

Wijziging diverse regelingen Ministerie van Economische Zaken

Regeling van de Minister van Economische Zaken van 19 april 2006, nr. WJZ 6028957, houdende wijziging van de Regeling beperking toekenning nummers, de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers en de Regeling vergoedingen OPTA 2006 in verband met het beschikbaar stellen van nummers in de reeks 18xy

De Minister van Economische Zaken, Gelet op de artikelen 4.2, derde lid, en 4.3, tweede lid, onderdeel a, van de Telecommunicatiewet, artikel 5 van het Besluit alternatieve verdeling van nummers en de artikelen 4, derde lid, en 5 van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet;

Besluit:

Artikel I

De Regeling beperking toekenning nummers¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2a komt te luiden:

Artikel 2a

De volgende nummers in een door de Minister van Economische Zaken op grond van artikel 4.1 van de wet vastgesteld nummerplan kunnen slechts worden toegekend aan en gereserveerd worden voor de in artikel 4.2, eerste lid, onder c, van de wet genoemde categorieën aanvragers:

- a. nummers voor toegang tot ondernemingen en instellingen;
- b. nummers voor toegang tot abonnee-informatiediensten, waarmee primair en tenminste telefoonnummers kunnen worden opgevraagd aan de hand van gegevens betreffende de naam in combinatie met gegevens betreffende het adres en huisnummer, postcode of de woonplaats van de abonnee.

B

Aan artikel 3 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. De toekenning van nummers voor toegang tot abonnee-informatiediensten, waarmee primair en tenminste telefoonnummers kunnen worden opgevraagd aan de hand van gegevens betreffende de naam in combinatie met gegevens betreffende het adres en huisnummer, postcode of de woonplaats van de abonnee kan geheel of gedeeltelijk worden geweigerd indien op grond van de aanvraag te verwachten is dat het voorgenomen gebruik daarvan niet binnen vijf maanden wordt verwezenlijkt.

Artikel II

Artikel 4 van de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers² komt te luiden:

Artikel 4

1. De veiling is een veiling met gesloten bod. Het object van de veiling is een recht om één nummer te kiezen.
2. De veiling omvat net zoveel biedronden totdat één deelnemer aan de veiling resteert.

Artikel III

Aan het slot van punt 8 van de bijlage, behorende bij artikel 3 van de Regeling vergoedingen OPTA 2006³, wordt een onderdeel ingevoegd, luidende:

- per toegekend nummer voor abonnee-informatiediensten uit nummerreeks 18xy € 500 € 100

Artikel IV

1. Deze regeling treedt in werking op 28 juni 2006.
2. Artikel II vervalt op 28 december 2006.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 19 april 2006.

*De Minister van Economische Zaken,
L.J. Brinkhorst.*

¹ Stcrt. 1998, 230; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 1 september 2004 (Stcrt. 172).

² Stcrt. 2004, 172.

³ Stcrt. 2005, 248.

Toelichting

1. Doel en aanleiding

De invoering van de nummers uit de 18-serie (zie hiervoor de wijziging van het Nummerplan telefonie- en ISDN-diensten) noopt tot wijziging van drie regelingen. Ten eerste wordt de Regeling beperking toekenning nummers gewijzigd zodat alleen de eindgebruiker een nummer uit de 18-serie kan aanvragen. Tevens wordt de termijn waarbinnen een toegekend nummer in de 18-serie in gebruik moet worden genomen vastgesteld op vijf maanden. Ten tweede wordt de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers gewijzigd. De 18-serie kent enkele specifieke kenmerken waarop de huidige vormgeving van veiling niet is toegespitst. Tot slot vergt invoering van een nieuwe nummerreeks dat de eenmalige toekenningskosten en de jaarlijkse toezichtskosten voor

deze nummers worden vastgesteld. Hier toe wordt de Regeling vergoedingen OPTA 2006 gewijzigd.

In de artikelsgewijze toelichting worden de wijzigingen van deze drie regelingen nader toegelicht.

2. Uitvoeringstoets college

Een ontwerp van deze regeling is op 24 maart 2006 aan het college voorgelegd. In het kader van de door het college op grond van artikel 5 van het Informatiestatuut Onafhankelijke Post en Telecommunicatie Autoriteit uitgevoerde uitvoeringstoets van de ontwerp-regeling heeft het college de volgende opmerkingen gemaakt.

Het college kan zich vinden in de voorgenomen wijziging van de drie regelingen. Het college wil zekerheid hebben dat biedingen niet alleen per post, maar ook per fax kunnen worden ingediend. Op grond van afdeling 2.3 van de Algemene wet bestuursrecht staat het een bestuursorgaan vrij de elektronische weg te openen voor het sturen van berichten naar het bestuursorgaan. Onder het verzenden langs elektronische weg wordt iedere vorm van elektronische gegevensuitwisseling met een ander verstaan. Ook het faxverkeer valt hieronder.

3. Administratieve lasten

3.1. Regeling beperking toekenning nummers

Met betrekking tot het jaar 2002 zijn door EIM alle informatieverplichtingen voor zover verbonden aan de Telecommunicatiewet geïnventariseerd. Op basis daarvan zijn, in de vorm van een nulmeting, de administratieve lasten van deze wet berekend¹. In deze nulmeting is vastgesteld dat de regeling Beperking toekenning nummers geen informatieverplichtingen met zich meebrengt en dus geen administratieve lasten kent.

De administratieve lasten die gepaard gaan met de aanvraag van nummers vloeien voort uit een andere regeling en besluit, te weten het Besluit Aanvraagprocedure nummers en de Regeling Administratieve procedure regeling nummers. Deze posten zijn terug te vinden in de eerdergenoemde nulmeting; de totale administratieve lasten voor het aanvragen van nummers zijn in nulmeting geschat op 237.700 euro per jaar. Onderhavige regeling zal in dit bedrag naar verwachting geen verandering brengen. De te verstrekken informatie ten behoeve van nummeraansvragen wijzigt niet en naar verwachting zal na

inwerkingtreding van onderhavige regeling een even grote hoeveelheid nummers aangevraagd worden als voor de inwerkingtreding. Deze verwachting is gebaseerd op de volgende overwegingen.

De onderhavige regeling beperkt de toekenning van nummers voor abonnee-informatiediensten tot de gebruikers van elektronische communicatiediensten. Zonder deze beperking zouden de nummers ook kunnen worden toegekend worden aan aanbieders van elektronische communicatienetwerken of aanbieders van elektronische communicatiediensten. De hoeveelheid aangevraagde nummers wijzigt hierdoor niet. Ook het inkorten van de termijn waarbinnen de nummers in gebruik moeten worden genomen is niet van invloed op het aantal aanvragen dat ingediend wordt. Het inkorten van deze termijn maakt het tevens niet meer mogelijk om nummers te reserveren. Deze wijziging zal ook niet van invloed zijn op de administratieve lasten. Immers, de totale hoeveelheid aanvragen voor nummers zal naar schatting ongewijzigd blijven aangezien aanvragen die voorheen gedaan werden voor reserveringen nu gedaan zullen worden voor toekenningen. Mochten er minder aanvragen worden ingediend omdat de mogelijkheid tot reserveren niet meer aanwezig is, dan zal er een verwaarloosbare daling van de lasten optreden. Nummers voor abonnee-informatie diensten vormen slechts een zeer beperkt deel van de totale hoeveelheid op jaarbasis toegekende nummers².

3.2. Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers

De procedure voor veilen die in de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers is opgenomen, houdt een geringe verhoging van de administratieve lasten in. Indien er meerdere aanvragen voor eenzelfde nummer van uitzonderlijke economische waarde bij het college zijn gekomen, stuurt het college de aanvragers een biedkaart met het verzoek deze voor een bepaald tijdstip ingevuld te retourneren. De administratieve lasten die hiermee gepaard gaan zullen gering zijn. De nieuwe nummerreeks wordt bovendien voor een beperkte periode van zes maanden aangewezen als reeks van uitzonderlijke economische waarde. Na het verstrijken van deze periode zal bij overlappende aanvragen worden geloot. De nummers die zullen worden geveild, vormen dus relatief een zeer klein onderdeel van de totale toegekende hoeveelheid nummers.

Gelet op bovenstaande overwegingen, zullen naar verwachting maximaal vijf aanvragen een overlap vertonen en zullen de betrokken aanvragers de veiling in stappen (waarbij nog wordt opgemerkt dat een aanvrager zijn aanvraag altijd kan intrekken en om een ander nummer kan vragen om niet deel te hoeven nemen aan een veiling). In de

nulmeting is uitgegaan van verschillende uurtarieven, afhankelijk van de grootte van de onderneming. De tarieven lopen uiteen van € 100,- voor KPN, € 90,- voor grote ondernemingen en € 60,- voor kleine ondernemingen. Voor het berekenen van de administratieve lasten die volgen uit deze regeling wordt uitgegaan van een gemiddeld uurtarief van € 85,-. Het invullen en retourneren van de biedkaart zal 1 uur à € 85,- in beslag nemen. De administratieve lasten die volgen uit onderhavige regeling bedragen maximaal € 425,- (5 maal € 85,-) in de eerste biedronde. Bij 5 overlappende aanvragen zijn er maximaal 4 biedrondes. Dit betekent dat de administratieve lasten maximaal € 1190,- zullen bedragen (max € 340,- in de tweede biedronde, max € 255,- in de derde biedronde, max € 170,- in de vierde biedronde). Aangezien dit bedrag ver onder de drempel van € 10.000,- ligt, is het ontwerp van deze regeling niet voorgelegd aan het adviescollege toetsing administratieve lasten (Actal).

3.3. Regeling vergoedingen OPTA 2006

Zoals al is aangegeven in de Toelichting bij de regeling vergoedingen OPTA 2006, heeft deze regeling geen gevolgen voor de administratieve lasten van vergoedingsplichtige marktpartijen die niet reeds zijn toegelicht bij de wijziging van het Besluit vergoedingen Telecommunicatiewet waarmee de omzet-maatstaf wordt ingevoerd.

4. Artikelsgewijs

Artikel I

Op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de Telecommunicatiewet kunnen nummers uit een door de Minister van Economische Zaken vastgesteld nummerplan worden toegekend aan drie categorieën aanvragers: aanbieders van openbare elektronische communicatienetwerken, aanbieders van openbare elektronische communicatiediensten en gebruikers van openbare elektronische communicatiediensten. In het belang van een doelmatige toekenning van nummers, kan op grond van artikel 4.2, derde lid, van de Telecommunicatiewet, bij ministeriële regeling worden bepaald dat nummers voor een bij die regeling aan te wijzen bestemming slechts kunnen worden toegekend aan één, onderscheidenlijk twee, van de hierboven genoemde categorieën aanvragers. In de Regeling beperking toekenning nummers is gebruik gemaakt van deze mogelijkheid. Bepaalde categorieën aanvragers worden in die regeling uitgesloten van toekenning en reservering van de regeling genoemde categorieën van nummers.

Aan de Regeling beperking toekenning nummers wordt een nieuwe categorie nummers toegevoegd waarvoor de toekenning en reservering wordt

beperkt. Het betreft nummers voor abonnee-informatiediensten. De bestemming van deze nieuwe categorie is vastgelegd het Nummerplan voor telefoon- en ISDN-diensten. De beperking houdt in dat de nummers rechtstreeks aan de gebruikende aanbieders van abonnee-informatiediensten worden toegekend en niet via aanbieders van elektronische communicatienetwerken of aanbieders van elektronische communicatiediensten aan deze gebruikers ter beschikking worden gesteld. Met deze maatregel wordt voorkomen dat nummers bij aanbieders van elektronische communicatienetwerken of aanbieders van elektronische communicatiediensten op voorraad blijven.

In artikel 3, derde lid, van de Regeling beperking toekenning nummers is de bepaling opgenomen dat de toekenning van abonnee-informatienummers geheel of gedeeltelijk kan worden geweigerd indien op grond van de aanvraag te verwachten is dat het voorgenomen gebruik daarvan niet binnen 5 maanden wordt verwezenlijkt. Op grond van artikel 4.4, tweede lid, van de Telecommunicatiewet is reservering van deze nummers ook niet meer mogelijk. Nummers blijven door reserveringen ongebruikt liggen en tevens is er een reële kans dat de mogelijkheid van reserveringen nummerhandelaren aantrekt. Dit is niet in het belang van efficiënt nummergebruik.

Artikel II

De Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers geeft uitvoering aan artikel 5 van het Besluit alternatieve verdeling nummers. Een veiling van nummers is uitsluitend aan de orde indien het een aanvraag van een nummer betreft waarvan in een nummerplan is vastgelegd dat het nummer van uitzonderlijke economische waarde is én indien er meerdere aanvragen voor dat nummer bij het college zijn ingediend.

Aan de veilingprocedure ligt een model ten grondslag dat is opgesteld door SEOR (Stichting Economisch Onderzoek Rotterdam, Erasmus Universiteit Rotterdam). Bij het uitwerken van het model in de regeling was het uitgangspunt dat het veilingmodel leidend zou zijn voor eventuele veilingen van in de toekomst te openen nummerreeksen. Bij de voorbereiding van de openstelling van de reeks 18xy is onderzocht of dit veilingmodel toegepast zou kunnen worden op nummers voor abonnee-informatiediensten. Uit onderzoek van CREED (Center for Research in Experimental Economics and Political Decision-making, Faculteit der Economische Wetenschappen en Econometrie, Universiteit van Amsterdam) blijkt dat het bestaande veilingmodel (gesloten bod, één ronde) niet volledig aansluit bij de eigenschappen van de reeks 18xy. CREED adviseert als meest geschikt veilingmodel het model second-price-

right-to-choose: meerdere ronden. Dit model heeft de volgende kenmerken. In de eerste ronde brengt iedere deelnemer aan de veiling een gesloten bod uit op het recht om te kiezen. De bieder van het hoogste bod in de eerste ronde kiest het door haar gewenste nummer en betaalt hiervoor de prijs van het tweede hoogste bod. Alle deelnemers die nog interesse hebben in de overblijvende (dubbel aangevraagde) nummers brengen vervolgens een nieuw gesloten bod uit in de tweede ronde. Deze procedure wordt herhaald totdat één deelnemer resteert, die vervolgens een keuze maakt voor een nummer en daarvoor een prijs van 0 euro betaalt. Hierbij wordt opgemerkt dat bedrag van 0 euro uitsluitend slaat op het bedrag dat gemoeid is met het bieden op een nummer. Op grond van de Regeling vergoedingen Opta 2006 dient een deelnemer aan de veiling 200 euro toetredingskosten aan de veiling te betalen, 500 euro voor het toekennen van een nummer en 100 euro per jaar in verband met de toezichtskosten.

Om dit model in de regeling op nemen is wijziging van artikel 4 noodzakelijk. De overige bepalingen van de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers blijven ongewijzigd.

Omdat het uitgangspunt bij de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers was dat het model gesloten bod, een ronde, ook voor eventuele toekomstige veilingen zou gelden, is de wijziging van artikel 4 van die regeling tijdelijk. Nummers voor abonnee-informatiediensten worden voor de duur van zes maanden aangewezen als nummers van uitzonderlijke economische waarde. De wijziging van artikel 4 van de Regeling veilingprocedure en lotingprocedure nummers geldt ook voor de duur van zes maanden. Indien na die periode voor eenzelfde nummer voor abonnee-informatiediensten aanvragen worden ingediend die elkaar overlappen, zal de verdeling via de procedure van loting geschieden.

Artikel III

In de Regeling vergoedingen OPTA 2006 zijn de vergoedingen vastgesteld die door Opta in rekening zullen worden gebracht voor door Opta jegens een marktpartij verrichte of te verrichten werkzaamheden of diensten die voortvloeien uit de Telecommunicatiewet. Voor verschillende categorieën nummers worden bedragen in rekening

gebracht voor de toekenning en voor het toezicht. Aan de bijlage bij die regeling worden nummers voor abonnee-informatiediensten in de 18-serie toegevoegd. De vergoeding voor de toekenning bedraagt eenmalig 500 euro en de jaarlijkse vergoeding voor het toezicht bedraagt 100 euro per jaar. De overwegingen om deze bedragen aan te houden zijn de volgende.

Deze bedragen worden ook gehanteerd voor de toekenning van en het toezicht op nummers voor carrier selectie. Er is geen verschil aan te wijzen voor de toezichtskosten van de nummers uit de 18-serie en de carrier selectie nummers. In verband met transparantie voor marktpartijen wordt bovendien zoveel mogelijk consistentie aangehouden in de kosten voor toekenning van en toezicht op nummers.

*De Minister van Economische Zaken,
L.J. Brinkhorst.*

¹ Administratieve last Telecommunicatie- en Postwetgeving, nulmeting per ultimo 2002, EIM, november 2003.

² Bij de nulmeting is immers uitgegaan van alle aanvragen voor toekenningen en reserveringen.