

Wijziging Bijdrageregeling leefbaarheid partiële GSB-steden

3 september 2003/
Nr. GSB2003/U68115

De Minister voor Bestuurlijke
Vernieuwing en Koninkrijksrelaties,

Besluit:

Artikel I

De Bijdrageregeling leefbaarheid partiële GSB-steden wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1, onderdeel a, wordt 'de Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid' vervangen door: de Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties.

B

In artikel 2, eerste lid, wordt de zinsnede 'voor de periode 2000 tot en met 2003' vervangen door: voor de periode 2000 tot en met 2004.

C

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In de aanhef wordt 'doelstelling' vervangen door: doelstellingen.
2. Onder vervanging van de punt aan het slot van onderdeel c door een puntkomma worden vier onderdelen toegevoegd die luiden:
 - d. het bevorderen van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op overlastgevende personen, waaronder dak- en thuislozen, met gecompliceerde, meervoudige problemen;
 - e. realisatie van toezicht op locaties met een verhoogd overlast- en/of criminaliteitsrisico;
 - f. het verbeteren van de nazorg voor stelselmatige daders;
 - g. het ontwikkelen en uitvoeren van een gedegen veiligheidsanalyse, het investeren in de regiefunctie van de gemeente, het verbeteren van de informatievoorziening en het opstellen van veiligheidsarrangementen, in het bijzonder voor stationsgebieden en andere gebieden ten behoeve van het openbaar vervoer.

D

Aan artikel 5 worden drie leden toegevoegd die luiden:

4. Met betrekking tot de doelstelling genoemd in artikel 4, onderdeel d, omschrijft het gemeentebestuur de prestaties, bedoeld in het derde lid, in het aantal te realiseren plaatsen in de maatschappelijke opvang binnen de gemeente.

5. Met betrekking tot de doelstelling genoemd in artikel 4, onderdeel e, omschrijft het gemeentebestuur de prestaties, bedoeld in het derde lid, in:

- a. het aantal regulier gemaakte instroom/doorstroombanen,
- b. het aantal gerealiseerde aanvullende opleidingen voor toezichthouders of
- c. het aantal arbeidsmarkttoeleidingstrajecten voor toezichthouders.

6. Met betrekking tot de doelstelling genoemd in artikel 4 onderdeel f, omschrijft het gemeentebestuur de prestaties, bedoeld in het derde lid, in: de totstandkoming van een convenant tussen de bij de nazorg betrokken lokale partijen, daarbij inbegrepen een vaststelling van de beginsituatie van het aantal aangeboden nazorgtrajecten en afspraken over het aantal nazorgtrajecten in de jaren 2005–2009.

E

Artikel 7 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid wordt de zinsnede 'in vier jaarlijkse termijnen' vervangen door: in vijf jaarlijkse termijnen.

2. Na het derde lid worden drie leden toegevoegd die luiden:

4. Indien het gemeentebestuur een aanvulling op het meerjarig ontwikkelingsprogramma vaststelt ten behoeve van de realisering van de doelstelling als vermeld in artikel 4, onderdeel d, ontvangt het gemeentebestuur, in afwijking van het eerste lid, voor 1 oktober 2003 de bijdrage voor 2003, als vermeld in de bijlage bij deze regeling. Het gemeentebestuur zendt daartoe de aanvulling op het meerjarig ontwikkelingsprogram-

ma uiterlijk 1 september 2003 aan de minister.

5. Indien het gemeentebestuur een aanvulling op het meerjarig ontwikkelingsprogramma vaststelt ten behoeve van de realisering van de doelstelling als vermeld in artikel 4, onderdeel e, ontvangt het gemeentebestuur, in afwijking van het eerste lid, voor de jaartermijn 2003 voor 1 oktober 2003 een bijdrage. De bijdrage bedraagt € 6.424 per regulier gemaakte instroom/doorstroombaan, of arbeidsmarkttoeleidingstraject voor toezichthouders of het aantal gerealiseerde aanvullende opleidingen voor toezichthouders, tot een maximum zoals vermeld in de bijlage bij deze regeling. Het gemeentebestuur zendt daartoe de aanvulling op het meerjarig ontwikkelingsprogramma uiterlijk 1 september 2003 aan de minister.

Indien een gemeentebestuur op basis van de prestaties ten behoeve van de realisering van de doelstelling als vermeld in artikel 4, onderdeel e, niet in aanmerking komt voor het maximumbedrag als vermeld in de bijlage bij deze regeling, zal het resterende bedrag op basis van het bedrag per eenheid en naar evenredigheid worden toegekend aan de gemeentebesturen die op basis van de prestaties ten behoeve van de realisering van de doelstelling als vermeld in artikel 4, onderdeel e, een hogere bijdrage hadden kunnen ontvangen dan het maximumbedrag als vermeld in de bijlage bij deze regeling.

6. Met betrekking tot de doelstellingen genoemd in artikel 4, onderdelen a tot en met c, ontvangt het gemeentebestuur voor het jaar 2004, onder voorwaarde van een evenredige verhoging van de reeds in het bestaande meerjarig ontwikkelingsprogramma opgenomen prestaties bedoeld in artikel 5, derde lid van deze regeling, een bijdrage, als vermeld in de bijlage bij deze regeling. In deze bijdrage zijn tevens begrepen de middelen ten behoeve van de doelstellingen, zoals genoemd in artikel 4, onderdelen f en g.

F
In artikel 8, eerste lid, wordt '1 oktober 2004' vervangen door: 15 juli 2005.

G
De bijlage wordt vervangen door de bij deze regeling behorende bijlage.

Artikel II

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2003.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 3 september 2003.

*De Minister voor Bestuurlijke Vernieuwing en Koninkrijksrelaties,
Th. C. de Graaf.*

Toelichting

Deze wijziging van de Bijdrageregeling leefbaarheid partiële GSB-steden is om twee redenen wenselijk.

In de eerste plaats is het wenselijk gebleken te blijven inzetten op de verbetering van de leefbaarheid in de gemeenten, waarvoor de regeling is bedoeld. De bestaande regeling betreft evenwel de periode tot en met het jaar 2003. Om het beleid en de financiële bijdrage van de rijksoverheid te kunnen continueren is een verlenging van de regeling noodzakelijk. Vooruitlopend op een meer structurele voorziening in de vorm van wettelijke regeling is vooralsnog gekozen voor een aanpassing van de huidige regeling. Immers, op grond van artikel 17 van de Financiële Verhoudingswet dienen permanente specifieke uitkeringen te zijn geregeld bij of krachtens de wet. Voor spoedeisende specifieke uitkeringen, waar nog wordt gewerkt aan de voorbereiding van de juridische grondslag, wordt hiervoor een uitzondering gemaakt (ministeriële regeling), evenals voor tijdelijke specifieke uitkeringen (algemene maatregel van bestuur). De verlenging houdt onder meer in dat uiterlijk 15 juli 2005 een verantwoording aan het Rijk dient te worden afgelegd door de gemeentebesturen over de besteding van de bijdrage.

In de tweede plaats is het wenselijk om ter bevordering van de leefbaar-

heid het aantal bestedingsdoeleinden verder te verruimen. Daartoe zijn de volgende aanvullende outputdoelstellingen opgenomen:

- het bevorderen van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op overlastgevende personen, waaronder dak- en thuislozen, met gecompliceerde, meervoudige problemen;
- de realisatie van toezicht op locaties met een verhoogd overlast- en/of criminaliteitsrisico;
- het verbeteren van de nazorg voor stelselmatige daders;
- het ontwikkelen en uitvoeren van een gedegen veiligheidsanalyse, het investeren in de regiefunctie van de gemeente, het verbeteren van de informatievoorziening en het opstellen van veiligheidsarrangementen, in het bijzonder voor stationsgebieden en andere gebieden ten behoeve van het openbaar vervoer.

De eerste doelstelling, het bevorderen van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening, vloeit voort uit het amendement-Rietkerk, dat door de Tweede Kamer is aanvaard in het kader van de behandeling van de begroting voor het jaar 2003 (kamerstukken II, 2002/03, 28 600 VII, nr. 20). Daarvoor worden reeds per 2003 financiële middelen beschikbaar gesteld ten bedrage van € 5 mln.

Voor de realisatie van toezicht op locaties met een verhoogd overlast- en/of criminaliteitsrisico is eenmalig, afhankelijk van de door de steden geformuleerde ambities op basis van de prestatie-indicatoren een bedrag per eenheid beschikbaar à € 6.424 tot een maximum bedrag per stad (zie hiervoor de bijlage). Indien niet het volledige beschikbare bedrag wordt besteed, zal op basis van evenredigheid een herverdeling plaatsvinden ten gunste van steden met een hoger ambitieniveau dan hun 'trekkingsrechten'.

Artikel 5, derde lid, van de bijdrageregeling bepaalt dat het gemeentebestuur ambities dient te formuleren op de gegeven doelstellingen.

Voor wat betreft de bevordering van een sluitende aanpak van sociale opvang en hulpverlening gericht op overlastgevende personen (waaronder dak- en thuislozen) met gecompliceerde meervoudige problemen ligt als indicator in de rede het aantal plaatsen in de maatschappelijke opvang ten behoeve van deze personen. Het

gemeentebestuur geeft daarbij aan of een goed en eenduidig registratiesysteem van de cliënten in de maatschappelijke opvang aanwezig is en wie hiervoor verantwoordelijk is, of dit registratiesysteem het aantal overlastgevende personen registreert en zo niet, hoe en wanneer een registratiesysteem gerealiseerd kan worden. Als het gaat om de realisatie van toezicht op locaties met een verhoogd overlast en/of veiligheidsrisico kunnen het aantal gerealiseerde aanvullende opleidingen voor toezichthouders en/of het aantal arbeidsmarkttoeleidingstrajecten voor toezichthouders prestatieindicatoren vormen. Als het gaat om de verbetering van de nazorg voor stelselmatige daders vormen de volgende elementen daarvoor indicatoren: de aanwezigheid van een convenant tussen alle bij de nazorg van stelselmatige daders betrokken lokale partijen.

Een beperkt deel van deze bijdrage wordt verder besteed aan het ontwikkelen en uitvoeren van een gedegen veiligheidsanalyse, investeren in de regiefunctie van de gemeente, verbeteren van de informatievoorziening en voor het opstellen van veiligheidsarrangementen voor stations- en OV-gebieden.

De beleidsinhoudelijke verantwoording van 2000 tot en met 2004 van deze regeling vindt plaats in het kader van de verantwoording van de meerjarige ontwikkelingsprogramma's. Voor het jaar 2004 wordt ook aangegeven in hoeverre aan de randvoorwaarde van het bevorderen van het sluiten van veiligheidsarrangementen met alle betrokken publieke en private partijen voor stations- en OV-gebieden.

Artikelgewijze toelichting

Artikel I, onderdeel B

Hierbij krijgt de verlenging van de werkingsduur van de bijdrageregeling gestalte. Zonder deze aanpassing zou de regeling niet meer van toepassing kunnen zijn voor het jaar 2004 en eventueel volgende jaren.

Artikel I, onderdeel C

Dit onderdeel regelt de verbreding van de bestedingsdoelen van de regeling.

Artikel I, onderdeel D

Dit onderdeel behelst een aanvulling

van artikel 5, waarmee de prestatie-indicatoren voor een aantal van de bestedingsdoelen worden bepaald.

Artikel I, onderdeel E

Hierbij wordt artikel 7 van de regeling aangepast. De aanpassing is noodzakelijk om de extra middelen beschikbaar te kunnen stellen voor de jaren 2003 en 2004. Voor de nieuwe bestedingsdoeleinden vereist dit een aanvulling van de ambities van het ontwikkelingsprogramma. Voor de continuering van de financiële middelen voor de reeds bestaande bestedingsdoelen vormt een evenredige verhoging van de reeds voorgenomen prestaties het uitgangspunt. Daartoe is geen afzonderlijke aanpassing of aanvulling van het reeds vastgestelde ontwikkelingsprogramma vereist.

Artikel I, onderdeel F

Deze wijziging voorziet in verband met de verlenging van de werkingsduur in een nieuwe verantwoordingsdatum.

Artikel II

Extra financiële middelen worden reeds beschikbaar gesteld voor prestaties die in het jaar 2003 worden gerealiseerd. Om die reden geldt een terugwerkende kracht tot 1 januari 2003.

De Minister voor Bestuurlijke

Vernieuwing en Koninkrijksrelaties,

Th. C. de Graaf.

Bijlage Bijdrageregeling leefbaarheid partiële GSB-steden

In euro	Leefbaarheidsfonds				
	2000	2001	2002	2003	2004
Totaal	1.134.451	1.134.451	1.134.451	1.673.995	1.673.995
Alkmaar	226.890	198.756	198.756	269.092	269.092
Amersfoort	226.890	278.167	278.167	442.436	442.436
Emmen	226.890	144.302	144.302	228.705	228.705
Lelystad	226.890	166.537	166.537	166.537	166.537
Zaanstad	226.890	346.688	346.688	567.225	567.225

In euro	Onze buurt aan zet ¹				
	2000	2001	2002	2003	2004
Totaal		756.300	756.300	756.300	
Alkmaar		151.260	151.260	151.260	
Amersfoort		151.260	151.260	151.260	
Emmen		151.260	151.260	151.260	
Lelystad		151.260	151.260	151.260	
Zaanstad		151.260	151.260	151.260	

¹ Er is voor alle steden in de periode 2001–2003 eenmalig een bedrag van maximaal € 57.722 beschikbaar als bonus voor Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen.

In euro	Rietkerk-middelen				
	2000	2001	2002	2003	2004
Totaal				309.424	309.424
Alkmaar				56.013	56.013
Amersfoort				76.654	76.654
Emmen				61.933	61.933
Lelystad				33.657	33.657
Zaanstad				81.167	81.167

In euro	ID-banen				
	2000	2001	2002	2003	2004
Totaal				211.794	
Alkmaar				28.608	
Amersfoort				44.937	
Emmen				51.076	
Lelystad				52.795	
Zaanstad				34.378	

Voor de doelstelling inzake de realisatie van toezicht op locaties met een verhoogd overlast- en/of criminaliteitsrisico is, afhankelijk van de door de steden geformuleerde ambities op basis van de outputindicatoren, eenmalig een bedrag per eenheid beschikbaar à € 6.424 tot een maximum bedrag per stad. Indien niet het volledig beschikbare bedrag wordt besteed, zal er op basis van evenredigheid een herverdeling plaatsvinden ten gunste van steden met een hoger ambitieniveau dan hun 'trekkingsrechten'. Het normbedrag zal hierbij niet veranderen.