

Kaderconvenant inzake Postcodes

Kaderconvenant tussen Minister van VROM en Vereniging van Nederlandse Gemeenten en Koninklijke TPG Post B.V. inzake Postcodes

Partijen:

• De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, mevrouw S.M. Dekker, handelend in haar hoedanigheid van bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer), waarvan de zetel is gevestigd te 's-Gravenhage, hierna te noemen: VROM

en

• Vereniging van Nederlandse Gemeenten, statutair gevestigd te 's-Gravenhage, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Haaglanden onder nummer: 40409418, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door mr. R.J.J.M. Pans, voorzitter van de directieraad: hierna te noemen: VNG

en

• Koninklijke TPG Post B.V., statutair gevestigd te 's-Gravenhage, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel Haaglanden onder nummer: 27124700, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door directeur ing. H.M. Koorstra: hierna te noemen: TPG Post.

In aanmerking nemende dat:

- het kabinetsbeleid is dat ministeries zorgdragen voor het totstandkomen van de aan hen opgedragen Basisregistratie(s), waarin Adresgegevens een wezenlijke rol vervullen als communicatiemiddel tussen overheden onderling, tussen overheden en burger en tussen overheden en bedrijfsleven, alsmede voor het leggen van relaties tussen gegevens in verschillende Basisregistraties;
- er thans door VROM wordt gewerkt aan de totstandkoming van een bij wet geregelde Basisregistratie

voor gegevens over Adressen (hierna te noemen: de Wet);

- het opzetten en actueel onderhouden van een Basisregistratie voor gegevens over Adressen bij de Wet zal worden opgedragen aan de Colleges van Burgemeester en Wethouders, voor het betreffende grondgebied;
- VROM in de Wet als coördinerend departement verantwoordelijk zal zijn voor de Basisregistraties Adressen;
- de Postcode een belangrijke rol is gaan vervullen in het verkeer tussen burgers, bedrijven en instellingen en dat deze belangrijke rol vanuit een weloverwogen maatschappelijk belang door de overheid ook expliciet wordt onderkend;
- onderzoek uitgewezen heeft dat het maatschappelijk gewenst is de gegevens over Postcodes, als niet-authentieke gegevens, toe te voegen aan de basisregistratie voor gegevens over Adressen, welke Postcodes vervolgens door gemeenten moeten worden opgenomen als waren het basisgegevens;
- krachtens artikel 124 van de Grondwet en artikel 108 van de Gemeentewet, de bevoegdheid tot regeling en bestuur inzake de huis-houding van de gemeente – waartoe ook wordt gerekend, het toekennen, wijzigen en intrekken van officiële Adressen aan verblijfsobjecten, lig-plaatsen en standplaatsen – aan het College van Burgemeester en Wethouders wordt overgelaten;
- VNG in haar rol als collectieve belangenbehartiger van gemeenten zal bevorderen dat er heldere en goed uitvoerbare afspraken worden gemaakt met betrekking tot de Samenwerking tussen TPG Post en gemeenten betreffende de uitwisseling van informatie met betrekking tot de uitgifte van nieuwe of gewijzigde Postcodes;
- het door TPG Post opgezette Postcodesysteem een bedrijfsmiddel van TPG Post is voor de uitvoering van de postbezorging en dat in deze registratie vastgelegde Postcodes alleen worden toegekend aan postale afgiftepunten;

• TPG Post in het kader van de postbezorging de Postcodes vanuit primair bedrijfsmatige overwegingen uit-geeft en actueel houdt in haar Postcodesysteem, ten aanzien waarvan zij het (intellectueel) eigendom heeft;

- Partijen – met behoud van ieders bestuurlijke of bedrijfsmatige positie – zich verantwoordelijk voelen voor het breder gebruik van de Postcodes, ieder voor zover zijn of haar (bestuurlijke) verantwoordelijkheid strekt en zich zullen inspannen om te bewerkstelligen dat de burger en het bedrijfsleven kunnen beschikken over actuele Adresgegevens en Postcodes;
- Partijen voornemens zijn – behoudens in nader te bepalen situaties – de diensten in het kader van de Samenwerking met betrekking tot de uitgifte van nieuwe en/of gewijzigde afzonderlijke Postcodes aan elkaar te leveren zonder administratieve lasten en verrekening van kosten;
- na gehouden overleg over de inhoud en vorm van het Kaderconvenant, Partijen bij hun beleid de onderstaande afspraken in acht zullen nemen en aan de uitvoering van deze afspraken constructief zullen meewerken.

Zijn als volgt overeengekomen:

1. Definities

1.1. Tenzij uit de tekst van dit Kaderconvenant anders blijkt, hebben de volgende begrippen de navolgende betekenis:

Adres: een benaming bestaande uit een straatnaam (of door of namens het College van Burgemeester en Wethouders toegekende benaming aan andere gedeelten van buitenruimte), een Nummeraanduiding en een Woonplaatsnaam;

Basisregistratie: een kwalitatief hoogwaardige en met expliciete garanties voor de borging van die kwaliteit omkleed bestand van, gezien het geheel aan wettelijke taken, vitale en/of veelvuldig en om uiteenlopende redenen benodigde adresgegevens over nader te bepalen objecten, ver-richtingen en gebeurtenissen, dat bij of krachtens de wet de enig officiële

erkende registratie voor een bepaald gegeven is en dat in het gehele land verplicht moet worden gebruikt;

Kaderconvenant: dit convenant, zijnde het kaderconvenant tussen VROM, VNG en TPG Post inzake de Postcodes;

Nader(e) Convenant(en): het/de convenant(en) dat/die als uitvloeisel van dit Kaderconvenant wordt/worden gesloten tussen Partijen betreffende de Samenwerking en waarbij bepaald wordt dat de bepalingen van dit Kaderconvenant daar onverbrekkelijk deel van uitmaken;

Nummeraanduiding: een door of namens het College van Burgemeester en Wethouders ten aanzien van een adresseerbaar object toegekende aanduiding (bestaande uit een huisnummer, een eventuele huisletter en een eventuele huisnummertoevoeging), welke door TPG Post in haar bedrijfsvoering als geheel wordt aangeduid met het begrip huisnummer (bestaande uit een huisnummer en een eventuele huisnummertoevoeging);

Partijen: de partijen bij dit Kaderconvenant, te weten: VROM, VNG en TPG Post;

Postcode: de door TPG Post vastgestelde code behorende bij een bepaalde combinatie van een Woonplaats, een straatnaam en een verzameling van Nummeraanduidingen;

Samenwerking: de samenwerking tussen Partijen, in het kader van de (toekomstige) Wet waarin is/wordt bepaald dat de Postcode als niet-authentiek gegeven onderdeel uitmaakt van de Basisregistratie, inzake de informatieuitwisseling betreffende de uitgifte van nieuwe en gewijzigde Adressen en Postcodes zoals vastgelegd in dit Kaderconvenant en Nadere Convenanten;

Woonplaats: een woonplaats is een door het College van Burgemeester en Wethouders als zodanig aangewezen gedeelte van het gemeentelijk grondgebied;

Woonplaatsbeginsel: de afspraak, zoals bij de introductie van de Postcode in de jaren zeventig door de overheid is bepaald, dat de Postcode zal worden gebaseerd op de indeling van het land naar Woonplaatsen, waarbij een Woonplaats een uniek gegeven is waaraan een unieke code kan worden toegekend welke wordt verwerkt in de Postcode;

Woonplaatsnaam: de unieke bena-

ming van een door het College van Burgemeester en Wethouders aangewezen Woonplaats als onderdeel van het officiële Adres.

2. Algemeen

2.1. Gemeenten voeren een straatnaamgevings- en nummerbeleid dat er op is gericht alle delen van de openbare ruimte van een naam te voorzien en dat tot doel heeft dat niet meer Nummeraanduidingen aan objecten worden uitgegeven dan strikt genomen noodzakelijk is.

2.2. Gemeenten voeren met inachtneming van het Woonplaatsbeginsel een terughoudend beleid om Woonplaatsnamen te wijzigen of Adressen onder een andere Woonplaats te rangschikken. Daarenboven zullen gemeenten zich inspannen te voorkomen dat Woonplaatsnamen worden toegekend die reeds in Nederland bestaan.

2.3. Vanuit de overheid is aan VROM in coördinerende zin opgedragen de Basisregistratie vorm te geven en in de tijd te borgen, waarvan de Postcode uit een welbegrepen maatschappelijk belang als niet-authentiek gegeven onderdeel moet uitmaken.

2.4. Het Woonplaatsbeginsel zoals destijds overeengekomen, tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken, het toenmalige staatsbedrijf PTT en elke afzonderlijke gemeente, bij de invoering van de Postcode, blijft onverkort van kracht.

2.5. Na inwerkingtreding van dit Kaderconvenant en het Nader Convenant, vervalt het convenant dat de toenmalige PTT Post en VNG in 1991 met elkaar hebben gesloten.

2.6. Dit Kaderconvenant met bijbehorende Nadere Convenanten zal geen beperkende invloed hebben op de wijze waarop door TPG Post aan derden, particulieren en ondernemingen, de Postcode ter beschikking wordt gesteld.

2.7. Behoudens in nader te bepalen situaties, leveren Partijen de diensten in het kader van de Samenwerking met betrekking tot de uitgifte van nieuwe en/of gewijzigde afzonderlijke Postcodes aan elkaar zonder administratieve lasten en verrekening van kosten.

2.8. Dit Kaderconvenant en een Nader Convenant zullen binnen drie maanden na ondertekening:

a. door TPG Post onder de aandacht

worden gebracht binnen haar organisatie, en

b. door VNG als collectieve belangenbehartiger onder de aandacht worden gebracht bij haar leden.

3. Rol VNG bij nakoming van verplichtingen van gemeenten

3.1. Daar waar in dit Kaderconvenant en Nadere Convenanten wordt gesproken over verplichtingen van gemeenten, wordt bedoeld dat VNG, als collectieve belangenbehartiger van gemeenten, zich zal inspannen dat deze verplichtingen ook daadwerkelijk door gemeenten zullen worden nagekomen.

4. Reikwijdte van het Kaderconvenant

4.1. Dit Kaderconvenant omvat de algemene bepalingen betreffende de Samenwerking tussen Partijen.

4.2. De bepalingen van dit Kaderconvenant zijn te allen tijde van toepassing op alle Nadere Convenanten die Partijen afsluiten betreffende de Samenwerking, behoudens indien en voor zover in een Nader Convenant uitdrukkelijk en schriftelijk van een of meerdere bepalingen van dit Kaderconvenant wordt afgeweken. Indien een Partij bij de totstandkoming van een Nader Convenant aangeeft dat hij niet wenst af te wijken van een of meerdere bepalingen van dit Kaderconvenant, is deze Partij gerechtigd te verlangen – gelijk de overige Partijen gehouden zijn dit te honoreren – dat op het betreffende Nader Convenant het Kaderconvenant volledig van toepassing is.

4.3. In Nadere Convenanten zal de Samenwerking inhoudelijk worden vastgelegd.

4.4. Tenzij Partijen overeenkomstig artikel 4.2 uitdrukkelijk en schriftelijk zijn afgeweken van een bepaling in dit Kaderconvenant, prevaleert steeds het bepaalde in het Kaderconvenant in geval van strijdigheden met bepalingen in Nadere Convenanten.

5. Duur en opzegging van het Kaderconvenant

5.1. Dit Kaderconvenant treedt drie maanden na de dag van ondertekening van dit Kaderconvenant door Partijen in werking.

5.2. Dit Kaderconvenant met bijbehorende Nadere Convenanten wordt, met het oog op de Wet en de daaruit voor Partijen voortvloeiende wens tot

een langdurige samenwerking, voor onbepaalde duur aangegaan.

5.3. Ieder der Partijen is gerechtigd dit Kaderconvenant met bijbehorende Nadere Convenanten middels opzegging en met inachtneming van een opzegtermijn van tenminste twaalf (12) maanden te beëindigen. De betreffende Partij zal de overige Partijen hiervan schriftelijk in kennis stellen. Alsdan zullen Partijen binnen een maand overleg met elkaar plegen omtrent de praktische afwikkeling van de gevolgen van de opzegging. Opzegging van dit Kaderconvenant impliceert ook beëindiging van alle alsdan geldende Nadere Convenanten. Opzegging van een of meerdere Nadere Convenanten laat daarentegen de werking van dit Kaderconvenant en eventuele andere bijbehorende Nadere Convenanten onverlet.

6. Wijzigingen Kaderconvenant

6.1. Partijen zijn te allen tijde gerechtigd wijzigingen, aanpassingen en/of aanvullingen aan te brengen in het Kaderconvenant, echter niet dan na voorafgaande schriftelijke overeenstemming tussen alle Partijen.

6.2. Een verzoek tot wijziging zal schriftelijk door de Partij, die een wijziging verzoekt, worden ingediend bij de overige Partijen. Deze overige Partijen zullen binnen een termijn van dertig (30) werkdagen schriftelijk op het verzoek reageren, in afschrift aan de overige Partijen, en zullen – indien van toepassing – daarbij specificeren welke consequenties het wijzigingsvoorstel heeft.

6.3. De indiener van het wijzigingsvoorstel is gerechtigd om binnen een termijn van dertig (30) werkdagen na de schriftelijke reactie door de overige Partijen het wijzigingsvoorstel alsnog in te trekken respectievelijk te modificeren. In het geval van modificatie is het bepaalde in het vorige en dit lid van overeenkomstige toepassing.

6.4. De door Partijen schriftelijk overeengekomen wijzigingen en/of aanvullingen zullen, nadat deze tevens zijn vastgelegd in het in artikel 12 bedoelde afsprakenregister, integraal deel uitmaken van dit Kaderconvenant.

7. Informatieplicht

7.1. Partijen zullen elkaar volledig, juist en tijdig informeren over relevante nieuwe ontwikkelingen indien

dat nodig respectievelijk bevorderlijk is in het kader van de Samenwerking ingevolge dit Kaderconvenant en/of Nadere Convenanten.

8. Contactpersonen

8.1. Partijen benoemen ieder een contactpersoon en een plaatsvervangend contactpersoon. De contactpersoon zal door de betreffende Partij met zodanige (beslissings-)bevoegdheden zijn bekleed, dat hij redelijkerwijs in staat en bevoegd is de normale voor de goede (dagelijkse) voortgang van dit Kaderconvenant en Nadere Convenanten noodzakelijke beslissingen te nemen en afspraken te maken. Deze afspraken gelden slechts voor zover deze schriftelijk tussen alle contactpersonen zijn overeengekomen en opgenomen in het afsprakenregister zoals bedoeld in artikel 12. Bij afwezigheid van de contactpersoon heeft de plaatsvervangend contactpersoon (beslissings-)bevoegdheden die gelijk zijn aan de (beslissings-)bevoegdheden van de contactpersoon.

8.2. Tot de bevoegdheden van de contactpersonen behoren in ieder geval niet het maken van afspraken betreffende aanpassingen op, aanvullingen op en/of wijzigingen in (de inhoud) van dit Kaderconvenant.

9. Overleg

9.1. Partijen zullen op strategisch niveau jaarlijks overleg voeren of zoveel vaker als een der Partijen dat wenselijk acht.

9.2. Overleg op operationeel niveau vindt plaats op de wijze zoals vastgelegd in de Nadere Convenanten.

10. Voortgang

10.1. Indien de voortgang van de Samenwerking ingevolge dit Kaderconvenant en/of Nadere Convenanten vertraging dreigt te ondervinden of heeft ondervonden, zal de betreffende Partij aan wiens zijde deze vertraging heeft plaatsgevonden dan wel dreigt plaats te vinden de overige Partijen hiervan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis stellen, en daarbij aangeven de oorzaak van de vertraging, alsmede de voorgestelde maatregelen om de (dreigende) vertraging te voorkomen of ongedaan te maken.

10.2. Melding van de vertraging ontslaat een Partij niet van verplichtingen ingevolge dit Kaderconvenant en/of Nadere Convenanten. Melding van de

vertraging impliceert geen aanvaarding van de vertraging door de overige Partijen.

11. Toezicht

11.1. Partijen kunnen in een Nader Convenant afspraken maken met betrekking tot toezicht van VROM op de naleving door TPG Post en VNG van hun verplichtingen ingevolge dit Kaderconvenant en Nadere Convenanten.

12. Afsprakenregister

12.1. VROM houdt een door Partijen te raadplegen afsprakenregister bij en is de bewaarder van dit afsprakenregister. In dit afsprakenregister worden alle documenten geregistreerd waarin alle nadere, aanvullende of gewijzigde afspraken overeenkomstig artikel 20.3 tussen Partijen zijn neergelegd inzake dit Kaderconvenant met bijbehorende Nadere Convenanten.

13. Intellectuele eigendomsrechten

13.1. Alle intellectuele (eigendoms)rechten welke ten aanzien van de Postcodes kunnen worden uitgeoefend berusten bij TPG Post. Dit omvat in ieder geval het postcodesysteem met de onderliggende postcodegegevens.

13.2. Alle intellectuele eigendomsrechten met betrekking tot situatieschetsen of tekeningen, hoe ook genaamd, welke door gemeenten aan TPG Post worden toegezonden berusten uitsluitend bij de betreffende gemeente.

Deze situatieschetsen en/of tekeningen mogen door TPG Post niet aan derden worden verspreid of worden aangewend voor commerciële doeleinden.

13.3. Het staat de centrale en decentrale overheid vrij om met inachtneming van en overeenkomstig hetgeen daaromtrent bij wet is bepaald aan derden Adressen te verstrekken inclusief de door TPG Post op grond van het Nader Convenant verstrekte Postcodes, met dien verstande dat de Postcodes noch door de centrale en decentrale overheid noch door derden voor commerciële doeleinden mogen worden verstrekt dan wel gebruikt.

14. Geheimhouding

14.1. Partijen zullen strikte vertrouwelijkheid in acht nemen ten aanzien van de informatie over elkaars organisatie.

15. Overdracht rechten en plichten

15.1. Een Partij mag zijn rechten of verplichtingen voortvloeiende uit dit Kaderconvenant slechts overdragen met voorafgaande schriftelijke toestemming van de overige Partijen.

Een Partij zal haar toestemming zoals bedoeld in de vorige zin niet op onredelijke gronden onthouden.

15.2. Overdrachten in strijd met het bepaalde in artikel 15.1 zullen ten aanzien van de overige Partijen nietig zijn.

16. Inschakeling van derden

16.1. Het is Partijen voor de uitvoering van de Samenwerking toegestaan derden in te schakelen. Het door een Partij inschakelen van derden ontheft deze Partij niet van enigerlei verplichting en de betreffende Partij blijft te allen tijde volledig verantwoordelijk voor de nakoming van de op hem rustende verplichtingen.

16.2. De bewuste Partij zal deze derden verplichten het bepaalde in artikel 14 omtrent de geheimhouding na te leven.

17. Overmacht

17.1. In geval van overmacht wordt de nakoming door de betrokken Partij van de verplichting, ingevolge het Kaderconvenant en/of (een) Nader(e) Convenant(en), waar de overmachtsituatie betrekking op heeft geheel of gedeeltelijk opgeschort voor de duur van zodanige overmacht.

17.2. De Partij die zich op overmacht beroept zal de overige Partijen terstond omtrent de overmacht schriftelijk in kennis stellen onder overlegging van de nodige bewijsstukken en zal tevens, voor zover mogelijk, aangeven hoelang verwacht wordt dat de overmacht zal voortduren.

17.3. De Partij op wie de overmacht betrekking heeft zal zich naar de maatstaven van redelijkheid en billijkheid inspannen om de gehele of gedeeltelijke niet nakoming ongedaan te maken.

18. Ontbinding

18.1. Partijen hebben het recht dit Kaderconvenant en/of een Nader Convenant te ontbinden door een mededeling bij aangetekende brief aan de overige Partijen indien:

a. een andere Partij is tekortgeschoten in de nakoming van enige verplichting uit het Kaderconvenant en/of een Nader Convenant, welke tekortko-

ming van dusdanig ernstige aard is dat van de ontbindende Partij in redelijkheid niet kan worden verlangd het Kaderconvenant en/of het Nader Convenant voort te zetten;

b. een andere Partij is tekortgeschoten in de nakoming van enige verplichting uit het Kaderconvenant en/of een Nader Convenant en deze, voor zover nakoming niet blijvend of tijdelijk onmogelijk is, na door de ontbindende Partij bij aangetekende brief in gebreke te zijn gesteld de verplichting niet alsnog binnen de in de brief gestelde redelijke termijn is nagekomen.

19. Geschillen

19.1. Elk geschil tussen Partijen betreffende de totstandkoming, de uitleg of de uitvoering van dit Kaderconvenant of van Nadere Convenanten, die daaruit mochten voortvloeien, alsmede elk ander geschil terzake van of in verband met dit Kaderconvenant en/of Nader Convenant, hetzij juridisch, hetzij feitelijk, geen uitgezonderd, zal in beginsel door Partijen in onderling overleg worden opgelost. Indien het geschil tussen slechts twee Partijen bestaat, zal de derde Partij bij het vinden van een oplossing een bemiddelende rol vervullen.

19.2. Indien een geschil zoals omschreven in 19.1 niet op de aldaar omschreven wijze resulteert in een minnelijke oplossing, zal het geschil worden beslecht door arbitrage overeenkomstig het Arbitragereglement van het Nederlands Arbitrage Instituut.

19.3. Een geschil is aanwezig indien één der betrokken Partijen zulks schriftelijk stelt met een summiere doch complete opgave van de met redenen onderbouwde geschilpunten.

20. Overige bepalingen

20.1. Dit Kaderconvenant is de enige juiste weergave van hetgeen tussen Partijen is overeengekomen inzake de Samenwerking en vervangt alle voorgaande mondelinge en/of schriftelijke convenanten tussen betrokken Partijen terzake.

20.2. Kennisgevingen die Partijen op grond van dit Kaderconvenant aan elkaar zullen doen, vinden steeds schriftelijk plaats.

20.3. Mondelinge mededelingen, toezeggingen of afspraken hebben geen rechtskracht, tenzij deze schriftelijk

door Partijen zijn bevestigd en zijn vastgelegd in het in artikel 12 bedoelde afsprakenregister.

20.4. De algemene leverings- en inkoopvoorwaarden van Partijen dan wel andere algemene of bijzondere voorwaarden zijn niet van toepassing.

20.5. Indien een of meer bepalingen van dit Kaderconvenant en/of Nader(e) Convenant(en) nietig zijn of rechtsgeldigheid verliezen, zullen de overige bepalingen van het betreffende convenant nog van kracht blijven. Partijen zullen over de bepalingen welke nietig zijn of rechtsgeldigheid verliezen, overleg plegen teneinde een vervangende regeling te treffen, in dier voege, dat in zijn geheel de strekking van het bewuste convenant behouden blijft.

20.6. Het nalaten door één van de Partijen om binnen een in dit Kaderconvenant en/of Nader Convenant genoemde termijn nakoming van enige bepaling te verlangen, tast het recht om nadien alsnog nakoming te eisen niet aan, tenzij de betreffende Partij(en) uitdrukkelijk en schriftelijk met de niet-nakoming akkoord is/zijn gegaan.

20.7. Dit Kaderconvenant en Nadere Convenanten worden beheerst door Nederlands recht.

20.8. Dit Kaderconvenant zal worden gepubliceerd in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in drievoud opgemaakt te 's-Gravenhage op 11 mei 2006.

VROM:

S.M. Dekker, minister.

VNG:

Vereniging van Nederlandse Gemeenten,

R.J.J.M. Pans, voorzitter directieraad.

TPG Post:

*Koninklijke TPG Post B.V.,
H.M. Koorstra, directeur.*