

## Aanwijzingsregeling Halt-bureaus

6 juli 2007

De Minister van Justitie,  
Gelet op de artikelen 48f, 48g, eerste en tweede lid en 48n van de Wet Justitie-subsidies;

Besluit:

### Artikel 1

Als Halt-bureaus kunnen worden aange-  
wezen, organisaties die voldoen aan in  
ieder geval de volgende eisen:

- a. Een Halt-bureau voorziet in de  
coördinatie en uitvoering van Halt-  
afdoeningen en Stop-reacties.
- b. Een Halt-bureau heeft haar werk-  
zaamheden georganiseerd met inachtne-  
ming van de volgende uitgangspunten,  
ongeacht de vraag of het Halt-bureau al  
dan niet deel uitmaakt van een groter  
geheel:
  - het Halt-bureau is vormgegeven als  
een intern en extern als zodanig herken-  
bare entiteit;
  - het Halt-bureau kent een eigen  
beleidsplan en begroting en is in staat  
om gegevens inzake de bedrijfsvoering  
vast te leggen en te reproduceren die  
voldoen aan uitgangspunten die daar-  
voor sectoraal ten behoeve van onderlin-  
ge vergelijkbaarheid zijn gesteld;
  - het Halt-bureau beschikt over een apar-  
te administratie met betrekking tot de  
financiering van de Halt-afdoeningen en  
Stop-reacties en de verschillende produc-  
ten die daaronder vallen;
  - het Halt-bureau hanteert bij haar in- en  
externe presentatie daarvoor sectoraal  
overeengekomen formats en afspraken;
  - het Halt-bureau gebruikt de door Stich-  
ting Halt Nederland verleende beeld- en  
woordmerken, geregistreerd bij het  
Benelux Merkenbureau onder nummers  
0748935 en 0764330 ten name van Halt  
Nederland, op haar briefpapier en web-  
site. Het door het Halt-bureau verlenen  
van sublicenties is niet toegestaan. Bij  
beëindiging van de aanwijzing is het  
Halt-bureau verplicht het Halt-beeld- en  
woordmerk niet meer te gebruiken en  
het Halt-beeld- en woordmerk binnen 30  
dagen van haar eigendommen te verwij-  
deren en verwijderd te houden;
  - het Halt-bureau stelt een leidinggeven-  
de aan voor wie deze functie de hoofd-  
dactiviteit vormt en die binnen budgettair  
gestelde kaders handelingsvrijheid heeft  
voor de uitvoering van het beleidsplan  
en voor de inrichting en de kwaliteit van  
de bedrijfsprocessen en wel zodanig dat  
het mogelijk is te voldoen aan sectoraal  
gemaakte afspraken;

- de leidinggevende van het Halt-bureau  
beschikt over mandaat van het bestuur  
van het Halt-bureau of de moederorgani-  
satie waarvan het deel uitmaakt, om het  
Halt-bureau te vertegenwoordigen in de  
vergadering van directeuren;
- het Halt-bureau maakt gebruik van de  
ondersteuning van Stichting Halt Neder-  
land en is daartoe bij Stichting Halt  
Nederland aangesloten. Het bestuur van  
het Halt-bureau neemt deel aan de ver-  
gadering van aangeslotenen. Het Halt-  
bureau voegt zich naar rechtsgeldig  
genomen besluiten van deze vergade-  
ring ter zake van een goede uitvoering  
van het jaarlijks beleidsplan van Stich-  
ting Halt Nederland;
- het Halt-bureau registreert de werk-  
zaamheden met betrekking tot Halt-  
afdoeningen en Stop-reacties in het  
landelijk registratiesysteem van Stich-  
ting Halt Nederland.

### Artikel 2

Een aanvraag om als Halt-bureau te  
worden aangewezen, dient te worden  
ingediend bij Onze Minister. Onze  
Minister kan aan Stichting Halt Neder-  
land advies vragen ten behoeve van de  
beslissing op de aanvraag.

### Artikel 3

1. Indien een Halt-bureau niet voldoet  
aan de gestelde eisen kan de aanwijzing  
voor een periode van 6 maanden worden  
opgeschort.
2. Indien een Halt-bureau na een periode  
van 6 maanden – gerekend vanaf de  
datum waarop de aanwijzing is opge-  
schort – nog steeds niet aan die eisen  
voldoet, kan de aanwijzing worden inge-  
trokken.

### Artikel 4

In het geval van een voorgenomen  
opschorting of intrekking van de aanwij-  
zing wordt Stichting Halt Nederland  
gehoord.

### Artikel 5

1. Onze Minister kan inzage vorderen  
van gegevens en bescheiden van een  
Halt-bureau, voorzover dat voor de uit-  
oefening van zijn taak redelijkerwijs  
nodig is.
2. De leidinggevende van een Halt-  
bureau is verplicht desgevraagd informa-  
tie met betrekking tot de organisatie en  
werkzaamheden van het Halt-bureau  
aan Onze Minister te verstrekken.

### Artikel 6

De aanwijzingsregeling Halt-bureaus  
van 23 december 2002 (Stcrt. 31 decem-  
ber 2002, nr. 249) wordt ingetrokken.

### Artikel 7

Deze regeling treedt in werking met  
ingang van de tweede dag na dagteke-  
ning van de Staatscourant waarin zij  
wordt geplaatst en werkt terug tot en  
met 1 januari 2007.

### Artikel 8

Deze regeling wordt aangehaald als:  
Aanwijzingsregeling Halt-bureaus.

Deze regeling zal met toelichting in de  
Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 6 juli 2007.

De Minister van Justitie,  
E.M.H. Hirsch Ballin.

### Toelichting

#### Algemeen

In artikel 48g van de Wet Justitie-  
subsidies, tweede lid, is bepaald dat bij  
ministeriële regeling eisen kunnen wor-  
den gesteld aan het aanwijzen van een  
Halt-bureau en dat kan worden bepaald  
in welke gevallen de aanwijzing wordt  
opgeschort of ingetrokken. Het expliciet  
aanwijzen van een Halt-bureau en het  
stellen van eisen om voor aanwijzing in  
aanmerking te komen is van belang,  
omdat deze bureaus een wettelijke taak  
hebben. Zij zijn verantwoordelijk voor  
de uitvoering van de Halt-afdoening,  
een afdoening als bedoeld in artikel 77e  
van het Wetboek van Strafrecht. Boven-  
dien zijn zij verantwoordelijk voor de  
uitvoering van de Stop-reacties, die een  
juridische basis hebben in de Aanwij-  
zing 12-minners inclusief stop-reactie  
van het College van procureurs-  
generaal. Daarom dient te zijn gewaar-  
borgd dat door deze bureaus Halt-  
afdoeningen en Stop-reacties worden  
uitgevoerd. Afgezien van de nadere  
eisen die aan een Halt-bureau worden  
gesteld, dient een Halt-bureau vanzelf-  
sprekend ook te handelen conform de  
toepasselijke regelgeving, dat wil zeg-  
gen richtlijnen zoals vastgelegd in de  
Wet Justitie-subsidies, de afdeling 4.2.8  
van de Algemene wet bestuursrecht, de  
Ministeriële regeling Halt, het Besluit  
aanwijzing Halt-feiten en de Aanwijzing  
Halt-afdoening van het College van pro-  
cureurs-generaal.

In 2003 heeft er een evaluatieonder-  
zoek naar de financieringssystematiek  
voor de Halt-afdoeningen plaatsgevonden.

den. Uit dit onderzoek kwam naar voren dat de Halt-bureaus op dat moment een grote diversiteit kenden in omvang en organisatievorm. Ongeveer de helft van de bureaus is op dat moment gemeentelijk georganiseerd, de overige bureaus maken deel uit van bureaus jeugdzorg, politie, een welzijnsorganisatie of kennen een zelfstandige stichtingsvorm. Vanaf januari 2005 heeft er vervolgens in de Halt-sector een herstructureringsproces plaatsgevonden, dat leidde tot een omvorming van de toen (in 2004) 58 Halt-bureaus naar een aantal van 18, waarbij voor wat betreft de reikwijdte en omvang, in grote lijnen is aangesloten bij de politieregio's. Schaalvergroting werd noodzakelijk geacht om een efficiënte en kwalitatief hoogwaardige uitvoering van de Halt-afdoening te kunnen (blijven) garanderen. Tevens diende de sectorale samenwerking, met in begrip van de rol van Stichting Halt Nederland, te worden verbeterd. Ook werd aanvulling van de eisen waaraan een Halt-bureau moet voldoen, met name voor wat betreft haar organisatie, noodzakelijk geacht.

#### *Artikelsgewijs*

##### *Artikel 1*

De eisen die gesteld worden aan een Halt-bureau zijn opgenomen in artikel 1. Deze zijn, onder b, aangevuld met bepalingen omtrent de organisatie van een Halt-bureau.

Voorts zijn in artikel 1, onder b, nadere bepalingen opgenomen omtrent de verhouding van een Halt-bureau tot Stichting Halt Nederland. Op grond van artikel 48n van de Wet Justitie-subsidies kan de Minister van Justitie subsidie verlenen aan een rechtspersoon, die de activiteiten van de Halt-bureaus ondersteunt. In de Memorie van Toelichting van deze bepaling wordt aangegeven dat Stichting Halt Nederland als zodanige ondersteunende rechtspersoon fungeert.

Vervolgens wordt in artikel 1 onder b, bepaald dat er een vergadering van directeuren is en een vergadering van aangeslotenen. Beide vergaderingen oefenen de rechten uit die in de statuten van Stichting Halt Nederland aan deze vergaderingen zijn toegekend.

De vergadering van directeuren wordt gevormd door de leidinggevendenden van de Halt-bureaus en de directeur van Stichting Halt Nederland, die voorzitter van deze vergadering is. De vergadering van directeuren:

1. keurt het jaarlijks beleidsplan van Stichting Halt Nederland goed, dat vervolgens ter vaststelling wordt voorgesteld aan het bestuur van Stichting Halt Nederland;
2. heeft het recht om drie van de gewone leden van het bestuur van Stichting Halt Nederland voor te dragen en
3. stelt nadere richtlijnen en bepalingen vast ter zake een doelmatige en doeltreffende uitvoering van het jaarlijks beleidsplan van Stichting Halt Nederland.

Een leidinggevende van een Halt-bureau kan zich incidenteel in de vergadering van directeuren laten vervangen. Het uitoefenen van rechten in de vergadering van directeuren is echter verbonden aan de functie van leidinggevende van het Halt-bureau en gaat niet automatisch over op diens vervanger. In het geval van duurzame verhindering en vervanging kan het bestuur van Stichting Halt Nederland op verzoek deze rechten voor een omschreven tijdsperiode toekennen aan een vervanger.

De vergadering van aangeslotenen wordt gevormd door vertegenwoordigers van de besturen van de Halt-bureaus en de voorzitter van Stichting Halt Nederland, die voorzitter van deze vergadering is. Deze jaarlijks gehouden vergadering geeft een algemeen oordeel over het gevoerde sectorbeleid en benoemt bestuurlijke kaders voor het te voeren beleid. Deze kaders hebben, indien dit wordt gewenst door de vertegenwoordigers van tweederde van de bij Stichting Halt Nederland aangesloten Halt-bureaus, een dwingend karakter voor de beleidsvorming van Stichting Halt Nederland. Het Halt-bureau dient zich vervolgens naar rechtsgeldig genomen besluiten van deze vergadering ter zake van een goede uitvoering van het jaarlijkse beleidsplan van Stichting Halt Nederland te voegen.

##### *Artikel 2*

In artikel 2 wordt geregeld dat een aanvraag om als Halt-bureau te worden aangewezen bij Onze Minister dient te

worden ingediend. Onze Minister kan advies vragen aan Stichting Halt Nederland ten behoeve van de beslissing op de aanvraag. Door deze constructie wordt verzekerd dat kritisch wordt beoordeeld of de betreffende organisatie voldoet aan de gestelde eisen.

##### *Artikel 3*

Artikel 3 regelt welke sancties er staan op het niet voldoen aan de eisen die aan een Halt-bureau worden gesteld. Zo betekent het bepaalde in artikel 3 bijvoorbeeld dat het niet naleven van subsidiebepalingen, het tekortschieten van bedrijfsvoering of taakuitoefening een reden kan zijn voor opschorting of intrekking van de aanwijzing.

##### *Artikel 4*

De hier aan Stichting Halt Nederland toegekende rol, ligt in het verlengde en vloeit logischerwijs voort uit haar in artikel 2 toegekende taak om Onze Minister te adviseren om een organisatie al dan niet als Halt-bureau aan te wijzen.

##### *Artikel 5*

In artikel 5 is een algemeen inlichtingenrecht opgenomen. Hierdoor kan de Minister alle informatie vragen en krijgen die hij nodig acht. Een dergelijk algemeen inlichtingenrecht is gebruikelijk voor rechtspersonen die door het ministerie van Justitie worden gesubsidieerd. Overigens vloeit uit artikel 4:69, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht reeds voort dat de Halt-bureaus, als subsidieontvangers, een zodanig ingerichte administratie voeren, dat daaruit te allen tijde de voor de vaststelling van de subsidie van belang zijnde rechten en verplichtingen alsmede de betalingen en de ontvangsten kunnen worden nagegaan. Het tweede lid van deze bepaling regelt vervolgens een bewaarplicht van zeven jaar.

##### *Artikelen 6 en 7*

Met de inwerkingtreding van de onderhavige regeling wordt de Aanwijzingsregeling van 23 december 2002 ingetrokken.