

Wijziging Beleidsregels arbeidsomstandighedenwetgeving

Besluit van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 2 oktober 2003, nr. AVB/AIS/03 69597 tot wijziging van Beleidsregels arbeidsomstandighedenwetgeving in verband met onder meer de wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit en andere besluiten vanwege de integratie van de Wet op de gevaarlijke werktuigen in de Warenwet.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Besluit:

Artikel 1

De Beleidsregels arbeidsomstandighedenwetgeving¹ worden als volgt gewijzigd:

A
Beleidsregel 33, Boeteoplegging, wordt als volgt gewijzigd:

1. In het tweede lid, eerste volzin, vervalt: (groot bedrijf).
2. In het tweede lid, tweede volzin, onderdeel a, wordt 'bedrijven of instellingen met minder dan 50 werknemers (klein bedrijf)' vervangen door: bedrijven of instellingen met 10 tot en met 49 werknemers.
3. In het tweede lid, tweede volzin, onderdeel b, vervalt: (middelgroot bedrijf).
4. In het tweede lid, tweede volzin, wordt onder verlettering van de onderdelen a en b tot b en c een nieuw onderdeel a ingevoegd, dat luidt als volgt:
 - a. een vijfde van het normbedrag

voor bedrijven of instellingen met minder dan 10 werknemers;
5. In het achtste lid, onderdeel a, komt het schematisch overzicht te luiden:

6. Het achtste lid, onderdeel c, 2°, komt te luiden:
2° in de twee jaar voorafgaand aan het arbeidsongeval heeft zich geen ander arbeidsongeval voorgedaan als bedoeld in artikel 1, derde lid, onderdeel i, van de Arbowet 1998 in het bedrijf of de instelling, dan wel, wanneer het gaat om een bedrijf of instelling met meerdere locaties of filialen, op de betreffende locatie of in het betreffende filiaal van het bedrijf of de instelling.
7. Het negende lid, derde volzin, komt te luiden:
Er kan worden besloten tot het niet opleggen of verlagen van een boete voor een bepaald feit.

B
In het vijfde lid van Beleidsregel 4.6-2, Maatregelen in ruimten waar gevaar bestaat voor verstikking, bedwelming of vergiftiging dan wel brand of explosie wordt 'het op de Wet op de gevaarlijke werktuigen gebaseerde Besluit explosieveilig materieel' vervangen door: het op de Warenwet gebaseerde Warenwetbesluit explosieveilig materieel.

C
Beleidsregel 4.87, Doeltreffende maatregelen ter voorkoming of beperking van blootstelling aan legionellabacte-

riën, wordt vernummerd tot 4.87-1 en Beleidsregel 4.87, Voorkoming van infecties ten gevolge van accidenteel bloedcontact met humaan bloed, wordt vernummerd tot 4.87-2.

D
In de Beleidsregels 7.3-4, Inventarisatie en evaluatie van gevaren van arbeidsmiddelen, 7.4-1, Deugdelijkheid hijskranen; 7.7, Veiligheidsvoorzieningen in verband met bewegende delen van arbeidsmiddelen, 7.9, Voorkoming aanraking arbeidsmiddelen met zeer hoge of zeer lage temperatuur, 7.13, Bedieningssystemen, 7.14, In werking stellen van arbeidsmiddelen, 7.15, Stopzetten van arbeidsmiddelen, en 7.16, Noodstopvoorziening, wordt 'het op de Wet op de gevaarlijke werktuigen gebaseerde Besluit machines' vervangen door: het op de Warenwet gebaseerde Warenwetbesluit machines.

E
In Beleidsregel 7.4-3, Deugdelijkheid van vierwielige trekkers, wordt in het tweede lid, onder b, 2°, 'Wet op de gevaarlijke werktuigen' vervangen door: Warenwet.

F
In bijlage 1, behorend bij Beleidsregel 33 Arbowet 1998, Tarieflijst boetenormbedragen bestuurlijke boete Arbeidsomstandighedenwet 1998, wordt deel 2, Arbeidsomstandighedenbesluit, gewijzigd als volgt:

1. De volgende artikelen komen te luiden als volgt:

Omvang bedrijf	Letstel		Dodelijk letsel	
	Boetecategorie I	II	Boetecategorie I	II
< 10 werknemers	€ 1.350	€ 2.700	€ 1.800	€ 4.500
10 - 49 werknemers	€ 2.025	€ 4.050	€ 2.700	€ 5.400
50 - 249 werknemers	€ 2.700	€ 5.400	€ 4.050	€ 8.100
>249 werknemers	€ 3.375	€ 6.750	€ 4.500	€ 11.250

artikel	lid	beboetbare feiten	Boete-normbedrag
2.29		<p>algemene uitgangspunten inzake veiligheid en gezondheid bij het ontwerpen van een bouwwerk</p> <p>In de studie-, de ontwerp- en de uitwerkingsfase van het ontwerp van een bouwwerk worden bij de bouwkundige, technische of organisatorische keuzen in verband met de planning van de verschillende onderdelen van het bouwwerk of de fasen waarin het bouwwerk of de onderdelen daarvan tot stand worden gebracht, alsmede bij de raming van de duur van deze onderdelen of fasen, de artikelen 3, 5, eerste en derde lid, en 8 Arbowet 1998 in acht genomen. Voorzover van toepassing wordt daarbij tevens rekening gehouden met veiligheids- en gezondheidsplannen als bedoeld in artikel 2.27, die gedurende de ontwerpfasen met betrekking tot verschillende onderdelen van het bouwwerk of de fasen waarin het bouwwerk of de onderdelen daarvan tot stand worden gebracht, zijn of worden opgesteld en met dossiers als bedoeld in artikel 2.30, onder c alsmede met de wijzigingen daarvan op grond van artikel 2.34 onder g.</p>	€ 900
3.40		<p>aanvullende veiligheidseisen voor benzinstations</p> <p>In aanvulling op artikel 3.39 gelden voor benzinstations, waarvan de winkel tussen 21.00 en 06.00 u geopend is de volgende voorschriften:</p>	
	a)	in de winkel is ten minste een camera aanwezig die is aangesloten op een recorder, welke al dan niet met tijdsintervallen camerabeelden opneemt.	€ 450
	b)	het benzinestation is voorzien van een alarminstallatie, welke langs telecommunicatieverbindingen zo nodig een alarmsignaal afgeeft bij een door de Minister van Justitie toegelaten alarminstallatie.	€ 450
	c)	de plaats in de winkel in een benzinestation waar de kassa zich bevindt, is omgeven door kogelwerend en slagvast materiaal dat tenminste voor een deel doorzichtig is.	€ 450
	d)	op het sluitingstijdstip van het benzinestation zijn tenminste twee aldaar werkzame personen ter plaatse aanwezig.	€ 450

artikel	lid	beboetbare feiten	Boete-normbedrag
4.54		slopen asbest en crocidoliet	
	2	In afwijking van artikel 4.45, tweede lid, onder d, kunnen bij het uitvoeren van asbestsloop en- verwijderingswerkzaamheden elektrisch of pneumatisch aangedreven verspanende werktuigen worden gebruikt met een toerental hoger dan 100 omwentelingen per minuut of met een lineaire zaagsnelheid groter dan 25 meter per minuut, mits deze zijn voorzien van een afzuigstelsel of een andere voorziening, zodanig dat de concentratie van asbest- of crocidolietstof in de lucht, bedoeld in artikel 4.55, eerste lid, onder d, niet wordt overschreden.	€ 2.250
	3	Voor het slopen van gebouwen, constructies, apparatuur, installaties en transportmiddelen waarin asbest of asbesthoudende producten dan wel crocidoliet of crocidoliethoudende producten is respectievelijk zijn verwerkt, geldt dat voordat met de werkzaamheden wordt begonnen de locatie, de datum en het tijdstip waarop de werkzaamheden zullen worden verricht, tijdig gemeld moeten zijn aan de toezichthouder.	€ 900
	4	Voorts wordt, voordat met de hiervoor genoemde werkzaamheden wordt begonnen, een schriftelijk werkplan opgesteld dat doeltreffende maatregelen bevat ter bescherming van de veiligheid en de gezondheid van de betrokken werknemers.	€ 900
	5	De werkzaamheden worden verricht door of onder toezicht van een persoon die in het bezit is van een certificaat van vakbekwaamheid verwijderen asbest en crocidoliet, dat is afgegeven door de minister van SZW of een certificerende instelling.	€ 900*
	6	Het werkplan en het certificaat van vakbekwaamheid verwijderen asbest en crocidoliet als bedoeld in respectievelijk het vierde en vijfde lid, zijn op de arbeidsplaats aanwezig en worden desgevraagd getoond aan de toezichthouder.	€ 45*
8.1		algemene vereisten persoonlijk beschermingsmiddel	
	1	Een door de werkgever aan de werknemer ter beschikking gesteld persoonlijk beschermingsmiddel, is in overeenstemming met de betreffende bepalingen inzake ontwerp en constructie op het gebied van de veiligheid en gezondheid, bedoeld in het Warenwetbesluit persoonlijke beschermingsmiddelen. Dit uitsluitend voorzover bedoeld persoonlijk beschermingsmiddel onder het toepassingsgebied van genoemd besluit valt.	€ 45
	2	In alle gevallen moet een persoonlijk beschermingsmiddel: <ul style="list-style-type: none"> a) geschikt zijn voor de te vermijden gevaren, zonder zelf een vergroot gevaar in te houden; b) beantwoorden aan de bestaande omstandigheden op de arbeidsplaats; c) zijn afgestemd op de ergonomische eisen en de vereisten met betrekking tot de gezondheid van de werknemers; d) na de nodige aanpassingen geschikt zijn voor de drager. 	€ 450

artikel	lid	beboetbare feiten	Boete-normbedrag
	3	Indien verschillende gevaren het tegelijkertijd dragen van meer dan één persoonlijk beschermingsmiddel noodzakelijk maken, zijn deze persoonlijke beschermingsmiddelen op elkaar afgestemd en blijven zij doelmatig tegen het betreffende gevaar of de betreffende gevaren.	€ 450
	4	De keuze van het persoonlijk beschermingsmiddel en de wijze waarop dit gebruikt moet worden, met name wat betreft de duur van het dragen, worden bepaald afhankelijk van: <ul style="list-style-type: none"> • de ernst van het gevaar; • de frequentie van de blootstelling aan het gevaar; • de kenmerken van de arbeidsplaats van iedere werknemer afzonderlijk; • de doelmatigheid van het persoonlijk beschermingsmiddel. <p><i>Voor dit feit kan een werknemer uitsluitend worden beboet voor het niet gebruiken van de ter beschikking gestelde persoonlijke beschermingsmiddelen.</i></p>	€ 450*
	5	Een persoonlijk beschermingsmiddel is in beginsel bestemd voor gebruik door één persoon. Indien de omstandigheden vereisen dat een persoonlijk beschermingsmiddel door meer dan één persoon gebruikt wordt, worden doeltreffende maatregelen genomen, opdat een dergelijk gebruik geen gezondheids- of hygiëneproblemen oplevert voor de onderscheiden gebruikers. <p><i>Voor dit feit kan een werknemer worden beboet voor het niet gebruiken of niet zindelijk houden van de ter beschikking gestelde persoonlijke beschermingsmiddelen.</i></p>	€ 450*
	6	Om het bepaalde in artikel 8.1, tweede, derde en vierde lid, te kunnen toepassen, zijn adequate gegevens over ieder persoonlijk beschermingsmiddel in het bedrijf of de inrichting beschikbaar en worden zonodig doorgegeven.	€ 45
	7	Persoonlijke beschermingsmiddelen worden slechts voor de beoogde doeleinden gebruikt.	€ 450*
	8	Persoonlijke beschermingsmiddelen worden overeenkomstig de gebruiksaanwijzing gebruikt.	€ 450*

2. Artikel 7.19 vervalt.

G

In bijlage 1, behorend bij Beleidsregel 33 Arboret 1998, Tarieflijst boetenormbedragen bestuurlijke boete Arbeidsomstandighedenwet 1998, wordt deel 3, Arbeidsomstandighedenregeling, gewijzigd als volgt:
In artikel 3.12, tweede lid, wordt 'een werkprogramma' vervangen door: het werkprogramma, bedoeld in artikel 74 van het Mijnbouwbesluit.

H

Bijlage 2, behorend bij Beleidsregel 33 Arboret 1998, Lijst van ernstige beoetbare feiten Arbeidsomstandighedenwet 1998, wordt gewijzigd als volgt:

1. De volgende ernstige beoetbare feiten komen als volgt te luiden:

Het niet zo laag mogelijk houden van de concentratie van asbeststof in de lucht, door1) :

- het niet verzamelen en verpakken van asbesthoudende afvalstoffen in voor asbest geschikte verpakking*,
- het niet spoedig verzamelen en verpakken van asbesthoudende afvalstoffen in geschikte, gesloten en gekenmerkte verpakking*, of
- het gebruik van elektrisch of pneumatisch aangedreven verspanende werktuigen met een toerental > 100 wentelingen per minuut of een lineaire zaagsnelheid > 25 meter per minuut bij het repareren of onderhouden van asbesthoudende producten.*

(artikel 4.45, lid 1, Arboretbesluit, juncto lid 2, juncto artikel 4.54, lid 1)

! Het, bij slopen en verwijderen van asbest of crocidoliet of van producten die deze stoffen bevatten, niet treffen van maatregelen zoals die, ingevolge artikel 4.55, lid 1, onder a tot en met d, moeten zijn opgenomen in het in artikel 4.54, lid 4, bedoelde werkplan. (artikel 4.55, lid 2, Arboretbesluit, juncto artikel 4.54, lid 4)

2. In numerieke volgorde wordt het volgende ernstige beoetbare feit ingevoegd:

Het, bij slopen en verwijderen van asbest of crocidoliet, of van producten die deze stoffen bevatten, met

behulp van elektrisch of pneumatisch aangedreven verspanende werktuigen met een toerental > 100 wentelingen per minuut of een lineaire zaagsnelheid > 25 meter per minuut,
- niet toepassen van afzuiging met filterinstallatie van dit werktuig; of
- het visueel waarnemen van stof in de lucht bij het toepassen van dit werktuig.

(artikel 4.54, lid 2, Arboretbesluit, juncto artikel 4.55, lid 1 onder d en lid 2)

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 september 2003.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 2 oktober 2003.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
namens deze,
De waarnemend Directeur-Generaal Arbeidsomstandigheden en Sociale Verzekeringen,
G.J.M. de Vries.

Toelichting

Algemeen

Dit besluit bevat diverse wijzigingen van de Beleidsregels arbeidsomstandighedenwetgeving. De beleidsregels zijn aangepast aan het Besluit van 3 juli 2003 tot wijziging van het Arbeidsomstandighedenbesluit en enkele op de Wet op de gevaarlijke werktuigen en de Warenwet gebaseerde algemene maatregelen van bestuur in verband met de integratie van de Wet op de gevaarlijke werktuigen in de Warenwet (Stb. 315) en de wijziging van de Arbeidsomstandighedenregeling in artikel I van de Regeling van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid van 6 augustus 2003, nr. A&G/W&P/2003/53370, tot wijziging van de Arbeidsomstandighedenregeling, enkele op de Wet op de gevaarlijke werktuigen en de Warenwet gebaseerde ministeriële regelingen in verband met de integratie van de Wet op de gevaarlijke werktuigen in de Warenwet (Strcrt. 157). Zowel het genoemde besluit als de genoemde

regeling zijn in werking getreden met ingang van 1 september 2003

Daarnaast betreft het een wijziging van Beleidsregel 33. Ten slotte is van de gelegenheid gebruikgemaakt om nog een enkele kleine noodzakelijk gebleken wijziging aan te brengen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel A (Beleidsregel 33)

In deze beleidsregel is een categorie bedrijven of instellingen van minder dan 10 werknemers toegevoegd, vanwege de onevenredigheid in hoogte van de boete ten opzichte van de grotere bedrijven. Deze extra categorie is noodzakelijk gebleken, omdat met name kleine bedrijven extra kwetsbaar zijn en hun solvabiliteit geringer is dan van grotere bedrijven. Een en ander is ook gebleken uit de verhoudingsgewijs grotere vraag om gespreide betaling van boetes door kleine bedrijven.

De extra kwetsbaarheid blijkt met name uit de verhouding tussen de hoogte van de boete en de omzet van veel van de betrokken bedrijven. In veel gevallen beslaat de opgelegde boete de winst van meerdere maanden. Hoge boetes brengen de continuïteit van dergelijke kleine bedrijven in gevaar. Een verlaging van 13% van het boetebedrag voor kleine bedrijven doet enerzijds recht aan het verschil dat qua solvabiliteit bestaat tussen de hele kleine bedrijven en de andere, terwijl anderzijds nog steeds sprake is van een reële boete. De aanpassing heeft met instemming van het OM plaatsgevonden. Voorts is voor wat betreft de groep kleinste bedrijven aansluiting gezocht bij de indeling zoals die zal worden gehanteerd bij de voorgenomen beleidsregels boeteplegging Arbeidstijdenwet en Arbeidstijdenbesluit.

In het achtste lid is onderdeel c, 2°, gewijzigd omdat het ten tijde van de totstandkoming van Beleidsregel 33 voor de hand lag om uit te gaan van de datum van inwerkingtreding van de Arboret 1998 (1 november 1999). Thans wordt uitgegaan van de gebruikelijke verjaringstermijn van twee jaar van overtredingen van de Arboret 1998.

In het negende lid is de mogelijkheid tot het aanbieden van een termijnbetaling geschrapt omdat in de praktijk een verzoek hiertoe in alle

gevallen wordt toegekend. De bepaling is ook geschrapt omdat bij termijnbetaling geen matiging van de boete plaatsvindt en er dus geen sprake is, zoals aangegeven in de eerste zin, van afwijking van de beleidsregel.

Artikel I, onderdelen B, D en E

De in deze onderdelen genoemde beleidsregels zijn aangepast in verband met de integratie van de Wet op de gevaarlijke werktuigen in de Warenwet en de wijziging van de citeertitels van de thans op de Warenwet gebaseerde besluiten.

Artikel I, onderdeel F (Tarieflijst boetenormbedragen)

De artikelen 2.29, 3.40 en 8.1 zijn gewijzigd. Aan artikel 4.54 is ondervernumming van het tweede tot en met vijfde lid tot derde tot en met zesde lid, een nieuw lid 2 toegevoegd. Volgens de systematiek van de arbeidsomstandighedenregelgeving is een boetenormbedrag bepaald en toegevoegd aan lid 2 van artikel 4.54 dat per 1 september 2003 in artikel 9.9.c van het Arbobesluit is opgenomen en beboetbaar gesteld.

Tenslotte is artikel 7.19 vervallen.

Artikel I, onderdeel H (Lijst van ernstige beboetbare feiten)

Overtreding van het nieuwe lid 2 van artikel 4.54 kan leiden tot werkzaamheden en situaties die ernstig gevaar (kunnen) opleveren voor personen. Daarom is een nieuw ernstig beboetbaar feit geformuleerd dat thans is ingevoegd in de lijst van ernstige beboetbare feiten.

Vanwege de invoering van het voornoemde ernstige beboetbaar feit en de tekstuele wijzigingen van artikel 4.54 zijn ook de volgende ernstige beboetbare feiten tekstueel iets gewijzigd:

- het ernstige beboetbaar feit gebaseerd op artikel 4.45, lid 1, Arbobesluit, juncto lid 2, juncto artikel 4.54, lid 1, en
- het ernstige beboetbaar feit gebaseerd op artikel 4.55, lid 2, Arbobesluit, juncto artikel 4.54, lid 3 (wordt per 1 september: “juncto artikel 4.54, lid 4”).

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

namens deze,

De waarnemend Directeur-Generaal Arbeidsomstandigheden en Sociale Verzekeringen,

G.J.M. de Vries.

¹ Stert. 2001, 239 (supplement), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 11 september 2003, Stert. 179.