

Beleidsregels baggerspecieverklaring Wet belastingen op milieugrondslag

Besluit van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van 15 juni 2005, nr. BWL/2005051331, houdende beleidsregels en enige andere bepalingen met betrekking tot de afgifte van verklaringen als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
Gelet op artikel 12, eerste lid, onder d, en artikel 17, tweede lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag, alsmede op de artikelen 3:2, 4:2, 4:4, 4:5, 4:13, 4:81 en 10:6 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit:

§ 1. Algemeen

Artikel 1

In deze regels wordt verstaan onder:
a. aanvraag: een aanvraag van een baggerspecieverklaring;
b. baggerspecieverklaring: een verklaring als bedoeld in artikel 17, tweede lid, van de Wet belastingen op milieugrondslag;
c. de Minister: de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer;
d. Bijlage 1, 2 en 3: de bij deze regels behorende bijlage 1, 2 onderscheidenlijk 3.

Artikel 2

Als baggerspecie wordt niet aangemerkt baggerspecie die voor meer dan 50% (gewichtsprocenten) is vermengd met ander materiaal, al dan niet met een korrelgrootte van meer dan 2 millimeter.

Artikel 3

Als baggerspecie wordt niet aangemerkt baggerspecie die voor ten hoogste 50% (gewichtsprocenten) is vermengd met ander materiaal, al dan niet met een korrelgrootte van meer dan 2 millimeter, indien de betrokken partij niet als zodanig is ingedeeld overeenkomstig de richtlijnen die zijn opgenomen in bijlage 1.

§ 2. De aanvraag van een verklaring

Artikel 4

1. Voor het indienen van een aanvraag van een baggerspecieverklaring wordt het formulier met toelichting vastgesteld, dat is opgenomen in bijlage 2.
2. Bij de aanvraag van een baggerspecieverklaring worden de gegevens en bescheiden verstrekt die zijn aangegeven in bijlage 3.

Artikel 5

De termijn, bedoeld in artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, voor het aanvullen van de aanvraag, bedraagt twee weken, voor zover door of namens de Minister geen andere termijn is bepaald.

Artikel 6

Ter uitvoering van het bepaalde in artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht wordt een partij zowel steekproefsgewijs als in specifieke gevallen onderzocht ter controle van de juistheid en volledigheid van de verstrekte gegevens.

§ 3. De beslistermijn

Artikel 7

Het besluit inzake het afgeven van een baggerspecieverklaring wordt genomen binnen vier weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.

§ 4. Het wijzigen en intrekken van een verklaring

Artikel 8

Een baggerspecieverklaring kan op verzoek van de houder van de verklaring in elk geval worden gewijzigd:
a. indien hij de desbetreffende partij wil splitsen in deelpartijen;
b. indien de omvang of de samenstelling van de partij na het ontgraven is gewijzigd.

Artikel 9

Een baggerspecieverklaring kan worden ingetrokken indien:
a. de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken dat op de aanvraag een andere beslissing zou zijn genomen, indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
b. de omvang of de samenstelling van de partij zodanig is gewijzigd dat een hernieuwde beoordeling noodzakelijk is;

c. gedurende ten minste twee jaren van de verklaring geen gebruik is gemaakt.

§ 5. Slotbepalingen

Artikel 10

Deze regels treden in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 11

Deze regels worden aangehaald als: Beleidsregels baggerspecieverklaring Wet belastingen op milieugrondslag.

Deze regels zullen met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 15 juni 2005.

*De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
P.L.B.A. van Geel.*

Bijlage 1. Indelen in partijen voorafgaand aan het baggeren

Een aanvraag voor een baggerspecieverklaring in het kader van de Wet belastingen op milieugrondslag wordt aangevraagd heeft betrekking op een bepaalde hoeveelheid die de ontdoener wil aanbieden aan een stortplaats. Zo'n hoeveelheid wordt aangeduid als een 'partij'.

De aangevraagde hoeveelheid zal doorgaans zijn gebaseerd op het volume aan materiaal dat de ontdoener voornemens is te verwijderen uit de waterbodem. Dit volume wordt gevormd door de ontgravingscontour, ofwel de afmetingen van het te baggeren deel van de waterbodem in de breedte, de lengte en de diepte. Deze ontgravingscontour wordt in de baggerspecieverklaring opgenomen.

De aanvraag van een baggerspecieverklaring moet zijn gebaseerd op onderzoek naar de aard van het materiaal dat de ontdoener uit de waterbodem wil verwijderen. In veel gevallen zal dit onderzoek uitwijzen dat de partij baggerspecie betreft. In enkele gevallen kunnen echter ook substantiële hoeveelheden bodemvreemd materiaal in de waterbodem aanwezig zijn. Het kan bijvoorbeeld gaan om stortingen van gebroken puin en dergelijke. Indien bodemvreemd materiaal in substantiële hoeveelheden aanwezig is in (een deel van) de waterbodem en het materiaal uit het betrokken deel van de waterbodem met de gangbare baggertechnieken

gescheiden is te ontgraven, dan dient dit deel van de waterbodem apart in de beschouwing te worden betrokken. Dat wil zeggen dat het materiaal uit dit deel van de waterbodem wordt beschouwd

als een afzonderlijke partij. Dit materiaal mag dus niet worden meegenomen in de aanvraag van de baggerspecieverklaring voor het overige deel van de waterbodem. Indien de baggerspecie uit

een ontgraving naar twee of meer verschillende stortplaatsen gaat, dient de waterbodem om administratieve redenen (toekennen afvalstroonnummers per partij) te worden opgedeeld in partijen.

Bijlage 2

formulier
AANVRAAG BAGGERSPECIEVERKLARING
Versie maart 2005

A. GEGEVENS AANVRAGER

01. Relatienummer) :
02. Naam :

Afdeling :
03. Adres :
Postcode :
Plaats :
04. Postbus :
Postcode :
Plaats :

05 E-mail :
06. Telefoonnr. :
07. Telefaxnr. :
08. Provincie :

09. Contactpersoon :
10. Toestelnr. :

) invulling van de nr's 02-10 resp. 13-19 resp. 21-28 is niet nodig als de nr's 01 resp. 11 resp. 20 bekend zijn en er geen wijzigingen zijn.

B. PROJECTGEGEVENS

11. Projectnummer) :
12. Projectnaam :

13. Sanering Onderhoud

14. Geografische ligging van de locatie, inclusief huidige en beoogde diepte:

15. Projectleider :
16. Telefoonnr. :
17. Toestelnr. :
18. Telefaxnr. :

19. E-mail :

PROJECT ADVISEUR

20. Relatienummer) :

21. Naam :
Afdeling :

22. Adres :

Postcode :

23. Postbus : Plaats:

Plaats : Postcode:

24. Telefoonnr. :

25. Telefaxnr. :

26. Contactpersoon :

27. Toestelnr. :

28. E-mail :

29. Correspondentieadres : nee ja

AANVULLENDE INFORMATIE EN TOELICHTING

30. **Lijst van uitgevoerde onderzoeken** (titel, nummer, datum):

31. **Gehanteerd protocol, richtlijn of voorschrift** (titel, nummer, datum):

32. **Toelichting:**

Wanneer en waardoor (activiteiten/processen) is de verontreiniging veroorzaakt?

Valt het oppervlaktewater waaruit de partij zal worden/is gebaggerd onder het regime van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo)?

Hebben stortingen van bodemvreemde materialen in het betreffende oppervlaktewater plaatsgevonden? (Zo ja, in welke periode, welke materialen en in welke mate?)

C. PARTIJGEGEVENS

33. Partijnummer aanvrager :
35. Indicatieve hoeveelheid : m³ x = ton
(N.B. Inpeilingsgegevens of kopie van bestekposten t.a.v. omvang partij ALTIJD meesturen!)

11. Projectnummer Bodem+) :
34. Partijnummer Bodem+) :

Lengte van de partij : m variërend van : m tot : m
Breedte van de partij : m variërend van : m tot : m
Oppervlak partij : m²
Dikte van de partij : m variërend van : m tot : m

36. Vermoedelijke startdatum baggerwerk::
37. Geografische ligging van de partij:

38. Minerale delen (0 - 2000 µm):

< 2 µm: % d.s.
< 2 µm: % m/m
< 16 µm: % m/m
< 32 µm: % m/m
< 50 µm: % m/m
< 63 µm: % m/m
< 125 µm: % m/m
< 250 µm: % m/m
< 500 µm: % m/m
< 1,0 mm: % m/m
< 2,0 mm: **100 % minerale delen**
> 2,0 mm: % d.s.

39. Percentage baggerspecie van de totale hoeveelheid : % (a)

| | 2-32 mm | 32-80 mm | > 80 mm | | |
|------------|---------|----------|---------|---|---|
| 40. Puin: | % + | % + | % = | : | % |
| 41. Afval: | % + | % + | % = | : | % |

42. Bodemvreemd: % + % + % = : % (b)

Totaal van 39 en 42 : 100%(a+b)

43. Omschrijving afval

44. Ondergetekende verklaart hierbij dit formulier naar waarheid en zonder voorbehoud te hebben ingevuld en dat geen relevante informatie is achtergehouden. Vergeet u niet om de gevraagde begeleidende documenten met dit formulier mee te sturen.

Datum : **Handtekening** :
Plaats : **Naam** :

Toelichting
Formulier aanvraag baggerspecieverklaring
Versie maart 2005

Algemeen
Een baggerspecieverklaring geeft aan dat de desbetreffende partij baggerspecie betreft en leidt voor die partij tot vrijstelling van de afvalstoffenbelasting krachtens de Wet belastingen op milieu- grondslag (Wbm).

Een aanvraag voor een baggerspecieverklaring bij Bodem+ is kosteloos. De wettelijke termijn van een beoordeling bedraagt maximaal vier weken, indien de gegevens volledig en correct zijn aan-

geleverd. Vergeet u niet om de gevraagde begeleidende documenten (als een projectkaart van de partij, de inpeilingsgegevens of een kopie van bestekposten t.a.v. de omvang partij) met dit formulier mee te sturen.

A. Gegevens aanvrager

01 Onder aanvrager verstaat Bodem+ de opdrachtgever voor de verwijdering van de baggerspecie. Bodem+ kent aan de aanvrager een blijvend relatienummer toe. Bij volgende aanmeldingen volstaat vermelding van dit relatienummer. De nummers 02 t/m 10 kunt u dan open laten mits er geen veranderingen zijn opgetreden.

02 t/m 08 Algemene gegevens van de aanvrager.

09 en 10 Contactpersoon van de aanvrager voor algemene zaken / hoofd van de afdeling.

B. Projectgegevens

11 Het projectnummer wordt door Bodem+ toegekend. Als dit nummer bekend is, kunt u het hier invullen. De gegevens bij 12 t/m 19 hoeft u dan niet in te vullen mits er geen veranderingen zijn opgetreden.

12 De naam die door de aanvrager aan het project is gegeven.

13. Geef hier aan of de verwijdering van de baggerspecie plaats vindt in het kader van sanering of onderhoud.

14 Geef hier een verwijzing aan naar een mee te zenden kaart van het betreffende oppervlaktewater met daarop ingetekend de geografische ligging van de locatie alsmede de geografische ligging van de partijen binnen de locatie. Geef op of bij deze kaart aan wat de huidige (nautische) diepte en de beoogde (nautische) diepte is op de locatie.

15 t/m 19 De naam en gegevens van de projectleider van de aanvrager (dus niet van de projectadviseur die de aanvraag verzorgt).

Projectadviseur

20 t/m 25 Onder projectadviseur verstaat Bodem+ de persoon/instantie/het adviesbureau die namens de aanvrager de aanvraag verzorgt en al dan niet als correspondentieadres fungeert. Bodem+ kent aan de projectadviseur een blijvend relatienummer toe. Bij volgende aanmeldingen volstaat vermelding van dit relatienummer. De gegevens bij 21 t/m 25 kunt u dan open laten mits er geen veranderingen zijn opgetreden.

26 t/m 28 De contactpersoon, het toestelnummer en het e-mail adres van de projectadviseur die de aanvraag verzorgt.

29 Hier kunt u aangeven of de projectadviseur de correspondentie wenst te ontvangen.

Aanvullende informatie en toelichting

30 Geef een volledig overzicht van de uitgevoerde onderzoeken op de locatie voorzover deze betrekking hebben op de baggerspecie waarvoor de aanvraag wordt ingediend. Bodem+ vraagt steekproefsgewijze en bij onduidelijkheden ter controle van de juistheid van de aanvraag deze onderzoeken op.

31 Hier vermeldt u op basis van welk protocol, richtlijn of voorschrift de bij vraag 30 uitgevoerde onderzoeken zijn uitgevoerd.

32 Bij de toelichting verstrekt u algemene achtergrondinformatie met betrekking tot historie, verontreinigingsbronnen, enzovoort. Daarnaast verstrekt u informatie over de wijze waarop de locatie is ingedeeld in partijen (bijvoorbeeld op basis van verontreinigingsgraad of zandgehalte) of de watergang waaruit de partij zal worden/is gebaggerd onder het regime van de Wvo valt en of in het verleden al/dan niet bodemvreemde materialen in de waterbodembodem zijn aangebracht (en zo ja welke materialen en in welke mate).

C. Partijgegevens

Dit onderdeel (kopiëren en) invullen per te onderscheiden partij.

33 en 34 Naast het partijnummer van de aanvrager, kent Bodem+ aan elke partij een eigen uniek partijnummer toe.

35 Hier geeft u de indicatie van de totale hoeveelheid baggerspecie inclusief puin en afval zo goed mogelijk aan, zowel in tonnen als in kubieke meters (in situ, met uitzondering van (doorgangs)depots). Geef tevens de lengte, breedte en oppervlakte van de partij aan alsmede de gehanteerde omrekenfactor van tonnen naar kubieke meters. Worden puin en afval voorafgaand aan de afvoer op een bepaalde diameter afgezeefd, dan het afgezeefde deel niet aanmelden. Eventueel bij 43 de gebruikte zeefdiameter aangeven. Geef hier, met separate onderbouwing, aan wat de oppervlakte en de dikte van de te baggeren partij betreft.

36 Geef hier aan wanneer de partij vermoedelijk wordt gebaggerd. In geval van een doorgangsdepot waar de partij uiteraard reeds is gebaggerd, dient van iedere partij die in het doorgangsdepot is gebracht in een aparte bijlage de herkomst, hoeveelheid en aanvoerdatum te worden aangegeven.

37 Geef hier een verwijzing aan naar een mee te zenden kaart van het Wvo-gebied met daarop ingetekend de geografische ligging van de locatie alsmede de geografische ligging van de partijen binnen de locatie.

38 Geef het gemiddelde lutumgehalte en de fractieverdeling van de minerale delen (0–00 µm) aan. Het lutumgehalte (uitgedrukt in % d.s.) bepalen volgens NEN 5753. De fractieverdeling eveneens bepalen volgens NEN 5753 (met destructie, met behulp van zeef en pipet, inclusief de fractie > 2 mm) en berekenen als massapercentage van de som van de minerale delen (zie bijlage C.3 van NEN 5753). Per uitgevoerde analyse op chemische parameters één fractieverdeling bepalen.

39 Dit betreft de minerale delen samen met humus en CaCO₃; dit is een bepaald percentage van de totale hoeveelheid droge stof.

40 Bodem+ gaat ervan uit dat de partij zo mogelijk wordt gezeefd op 32 mm en in ieder geval op 80 mm. Vermeld derhalve op basis van visuele waarnemingen, de zeefcurve en boorstaten een schatting van de gehalten voor de fracties van 2–32, 32–80 en > 80 mm. Met puin wordt het gehalte aan steenachtig materiaal bedoeld. Overleg bij de melding alle boorstaten inclusief de plaatsing van de boringen in de partij.

41 en 42 Onder afval verstaat Bodem+ bodemvreemde stoffen (uitgezonderd puin) zoals slakken, sintels en kooldeeltjes, ijzerdelen, boomstronken, begroeiingsresten, plastics, huisvuil e.d.

Het percentage bodemvreemd materiaal (b) kan worden aangegeven door sommatie van het percentage puin en afval. Als het percentage bodemvreemd materiaal is aangegeven, dan is de totale partij bestaande uit baggerspecie (a) en bodemvreemd materiaal (b) voor 100% benoemd.

43 Bij de omschrijving afval geeft u een beschrijving van het afval, bijvoorbeeld soort, verspreiding, grootte, uitzeebaarheid e.d. Eventueel de gebruikte zeefdiameter aangeven.

44 Per partij ondertekenen. Bodem+ neemt alleen volledig ingevulde en ondertekende formulieren in behandeling. Formulieren kunnen per post of fax worden verstuurd aan Bodem+, Postbus 93144, 2509 AC, Den Haag. Fax: 070-3735 100.

Naast het ingevulde formulier 'Aanvraag verklaring baggerspecie' dient u bij iedere partij standaard een aantal begeleidende documenten mee te sturen, te weten:

- Projectkaart met geografische situering van de partij;
- Kopieën van de analysecertificaten van de fractiegrootteverdeling(en) van het laboratorium;
- (Overzicht van de) Inpeilingsgegevens;
- Kopie van bestekposten t.a.v. de omvang partij.

Bijlage 3. Bij de aanvraag voor een baggerspecieverklaring te verstrekken gegevens

A. Gegevens saneerder

- Relatienummer van Bodem+ of:
- Naam, afdeling
- Adres, postcode, plaats
- Provincie
- Telefoon en faxnummers, e-mail adres
- Contactpersoon en toestelnummer

B. Projectgegevens

- Projectnummer van Bodem+ of:
- Projectnaam
- Projectfinanciering door overheid of anders
- Projectcode met adres, postcode en plaats
- X- en Y-coördinaat
- Projectleider met telefoon en faxnummer en e-mail adres
- Overzicht van uitgevoerde in-situ bodemonderzoeken en partijkeuringen
- Een beschrijving van de historie van de locatie en het ontstaan van de verontreiniging op de locatie
- Een beschrijving van het uitgevoerde grondverzet op de locatie
- Een kaart van het Wvo-gebied waaruit de partij vrijkomt
- Toelichting

C. Partijgegevens

- Partijnummer saneerder
- Geraamde hoeveelheid in ton en m³ inclusief onderbouwing
- Vermoedelijke afvoerdatum
- Percentage puin en afval
- Korrelverdeling van de minerale delen tot 2 mm (NEN 5753)
- Gehalten aan vocht (NEN 5748), humus (NEN 5754), lutum (NEN 5753), CaCO₃ (NEN 5757) en de pH (KCl) (NEN 5750)

D. Aanvullende gegevens

Op verzoek van Bodem+ worden aanvullende gegevens verstrekt op voet van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht

Toelichting

1. Aanleiding tot het vaststellen van de beleidsregels

Op 18 maart 2005 is een wijziging van de Wet belastingen op milieugrondslag (Wbm) in werking getreden. Deze wijziging is in de Wbm aangebracht bij de Wet van 16 december 2004, houdende wijziging van enkele belastingwetten c.a. (Overige fiscale maatregelen 2005) (Stb. 2004, 654). Ingevolge deze wijziging van de Wbm geldt voor het storten van baggerspecie een generieke vrijstelling van de afvalstoffenbelasting. Om voor deze vrijstelling in aanmerking te komen, dient in bepaalde gevallen wel een verklaring te worden overgelegd waaruit blijkt dat sprake is van baggerspecie. Deze zogenaamde 'baggerspecieverklaring' is vereist indien baggerspecie ter verwijdering wordt afgegeven aan een stortplaats waar ingevolge de milieuvergunning voor die stortplaats ook andere afvalstoffen mogen worden gestort. Deze baggerspecieverklaring wordt afgegeven door de Minister van VROM. Een en ander is geregeld in het gewijzigde artikel 17 van de Wbm.

Tot het tijdstip van inwerkingtreding van deze wijziging van de Wbm gold, wat baggerspecie betreft, alleen een vrijstelling voor niet-reinigbare verontreinigde baggerspecie. Om voor die vrijstelling in aanmerking te komen, was een zogenaamde niet-reinigbaarheidsverklaring vereist, welke werd afgegeven door de n.v. Service Centrum Grond (SCG). Het feit dat de 'baggerspecieverklaring' wordt afgegeven door de Minister van VROM en niet door het SCG, heeft te maken met het feit dat het SCG wordt opgeheven. De wettelijke taken die voorheen tot het taakveld van het SCG behoorden, zijn met het oog daarop bij bovengenoemde wetswijziging toegekend aan de Minister van VROM. Feitelijk worden de voormalige taken van het SCG uitgevoerd door het agentschap SenterNovem, dat daartoe het onderdeel Bodem+ in het leven heeft geroepen. De Minister van VROM heeft met het oog daarop mandaat, machtiging en volmacht aan SenterNovem verleend (Besluit mandaat, machtiging en volmacht SenterNovem Bodem+, Stcrt. 2004, 243).

Ten behoeve van de afgifte van baggerspecieverklaringen zijn de voorliggende beleidsregels vastgesteld. Zij zijn de opvolger van het Reglement van het SCG, dat bepalingen bevatte omtrent de afgifte van niet-reinigbaarheidsverklaringen voor baggerspecie. Enkele beleidsregels zijn aan dat reglement ont-

leend. Deels gaat het evenwel om andere bepalingen, omdat de baggerspecieverklaring alleen de status van het materiaal betreft (betreft het inderdaad baggerspecie) en geen oordeel bevat omtrent de reinigbaarheid van het materiaal.

2. De grondslag van de regels

Als algemene grondslag voor deze regels geldt het eerste lid van artikel 10:6 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op grond van deze bepaling kan de mandaatgever aan de gemandateerde per geval of in het algemeen instructies geven ter zake van de uitoefening van de gemandateerde bevoegdheid. Daarnaast hebben de onderhavige regels ook een specifieke grondslag in de Awb, in de meeste gevallen betreft het artikel 4:81 van de Awb (beleidsregels). Een deel van de onderhavige regels heeft namelijk het rechtskarakter van beleidsregels.

De voorliggende regels hebben betrekking op diverse wettelijke bepalingen. De artikelen 2 en 3, alsmede de bij artikel 3 behorende bijlage 1, houden verband met artikel 12, eerste lid, onder d, van de Wbm, waarin de definitie van 'baggerspecie' is opgenomen. Zij maken duidelijk in welke gevallen baggerspecie die is vermengd met ander materiaal, toch als baggerspecie wordt aangemerkt. Het tweede lid van artikel 4 en de daarbij behorende bijlage 3 betreffen de bij de aanvraag te verstrekken gegevens, en geven daarmee invulling aan artikel 4:2, tweede lid, van de Awb, waarin is bepaald dat de aanvrager – naast de in het eerste lid van artikel 4:2 van de Awb genoemde gegevens – voorts de gegevens en bescheiden verschaft 'die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen.' De in artikel 5 opgenomen termijn voor het aanvullen van een onvolledige aanvraag berust op het eerste lid van artikel 4:5 van de Awb. Daarin is bepaald dat het bestuursorgaan de indiener van een onvolledige aanvraag in de gelegenheid moet stellen de aanvraag 'binnen een door het bestuursorgaan gestelde termijn' aan te vullen.

Artikel 6 betreft controle op de juistheid en volledigheid van de verstrekte gegevens, en geeft invulling aan artikel 3:2 van de Awb, dat het betrokken bestuursorgaan verplicht tot een zorgvuldige voorbereiding van zijn besluit. Artikel 7 bevat de termijn voor de beslissing op de aanvraag, en geeft invulling aan het eerste lid van artikel 4:13 van de Awb, waarin is bepaald dat een beschikking – bij het ontbreken van een wettelijke termijn – dient te worden gegeven 'binnen een redelijke termijn na ontvangst van de aanvraag.' In de artikelen 8 en 9 wordt duidelijk gemaakt hoe het bestuursorgaan gebruik zal maken van zijn bevoegdheid tot wijziging of intrek-

king van een verklaring. Het gaat om een 'geïmpliceerde bevoegdheid', dat wil zeggen om een bevoegdheid die besloten ligt in de bevoegdheid om de verklaring af te geven. De Wbm bevat namelijk geen uitdrukkelijke regeling van de wijziging of intrekking van een baggerspecieverklaring.

Het in het eerste lid van artikel 4 bedoelde, en in bijlage 2 opgenomen, formulier is vastgesteld met toepassing van artikel 4:4 van de Awb.

3. Procedurele aspecten

Voor de beleidsregels geldt ingevolge artikel 3:42 van de Awb een bekendmakingsplicht. De beleidsregels worden in hun geheel bekendgemaakt door plaatsing in de Nederlandse Staatscourant.

4. Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 2 en 3

In artikel 1 is geen definitie van het begrip 'baggerspecie' opgenomen. Het eerste lid, onderdeel d, van artikel 12 van de Wbm bevat namelijk reeds een definitie van het begrip baggerspecie. Wel moet worden aangegeven in hoeverre baggerspecie die is vermengd met ander materiaal, toch wordt aangemerkt als baggerspecie. De artikelen 2 en 3 voorzien daarin.

Artikel 2 betreft partijen die boven een maximum van 50% (gewichtspcenten) zijn vermengd met andere materialen dan baggerspecie. Deze partijen worden niet als baggerspecie aangemerkt. Dergelijke partijen komen incidenteel voor.

Artikel 3 betreft partijen die tot ten hoogste het maximum van 50% (gewichtspcenten) zijn vermengd met andere materialen dan baggerspecie. Als de baggerspecie is ingedeeld overeenkomstig bijlage 1, wordt een dergelijke partij wel als baggerspecie aangemerkt. Is bijlage 1 niet gevolgd, dan wordt de partij niet aangemerkt als baggerspecie.

In baggerspecie kunnen ook (grote) voorwerpen voorkomen, zoals fietsen en koelkasten. Overwogen is om tevens te bepalen dat zulke voorwerpen geen baggerspecie zijn, indien zij apart van of uit de bodem kunnen worden verwijderd, of indien zij na het baggeren uit de baggerspecie kunnen worden afgescheiden. Van een dergelijke bepaling is afgezien, omdat dit vrijwel een verplichting zou inhouden om zulke voorwerpen uit de baggerspecie te verwijderen, voordat het materiaal aan een stortplaats wordt aangeboden. Dit zou te ver gaan, omdat een dergelijke verplichting niet altijd aan de orde is. Ook voor deze voorwerpen geldt dus de genoemde 50%-regel, zoals bedoeld in artikel 2 en 3. Overigens worden voorwerpen als hier bedoeld in de praktijk vaak wel verwijderd.

Voorwerpen die daadwerkelijk uit de baggerspecie zijn afgescheiden, zijn uiteraard geen baggerspecie. Als op

zichzelf staand materiaal voldoen zij immers niet aan de definitie van dit begrip.

Artikel 6

Steekproefsgewijs of bij een specifieke aanleiding zal controle worden uitgevoerd om na te gaan of de verstrekte gegevens juist en volledig zijn. Er is geen wettelijke bepaling die aan de Minister van VROM deze controletaak c.q. controlebevoegdheden opdraagt. Ook hoofdstuk 5 van de Awb (Handhaving) is niet van toepassing op de controle van aanvraaggegevens. Daarom is artikel 6 vormgegeven als een uitwerking van de zorgvuldigheidsplicht van artikel 3:2 van de Awb. Hieruit vloeit voort dat de aanvrager niet verplicht is om aan het controle-onderzoek mee te werken, maar een weigering om mee te werken kan ertoe leiden dat zijn aanvraag wegens onvoldoende gegevens buiten behandeling wordt gelaten.

Artikel 7

Dit artikel geeft de termijn voor de beslissing op de aanvraag van een baggerspecieverklaring. Opgemerkt wordt dat de termijn voor deze beslissing wordt opgeschort met ingang van de dag waarop de aanvrager wordt uitgenodigd de aanvraag aan te vullen, tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken. Dit staat in artikel 4:15 van de Awb.

Artikel 8

Wijziging van de verklaring is mogelijk op verzoek van de houder ervan. Artikel 22 geeft een – blijkens de woorden ‘in elk geval’ niet-limitatieve – opsomming van de gevallen waarin wijziging kan plaatsvinden. Het kan bijvoorbeeld gaan om een foutieve inmeting van de omvang van de partij, die tijdens de afvoer zichtbaar wordt.

De twee met name genoemde situaties zijn als volgt.

In de eerste plaats komt het voor dat de houder van een partij de partij alsnog wil splitsen in deelpartijen, bijvoorbeeld omdat hij een deel van de partij wil afvoeren naar een andere stortplaats. De verklaring kan dan zo worden gewijzigd dat zij geldt voor een deel van de partij, bijvoorbeeld het deel dat al is afgevoerd. Voor het resterende deel van de partij kan dan een afzonderlijke verklaring worden afgegeven.

In de tweede plaats kan de in situ (dus voor het ontgraven) beoordeelde partij na het ontgraven een andere omvang of samenstelling hebben. Het gebeurt in de uitvoeringspraktijk namelijk regelmatig dat afgeweken wordt van de ontgravingscontour die vooraf was gepland en ook in de baggerspecieverklaring is opgenomen. Van het materiaal buiten de ontgravingscontour (in baggertermen vaak het te baggeren vak genoemd) is

echter veelal niet vastgesteld dat het baggerspecie betreft. In dergelijke gevallen dient door middel van onderzoek te worden vastgesteld dat ook het materiaal buiten de ontgravingscontour baggerspecie betreft. Als dit het geval is, kunnen de in de afgegeven baggerspecieverklaring vermelde gegevens inzake de omvang of samenstelling van de partij worden aangepast. De verklaring wordt in die zin gewijzigd en het meer gebaggerde materiaal gaat onderdeel uitmaken van de desbetreffende partij.

Niet elke afwijking in de hoeveelheid is echter een afwijking van de voorgenomen uitvoering, zoals deze ook in de baggerspecieverklaring is vastgelegd. Van een dergelijke afwijking is geen sprake indien wel de ontgravingscontour is aangehouden, maar de dichtheid van de baggerspecie hoger blijkt dan verondersteld, er sprake is van extra aanslibbing of er sprake is van het baggeren van een beperkte overdiepte als gevolg van de gekozen baggermethode. In dergelijke gevallen behoort de aanvullend gebaggerde hoeveelheid bij de oorspronkelijke partij. Er is dan geen nader onderzoek nodig, maar de baggerspecieverklaring moet zo nodig toch worden gewijzigd.

Voor de ontdoener moet duidelijk zijn wanneer hij een wijziging van zijn verklaring moet aanvragen. Daartoe wordt een marge van 10% aangehouden. Deze marge is ontleend aan de fiscale uitvoeringspraktijk. Bij deze marge maakt het geen verschil of er meer is gebaggerd binnen of buiten de contour. In algemene termen geldt dat een wijziging van de verklaring moet worden aangevraagd indien de gebaggerde hoeveelheid in de verklaring opgenomen hoeveelheid met meer dan 10% overschrijdt. De controle van de belastingdienst vindt plaats aan de poort van de stortplaats en daarmee is in de praktijk niet duidelijk of een overschrijding van de hoeveelheid het gevolg is van het baggeren buiten de ontgravingscontour of dat er vanuit de ontgravingscontour meer baggerspecie vrij is gekomen dan was voorzien. Daarom is een uniforme marge nodig.

Er is echter wel verschil wat betreft de onderzoeksplicht: is er meer gebaggerd binnen de contour, dan is geen onderzoek nodig, is er meer gebaggerd buiten de contour, dan is wel onderzoek verplicht om na te gaan of ook het meer gebaggerde materiaal kan worden aangemerkt als baggerspecie. Uit de aanvraag tot wijziging van de verklaring kan Bodem+ opmaken of het hier gaat om een extra hoeveelheid die afkomstig is van binnen of van buiten de ontgravingscontour.

De houder van de grond kan de behoefte aan het wijzigen van een verklaring zelf constateren, maar het is ook mogelijk dat hiervan blijkt bij een controle

door het daartoe bevoegd gezag of door de houder van de stortplaats waar de grond wordt aangeboden.

De beslissing inzake het wijzigen van een verklaring is een beschikking. Tegen deze beslissing staat beroep open.

Als buiten de contour is gebaggerd, kan het betrokken materiaal ook worden aangemerkt als een nieuwe partij. Daarvoor kan dan een aparte verklaring worden aangevraagd. Het is aan de betrokkene om te beoordelen of hij de voorkeur geeft aan een wijziging van de bestaande verklaring of aan het aanvragen van een tweede verklaring.

Artikel 9

Intrekking van een baggerspecieverklaring zal naar verwachting niet vaak voorkomen. Toch wordt in artikel 9 aangegeven dat intrekking in enkele gevallen mogelijk is. Het betreft gevallen waarin het onjuist of onwenselijk is dat een afgegeven baggerspecieverklaring in stand blijft. In één geval (onderdeel a) gaat het om een verklaring die de aanvrager ten onrechte heeft verkregen. In de beide andere gevallen gaat het alleen om situaties waarin het wenselijk is dat er een hernieuwde beoordeling plaatsvindt.

De intrekking van een verklaring is een beschikking. Zij zal (vaak) niet op verzoek van de houder ervan plaatsvinden. Uiteraard zal deze beschikking zorgvuldig worden voorbereid. Zo zal in elk geval de houder van de verklaring worden gehoord. Tegen de beslissing inzake de intrekking staat beroep open. Opgemerkt wordt verder dat artikel 9 alleen de *bevoegdheid* geeft tot intrekking. Er is geen verplichting om een verklaring in te trekken. Er kan dus rekening worden gehouden met de omstandigheden van elke individuele situatie.

Onderdeel a heeft betrekking op het geval dat blijkt dat de aanvrager in werkelijkheid geen aanspraak had op de verklaring, en op de daarmee verbonden belastingvrijstelling, maar hij een verklaring heeft verkregen als gevolg van het overleggen van onjuiste of onvolledige gegevens.

Onderdeel b ziet met name op het geval dat een verklaring is afgegeven voor een bepaalde partij, maar er buiten de contour is gebaggerd. Als intrekking speelt, zal dit met name zijn als de betrokkene de totale hoeveelheid als één partij aan een stortplaats aanbiedt, maar niet zelf een wijziging van zijn verklaring of een afzonderlijke verklaring voor het meer gebaggerde materiaal aanvraagt. Onderdeel b is met name opgenomen om zo nodig buiten twijfel te stellen dat de verklaring niet kan worden gebruikt voor de gebaggerde partij. Op zichzelf geldt namelijk ook al dat een verklaring niet kan worden benut als er in feite sprake is van een partij die niet meer dezelfde is als de partij waar-

op de verklaring betrekking heeft. Niet altijd zal echter duidelijk zijn of niet meer sprake is van dezelfde partij moet worden gezien als een andere partij. Intrekking kan dan uitsluitend bieden. De betrokkene kan uiteraard een verklaring aanvragen voor de partij in haar nieuwe omvang en samenstelling.

Onderdeel c betreft bijvoorbeeld het geval dat een verklaring is afgegeven, maar de baggerwerkzaamheden vervolgens voor langere tijd worden opgeschort. Het is niet wenselijk dat een verklaring in een dergelijk geval voor onbepaalde tijd in portefeuille kan worden gehouden. Intrekking is dan mogelijk. Als de baggerwerkzaamheden alsnog zullen worden uitgevoerd, kan dan opnieuw een verklaring worden aangevraagd.

Opmerking verdient dat de taak van de Staatssecretaris van VROM met de afgifte van de verklaring is beëindigd en de controletaak vanaf dat moment overgaat naar anderen. Dat is het bevoegd gezag voor de milieuvergunning van de stortplaats waar de grond ter stort wordt aangeboden. Gaat het om een sanering, dan kan het ook het bevoegd gezag ingevolge de Wet bodembescherming betreffen. Als intrekking aan de orde komt, zal dit daarom doorgaans zijn aan de hand van een signaal dat door een zodanig ander bevoegd gezag is afgegeven. Een dergelijk signaal kan daarnaast ook afkomstig zijn van de houder van de stortplaats.

Artikel 10

De wijziging van de Wbm werkt (gedeeltelijk) terug tot 1 januari 2005. Het zal echter niet nodig zijn om alsnog een

baggerspecie verklaring aan te vragen voor partijen waarvoor na 1 januari nog een niet-reinigbaarheidsverklaring op grond van de oude regeling is afgegeven. Die niet-reinigbaarheidsverklaring impliceert ook een oordeel over de status van het materiaal, en mag worden gebruikt als baggerspecie verklaring.

*De Staatssecretaris van
Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening
en Milieubeheer,
P.L.B.A. van Geel.*