

Wijziging Waarborgregeling en bijbehorende besluiten

Aanwijzing waarborginstelling in het kader van de Waarborgwet 1986

1 maart 2002/nr. WJZ 02011305

De Staatssecretaris van Economische Zaken;
Gelet op artikel 7, eerste lid, van de Waarborgwet 1986;
Overwegende dat:
bij koninklijk besluit van 19 februari 2002 (Stb. 2002, 108) is de Wet van 4 oktober 2001 tot wijziging van de Waarborgwet 1986 met betrekking tot de uitoefening van toezicht op de naleving in werking getreden;
dientengevolge behoort het toezicht op de naleving van de Waarborgwet 1986 niet meer tot de taken van een waarborginstelling;
bij brieven van 8 januari 1997, 14 april 1997, 12 februari 1999 en 5 mei 1999 heeft Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. te Joure een verzoek ingediend om aangewezen te worden als waarborginstelling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Waarborgwet 1986, met dien verstande dat zij niet met de toezichthoudende taak belast wenste te worden;
Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. voldoet aan de in artikel 7, tweede lid, van de Waarborgwet 1986 genoemde eisen;
dit blijkt uit een door de Raad voor Accreditatie afgegeven accreditatiecertificaat voor het laboratorium van Van der Meulen Edelmetaal, de voorgenomen overdracht van dat laboratorium van Van der Meulen Edelmetaal naar Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. op het moment van aanwijzing, alsmede uit de statuten van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V.;
uit brieven van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. van 1 februari 2002 en 7 februari 2002 blijkt dat de aanvraag om geaccrediteerd te worden op basis van NEN-EN 45004, uitgave maart 1996, voor instantie type A, sinds 26 juni 1998 bij de Raad voor Accreditatie in behandeling is;
in een rapport van de Raad voor Accreditatie van 31 mei 1999 heeft de

Raad voor Accreditatie aangegeven dat zij verwacht dat het voor Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. mogelijk is om deze accreditatie te verwerven;
de prognoses van 6 januari 2000 en 2 oktober 2000 en de ingediende begroting van 5 februari 2002 verschaffen voldoende zekerheid omtrent de continuïteit en de financiële basis van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V.;
de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V., de Federatie Goud en Zilver en de Raad van Advies van de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V. hebben in het kader van de besluitvormingsprocedure inzake de aanwijzing van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. respectievelijk op 28 september, 2 oktober en 10 november 2000 hun zienswijze naar voren gebracht,

Besluit:

Artikel 1

De besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. te Joure wordt aangewezen als rechtspersoon bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Waarborgwet 1986.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met ingang van 11 maart 2002.

Dit besluit zal in de Staatscourant worden geplaatst en afschrift daarvan wordt gezonden aan Edelmetaal Waarborg Nederland B.V., de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V., de Federatie Goud en Zilver en de Raad van Advies van de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken,
G. Ybema.*

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd

bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20101, 2500 EC Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Toelichting

Op grond van artikel 7, eerste lid, van de Waarborgwet 1986 kan de minister een of meer rechtspersonen aanwijzen als waarborginstelling. Bij brieven van 8 januari 1997, 14 april 1997, 12 februari 1999 en 5 mei 1999 heeft Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. te Joure een aanvraag tot aanwijzing ingediend. Om aangewezen te kunnen worden moet de betrokken rechtspersoon in staat zijn om de wettelijke taken naar behoren te vervullen en dienen de voorwaarden aanwezig te zijn voor een zodanige besluitvorming binnen de rechtspersoon, dat een onafhankelijke vervulling van de wettelijke taken zoveel mogelijk is gewaarborgd.

Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. voldoet aan deze beide voorwaarden. Dit blijkt onder andere uit de Sterlab-accreditatie nummer L270 van het laboratorium van Van der Meulen Edelmetaal B.V., dat na de aanwijzing met het accreditatiecertificaat zal worden overgedragen aan Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. De Raad voor Accreditatie heeft aangegeven dat deze overdracht naar verwachting zonder extra fysiek onderzoek kan plaatsvinden. Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. zal echter niet alleen laboratoriumactiviteiten uitvoeren, maar ook inspectieactiviteiten. Zij zal de edelmetalen voorwerpen voorzien van gehaltetekens overeenkomstig de Waarborgwet 1986. Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. heeft daarom op 26 juni 1998 bij de Raad voor Accreditatie ook een aanvraag ingediend voor een inspectieaccreditatie (de zogenaamde Sterin-accreditatie). Hierbij zal getoetst worden onder type A, dat de hoogste graad van onafhankelijkheid garandeert. De

daadwerkelijke toetsing, op basis waarvan de beslissing tot accreditatie moet worden genomen, kan pas plaatsvinden nadat de aanwijzing een feit is en de waarborgactiviteiten al enige tijd plaatsvinden. De Raad voor Accreditatie heeft echter al wel aangegeven dat zij verwacht dat het voor Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. mogelijk is om deze accreditatie te verwerven. Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. heeft per brief van 1 februari 2002 aangegeven dat zij verwacht binnen 18 maanden na aanwijzing de accreditatie te hebben verkregen. Indien de accreditatie toch niet verkregen wordt, heeft de Minister op grond van artikel 7, derde lid, van de Waarborgwet 1986 de mogelijkheid om de aanwijzing in te trekken. Ook in de statuten zijn diverse artikelen opgenomen die de juiste condities scheppen voor een onafhankelijke besluitvorming.

De Raad van Advies van de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V., de Federatie Goud en Zilver en de Waarborg Platina Goud en Zilver N.V. hebben in het kader van de besluitvormingsprocedure inzake de aanwijzing van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. de gelegenheid gehad om hun zienswijze naar voren te brengen. Hierbij zijn door de partijen onder andere de economische haalbaarheid van twee waarborginstellingen in Nederland, de financiële basis en de continuïteit van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. aan de orde geweest. Gezien de omzet van de Waarborg Platina, Goud en Zilver mag verwacht worden dat er economisch gezien zeker ruimte is voor meer dan één waarborginstelling. Het feit dat ten tijde van de privatisering van Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V. het volume van gekeurde gouden voorwerpen minder dan de helft van het huidige volume bedroeg, onderstreept dit punt nog eens. De prognoses van 6 januari 2000 en 2 oktober 2000 en de ingediende begroting van 5 februari 2002 verschaffen voldoende zekerheid omtrent de continuïteit en de financiële basis van Edelmetaal Waarborg Nederland B.V.

Op grond van artikel 7e van de Waarborgwet 1986 heeft de Minister van Economische Zaken op een aantal punten een coördinatiebevoegdheid. Ook bij het naar voren brengen van de zienswijze is gewezen op het

belang van een goede coördinatie en afstemming tussen de beide waarborginstellingen. Over artikel 7e heeft overleg met Edelmetaal Waarborg Nederland B.V., Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V. en Verispect B.V. plaats gevonden. Naar aanleiding hiervan ben ik van mening dat er vooralsnog geen reden is om van de coördinatiebevoegdheid gebruik te maken. Buiten artikel 7e heeft de Minister van Economische Zaken geen coördinatiebevoegdheid. Een goede afstemming ten aanzien van de interpretatie van de wet is de verantwoordelijkheid van de waarborginstellingen zelf. De beide waarborginstellingen hebben aangegeven regelmatig te zullen overleggen over interpretaties, zodat er voor de branche duidelijkheid blijft bestaan.

Daarnaast werd door partijen vooral ook aandacht gevraagd voor duidelijkheid over een aantal andere aspecten die verband houden met het naast elkaar bestaan van meerdere waarborginstellingen in Nederland.

Aangaande het toezicht op de waarborginstellingen is het duidelijk dat dat zal geschieden door de Minister van Economische Zaken, zoals tot op heden altijd het geval was. Verder hoeven de tarieven van beide waarborginstellingen uiteraard niet hetzelfde te zijn. De tarieven zullen getoetst worden aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 7c. Ook werd door de betrokken partijen gevraagd naar de positie van de Raad van Advies. Deze Raad was ten tijde van de privatisering van de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V. onder andere ingesteld om de advisering van de waarborginstelling aan de overheid op een evenwichtige wijze te verzekeren. De waarborginstelling is verplicht om in zijn advies over beleidszaken ook de zienswijze van de Raad tot uitdrukking te brengen. De Minister van Economische Zaken wijst de organisaties aan die zitting hebben in de Raad van Advies. Met de aanwijzing van een tweede waarborginstelling vervalt de noodzaak voor de minister om direct betrokken te zijn bij de Raad van Advies van de Waarborg Platina, Goud en Zilver N.V. De eerder genoemde evenwichtigheid kan nu bereikt worden door de advisering vanuit meerdere waarborginstellingen en door het rechtstreeks horen van de branche, al dan

niet verenigd in een vrijwillig platform.

Voor het overige zijn geen punten naar voren gebracht die aanleiding geven om Edelmetaal Waarborg Nederland B.V. niet aan te wijzen als waarborginstelling.

*De Staatssecretaris van Economische Zaken,
G. Ybema.*