

## Tussentijds Bericht Nationaliteiten

**TBN 2004/8**

*Aan:*

– de Burgemeesters (t.a.v. hoofden Burgerzaken)

*i.a.a.:*

– de Minister van Buitenlandse Zaken  
– de Gevolmachtigde Minister van Aruba

– de Gevolmachtigde Minister van de Nederlandse Antillen

– de Vereniging van Nederlandse Gemeenten

*Onderdeel: Stafdirectie*

*Uitvoeringsbeleid*

*Datum: 17 december 2004*

*Ons kenmerk: IND UIT 04-7612 (AUB)*

*Aard: Bekendmaking voorschriften*

*Juridische achtergrond: Handleiding voor de toepassing van de Rijkswet op het Nederlandschap*

*Besluit bericht omtrent toelating*

*Bijlagen: Model 2.17, 2.18, 2.18a en 2.18b*

*Geldig: Een jaar, ingaande twee dagen na publicatie Staatscourant*

*Onderwerpen: Bericht omtrent toelating*

### Inleiding

Ingevolge de herschikking van taken is de bevoegdheid tot het afgeven van een bericht omtrent toelating per 13 april 2004 (zie Stcrt. 2004, nr. 67) overgegaan van de korpschefs, bedoeld in artikel 24 van de Politiewet 1993, naar het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) (zie ook TBN 2004/1).

Sinds 24 mei 2004 wordt het bericht omtrent toelating door de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) feitelijk afgegeven. Gebleken is dat er behoefte is aan verduidelijking van de procedure, extra informatie aangaande gemeenschapsonderdanen en een nieuw aanvraagformulier. Bij dit TBN worden de aangepaste werkwijze en vier nieuwe modellen vastgesteld.

*Artikel 1, lid 1, aanhef en onder g*  
Paragraaf 6 van de toelichting op artikel 1, eerste lid, aanhef en onder

g, RWN vervalt en wordt vervangen door de volgende twee paragrafen:

6.1 Procedure afgifte bericht omtrent toelating

- een vreemdeling meldt zich bij de burgemeester van zijn woonplaats met als doel het Nederlandschap aan te vragen;  
- de burgemeester adviseert betrokkene over de wijze waarop het Nederlandschap kan worden verkregen (optie of naturalisatie). Aan de hand van deze informatie bepaalt betrokkene op welke wijze hij de Nederlandse nationaliteit wenst te verkrijgen. Welke periode van toelating voor betrokkene geldt, is afhankelijk van de vraag op grond van welke wettelijke bepaling deze het Nederlandschap wenst te verkrijgen;  
- de vreemdeling dient een optieverklaring of een verzoek om naturalisatie in. Bij de indiening verstrekt de optant/naturalisandus de benodigde gegevens (artikel 6, eerste lid, BVVN en artikel 31, eerste lid, BVVN);  
- na betaling van de verschuldigde leges, of na de beslissing tot vrijstelling of ontheffing van die betaling en na overlegging van de benodigde stukken, neemt de burgemeester de optieverklaring of het verzoek om naturalisatie in behandeling (artikel 8 BVVN en artikel 34, tweede lid BVVN);  
- de burgemeester onderzoekt de verblijfsrechtelijke status van de optant/naturalisandus aan de hand van het verblijfsdocument in samenhang met de verblijfsrechtelijke gegevens in de GBA (artikel 10, eerste lid, BVVN en artikel 36, eerste lid BVVN). Indien het verblijfsdocument en de GBA niet of in onvoldoende mate uitsluitel geven over de duur van toelating van betrokkene, verzoekt de burgemeester schriftelijk (door middel van model 2.17 of 2.18) aan de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) om afgifte van een bericht omtrent toelating voor de periode die relevant is voor de beoordeling van het verzoek (artikel 4, tweede lid, BOT). De Immigratie- en Naturalisatiedienst

(IND) heeft dus niet zelf vast te stellen voor welke periode van toelating betrokkene of betrokkenen in zijn of hun specifieke situatie moet(en) voldoen. De burgemeester stuurt bij de aanvraag om een BOT een kopie van het vreemdelingendocument en een uitgebreid uittreksel van de GBA mee, met de volledige in de GBA opgenomen historische adresgegevens en de volledige historische verblijfstitelgegevens van de betrokkene(n). Onvolledige aanvragen om een BOT kunnen worden teruggezonden met het verzoek alsnog alle gegevens in te vullen;

- de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) raadpleegt de vreemdelingenadministratie. De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) geeft een bericht omtrent toelating af;

- dit bericht is positief voor betrokkene, tenzij duidelijk uit het dossier blijkt dat sprake is van een verblijfs-gat dan wel van verblijfs-gaten in de relevante periode. In de gevallen waar uit de beschikbare informatie niet is op te maken dat sprake is van één of meerdere verblijfs-gaten in de toelating van de vreemdeling en de datum van eerste verblijfsaanvaarding bekend is, wordt aangegeven dat er geen sprake is van verblijfs-gaten en krijgt betrokkene het voordeel van de twijfel;

- de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) stuurt het ingevulde bericht omtrent toelating, voorzien van de datum van afgifte, een handtekening van de behandelend ambtenaar en een dienststempel, terug naar de burgemeester;  
- bij optie: de burgemeester beslist op de optieverklaring met inachtneming van de gegevens in het bericht omtrent toelating (en andere relevante stukken);

- bij naturalisatie: de burgemeester stuurt het bericht omtrent toelating met het advies naar de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). Bij het bericht omtrent toelating worden, indien dit bij de aanvraag om het bericht omtrent toelating niet is gedaan, een kopie van het verblijfsdocument en de actuele en historische

verblijfstitelgegevens uit de GBA gevoegd;  
- de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) beslist op het verzoek met inachtneming van de gegevens in het bericht omtrent toelating (en de andere relevante stukken).

6.2. Gemeenschapsonderdanen en afgifte bericht omtrent toelating  
Gemeenschapsonderdanen ontlenu hun rechtmatig verblijf rechtstreeks aan het EG-Verdrag, de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER) of de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat en de daaruit voortvloeiende Richtlijnen en Verordeningen. Het verblijfsrecht van een gemeenschapsonderdaan ontstaat van rechtswege maar eindigt als regel niet van rechtswege. Indien het verblijfsrecht niet van rechtswege is vervallen, is voor de beëindiging van het verblijfsrecht een beschikking van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) nodig.

De afgifte van een verblijfsdocument aan een gemeenschapsonderdaan heeft een louter declaratoire werking, oftewel de verblijfskaart is slechts een bevestiging van de status die van rechtswege is verkregen. Het kan dus voorkomen dat een gemeenschapsonderdaan niet in het bezit is van een verblijfsdocument en niet voorkomt in de vreemdelingenadministratie of dat een gemeenschapsonderdaan bepaalde periodes niet voorkomt in de vreemdelingenadministratie, maar deze wel degelijk rechtmatig in Nederland verblijft of heeft verbleven. Onafgebroken perioden van verblijf buiten Nederland van meer dan zes maanden leiden echter wel tot verval van het verblijfsrecht van rechtswege.

De vaststelling dat het verblijfsrecht van rechtswege is vervallen geschiedt in de meeste gevallen per beschikking. In gevallen van onafgebroken verblijf van meer dan zes maanden buiten Nederland, vervalt het verblijfsrecht als regel van rechtswege, behalve bij afwezigheid wegens het vervullen van de militaire dienstplicht en ook afgezien van gevallen waarin sprake is van een zogenaamde

bedenktijd van twee jaren. Dergelijk verblijf buiten Nederland is daarom van invloed op de perioden van toelating. Het zijn namelijk perioden waarin geen sprake is toelating.

Voor gemeenschapsonderdanen geldt dat bij een aanvraag om een BOT altijd een kopie van, indien aanwezig, het vreemdelingendocument en een uittreksel uit de GBA met de volledige in de GBA opgenomen historische adresgegevens en de volledige historische verblijfstitelgegevens meegestuurd dienen te worden. Tevens dienen/dient model 2.18a en/of model 2.18b volledig ingevuld te worden meegestuurd.

Meer informatie over het verblijfsrecht en toelating van EU/EER of Zwitserse onderdanen dan wel gemeenschapsonderdanen is te vinden in deel B10 van de Vreemdelingencirculaire 2000.

Na paragraaf 6.1 en 6.2 van de toelichting op artikel 1, eerste lid, aanhef en onder g, RWN wordt de volgende paragraaf toegevoegd:

#### 7. Voordeel van de twijfel

Niet in alle gevallen kan worden vastgesteld of een optant of naturalisandus voor een bepaalde periode (onafgebroken) toelating heeft (gehad). De oorzaak hiervan is gelegen in het niet altijd compleet zijn van zowel de elektronische als de fysieke vreemdelingenadministraties. In deze gevallen wordt de bewijslast aangepast en wordt in het BOT voor die bewuste periode vermeld, dat, hoewel de toelating niet (meer) kan worden vastgesteld wegens de onvolledigheid van de ter beschikking staande gegevens, betrokkene geacht wordt te zijn toegelaten geweest. Voorwaarde is wel dat duidelijkheid wordt verschaft omtrent de datum van eerste toelating en dat in de periode waarover de twijfel zich uitstrekt, geen sprake is van enige aanwijzing waaruit een vermoeden van illegaal verblijf kan worden afgeleid. Indien hieraan wordt voldaan en er overigens geen andere gegevens zijn waaruit blijkt dat de vreemdeling gedurende een bepaalde periode geen verblijfsrecht zou hebben gehad, dan krijgt de vreemdeling het voordeel van de twijfel.

In de periode van 13 mei 2004 tot 1 september 2004 zijn foutieve verblijfstitels geleverd aan de GBA. Als gevolg hiervan zal de vreemdeling in het geval een bericht omtrent toelating wordt gevraagd, voor deze periode het voordeel van de twijfel krijgen. Echter, enige aanwijzing (indicatie) waaruit een vermoeden van illegaal verblijf kan worden afgeleid, leidt tot het niet langer aannemen van het voordeel van de twijfel.

#### Modellen

De modellen 1.31, 1.32, 2.17 en 2.18 komen te vervallen en worden vervangen door de nieuwe modellen 2.17 en 2.18. Tevens worden na model 2.18 de nieuwe modellen 2.18a en 2.18b toegevoegd.

#### Tot slot

De tekst van dit Tussentijds Bericht Nationaliteiten (TBN) wordt zo spoedig mogelijk in de Handleiding verwerkt op de aangegeven plaatsen.

Dit TBN treedt in werking op 1 februari 2005.

*De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,  
namens deze,  
het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst,  
P.W.A. Veld.*

**Aan:**  
**De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),**  
**Unit Naturalisatie**  
**Postbus 3112**  
**2130 KC HOOFDDORP**

Let op gebruik van het juiste model: dit model is bedoeld voor verzoeken van gemeenten uit de provincies Drenthe, Flevoland, Friesland, Gelderland, Groningen, Overijssel, Utrecht en Noord-Holland.

in te vullen door de gemeente

Voor de verkrijging van het Nederlanderschap door de hieronder vermelde vreemdeling is het noodzakelijk om te worden geïnformeerd over zijn of haar verblijfsrechtelijke positie conform het gestelde in artikelen 4 en 5 Besluit bericht omtrent toelating.

**GBA: GEGEVENS VREEMDELING:**

(Geslachts)naam:

Voorna(a)m(en):

Geboortedatum, geboorteplaats en -land:

Nationaliteit:

Geslacht: man/vrouw\*

Adres:

**BOT-VERZOEK**

Betreft optie/naturalisatie\*

Datum in ontvangstneming naturalisatieverzoek:

- Uit de mij ter beschikking staande gegevens kan onvoldoende worden afgeleid of betrokkene voldoet aan het vereiste van toelating. Gelet hierop verzoek ik u te onderzoeken of betrokkene sedert ..... toelating heeft.
- Betrokkene is gemeenschapsonderdaan. Ik verzoek u te beoordelen of betrokkene sedert ..... rechtmatig verblijf heeft. Ik stuur u hierbij de gegevens zoals aangegeven in de Handleiding onder paragraaf 6.2 van de toelichting op artikel 1, eerste lid, aanhef en onder g, RWN.
- Ik verzoek u te beoordelen of betrokkene gedurende ten minste een jaar toelating voor onbepaalde tijd heeft (artikel 6, eerste lid, aanhef en onder f, RWN).

Als bijlagen hierbij zend ik u

- een kopie van de voor- en achterzijde van het verblijfsdocument van betrokkene
- een GBA-uitreksel waaruit de verblijfstitelhistorie, de datum van vestiging in Nederland en een historisch adresoverzicht van betrokkene blijken.

\* doorhalen wat niet van toepassing is

Ik verzoek u het bericht omtrent toelating toe te zenden aan:

**De burgemeester van de gemeente .....**  
**t.a.v. ....**  
**Postbus .....**  
**.....**

Opmerkingen:

Datum + dienststempel:  
Naam + handtekening behandelend gemeente-ambtenaar:

In te vullen door de IND

**BERICHT OMTRENT TOELATING**

Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) verklaart dat uit zijn vreemdelingenadministratie blijkt dat:

- De hierboven vermelde vreemdeling gedurende de genoemde periode toelating in Nederland heeft.
- De beschikbare gegevens m.b.t. de bovenvermelde vreemdeling onvolledig zijn. Gelet hierop kan niet met zekerheid worden vastgesteld of sprake is van ononderbroken toelating gedurende de gevraagde periode. In dit geval wordt het voordeel van de twijfel gegeven en kan bij de beoordeling van het verzoek worden aangenomen dat sprake is van ononderbroken toelating gedurende de genoemde periode.
- De hierboven vermelde vreemdeling gedurende de genoemde periode **geen** toelating in Nederland heeft gehad.

Datum ingang verblijfsгат: \_\_\_\_\_  
Datum einde verblijfsгат: \_\_\_\_\_  
Datum ingang verblijfsгат: \_\_\_\_\_  
Datum einde verblijfsгат: \_\_\_\_\_

- De hierboven vermelde vreemdeling sinds tenminste één jaar toelating voor onbepaalde tijd heeft.

Opmerkingen:

Datum + dienststempel:  
Naam + handtekening behandelend ambtenaar:

\* doorhalen wat niet van toepassing is

**Aan:**  
**De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND),**  
**Unit Naturalisatie**  
**Postbus 3211**  
**2280 GE Rijswijk**

Let op gebruik van het juiste model: dit model is bedoeld voor verzoeken van gemeenten uit de provincies Limburg, Noord-Brabant, Zeeland en Zuid-Holland.

in te vullen door de gemeente

Voor de verkrijging van het Nederlanderschap door de hieronder vermelde vreemdeling is het noodzakelijk om te worden geïnformeerd over zijn of haar verblijfsrechtelijke positie conform het gestelde in artikelen 4 en 5 Besluit bericht omtrent toelating.

**GBA: GEGEVENS VREEMDELING:**

(Geslachts)naam:

Voorna(a)m(en):

Geboortedatum, geboorteplaats en -land:

Nationaliteit:

Geslacht: man/vrouw\*

Adres:

**BOT-VERZOEK**

Betreft optie/naturalisatie\*

Datum in ontvangsteneming naturalisatieverzoek:

- Uit de mij ter beschikking staande gegevens kan onvoldoende worden afgeleid of betrokkene voldoet aan het vereiste van toelating. Gelet hierop verzoek ik u te onderzoeken of betrokkene sedert ..... toelating heeft.
- Betrokkene is gemeenschapsonderdaan. Ik verzoek u te beoordelen of betrokkene sedert ..... rechtmatig verblijf heeft. Ik stuur u hierbij de gegevens zoals aangegeven in de Handleiding onder paragraaf 6.2 van de toelichting op artikel 1, eerste lid, aanhef en onder g, RWN.
- Ik verzoek u te beoordelen of betrokkene gedurende ten minste één jaar toelating voor onbepaalde tijd heeft (artikel 6, eerste lid, aanhef en onder f, RWN).

Als bijlagen hierbij zend ik u

- een kopie van de voor- en achterzijde van het verblijfsdocument van betrokkene
- een GBA-uitreksel waaruit de verblijfstitelhistorie, de datum van vestiging in Nederland en een historisch adresoverzicht van betrokkene blijken.

\* doorhalen wat niet van toepassing is

---

Ik verzoek u het bericht omtrent toelating toe te zenden aan:

**De burgemeester van de gemeente** .....  
**t.a.v.** .....  
**Postbus** .....  
.....

Opmerkingen:

Datum + dienststempel:  
Naam + handtekening behandelend gemeente-ambtenaar:

In te vullen door de IND

**BERICHT OMTRENT TOELATING**

Het hoofd van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) verklaart dat uit zijn vreemdelingenadministratie blijkt dat:

- De hierboven vermelde vreemdeling gedurende de genoemde periode toelating in Nederland heeft.
- De beschikbare gegevens m.b.t. de bovenvermelde vreemdeling onvolledig zijn. Gelet hierop kan niet met zekerheid worden vastgesteld of sprake is van toelating gedurende de gevraagde periode. In dit geval wordt het voordeel van de twijfel gegeven en kan bij de beoordeling van het verzoek worden aangenomen dat sprake is van toelating gedurende de genoemde periode.
- De hierboven vermelde vreemdeling gedurende in de genoemde periode **geen** toelating in Nederland heeft gehad.

Datum ingang verblijfsгат: \_\_\_\_\_  
Datum einde verblijfsгат: \_\_\_\_\_  
Datum ingang verblijfsгат: \_\_\_\_\_  
Datum einde verblijfsгат: \_\_\_\_\_

- De hierboven vermelde vreemdeling sinds tenminste één jaar toelating voor onbepaalde tijd heeft.

Opmerkingen:

Datum + dienststempel:  
Naam + handtekening behandelend ambtenaar:

\* doorhalen wat niet van toepassing is

---

**MODEL 2.18a**

**Vragenlijst EU/EERonderdaan of Zwitsers onderdaan die rechtstreeks verblijfsrecht ontleent aan het EG-verdrag**

Om te kunnen beoordelen of u een verblijfsrecht ontleent aan het EG verdrag, de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte (EER) of (met ingang van 1 juni 2002) de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat wordt u verzocht onderstaande vragen te beantwoorden en bewijsstukken toe te voegen.

De gemeente kan u informeren over welke periode de gegevens gevraagd worden.

Datum eerste vestiging in Nederland.....

Heeft u na het moment van de vestiging in Nederland langer dan 6 maanden aaneengesloten buiten Nederland verbleven en zo ja, in welke periode, in welk land of welke landen, om welke redenen? Indien de afwezigheid verband hield met de vervulling van de militaire dienstplicht, dan bewijsstukken bijvoegen.

.....  
.....  
.....  
.....

Verklaring: Ik ben mij ervan bewust dat het verstrekken van onjuiste gegevens of het verzwijgen van relevante gegevens kan leiden tot intrekking van de optievestiging dan wel het naturalisatiebesluit, zelfs als ik daardoor staatloos zou worden.

Plaats:

Datum:

Handtekening:

---

**MODEL 2.18b**

**Vragenlijst voor familie- en gezinsleden van EU/EER- of Zwitserse onderdaan die zelf onderdaan is/zijn van een derde land**

Indien u als gezinslid van een gemeenschapsonderdaan in Nederland verblijft, maar zelf niet de nationaliteit van de EU/EER of Zwitserland bezit, wordt u verzocht, naast model 2.18a, tevens onderstaande vragen te beantwoorden.

**Gegevens verblijfgever** (de persoon aan wie u recht op verblijf als familie- of gezinslid in Nederland ontleent)  
(Geslachts)naam:

Voorna(a)m(en):

Geboortedatum, geboorteplaats en -land:

Nationaliteit:

Adres:

Heeft de verblijfgever een verblijfsdocument EU/EER voor de relevante periode:

**Indien verblijfgever geen verblijfsdocument heeft:**

Datum eerste vestiging in Nederland van de verblijfgever .....

Datum eerste vestiging in Nederland van uzelf.....

Heeft uw verblijfgever na diens vestiging in Nederland langer dan 6 maanden aaneengesloten buiten Nederland verbleven en zo ja, in welke perioden, in welk land of welke landen, en om welke redenen? Indien de afwezigheid van uw verblijfgever verband hield met de vervulling van de militaire dienstplicht dan verblijfsstukken bijvoegen.

.....  
.....  
.....  
.....  
.....

Verklaring: Ik ben mij ervan bewust dat het verstrekken van onjuiste gegevens of het verzwijgen van relevante gegevens kan leiden tot intrekking van de optievestiging dan wel het naturalisatiebesluit, zelfs als ik daardoor staatloos zou worden.

Plaats:

Datum:

Handtekening:



---

**Toelichting bij model 2.18a en 2.18b**

U heeft een verzoek tot naturalisatie ingediend of geopteerd voor het Nederlanderschap. Voor de verlening van het Nederlanderschap is ondermeer van belang dat u gedurende een bepaalde periode toelating en hoofdverblijf heeft in Nederland.

Gebleken is dat u niet in het bezit bent geweest van een verblijfsdocument waaruit de toelating blijkt. Gelet op uw huidige nationaliteit ontleent u mogelijk uw verblijfsrecht rechtstreeks aan het EG-verdrag, de Overeenkomst betreffende de Europese Economische Ruimte of de Overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat.

**Verblijfsrecht**

Burgers van de Europese Unie, die zich in Nederland bevinden, worden geacht rechtmatig in Nederland te verblijven, op grond van artikel 8, onder e, Vreemdelingenwet 2000, indien en zolang onderzoek door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie het tegendeel niet heeft uitgewezen.

Zij ontlenen hun verblijfsrecht rechtstreeks aan artikel 18 van het EG-Verdrag.

Onderdanen van Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland worden dienovereenkomstig behandeld. Hun verblijfsrecht ontstaat van rechtswege, maar vervalt als regel niet van rechtswege.

De vaststelling dat het verblijfsrecht is vervallen geschiedt in de meeste gevallen per beschikking. In gevallen van onafgebroken verblijf van meer dan zes maanden buiten Nederland, vervalt het verblijfsrecht echter als regel wel van rechtswege, behalve bij afwezigheid wegens het vervullen van de militaire dienstplicht. En ook afgezien van gevallen waarin sprake is van een zogenoemde bedenktijd van twee jaren.

Dergelijk verblijf buiten Nederland is daarom van invloed op de in aanmerking te nemen perioden van toelating. Het zijn namelijk perioden waarin sprake is van onderbreking van de toelating.

Ook van invloed op de in aanmerking te nemen perioden van toelating is de eventuele vaststelling, eventueel achteraf bij de beoordeling van de optiegerechtigheid of de voorwaarden voor naturalisatie, door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie dat niet aan de voorwaarden voor verblijf is voldaan van het gemeenschapsrecht of wanneer de Minister verblijf weigert of beëindigt om redenen van volksgezondheid, openbare orde of nationale veiligheid.

In verband daarmee wordt door de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie nagegaan of sprake is geweest van een (onherroepelijk geworden) vaststelling dat het verblijfsrecht is of was vervallen, dan wel of het verblijf (onherroepelijk) is ontzegd of beëindigd, al dan niet met ongewenstverklaring. Als daarvan niet blijkt, wordt aangenomen dat sprake is geweest van onafgebroken toelating.

**Gezinsleden**

Bepaalde familie- of gezinsleden van een EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan, die rechtmatig verblijf heeft in de zin van artikel 8, aanhef en onder e, Vreemdelingenwet, worden eveneens aangemerkt als gemeenschapsonderdaan. Het is daarbij niet van belang of het familie- of gezinslid zelf EU/EER-onderdaan of Zwitserse onderdaan is.