

Tijdelijke regeling overgangsbudget ROC's in verband met de invoering van de Wet inburgering

Regeling van de Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap van 4 december 2006, nr. BVE/Stelsel/2006/47469, houdende tijdelijke regels voor de verstrekking van een overgangsbudget aan ROC's in verband met de invoering van de Wet inburgering (Tijdelijke regeling overgangsbudget ROC's in verband met de invoering van de Wet inburgering)

De Staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
Gelet op artikel 4, eerste lid, van de Wet overige OCenW-subsidies;

Besluit:

Artikel 1. Algemene bepalingen

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
a. Minister: de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
b. WEB: de Wet educatie en beroepsonderwijs;
c. WIN: de Wet inburgering nieuwkomers;
d. WI: de Wet inburgering;
e. instelling: een instelling als bedoeld in artikel 1.1.1, onderdeel b, onder 1 en 2, van de WEB;
f. educatief programma: het educatieve programma, bedoeld in artikel 6, eerste lid, van de WIN.
2. In deze regeling wordt onder 'aanvullende vergoeding' mede verstaan: projectsubsidie.
3. Met ingang van het moment van de inwerkingtreding van de WI geeft deze regeling uitvoering aan artikel 68 van die wet, met dien verstande dat de bepalingen Wet overige OCenW-subsidies van overeenkomstige toepassing blijven op de aanvullende vergoedingen, bedoeld in artikel 2.

Artikel 2. Doelbepaling

1. De Minister verstrekt eenmalig aan een instelling die in 2003 educatieve programma's heeft verzorgd een aanvullende vergoeding ter voorkoming van onevenredig nadeel dat die instelling ondervindt door de overgang van de wettelijke taak van instellingen betreffende het verzorgen van educatieve programma's op grond van de WIN naar het nieuwe stelsel van inkoop van inburgeringscursussen die gericht zijn op het verwerven van de vaardigheden, bedoeld in artikel 7, van de WI op de private markt.

2. De aanvullende vergoeding wordt zonder voorafgaande aanvraag verstrekt.
3. Voor de toepassing van het eerste lid gelden de regionale opleidingscentra die deel uitmaken van een regionaal opleidingscentrum in samenwerkingsverband, als één regionaal opleidingscentrum.

Artikel 3. Subsidieplafond

Voor de verstrekking van aanvullende vergoedingen op grond van deze regeling is een bedrag beschikbaar van € 122.000.000.

Artikel 4. Verdeling beschikbare middelen

1. Het bedrag, bedoeld in artikel 3, wordt over de daarvoor in aanmerking komende instellingen verdeeld naar rato van de hoogte van de baten die deze instellingen hebben verworven op grond van overeenkomsten met gemeenten of samenwerkingsverbanden tussen gemeenten in het kalenderjaar 2003, gericht op het verzorgen van educatieve programma's, blijkend uit de jaarrekening van de instelling over 2003.
2. De verdeling van het bedrag, bedoeld in artikel 3, wordt vastgesteld op de wijze bedoeld in de bijlage behorende bij deze regeling.

Artikel 5. Niet vervullen begrotingsvoorwaarde

In geval van het niet vervullen van de voorwaarde, bedoeld in artikel 4:34, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, worden de op grond van deze regeling verleende aanvullende vergoedingen verlaagd tot het bedrag dat na de vaststelling of goedkeuring van de begroting ter beschikking staat, een en ander naar rato van het aantal ontvangers van een aanvullende vergoeding en van de hoogte van de verleende aanvullende vergoedingen.

Artikel 6. Verantwoording

1. De aanvullende vergoeding wordt verstrekt als tegemoetkoming in uitgaven die zijn verbonden aan het in deze regeling omschreven doel. Verrekening van eventueel niet-bestede middelen vindt niet plaats. De middelen die niet aan het in deze regeling omschreven doel worden besteed, worden toegevoegd aan de rijksbijdrage voor het beroepsonderwijs van de instelling, bedoeld in artikel 2.2.1 van de WEB.

2. De verklaring van de accountant bij de jaarrekening omvat tevens een oordeel over de rechtmatige besteding van deze aanvullende vergoeding.

Artikel 7. Van toepassing zijnde bepalingen van de WEB

Een ontvanger van een aanvullende vergoeding neemt in acht hetgeen bij of krachtens de WEB is bepaald ten aanzien van de begroting, verslaglegging en gegevensverzameling, bedoeld in hoofdstuk 2, paragraaf 1, titel 5, van de WEB.

Artikel 8. Betaling

Berekend over alle ontvangers van een aanvullende vergoeding worden in de hierna genoemde jaren de volgende bedragen uitbetaald:
a. in 2006 € 62.000.000;
b. in 2007 € 40.000.000; en
c. in 2008 € 20.000.000.

Artikel 9. Marktconforme tarieven

Voor het verzorgen van inburgeringcursussen gericht op het verwerven van vaardigheden, bedoeld in artikel 7, van de WI brengt de instelling marktconforme tarieven in rekening.

Artikel 10. Bestuursrechtelijke afdoening na vervaldatum

Voor zover er vanaf de vervaldatum van deze regeling ter zake nog sprake is van enige bestuursrechtelijke afdoening, met inbegrip van bezwaar- en beroepsprocedures, vindt deze overeenkomstig deze regeling plaats.

Artikel 11. Inwerkingtreding en vervaldatum

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en vervalt met ingang van 1 januari 2010.

Artikel 12. Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling overgangsbudget ROC's in verband met invoering van de Wet inburgering.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

*De Staatssecretaris van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap,
B.J. Bruins.*

Bijlage behorende bij artikel 4, tweede lid

Instelling	Verworven baten o.g.v. overeenkomst inburgering (WIN) 2003	percentage	Aandeel in budget 2006	Aandeel in budget 2007	Aandeel in budget 2008
Albeda college (00GT)	7.931.947	6,7%	4.160.497	2.684.192	1.342.096
Landstede (01AA)	1.218.885	1,0%	639.335	412.474	206.237
ROC Rivier (04CY)	841.025	0,7%	441.138	284.605	142.303
ROC ASA (04EM)	0	0,0%	0	0	0
ROC Kop van Noord-Holland (04EU)	1.007.074	0,9%	528.235	340.796	170.398
Koning Willem I College (04FO)	1.604.541	1,4%	841.620	542.981	271.490
ROC Westerschelde (15EL)	365.061	0,3%	191.483	123.538	61.769
ROC Friese poort (08PG)	336.000	0,3%	176.240	113.703	56.852
Da Vinci College (20MQ)	3.271.253	2,8%	1.715.851	1.107.001	553.500
Graafschap College (24ZZ)	808.556	0,7%	424.107	273.617	136.809
Rijn IJssel (25LF)	2.591.928	2,2%	1.359.529	877.115	438.558
Friesland College (25LG)	2.833.405	2,4%	1.486.189	958.832	479.416
ROC Ter AA (25LJ)	1.129.136	1,0%	592.259	382.103	191.051
ID College (25LN)	2.549.628	2,2%	1.337.341	862.801	431.400
Zadkine (25LP)	7.526.133	6,4%	3.947.638	2.546.863	1.273.432
ROC Flevoland (25LR)	3.010.169	2,5%	1.578.906	1.018.649	509.325
Gilde opleidingen (25LT)	2.935.894	2,5%	1.539.947	993.514	496.757
Alfa-college (25LU)	469.220	0,4%	246.117	158.785	79.393
De Leijgraaf (voorheen Brabantgroep) (28DE)	1.303.153	1,1%	683.535	440.990	220.495
Noorderpoortcollege (25LW)	2.244.721	1,9%	1.177.410	759.619	379.810
ROC Midden-Brabant (25LZ)	2.212.124	1,9%	1.160.312	748.589	374.294
ROC Leiden (25MA)	1.830.527	1,5%	960.155	619.455	309.728
ROC Eindhoven (25MB)	4.679.159	4,0%	2.454.332	1.583.440	791.720
Deltion College (25PJ)	1.147.949	1,0%	602.127	388.469	194.234
Leeuwenborgh Opleidingen (25PL)	1.989.151	1,7%	1.043.358	673.134	336.567
ROC A12 (25PM)	1.314.755	1,1%	689.621	444.917	222.458
ROC Nijmegen (25PN)	1.999.000	1,7%	1.048.524	676.467	338.233
Horizon College (25PT)	2.244.803	1,9%	1.177.453	759.647	379.824
Arcus College (25PU)	1.543.642	1,3%	809.677	522.373	261.186
ROC Zeeland (25PV)	1.383.807	1,2%	725.840	468.284	234.142
Drenthe College (25PW)	2.108.568	1,8%	1.105.995	713.545	356.772
Nova College (25PX)	2.977.639	2,5%	1.561.843	1.007.641	503.820
ROC van Amsterdam (25PZ)	13.514.000	11,4%	7.088.418	4.573.173	2.286.587
Zaanstreek Waterland (25RA)	2.484.224	2,1%	1.303.035	840.668	420.334
ROC Aventus (27DV)	2.596.444	2,2%	1.361.897	878.643	439.322
De Mondriaan onderwijsgroep (27GZ)	11.793.766	10,0%	6.186.114	3.991.041	1.995.521
ROC Midden Nederland (25LH)	10.763.000	9,1%	5.645.453	3.642.227	1.821.114
ROC van Twente (27YU)	3.996.911	3,4%	2.096.476	1.352.565	676.283
ROC West-Brabant (gefuseerd met Baro-niecollege) (25LX)	3.645.194	3,1%	1.911.922	1.233.543	616.772
			62.000.000	40.000.000	20.000.000

Toelichting

Inleiding

Op grond van de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB) hebben de regionale opleidingscentra (hierna roc's) een wettelijke taak voor het verzorgen van het middelbaar beroepsonderwijs en de volwasseneneducatie. Tot de wettelijke taak van de volwasseneneducatie behoort tot de invoering van de Wet inburgering (WI) ook het verzorgen van de educatieve programma's op grond van de Wet inburgering nieuwkomers (WIN).

Bij de invoering van de nieuwe Wet Inburgering wordt voor de inkoop van de inburgeringscursussen door gemeenten, marktwerking ingevoerd in het kader van bevordering van de liberalise-

ring van de sector dienstverlening. De introductie van marktwerking betekent onder meer dat de inburgering van nieuwkomers niet langer deel uitmaakt van de in de WEB geregelde educatie. Het gevolg is dat de publieke taak van de roc's voor de inburgeringsactiviteiten vervalt en dat de roc's voor deze activiteiten als private onderneming moeten gaan concurreren op de vrije inburgeringsmarkt.

Om de continuïteit van de markt voor inburgeringscursussen (voorheen educatieve programma's) te waarborgen en om te voorkomen dat de invoering van de marktwerking ten koste gaat van het door de roc's verzorgde beroepsonderwijs en de educatie in de zin van de WEB, is besloten om de roc's eenmalig (gespreid over een periode van 3 jaar) een financiële vergoeding in de vorm

van een overgangsbudget beschikbaar te stellen, opdat onevenredig nadeel voor de roc's wordt voorkomen.

De overwegingen en afspraken die gemaakt zijn in verband met het overgangsbudget zijn opgenomen in een convenant tussen de Bve Raad (thans MBO Raad), als vertegenwoordiger van de instellingen en de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie en de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden (Staatscourant 2005, nr. 247 van 20 december 2005).

Notificatieprocedure op grond van artikel 88, derde lid, van het EG-verdrag

Het overgangsbudget is op grond van artikel 88, derde lid, van het EG-verdrag door de Nederlandse regering aange-meld bij de Europese Commissie.

De Europese Commissie heeft besloten dat het overgangsbudget voor de liberalisatie van de markt voor inburgeringscursussen voor recente immigranten verenigbaar is met de gemeenschappelijke markt overeenkomstig artikel 87, lid 3, onder c, van het EG Verdrag.

Artikelsgewijs

Artikel 1, derde lid

De bepalingen van de Wet overige OCenW-subsidies blijven van overeenkomstige toepassing op de aanvullende vergoedingen. Daaronder is dus inbegrepen artikel 9 van de Wet overige OCenW-subsidies, dat relevant is in verband met het staatssteunkarakter van het overgangsbudget. Uiteraard is ook de subsidietitel van de Algemene wet bestuursrecht onverkort van toepassing op de aanvullende vergoedingen van deze regeling, ook nadat artikel 68 van de Wet inburgering de grondslag gaat vormen.

Artikel 4

Met de MBO Raad en de roc's is overeengekomen dat de verdeling op basis van het aandeel van elk roc in het inburgeringsbudget van 2003 een reëel uitgangspunt is. Roc's geven jaarlijks in de jaarrekening een opgave van de baten die in het kalenderjaar op grond van overeenkomsten met gemeenten (of samenwerkingsverbanden van gemeenten) zijn verworven voor het leveren van prestaties op het gebied van de educatie-

ve programma's op grond van de WIN. Omdat de (personele en financiële) risico's als gevolg van de afschaffing van de gedwongen winkelnering naar verhouding voor elk roc even groot zijn, is besloten het transitiebudget te verdelen naar rato van het aandeel van elk roc in het inburgeringsbudget.

Artikel 5

In artikel 5 is een zogeheten begrotingsvoorbehoud opgenomen. Dit is nodig omdat in de begroting 2007 het overgangsbudget nog niet is opgenomen. Dit zal alsnog bij voorjaarsnota gebeuren. Reden is dat bij de behandeling van de begroting 2007 door de Tweede Kamer der Staten Generaal nog geen duidelijkheid was over de uitkomst van de notificatieprocedure in Brussel en ook de behandeling van de Wet inburgering in de Eerste Kamer nog niet was afgerond.

Artikel 6

Overeenkomstig de OCenW-Richtlijnen Jaarverslaggeving wordt in de jaarrekening de aan het verslagjaar toe te rekenen subsidie herkenbaar als bate verantwoord, en worden de lasten verwerkt binnen de daartoe bestemde posten. Een afzonderlijke specificatie van de lasten naar kostensoorten is niet noodzakelijk. De subsidie wordt opgenomen in bijlage D2 bij de jaarrekening als niet-geoommerkte subsidie.

Artikel 7

In artikel 2 is geregeld dat voor de aanwending en de verantwoording van de middelen de wettelijke bepalingen van

kracht zijn. Dat betekent onder meer dat de middelen dienen te worden verantwoord in de jaarrekening van de instelling.

Artikel 8

In het kader van deze regeling wordt een eenmalige aanvullende vergoeding verstrekt (artikel 2), waarbij het moment van verlening en vaststelling samenvallen. Zodoende is in de daarop volgende periode van drie jaar sprake van betaling en niet van bevoorschotting. Gelet op het bepaalde in artikel 1, derde lid, zijn de bepalingen van de Wet overige OCenW-subsidies onverkort van toepassing op de te betalen bedragen in 2007 en 2008 (alsmede uiteraard de subsidietitel van de Algemene wet bestuursrecht).

Artikel 9

In de notitie Helderheid 2004 (bijlage bij Kamerstuk II 2004–2005, nr. 72) wordt een nadere toelichting gegeven op een aantal thema's. Een van deze thema's is het investeren van publieke middelen in private activiteiten. De aandachtspunten die bij dit thema zijn opgenomen gelden ook voor de aanwending van het overgangsbudget.

*De Staatssecretaris van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschap,
B.J. Bruins.*