

Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland

Regeling houdende bepalingen met betrekking tot de subsidieverstreking aan de Stichting Zeemanswelzijn Nederland (Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland)

5 november 2002/HDJZ/SCH/2002-2289

Hoofddirectie Juridische Zaken

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
Gelet op de artikelen 2 tot en met 4 van de Kaderwet subsidies Verkeer en Waterstaat;

Besluit:

Artikel 1

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. *de minister*: de Minister van Verkeer en Waterstaat;
- b. *de stichting*: de Stichting Zeemanswelzijn Nederland, gevestigd te Amsterdam.

Artikel 2

1. De minister verstrekt de stichting per boekjaar een subsidie om welzijnsvoorzieningen en -diensten als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel b, van het op 8 oktober 1987 te Genève tot stand gekomen Verdrag betreffende het welzijn van zeevarenden op zee en in de haven (Trb. 1988, 131) in Nederland in stand te houden.

2. Afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing.

Artikel 3

- 1. De subsidie bedraagt per boekjaar het bedrag, bepaald door de begroting, bedoeld in artikel 4:61, eerste lid, onderdeel b, van de Algemene wet bestuursrecht.
- 2. Het subsidieplafond bedraagt per boekjaar € 606.000,-.

Artikel 4

1. Een aanvraag op grond van deze regeling wordt gericht aan de minister en ingediend bij de Directeur-Generaal Goederenvervoer, Postbus 20904, 2500 EX Den Haag.

2. De aanvraag tot subsidieverlening wordt uiterlijk ingediend op 1 november van het jaar, voorafgaande aan het boekjaar. De aanvraag voor het boekjaar 2002 wordt ingediend binnen veertien dagen na de inwerking-treding van deze regeling.

Artikel 5

De stichting behoeft voorafgaande toestemming van de minister voor:

- a. het wijzigen van de statuten;
- b. het ontbinden van de stichting.

Artikel 6

De minister kan de stichting voor-schotten verlenen.

Artikel 7

De opdracht, bedoeld in artikel 4:78, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, strekt tevens tot onderzoek van de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen en voorwaarden, overeenkomstig het in de bijlage bij deze regeling opgenomen controleprotocol.

Artikel 8

De minister kan, zolang de subsidie niet is vastgesteld, de subsidieverlening intrekken of ten nadele van de stichting wijzigen indien een van de overige subsidieverstrekkers de subsidieverlening heeft ingetrokken of ten nadele van de stichting heeft gewijzigd.

Artikel 9

- 1. Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2002.
- 2. Deze regeling vervalt met ingang van 1 januari 2005.

Artikel 10

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,

Roelf H. de Boer.

Bijlage behorend bij artikel 7

Controleprotocol Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland

1. Inleiding

1.1. Dit controleprotocol heeft betrekking op de reikwijdte en intensiteit van het in artikel 7 van de Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland bedoelde onderzoek van de naleving van de aan de subsidie verbonden verplichtingen en voorwaarden. Dit controleprotocol is een aanwijzing als bedoeld in artikel 4:79, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

1.2. Het volgende begrip is van toepassing:

- derde accountant: de externe accountant van de subsidieontvanger.
- 1.3. Naast de genoemde subsidieregeling zijn tevens van toepassing:
- de Algemene wet bestuursrecht en de Kaderwet subsidies Verkeer en Waterstaat.

1.4. In dit controleprotocol wordt uiteengezet welke algemene uitgangspunten en specifieke vereisten gelden bij de controle door de derde accountant ten behoeve van de onder 1.1. bedoelde subsidie, alsmede op welke wijze de uitkomsten van deze controle dienen te worden gerapporteerd.

1.5. Wij wijzen erop dat door accountants van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat of door de minister aangewezen accountants een review kan worden uitgevoerd bij de fungerende derde accountant ter toetsing op de naleving van dit controleprotocol. Indien een review wordt uitgevoerd zal hierover overleg worden gepleegd met de subsidieontvanger.

2. Algemene uitgangspunten voor de controle

2.1. De controle (het onder 1.1 bedoelde onderzoek) dient de rechtmatige besteding van de ter beschikking gestelde middelen te omvatten. Van de derde accountant wordt der-

halve verwacht dat hij niet alleen de getrouwheid controleert van het financiële verslag, bedoeld in artikel 4:78 van de Algemene wet bestuursrecht, maar ook dat hij de naleving van de subsidieverplichtingen toetst. 2.2. Ten aanzien van de uitvoering van de controle door de derde accountant geldt, voor wat betreft de rechtmatigheid en/of juistheid, een controletoelerantie van 1% en voor wat betreft de betrouwbaarheid een controletoelerantie van 3%. Beide percentages hebben betrekking op het totale subsidiebedrag, conform het vastgestelde bedrag in de beschikking.

3. Specifieke vereisten

3.1. Bij de uitvoering van de controle van de verantwoording dient, met inachtneming van de onder punt 2 genoemde uitgangspunten, door de derde accountant te worden vastgesteld dat aan de volgende specifieke vereisten is voldaan:

- a. dat de door de subsidieontvanger gevoerde administratie zodanig is ingericht dat daaruit door de minister op ieder moment op eenvoudige en eenduidige wijze de aan de gesubsidieerde activiteiten gerelateerde kosten kunnen worden afgeleid;
- b. dat er bij het opzetten van de verantwoording is aangesloten bij de indeling van de goedgekeurde subsidieaanvraag;
- c. ingeval er aan de subsidieontvanger surseance van betaling is verleend, het faillissement van de subsidieontvanger is aangevraagd, dan wel dat er een verzoek daartoe bij de rechtbank is ingediend, dat er tijdig door de subsidieontvanger aan de minister informatie is verstrekt.

4. Rapportering

4.1. Een model van de goedkeurende accountantsverklaring in het kader van deze Subsidieregeling luidt als volgt:

ACCOUNTANTSVERKLARING
M.B.T. TIJDELIJKE SUBSIDIEREGELING ZEEMANSWELZIJN
NEDERLAND

afgegeven t.b.v. het Ministerie van Verkeer en Waterstaat, DGG

Wij hebben (in dit rapport/verslag opgenomen) de door ons gewaarmerkte verantwoording inzake de kosten van de Stichting Zeemans-

welzijn Nederland in het kader van de Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland gecontroleerd. De verantwoording is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van de leiding van de huishouding. Het is onze verantwoordelijkheid een accountantsverklaring inzake de verantwoording te verstrekken. Deze verantwoording is bestemd voor de bepaling van de definitieve bijdrage in het kader van de Tijdelijke subsidieregeling Zeemanswelzijn Nederland. De gewaarmerkte verantwoording is genummerd van blad <blad nummer> tot en met blad <blad nummer>.

Onze controle is verricht overeenkomstig algemeen aanvaarde richtlijnen met betrekking tot controleopdrachten. Volgens deze richtlijnen dient onze controle zodanig te worden gepland en uitgevoerd, dat een redelijke mate van zekerheid wordt verkregen dat de jaarrekening geen onjuistheden van materieel belang bevat. Verder is ons onderzoek verricht met inachtneming van hetgeen is vermeld in het controleprotocol Ministerie van Verkeer en Waterstaat d.d. <datum>.

Wij zijn van oordeel dat de verantwoording voldoet aan de terzake geldende eisen.

<plaats>	<datum>
<handtekening>	<naam van de ondertekenaar>
<paraaf voor waarmerkings- doeleinden>	<naam van de parafeerder>

Toelichting

Algemeen

De zorg voor zeemanswelzijn in Nederland is gestoeld op een rijke maritieme traditie, waarbij gedurende een eeuw sprake is van zorg voor de zeevarende, zowel aan boord als aan de wal, waar de bezoekende zeevarende verstrooiing kan vinden na een lange tijd op zee. Het beroep van zeevarende is bijzonder: de gebondenheid voor een lange periode aan een plek waar weinig ontplooiings- en ontspanningsmogelijkheden zijn geeft het beroep een extra dimensie. Vergelijken met

Nederlanders die anders dan door zeevaart in het buitenland zijn uitgezonden, hebben zeevarenden weinig ontplooiings- en ontspanningsmogelijkheden. Dit vanwege de beperkte mogelijkheden aan boord.

Dit probleem is universeel en mondiaal en daarom is in het in artikel 2 van deze regeling aangehaalde verdrag de zorg voor zeemanswelzijn voorgeschreven. Hierop gebaseerd is het streven van de Nederlandse overheid om zorg te (laten) dragen voor zeemanswelzijn in Nederland. De Stichting Zeemanswelzijn Nederland heeft de zorg voor bovengenoemd zeemanswelzijn op zich genomen. Het geld hiervoor ontvangt zij onder andere van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat en enkele lokale overheden. Deze regeling voorziet in de benodigde bepalingen omtrent de subsidieverstrekking.

Artikelsgewijs

Artikel 2

Door te bepalen dat afdeling 4.2.8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna te noemen Awb) van toepassing is, zijn op eenvoudige wijze enkele belangrijke aspecten van de subsidieverstrekking geregeld. Het betreft hier voorschriften met betrekking tot de aanvraag (artikelen 4:60-4:65 Awb), de verplichtingen van de stichting (artikelen 4:68-4:72 Awb) alsmede de subsidievaststelling (artikelen 4:73-4:80 Awb). Dit laat uiteraard onverlet dat de overige relevante bepalingen van de Awb eveneens van toepassing zijn.

Artikel 3

Om een open einde aan de regeling te vermijden is een plafond gesteld, terwijl de hoogte van het definitieve subsidiebedrag afhankelijk is gemaakt van de begroting, bedoeld in artikel 4:61, eerste lid, onderdeel b, van de Algemene wet bestuursrecht.

Artikel 5

Artikel 4:71 van de Awb biedt de mogelijkheid om de subsidieontvanger de verplichting op te leggen om voor een aantal rechtshandelingen vooraf toestemming te vragen aan de minister. Teneinde ervoor te zorgen dat de subsidie overeenkomstig de doelstelling, bedoeld in artikel 2 van de regeling, wordt besteed is ervoor

gekozen van deze mogelijkheid
gebruik te maken.

Artikel 9

Gekozen is voor terugwerkende
kracht om alsnog een wettelijke
grondslag te creëren voor verstrek-
king van subsidie in het jaar 2002.
Hiertegen bestaat geen bezwaar aan-
gezien alle betrokkenen hier slechts
voordeel bij hebben.

Aangezien het in de bedoeling ligt de
subsidieverstrekking aan de Stichting
Zeemanswelzijn Nederland per 1
januari 2005 te staken kan hier wor-
den volstaan met een tijdelijke rege-
ling.

*De Minister van Verkeer en
Waterstaat,
Roelf H. de Boer.*