

Richtlijn voor strafvordering Wet vervoer gevaarlijke stoffen ten aanzien van vervoer over de weg

Categorie: Strafvordering

Rechtskarakter: Aanwijzing in de zin van art. 130 lid 4 Wet RO

Afzender: College van Procureurs-Generaal

Adressaat: Hoofden van de parketten

Registratienummer: 2005R007

Datum vaststelling: 19-09-2005

Datum inwerkingtreding: 01-11-2005

Geldigheidsduur: 01-11-2009

Datum van publicatie in de

Staatscourant: 25-10-2005, nr. 207

Vervallen regelgeving: –

Relevante beleidsregels OM:

– Richtlijn voor Strafvordering Wet vervoer gevaarlijke stoffen ten aanzien van vervoer over water (2004R001)

– Aanwijzing ontneming (2005A002)

– Aanwijzing bemonstering en analyse bij de opsporing van milieudelicten (1999A034)

Relevante wetsbepalingen:

– Wet op de economische delicten (WED) artikel 1a, onder 1^o en 3^o

– Wet vervoer gevaarlijke stoffen (WVGS)

– Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (BVGS)

– Europese Overeenkomst betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (ADR)

– Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG)

– Regeling ontheffing vervoer op luchtvaartterreinen van benzine en kerosine bij zicht minder dan 200 meter

– Regeling houdende vrijstelling ten behoeve van vervoer over de weg van ondergrondse opslagtanks, leeg en ongereinigd van benzine, dieselolie, gasolie of stookolie

– Regeling vervoer huishoudelijk gevaarlijk afval

– Regeling vrijstelling vervoer gevaarlijke stoffen militaire voertuigen

– Besluit toezicht en opsporing vervoer gevaarlijke stoffen

– Vrijstelling AID t.b.v. vervoer over land van pesticiden

– Vuurwerkbesluit

Relevante jurisprudentie: LJN AE 3772, LJN AD4412, LJN AS 5433

Bijlage(n): –

Achtergrond

Om te komen tot de gewenste eenheid in het strafvorderingbeleid zijn ten aanzien van overtredingen van de

Wet vervoer gevaarlijke stoffen

(WVGS) bij het vervoer over de weg,

tarieven vastgesteld. Deze tarieven

gelden landelijk als richtlijn voor de

bepaling van de bedragen die als

transactie (bijvoorbeeld in het kader

van lik op stuk) dan wel als eis ter

terechtzitting moeten worden gehan-

teerd.

Tevens wordt aangegeven wanneer

een zodanige inbreuk wordt gepleegd

op het doel van de wet, 'de bevorde-

ring van de openbare veiligheid, bij

het vervoer van gevaarlijke stoffen',

dat dagvaarden in de rede ligt. Dit

laat onverlet andere voorwaarden die

kunnen worden gesteld aan een trans-

actie op basis van de artikelen 74

WvSr en 36 WED.

Samenvatting

Deze richtlijn bevat de te hanteren tarieven bij vervoer over de weg ten aanzien van de meest voorkomende overtredingen van de regels bij of krachtens de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

Tarieflijst

De overtredingen waarop de tarieflijst betrekking heeft, zijn kort aangeduid en voorzien van het overtrede voorschrift. De aanduiding van het overtrede voorschrift is, hetzij het randnummer als genoemd in de 'Europese overeenkomst betreffende het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg' (ADR), hetzij een verwijzing naar andere wet of regelgeving. De gehanteerde afkortingen die op de diverse regelingen betrekking hebben zijn onder 'Wetsbepalingen' op pagina 1 vermeld.

Tevens is in de laatste kolom de zogenoemde risicocategorie van een inbreuk vermeld in lijn met de systematiek¹ van richtlijn 2004/112/EG bijlage II. Het doel van de categorieën is het harmoniseren van de te nemen

acties bij het constateren van een inbreuk, onverlet andere eventueel toe te passen sancties. Waar de systematiek niet goed is toe te passen is een * ingevuld.

Categorie I: hoog risico op dodelijke slachtoffers, ernstig letsel voor personen of significante aantasting van milieu. Onmiddellijke actie is noodzakelijk. Zoals bijvoorbeeld bij een lekage van gevaarlijke stoffen.

Categorie II: risico op letsel voor personen of aantasting van het milieu.

Reparatie op controle plaats indien mogelijk, anders uiterlijk bij het voltooien van het vervoerstraject.

Bijvoorbeeld onjuiste etikettering.

Categorie III: gering risico op letsel voor personen of aantasting milieu.

Maatregelen hoeven niet op de controleplaats te worden genomen, maar kunnen later bij de onderneming worden

genomen. Bijvoorbeeld de chauffeur is opgeleid voor vervoeren

gevaarlijke stoffen, maar heeft zijn certificaat niet bij zich.

Uit het oogpunt van de ketenaansprakelijkheid kunnen meerdere betrokkenen (tegelijkertijd) via de WVGS strafrechtelijk aansprakelijk worden gesteld voor hun betrokkenheid bij het onwettig uitvoeren van de handelingen zoals beschreven in art. 2 lid 1 WVGS. In het ADR worden de volgende belangrijke betrokkenen genoemd: afzender, de vervoerder, geadresseerde (belangrijke betrokkenen 1.4.2 ADR).Tevens worden er voorbeelden gegeven van mogelijk andere betrokkenen en hun plichten: belader, vuller, verpakker en exploitant (1.4.3 ADR). NB: iedereen die betrokken is bij de handelingen zoals gesteld onder art. 2 lid 1 WVGS heeft een algemene zorg voor de veiligheid.

De feiten zijn onderverdeeld in vier groepen:

- 'Vervoersdocument'
- 'Uitrusting, kenmerking en etikettering'
- 'Vervoermethoden'
- 'Overige overtredingen'

Op basis van algemene beoordelingsfactoren kunnen de bedragen worden verhoogd. De algemene beoordelingsfactoren zijn:

- **Gevaarzetting:** Doel van de wetgeving is de risico's van transport van gevaarlijke stoffen op het niveau van normaal transport te krijgen. Risico is kans maal effect. Dit betekent dat meerdere overtredingen vanuit het risicodenken vaak meer zijn dan de som der delen. Als dit wordt aangegeven in het procesverbaal dient het puntenaantal met 20% te worden verhoogd.

- **Recidive:** De genoemde punten hebben betrekking op first offenders.

Bij recidive door natuurlijke personen binnen een termijn van twee jaren:

1 maal: + 10%

2 maal: + 20%

Meer dan 2 keer recidive: dagvaarden

Bij recidive door rechtspersonen (ook de 'eenmanszaak'):

1 maal: + 50%

2 maal: + 100%

Meer dan 2 keer recidive: dagvaarden

- **Misdrijf:** Wanneer sprake is van opzet dient de transactie met 20% verhoogd te worden.

Waar mogelijk zal in het proces-verbaal gemotiveerd het bedrag van het wederrechtelijk verkregen voordeel worden aangegeven. Dit bedrag kan dan in daarvoor in aanmerking komende gevallen aan de verdachte worden ontnomen. (Zie: Aanwijzing ontneming)

Randnummer/overtreding	Onderwerp	P.-punten	Cat.
	VERVOERSDOCUMENT		
8.1.2.1.a	Vervoerdocument niet aanwezig	45	I
	<i>Aanduidingen vervoersdocument</i>		
5.4.1.1.1 a tm d	Geen of onjuiste stofnaam, en/of identificatienummer, klasse, verpakkingsgroep	45	I
5.4.1.1.2	De vereiste informatie op een vervoersdocument is niet leesbaar	45	I
5.4.1.1.1 onder e en f	Geen of onjuiste aantal en omschrijving colli of IBC's, bruto massa, of netto massa voor ontplofbare stoffen en voorwerpen	22	III
5.4.1.1.6	Ontbreken omschrijving omtrent lege ongereinigde middelen van omsluiting	22	III
5.4.1.1.1 onder g	Ontbreken van naam en het adres van de afzender	22	III
5.4.1.1.1 onder h.	Ontbreken van naam en adres van de geadresseerde	22	III
5.4.1.4.1	Niet gesteld in de juiste taal/talen	22	III
5.4.1.1.10.1 jo 1.1.3.6	Ontbreken formulering ivm vrijstellingsgrenzen	22	III
5.4.1.1.7 jo 1.1.4.2.1	Ontbreken verklaring "onderdeel zijn van een transportketen voor vervoer door lucht of zee" in vervoersdocument	22	III
5.4.1.1.3 tm 5.1.1.17	Ontbreken aanvullende informatie bijzondere bepalingen (bijvoorbeeld berging of afval)	22	III
5.4.1	Vervoersdocument bevat niet de juiste informatie (anders dan hierboven genoemd)	22	III
8.1.2.1.c	Ontbreken afschrift van de hoofdtekst van de bijzondere regeling	22	III
	<i>Certificaat van goedkeuring:</i>		
8.1.2.2 a jo 9.1.2	Geen certificaat van goedkeuring afgegeven	115	I
8.1.2.2 a jo 9.1.2	Geen geldig certificaat van goedkeuring aanwezig	22	I
	<i>Schriftelijke instructies:</i>		
8.1.2.1.b jo 5.4.3.1	Niet aanwezig	22	II
5.4.3.4	Niet aanwezig in bestuurderscabine	10	III
5.4.3.3	Niet gesteld in de juiste taal door de afzender (NB: 5.4.3.6, vervoerder staat er voor in dat betrokken bestuurder de instructies begrijpt en uit kan voeren)	22	III
5.4.3.8	Niet opgesteld overeenkomstig het daarvoor vastgestelde model	22	II
	<i>Vakbekwaamheidcertificaat:</i>		
8.1.2.2 b	Vakbekwaamheidcertificaat wel in bezit, niet bij zich c.q. niet tonen	6	III

8.2.1.5	Geen vakbekwaamheidcertificaat of verlopen <i>Container-/voertuigbeladingscertificaat:</i>	45	I
5.4.2	Niet bij het vervoerdocument gevoegd	32	II
5.4.2	Niet overeenkomstig sectie 5.4.2. van de IMDG-code	22	II
UITRUSTING, KENMERKING EN ETIKETTERING			
<i>Brandblusmiddelen:</i>			
8.1.4.1, 8.1.4.2, 8.1.4.3	Geen/onvoldoende brandblusmiddelen (per brandblusapparaat)	22	II
8.1.4.4	Draagbare brandblusapparaten zijn niet voorzien van een merkteken (per brandblusapparaat)	22	II
8.1.4.4	Draagbare brandblusapparaten zijn niet voorzien van een verzegeling (per brandblusapparaat)	22	III
<i>Uitrusting algemeen:</i>			
8.1.5.a	Geen/onvoldoende/onjuiste afmeting stopblok	22	II
8.1.5.a	Geen/onvoldoende zelfstandige waarschuwingssignalen	22	II
8.1.5.b	Geen handlamp(en)	12	II
8.1.5.b	geen veiligheidsvest/kleding	12	II
8.1.5	Alle voorkomende combinaties eendaadse samenloop	45	II
<i>Uitrusting specifiek:</i>			
8.1.5.b jo 3.2 (tabel)	Geen/ongeschikt ademhalingsbeschermingsmiddel bij toxisch gas	22	II
8.1.5.c jo 5.4.3	Geen voorgeschreven uitrusting (in klasse, gevarenkaart of secundaire gevarenkaart)	22	II
<i>Oranje borden (voertuig/tankwagens/transporteenheden):</i>			
8.1.3 jo 5.3.2.1.	Kenmerking ontbreekt geheel of gedeeltelijk, is niet duidelijk zichtbaar of niet juist aangebracht	45	I
5.3.2.1.2 / 5.3.2.1.4	Geen/onjuiste gevaarsidentificatienummers en/of UN-nummer	45	I
8.1.3 jo 5.3.2.2.	Borden niet conform de specificaties	22	III
<i>Etikettering (voertuig/tank):</i>			
8.1.3 jo 5.3.1	Geen groot etiket overeenkomstig hoofdstuk 5.3	45	I
5.3.1.1 jo 3.2 (tabel A)	Onjuiste klasse op grote etiketten	45	I
5.3.1.7	Specificaties voor grote etiketten niet conform de daaraan gestelde eisen	22	III
<i>Etiketten (verpakking):</i>			
5.2.2.1.1 / 5.2.2.1.2	Geen of onjuist etiket/ onuitwisbaar merkteken voor elk voorwerp of stof (zoals opgenomen in tabel A hoofdstuk 3.2 kolom 5, tenzij anders kolom 6)	45	I
5.2.1.1 t/m 5.2.1.7	Geen, onjuiste of onleesbare identificatienummer en opschriften	45	I
<i>Beproeving/constructie markering</i>			
6.1.3.1 / 6.5.2.1	Kenmerk niet duurzaam/zichtbaar	22	III
6.1.3 / 6.5.2	Geen/onjuist kenmerk	34	I
6.1.3.1 e	Kunststof verpakking niet voorzien van aanduiding maand fabricage (klok)	22	II
4.1.4., p200 8 en 9 jo 6.2.1.6.1	Periodieke onderzoeken drukhouders zijn niet uitgevoerd	22	II
4.1.1.15	Gebruiksduur overschreden van: kunststofvaten, jerrycans, IBC's van stijve kunststof en combinatie-IBC's met binnenhouder van kunststof	22	II
VERVOERMETHODEN			
<i>Vervoer in tanks/batterijwagens en MEGC's</i>			
4.3.2.1.5 jo 7.4.1 jo 3.2 (tabel A)	Vervoer gevaarlijke goederen niet in tanks toegestaan	68	I
4.3.2.3.3 / 4.3.2.4.2	Niet goed gesloten, waardoor de inhoud ongecontroleerd naar buiten kan treden	115	II
4.3.2.3.5 / 4.3.2.4.1	Gevaarlijke resten vervoerde stof aan de buitenzijde	45	I
4.3.2.2.1	Overschrijding van de vullingsgraad	45	I
4.3.2.2.4	Niet tot ten minste 80% en ten hoogste 20% van de inhoud gevuld. Bij tanks > 7500 l	45	I
6.8.2.5.2 / 6.8.3.5.11	Aanduiding op tanks ontbreekt/onvolledig	34	II
6.8.2.5.1 / 6.8.3.5.10	Geen/onjuiste gegevens stempelplaat	34	II

6.8.2.4.1	Reservoirs en uitrustingsdelen niet voor gebruik gekeurd	45	I
6.8.2.4.2	Reservoirs en uitrustingsdelen niet periodiek gekeurd	34	II
<i>Losgestort goed</i>			
7.3.1.1	Goederen losgestort invoertuigen of containers niet toegestaan	68	I
7.3.3.	Bijzondere bepalingen VV1 t/m VV14 niet in acht genomen	34	II
<i>Colli</i>			
5.2 (niet 5.2.1.1 t/m 5.2.1.7 en 5.2.2.1.1 / 5.2.2.1.2)	Specificaties kenmerking niet conform hoofdstuk 5.2	22	III
7.2.4 jo 3.2 (tabel A, kolom 16)	Bijzondere bepalingen VV1 t/m VV13 niet in acht genomen	34	II
<i>Verpakkingsvoorschriften (ook IBC's)</i>			
4.1.1.1	Niet verpakt overeenkomstig gestelde voorwaarden	34	I
4.1.1.3	Niet met succes beproefd	34	I
4.1.1.4	Onvoldoende ledige ruimte bij vervoer vloeistof	45	I
4.1.1.5	Niet op juiste wijze verpakte en vastgezette binnenverpakking	34	I
4.1.1.6	Gezamenlijke verpakking onverenigbare stoffen (zie ook 7.5.2/7.5.4 samenladingverbod)	68	I
4.1.1.8	Binnenverpakkingen onvoldoende weerstand tegen inwendige druk of onjuiste ontluchtingsinrichting	45	I
4.1 jo 3.2 (tabel A)	Verpakking niet toegelaten voor de stof	45	I
4.1.1.15 /	Gebruik verpakking buiten toegestane gebruiksduur	22	II
4.1.1.1	Gevaarlijke resten buitenzijde verpakkingen	34	I
4.1.1.11	Lege verpakkingen niet conform voorschriften	22	II
<i>Drukhouders</i>			
4.1.6.8	Niet of op onjuist wijze voldoen aan de eisen gesteld aan afsluiters	45	I
7.5.11 CV 36	Ontbrekende tekst "waarschuwing geen ventilatie voorzichtig openen"	22	II
OVERIGE OVERTREDINGEN			
<i>Roken/brandgevaarlijke handelingen</i>			
8.1.1	Transporteenheid geladen met gevaarlijke goederen omvat meer dan één aanhangwagen of oplegger	34	II
8.3.1	Passagiers vervoeren (per passagier)	11	II
7.5.11 CV1(1) jo 3.2 tabel A	Zonder bijzondere toestemming binnen de bebouwde kom of zonder inlichting buiten de bebouwde kom laden of lossen voor een voor het publiek toegankelijke plaats	45	I
7.5.9 jo 8.3.5	Tijdens behandeling roken in of in de nabijheid van voertuigen of containers	17	I
<i>Voorschriften laden, lossen en behandeling</i>			
7.5.7.1	Lading niet behoorlijk gestuwd/ vastgezet (geldt ook voor containers 7.5.7.2)	mini maa1 5 ²	I
7.5.2 / 7.5.4	Voorschriften betreffende samenlading of scheiding niet in acht genomen (zie ook verpakking onverenigbare stoffen 4.1.1.6)	68	I
7.5.5.2	Beperking hoeveelheden te vervoeren ontplofbare stoffen en voorwerpen in een voertuig niet in acht genomen < 10%	34	I
7.5.5.2	Beperking hoeveelheden te vervoeren ontplofbare stoffen en voorwerpen in een voertuig niet in acht genomen > 10%	dag-vaarden	I
7.5.7.3 jo 8.3.3	Openen colli door bestuurder of voertuigbemanning	22	I
7.5.8	Niet reinigen van voertuig na het lossen bij verontreiniging met gevaarlijke stof	34	I
<i>Veiligheidsmaatregelen/inrichtingseisen</i>			
Art. 47 en 48 tweede lid WVGs	Incident niet melden aan Minister van V&W en/ of niet de juiste inlichtingen geven aan de Minister van V&W ³ (per overtreding)	6	*
Art. 3 WVGs	Stof niet toegelaten voor vervoer	dag-vaarden	I

1.10.1.3	Voorschriften betreffende toezicht op voertuigen niet in acht genomen (algemene voorschriften)	22	*
1.10.1.4	Niet bij zich hebben van een identiteitsbewijs met foto ⁴	22	*
1.10.3.2.1/ 1.10.3.2.2	Beveiligingsplan onvoldoende, per ontbrekend element	5	*
1.10.3.2.1	Beveiligingsplan niet aanwezig	45	*
1.10.3.3	Geen operationeel en effectief apparaat, uitrustingsdeel of procedure tegen diefstal van voertuig of lading. (de maatregel mag ook de noodhulpverlening niet in gevaar brengen)	11	*
8.4 jo 8.5 S1 (6) en S14 tm S21	Voertuigen niet onder toezicht gesteld, of zonder toezicht op beveiligd depot of beveiligd fabrieksterrein geparkeerd. (bijzondere voorschriften)	45	*
8.3.6	Niet afzetten van de motor tijdens laden en lossen.	17	II
8.3.4	Voertuig binnengaan met verlichtingslamp met vlam of met metalen oppervlak	17	I
9.2.2.3	Hoofdschakelaar voor de accu ontbreekt of is defect	22	II
9.2.2 tm 9.2.2.6	Overige constructievoorschriften voor de elektrische uitrusting van basisvoertuigen niet in acht genomen	22	II
7.5.10 / 8.5 S2 onder 3 (FL voertuigen) / 4.1.2.1 (IBC's)	Niet aarden voertuig, transporttank, tankcontainer of IBC's waarin vloeistoffen met een vlampunt van 61C° of lager worden vervoerd met poedervormige stoffen.	34	I
<i>Vrijstellingen</i>			
3.4	Stof valt niet onder de vrijstelling inzake gevaarlijke goederen, verpakt in gelimiteerde hoeveelheden	45	II
1.1.3.6.	Stof valt niet onder de vrijstelling in samenhang met vervoerde hoeveelheden per transporteenheid (moet wel mogelijk zijn) 1.1.3.6	45	II
1.1.4.2	Stof valt niet onder de vrijstelling (moet wel mogelijk zijn)	22	II
<i>Nationale bepalingen</i>			
art.11 WVG	Bebouwde kom niet zoveel mogelijk vermeden	17	I
art.21 WVG	Routeplichtige gevaarlijke stoffen vervoeren over andere dan door gemeenten aangewezen en aangeduide wegen of weggedeelten.	17	I
art. 3 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet houden aan het tunnelregime	22	I
art. 6 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet nakomen regeling m.b.t. weersomstandigheden	17	I
6.8.3.2 N bijlage 2 Hoofdstuk 1 VLG	Wegrij-alarmering ontbreekt en/of noodstop ontbreekt	17	*
<i>Gebruik zout veer</i>			
Art. 7 sub 7 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet de benodigde informatie verstrekken omtrent aard/ hoeveelheid van de vervoerde gevaarlijke stoffen	22	I
Art. 7 sub 2 jo tabel 5 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet toegelaten stoffen en hoeveelheden vervoeren	45	I
Art. 7 sub 6 Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet bij voertuig blijven tijdens de vaart	17	II
<i>Gebruik "pont"</i>			
Art. 8 sub d Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Niet de benodigde informatie verstrekken omtrent aard/ hoeveelheid van de vervoerde gevaarlijke stoffen	22	I
Art. 8 sub b Bijlage 2 Hoofdstuk 2 VLG	Transport met stoffen van klasse I met andere voertuigen of personen overgevoeren	45	I

¹ De systematiek is indicatief. De bijlage van richtlijn 2004/112/EG bevat een niet-volledige lijst die als leidraad dient te worden beschouwd. Tevens dient de controlerende instantie/functionaris ter plaatse rekening te houden met de specifieke omstandigheden.

² Verder volgens stramien van 'afvallende lading' tekstenbundel voor misdrijven, overtredingen en Muldergedragingen 2006 in samenhang met het extra risico dat gevaarlijke stoffen lading met zich meebrengt.

³ Niet voldoen aan art. 47 en/of art. 48 is altijd alleen een overtreding (WED art 1a onder 3°).

⁴ NB: Er is al snel sprake van samenloop, zie aanwijzing uitbreiding identificatieplicht (2004A016).