

Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007

Besluit houdende aanwijzing van de Stichting VAMEX als exameninstelling voor het klein vaarbewijs (Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007)

8 december 2006/Nr. HDJZ/
SCH/2006-1936
Hoofddirectie Juridische Zaken

De Minister van Verkeer en Waterstaat, Gelet op artikel 22, eerste lid, van de Binnenschepenwet;

Besluit:

Artikel 1

In deze beschikking wordt verstaan onder:

- a. de exameninstelling: de exameninstelling genoemd in artikel 2;
- b. de Minister: de Minister van Verkeer en Waterstaat;
- c. bijlage 1, 2 of 3: de bij deze beschikking behorende bijlage 1, 2 of 3.

Artikel 2

De Stichting VAMEX wordt aangewezen als exameninstelling bevoegd tot het afnemen van examens ter verkrijging van een klein vaarbewijs voor de periode van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2011 en voert daarbij de taken uit zoals omschreven in de artikelen 13 tot en met 22 van het Besluit vaarbewijzen binnenvaart en het Reglement examens klein vaarbewijs.

Artikel 3

Aan deze beschikking zijn de volgende voorwaarden verbonden:

- a. de exameninstelling onderwerpt haar organisatie en de examinering voor het klein vaarbewijs aan een voortdurende kwaliteitsborging, zoals beschreven in onderdeel A van bijlage 1, door de Stichting Examenkamer te Apeldoorn, waarvan de kosten worden gedragen door de exameninstelling;
- b. de exameninstelling onderwerpt zich aan het, in onderdeel B van bijlage 1 beschreven, door de Minister uit te oefenen toezicht;
- c. de exameninstelling stelt jaarlijks voor 1 mei een jaarverslag en een jaarrekening op met de in onderdeel C van bijlage 1 genoemde informatie;
- d. de exameninstelling stelt jaarlijks voor 1 november een begroting op met de in onderdeel C van bijlage 1 genoemde informatie;
- e. de exameninstelling verschaft de Minister tussentijds de in onderdeel D van bijlage 1 genoemde informatie;

- f. de exameninstelling kent een, in onderdeel E van bijlage 1 nader beschreven, Examencommissie;
- g. de exameninstelling kent een, in onderdeel F van bijlage 1 nader beschreven, Domeinadviescommissie;
- h. de exameninstelling kent een, in onderdeel G van bijlage 1 nader beschreven, Raad van Advies;
- i. de exameninstelling hanteert de beroepsprocedure van de Stichting Examenkamer, te Apeldoorn;
- j. bij aanwijzingen van onvoldoende presteren of functioneren van de exameninstelling kan de minister de in onderdeel H van bijlage 1 genoemde maatregelen treffen;
- k. de exameninstelling draagt op de voet van de ter zake voor de Rijksdienst geldende voorschriften zorg voor de nodige technische en organisatorische voorzieningen ter beveiliging van zijn gegevens tegen verlies of aantasting en tegen onbevoegde kennisneming, wijziging en verstrekking van die gegevens;
- l. de exameninstelling hanteert conform onderdeel I van bijlage 1 een egalisatierserve.

Artikel 4

Deze beschikking treedt in werking met ingang van 1 januari 2007.

Deze beschikking wordt gepubliceerd in de Staatscourant en in afschrift toegezonden aan de exameninstelling.

De Minister van Verkeer en Waterstaat, K.M.H. Peijs.

Bezwaar

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Verkeer en Waterstaat, ter attentie van Hoofddirectie Juridische Zaken, sector Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag. Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
- d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen.

Bijlage 1 bij de beschikking tot aanwijzing van de Stichting VAMEX als exameninstelling klein vaarbewijs

A. Kwaliteitsborging

De kwaliteitsborging omvat ten minste:

- de bewaking dat eindtermen deskundig zijn omgezet naar een omschrijving van de examenstof en exameneisen;
- de bewaking dat examenstof deskundig en representatief wordt omgezet naar examens van gelijke zwaarte door middel van het valideren van de examenvragen en de toetsingsmatrijs;
- de bewaking dat het examenreglement en de examenprocedures voldoen aan algemeen aanvaarde eisen van behoorlijk examineren, waaronder een voldoende scheiding tussen examineren en opleiden zoals geformuleerd in bijlage 2, een zorgvuldige behandeling van personen en instellingen en een zorgvuldige behandeling van bezwaarschriften en klachten;
- het inrichten van een operationeel toezichtstelsel waarbij onafhankelijke gecommiteerden van de kwaliteitsborginginstelling toezien op de naleving van het examenreglement en de examenprocedures tijdens de examinering en het proces van het valideren van examenvragen en toetsingsmatrijs.

B. Toezicht

Het door de minister uit te oefenen toezicht op het systeem van examinering omvat:

- een globale toets van de examenstof, het examenreglement en de examenprocedures;
- de mogelijkheid tot een controle tijdens een examenzitting;
- de mogelijkheid tot een audit ter vaststelling van het adequaat functioneren van het totale examensysteem en een adequate verbetering van het examensysteem;
- de mogelijkheid tot een review van de accountantsdienst van het ministerie bij de exameninstelling;
- de goedkeuring van het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting. De goedkeuring kan worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

C. Jaarlijkse informatieverplichtingen

De jaarlijkse informatieverplichting betreft:

- een jaarverslag bestaande uit een terugblik, een vooruitblik, een bedrijfsvoeringsparagraaf, een analyse van de kwaliteit en de prestatie, een rapport van een kwaliteitsborgingsinstelling met

geaggregeerde informatie over de klachten over de gang van zaken tijdens de examens en een overzicht van de eventuele maatregelen die zijn getroffen om de betreffende klachten en de geconstateerde tekortkomingen te voorkomen respectievelijk te elimineren. Het jaarverslag bevat tevens het eventuele (minderheids-)commentaar van de Domeinadviescommissie en de samenvatting van de rapportages van de bijkomsten van de Raad van Advies;

- een jaarrekening, zoveel mogelijk ingericht met toepassing van titel 9 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, waarin rekening en verantwoording wordt afgelegd van het financieel beheer en van de geleverde prestaties over het verstreken boekjaar. De jaarrekening gaat vergezeld van een verklaring omtrent de getrouwheid, afgegeven door een door de exameninstelling aangewezen accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek. Bij de aanwijzing van de accountant bedingt de exameninstelling dat aan de Minister desgevraagd inzicht wordt geboden in de controlewerkzaamheden van de accountant. De verklaring, heeft mede betrekking op de rechtmatige inning en besteding van de middelen van de exameninstelling. In bijlage 3 is daartoe een controleprotocol bijgevoegd;
- een begroting met een raming van de baten en lasten, een raming van de voorgenomen investeringsuitgaven en van de inkomsten en uitgaven, een vergelijking met de begroting van het lopende jaar en de laatst goedgekeurde jaarrekening, een voorstel aangaande de in het betreffende jaar te hanteren tarieven, een voorstel voor aanwending van het resultaat, als ook een voorstel voor kwaliteits- en prestatie-indicatoren met bijbehorende streefwaarden.

D. Tussentijdse informatieverplichtingen

In de volgende situaties wordt de minister tussentijds informatie verstrekt:

- de exameninstelling verstrekt desgevraagd aan de Minister alle voor de uitoefening van diens taak benodigde inlichtingen. De Minister kan inzage vorderen van alle zakelijke gegevens en bescheiden, indien dat voor de vervulling van zijn taak redelijkerwijs nodig is;
- de exameninstelling geeft bij het verstrekken van bedoelde inlichtingen waar nodig aan welke gegevens een vertrouwelijk karakter dragen. Dit vertrouwelijke karakter kan voortvloeien uit de aard van de gegevens, dan wel uit het feit dat natuurlijke of rechtspersonen deze aan het orgaan hebben verstrekt onder het beding dat zij als vertrouwelijk zullen gelden;
- indien gedurende het jaar aanmerkelijke verschillen ontstaan of dreigen te ontstaan tussen de werkelijke en de begrote baten en lasten dan wel inkomsten en uitgaven, doet de exameninstel-

ling daarvan onverwijld mededeling aan de Minister onder vermelding van de oorzaak van de verschillen;

- de exameninstelling verschafft de Minister bij een vermoeden van onvoldoende presteren of functioneren desgevraagd onverwijld alle informatie die nodig is om tot een oordeel te kunnen komen;
- de Minister wordt door de exameninstelling onverwijld op de hoogte gesteld van alle bedenkingen van de kwaliteitsborginginstelling met betrekking tot het functioneren van de exameninstelling;
- indien de Minister er om verzoekt wordt het tijdstip van een examen op een bepaalde locatie ten minste 24 uur van tevoren aan de Minister gemeld.

E. Examencommissie

De exameninstelling kent een Examencommissie, bestaande uit onafhankelijke deskundigen, die zorg draagt voor voldoende toepasselijke examenvragen van voldoende zwaarte en de beoordeling van inhoudelijke bezwaarschriften. Het bestand met examenvragen wordt als geheim behandeld.

F. Domeinadviescommissie

De Domeinadviescommissie adviseert aan de exameninstelling over het examenbeleid van de instelling. De commissie vormt een afspiegeling van de partijen die belang hebben bij een veilige en vlote vaart op de binnenwateren. De opleiders Klein Vaarbewijzen zijn vertegenwoordigd in deze Commissie. De Adviescommissie komt ten minste 1 keer per kalenderjaar bijeen.

G. Raad van Advies

In de Raad van Advies onderhouden het CBR en de VAMEX een samenwerking met als doel onderlinge uitwisseling van expertise door middel van structureel en periodiek overleg. De Raad van Advies komt minimaal twee maal per jaar bijeen voor structureel overleg. Het voorzitterschap van de Raad wordt jaarlijks gerouleerd tussen de VAMEX en het CBR. Jaarlijks wordt een samenvatting van rapportages van de bijeenkomsten gemaakt waarna dit – eventueel separaat maar in ieder geval ook als onderdeel van het jaarverslag – aangeboden wordt aan de Minister.

H. Interventiemogelijkheden

Indien naar het oordeel van de Minister de exameninstelling zijn taak ernstig verwaarloost, kan de Minister de volgende noodzakelijke voorzieningen treffen.

- bij aanwijzingen van onvoldoende presteren van de exameninstelling kan de Minister van de exameninstelling eisen dat een geïntensiveerde controle plaatsvindt, van de exameninstelling een audit verlangen door de kwaliteitsborginginstelling (ten aanzien van een enkel aspect of ten aanzien van het gehe-

le systeem), opschorting opleggen van de examinering en besluiten de aanwijzing van de exameninstelling met onmiddellijke ingang in te trekken. De geïntensiveerde controle of opschorting kan zich beperken tot een bepaalde examenlocatie of tot een bepaalde wijze van examinering;

- de Minister kan bij onvoldoende duidelijkheid over de rechtmatige en doeltreffende besteding van de examengelden de aanwijzing van de exameninstelling met onmiddellijke ingang intrekken;
- de Minister kan bij twijfel ten aanzien van het uitgevoerde controles en audits door de kwaliteitsborginginstelling of bij twijfel met betrekking tot de objectiviteit en deskundigheid van de kwaliteitsborginginstelling de aanwijzing van de betreffende exameninstelling opschorten tot de twijfel metterdaad is weggenomen;
- de voorzieningen worden, spoedeisende gevallen uitgezonderd, niet eerder getroffen dan nadat de exameninstelling in de gelegenheid is gesteld om binnen een door de Minister te stellen termijn alsnog zijn taak naar behoren uit te voeren.

I. Egalisatiereserve

De exameninstelling vormt een egalisatiereserve. Het verschil tussen de gerealiseerde baten en de gerealiseerde lasten van de activiteiten komt ten gunste onderscheidenlijk ten laste van de egalisatiereserve. De van de egalisatiereserve genoten rente wordt aan de egalisatiereserve toegevoegd.

Bijlage 2 bij de beschikking tot aanwijzing van de Stichting VAMEX als exameninstelling klein vaarbewijs: scheiding opleiding en examens

Uitgangspunten:

- een adequate uitwerking van de scheiding tussen examens en opleidingen is een 'conditio sine qua non';
- wat voor de exameninstelling geldt, geldt grosso modo ook voor zijn uitvoerende instellingen, te weten de watersportbonden.

Op basis hiervan geldt dat:

- er geen enkele band meer mag bestaan tussen opleidingen en de exameninstelling. Te denken valt aan persoonlijke, organisatorische, bestuurlijke, inhoudelijk en financiële banden. Dit zal op zo kort mogelijke termijn gerealiseerd dienen te worden;
- als opleidingsinstituten – al dan niet op eigen initiatief – kortingen geven aan bonden kan dat op de website van die bonden worden vermeld met eventueel andere feitelijke informatie. De bonden vragen daar geen geld voor en publiceren of een volledige lijst van opleiders of vermelden geen enkele opleider.

Bijlage 3 bij de beschikking tot aanwijzing van de Stichting VAMEX als exameninstelling klein vaarbewijs: controleprotocol

Accountantsprotocol Stichting VAMEX

Artikel 1

Dit controleprotocol bevat de uitgangspunten die in aanmerking dienen te worden genomen bij de controle van de verantwoording over de uitvoering van de publieke taken met betrekking tot de examinering klein vaarbewijs door de Stichting VAMEX.

Artikel 2

De volgende regelgeving, documenten en begrippen zijn van toepassing:

- a. de Binnenschepenwet;
- b. de Regeling examen klein vaarbewijs;
- c. het besluit Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007;
- d. de kabinetsnotitie 'Kaderstellende visie op toezicht' (TK 2000-2001, 27831, nr. 1);
- e. de toezichtvisie van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, opgenomen in de nota 'Welingericht Toezicht, toezicht op zelfstandige bestuursorganen en rechtspersonen met een wettelijke taak' van 28 maart 2003
- f. de statuten van de Stichting VAMEX;
- g. g. het jaarverslag, de jaarrekening en de begroting over t-1;
- h. de externe accountant, te weten de externe accountant die de jaarrekening van de Stichting VAMEX controleert;
- i. alle overige van toepassing zijnde niet nader genoemde regelgeving en correspondentie.

Artikel 3

1. De controle dient de getrouwheid van de verantwoording met betrekking tot de uitvoering van de publieke taken door de Stichting VAMEX te omvatten.
2. De externe accountant controleert of de besteding en de inning van de publieke middelen door het de Stichting VAMEX rechtmatig zijn en gaat na of de baten en lasten uit de publieke taakuitvoering passen binnen het kader van de geldende regelgeving.
3. De externe accountant stelt een verslag op van zijn bevindingen in hoeverre het beheer en de organisatie van de Stichting VAMEX voldoen aan de daaraan te stellen eisen conform artikel 3 van het besluit Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007. Het verslag bevat aandachtspunten die naar het oordeel van de externe accountant relevant zijn voor de oordeelsvorming van de Minister van Verkeer en Waterstaat in relatie tot de publieke taakuitvoering door de Stichting VAMEX.
4. Ten aanzien van de planning en uitvoering van de jaarrekening geldt voor de controle door de externe accountant, dat de externe accountant zijn controle zo inricht dat een redelijke mate van

zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden of onzekerheden van materieel belang bevat. Bij de beoordeling van de jaarrekening conform artikel 3, onderdeel c, van het besluit Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007 geldt dat de externe accountant zo inricht dat een dermate zekerheid wordt verkregen die past bij de aard van de opdracht.

5. Voor de uitvoering van de controle van de jaarrekening door de externe accountant geldt een algemene tolerantie die gebruikelijk wordt gehanteerd bij de controle van soortgelijke jaarrekeningen door de externe accountant.
6. Voor de uitvoering van de controle van de relevante passages in het jaarverslag en de beoordeling conform artikel 3, onderdeel c, geldt een kwalitatieve tolerantie waarbij bepalend is of afwijkingen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de Minister van Verkeer en Waterstaat.

Artikel 4

1. Bij de uitvoering van de controle van de jaarrekening dient vastgesteld te worden dat:

- a. de Stichting VAMEX de tarieven heeft toegepast die door de Minister van Verkeer en Waterstaat zijn vastgesteld;
- b. het exploitatiesaldo resulterend uit de uitvoering van publieke taken verwerkt is in de post egaliseringsreserve publieke middelen in de jaarrekening conform artikel 3, onderdeel l, van het besluit Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007.

2. Bij de uitvoering van de beoordeling van het jaarverslag dient vastgesteld te worden dat:

- a. het jaarverslag de gegevens bevat genoemd in artikel 3, onderdeel c, van het besluit Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007;
- b. de gegevens bedoeld in het jaarverslag controleerbaar en consistent tot stand zijn gekomen.

3. Ten aanzien van het in het eerste lid, onderdeel b, opgenomen specifieke aandachtspunt geldt dat de accountant alle bij de controle geconstateerde en niet gecorrigeerde fouten en onzekerheden, waarvan het belang individueel of in het totaal groter is dan 1 % van de lasten uit hoofde van de publieke taakuitvoering, rapporteert.

4. Ten aanzien van de in het eerste lid, onderdeel a en het tweede lid opgenomen specifieke aandachtspunten geldt dat de accountant alle bij de controle geconstateerde niet-financiële afwijkingen, niet gecorrigeerde fouten en onzekerheden rapporteert.

Artikel 5

1. Het model van de accountantsverklaring luidt als volgt:

'Opdracht

Wij hebben de (in dit rapport/verslag) opgenomen jaarrekening van de Stichting Vaarbewijzen en Marifoonexamens (hierna te noemen Stichting VAMEX) te Den Haag gecontroleerd. De jaarrekening is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de stichting. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake de jaarrekening te verstrekken.

Werkzaamheden

Onze controle is verricht overeenkomstig in Nederland algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden van materieel belang bevat. Een controle omvat onder meer een onderzoek door middel van deelwaarnemingen van informatie ter onderbouwing van de bedragen en de toelichtingen in de jaarrekening. Tevens omvat een controle een beoordeling van de grondslagen voor financiële verslaggeving die bij het opmaken van de jaarrekening zijn toegepast en van belangrijke schattingen die daarbij zijn gemaakt onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de Stichting VAMEX alsmede een evaluatie van het algemene beeld van de jaarrekening. Voorts hebben wij het controleprotocol inzake de controle op de verantwoording van de publieke taakuitvoering door de Stichting VAMEX. Wij zijn van mening dat onze controle een deugdelijke grondslag vormt voor ons oordeel.'

'Oordeel

Wij zijn van oordeel dat de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van het vermogen op ultimo 31 december en van het resultaat over en dat de jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met in Nederland algemeen aanvaarde grondslagen voor financiële verslaggeving en voldoet aan de wettelijke bepalingen inzake jaarrekeningen zoals opgenomen in Titel 9 Boek 2 BW. Voorts hebben wij vastgesteld dat is voldaan aan de verplichtingen die zijn opgenomen in het besluit Aanwijzing exameninstelling klein vaarbewijs 2007 inzake de publieke taakuitvoering.'

2. De Stichting VAMEX neemt in zijn jaarrekening het model bedoeld in het eerste lid op.

Toelichting

Het onderhavige besluit vervangt het Besluit aanwijzing exameninstellingen klein vaarbewijs, nr. DGG-J/01-005598 van 4 december 2001 (Stcr. 2001, 240), dat op 31 december 2006 afloopt. Bij dat besluit werden de watersportbonden,

te weten de Koninklijke Nederlandse Bond tot het Redden van Drenkelingen te IJmuiden, de Koninklijke Nederlandse Motorboot Club te Nieuwegein, de Koninklijke Nederlandse Toeristenbond ANWB te Den Haag, het Koninklijk Nederlands Watersport Verbond te Bunnik en de Nederlandse Waterski Bond te Amsterdam voor vijf jaar aangewezen als examenafnemende instellingen voor het klein vaarbewijs. Deze instellingen, met uitzondering van de Koninklijke Nederlandse Bond tot het Redden van Drenkelingen, hebben zich in de afgelopen jaren verenigd in de VAMEX CV voor hun examineringsactiviteit. De ontstane situatie, waarbij formeel de watersportbonden als exameninstanties waren aangewezen maar in de praktijk de uitvoering berustte bij een commanditaire vennootschap, is niet verenigbaar met de actuele visie op toezicht op zelfstandige uitvoeringsorganisaties. In het onderhavige besluit is er daarom voor gekozen slechts één exameninstelling aan te wijzen, namelijk de Stichting VAMEX die de uitsluitende verantwoordelijkheid draagt voor de examinering

voor het klein vaarbewijs. In deze stichting zijn de watersportbonden verenigd waardoor het examen klein vaarbewijs verankerd blijft bij de daarbij maatschappelijk meest betrokken organisaties. Hierdoor kan ook de ministeriële verantwoordelijkheid en het (financiële) toezicht op de taakuitvoering in lijn gebracht worden met de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen, de Kaderstellende Visie op Toezicht 2005 'Minder last meer effect' en de opmerkingen van de Algemene Rekenkamer.

Aan de aanwijzing van de Stichting VAMEX zijn een aantal voorwaarden verbonden om zowel de kwaliteit en integriteit van de examinering als het toezicht op de examenstructuur als geheel veilig te stellen.

Als voorwaarde is in de onderhavige aanwijzing allereerst opgenomen dat de Stichting VAMEX zich onder toezicht stelt van de Stichting Examenkamer te Apeldoorn. Daarnaast voorziet de aanwijzing in het reguliere toezicht door de Minister van Verkeer en Waterstaat. De inhoud van beide vormen van toezicht is

nader uitgewerkt in een bijlage bij het aanwijzingsbesluit. Een belangrijk element hierin is de scheiding van examineren en opleiden. Ook zijn de jaarlijkse en tussentijdse informatieverplichtingen van de Stichting VAMEX in deze bijlage uitgewerkt. Verder dient de Stichting VAMEX, naast een Examencommissie, een zogenoemde Domeinadviescommissie en – samen met het CBR – een Raad van Advies in te stellen. In de breed samengestelde Domeinadviescommissie hebben de medebetrokken partijen zoals de waterpolitie, de vaaropleidingsbranche en het varende bedrijfsleven zitting. In de Raad van Advies vindt een uitwisseling van expertise plaats tussen de Stichting VAMEX en de Stichting CBR op het gebied van examinering. Tot slot zijn in de bijlage de bijzondere interventiemogelijkheden van de Minister van Verkeer en Waterstaat en een door de Stichting VAMEX te hanteren egaliseringsreserve beschreven.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat,
K.M.H. Peijs.*