

Besluit instelling Stuurgroep 'Handhaven op niveau'

29 november 2000/Nr. 5060618/500/YV
 Directoraat-Generaal
 Rechtshandhaving/Directie Handhaving

De Minister van Justitie,
 Overwegende dat de uitvoering van het kabinetsstandpunt 'Handhaven op niveau' een groot aantal werkzaamheden met zich meebrengt die in nauwe samenspraak met de bestuurlijke partners en de handhavende organisaties moeten worden ontlooid en uitgevoerd;

Besluit:

Instelling en taak

Artikel 1

Er is een stuurgroep 'Handhaven op niveau', hierna te noemen stuurgroep.

Artikel 2

1. De stuurgroep heeft tot taak:
 - a. initiatieven te nemen ter verbetering van de samenwerking en de professionalisering van de handhaving op het terrein van de ordeningswetgeving;
 - b. lopende initiatieven ter verbetering van de samenwerking en de professionalisering van de handhaving op het terrein van de ordeningswetgeving te ondersteunen;
 - c. het ontwikkelen, coördineren en uitvoeren van het actieprogramma 'Handhaven op niveau', met inbegrip van het adviseren omtrent de toekenning van financiële middelen;
 - d. te adviseren over aangelegenheden betreffende de handhaving van de ordeningswetgeving, voorzover daarin nog niet is voorzien.
2. De stuurgroep neemt bij haar werkzaamheden tot uitgangspunt het kabinetsstandpunt 'Handhaven op niveau' (1999-2000, 26 800 VI, nr. 67).
3. De Minister van Justitie kan de stuurgroep verzoeken bepaalde onderwerpen bij voorrang te behandelen.

Samenstelling

Artikel 3

In de stuurgroep hebben zitting:

- a. als voorzitter, en tevens lid: dr. R.W. Welschen, burgemeester van Eindhoven;
- b. als leden:
 - ir. P.A.E. van Erkelens, voorzitter van het Waterschap Regge en Dinkel;
 - drs. P.L.B.A. van Geel, lid van Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant;
 - mr. H.J. Haverkamp, directeur Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (FIOD);
 - mevr. L.B.M. van Maaren-van Balen, burgemeester van Leeuwarden;
 - mr. B. Poelert, korpschef Politie Gelderland-Zuid;
 - mr. S. Tempel, hoofd Advocaat-generaal ressortsparket Leeuwarden;
 - mr. J.L. de Wijkerslooth, voorzitter van het College van Procureurs-Generaal;
 - mevr. prof. mr. C.P.M. Cleiren, hoogleraar strafrecht en strafprocesrecht, Rijksuniversiteit Leiden;
 - prof. mr. drs. F.C.M.A. Michiels, hoogleraar bestuursrecht in het bijzonder omgevingsrecht, Universiteit Utrecht.
 - mr. J. Stam, directeur Handhaving van het ministerie van Justitie, m.i.v. 1-1-2001;
 - mr. H.J.L. van der Linde, plv. secretaris-generaal van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
 - c. als secretarissen:
 - drs. J. Swank, directie Handhaving van het ministerie van Justitie;
 - mevr. drs. Y.M. van Veldhoven, directie Handhaving van het ministerie van Justitie.

Artikel 4

1. De stuurgroep kan derden uitnodigen om aan de beraadslagingen van de stuurgroep deel te nemen.
2. De stuurgroep kan ter voorbereiding van door haar uit te brengen voorstellen subcommissies instellen, waarin ook personen van buiten de stuurgroep zitting hebben.

Werkwijze

Artikel 5

De stuurgroep kan ter voorbereiding

van haar voorstellen studies door derden doen verrichten.

Studieopdrachten behoeven de voorafgaande instemming van de Minister van Justitie.

Artikel 6

De stuurgroep kan zich wenden tot onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie ressorterende diensten en instellingen voor het verkrijgen van inlichtingen die zij behoeft.

Artikel 7

De stuurgroep brengt periodiek, doch minstens eenmaal per jaar, aan de Minister van Justitie verslag uit over de voortgang van haar werkzaamheden.

Artikel 8

De stuurgroep kan nadere regels stellen omtrent haar werkwijze.

Artikel 9

De Minister van Justitie kan de stuurgroep ten aanzien van de uitvoering van haar taak als bedoeld in artikel 2, lid 1 bijzondere aanwijzingen geven.

Artikel 10

De kosten verbonden aan de uitvoering van het actieprogramma 'Handhaven op niveau' komen ten laste van de begroting van de Minister van Justitie.

Instellingstermijn

Artikel 11

De stuurgroep beëindigt haar werkzaamheden op 31 december 2005.

Slotbepalingen

Artikel 12

Dit besluit treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst, en werkt terug tot 1 mei 2000.

Artikel 13

Dit besluit wordt aangehaald als:

Besluit instelling Stuurgroep 'Handhaven op niveau'.

De Minister van Justitie, A.H. Korthals.

Toelichting

Commissie Bestuursrechtelijke en Privaatrechtelijke Handhaving
Begin 1998 bracht de Commissie Bestuursrechtelijke en Privaatrechtelijke Handhaving (commissie-Michiels) het rapport 'Handhaven op niveau' uit. In opdracht van de toenmalige Minister van Justitie heeft de commissie de problemen in kaart gebracht die zich voordoen bij de bestuurlijke handhaving. Ook heeft de commissie aangegeven hoe de problemen kunnen worden opgelost. De commissie concludeert dat de omvang van het handhavingstekort per terrein verschillend is en dat de oorzaken hiervan uiteenlopen, maar dat deze oorzaken 'een hoog gehalte aan gemeenschappelijkheid bezitten'¹. Door samenwerking tussen de handhavingpartners te bevorderen en verdere professionalisering van de handhaving te stimuleren, kan handhaving effectiever plaatsvinden volgens de commissie.

Kabinetsstandpunt 'Handhaven op niveau'

Op 18 april 2000 heeft het kabinet in het kabinetsstandpunt 'Handhaven op niveau' (1999-2000, 26 800 VI, nr. 67) zijn reactie op het rapport van de commissie-Michiels aan de voorzitter van de Tweede Kamer verzonden. Het kabinet herkent zich in de bevindingen van de commissie, en wenst niet te berusten in ontoereikende

handhaving van ordeningswetgeving. De ambitie van het kabinet is dan ook om handhaving van ordeningswetgeving hoog op de agenda te krijgen van bestuur, politie en justitie. Daartoe moet een actieprogramma worden ontwikkeld met een looptijd van 5 jaar waarin centraal staat de verdere professionalisering bij de handhaving en versterking van de samenwerking tussen de handhavers onder meer door het ontwikkelen van best practices. De instelling van de stuurgroep 'Handhaven op niveau' moet dan ook in dit licht worden beschouwd.

Taak en samenstelling stuurgroep 'Handhaven op niveau'

De stuurgroep 'Handhaven op niveau' heeft tot taak het actieprogramma 'Handhaven op niveau' tot ontwikkeling en uitvoering te brengen. In dit verband kan de stuurgroep initiatieven nemen of lopende initiatieven ondersteunen ter verbetering van de samenwerking en professionalisering van de handhaving. Daarnaast kan de stuurgroep het kabinet, en in het bijzonder de Minister van Justitie, adviseren over diverse handhavingsaangelegenheden voor zover daar niet al middels andere gremia in is voorzien. De stuurgroep staat onder voorzitterschap van de burgemeester van Eindhoven, de heer dr. R.W. Welschen. Voorts nemen aan de stuurgroep deel vooraanstaande deskundigen uit het handhavingsveld en de wetenschap.

Werkwijze

De stuurgroep geeft zelf invulling aan de wijze waarop zij invulling en uitvoering wil geven aan het actiepro-

gramma. Dit laat onverlet dat de Minister van Justitie, zoals verwoord in artikel 2, lid 3 en de artikelen 5 en 9, bijzondere aanwijzingen kan geven aan de stuurgroep, en dat sommige activiteiten en initiatieven de instemming van de Minister van Justitie vereisen. Ieder jaar zal de stuurgroep de Minister van Justitie rapporteren over de voortgang van haar werkzaamheden, waaronder de inhoud en voortgang van de uitvoering van het actieprogramma.

Ter ondersteuning van de stuurgroep en de uitvoering van het actieprogramma is op het ministerie van Justitie een projectbureau beschikbaar. Op de begroting van het ministerie van Justitie zijn voor de uitvoering van het actieprogramma middelen beschikbaar gesteld. De stuurgroep kan adviseren over de aanwending van deze middelen. De uiteindelijke beslissingsbevoegdheid is aan de Minister van Justitie, dan wel zijn gemandateerde.

Instellingstermijn

De stuurgroep wordt ingesteld voor de duur van 5 jaar. Dit is gelijk aan de looptijd van het actieprogramma.

Dit besluit zal met toelichting in de Staatscourant worden gepubliceerd.

¹ Commissie Bestuursrechtelijke en Privaatrechtelijke handhaving, Handhaven op niveau, Deventer, 1998, p. 57.