

Richtlijn voor strafvordering Wet herstructurering varkenshouderij

Categorie: strafvordering

Rechtskarakter: Aanwijzing i.d.z.v.

artikel 130 lid 4 Wet RO

Afzender: College van procureurs-generaal

Adressaat: Hoofden van de parketten

Registratienummer: 2001R004

Datum vaststelling: 13-11-2001

Datum inwerkingtreding: 01-01-2002

Geldigheidsduur: 01-01-2006

Publikatie in Stcrt.: 13-12-2001, nr. 242

Vervallen: –

Relevante richtlijnen voor strafvordering: Richtlijn wet herstructurering varkenshouderij

Wetsbepalingen: –

Jurisprudentie: –

Bijlage(n): –

Achtergrond

Mede in de varkenspestcrisis van 1997 – die de kwetsbaarheid van de varkenssector heeft blootgelegd – heeft de regering aanleiding gezien nieuwe beleidsvoornemens over de herstructurering van de varkenssector te ontwikkelen. Bij brief van 10 juli 1997 (kamerstukken II 1996/97, 25 448, nr. 1) is een pakket van maatregelen aangekondigd met het oog op de verbetering van het milieu en de ruimtelijke kwaliteit, maar ook in het belang van een betere beheersing van de problematiek van dierenwelzijn en diergezondheid. Een belangrijk onderdeel van dit pakket maatregelen is de totstandkoming van de Wet herstructurering varkenshouderij (Stb. 1998, 236).

De Wet herstructurering varkenshouderij (hierna: Whv) is op 1 september 1998 in werking getreden, waarbij voor varkens het productieplafond van de mestproductierechten werd vervangen door dat van de varkensrechten. Het varkensrecht stelt een plafond aan het aantal varkens dat gemiddeld in het jaar op een bedrijf mag worden gehouden. Binnen het varkensrecht is een afzonderlijk plafond gesteld aan het aantal fokzeugen.

De plafonds worden strafrechtelijk – via de Wet op de economische

delicten – gehandhaafd. Het Bureau Heffingen te Assen is belast met de uitvoering van de Whv, de Algemene Inspectiedienst met het toezicht en met de opsporing van strafbare feiten.

Deze richtlijn richt zich op de strafrechtelijk gehandhaafde bepalingen voortkomende uit de Whv.

Beschrijving

Deze richtlijn voor strafvordering heeft betrekking op overtredingen en misdrijven genoemd in de Wet herstructurering varkenshouderij

Hoofdpijnen WHV

1. Overzicht relevante bepalingen Whv

A. Algemene bepalingen

Hoofdstuk I: begripsbepalingen (artikel 1), algemene uitgangspunten (artikel 2), fraus legis (artikel 3).

Het varkensrecht en het fokzeugenrecht worden uitgedrukt in varkens-eenheden. Ook de verschillende categorieën varkens worden naar die eenheid omgerekend (bijlage A bij de wet).

B. Bepaling omvang van het varkensrecht en het fokzeugenrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet

Hoofdstuk II: de berekening van de hoogte van het varkensrecht en het fokzeugenrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet op basis van het aantal varkens/fokzeugen in – naar keuze van de varkenshouder – 1995 of 1996, verminderd met 10%. Rekening wordt gehouden met in of na het referentiejaar verworven mestproductierechten tot 10 juli 1997, de datum waarop de maatregelen bekend werden gemaakt. Bijzondere regels gelden voor de situaties waarbij voor het tijdstip van inwerkingtreding van de wet een bedrijfsoverdracht of een samenvoeging van bedrijven heeft plaatsgevonden of mestproductierechten zijn vervreemd, en voor bedrijven die geen opgave van het aantal varkens in 1995/1996 hebben gedaan

(onder meer de zogenoemde ‘mest-boycotters’). De 10%-vermindering geldt niet voor zover de varkens in het referentiejaar op basis van het grondgebonden mestproductierecht werden gehouden.

Hoofdstuk IV, artikel 24:

Bij de berekening van de hoogte van het varkensrecht en van het fokzeugenrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet vindt geen 10%-vermindering plaats of vindt een kleinere vermindering plaats bij bedrijven die op 10 juli 1997 reeds vooropliepen op het vlak van milieu of dierenwelzijn.

Hoofdstuk IV, artikel 25:

Bij amvb kan worden voorzien in een afwijkende bepaling van de hoogte van het varkensrecht en het fokzeugenrecht op het tijdstip van inwerkingtreding van de wet voor groepen van gevallen waarvoor de in wet geregelde berekeningswijze leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

C. Uitbreidingsverbod

Hoofdstuk III, artikel 15: verbod om gemiddeld in het jaar een groter aantal varkens/fokzeugen te houden dan het voor dat jaar geldende varkens/fokzeugenrecht. Het grondgebonden deel van het recht (d.w.z. het deel overeenkomend met het aantal varkens/fokzeugen dat in het referentiejaar op basis van het grondgebonden mestproductierecht werd gehouden), mag alleen worden benut als daar nog steeds voldoende grond tegenover staat waarop geen andere dieren worden gehouden.

D. Overgang van het varkensrecht/fokzeugenrecht

Hoofdstuk III, artikelen 16 t/m 23: Regeling inzake de verwerving en vervreemding van varkens/fokzeugenrechten en bedrijfsoverdrachten. De rechten worden bij overgang ‘afgeroomd’ (40% 1998, 40% 1999, 60% 2000 e.v.). Voor de overgang van rechten gelden gebiedsbeaalde beperkingen; de relevante gebieden zijn aangegeven in bijlage B bij de wet.

E. Tweede generieke korting
Hoofdstuk V, artikelen 31, 32:
Tweede generieke korting van maximaal 15% over het op 1-1-2000 op het bedrijf rustende varkens-/fokzeu-
genrecht, voor 5 procentpunten te
compenseren bij veevoermaatregelen.
Het 10%-deel van de korting valt
lager uit al naar gelang het aantal
varkenseenheden dat uit de markt is
gehaald door opkoop en afroming.

F. Overige bepalingen
Hoofdstuk IV, artikelen 26 t/m 29:
Mogelijkheid van ambtshalve vast-
stelling van de hoogte van het var-
kens-/fokzeugenrecht (art.26), mo-
gelijkheid tot oplegging van een
'dagquutum' (art. 27), mogelijkheid
tot toepassing van bestuursdwang/
dwangsom (art. 28), administratieve
verplichtingen (art. 29) en een rege-
ling inzake 'doorhaling' van het var-
kens-/fokzeugenrecht (art. 30).
Hoofdstuk V, artikel 35: toezicht.
Hoofdstuk VI, artikel 41: Bijzondere
voorziening voor het jaar van invoer-
ing van de wet (tijdsvenredigheid
i.v.m. 'gebroken boekjaar').

G. Wijziging Meststoffenwet
Hoofdstuk V, artikel 38: Wijziging
van de Meststoffenwet: de varkens
worden van het uitbreidingsverbod
van artikel 55 uitgezonderd en het
niet-grondgebonden mestproductie-
recht wordt verlaagd met de produc-
tieuimte overeenkomend met a) het
varkensrecht, b) de 10% korting en c)
de latente ruimte (= niet voor var-
kens benutte deel van het niet-grond-
gebonden mestproductierecht) (art.
55a).

2. Strafrechtelijk gehandhaafde bepa- lingen

Uitbreidingsverbod: artikel 15 (WED:
art. 1, onder 1^o)

Dagquutum: artikel 27, derde lid
(WED: art. 1, onder 1^o), primair
evenwel via dwangsom te handhaven
Opgave: artikel 24, vierde lid (WED:
art. 1, onder 4^o)

Administratieve verplichtingen: arti-
kel 29 (WED: art. 1, onder 4^o).

3. Belangrijkste uitvoeringsregelgeving

Besluit hardheidsgevallen herstructure-
ring varkenshouderij
Uitvoeringsbesluit Wet herstructure-
ring varkenshouderij

Regeling administratieve verplichtin-
gen Wet herstructurering varkenshou-
derij
Regeling voorloperbedrijven varkens-
houderij.

Verbaliserings-, transactie- en strafvor- deringsbeleid

*1. Verstrekken van onjuiste gegevens
met het oog op het verkrijgen van een
verhoogd varkensrecht als bedoeld in
artikel 24 lid 4 Whv (voorloperbedrij-
ven) en artikel 25 Whv (hardheidsge-
vallen)*

Voor bedrijven die als voorloper op
het gebied van milieu en dierenwelzijn
kunnen worden beschouwd (zoge-
naamde voorloperbedrijven) wordt in
artikel 24 Whv de mogelijkheid ge-
opend tot een verhoging van het
basis-varkensrecht zoals dat in begin-
sel voor alle bedrijven wordt bepaald.
Bedrijven die bij de daartoe strekken-
de melding als bedoeld in artikel 24
lid 3 Whv onjuiste gegevens hebben
verstrekkt zijn op grond van artikel 24
lid 4 Whv strafbaar en krijgen een
schikking aangeboden van f 62,-/28
euro per varkens eenheid, te vermeer-
deren met een bedrag ter afroming
van het economisch voordeel. Indien
niet op het schikkingsvoorstel wordt
ingegaan zal een straf worden gevor-
derd van f 74,-/34 euro per varkens-
eenheid, in combinatie met afroming
van economisch voordeel. De afro-
ming van het economisch voordeel
zal zo mogelijk plaatsvinden door
middel van een ontnemingschikking
en een ontnemingsvordering en
anders in de transactie en de te eisen
boete worden verdisconteerd.

Voor het verstrekken van onjuiste
gegevens in 'hardheidsgevallen', waar-
voor geen afzonderlijke strafbepaling
in de Wet herstructurering varkens-
houderij is opgenomen, maar ter zake
waarvan op grond van artikel 225
Wetboek van Strafrecht kan worden
opgetreden, gelden dezelfde uitgangs-
punten als hiervoor zijn vermeld.

2. Uitbreidingsverbod (art. 15 Whv)

2.1 Verbaliseringsbeleid

Proces-verbaal wordt opgemaakt als
de afwijking groter is dan 25 varkens-
eenheden. Tot 25 varkens eenheden
wordt een schriftelijke waarschuwing
gegeven en vindt hercontrole plaats.
Bij een afwijking van meer dan 10%

ten opzichte van het aantal varkens-
rechten en bij recidive wordt evenwel
altijd proces-verbaal opgemaakt.

2.2 Strafvorderingsbeleid

Bij overschrijding van het mestpro-
ductierecht zal de te vorderen straf
overeenkomen met f 10,-/4,5 euro per
kilogram fosfaat, hetgeen neerkomt
op f 74,-/34 euro per varkens eenheid
(1 vleesvarken = 1 varkens eenheid =
7,4 kilogram fosfaat), te vermeerderen
met een bedrag ter afroming van het
economisch voordeel.

Het OM zal bij overtreding van het
uitbreidingsverbod een schikking aan-
bieden van f 62,-/28 euro per varkens-
eenheid, te vermeerderen met een
bedrag ter afroming van het econo-
misch voordeel. Bij niet-betaling van
de schikking zal een straf worden
gevorderd van f 74,-/34 euro per var-
kens eenheid, in combinatie met afro-
ming van economisch voordeel. De
afroming van het economisch voor-
deel zal zo mogelijk plaatsvinden
door middel van een ontnemings-
schikking en een ontnemingsvorde-
ring en anders in de transactie en de
te eisen boete worden verdisconteerd.
Bij recidive zal rauwelijks worden
gedagvaard en is het Openbaar
Ministerie niet gebonden aan voren-
staande bedragen.

Teneinde een samenhangend straf-
vorderingsbeleid te bewerkstelligen
komen voornoemde tarieven overeen
met de tarieven die gelden bij overtre-
ding van art. 58c Meststoffenwet
(overschrijding toegestane pluimvee-
rechten), opgenomen in de 'Richtlijn
voor strafvordering stelsel van pluim-
veerechten op grond van hoofdstuk V
van de Meststoffenwet'.

3. Handelen in strijd met de admini- stratie-/bewaarverplichting (art. 29 Wet herstructurering varkenshouderij)

3.1 Verbaliseringsbeleid

Aangezien de administratieveverplich-
tingen op grond van de
Meststoffenwet overeenkomen met de
administratieveverplichtingen op grond
van deze wet, zal in voorkomende
gevallen op grond van beide wetten
proces-verbaal worden opgemaakt als
de administratie langer dan 2 maan-
den niet wordt bijgehouden of voor
meer dan 2 maanden niet aan de
bewaarverplichting wordt voldaan.
Bij recidive wordt altijd proces-ver-
baal opgemaakt.

Bij een periode korter dan 2 maanden wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven en vindt hercontrole plaats

3.2 *Strafvorderingsbeleid*

Gelet op de samenloop met de administratieverplichtingen op grond van de Meststoffenwet zal voor beide overtredingen één schikking van f 420,-/190 euro worden aangeboden. Bij niet-betaling zal een boete van f 500,-/225 euro worden gevorderd bij het niet bijhouden, niet bewaren, niet tijdig inzenden etc van de administratie.

Bij recidive en bij vervalsing van de administratie zal rauwelijks worden gedagvaard en is het Openbaar Ministerie niet gebonden aan vorenstaande bedragen.

4. *Algemeen*

Bij opzettelijke misleiding van de overheid door middel van valse opgaven met het oog op het bewerkstelligen van een onrechtmatige uitbreiding van het varkensrecht, eventueel gecombineerd met een of meer overtredingen van een of meer bepalingen uit de Whv, alsmede bij recidive, zal

rauwelijks worden gedagvaard en is het Openbaar Ministerie niet en is het Openbaar Ministerie niet gebonden aan voornoemde uitgangspunten

5. *Ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel*

In geval van overtreding van het uitbreidingsverbod zal in het proces-verbaal een paragraaf worden opgenomen met een berekening van de hoogte van het wederrechtelijk verkregen voordeel. Uitgangspunt voor de berekening is de economische waarde van een varkensseenheid ten tijde van het plegen van het delict, verminderd met de daarvoor in aanmerking komende kosten.

Overgangsrecht

Deze richtlijn treedt in werking met onmiddellijke ingang en geldt voor alle strafbare feiten, gebaseerd op de Wet herstructurering varkenshouderij, welke op de datum van de inwerking-treding van deze richtlijn nog niet onherroepelijk in hoogste feitelijke instantie zijn afgedaan.