

## Instelling besluitmoratorium voor Afghaanse asielzoekers

12 december 2001/5132045/01/DVB  
Directie Vreemdelingenbeleid

De Staatssecretaris van Justitie,  
Gelet op artikel 43, aanhef onder a,  
van de Vreemdelingenwet 2000;  
Overwegende:  
dat naar verwachting voor een korte  
periode onzekerheid zal bestaan over  
de situatie in Afghanistan en op grond  
daarvan redelijkerwijs niet kan worden  
beslist of de aanvraag op een van de  
gronden genoemd in artikel 29 van de  
Vreemdelingenwet 2000, kan worden  
toegewezen.

Besluit:

### Artikel 1

De termijn, bedoeld in artikel 42 van  
de Vreemdelingenwet 2000, wordt voor  
vreemdelingen afkomstig uit  
Afghanistan, die een aanvraag hebben  
ingediend tot het verlenen van een ver-  
blijfsvergunning voor bepaalde tijd  
asiel, verlengd met één jaar.

### Artikel 2

Dit besluit treedt in werking met  
ingang van de tweede dag na de dagte-  
kening van de Staatscourant waarin  
het wordt geplaatst en vervalt op 15  
februari 2002.

De Staatssecretaris van Justitie,  
N.A. Kalsbeek.

### Toelichting

Op grond van artikel 43 van de  
Vreemdelingenwet 2000 kan bij minis-  
terieel besluit de termijn waarbinnen  
een beschikking wordt gegeven op de  
aanvraag voor een verblijfsvergunning  
voor bepaalde tijd asiel (asielaan-  
vraag), voor bepaalde categorieën  
vreemdelingen worden verlengd met  
ten hoogste één jaar. Gelet op de hui-  
dige situatie in Afghanistan en de  
onmogelijkheid om thans te beslissen  
op asielaanvragen, is een grond aanwe-  
zig voor de verlenging van de indivi-  
duële beslistermijnen voor asielzoekers  
afkomstig uit Afghanistan met ten  
hoogste 1 jaar.

Overeenkomstig het gestelde in de

brief aan de voorzitter van de Tweede  
Kamer der Staten-Generaal van 11  
december 2001, is de situatie in  
Afghanistan sedert de inname van  
Kabul door de Noordelijke Alliantie  
en de val van het Taliban-regime  
onoverzichtelijk in zowel politieke als  
humanitaire zin. Momenteel is niet te  
voorzien in welke richting de situatie  
zich zal ontwikkelen. Dit heeft tot  
gevolg dat het niet meer mogelijk is  
om de individuele asielaanvragen van  
vreemdelingen afkomstig uit  
Afghanistan, te toetsen aan de gronden  
genoemd in artikel 29, eerste lid, onder  
a tot en d.

Ten aanzien van Afghanistan wordt  
sedert 1994 een vvtv-beleid gevoerd.  
Met de inwerkingtreding van de  
Vreemdelingenwet 2000 per 1 april  
2001 is dit overgegaan in een beleid  
van categoriale bescherming ingevolge  
artikel 29, eerste lid, onder d. De  
gewijzigde situatie in Afghanistan heeft  
tot gevolg dat het niet meer mogelijk is  
om de individuele asielverzoeken op  
hun merites te beoordelen. Immers,  
ingeval van asielverzoeken wordt  
trapsgewijs getoetst langs de gronden  
van artikel 29. Ieder asielverzoek  
wordt eerst op vluchtelingenschap  
getoetst (artikel 29, eerste lid, onder a).  
Indien er geen sprake is van verdrags-  
rechtelijke vervolging, dan wordt  
onderzocht of het asielrelaas aanlei-  
ding geeft tot verlening van een ver-  
blijfsvergunning op grond van achter-  
eenvolgens artikel 29, eerste lid, onder  
b (het reële risico om onderworpen te  
worden aan foltering, onmenselijke  
of vernederende behandeling of  
bestrafing) en onder c (klemmende  
redenen van humanitaire aard die ver-  
band houden met de redenen van ver-  
trek uit het land van herkomst). Nadat  
deze toets heeft plaatsgevonden wordt,  
in voorkomende gevallen, behoudens  
contra-indicaties, een verblijfsvergun-  
ning verleend ingevolge artikel 29, eer-  
ste lid, onder d, Vreemdelingenwet  
2000 (de categoriale bescherming).

Van belang bij de toetsing van het  
asielverzoek is dat de beoordeling inge-  
volge het bestuursrecht ex nunc moet  
geschieden. Met andere woorden, het  
asielrelaas wordt beoordeeld naar de

stand van zaken op het moment dat de  
beslissing wordt genomen. De gewijzig-  
de situatie in Afghanistan zal dus moe-  
ten worden meegenomen in de beoor-  
deling van ieder individueel  
asielverzoek. Naast de problemen die  
spelen bij de beoordeling van het  
vluchtelingenschap, is in de huidige situ-  
atie de toets op grond van artikel 29,  
eerste lid, onder b, Vreemdelingenwet  
2000 evenmin mogelijk. Er is geen  
inzicht in de politieke situatie, welke  
steden worden beheerst door welke  
factie. Evenmin is inzicht in de opstel-  
ling van de facties ten opzichte van de  
bevolking. Dit alles laat onverlet dat in  
voorkomende gevallen wel beslissingen  
kunnen worden genomen bijvoorbeeld  
in zaken waarin zich een imperatieve  
weigeringsgrond als bedoeld in artikel  
30 Vreemdelingenwet 2000 voordoet.

De periode waarvoor het besluitmo-  
ratorium geldt geeft de mogelijkheid  
nadere ontwikkelingen en eventuele  
verduidelijking van de situatie af te  
wachten. Van belang is dat er informa-  
tie voorhanden komt om het beslissen  
in individuele asielaanvragen weer ter  
hand te nemen. Hiertoe is algemene  
informatie die inzicht geeft in de situ-  
atie voldoende. Niet uitgesloten is dat  
na een periode van twee maanden vol-  
doende duidelijkheid bestaat om de  
individuele beslissingen weer ter hand  
te nemen.

De individuele vreemdelingen zullen  
in de komende periode wel in de gele-  
genheid worden gesteld zich omtrent  
de asielaanvraag te doen horen.

De verlenging van de termijn heeft,  
ingevolge artikel 2 van het onderhavige  
besluit, betrekking op aanvragen die  
voor de datum van 15 februari 2002  
zijn ingediend. Aanvragen die zijn  
ingediend voor de inwerkingtreding  
van dit besluit vallen eveneens onder  
de werking van dit besluit, met dien  
verstande dat de verlenging van de ter-  
mijn aansluit op de reeds bestaande  
wettelijke termijn, genoemd in artikel  
42 van de Vreemdelingenwet 2000.

De Staatssecretaris van Justitie,  
N.A. Kalsbeek.

Tegen dit besluit kan, ingevolge artikel

---

71, lid 5, Vreemdelingenwet 2000, beroep worden ingesteld door belanghebbenden, zijn wettelijke vertegenwoordiger, zijn bijzonder gemachtigde of een advocaat, indien deze verklaart daartoe bepaaldelijk te zijn gevolmachtigd, bij de Afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State. Het beroep moet worden ingesteld binnen vier weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Het instellen van beroep schort de werking van het besluit niet op.