingskracht. Doel hiervan is het brengen van éénduidigheid met betrekking tot de wijze waarop een korps omgaat met een voorgenomen reorganisatie. Dit in het belang van een zorgvuldige borging van de belangen van de bij een reorganisatie betrokken partijen, met name: de organisatie of het desbetreffende onderdeel, de medewerkers die daar werken en de ondernemingsraad.

Dit protocol is niet een handreiking voor de wijze waarop er dient te worden gehandeld overeenkomstig hetgeen de Wet op de ondernemingsraden voorschrijft met betrekking tot een reorganisatie.

De totstandkoming van dit protocol vloeit voort uit een afspraak met de politievakorganisaties opgenomen in het Akkoord Arbeidsvoorwaarden sector politie 2005–2007 (hierna te noemen: het Akkoord). Deze afspraak houdt in dat in de politierechtspositieregeling de personele consequenties bij reorganisaties worden geregeld. Daartoe is in het Besluit algemene rechtspositie politie (hierna te noemen: Barp) hoofdstuk VII.B (Voorzieningen bij reorganisaties)

opgenomen. De bepalingen van dit hoofdstuk zijn van toepassing op alle reorganisaties die plaatsvinden op of na 1 januari 2007. De bepalingen van het hoofdstuk zijn ook van toepassing op alle reorganisaties van vóór 1 januari 2007 voor zover de reorganisaties betrekking hebben op bovenregionale samenwerkingen, een voorziening tot samenwerking als bedoeld in de artikelen 47 en 47a van de Politiewet 1993 of het gevolg zijn van veranderingen in de politieorganisatie ingegeven door het advies van de Stuurgroep evaluatie Politieorganisatie.

In het verlengde van deze afspraak is verder afgesproken dat ieder korps elk voorgenomen besluit om te reorganiseren dient te melden bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), opdat deze tijdig de Commissie georganiseerd overleg in politieambtenaren zaken (hierna te noemen CGOP) hierover kan informeren. Voor de melding bij de Minister voornoemd respectievelijk het informeren van de CGOP is in een overleg met de CGOP een bepaalde procedure afgesproken, het onderhavige protocol. Deze meldingsplicht c.q. informatieplicht is neergelegd in artikel 55j, eerste lid, van het Barp. Over het vorenstaande zijn de korpsen al op de hoogte gebracht bij brief van het Ministerie van BZK van 28 augustus 2006, kenmerk 2006-0000248836. Dit protocol is een verdere uitwerking van de in bedoelde brief aangekondigde procedure.

Een onderdeel van de procedure is dat de melding aan de CGOP geschiedt door tussenkomst van de Adviescommissie melding voorgenomen reorganisatie Nederlandse politie (hierna te noemen: Adviescie). De Adviescie is ingesteld bij Ministerieel besluit, waarin tevens de taken zijn opgenomen van de Adviescie met betrekking tot de melding. In dit protocol wordt beschreven op welke wijze de Adviescie een concrete melding van een voorgenomen reorganisatie in behandeling neemt c.q. aan welke criteria de melding wordt getoetst. Ter ondersteuning bij de voorbereiding van een melding van een concreet voorgenomen reorganisatie heeft de Adviescie bij wijze van samenvatting van de toetsingscriteria een meldingsformat (met toelichting) opgesteld. Het meldingsformat maakt deel uit van dit protocol.

2. De Adviescommissie melding voorgenomen reorganisatie Nederlandse politie
De Adviescie toetst een concreet gemelde reorganisatie aan dit protocol. In concreto zal de Adviescie een aangemelde reorganisatie beoordelen aan de hand van de hierna onder punt 6 geformuleerde vraagpunten. De informatie die de vraagpunten opleveren vormt het basis-materiaal voor het advies van de Adviescie aan de CGOP. De inhoud van het advies gaat in op het volgende:

- is voldaan aan de landelijke afspraken over de meldingsprocedure (het protocol);
- is de melding voorzien van de nodige documenten om het voorgenomen besluit te kunnen beoordelen;
- zijn de voorgenomen/ in te zetten flankerende instrumenten in concreto adequaat om de personele gevolgen op te vangen.

Kortom: het is de taak van de Adviescie de CGOP ten aanzien van de (voorgenomen) reorganisatieplannen op die elementen te wijzen die betrekking hebben op de algemene rechtstoestand c.q. de rechtspositie van het personeel dat door het voorgenomen reorganisatiebesluit wordt getroffen.

Voor een goede advisering kan de Adviescie, in voorkomende gevallen bij het korps een nadere toelichting vragen dan wel om toezending van nadere documenten verzoeken.

De Adviescie brengt pas definitief advies uit nadat zij van het korps de beschikking heeft gekregen over het definitieve advies van de ondernemingsraad. Indien naar het oordeel van de Adviescie het van belang is dat de CGOP vóór de ontvangst van het definitieve advies van de ondernemingsraad van een concrete melding op de hoogte moet worden gebracht kan de Adviescie een voorlopig advies uitbrengen.

De Adviescie brengt binnen 4 weken na ontvangst van de complete melding (met de bijbehorende documenten), vertrouwelijk advies uit aan de CGOP. In voorkomende gevallen kan de Adviescie de termijn met maximaal 4 weken verlengen. Met het advies worden de bij de melding gevoegde documenten naar de CGOP meegezonden. In voorkomende gevallen kan de CGOP het korps uitnodigen om in een CGOP-overleg de voorgenomen reorganisatie te komen toelichten.

3. Meldpunt

De melding van de voorgenomen reorganisatie dient te worden gericht aan:

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
t.a.v. de heer mr. W.F. Saris,
hoofd Afdeling Arbeidsvoorwaarden-
beleid van de directie Politie
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

4. Tijdig melden

Een korps dient het voorgenomen besluit tijdig te melden. Daarvan is sprake als de melding tegelijkertijd wordt gedaan met de mededeling aan dan wel met de indiening van de adviesaanvraag bij de ondernemingsraad.

Pas nadat de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een korps schriftelijk op de hoogte heeft gebracht van de bevindingen van de CGOP over het voornemen kan begonnen worden met het realiseren van het voornemen. Het spreekt vanzelf dat dan ook de ondernemingsraad een definitief advies heeft uitgebracht. In het geval dat de bestuurder op het advies van de ondernemingsraad een reactie heeft gegeven, wordt deze reactie meegezonden.

Voor de helderheid wordt nogmaals benadrukt dat de Adviescie pas (een definitief) advies uitbrengt aan de CGOP, nadat zij van het korps over het definitieve advies van de ondernemingsraad de beschikking heeft gekregen.

5. Begrip reorganisatie

Dit protocol is alleen van toepassing als een korps van plan is om te gaan reorganiseren en over dat voornemen daartoe een besluit heeft genomen. Een essentiële vraag daarbij is natuurlijk of er wel sprake is van een reorganisatie als bedoeld in hoofdstuk VII.B (Voorzieningen van reorganisaties) van het Barp (gewijzigd Stb. 2006, nr 676).

Op de vraag wanneer er sprake is van een reorganisatie geeft artikel 55i, tweede lid, van het Barp een antwoord. Dit artikellid verstaat onder een reorganisatie:

‘een wijziging van de organisatiestructuur, de omvang of de taakinhoud die belangrijke gevolgen hebben voor de werkgelegenheid in kwantitatieve en kwalitatieve zin van een regionaal politiekorps, het Korps landelijke politiediensten, het LSOP, ITO, een voorziening tot samenwerking of een onderdeel daarvan alsmede van het organisatieonderdeel waarin bijzondere ambtenaren van politie werkzaam zijn’.

Hoofdstuk VII. B van het Barp is ook van toepassing en daarmee ook het begrip reorganisatie als er sprake is van ‘de overgang van een ambtenaar naar een private onderneming of zelfstandig bestuursorgaan in verband met de privatisering of verzelfstandiging van het dienstonderdeel van het regionale politiekorps, het Korps landelijke politiediensten, het LSOP, ITO of een voorziening tot samenwerking waarbij de ambtenaar werkzaam is, tenzij bij algemene maatregel van bestuur anders is bepaald.’ (artikel 55i, derde lid, van het Barp).

Er is voor het begrip reorganisatie een ruime omschrijving gehanteerd (zie Nota van Toelichting bij dit artikel (Stb. 2006, nr. 676).

Wanneer er twijfels zijn over de beantwoording van de vraag of de voorgenomen wijziging van de organisatie wel valt onder het begrip reorganisatie, wordt in het algemeen geadviseerd om het voornemen altijd te melden. Daarmee kan worden voorkomen, mocht later blijken dat er toch sprake is van de hierboven bedoelde reorganisatie, dat alsnog aan het hele reorganisatieproces invulling moet worden gegeven volgens de voorgeschreven procedure.

6. De inhoud van de melding

Algemeen

De melding bevat in het algemeen gesproken in ieder geval informatie over: de motieven van de reorganisatie, het doel daarvan, de opzet en het tijdschema van de plannen, de personele en de rechtspositionele gevolgen van de reorganisatie.

Meer specifiek

a. Vorm

Voor de melding is een format ontwikkeld, opgenomen onder punt 7. De melding wordt gedaan door het bevoegd gezag.

b. Begrippenkader

Het verdient aanbeveling om bij de melding aansluiting te zoeken bij het begrippenkader van het Barp. Behalve voor het begrip reorganisatie wordt ook bedoeld op termen als: herplaatsingskandidaat, boventaligheid, plaatsing en herplaatsing. Daarmee wordt de eenduidigheid van begrippen bevorderd. Er hoeft bovendien dan ook niet zelf definities te worden bedacht. Aanbevolen wordt om geen afkortingen te hanteren; afkortingen maken een document voor een derde-lezer veelal onleesbaar.

c. Bevoegd gezag

Formeel is de korpsbeheerder het bevoegd gezag. Hij maakt het voornemen tot een reorganisatie kenbaar. Hij kan echter een andere functionaris daartoe de bevoegdheid geven, d.m.v. een mandaat. Uit de praktijk blijkt veelal dat de korpschef degene is die het besluit namens de korpsbeheerder neemt. Dit moet dan wel uit de melding blijken.

In het geval dat er sprake is van een vorm van samenwerking met één of meer regio's, zal dan ook uit de melding moeten blijken dat het voorgenomen besluit, samen met het andere bevoegd gezag is genomen.

d. OR

Aangegeven dient te worden of de OR, danwel de desbetreffende OR'n van het voornemen in kennis is (zijn) gesteld dan wel dat de OR om advies is gevraagd. In het geval dat de OR reeds een definitief advies heeft uitgebracht dient dat advies bij de melding te wor-

den meegezonden. In het geval dat er meer dan één OR bij de reorganisatie is betrokken, dienen de adviezen van de betrokken OR'n te worden meegestuurd. Voor de volledigheid waren ook de eventuele reacties van de bestuurder op de uitgebrachte adviezen mee te zenden. De Adviescommissie brengt pas definitief uit aan de CGOP na ontvangst van het definitieve advies van de ondernemingsraad.

e. Tijdpad/planning

Om redenen van rechtszekerheid en zorgvuldigheid naar met name betrokken medewerkers is het gewenst dat een reorganisatie binnen afzienbare tijd wordt afgewikkeld. Het wordt op prijs gesteld als het bevoegd gezag van tevoren aangeeft welke activiteiten gepland zijn en wanneer deze zullen worden opgepakt. Een planning heeft overigens slechts een indicatief karakter.

f. Organisatorische gevolgen

De voorgenomen reorganisatie heeft invloed op de structuur van de organisatie, de werkprocessen, de inhoud van het werk etc. Voor een goede beoordeling van de voorgenomen plannen is het van belang dat er een beschrijving wordt gegeven van de huidige situatie en functies, en hoe die situatie eruit gaat zien na realisering van de plannen. De zogenaamde 'was/wordt' situatie.

Een goed inzicht hierin maakt het ook voor derden makkelijker om te beoordelen of er sprake is van een reorganisatie als in het Barp is bedoeld.

g. Formatieve gevolgen

De reorganisatie heeft mogelijk kwantitatieve en kwalitatieve gevolgen. Er zijn meer of juist minder medewerkers nodig in de nieuwe organisatie dan de huidige bezetting. Als de nieuwe organisatie andere, nieuwe taken moet oppakken

heeft dit ook consequenties voor de kwalitatieve eisen die aan de betrokken medewerkers worden gesteld. Dit kan uitmonden in herziening van de bestaande functies c.q. functiebeschrijvingen. En wellicht resulteert dat ook in andere waarderings. In dat geval worden ook de nieuwe functiebeschrijvingen meegezonden. Daarbij wordt ook aangegeven op welke wijze binnen de organisatie de waardering van de nieuwe functies heeft plaatsgevonden. Is bijvoorbeeld de waardering van de nieuwe functies door een gecertificeerde deskundige getoetst en vastgesteld?

h. Personele gevolgen

Uit de melding moet duidelijk blijken welke de gevolgen zijn voor het personeel. Kunnen alle zittende medewerkers worden geplaatst in de nieuwe organisatie of is er sprake van minder werk en dus minder mensen nodig. M.a.w. is er sprake van boventaligheid?

In dat geval dient de melding specifiek daarop in te gaan. Uitgangspunt daarbij is immers het voorkomen van reorganisatieontslagen.

Is het reorganisatiegebied duidelijk aangegeven, op welke wijze en om welke redenen is tot dit reorganisatiegebied besloten? Is aangegeven welke functies/- functionarissen tot het reorganisatiegebied behoren?

Welke procedure wordt bij het bepalen van boventaligheid gevolgd en worden er belangstellingsregistraties gesprekken gevoerd met het zittende personeel? In het bijzonder is uitgebreide informatie over de te hanteren flankerende instrumenten gewenst. Indien een korps daarbij een bestaand regionaal sociaal statuut gehanteerd heeft, dient dit te worden meegezonden. Daarbij wordt aangegeven hoe dit (regionaal)

sociaal statuut of elementen daarvan zich verhouden tot de bestaande regelgeving als het Barp?

Daarbij gaat het om informatie als: om hoeveel medewerkers gaat het, welke maatregelen zijn er voorgenomen om te bewerkstelligen dat deze medewerkers alsnog in een passende functie (zie art. 55o van het Barp) kunnen worden geplaatst, welke opleidingsplannen (om-, her- en bijscholingen) zijn er voorgenomen teneinde het aantal boven-taligen klein te houden, in welke mate kan natuurlijk verloop soulaas bieden, is maatwerk in bepaalde gevallen noodzakelijk? Zo ja, welke?

i. Financiële effecten

Een reorganisatie gaat vrijwel altijd gepaard met kosten. Gedoeld worden op bijvoorbeeld het inzetten van (extra) flankerende instrumenten of de effecten op het bestaande loongebouw als gevolg van nieuwe functies die hoger gewaard worden.

j. Communicatie

Een reorganisatie(proces) is gebaat bij adequate informatie naar alle betrokkenen. In het bijzonder de zittende medewerkers hebben recht op informatie over de doelen van de voorgenomen reorganisatie, de gang van zaken, de voortgang en de stand van zaken van het reorganisatieproces. Een goede communicatie bevordert het welslagen van het reorganisatieproces. Hoe ziet het communicatieplan van het korps eruit?

7. Meldingsformat

Dit formulier dient als hulpmiddel bij het doen van een concrete melding van een voorgenomen reorganisatie. Een uitgebreidere toelichting op de diverse items is opgenomen onder punt 6.

Melding voorgenomen reorganisatie

Aan:	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties t.a.v. de heer mr. W.F. Saris hoofd Afdeling Arbeidsvoorwaardenbeleid van de directie Politie Postbus 20011 2500 EA Den Haag
Van:	Toelichting: Hier te vermelden naam van bevoegd gezag van het korps; gaarne ook vermelden eventuele contactpersoon voor nadere informatie; de aanduiding van begrippen als bevoegd gezag, reorganisatie, herplaatsingskandidaat, boventaligheid, passende functie etc.: is daarbij aansluiting gezocht bij de terminologie van hoofdstuk VII.B van het Barp?
Aanduiding voorgenomen reorganisatie	Toelichting: Is er sprake van vermindering van werk, organisatiestructuurverandering, binnen één korps of bovenregionaal etc. (zie artikel 55i, tweede en derde lid, van het Barp)?
Tijdpad/planning	Toelichting: Welke activiteiten zijn gepland en wanneer; op welk moment wordt de formalisering van de reorganisatie beoogd?

Organisatorische gevolgen	Toelichting: Beschrijf de bestaande situatie en de daarin voorkomende functies en die na de beoogde reorganisatie?
Formatieve gevolgen	Toelichting: Vergelijk de bestaande met de toekomstige formatie uit oogpunt van kwantiteit en kwaliteit, zijn er nieuwe functiebeschrijvingen opgesteld, brengt de inhoud daarvan wijziging teweeg t.a.v. de waardering, welke procedure is bij de waardering gevolgd?
Personele gevolgen	Toelichting: Welke interne procedures worden er gevolgd (bijv. een belangstellingsgespreksronde), welke procedure gaat u toepassen bij de bepaling van herplaatsingskandidaten, zijn er boventalligen, welke maatregelen zijn voorgenomen ter ondervanging van deze categorie, welke her-, om- en bijscholingsplannen zijn er voorgenomen, welke flankerende instrumenten zijn /worden er gehanteerd, is een regionaal Sociaal Statuut van toepassing? Hoe verhoudt dit sociaal statuut zich ten opzichte van het Barp? Welke zijn de rechtspositionele gevolgen voor het personeel?
Financiële gevolgen	Toelichting: Financiële gevolgen en de dekking daarvan: welke zijn de kosten i.v.m. deze reorganisatie en hoe worden ze gefinancierd; te denken valt aan inzetten van flankerende instrumenten, effecten op loonbouw bij hoger gewaardeerde nieuwe functies ten opzichte van de oude situatie?
Communicatieplan	Toelichting: Op welke wijze worden betrokken medewerkers en andere belanghebbenden geïnformeerd over de doelen van de reorganisatie, de voortgang en de stand van zaken van het reorganisatieproces
OR	Toelichting: Is de OR op de hoogte van de voorgenomen reorganisatie, is er al een advies uitgebracht door de OR, wat is de reactie van de bestuurder daarop?
Documenten/bijlagen	Toelichting: Relevante documenten meesturen: functiebeschrijvingen, adviesaanvragen aan OR en de adviezen van de OR, (regionaal) Sociaal Statuut, interne procedurevoorschriften etc.?

Toelichting

Algemeen

In het Akkoord-Arbeidsvoorwaarden sector politie 2005–2007 (Akkoord) is afgesproken dat de Commissie georganiseerd overleg politie (CGOP) tijdig wordt geïnformeerd over een door het korps voorgenomen besluit om te reorganiseren. Deze afspraak is geformaliseerd in artikel 55j, lid 1, van het Besluit algemene rechtspositie politie (Barp). In het artikel is neergelegd dat de CGOP tijdig door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) dient te worden geïnformeerd over een voorgenomen besluit tot reorganisatie. Om aan deze informatieverplichting te kunnen voldoen, zal de Minister van BZK dan ook door een korps tijdig op de hoogte moeten worden gebracht van een voorgenomen besluit om te reorganiseren. Van deze meldingsplicht zijn de korpsen reeds op de hoogte gebracht door middel van de uitvoeringscirculaire van 21 december 2005 over het Akkoord en

bij een brief van de Minister van BZK van 28 augustus 2006; kenmerk 2006-0000248836000.

Deze informatie-c.q. meldingsplicht, in procedurele zin, is uitgewerkt in het 'Protocol melding voorgenomen reorganisatie Nederlandse politie'. Over dit Protocol is in het overleg van 15 februari 2007 overeenstemming met de CGOP bereikt.

Een voorgenomen besluit om te reorganiseren moet met inachtneming van bijgaand Protocol door tussenkomst van de Minister van BZK bij de CGOP worden gemeld. Voor de advisering aan de CGOP over een melding is een Adviescommissie melding voorgenomen reorganisatie, in het leven geroepen. Deze Adviescommissie bestaat uit drie vertegenwoordigers van de politievakorganisaties en uit twee vertegenwoordigers namens het Ministerie van BZK. De advisering aan de CGOP richt zich op die elementen van de (voorgenomen) reorganisatieplannen die betrekking hebben op de algemene rechtstoestand c.q. de rechtspositie van het personeel dat door het voorgenomen reorganisatiebe-

sluit wordt getroffen. In het protocol is de taak van de Adviescommissie uitgebreid beschreven.

Pas nadat de Minister van BZK een korps schriftelijk op de hoogte heeft gebracht van de bevindingen van het overleg met de CGOP over het voornemen kan begonnen worden met het realiseren van de voorgenomen reorganisatie

Artikelsgewijs

Artikel 1

De meldingsplicht van het bevoegd gezag ligt in het verlengde van de informatieverplichting van de Minister van BZK als bedoeld in artikel 55j, eerste lid, van het Barp.

Artikel 3

Het bevoegd gezag wordt door de Minister van BZK schriftelijk op de hoogte gebracht van het resultaat van het overleg in de CGOP.

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst.*