

Wijziging Regeling WWB, de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004 en de Regeling financiering en administratieve uitvoeringsvoorschriften WWIK

Regeling van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 6 december 2006, Directie Werk en Bijstand, nr. W&B/SFI/06/90237, houdende wijziging van de Regeling WWB, de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004 en de Regeling financiering en administratieve uitvoeringsvoorschriften WWIK in verband met invoering van het principe van single information en single audit

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
Gelet op de artikelen 77, derde lid, van de Wet werk en bijstand, 54, derde lid, en 57, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, 54, derde lid, en 57, eerste lid, van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, 7 van de Invoeringswet Wet werk en bijstand, 46, derde lid, en 49, derde lid, van de Wet werk en inkomen kunstenaars;

Besluit:

Artikel I

De Regeling WWB¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2. Verslag over de uitvoering en accountantsverklaring

1. Als verslag over de uitvoering als bedoeld in artikel 77, eerste lid, van de wet wordt aangemerkt de bijlage bij de jaarrekening met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen, bedoeld in artikel 58a, eerste lid, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten voorzover deze betrekking heeft op de wet.
2. Als verklaring van de accountant als bedoeld in artikel 77, eerste lid, van de wet wordt aangemerkt de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet.

B

Artikel 3 vervalt.

C

In artikel 4, tweede lid, vervalt '4'.

D

Artikel 4a vervalt.

E

De bijlagen 1 tot en met 4 vervallen.

F

De bijlage, bedoeld in artikel 4, tweede lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Voorlopig verslag over de uitvoering Wet werk en bijstand 2006'.

Artikel II

De Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004² wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 komt te luiden:

Artikel 3. Opschorting en terugvoering van voorschotten
Indien het voorlopig verslag, bedoeld in de artikelen 54, tweede lid, van de IOAW, en 54, tweede lid, van de IOAZ, niet op de in artikel 7b, eerste lid, genoemde datum is ontvangen, kan de minister de betaling van de maandvoorschotten voor het lopende vergoedingsjaar opschorten met ingang van de kalendermaand volgend op de maand waarop de ontvangstermijn is verlopen.

B

Artikel 7 komt te luiden:

Artikel 7. Verslag over de uitvoering en accountantsverklaring

1. Als verslag over de uitvoering als bedoeld in de artikelen 54, eerste lid, van de IOAW en 54, eerste lid, van de IOAZ wordt aangemerkt de bijlage bij de jaarrekening met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen, bedoeld in artikel 58a, eerste lid, van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten voorzover deze betrekking heeft op de desbetreffende wet.
2. Als verklaring van de accountant als bedoeld in de artikelen 54, eerste lid, van de IOAW, en 54, eerste lid, van de IOAZ de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet.

2. Als verklaring van de accountant als bedoeld in de artikelen 54, eerste lid, van de IOAW, en 54, eerste lid, van de IOAZ de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet.

C

Artikel 7a vervalt.

D

In artikel 7b, derde lid, vervalt '4'.

E

Artikel 8 vervalt.

F

Artikel 9, eerste lid, komt te luiden:
1. Het financieel beslag van tekortkomingen in de uitvoering van de IOAW, de IOAZ en het Bbz 2004 wordt per wet respectievelijk besluit bepaald op het totaal van de financiële fouten en financiële onzekerheden met betrekking tot die wet of dat besluit.

G

Artikel 10 wordt als volgt gewijzigd:
1. Voor de tekst wordt de aanduiding '1.' geplaatst.
2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:
2. Bij de opschorting en de terugvoering van maandvoorschotten over het verantwoordingsjaar 2005 wordt beslist met toepassing van artikel 3, zoals dat luidde op 31 december 2006.

H

De bijlagen 1 tot en met 4 vervallen.

I

De bijlage, bedoeld in artikel 7b, derde lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Voorlopig verslag over de uitvoering 2006 IOAW/IOAZ/Bbz 2004'.

Artikel III

De Regeling financiering en administratieve uitvoeringsvoorschriften WWIK³ wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het eerste lid wordt '€ 1.196,-' vervangen door: '€ 1.206,-'.
2. In het tweede lid wordt '€ 605,-' vervangen door: '€ 612,-'.

B

Artikel 4 komt te luiden:

Artikel 4. Verslag over de uitvoering en accountantsverklaring

1. Als verslag over de uitvoering als bedoeld in artikel 46, eerste lid, van de WWIK wordt aangemerkt de bijlage bij de jaarrekening met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen, bedoeld in artikel 58a, eerste lid, van het

Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten voorzover deze betrekking heeft op de WWIK.
2. Als verklaring van de accountant als bedoeld in artikel 46, eerste lid, van de WWIK wordt aangemerkt de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet.

C
In artikel 5, derde lid, wordt '4' vervangen door: 1.

D
Artikel 8 wordt als volgt gewijzigd:
1. In het derde lid wordt '5' vervangen door: 2.
2. In het vierde lid wordt '6' vervangen door '3' en wordt '7' vervangen door: 4.

E
In artikel 9, derde lid, wordt '8' vervangen door: 5.

F
De bijlagen 1 tot en met 8 vervallen.

G
De bijlage, bedoeld in artikel 5, derde lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Voorlopige kostenopgave WWIK 2006'.

H
De bijlage, bedoeld in artikel 8, derde lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Kostenopgave WWIK-SK&C 2006'.

I
Bijlage 3, bedoeld in artikel 8, vierde lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Model Verklaring van de accountant WWIK-SK&C 2006'.

J
Bijlage 4, bedoeld in artikel 8, vierde lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Controle- en Rapportageprotocol WWIK-SK&C 2006'.

K
De bijlage, bedoeld in artikel 9, derde lid, wordt vastgesteld overeenkomstig de bij deze regeling behorende bijlage 'Voorlopige kostenopgave WWIK-SK&C 2006'.

Artikel IV
Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2007.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst. De bij deze regeling behorende bijlagen worden uiterlijk 15 december 2006 ter

inzage gelegd in de bibliotheek van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid te 's-Gravenhage.

Den Haag, 6 december 2006.
De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
H.A.L. van Hoof.

¹ Stcrt. 2003, 204; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 5 april 2006 (Stcrt. 76).

² Stcrt. 2000, 251; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 20 januari 2006 (Stcrt. 20).

³ Stcrt. 2004, 250; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 13 december 2005 (Stcrt. 246).

Toelichting

Algemeen

Inleiding

Met het Besluit van 4 juli 2006 houdende wijziging van het Besluit financiële verhouding 2001 en enkele andere besluiten in verband met invoering van single-information en single-audit voor specifieke uitkeringen (Stb. 328) is het principe van single information en single audit voor een deel van de specifieke uitkeringen ingevoerd. Voor de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ), het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (Bbz 2004) en de Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) geldt dat invoering van genoemd principe geschiedt met ingang van het verantwoordingsjaar 2006. Het aanpassen van de afzonderlijke materiële wetten aan het principe van single information en single audit (verder: *sisa*) is niet voor 1 januari 2007 realiseerbaar. Om *sisa* vanaf het verantwoordingsjaar 2006 te kunnen invoeren, is een wijziging van de Regeling WWB, de Regeling financiering en verantwoording IOAW, IOAZ en Bbz 2004 (Rfi) en de Regeling financiering en administratieve uitvoeringsvoorschriften WWIK (Rfw) met ingang van 1 januari 2007 vereist. In 2007 volgt dan een structurele invoering van *sisa* door middel van wetswijzigingen, waarbij ook de overige specifieke uitkeringen worden betrokken.

De bijlage bij de jaarrekening wordt aangemerkt als het verslag over de uitvoering

Invoering van *sisa* betekent onder meer dat gemeenten de voor de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van belang zijnde informatie over de WWB, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK verstrekken via de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening. Door deze bijlage aan te merken als het verslag over de uitvoering als

bedoeld in de artikelen 77, eerste lid, van de WWB, 54, eerste lid, van de IOAW, 54, eerste lid, van de IOAZ, 54, eerste lid, van het Bbz 2004 en 46, eerste lid, van de WWIK wordt *sisa* materieel ingevoerd zonder daarbij in strijd te komen met voornoemde wetten.

De accountantsverklaring bij de jaarrekening wordt aangemerkt als de accountantsverklaring per specifieke uitkering
In aansluiting op bovenvermelde wijziging worden de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen bij de gemeentelijke jaarrekening, bedoeld in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet aangemerkt als de verklaring van de accountant bedoeld in de artikelen 77, eerste lid, van de WWB, 54, eerste lid, van de IOAW, 54, eerste lid, van de IOAZ, 54, eerste lid, van het Bbz 2004 en 46, eerste lid van de WWIK.

Voor alle gemeenten geldt dat op grond van artikel 213 van de Gemeentewet de jaarrekening voorzien moet zijn van een accountantsverklaring. Aan een uitzondering voor kleine gemeenten op de plicht van een accountantsverklaring kan geen invulling meer worden gegeven. Om deze reden zijn de artikelen 3 van de Regeling WWB en 7a van de Rfi vervallen.

Apart oordeel van de gemeenteraad vervalt

Aangezien de informatieverstrekking door de gemeente verbonden is aan het besluit van de gemeenteraad tot vaststelling van de rekening, als bedoeld in artikel 198 Gemeentewet, hoeft geen afzonderlijk oordeel van de gemeenteraad over de uitvoering van de wet meer te worden meegezonden bij de verantwoording.

Specifieke rechtmatigheidsnormen vervallen

Met de invoering van *sisa* komen specifieke rechtmatigheidsnormen per specifieke uitkering, zoals de WWB-rechtmatigheidsnorm van 1% van het totaal van uitgaven en ontvangsten, te vervallen. Van belang is alleen nog de goedkeuringstolerantie bij de gemeentelijke jaarrekening. Artikel 4a van de Regeling WWB, zoals dat luidde tot de inwerkingtreding van de onderhavige regeling, heeft daarmee haar functie verloren en kan dan ook vervallen. Hetzelfde geldt voor artikel 8, eerste lid, van de Rfi.

Rapportagetoleranties en terugvoering van onrechtmatig bestede gelden

Met de invoering van *sisa* is artikel 5 van het Besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten (BAPG) gewijzigd, hetgeen betekent dat er specifieke rapporteringstoleranties gelden voor de accountant ten aanzien van de in de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening opgenomen informatie. Deze nieu-

we rapporteringstoleranties hebben consequenties voor de terugvordering door SZW van onrechtmatig bestede gelden in het kader van het WWB-werkdeel, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK. Deze nieuwe rapporteringstoleranties zijn over het algemeen ruimer dan de oude. Dit geldt in het bijzonder voor het WWB-werkdeel waar voorheen een nihil-rapportagetolerantie van toepassing was. De in de materie-wetgeving opgenomen artikelen ten aanzien van terugvordering van onrechtmatig bestede gelden voorzien erin dat alleen die gelden door SZW worden teruggevorderd waarvan uit het verslag blijkt dat deze onrechtmatig zijn besteed. Indien de rapporteringstolerantie per specifieke uitkering niet is overschreden, vindt derhalve geen terugvordering plaats. Indien de rapportagetolerantie wel is overschreden, vindt terugvordering plaats van het gehele onrechtmatig bestede bedrag.

Verantwoording bij samenwerking in een openbaar lichaam op grond van de Wgr

De invoering van sisa heeft ook gevolgen voor samenwerkingsverbanden op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Indien het college van een gemeente de bevoegdheden en verantwoordelijkheden voor de uitvoering van de WWB, de IOAW, de IOAZ of het Bbz 2004 over het jaar 2006 integraal heeft overgedragen aan een bij gemeenschappelijke regeling ingesteld openbaar lichaam, en de minister de uitkering(en) met betrekking tot het jaar 2006 aan dat openbaar lichaam heeft betaald, neemt dat openbaar lichaam de verantwoording over die uitkering op in de bijlage bij zijn jaarrekening. Uitgangspunt is dus dat de instantie die de uitkering van het ministerie van SZW

heeft ontvangen, zich ook over de rechtmatige uitvoering ervan verantwoordt. Dit uitgangspunt geldt ook in de situatie waarin er sprake is van deelluitvoering van de WWB, dat wil zeggen in de situatie waarin het college of het openbaar lichaam uitvoering geeft aan alleen het WWB-inkomensdeel of alleen het WWB-werkdeel.

Op 28 november jl. heeft de Eerste Kamer een wetsvoorstel aangenomen (Kamerstukken II 2005/06, 30 679, nr. 2) waarmee wordt geregeld dat met ingang van 1 januari 2007 geen specifieke SZW-uitkeringen meer worden toegekend aan samenwerkingsverbanden, maar uitsluitend aan individuele gemeenten. Dit betekent ook dat uitsluitend individuele gemeenten zich in de toekomst – met ingang van het verantwoordingsjaar 2007 – zullen kunnen verantwoorden aan SZW over de uitgaven en ontvangsten en over de rechtmatige besteding van deze uitkeringen, ook als er sprake is van een samenwerkingsverband op grond van de Wgr.

Artikelsgewijs

Artikelen I, II en III

In de artikelen I, II en III worden de Regeling WWB, de Rfi en de Rfw in technische zin aangepast aan de invoering van sisa. Voor de WWB, de IOAW, de IOAZ, het Bbz 2004 en de WWIK wordt geregeld dat als verslag over de uitvoering wordt aangemerkt de bijlage bij de jaarrekening met verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen, bedoeld in artikel 58a van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten. Als verklaring van de accountant wordt de accountantsverklaring en het verslag van bevindingen, bedoeld in artikel 213, derde en vierde lid, van de Gemeentewet, aangemerkt.

In de bijlage bij de gemeentelijke jaarrekening verantwoorden gemeenten zich per specifieke uitkering. Dit betekent dat van een gezamenlijke verantwoording over de IOAW, IOAZ en Bbz 2004 geen sprake meer is en dat het financieel beslag van de tekortkomingen per wet resp. besluit dient te worden bepaald. Om deze reden is artikel 9, eerste lid, van de Rfi aangepast.

In artikel II, onderdeel G, is geregeld dat artikel 3 van de Rfi zoals dat luidde voor de inwerkingtreding van deze regeling, van toepassing blijft op de afhandeling van de verantwoordingsdocumenten van vóór 1 januari 2007.

In artikel III, onderdeel A, worden de normbedragen voor de vergoeding van de uitvoeringskosten WWIK voor het uitvoeringsjaar 2007 aangepast aan de door het kabinet toegekende loonprijscompensatie.

Ten slotte worden de bijlagen behorende bij de regelingen de Regeling WWB, de Rfi en de Rfw vervangen voor het uitvoeringsjaar 2006. De bijlagen 'Verslag over de uitvoering', 'Verklaring van de accountant' en 'Controle- en rapportageprotocol' komen door de invoering van sisa voor de Regeling WWB, de Rfi en de Rfw te vervallen.

De invoering van sisa heeft geen gevolgen voor de bijlagen ten behoeve van de adviserende instelling in het kader van de uitvoering van de WWIK, de Stichting Kunstenars en Co. De bijlagen behorende bij de Rfw ten behoeve van de Stichting Kunstenars en Co worden vervangen voor het uitvoeringsjaar 2006.

*De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
H.A.L. van Hoof.*