

Informatiestatuut LVNL

1 september 2000/
Nr. DGRLD/DLB/L 00.420135
Rijksluchtvaartdienst

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
Gelet op artikel 5.42, derde lid, van de Wet luchtvaart;

Besluit:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- a. *begroting*: begroting als bedoeld in artikel 5.40 van de Wet luchtvaart, bestaande uit de jaarlijkse financiële begroting en het financieel meerjarenbeleidsplan;
- b. *jaaroverzicht*: overzicht als bedoeld in artikel 5.41 van de Wet luchtvaart;
- c. *Minister*: Minister van Verkeer en Waterstaat;
- d. *prestatie-indicator*: grootheid die karakteristiek is voor de uitvoering van een door LVNL verrichte taak of geleverde dienst;
- e. *vergoedingen*: vergoedingen als bedoeld in artikel 5.20 en 5.21 van de Wet luchtvaart;
- f. *strategieplan LVNL*: plan dat een keer per jaar door LVNL wordt opgesteld, met daarin de langetermijnontwikkelingen op haar werkgebied.

Artikel 2 Wijze van informatie-uitwisseling

De in deze regeling bedoelde informatie-uitwisseling tussen de Minister en LVNL geschiedt in beginsel schriftelijk.

Artikel 3 Onderwerpen

1. Informatie-uitwisseling vindt plaats over de volgende onderwerpen:
 - a. het door LVNL te voeren langetermijnbeleid en de daaruit voortvloeiende beleidsvragen en beleidsmatige conclusies (strategieplan),
 - b. het middellange- en kortetermijnbeleid: meerjarenbeleidsplan, begrotingen, heffingen, verantwoordingsrapportages, kostenallocatie, jaarstukken en Eurocontrol-financiën,
 - c. de uitvoering van alle taken opgedragen aan LVNL volgens artikel

5.23 van de Wet luchtvaart voor de aspecten veiligheid, milieu en efficiency van het civiele luchtverkeer voorzover relevant voor de luchtvaart in Nederland,

- d. informatie ten behoeve van te ontwikkelen beleid en regelgeving,
 - e. de werking van het kwaliteits- en veiligheidssysteem van LVNL,
 - f. juridisch-bestuurlijke aspecten,
 - g. het aantal zaken op grond van de Algemene wet bestuursrecht, de Wet Nationale ombudsman, en de Wet openbaarheid van bestuur, en de resultaten daarvan,
 - h. het aantal ingediende klachten en schadeclaims, onderverdeeld naar taak als bedoeld in artikel 5.23 van de Wet luchtvaart, en de resultaten daarvan,
 - i. de relevante gegevens betreffende de gerealiseerde kwantiteit en kwaliteit van de dienstverlening,
 - j. de relevante gegevens betreffende de doelmatigheid en doeltreffendheid van het functioneren van LVNL,
 - k. informatie van de Minister aan LVNL ten behoeve van de taakuitoefening door LVNL,
 - l. deelname aan overleg en besluitvorming van internationale organisaties,
 - m. incidentmeldingen en -rapportages.
2. Deze gegevens gaan vergezeld van een toelichting waarin wordt ingegaan op de (mogelijke) oorzaken van verschillen ten opzichte van vorige rapportages en de invloeden van eventuele maatregelen.
3. Waar mogelijk wordt in de uit te wisselen informatie de relatie tussen de verschillende terreinen aangegeven.

Artikel 4 Opzet van de regeling

1. De inhoud van de per gebied uit te wisselen informatie is vastgelegd in de volgende bijlagen:
 - a. Bijlage 1: informatie van LVNL aan de Minister ten behoeve van de beleidsafstemming en de financiële beleids- en beheersrelatie,
 - b. Bijlage 2: informatie van LVNL aan de Minister met betrekking tot het kwaliteits- en veiligheidssysteem,
 - c. Bijlage 3: milieurapportage,
 - d. Bijlage 4: controleprotocol inzake

bijdragen, verrekeningen en opdrachten in verband met de luchtverkeersbeveiliging,

e. Bijlage 5: meldingen van voorvallen.

2. De bijlagen zijn aan deze regeling gehecht en maken integraal deel uit van deze regeling.

3. Wijzigingen in de bijlagen of nieuwe bijlagen worden vastgesteld na overleg met LVNL.

Artikel 5 Uitvoerbaarheidstoets

1. De Minister legt beleidsvoornemens dan wel voorgenomen wet- en regelgeving welke na invoering van invloed zijn of kunnen zijn op het functioneren van LVNL ten behoeve van een uitvoerbaarheidstoets tijdig voor aan LVNL.
2. LVNL beziet het beleidsvoornemen in ieder geval op:
 - a. operationaliseerbaarheid,
 - b. gevolgen voor LVNL in termen van personeel, organisatie en financiën, en
 - c. mogelijkheden om de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het beleidsvoornemen te vergroten.

Artikel 6 Beschikbaarheid regelgeving

1. LVNL informeert de Minister welke randvoorwaarden, richtlijnen of wet- en regelgeving verandering behoeven ten einde een doelmatiger en doeltreffender taakuitoefening te kunnen zekerstellen.
2. LVNL geeft in het verzoek daartoe aan de Minister de reden of aanleiding, de eventuele invloed van dit beleid op de veiligheids-, efficiency- of milieuaspecten of -doelstellingen en de termijn waarop het beschikbaar zou moeten zijn.

Artikel 7 Uitvoeringsevaluatie

1. LVNL rapporteert ambtshalve of op verzoek van de Minister over haar inzichten over de uitvoering in de praktijk en de wenselijkheid of mogelijkheid tot aanpassingen of verbeteringen van het beleid of regelgeving. Bij het verzoek formuleert de Minister de door LVNL te beantwoorden vragen en wordt de termijn

bepaald waarbinnen de rapportage gereed dient te zijn.

2. De Minister reageert op de door LVNL toegezonden rapportage en geeft daarbij in ieder geval aan hoe de rapportage in de besluitvorming is of zal worden betrokken.

Artikel 8 Overige door de Minister opgedragen taken

De Minister stelt, na overleg met LVNL, de inhoud en procedure van de informatie-uitwisseling tussen LVNL en de Minister in het kader van de op basis van artikel 5.23, eerste lid, onderdeel h van de wet aan LVNL op te dragen of opgedragen taken, voorafgaande aan of bij de opdrachtverlening vast.

Artikel 9 Afwijken en wijzigen van het Informatiestatuut

1. Indien LVNL onderscheidenlijk de Minister hiermee uitdrukkelijk instemt, kan de Minister onderscheidenlijk LVNL afwijken van het bepaalde in dit besluit.

2. Indien de Minister het voornemen heeft dit besluit te wijzigen, informeert de Minister LVNL tijdig over dit voornemen. LVNL kan een verzoek tot wijziging van dit besluit bij de Minister indienen.

Artikel 10 Intrekking

Het Informatiestatuut wordt ingetrokken.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 september 2000.

Artikel 12 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Informatiestatuut LVNL.

Deze regeling zal in de Staatscourant worden geplaatst met uitzondering van de bijlagen die ter inzage worden gelegd bij de NLA te Hoofddorp.

De Minister van Verkeer en

Waterstaat,

T. Netelenbos.

Toelichting

Algemeen

Het informatiestatuut vindt zijn wet-

telijke basis in artikel 5.42, derde lid van de Wet luchtvaart. In het informatiestatuut wordt de informatievoorziening geregeld die de Minister nodig oordeelt voor de effectuering van de ministeriële verantwoordelijkheid enerzijds en die LVNL nodig heeft voor een optimale taakuitoefening anderzijds. Het informatiestatuut bestaat uit een aantal algemene artikelen en een aantal bijlagen waarin de desbetreffende informatie gedetailleerder wordt uitgewerkt.

De Minister is voor het ontwikkelen van zijn beleid en het evalueren ervan afhankelijk van informatie van LVNL. Tevens is de Minister voor de uitvoering van toezicht afhankelijk van informatie door LVNL beschikbaar gesteld. LVNL is één van de actoren naast luchthavens, deelnemers aan het vliegverkeer, luchtvaartmaatschappijen, maar ook omwonenden, parlement etc. Daarnaast is LVNL afhankelijk van het door de Minister te formuleren luchtvaartbeleid, waaronder het strategisch luchtvaartbeleid in Nederland en de daarbij te maken politieke keuzen.

Bij zelfstandige bestuursorganen worden de ministeriële bevoegdheden beperkt. Deze beperking moet samen gaan met een adequate informatie-stroom. Er moet op het ministerie voldoende informatie beschikbaar zijn om het functioneren van het zelfstandig bestuursorgaan en de besteding van collectieve middelen te kunnen beoordelen. Ook moet (op hoofdlijnen) kunnen worden beoordeeld of de taakuitvoering heeft plaatsgevonden binnen de kaders van het regeringsbeleid.

In het algemeen gesteld gaat het om informatie over de realisatie van door de Minister geformuleerd beleid en de bijbehorende beleidsdoelen, inclusief de bijbehorende regelgeving.

Daarnaast strekt de ministeriële verantwoordelijkheid zich ook uit tot de juridisch/bestuurlijke en budgettaire verhoudingen.

Artikelsgewijs

Artikel 1

– Onderdeel a: de financiële begroting wordt binnen LVNL aangeduid met ‘LVNL-begroting’. Ze bevat het vastgelegde programma voor de omvang van de dienstverlening en de daarbij behorende kosten en opbrengsten, investerings- en personeelsbehoefte.

Het financieel meerjarenbeleidsplan is een financiële vertaling van de ontwikkelingen zoals genoemd in het strategieplan.

– Onderdeel b: het jaaroverzicht omvat volgens genoemd artikel het door de raad van toezicht goedgekeurde jaarverslag en de jaarrekening, een opgave over de toepassing van de arbeidsvoorwaarden, en de verklaring van de raad van toezicht aangewezen registeraccountant.

– Onderdeel c: het strategieplan is een beschrijving en analyse van de (verandering in de) omgevingsfactoren van LVNL en de voorgenomen ontwikkeling en aanpassingen van het LVNL-beleid. Dit plan wordt door LVNL opgesteld en ter informatie aan de Minister toegestuurd. Deze kan als een van de primair betrokkenen kennis nemen van de langetermijnontwikkelingen en zo nodig reageren. Het strategieplan dient als invoer voor het financiële meerjarenbeleidsplan.

Artikel 3

– Onderdeel c

Voorzover relevant kunnen aan alle bij wet opgedragen taken van LVNL subdoelen gekoppeld worden met betrekking tot veiligheid, efficiency en milieu. Aan ieder subdoel kunnen indicatoren gekoppeld worden waarmee het mogelijk is om de mate van realisatie ervan of de uitvoering in de praktijk vast te stellen.

– Onderdeel e

In de Regeling Kwaliteits- en Veiligheidszorg LVNL zijn eisen vastgelegd voor het kwaliteits- en veiligheidssysteem van LVNL. Onderdeel daarvan is het beschikbaar stellen van informatie aan de Minister over de werking van het systeem.

Artikel 4

In het Informatiestatuut zijn nog geen bijlagen opgenomen met betrekking tot prestatie-indicatoren. Ten tijde van het gereedkomen van dit statuut waren deze indicatoren, mede als gevolg van nog niet gerealiseerde internationale regelgeving, nog niet voldoende uitgekristalliseerd.

Wanneer dit wel het geval is, zal een wijziging van statuut worden voorbereid. Hetzelfde geldt voor de te leveren informatie aan LVNL ten behoeve van de taakuitoefening van LVNL en juridisch-bestuurlijke informatie. Ook hiervoor zijn aparte bijlagen in voorbereiding.

Artikel 5

Dit artikel sluit aan bij artikel 15 van de Regeling Kwaliteits- en Veiligheidszorg LVNL. LVNL is volgens dit artikel verplicht de consequenties van nieuwe regels te beoordelen alvorens tot invoering kan worden overgegaan.

Bij het verzoek formuleert de Minister de door LVNL te beantwoorden vragen en wordt in overleg de termijn bepaald waarbinnen de rapportage gereed dient te zijn.

De Minister reageert op de door LVNL toegezonden rapportage en geeft daarbij in ieder geval aan hoe de rapportage in de besluitvorming is of zal worden betrokken.

ook de organisatie is met adviesverantwoordelijkheid (ook ongevraagd) naar de Minister op grond van artikel 5.23, eerste lid, onderdeel g van de wet.

Daarnaast draagt, naast de Minister, LVNL ook een eigen verantwoordelijkheid voor de genoemde aspecten veiligheid, efficiency en milieu en kan ze zich bij het ontbreken van regels niet hierachter verschuilen als het gaat om het vergroten van het veiligheidsniveau, het milieu of de efficiency.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat,
T. Netelenbos.*

Artikel 6

Dit artikel sluit aan bij de situatie waarin LVNL naast kennisorganisatie