

Wijziging Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006

Regeling van de Minister van Economische Zaken van 18 augustus 2006, nr. WJZ 6053296, houdende wijziging van de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 in verband met het vaststellen van de subsidiebedragen voor warmtekrachtkoppeling

De Minister van Economische Zaken, Handelend na overleg met de Minister van Financiën en de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer; Gelet op artikel 72p, tweede lid, van de Elektriciteitswet 1998;

Besluit:

Artikel I

Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006¹ wordt als volgt gewijzigd:

A

Onder vervanging van de punt aan het einde van artikel 1, eerste lid, onderdeel f, door een puntkomma, wordt een onderdeel toegevoegd, luidende:
h. gasmotor: een inwendige explosiemotor met elektrische ontsteking of compressie-ontsteking.

B

Na artikel 9 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 9a

1. Het vaste bedrag ter stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie voor elektriciteit, opgewekt in een installatie voor warmtekrachtkoppeling met behulp van een gasmotor die op of na 1 januari 1997 in gebruik is genomen, bedraagt, voorzover de installatie voor warmtekrachtkoppeling is aangesloten op het net, in 2006 € 0,033 per kWh.
2. Het vaste bedrag ter stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie voor elektriciteit, opgewekt in een installatie voor warmtekrachtkoppeling anders dan met behulp van een gasmotor en met een vermogen van 120 MW of meer die op of na 1 januari 1997 in gebruik is genomen, bedraagt, voorzover de installatie voor warmtekrachtkoppeling is aangesloten op het net, in 2006 € 0,018 per kWh.
3. Het vaste bedrag ter stimulering van de milieukwaliteit van de elektriciteitsproductie voor elektriciteit, opgewekt in een installatie voor warmtekrachtkoppeling anders dan met behulp van een

gasmotor en met een vermogen van minder dan 120 MW die op of na 1 januari 1997 in gebruik is genomen, bedraagt, voorzover de installatie voor warmtekrachtkoppeling is aangesloten op het net, in 2006 € 0,033 per kWh.

4. Indien een producent in 2006 elektriciteit op een installatie invoedt, wordt het totaalbedrag van de voor deze periode verkregen subsidie verminderd met het voordeel dat de producent in 2006 heeft genoten van het niet belastbaar zijn van op de installatie ingevoede elektriciteit afkomstig van een installatie voor warmtekrachtkoppeling op grond van artikel 36c, vijfde lid, onder d, van de Wet belastingen op milieugrondslag.

5. Het voordeel, bedoeld in het vierde lid, bedraagt:

a. voor zover elektriciteit, zowel afkomstig van de installatie voor warmtekrachtkoppeling als van andere bronnen, die op een installatie wordt ingevoed:

1°. in 2006 niet meer bedraagt dan 10.000 kWh, per ingevoede kWh

€ 0.0705;

2°. in 2006 meer dan 10.000 kWh, maar niet meer dan 50.000 kWh bedraagt, per ingevoede kWh € 0,0343;

3°. in 2006 meer dan 50.000 kWh, maar niet meer dan 10 miljoen kWh bedraagt, per ingevoede kWh € 0,0094;

4°. in 2006 meer bedraagt dan 10 miljoen kWh, per ingevoede kWh € 0,001 voor niet-zakelijk verbruik en per ingevoede kWh € 0,0005 voor zakelijk verbruik;

b. verminderd met het bedrag dat de leverancier over 2006 inzake de levering van elektriciteit aan de producent aan belasting verschuldigd is op grond van hoofdstuk VA van de Wet belastingen op milieugrondslag.

6. Het bedrag bedoeld in het derde lid, onderdeel a, onder 4o, wordt niet berekend indien aan de producent op grond van artikel 36q van de Wet belastingen op milieugrondslag voor 2006 een vrijstelling is verleend voor de belasting over elektriciteit boven een gebruik van 10 miljoen kWh per verbruiksperiode van twaalf maanden.

Artikel II

In artikel 9a, derde lid, ten tweede, van de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2005² wordt het bedrag '€ 0,0375' vervangen door: € 0,0263.

Artikel III

1. Artikel I treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2006.

2. Artikel II treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2005.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 18 augustus 2006.

*De Minister van Economische Zaken,
J.G. Wijn.*

¹ Stcrt. 2004, 126; gewijzigd bij ministeriële regeling van 8 december 2005 (Stcrt. 244).

² Stcrt. 2003, 249; laatstelijk gewijzigd bij ministeriële regeling van 8 december 2005 (Stcrt. 244)

Toelichting

1. Doel en aanleiding

WKK-installaties gebruiken minder energie dan gescheiden installaties voor de opwekking van elektriciteit en warmte. Het grote WKK-park (ca 7.600 MW, goed voor 40 à 50% van de Nederlandse elektriciteitsopwekking) levert een belangrijke bijdrage aan de energiebesparingsdoelstellingen.

Omdat de gewijzigde marktomstandigheden de rentabiliteit van WKK-installaties heeft weggenomen, wordt de exploitatie van WKK-installaties ondersteund; eerst met behulp van een afdrachtkorting in het kader van de Regulerende Energiebelasting en sinds 2002 op grond van de Elektriciteitswet 1998.

De subsidie is gericht op het instandhouden van het WKK-park. De individuele aanspraak op subsidie is daarbij gekoppeld aan de daadwerkelijke vermindering van CO₂-uitstoot, zodat de subsidie een prikkel biedt om de milieuprestatie te optimaliseren. De subsidie overbruggt daartoe de helft van de onrendabele top van WKK's. De subsidie heeft sinds 2001 de instemming van de Europese Commissie; deze goedkeuring is echter op 31 december 2005 afgelopen. Omdat de rentabiliteit van WKK-installaties voor 2006 nog onvoldoende verbeterd is, wordt de subsidie in 2006 voortgezet. Wel zal de subsidiëring op enkele punten moeten wijzigen, onder meer in verband met de bepalingen van

het Communautaire kaderregeling inzake staatssteun ten behoeve van het milieu (PbEG 2001 C 37) (verder: milieusteunkader).

De Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2006 wordt daarom gewijzigd. De veranderingen leiden ook tot een wijziging van de Regeling certificaten warmtekoppeling Elektriciteitswet 1998.

2. Subsidie alleen voor niet-afgeschreven installaties

Met ingang van 2006 komen alleen WKK-installaties van na 1 januari 1997 in aanmerking voor subsidie. Oudere WKK-installaties kennen geen kapitaalslasten (rente en afschrijving) meer, zij zijn boekhoudkundig afgeschreven. Uit de berekeningen van de rentabiliteit van WKK-installaties door ECN blijkt dat deze afgeschreven installaties rendabel zijn; aan deze installaties wordt daarom niet langer subsidie verstrekt.

In de jaren 2001 tot en met 2005 is het subsidiebedrag voor WKK gebaseerd op een bepaalde maximale uitgave (omgerekend 136 miljoen euro in 2001). Daarbij werd wel getoetst of de subsidiehoogte in lijn bleef met het milieusteunkader. Dit milieusteunkader stelde een maximum aan de subsidie van 50% van de onrendabele top. De goedkeuring voor de subsidie van de afgelopen 5 jaar kende de bepaling dat de subsidie voor maximaal 5 jaar kon worden verstrekt. Deze periode is op 31 december 2005 afgelopen.

Voor 2006 wordt de subsidiehoogte berekend op basis van de onrendabele top. De aanmelding van de nieuwe subsidieregeling bij de Europese Commissie is ook op deze benadering gebaseerd omdat de subsidie aan andere artikelen van het milieusteunkader wordt getoetst.

Als afschrijvingstermijn is een periode van 10 jaar gehanteerd. Deze termijn wordt ook gehanteerd bij het berekenen van de subsidiebedragen voor productie-installaties die met behulp van hernieuwbare energiebronnen elektriciteit opwekken. Voor gasmotor-WKK-installaties (ca 2000 in Nederland) komt deze periode overeen met de technische levensduur van de installaties. Voor grotere WKK-installaties (ca 100 installaties) komen in de praktijk langere afschrijvingstermijnen voor. Na overleg met de WKK-exploitanten, verenigd in COGEN, is destijds omwille van de consistentie één afschrijvingstermijn van 10 jaar gehanteerd.

De datum van 1 januari 1997 geldt voor het moment dat de afschrijving begint, dus in geval van WKK het moment dat de installatie voor het eerst elektriciteit is gaan leveren. In de huidige administratie van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet (de uitvoerder van de subsidieregeling) is het bouwjaar van de WKK bekend.

In de onderhavige regeling is vastgelegd dat alleen WKK-installaties die na 1 januari 1997 in gebruik zijn genomen voor subsidie in aanmerking komen. Ook in de Regeling certificaten warmtekoppeling Elektriciteitswet 1998 wordt deze datum vastgelegd, zodat alleen nog aan WKK-installaties die na 1 januari 1997 in gebruik zijn genomen certificaten worden uitgereikt.

Teneinde administratieve lasten te voorkomen, wordt er van uit gegaan dat een installatie een bouwjaar heeft van 1 jaar; van WKK-installaties met bouwjaar 1996 zal worden aangenomen dat het moment van de eerste levering van elektriciteit na 1 januari 1997 zal hebben gelegen en zij komen dus in aanmerking voor subsidie. Daarnaast blijft het mogelijk voor elke WKK-exploitant om aan te tonen dat de installatie ná 1 januari 1997 elektriciteit is gaan leveren.

3. Differentiatie van subsidiebedragen

De tweede inhoudelijke wijziging in de wijze van subsidieverlening aan WKK-installaties is de introductie van verschillende WKK-klassen. Onderscheiden worden gasmotor-WKK-installaties, zeer grote WKK-installaties (groter dan 120 MW en met een andere bron dan een gasmotor) en de tussengroep (WKK-installaties met een vermogen van minder dan 120 MW en met een andere bron dan een gasmotor).

Uit de berekeningen van de rentabiliteit van WKK-installaties door ECN blijkt dat de verschillen van de onrendabele toppen in de WKK-exploitatie zijn toegesloten. Voor een deel komt dit voort uit de verbetering van de rekenmodellen op basis van de gegevens van de netbeheerder van het landelijk hoogspanningsnet.

Deze grote verschillen hebben er toe geleid dat niet langer één subsidiebedrag voor alle WKK-installaties zal gelden. De differentiatie in drie groepen is zodanig gekozen dat de toedeling van de WKK-installaties in één van de groepen kan geschieden op basis van thans reeds bij de uitvoerder van de subsidieregeling bekende gegevens. De aanpassing leidt dus niet tot extra administratieve lasten. De grens van 120 MW tussen de tussengroep en de zeer grote WKK-installaties is zodanig gekozen dat er geen grensgevallen zullen zijn: alle WKK-installaties zijn of beduidend kleiner of beduidend groter dan 120 MW.

4. Aanmelding bij de Europese Commissie

De onderhavige steunmaatregel is, gelet op artikel 88, derde lid, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gemeld bij de Commissie van de

Europese Gemeenschappen. De steunmaatregel is op 10 november 2005 ontvangen door de Commissie van de Europese Gemeenschappen (steunmaatregel nr. 543/2005). De Europese Commissie heeft de steunmaatregel op 15 juni 2006 goedgekeurd.

5. Terugwerkende kracht

De Europese Commissie heeft op 15 juni 2006 de subsidiemaatregel voor 2006 goedgekeurd. Omdat het subsidietarief voor alle in 2006 CO₂-neutrale geproduceerde kWh's moet gelden (mits geproduceerd door installaties die na 1 januari 1997 in gebruik zijn genomen), werkt onderhavige regeling terug tot 1 januari 2006. Hierdoor wordt voorkomen dat de subsidieontvanger nadeel ondervindt van het na 1 januari 2006 publiceren van deze regeling.

6. Correctie wegens wijziging tarief energiebelasting

De tarieven van de energiebelasting op elektriciteit zijn opgenomen in de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2005 om het voordeel te bepalen van de belastingvrijstelling voor het eigen gebruik ('invoeden op een installatie'). Voor dit voordeel wordt de subsidie gecorrigeerd; dit vindt plaats bij de definitieve vaststelling van de subsidie na afloop van het kalenderjaar.

Het tarief voor de tweede schijf van de Energiebelasting (voor een elektriciteitsgebruik van 10.000 kWh tot 50.000 kWh) is tijdens de behandeling van het Belastingplan 2005 door de Tweede Kamer verlaagd van € 0,0375 naar 0,0263 per kWh. Gevolg is dat WKK-exploitanten die elektriciteit van de WKK-installatie gebruiken voor het eigen gebruik ('invoeden op eigen installatie') minder voordeel aan de belastingvrijstelling hebben en dat dus de correctie op de MEP-subsidie eveneens lager moet zijn. Het effect is maximaal € 448 (bij het geheel doorlopen van de belastingsschijf). De aanpassing van het belastingtarief is nog niet verwerkt in de Regeling subsidiebedragen milieukwaliteit elektriciteitsproductie 2005. In artikel II wordt de tariefwijziging in de energiebelasting met terugwerkende kracht tot 1-1-2005 doorgevoerd in voornoemde regeling.

7. Administratieve lasten

Deze regeling betreft het vaststellen van het subsidiebedrag van een bestaande subsidieregeling. Aan deze regeling zijn daarom geen administratieve lasten verbonden.

*De Minister van Economische Zaken,
J.G. Wijn.*