

# Behandeling asielaanvragen Tsjetsjenië

## IND-werkinstructie nr. 238

*Aan: Directeur Uitvoering;  
Regiodirecteuren IND; Hoofd APV;  
c.c.: Hoofd DVB; Landsadvocaat;  
ACV; Ministerie van Buitenlandse  
Zaken/DPC*

*Van: Hoofddirecteur IND*

*Datum: 5 januari 2001*

*Vindplaats: EDS Raadplegen, tref-  
woord Tsjetsjenië, objecttype  
'Werkinstructie'*

*Onderwerp: Behandeling van asielaan-  
vragen van vreemdelingen uit de  
Russische Federatie, deelrepubliek  
Tsjetsjenië*

### 1. Inleiding

*1.1 Achtergrond, geldigheid en ver-  
houding tot bestaande werkinstructies*  
Op 29 juni 2000 heeft de Minister  
van Buitenlandse Zaken een ambtsber-  
icht uitgebracht over de situatie in  
de noordelijke Kaukasus (EDS object  
id. 969001).

Naar aanleiding hiervan heb ik de  
volgende instructie vastgesteld.

#### *1.2 Algemene uitgangspunten*

In deze werkinstructie worden indica-  
ties gegeven voor het verlenen van  
een A-status dan wel een vergunning  
tot verblijf om klemmende redenen  
van humanitaire aard. Deze indicaties  
zijn géén criteria: het enkel behoren  
tot de desbetreffende categorie impli-  
ceert niet dat per definitie statusverle-  
ning moet plaatsvinden.

De beoordeling of betrokkene in  
aanmerking komt voor een A-status  
of een vergunning tot verblijf vindt  
plaats ná vaststelling of de verklarin-  
gen geloofwaardig zijn. Bij de vast-  
stelling van de geloofwaardigheid van  
de verklaringen speelt ook het toere-  
kenbaar ontbreken van documenten  
een rol.

TBV 1999/3 is van toepassing op  
asielaanvragen met datum F vanaf 1  
februari 1999 (op die datum trad de  
Wet Ongedocumenteerden in wer-  
king).

IND-Werkinstructie nr. 179  
(‘Bewijslast (ongedocumenteerde)

asielzoeker inzake vaststelling reisrou-  
te’) is van toepassing op asielaanvra-  
gen met datum F vóór 1 februari  
1999.

Vervolgens dient de zwaarwegend-  
heid van de gevreesde/te vrezende  
gebeurtenissen bij de beoordeling of  
tot statusverlening wordt overgegaan  
te worden betrokken. Bij een beroep  
op vluchtelingenschap geldt in het bij-  
zonder dat degenen van wie vervol-  
ging wordt gevreesd op de hoogte  
moeten zijn of kunnen geraken van  
de omstandigheden waarop de asiel-  
zoeker zich beroept. Bij de beoordeling van de vraag of de  
asielzoeker hier te lande als vluchte-  
ling dient te worden toegelaten dan  
wel in aanmerking komt voor verle-  
ning van een vtv-humanitair dient de  
asielzoeker het tijdsverloop dat is  
gelegen tussen de gebeurtenissen die  
aanleiding vormden om het land van  
herkomst te verlaten en het moment  
van het daadwerkelijk vertrek te ver-  
klaren.

Tenslotte biedt IND-Werkinstructie  
nr. 148 (‘Vrouwen in de asielprocedu-  
re’) aanknopingspunten voor een gen-  
derinclusieve beoordeling van het  
relaas.

Alle aanvragen dienen te worden  
bezien op de contra-indicaties  
genoemd in IND-Werkinstructies nrs.  
163 (‘Toepassing art. 1F  
Vluchtelingenverdrag’) en 164  
(‘Contra-indicaties in asielzaken’).

### 2. Beoordeling van asielaanvragen van vreemdelingen afkomstig uit de Russische Federatie, deelrepubliek Tsjetsjenië.

#### *2.1 Groeperingen die verhoogde aan- dacht vragen*

##### *2.1.1 Personen afkomstig uit de deel- republiek Tsjetsjenië*

Hoewel de politieke en mensenrech-  
tensituatie in de deelrepubliek  
Tsjetsjenië zorgwekkend is, is deze  
situatie niet zodanig dat asielzoekers  
uit deze deelrepubliek zonder meer  
als vluchteling kunnen worden aange-  
merkt.

Om voor toelating als vluchteling

in aanmerking te kunnen komen,  
dient betrokkene aannemelijk te  
maken, dat met betrekking tot hem  
persoonlijk feiten en omstandigheden  
bestaan op grond waarvan vrees voor  
vervolging in vluchtelingrechtelijke  
zin gerechtvaardigd is. Een beroep op  
de algemene situatie in Tsjetsjenië is  
derhalve niet voldoende om voor  
vluchtelingenschap in aanmerking te  
komen.

#### *2.1.2 Dienstplichtigen en deserteurs*

Het normale beleid is van toepassing.

Blijkens het ambtsbericht vallen  
dienstweigeraars en deserteurs uit het  
leger van de Russische Federatie ook  
ten tijde van het huidige conflict  
onder de normale wetgeving van de  
Russische Federatie. De strafmaten  
voor dienstweigering en desertie,  
zoals vermeld in het ambtsbericht van  
31 januari 2000 (EDS object id.  
950581, paragraaf 4.7.1 ab) zijn niet  
als onevenredig zwaar aan te merken.  
In dit verband wordt tevens verwezen  
naar een uitspraak van de  
Rechtseenheidskamer van 12 april  
1995 (Antikian, EDS object id  
368610).

#### *2.2 Bijzondere aandachtspunten*

In deze subparagraaf wordt ingegaan  
op meer algemene omstandigheden  
die van belang (kunnen) zijn bij de  
beoordeling of de asielzoeker in aan-  
merking komt voor een A-status of  
vergunning tot verblijf.

##### *2.2.1 Verblijfsrechtelijke positie elders in de Russische Federatie*

Zoals in paragraaf 4.1 staat aangege-  
ven, geldt voor asielzoekers afkomstig  
uit de deelrepubliek Tsjetsjenië, die  
niet in het bezit zijn van een propiska  
voor elders in de Russische Federatie  
een uitstel-van-vertrekbeleid. Dit  
betekent dat ook aan asielzoekers die  
eerder elders in de Russische  
Federatie hebben verbleven, maar die  
het niet gelukt is om een propiska te  
bemachtigen, uitstel van vertrek dient  
te worden verleend.

Met betrekking tot die vreemdelin-  
gen die Tsjetsjenië reeds langere tijd  
hebben verlaten (bijvoorbeeld in ver-

band met het vorige conflict in Tsjetsjenië 1994-1996) en sindsdien elders in de Russische Federatie hebben verbleven, dient goed te worden doorgevraagd naar de verblijfsrechtelijke positie van de vreemdeling aldaar. Gelet op het feit dat het praktisch niet goed mogelijk is om langdurig zonder propiska (dus 'illegaal') in de Russische Federatie te verblijven, zonder deel te nemen aan het maatschappelijk leven, is het niet aannemelijk te achten dat de betrokken vreemdeling zonder verblijfstitel langdurig (elders) in de Russische Federatie heeft verbleven. Hierbij dient de telefoonnotitie van 19 november 1999 (EDS object id. 944879) over de mogelijkheden tot (illegaal) verblijf in de Russische Federatie in aanmerking te worden genomen.

Hetgeen is vermeld in bovenstaande telefoonnotitie is niet van toepassing op die vreemdelingen die naar aanleiding van het laatste conflict (vanaf augustus 1999) Tsjetsjenië zijn ontvlucht. Uit bovengenoemd ambtsbericht komt immers naar voren dat zij veelal zijn opgevangen en in voorkomende gevallen zijn geregistreerd door de FMS.

Indien er sprake is van eerder (illegaal) verblijf elders in de Russische Federatie is het aan betrokkene om aannemelijk te maken dat serieuze pogingen zijn ondernomen om zich te laten registreren dan wel dat er sprake is van een acute vluchtsituatie met betrekking tot de plaats of het gebied waar hij verbleven heeft buiten Tsjetsjenië.

Betrokkene dient zijn verklaringen, dat hij geen propiska heeft kunnen bemachtigen gedurende zijn verblijf elders in de Russische Federatie zoveel mogelijk met documenten te onderbouwen.

Het bovenstaande kan alleen dan niet (subsidiar) worden tegengeworpen indien betrokkene aannemelijk heeft gemaakt dat hij, ondanks serieuze pogingen daartoe, geen legale verblijfspositie of tijdelijke bescherming in de Russische Federatie heeft kunnen verkrijgen.

#### *2.2.2 Wet ongedocumenteerden*

Gezien hetgeen is gesteld in bovengenoemde telefoonnotitie van 19 november 1999 kan van betrokkene verwacht worden dat hij documenten overlegt die zijn verblijf in de

Russische Federatie onderbouwen. Het toerekenbaar ontbreken van documenten kan in dit verband leiden tot kennelijke ongegrondverklaring van de asielaanvraag op grond van artikel 15c lid 1 onder f Vw.

#### *2.2.3 Traumatabeleid*

IND-Werkinstructie nr. 31 is van toepassing.

### **3. Procedurele aspecten**

#### *3.1 Algemeen*

Bij de beoordeling van de aanvraag dient naast de gestelde etnische afkomst (etnische Tsjetsjenen) ook onderzocht te worden of betrokkene ook daadwerkelijk uit Tsjetsjenië afkomstig is (bijv. m.b.t. etnische Russen). Ook de verzamelde gegevens m.b.t. het vluchtrelaas dienen op geloofwaardigheid te worden getoetst. Voor de verificatie van deze gegevens is de informatie die EDS biedt van belang.

#### *3.2 Taalanalyse*

Als op basis van beschikbare informatie twijfel omtrent de herkomst bestaat, maar de herkomstcheck geen uitsluitsel heeft gegeven, kan het instrument van de taalanalyse worden gebruikt. Dit geldt ook als later in de procedure twijfel omtrent de herkomst ontstaat. De taalanalyse kan dienen als een instrument voor zowel bepaling als verificatie van de herkomst.

Voor meer informatie over de toepassing van het instrument taalanalyse wordt verwezen naar werkinstructie nr. 227

#### *3.3 Onderzoek bij het ministerie van Buitenlandse Zaken*

Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft aangegeven in beginsel onderzoek in de gehele Russische Federatie te kunnen verrichten, met uitzondering van de deelrepubliek Tsjetsjenië. Voor nadere informatie over de hiertoe voor te leggen vragen aan de landendesk Europa van de Gemeenschappelijke Kennisgroep (GKG) en/of het ministerie van Buitenlandse Zaken wordt verwezen naar werkinstructie 221.

#### *3.4 Onderzoek naar documenten*

Onderzoek naar de echtheid van documenten kan worden uitgevoerd

door Bureau Documenten Zwolle. Dit geldt voor alle brondocumenten.

U wordt met nadruk verzocht om (geboorte)akten met etnische vermelding 'Tsjetsjeens' voor technisch onderzoek aan te bieden aan bureau Documenten IND te Zwolle.

Tevens heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken aangegeven onderzoek te kunnen verrichten naar documenten (zie par. 3.3).

#### *3.5 Het stellen van vragen aan de Directie Beleid*

Voor het stellen van informatievragen is IND-Werkinstructie nr. 221 ('Vragen stellen aan de Directie Beleid van het hoofdkantoor') van toepassing.

Vragen over de Russische Federatie en/of Tsjetsjenië kunnen conform hetgeen gesteld is in wi 221 aan de Gemeenschappelijke Kennisgroep (GKG) worden voorgelegd.

#### *3.6 Rechterlijke procedures*

Indien de vreemdeling beroep instelt tegen de beschikking in bezwaar, is de zogenoemde 'Zwolse methode' IND-werkinstructie nr. 88 van toepassing.

### **4. Terugkeer en verwijdering**

#### *4.1 Vvtv-beleid / uitstel-van-vertrekbeleid*

Voor asielzoekers afkomstig uit de deelrepubliek Tsjetsjenië, die niet in het bezit zijn van een propiska voor elders in de Russische Federatie geldt een uitstel-van-vertrekbeleid. Dit is in de brief van 3 april jl. aan de Tweede Kamer bekendgemaakt (EDS object id. 953245).

#### *4.2 Praktische aspecten terugkeer*

Naar de Russische Federatie kan worden teruggekeerd.

#### *4.3 Uitzettingsbeleid*

Er zijn geen beperkingen ten aanzien van de uitzetting voor asielzoekers afkomstig uit Tsjetsjenië die in het bezit zijn van een propiska voor elders in de Russische Federatie.