

Wijziging nadere regeling Kinderarbeid

SZW

20 februari 1996/nr. AV/RV/96/249
Directie Arbeidsverhoudingen

De Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid,
Gelet op artikel 3:2, derde lid, van de
Arbeidstijdenwet;

Besluit:

Artikel I

De Nadere regeling kinderarbeid wordt
als volgt gewijzigd:

A.

Artikel 4:1 wordt onder handhaving van
het opschrift gewijzigd als volgt:

Artikel 4:1

1. Indien een kind van 13 of 14 jaar tij-
dens een schoolweek niet-industriële
hulparbeid van lichte aard verricht, niet
zijnde een uitvoering, dan wordt in
acht genomen, dat dat kind:

a. op zondag geen arbeid verricht;

b. op dagen dat onderwijs wordt
gevolgd geen arbeid verricht;

c. een onafgebroken rusttijd heeft van
ten minste 14 uren in elke periode van
24 achtereenvolgende uren, waarin de
periode tussen 19.00 uur en 08.00 uur
begrepen is;

d. niet langer arbeid verricht dan 12
uren, waarvan ten hoogste 6 uren per
dag.

e. indien op een dag langer arbeid
wordt verricht dan 4,5 uur, die arbeid
afwisselt met een pauze van ten minste
een half uur aaneengesloten.

2. Met inachtneming van het eerste lid,
onderdelen a, c en e, wordt, indien een
kind van 13 of 14 jaar tijdens een
schoolweek incidenteel niet-industriële
hulparbeid van lichte aard verricht, die
bestaat uit:

1° het oppassen bij familie of kennissen,

2° het wassen van auto's,

3° het behulpzaam zijn:

– bij het verspreiden van folders en
huis- aan huisbladen,

– in een gezinshuishouding,

– op een kinderboerderij,

tevens in acht genomen, dat dat kind:

a. op niet meer dan ten hoogste 5
dagen arbeid verricht;

b. niet langer arbeid verricht dan 12
uren, waarvan ten hoogste 2 uren per
dag op dagen dat onderwijs wordt

gevolgd en ten hoogste 6 uren per dag
op andere dagen.

3. Met inachtneming van het eerste lid,
onderdelen a, c en e, wordt, indien tij-
dens een schoolweek hulparbeid van
lichte aard in de landbouw of in een
winkel die met een woonhuis één
geheel vormt, wordt verricht door een
eigen, aangehuwd, pleeg- of adoptie-
kind van 13 of 14 jaar van de verant-
woordelijke persoon, dat in dat woon-
huis bij hem inwoont, tevens in acht
genomen, dat dat kind:

a. op niet meer dan ten hoogste 5
dagen arbeid verricht;

b. niet langer arbeid verricht dan 12
uren, waarvan ten hoogste 2 uren per
dag op dagen dat onderwijs wordt
gevolgd en ten hoogste 6 uren per dag
op andere dagen.

B.

In artikel 10:1 wordt 'de artikelen 4:1 en
8' vervangen door: de artikelen 4:1 en
6:1.

Artikel II

1. Deze regeling treedt in werking met
ingang van de tweede dag na de dagte-
kening van de Staatscourant waarin zij
wordt geplaatst.

2. In afwijking van het eerste lid treedt
deze regeling in werking met ingang
van het tijdstip waarop de Arbeidstij-
denwet in werking treedt krachtens
artikel I, tweede tot en met vierde lid,
van het Besluit van 4 december 1995 tot
vaststelling van het tijdstip van
inwerkingtreding van de Arbeids-
tijdenwet en het Arbeidstijdenbesluit.

Deze regeling zal met de toelichting in
de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage 20 februari 1996.

De Minister voornoemd,

A.P.W. Melkert.

Toelichting

Algemeen

In deze regeling wordt de Nadere rege-
ling kinderarbeid, zoals gepubliceerd in
de Stcrt. van 19 december 1995, nr. 246,
gewijzigd. De Nadere regeling kinder-
arbeid dient ter uitvoering van artikel 3:2,
derde lid, van de Arbeidstijdenwet. De

regeling was opgesteld conform de
tekst van de memorie van toelichting
op de Arbeidstijdenwet (Kamerstukken
II 1993/94 23 646, nr. 3, blz. 90).

Naar aanleiding van de publikatie van
de Nadere regeling kinderarbeid en de
reacties daarop van de Onderwijsbon-
den en de Dienstenbonden zijn door
het Tweede Kamerlid Van Nieuwen-
hoven (PvdA) kamervragen gesteld over
de regels voor 13- en 14-jarigen. Door
de regeling zouden de werkgevers de
mogelijkheid hebben om 13- en 14-jari-
gen structurele contracten voor 12 uren
per week aan te bieden, wat
verdringingseffecten en nadelige conse-
quenties voor de schoolprestaties zou
kunnen veroorzaken. Het wetsvoorstel
Winkeltijdenwet (Kamerstukken
24 226), dat op dit moment nog in
behandeling is bij de Eerste Kamer, was
ten tijde van het indienen van het wets-
voorstel Arbeidstijdenwet nog niet
bekend. Dit wetsvoorstel Winkeltij-
denwet zou tot gevolg kunnen hebben,
dat het structureel aanstellen van 13-
en 14-jarigen wordt bevorderd, met
name vanuit artikel 4:1 van de Nadere
regeling kinderarbeid. Het nieuwe feit
van de Winkeltijdenwet is mede de aan-
leiding geweest om de nadere regeling
te heroverwegen.

Door de wijziging van artikel 4:1 van
de Nadere regeling kinderarbeid is het
niet langer mogelijk voor 13- en 14-jari-
gen om op schooldagen niet-industriële
hulparbeid van lichte aard te verrichten
in een bedrijfsmatige omgeving. Alleen
op niet-schooldagen, behalve de zon-
dag, is dit soort arbeid nog toegestaan.
Het is voor 13- en 14-jarigen nog wel
toegestaan om op schooldagen, buiten
schooltijd, niet-industriële (hulp)arbeid
van lichte aard te verrichten in de eigen
leefomgeving, waaronder wordt ver-
staan: oppassen, klusjes rond het huis
en in de buurt (auto's wassen, inciden-
teel helpen bij folders e.d. rondbrengen
of bij werkzaamheden in een gezinsom-
geving) en hulpwerkzaamheden op een
kinderboerderij. Het betreft hier werk-
zaamheden die beperkt van aard zijn
en veelal incidenteel van karakter en
deze zullen derhalve niet leiden tot een
dagelijkse structurele inzet van kin-
deren gedurende een langere periode.

Voor eigen, aangehuwd, pleeg- of adoptiekinderen van landbouwers en winkeliers, waarbij het bedrijf één geheel vormt met het woonhuis, is een uitzondering gemaakt. Zij mogen, evenals onder de Arbeidswet 1919 al het geval was, op schooldagen wel in het bedrijf van hun ouder(s) hulpwerkzaamheden verrichten. Opgemerkt zij, dat voor alle hiervoor bedoelde (toegepaste) werkzaamheden het verbod van arbeid op zondag voor kinderen van 13 en 14 jaar gehandhaafd blijft.

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdeel A In artikel 4:1 wordt de niet-industriële hulparbeid van lichte aard tijdens schoolweken door 13- en 14-jarigen geregeld.

In het eerste lid van dit artikel wordt aangegeven dat kinderen van 13 en 14 jaar geen arbeid mogen verrichten op schooldagen en op zondagen. Zij mogen tijdens schoolweken alleen niet-industriële hulparbeid van lichte aard verrichten op zaterdag en op eventuele andere vrije dagen. 13- en 14-jarigen mogen dan maximaal 6 uur per dag en 12 uur per week werken. Met de term 'niet-industriële hulparbeid van lichte aard' wordt bedoeld dat deze kinderen alleen hand- en spandiensten mogen verrichten en geen zelfstandige productie-arbeid. De inhoud van die arbeid die door de betrokken kinderen wordt verricht en de wijze waarop die arbeid is georganiseerd, moeten waarborgen in zich hebben om de veiligheid, de gezondheid en de ontwikkeling van het kind te beschermen. Onder dit begrip vallen bijvoorbeeld:

- lichte hulpwerkzaamheden in een winkel
- hulpwerkzaamheden in restaurants, hotels, zoals het helpen bij het bedienen;
- hulpwerkzaamheden bijvoorbeeld bij een manege, op een camping, in een speeltuin, in een pretpark, in een bowlingcentrum, in een museum;
- lichte hulpwerkzaamheden in de landbouw, zoals groenten en fruit plukken, lichte oogstwerkzaamheden, het voeren van kleine dieren;
- het oppassen bij familie of kennissen,
- het wassen van auto's
- het behulpzaam zijn:
- bij het verspreiden van folders en huis- en huisbladen,
- in een gezinshuishouding,
- op een kinderboerderij.

Voor alle duidelijkheid, het gaat hier om voorbeelden. Een limitatieve

opsomming van de mogelijkheden kan niet worden gegeven, maar de reikwijdte van het begrip is met deze voorbeelden wel gegeven.

In het tweede lid wordt een uitzondering gemaakt op het verbod van arbeid door 13- en 14-jarigen op schooldagen. Alleen wanneer de niet-industriële hulparbeid bestaat uit het incidenteel:

- oppassen bij familie of kennissen,
- wassen van auto's
- behulpzaam zijn:
- bij het verspreiden van folders en huis- aan huisbladen,
- in een gezinshuishouding,
- op een kinderboerderij;

dan mag een kind van 13 of 14 jaar deze arbeid, op een schooldag per dag maximaal 2 uur verrichten. Voor alle duidelijkheid: het betreft hier wel een limitatieve opsomming. Tevens is in dit tweede lid aangegeven dat een kind op maximaal 5 dagen per week mag werken. In het totaal mag een kind van 13 of 14 tijdens een schoolweek nooit meer arbeid verrichten dan 12 uur per week.

In het derde lid van dit artikel wordt een uitzondering gemaakt voor de 13 en 14 jarige eigen, aangehuwde, pleeg- of adoptiekinderen van een winkelier of landbouwer. Deze kinderen mogen op schooldagen (naast hetgeen er in het tweede lid is bepaald) niet-industriële hulparbeid van lichte aard verrichten in het bedrijf van de ouder(s) wanneer het bedrijf één geheel vormt met het woonhuis waar het kind woont. Hoewel het ook hier om een bedrijfsmatige omgeving gaat geldt voor deze kinderen dat de arbeid wordt verricht in de eigen leefomgeving. Voor hen wordt de situatie van voor de inwerkingtreding van de Arbeidstijdenwet gehandhaafd, met dien verstande dat zij nu maximaal 2 uur op een schooldag en 12 uur per week mogen werken, en op maximaal 5 dagen per week arbeid mogen verrichten, hetgeen een beperking inhoudt van het week-maximum.

Artikel I, onderdeel B In artikel 10:1 wordt aangegeven dat wanneer kinderen van 13 en 14 jaar in een schoolweek zowel niet-industriële hulparbeid van lichte aard verrichten als meewerken aan een uitvoering, het totale aantal arbeidsuren per dag niet meer mag zijn dan 2 en dat er per week in het totaal niet meer dan 12 uur gewerkt mag worden.

Artikel II In dit artikel wordt de inwerkingtreding van deze wijziging op de

Nadere regeling kinderarbeid aangegeven.

Dit artikel sluit aan op de gefaseerde inwerkingtreding van de Arbeidstijdenwet en het Arbeidstijdenbesluit (zie Stb. 1995 nr. 600).

In het eerste lid van artikel II is aangegeven dat deze regeling met ingang van de tweede dag na de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst, in werking treedt voor die werkgevers en werknemers voor wie op dat moment de Arbeidstijdenwet reeds van toepassing is.

In het tweede lid van dit artikel is aangegeven dat voor werkgevers en werknemers voor wie op dat moment de Arbeidstijdenwet nog niet van kracht is, deze regeling van kracht wordt op het moment dat voor hen de Arbeidstijdenwet wel van toepassing is. De gefaseerde inwerkingtreding houdt verband met de inwerkingtreding van collectieve regelingen, waaronder bijvoorbeeld collectieve arbeidsovereenkomsten.

De wet is weliswaar op 1 januari 1996 inwerkinggetreden, maar voor sectoren waarvan de collectieve regeling op een latere datum in 1996 expireert, treedt de wet pas dan in werking, tenzij er een bijzondere regeling wordt getroffen. De regeling voor de 13- en 14-jarigen volgt deze lijn van inwerkingtreding.

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,
A.P.W. Melkert.