

Ontwerp-besluit wijziging Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer (bijdragen besluit gebiedsgericht milieubeleid)

VROM - Wet milieubeheer

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer maakt ingevolge artikel 21.6, vierde lid, van de Wet milieubeheer bekend dat gedurende vier weken na dagtekening van deze Staatscourant een ieder schriftelijk zijn zienswijze naar voren kan brengen over onderstaand ontwerp van een algemene maatregel van bestuur.
Adres: Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer t.a.v.: CDJZ/afdeling Wetgeving (ipc 115), Postbus 20951, 2500 EZ Den Haag.

Besluit van No. houdende wijziging van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer in verband met de verlening van bijdragen voor gebieden waarin de kwaliteit van het milieu bijzondere aandacht behoeft

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz. Op de voordracht van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van , nr. MJZ , Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;
Gelet op artikel 15.12, eerste lid, van de Wet milieubeheer;
De Raad van State gehoord (advies van , nr.);
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van , nr. MJZ , Centrale Directie Juridische Zaken, Afdeling Wetgeving;

Hebben goedgevonden en verstaan:

Artikel I

Het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer wordt

gewijzigd als volgt:

A

§ 8.1 wordt vervangen door:

§ 8.1. Bijdragen voor gebieden waarin de kwaliteit van het milieu bijzondere aandacht behoeft Artikel 48a

In deze paragraaf wordt verstaan onder:

a. milieu-aandachtsgebied:

1°. in het provinciale milieubeleidsplan aangeduid gebied als bedoeld in artikel 4.9, derde lid, onderdeel c, van de wet, of 2°. ROM-gebied als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Actieplan gebiedsgericht milieubeleid (Kamerstukken II 1990/91, 21 896, nrs. 1 en 2);

b. stuurgroep:

samenwerkingsverband van overheden of andere rechtspersonen, ingesteld bij overeenkomst, dat een plan opstelt voor de ontwikkeling van een gebied als bedoeld onder a, onderdeel 2°, en de uitvoering ervan coördineert;

c. provinciaal milieuprogramma: programma als bedoeld in artikel 4.14 van de wet;

d. uitvoeringsprogramma: gedeelte van een provinciaal milieuprogramma of een door gedeputeerde staten op basis van een provinciaal milieubeleidsplan vastgesteld programma, dat betrekking heeft op de periode van 1 januari 1996 tot en met 31 december 1999 betreffende activiteiten of maatregelen in één of meer milieu-aandachtsgebieden;

e. jaarrapportage: document als bedoeld in artikel 48h.

Artikel 48b

1. Onze Minister kan op aanvraag aan een provincie een bijdrage verlenen in de kosten van activiteiten of maatregelen, die zijn opgenomen in een uitvoeringsprogramma.
2. Onze Minister kan op aanvraag van een provincie, op grond van de jaarrapportage, een bijdrage verlenen voor één of meer van de

kalenderjaren 1997, 1998 of 1999 in de gevallen waarin:

a. de bijdrage, bedoeld in het eerste lid, niet voor de gehele periode waarop het uitvoeringsprogramma betrekking heeft, is verleend, of
b. het een activiteit of maatregel voor een gebied als bedoeld in artikel 48a, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, betreft.

3. Een bijdrage wordt slechts verleend voor zover de activiteiten of maatregelen, bedoeld in het eerste en tweede lid, bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van het milieu in het betrokken milieu-aandachtsgebied.

4. In het geval dat een aanvraag betrekking heeft op een gebied als bedoeld in artikel 48a, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, gaat de aanvraag vergezeld van een document waaruit blijkt dat de stuurgroep de activiteiten of maatregelen voor dat gebied heeft goedgekeurd.

Artikel 48c

1. Een aanvraag voor een bijdrage als bedoeld in artikel 48b, eerste lid, wordt tezamen met een uitvoeringsprogramma ingediend vóór 1 april 1996.

2. Onze Minister kan de in het eerste lid genoemde termijn verlengen tot uiterlijk 1 juni 1996.

3. Een aanvraag voor een bijdrage als bedoeld in artikel 48b, tweede lid, wordt tezamen met de jaarrapportage ingediend binnen de termijn, bedoeld in artikel 48h, eerste lid.

Artikel 48d

1. Een uitvoeringsprogramma bevat in ieder geval:

a. de milieu-aandachtsgebieden waarop het programma betrekking heeft, alsmede de motivering bij de keuze voor de betreffende gebieden;

b. een beschrijving van de activiteiten of maatregelen per milieu-aandachtsgebied, die in 1996 worden aangevangen, onder vermelding van de bestaande en

gewenste milieukwaliteit in dat gebied en de te verwachten effecten van die activiteiten of maatregelen op de actuele milieukwaliteit;

c. de begroting met financieringswijze van de onder b bedoelde activiteiten of maatregelen, alsmede een overzicht van de liquiditeitsbehoefte, waarin per kalenderjaar de fasering is aangegeven van het gedeelte van de kosten ten behoeve van de onder b bedoelde activiteiten of maatregelen, die worden bekostigd uit de bijdrage, bedoeld in artikel 48b, eerste lid;

d. een globale beschrijving van de activiteiten of maatregelen per milieu-aandachtsgebied als bedoeld onder a, die in 1997 tot en met 1999 worden aangevangen, waarbij, voor zover mogelijk, de te verwachten effecten op de actuele milieukwaliteit van dat gebied worden vermeld;

e. een raming van de kosten en de financieringswijze van de onder d bedoelde activiteiten of maatregelen en een overzicht van de liquiditeitsbehoefte;

f. een beschrijving van de wijze waarop toezicht wordt gehouden op de uitvoering van het programma.

2. Een uitvoeringsprogramma gaat vergezeld van een topografische kaart van de milieu-aandachtsgebieden waarop het programma betrekking heeft.

3. Onze Minister kan nadere regels stellen omtrent de inrichting en inhoud van het uitvoeringsprogramma en de gegevens die bij de aanvraag worden verstrekt.

Artikel 48e

1. Voor een bijdrage krachtens artikel 48b komen niet in aanmerking de kosten:

a. van de verwerving van kapitaalgoederen, met uitzondering van de kosten van de verwerving van landbouwgrond en natuurterreinen door het bureau beheer landbouwgronden als bedoeld in artikel 28 van de Wet agrarisch grondverkeer ten behoeve van een provincie;

b. van een vergoeding van schade ter uitvoering van de artikelen 15.20 en 15.21 van de wet;

c. van het apparaat van een provincie of andere overheid of van

een andere rechtspersoon, gemaakt ter uitvoering van het in deze paragraaf bepaalde, tenzij deze kosten geen onderdeel uitmaken van de normale taakuitoefening van de provincie of andere overheid of van die andere rechtspersoon;

d. waarvoor uit andere hoofde vanwege de Staat of vanwege de Europese Unie een volledige bijdrage kan worden verstrekt;

e. waarvoor uit andere hoofde vanwege de Staat of vanwege de Europese Unie een gedeeltelijke bijdrage kan worden verstrekt, voor zover door verlening van de bijdrage het totaal van de bijdragen die kunnen worden verstrekt, hoger is dan het totaal van de kosten voor de betreffende activiteiten of maatregelen.

2. In het eerste lid, onderdeel a, worden onder landbouwgrond en natuurterreinen verstaan hetgeen daaronder in artikel 1 van de Wet agrarisch grondverkeer wordt verstaan.

Artikel 48f

1. Onze Minister stelt voor de periode van 1 januari 1996 tot en met 31 december 1999 ten hoogste beschikbaar:

a. f 104 miljoen voor het totaal aan bijdragen als bedoeld in artikel 48b, eerste of tweede lid, onderdeel a;

b. f 20 miljoen voor het totaal aan bijdragen als bedoeld in artikel 48b, tweede lid, onderdeel b.

2. Het bedrag, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, wordt verdeeld over de provincies overeenkomstig de verdeelsleutel:

Groningen	5.9 %
Friesland	8.6 %
Drenthe	8.7 %
Overijssel	10.4 %
Flevoland	2.2 %
Gelderland	15.2 %
Utrecht	6.7 %
Noord-Holland	7.8 %
Zuid-Holland	8.0 %
Zeeland	3.6 %
Noord-Brabant	14.7 %
Limburg	8.2 %

3. Onze Minister kan bij de verlening van de bijdragen als bedoeld in artikel 48b, eerste lid of tweede lid, onderdeel a, afwijken van het tweede lid, rekening houdend met:

a. de omvang en aard van de milieu-aandachtsgebieden waarop het uitvoeringsprogramma of de

jaarrapportage betrekking heeft;

b. het integrale karakter van de activiteiten of maatregelen;

c. de begroting, financieringswijze en het overzicht van de liquiditeitsbehoefte;

d. de mate waarin het provinciaal bestuur, gemeentebesturen, besturen van waterschappen, andere openbare lichamen en andere rechtspersonen bijdragen aan de activiteiten of maatregelen;

e. de wijze waarop het toezicht op de uitvoering van het programma is ingevuld.

4. Bij een beslissing op een aanvraag voor een bijdrage als bedoeld in artikel 48b, tweede lid, onderdeel b, is het derde lid van overeenkomstige toepassing.

5. Indien in het uitvoeringsprogramma een activiteit of een maatregel als bedoeld in artikel 48a, eerste lid, onderdeel a, onder 2°, wordt genoemd, kan Onze Minister een hogere bijdrage toekennen dan het bedrag waarop de provincie ingevolge het tweede lid aanspraak maakt. Deze verhoging komt ten laste van het bedrag, bedoeld in het eerste lid, onderdeel b.

6. In het geval dat de budgetten, genoemd in het eerste lid, niet volledig worden besteed, kan Onze Minister het bedrag waarop een provincie ingevolge het tweede en derde lid aanspraak maakt, verhogen.

7. Onze Minister kan de budgetten, genoemd in het eerste lid, verhogen.

Artikel 48g

1. Onze Minister stelt bij de verlening van een bijdrage als bedoeld in artikel 48b de verdeling vast van het bedrag van de bijdrage over de kalenderjaren waarvoor die wordt verleend. Op verzoek van de provincie kan hij deze verdeling wijzigen.

2. Onze Minister verstrekt uiterlijk in mei en september van ieder van de kalenderjaren, bedoeld in het eerste lid, een voorschot van telkens 50% van het bedrag dat hij overeenkomstig het eerste lid voor dat jaar heeft vastgesteld.

3. De provincies besteden de voorschotten voor ten minste 50% in het kalenderjaar, waarin zij worden verstrekt.

4. Het niet bestede deel van de voorschotten wordt geheel besteed

in het daaropvolgende kalenderjaar.
Artikel 48h

1. In het kalenderjaar volgend op een kalenderjaar waarvoor een bijdrage als bedoeld in artikel 48b is verleend, of waarin op grond van deze paragraaf bijdragen zijn uitgekeerd, zendt de provincie vóór 1 april een jaarrapportage aan Onze Minister.

2. In de jaarrapportage wordt verslag gedaan over:
a. de voortgang in het voorafgaande kalenderjaar van de activiteiten of maatregelen, bedoeld in artikel 48b;
b. de kosten van de activiteiten of maatregelen;
c. een overzicht van de besteding van de in het voorafgaande kalenderjaar verstrekte voorschotten, gelet op in dat jaar gemaakte kosten ten behoeve van de activiteiten of maatregelen, en
d. eventuele afwijkingen ten opzichte van hetgeen in het uitvoeringsprogramma dan wel in de voorafgaande jaarrapportage is opgemerkt op het punt van de voortgang van die activiteiten of maatregelen, de kosten, de begroting, de financieringswijze en het overzicht van de liquiditeitsbehoefte.

3. De jaarrapportages die worden vastgesteld in de kalenderjaren 1997, 1998 en 1999 bevatten voorts:

a. een beschrijving van de activiteiten of maatregelen, bedoeld in artikel 48b, eerste lid, die in het betreffende kalenderjaar en het daaropvolgende kalenderjaar zijn of worden aangevangen; b. een begroting, de financieringswijze en een overzicht van de liquiditeitsbehoefte betreffende de onder a bedoelde activiteiten of maatregelen;

4. De jaarrapportage bevat, indien van toepassing, een afzonderlijk hoofdstuk omtrent activiteiten of maatregelen waarvoor een aanvraag op grond van artikel 48b, tweede lid, onderdelen a of b, wordt ingediend. Op dit hoofdstuk is artikel 48d van overeenkomstige toepassing.

5. Onze Minister kan regels stellen omtrent de inhoud en inrichting van de jaarrapportage.

Artikel 48i

1. Onze Minister kan aan de provincie aanvullende informatie vragen betreffende de besteding

van bijdragen en de inhoud, bekostiging en uitvoering van de activiteiten of maatregelen.

2. Onze Minister stelt een controleprotocol vast ten behoeve van het onderzoek naar de besteding van de bijdragen.
Artikel 48j

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 15.19, eerste lid, van de wet kan Onze Minister de beschikking tot verlening van een bijdrage krachtens artikel 48b geheel of gedeeltelijk intrekken, indien naar zijn oordeel:

a. de uitvoering van één of meer activiteiten of maatregelen als bedoeld in artikel 48b ernstig tekort schiet;

b. de bekostiging van één of meer activiteiten of maatregelen als bedoeld onder a in tegenstelling tot hetgeen mocht worden aangenomen op grond van de geschetste financieringswijze, op onvoldoende wijze is gewaarborgd;

c. de kwaliteit van de jaarrapportage ernstig te wensen overlaat, of

d. de informatie, bedoeld in artikel 185, achtste lid, van de Provinciewet daartoe aanleiding geeft.

2. Onze Minister kan, vooruitlopend op een beslissing omtrent intrekking, de verstrekking van bijdragen en voorschotten krachtens artikel 48g opschorten.

Artikel 48j1
Onze Minister zendt uiterlijk in 1999 aan de Staten-Generaal een verslag over de doeltreffendheid en effecten van de bijdragen, bedoeld in artikel 48b.

Artikel 48j2
1. Ter zake van de verlening van voorschotten op bijdragen die zijn verleend op grond van de Regeling bijdragen ROM-gebieden, is artikel 48g van overeenkomstige toepassing.
2. De verslaglegging door de provincie ten aanzien van bijdragen die zijn verleend op grond van de Regeling bijdragen ROM-gebieden, vindt plaats overeenkomstig artikel 48h, eerste, tweede en derde lid. De artikelen 48h, vijfde lid, en 48i zijn van overeenkomstige toepassing.

B

Artikel 49 wordt gewijzigd als volgt:
1. In het eerste lid vervalt, onder vervanging in onderdeel b van het

leesteken puntkomma door het leesteken punt, onderdeel c.
2. In het derde lid vervallen de woorden 'en onder c'.

C

In artikel 51 vervallen het vierde tot en met zevende lid.

D

Artikel 57 wordt gewijzigd als volgt:

1. De aanduiding '1.' voor het eerste lid vervalt.

2. Het tweede lid vervalt.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de negenentwintigste dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Nota van toelichting

1. Inleiding

Het gebiedsgerichte milieubeleid is in het Actieplan gebiedsgericht milieubeleid (Kamerstukken II, 1990/1991, 21 896, nrs. 1-2) omschreven als milieubeleid dat voor bepaalde gebieden wordt ontwikkeld, gericht op de instandhouding, het herstel of de ontwikkeling van de functies of eigenschappen van deze gebieden. Het is met name gericht op processen waarvan oorzaak en gevolg zich binnen hetzelfde gebied afspelen. Het gebiedsgerichte milieubeleid is langs verschillende sporen vorm gegeven. Naast het ROM-gebiedenbeleid en het beleid voor bodembeschermingsgebieden kan worden gewezen op het beleid ter bestrijding van de verdroging, het aanvullend regionaal ammoniakbeleid zoals is uiteengezet in de notitie mest- en ammoniakbeleid derde fase en het beleid voor stiltegebieden en grondwaterbeschermingsgebieden. Ik ben hierbij niet alleen in beleidsmatig opzicht, maar ook in financiële zin, in meer of mindere mate betrokken. Deze verschillende vormen van gebiedsgericht milieubeleid hebben - weliswaar

vanuit diverse invalshoeken - soms betrekking op dezelfde gebieden. Daarbij gaat het bovendien om zelfstandige regelingen met aparte criteria en procedures. Het onderhavige besluit voorziet in een bundeling van een aantal gebiedsgerichte financieringsstromen. Procedures, criteria en voorwaarden die betrekking hebben op de financiering van het gebiedsgerichte milieubeleid worden vereenvoudigd en geüniformeerd. Daarmee worden de condities voor een integrale aanpak en uitvoering van het gebiedsgerichte milieubeleid verbeterd.

In het tweede Nationale Milieubeleidsplan (NMP-2) (Kamerstukken II, 1993/94, 23560, nrs. 1-2) is aangekondigd dat de afstemming tussen financieringsstromen betreffende het gebiedsgerichte milieubeleid zal worden versterkt met het oog op het stimuleren van het geïntegreerd gebiedsgericht (milieu)beleid. Met dit besluit wordt een begin gemaakt met de uitvoering van dit beleidsvoornemen. Het gaat in dit besluit in de eerste plaats om financiële middelen die de begroting van het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) betreffen. Een interdepartementale werkgroep is inmiddels bezig met een inventarisatie van de opties voor een verdergaande integratie van financiële middelen die relevant zijn voor de uitvoering van het gebiedsgerichte beleid en ook betrekking hebben op de begrotingen van andere ministeries.

2. Doelstellingen van de regeling

Dit besluit heeft de volgende doelstellingen:

- stimuleren van de uitvoering van het gebiedsgerichte milieubeleid in genoemde milieu-aandachtsgebieden;
 - het bevorderen van een integrale aanpak en bescherming bij de uitvoering van dit beleid door met name andere overheden.
- Ter toelichting op deze doelstellingen kan het volgende worden opgemerkt. Uit het NMP-2 en de Nationale Milieuverkenning 1993-2015 (Rijksinstituut voor

Volksgesondheid en Milieuhygiëne, 1993) blijkt onder meer dat met de voorgenomen generieke milieubeleidsmaatregelen het perspectief voor bepaalde gevoelige of hoogbelaste gebieden en hun functies ook op termijn onvoldoende blijft. Generieke milieumaatregelen zijn als aanzet vaak onmisbaar om de eerste flinke stap in de reductie van de milieubelastingen binnen bereik te brengen. Desalniettemin blijkt ook dat generieke maatregelen vaak te grof zijn om recht te doen aan gebiedsspecifieke omstandigheden (regionale verschillen in belasting, gevoeligheid en differentiatie in functies). In aanvulling op het generieke beleid dienen daarom in bepaalde gebieden maatregelen te worden getroffen. Deze maatregelen kunnen, conform de algemene doelstellingen van het gebiedsgerichte milieubeleid, zowel gericht zijn op het (versneld) bereiken van de algemene milieukwaliteit als het bereiken van een bijzondere milieukwaliteit.

2.1 Keuze van de gebieden - Ten aanzien van de vraag welke gebieden in aanmerking komen voor dergelijke maatregelen en om welke maatregelen het dan gaat, kan het volgende worden opgemerkt. De Wet milieubeheer bepaalt dat zowel het Rijk als de provincies in hun milieubeleidsplan gebieden kunnen aanduiden die vanwege de kwaliteit van het milieu bijzondere bescherming behoeven. In dit besluit wordt in artikel 48a, onderdeel a, gesproken over milieu-aandachtsgebieden. Daarmee worden bedoeld gebieden waar, vanwege verschillende oorzaken, de milieukwaliteit bijzondere aandacht en bescherming behoeft. De gewenste bijzondere aandacht kan verband houden met een grote cumulatie van verontreinigingsbronnen en/of bijzondere kwetsbaarheid voor milieu-belasting door aanwezigheid van gevoelige ruimtelijke functies zoals natuur en drinkwater. Zowel het Rijk als de provincies hebben op basis van de Wet milieubeheer mogelijkheden om dergelijke gebieden aan te duiden in hun respectievelijke milieubeleidsplannen. In het NMP-2 heeft het Rijk afgezien van de aanduiding van nieuwe gebieden.

De reden hiervoor is dat het Rijk in onder meer het NMP-1 reeds prioritair gebieden heeft aangeduid. Daarnaast is het nadrukkelijk ook de eigen verantwoordelijkheid van andere overheden. Door de provincies is in ruime mate gebruik gemaakt van de aanduidingsbevoegdheid. Tot de milieu-aandachtsgebieden worden in deze regeling gerekend:

- a) De gebieden die volgens artikel 4.9, derde lid, onder c, van de Wet milieubeheer als 'gebied waarin de kwaliteit van het milieu of van een of meer onderdelen daarvan bijzondere bescherming behoeft' in het provinciaal milieubeleidsplan zijn aangeduid. In de memorie van toelichting bij de Wet milieubeheer wordt in dit verband gesproken over milieubeschermingsgebieden. De keuze van deze gebieden is een provinciale verantwoordelijkheid. Voor de provincies worden twee gebieden genoemd die in ieder geval moeten worden aangeduid: de gebieden die op basis van de Natuurbeschermingswet als beschermd natuurmonument of als staatsnatuurmonument zijn aangewezen en de gebieden die zijn aangewezen ter uitvoering van de Overeenkomst inzake watergebieden van internationale betekenis, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels (Conventie van Ramsar). Uit de provinciale milieubeleidsplannen blijkt dat de provincies daarnaast in ieder geval ook de bestaande stiltegebieden en grondwater- en bodembeschermingsgebieden aanduiden als gebied, bedoeld in artikel 4.9, derde lid, onder c, van de Wet milieubeheer.
- b) De ROM-gebieden die zijn aangekondigd in de Vierde nota over de ruimtelijke ordening (Kamerstukken II 1987/88, 20490, nrs. 9-10) en het eerste Nationale Milieubeleidsplan (NMP-1) (Kamerstukken II 1988/89, 21137, nrs. 1-2) en later zijn uitgewerkt in het Actieplan gebiedsgericht milieubeleid. Het betreft de gebieden Rijnmond, Schiphol en omgeving, Kanaalzone Zeeuws Vlaanderen, de Peel, Midden-Brabant, Gelderse Vallei, IJmeer, Groene Hart, Mergelland, Zuidoost Friesland en Drentse Aa/Elperstroom. Deze gebieden

kenmerken zich door forse problemen op het vlak van milieu en ruimtelijke ordening. Bij het formuleren van maatregelen wordt niet alleen gekeken naar het milieubeleidsinstrumentarium. Gekomen wordt tot afspraken over een gecombineerde inzet van maatregelen op het gebied van ruimtelijke ordening, het water- en natuurbeheer, het landbouwbeleid en het verkeers- en vervoersbeleid. Deze afspraken worden bekrachtigd via een bestuursvereenkomst.

2.2 Te stimuleren maatregelen:
maatwerk - Welke maatregelen in deze gebieden nodig zijn, zal van gebied tot gebied verschillen en is onder meer afhankelijk van de maatschappelijke functies, de ruimtelijke inrichting, de ecologische eigenschappen, de omvang van de milieubelasting en de vigerende beleidsdoelstellingen en -plannen. Artikel 48b, derde lid, bepaalt dat slechts aan activiteiten of maatregelen een bijdrage kan worden verleend voor zoverre deze strekken tot de verbetering van de milieukwaliteit in de bedoelde gebieden. Conform de doelstellingen van deze regeling zal het daarbij moeten gaan om maatregelen die niet in het generieke milieubeleid zijn voorzien en/of aanvullend zijn op dit beleid. Aanvullend kan betrekking hebben op het tijdstip van uitvoeren, de kosten die de maatregel met zich meebrengt, de bijzondere milieukwaliteit die met de maatregel wordt beoogd te realiseren, het specifieke lokale karakter van de maatregel of het verbeteren van ruimtelijke en bestuurlijke condities. Het is beslist niet de bedoeling bij te dragen aan activiteiten of maatregelen die conform het generieke beleid en de landelijke wet- en regelgeving reeds verplicht zijn en niet het aanvullend karakter hebben zoals hiervoor is geschetst. In het gebiedsgerichte milieubeleid is inmiddels enige ervaring opgedaan met de inzet van dergelijke maatregelen. Daarbij kan in algemene zin een onderscheid worden gemaakt in bron-, effect- en procesgerichte maatregelen. Bij brongerichte maatregelen kan in dit kader bijvoorbeeld worden gedacht aan het stimuleren van het gebruik van een

mineralenboekhouding, mechanische onkruidbestrijding, verwijdering van verontreinigde grond, de aanleg van spoelplaatsen voor landbouwmachines en vulplaatsen voor landbouwspruitmachines, boerderijverplaatsing en/of -beëindiging, de sanering van riooloverstorten en verplaatsing van lawaaiproducerende inrichtingen. Voorbeelden van effectgerichte maatregelen zijn het verwijderen van vermeste toplagen, het uitbaggeren van verontreinigde wateren of maatregelen voor het herstel van de zuurgraad van water of bodem.

Bij procesgerichte maatregelen kan bijvoorbeeld worden gedacht aan bijdragen voor het maken van gebiedsdocumenten, het opstellen van integrale plannen van aanpak, het stimuleren van bedrijfsmilieuzorg, het instandhouden van een projectbureau of het inrichten van voorbeeldbedrijven.

2.3 Bevorderen van een samenhangende en integrale aanpak - Op basis van praktijkervaringen is in het NMP-2 aangegeven dat gebiedsgerichte maatregelen voor de milieuthema's met een lokale en regionale component zoveel mogelijk met elkaar in samenhang moeten worden ontwikkeld. In het NMP-2 is bovendien uitgesproken dat een geïntegreerde benadering zal worden gestimuleerd in stedelijke en landelijke gebieden, waar sprake is van een complexe milieuproblematiek. Met deze regeling wordt aan dit beleidsvoornemen uitwerking gegeven. Het Rijk heeft daarbij zijn voorkeur uitgesproken voor initiatieven die in nauw overleg met de doelgroepen zijn ontwikkeld. De achtergrond hiervan is dat de per gebied te ontwikkelen en te beschermen functies niet alleen bepaalde eisen stellen aan de milieucondities. Afhankelijk van de gebiedskarakteristieken zullen ook voorwaarden gesteld moeten worden aan onder andere de inrichting en het beheer van gebieden via onder meer de inzet van landinrichting, grondverwerving en relatienotabeleid, de verbetering van de waterhuishouding en de structuur van de landbouw.

Bij de selectie van activiteiten of maatregelen die voor een bijdrage op basis van deze regeling in aanmerking willen komen, zal rekening moeten worden gehouden met deze aspecten. Ik ga ervan uit dat bij de opstelling van het uitvoeringsprogramma en/of jaarrapportage voor de milieu-aandachtsgebieden rekening wordt gehouden met reeds bestaande of te ontwikkelen visies en plannen met betrekking tot natuur, water, ruimtelijke ordening en landinrichting. Blijkens het interprovinciaal Plan van aanpak 'Samenwerking op maat' (Interprovinciaal Overleg, 1994) wordt door de provincies nadrukkelijk gestreefd naar een integrale aanpak bij het gebiedsgerichte milieubeleid, dat in directe samenwerking met gemeenten, waterschappen en andere betrokkenen zal worden uitgevoerd. Ik ga er aldus vanuit dat een en ander op regionaal niveau zal worden geregeld en dat de indiening van aanvragen op basis van deze regeling tot stand komt na een integrale afweging waarbij in de betrokkenheid van relevante partijen zoals gemeenten, waterschappen en anderen zal zijn voorzien. Ik acht deze betrokkenheid van groot belang voor een succesvolle uitvoering van het gebiedsgerichte milieubeleid. Bij de toetsing van de uitvoeringsprogramma's en jaarrapportages zal ik expliciet aandacht geven aan dit aspect.

3. Financiële middelen

De invulling van het gebiedsgerichte milieubeleid is conform het gestelde in het NMP-2 en de doelstellingen van de Wet milieubeheer gericht op een gebiedsgerichte integratie van activiteiten of maatregelen in het kader van met name de thema's vermessing, verspreiding, verdroging, verstoring en verzuring. Met het oog op de financiële stimulering hiervan zijn de gelden die thans nog afzonderlijk op de begroting van VROM zijn gereserveerd voor een gebiedsgerichte uitwerking van deze thema's gebundeld. De financiële middelen voor deze regeling komen beschikbaar via de samenvoeging van de budgetten

voor de ROM-projecten, milieubeschermingsgebieden en de objectgerichte ammoniakgelden. Ten behoeve van de stimulerende van de opstelling en uitvoering van de plannen van aanpak in de ROM-gebieden resteert voor de periode 1996 tot en met 1999 op de VROM-begroting totaal een bedrag van ruim f 50 miljoen. Deze gelden worden thans ingezet voor de uitvoering van het onderhavige besluit.

In het kader van de begrotingsvoorbereiding 1995 en volgende jaren was op de VROM-begroting voor het stimuleren van het milieubeschermings-gebiedenbeleid een bedrag van ruim f 43 miljoen gereserveerd. Deze financieringsstroom wordt eveneens in de onderhavige regeling ondergebracht.

De derde geldstroom die door het onderhavige besluit wordt gebundeld, betreft de middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van het objectgerichte ammoniakbeleid. Op de VROM-begroting resteert nog een bedrag van f 31 miljoen. Een aantal provincies heeft eind 1994 op basis van de Regeling eenmalige bijdragen Wet milieubeheer reeds een rijksbijdrage ontvangen voor de ontwikkeling van het objectgericht ammoniakbeleid in enkele ROM-gebieden en gebieden die qua problematiek met ROM-gebieden vergelijkbaar zijn. Met het onderhavige besluit wordt aan dit initiatief een vervolg gegeven.

3.1 Verdeelsleutel - In artikel 48f, eerste lid, is bepaald dat voor de jaren 1996 tot en met 1999 op rijksniveau totaal f 124 miljoen aan bijdragen beschikbaar is. Conform het gestelde in artikel 48f, tweede lid, wordt een totaal aan bijdragen van f 104 miljoen via een verdeelsleutel verdeeld over de provincies. De verdeelsleutel is in nauw overleg met het IPO tot stand gekomen en als volgt berekend. Elke provincie krijgt een vast bedrag zijnde 1.25% van het totaal beschikbare bedrag van 104 miljoen. Het resterende beschikbare bedrag wordt verdeeld aan de hand van een drietal indicatoren die de verschillen tussen de provincies inzake

omvang van de milieubelasting, de aanwezige of gewenste natuurwaarden en de kwetsbaarheid van gebieden voor milieuverontreiniging weerspiegelen. Deze indicatoren zijn:

- de verdeling over de provincies van de oppervlakte Ecologische Hoofdstructuur (EHS) als vastgelegd in het IPO-LNV convenant uit 1990. Provincies met veel natuurpotenties zullen ook meer inspanningen moeten plegen om de voor de natuur gewenste milieuecondities te bereiken;
- de verdeling over de provincies van de oppervlakte zand(gebieden) binnen de Ecologische Hoofdstructuur. Zand is in verhouding tot andere bodemsoorten (bijvoorbeeld veen en klei) kwetsbaarder voor onder meer verzuring, vermessing en verdroging. Bovendien is de intensieve veehouderij een belangrijke bron voor milieuverontreiniging, in overwegende mate gelocaliseerd op de zandgronden. De verwachting is dat provincies met veel zandgebieden binnen de EHS meer kosten moeten maken om de gewenste milieukwaliteit te realiseren dan provincies met weinig zandgebieden;

- De verdeling over de provincies van de oppervlakte 'verstoorde' gebied als gevolg van geluid door bedrijven, snelwegen, spoorwegen en vliegvelden (C.G.J. Schotten en R. Reiling, Verstoring een nationaal ruimtelijk beeld, RIVM, 1995). Via deze indicator wordt ook rekening gehouden met de verstedelijkingsgraad van provincies, vanuit de idee dat ook bijgedragen kan worden aan activiteiten of maatregelen die gericht zijn op het verminderen van verstoring.

Voor wat betreft de bepaling van de hoogte van de bijdrage voor activiteiten of maatregelen ten behoeve van de ROM-gebieden wordt de lijn voortgezet van de Regeling bijdragen ROM-gebieden. Verdeling van het beschikbare budget voor de uitvoering van de ROM-gebieden vindt plaats op basis van concrete aanvragen door de provincie. Overeenkomstig de huidige praktijk van de aanvraag voor bijdragen voor activiteiten of

maatregelen in ROM-gebieden zal uit een dergelijke aanvraag moeten blijken dat de stuurgroep in het betreffende ROM-gebied de aanvraag ondersteunt. Dit is geregeld in artikel 48b, vierde lid.

4. Uitvoeringsprogramma en jaarrapportage

Voor wat betreft de verplichtingen, procedures en termijnen om voor een bijdrage op basis van deze regeling in aanmerking te komen, is zoveel mogelijk aangesloten bij de programma- en verslagverplichtingen die de provincies reeds hebben op basis van de Wet milieubeheer. Zo wordt voorkomen dat de uitvoering van deze regeling gepaard gaat met veel en nieuw papierwerk.

4.1 Aanvraagvereisten -

Uitgangspunt van de regeling is dat activiteiten of maatregelen worden opgenomen in het uitvoeringsprogramma op basis waarvan de bijdrage, bedoeld in artikel 48b, eerste lid, kan worden aangevraagd. Het uitvoeringsprogramma heeft in principe een looptijd van vier jaar. De aanvraag voor een bijdrage dient opgenomen te zijn in een uitvoeringsprogramma dat vóór 1 april 1996 door de provincie is ingediend. Op verzoek van het provinciaal bestuur kan uiterlijk tot 1 juni 1996 respijt worden geven. Het uitvoeringsprogramma bestaat uit een bundel van activiteiten of maatregelen welke worden uitgevoerd ten behoeve van de verbetering van de milieukwaliteit in de in artikel 48a, onder a, bedoelde gebieden, voor de periode van 1 januari 1996 tot en met 31 december 1999. Het uitvoeringsprogramma bevat in ieder geval een meer uitgewerkte planning voor het jaar 1996 en een overzicht van de liquiditeitsbehoefte voor de jaren 1997 tot en met 1999. De aanvraag wordt ingediend door het provinciaal bestuur. Als een andere partij dan de provincie in aanmerking wil komen voor een bijdrage op grond van deze regeling dan dient een aanvraag, via opname in het uitvoeringsprogramma en/of jaarrapportage, door de provincie te worden ingediend. Het uitvoeringsprogramma kan als onderdeel zijn opgenomen in een

provinciaal milieuprogramma, maar kan ook een zelfstandig stuk zijn, gebaseerd op het provinciaal milieubeleidsplan. Artikel 48d bepaalt aan welke voorwaarden het uitvoeringsprogramma moet voldoen. Ten aanzien van de voorbereiding en vaststelling van het uitvoeringsprogramma en de jaarrapportage zijn geen uitgebreide procedure-eisen vastgelegd. Ik ga ervan uit dat de afstemming met de betrokken partijen en relevante andere beleidsterreinen (natuur, water, ruimtelijke ordening e.d.) in de regio op eigen en adequate wijze wordt ingevuld.

In het besluit is rekening gehouden met de mogelijkheid dat een provincie niet tijdig een compleet - de gehele periode betreffend - uitvoeringsprogramma kan indienen. In dat geval kan door middel van de jaarrapportage het uitvoeringsprogramma worden aangevuld. Op grond van artikel 48b, tweede lid, onderdeel a, kunnen daarvoor aanvullende bijdragen worden verleend. Aanvragen van bijdragen voor ROM-gebieden kunnen worden gedaan door de betreffende activiteiten of maatregelen op te nemen in het uitvoeringsprogramma. Het is evenwel mijn verwachting dat deze aanvragen in de regel zullen worden gedaan op basis van de jaarrapportage.

De jaarrapportage heeft twee functies. De eerste functie betreft de financiële verantwoording over de voortgang inzake de bestedingen ten behoeve van activiteiten of maatregelen die in het voorafgaande kalenderjaar zijn aangevangen. De jaarrapportage vormt als zodanig een belangrijk instrument bij de controle op de voortgang en het management van de taakuitvoering conform het gestelde in het uitvoeringsprogramma.

De tweede functie betreft de planning van de in het uitvoeringsprogramma in hoofdlijnen beschreven activiteiten of maatregelen voor het volgend jaar. Het komt derhalve neer op een nadere concretisering en uitwerking van het uitvoeringsprogramma. In de rapportage kunnen mogelijk ook

aanpassingen van het uitvoeringsprogramma worden aangegeven. Zo kunnen activiteiten of maatregelen zijn gewijzigd qua inhoud of kosten. Ook kan het zo zijn dat de voorgenomen uitvoering zodanig stagneert dat de verwachte bijdrage niet meer nodig is. Via de jaarrapportage kunnen ook nieuwe activiteiten of maatregelen worden aangevraagd. De jaarrapportage wordt uiterlijk 1 april, volgend op het verslagjaar, aan de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer toegestuurd. Omdat dit tijdstip vroeger is dan de gebruikelijke financiële verantwoording van provincies op grond van de Provinciewet, is het mogelijk dat met name het financiële gedeelte van de rapportage een voorlopig karakter draagt. Op basis van de jaarrapportage zullen de middelen voor dat kalenderjaar, via bevoorschotting, beschikbaar worden gesteld.

4.2 De toetsing - De regeling laat in algemene zin veel vrijheid aan de provincies en anderen om - toegespitst op de problematiek van specifieke gebieden - activiteiten of maatregelen te formuleren en te concretiseren. Dit is conform de eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden die de provincies en andere overheden hebben met betrekking tot het gebiedenbeleid. Intensieve bemoeienis van rijkswegen past hierbij niet. Aan de andere kant blijft de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer medeverantwoordelijk voor de realisatie van de NMP doelstellingen in de milieu-aandachtsgebieden. Deze minister zal moeten toezien op een doelmatige besteding van de voor het milieubeleid beschikbare gelden.

Om aan deze verantwoordelijkheden invulling te geven is in artikel 48f, derde lid, een aantal kwaliteitscriteria opgenomen aan de hand waarvan het uitvoeringsprogramma en de jaarrapportage worden getoetst. Gelet op het doel van deze regeling zal bij deze toetsing rekening worden gehouden met de mate waarin gestalte wordt gegeven aan een integrale aanpak in de

betreffende milieu-aandachtsgebieden zoals dat bijvoorbeeld blijkt uit de keuze van maatregelen en de in dit verband gemaakte afweging met betrekking tot het milieu-rendement. Ook zal aandacht worden besteed aan het draagvlak voor projecten en maatregelen, hetgeen onder andere zou kunnen blijken uit de mate waarin andere partijen en beleidsterreinen zijn betrokken bij de opstelling en uitvoering van het uitvoeringsprogramma of de jaarrapportage. Alhoewel in deze regeling over de betrokkenheid van andere overheden en doelgroepen bij de opstelling en uitvoering van het uitvoeringsprogramma en de jaarrapportage geen nadere procedure-eisen zijn opgenomen, ga ik ervan uit dat de doelgroepen wel bij de totstandkoming worden betrokken, zodat ook activiteiten of maatregelen die door samenwerkende gemeenten, waterschappen en anderen zijn ontwikkeld in aanmerking kunnen komen voor een bijdrage op grond van dit besluit.

Voorts wijs ik erop dat het uitvoeringsprogramma, evenals de jaarrapportage, de financieringswijze van de activiteiten of maatregelen dient te bevatten. De kosten van maatregelen in de milieu-aandachtsgebieden zullen slechts ten dele door middel van de op grond van het besluit uit te keren bijdragen kunnen worden gefinancierd. Daarbij verwacht ik dat ook andere partijen een financiële bijdrage leveren aan de uitvoering van activiteiten of maatregelen in de milieu-aandachtsgebieden. Bij de uitvoering van het gebiedenbeleid is in het recente verleden financieel gezien een fors multiplier-effect bereikt. In 1993 bijvoorbeeld droeg het Ministerie van VROM 40% bij aan de totale geldstroom van het stimuleringsbeleid in bodembeschermingsgebieden. In de ROM-gebieden varieerde het aandeel van de VROM-bijdrage van 5 tot 25%. Ik verwacht dat met het onderhavige besluit deze lijn kan worden voortgezet.

De regeling heeft dan ook een aanvullend karakter ten opzichte van andere regelingen. Hierbij moet met name gedacht worden aan het

beleid dat door de Ministeries van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij en van Verkeer en Waterstaat voor kwetsbare en waardevolle gebieden wordt gevoerd, zoals gebiedsgerichte bijdrage-regelingen voor de uitvoering van het Relatienotabeleid, het natuurbeleid (effectgerichte maatregelen), de bestrijding van de verdroging (Regeling gebiedsgerichte bestrijding verdroging), het Besluit projectbijdragen waardevolle cultuurlandschappen en de bijdrage voor milieumaatregelen welke in het kader van landinrichtingsprojecten kunnen worden verkregen. De afstemming is met name nodig daar waar de gebieden waarop deze regelingen toepasbaar zijn, elkaar overlappen. De provincies zullen in hun uitvoeringsprogramma en het gevraagde overzicht ten aanzien van de financieringswijze van activiteiten of maatregelen, moeten aangeven hoe met de afstemming tussen de onderhavige bijdragen en andere bijdrageregelingen is omgegaan. Ik hecht veel belang aan een uitvoeringsgericht programma waarin tevens is aangegeven hoe de voortgang wordt gemonitord. De concreetheid van het programma, onder meer blijkende uit de uitwerking van de financieringswijze van de projecten en maatregelen is een belangrijk aandachtspunt. Uit het uitvoeringsprogramma en de jaarrapportage moet kunnen worden afgeleid hoe de provincie deze aspecten heeft uitgewerkt. Deze criteria zijn belangrijke succesfactoren bij de uitvoering van het gebiedsgerichte milieubeleid. Goede communicatie tussen Rijk en provincie is daarbij van groot belang.

5. Relatie met EG-regelgeving

Bedrijven kunnen van de provincie een bijdrage ontvangen ter bestrijding van kosten die verband houden met de extra milieu-eisen waaraan zij in een bepaald gebied moeten voldoen. Hiermee moet worden voorkomen dat een dergelijk bedrijf in die bijzondere omstandigheden in een nadeliger concurrentiepositie wordt gebracht ten opzichte van andere bedrijven die niet aan die eisen behoeven te

voldoen. Een verleende bijdrage mag echter ook niet leiden tot een concurrentievoordeel. Een ontwerp van het onderhavige besluit is op voet van het bepaalde in de artikelen 92 en volgende van het EU-Verdrag als steunmaatregel aangemeld bij de Europese Commissie. De Europese Commissie heeft naar aanleiding van deze aanmelding het besluit goedgekeurd. Bij deze goedkeuring gaat de Commissie er vanuit dat bedrijven geen bijdrage verkrijgen, die hoger ligt dan de voor een milieumaatregel daadwerkelijk gemaakte kosten.

6. Werkingsduur en evaluatie

Het besluit regelt de bijdrageverlening voor de periode van 1 januari 1996 tot en met 31 december 1999. Via de in artikel 48j1 genoemde evaluatie zal het effect van de bijdrageverlening worden getoetst. De beantwoording van de vraag of ook na 1999 een bijdragerегeling voor de uitvoering van het gebiedsgerichte milieubeleid nodig zal zijn en zo ja, op welke wijze een dergelijke bijdrageregeling gestalte zal moeten krijgen, is mede afhankelijk van de uitkomsten van deze evaluatie.

Mocht blijken dat de regeling succesvol is, dan is behalve voortzetting van de regeling ook overheveling van beschikbare gelden naar het provinciefonds een reële optie.

Uiteraard zal rekening moeten worden gehouden met de beleidsontwikkelingen betreffende andere bijdrageregelingen voor de uitvoering van het gebiedenbeleid en mogelijkheden om tot stroomlijning en integratie te komen.

Onder meer ter voorbereiding van de evaluatie in 1999, ben ik voornemens om ook tussentijds, na twee jaar, samen met de provincies de werking van dit bijdragenbesluit kritisch te beschouwen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

A

Artikel 48a - Voor de definitie van stuurgroep is aangesloten bij hetzelfde begrip in de Regeling bijdragen ROM-gebieden. Gedoeld

wordt op de samenwerkingsverbanden die thans al functioneren in de ROM-gebieden.

Artikel 48b - Uitgangspunt is dat de provincies voor vier jaar een bijdrage in de kosten van activiteiten of maatregelen in milieu-aandachtsgebieden aanvragen. De minister kan vervolgens volstaan met een eenmalige financiële verplichting voor een periode van vier jaar. In het tweede lid is evenwel rekening gehouden met de situatie dat een uitvoeringsprogramma onvoldoende houvast biedt voor een bijdrage voor de volle periode van vier jaar. In dat geval kan worden besloten tot een bijdrage voor één, twee of drie jaar. Op basis van de jaarrapportage kunnen daarna voor de overige jaren nog bijdragen worden verleend. Het derde lid bepaalt dat alleen aan maatregelen en activiteiten een bijdrage kan worden geleverd die resulteren in de verbetering van de milieukwaliteit in de aangeduide milieu-aandachtsgebieden.

Artikel 48c - Uiterlijk 1 juni 1996 zal het uitvoeringsprogramma door de provincie moeten zijn ingediend. Te late indiening van een uitvoeringsprogramma heeft tot gevolg dat een provincie geen aanspraak maakt op een bijdrage. Het is in dat geval nog wel mogelijk dat in volgende jaren de betreffende provincie een aanvraag doet als bedoeld in artikel 48b, tweede lid, onderdeel b.

Artikel 48d - Dit artikel stelt de minimumvereisten waaraan het uitvoeringsprogramma moet voldoen. Uitgangspunt is een programma voor vier jaar. Dit stelt echter wel bepaalde voorwaarden aan de financiering van projecten en maatregelen. In ieder geval voor het eerstvolgende jaar zal de uitwerking van de financiering concreet gestalte moeten zijn gegeven. Onder b wordt voorts bepaald dat inzicht moet zijn gegeven in de keuze van de gebieden en de te verwachten effecten op de milieukwaliteit van de activiteiten of maatregelen waar op grond van deze regeling een bijdrage wordt gevraagd. *Artikel 48f* - Het bedrag van f 20 miljoen is gereserveerd voor activiteiten of maatregelen in

ROM-gebieden. Voor de overige milieu-aandachtsgebieden is f 104 miljoen beschikbaar. Het tweede lid bevat de verdeelsleutel van die gelden over de provincies.

De minister kan op grond van de criteria genoemd in het derde lid afwijken van deze verdeelsleutel. Uiteraard vormen deze criteria mede het kader op grond waarvan ik de diverse uitvoeringsprogramma's zal toetsen. In paragraaf 4 van deze nota heb ik hierop een toelichting gegeven.

Overigens ben ik voornemens mij terughoudend op te stellen ten aanzien van de in het derde lid neergelegde mogelijkheid om af te wijken van de verdeelsleutel. Indien een uitvoeringsprogramma niet een bijdrage voor de volle periode rechtvaardigt, zal ik veel-eer een bijdrage voor een kortere periode overwegen. Het is dan mogelijk dat de provincie nadien in de jaarrapportage het uitvoeringsprogramma aanvult met maatregelen en activiteiten, waarvoor bijdragen kunnen worden verleend tot het in de verdeelsleutel aangegeven maximum.

In het vijfde lid is tot uitdrukking gebracht dat de op grond van de verdeelsleutel verdeelde gelden niet bestemd zijn voor de uitvoering van de ROM-projecten.

In het zesde lid is geregeld dat indien - om wat voor reden dan ook - de beschikbare budgetten niet volledig worden besteed, de minister de bijdragen aan provincies kan verhogen.

De mogelijkheid om de beschikbare budgetten te verhogen (zevende lid) is met name bedoeld om tussentijds verdere stroomlijning van door het Rijk voor het gebiedenbeleid uit te keren gelden, mogelijk te maken. Uiteraard geldt voor deze mogelijke verhoging onverkort dat conform artikel 49 van het Bijdragenbesluit openbare lichamen milieubeheer jaarlijks de voor het besluit beschikbare gelden dienen te worden gepubliceerd.

Artikel 48g - Een meerjarige bijdrage wordt niet ineens, maar per kalenderjaar uitgekeerd. In het eerste lid is vastgelegd dat de minister over de verdeling van de beschikbare gelden over de verschillende jaren duidelijkheid moet verschaffen. Op grond van

het tweede lid kan in overleg met betrokken provincies tot een afwijkende verdeling van de beschikbare gelden worden gekomen. Bij een beslissing zal behalve met de wensen van de provincie, ook rekening moeten worden gehouden met de op de VROM-begroting beschikbaar gestelde middelen.

Op de jaarlijkse bijdrage worden voorschotten verstrekt overeenkomstig het derde lid. Het vierde en vijfde lid bevat een zogenoemde spaarregeling. Dat wil zeggen dat de verleende voorschotten voor 50 % kunnen worden besteed in het volgende kalenderjaar. Dit biedt de provincies de nodige ruimte voor een gewijzigde planning van de activiteiten of maatregelen. Het gespaarde bedrag dient te worden besteed in het volgende kalenderjaar, tezamen met ten minste 50% van de bijdrage voor dat jaar.

Overigens derogeert artikel 48g niet aan de vereisten voor de beschikking tot vaststelling van de bijdragen, als neergelegd in de artikelen 51, derde lid, en 53.

Artikel 48h - In de redactie van het eerste lid komt tot uitdrukking dat, indien bijdragen worden verleend voor activiteiten of maatregelen die worden uitgevoerd na 1999, de verslagleggingsplicht onverkort geldt.

Voor een nadere toelichting op dit artikel verwijs ik naar paragraaf 4.

Artikel 48i - Ik ga er vanuit dat de provincies door middel van de jaarrapportages en de jaarlijkse verslaglegging op grond van artikel 185 van de Provinciewet, voldoende duidelijkheid verschaffen omtrent de besteding van de rijksbijdrage op grond van dit besluit. Met name verwacht ik dat het accountantsverslag als bedoeld in de artikelen 185, achtste lid, en 217, tweede lid, van de Provinciewet die duidelijkheid biedt. Mocht dit onverhoopt niet het geval zijn dan kan ingevolge artikel 48i, eerste lid, nadere informatie worden gevraagd.

Artikel 48j2 - Door middel van dit artikel kan worden voorkomen dat voor de jaarlijkse bevoorschotting en verslaglegging ten aanzien van bijdragen voor ROM-gebieden uiteenlopende regels gelden. Voor

de bijdragen op grond van de Regeling bijdragen ROM-gebieden, die voor meerdere jaren zijn verleend, en voor bijdragen op grond van het onderhavige besluit kan dus worden volstaan met één verslag en één beschikking voor de voorschotverlening. Op deze manier worden onnodige administratieve lasten bij Rijk en provincie vermeden. Bovendien geldt in dat geval ook voor de op grond van de oude regeling toegezegde ROM-gelden, dat gebruik kan worden gemaakt van de zogenaamde spaarregeling. Dit geeft de provincies de nodige flexibiliteit bij de inzet van de beschikbare middelen.

Nadrukkelijk is niet uitgesloten dat de verslaglegging ten aanzien van de ROM-bijdrage 1995 reeds op basis van dit besluit plaatsvindt. Overigens komt in de redactie van het tweede lid tot uitdrukking dat alleen provincies gehouden zijn de verslaglegging ten aanzien van bijdragen die zijn verleend op grond van de Regeling bijdragen ROM-gebieden te laten plaatsvinden overeenkomstig de regels als gesteld in het onderhavige besluit. Voor andere rechtspersonen die een bijdrage op grond van de Regeling bijdragen ROM-gebieden hebben ontvangen, blijven de in die regeling neergelegde verslagverplichtingen onverkort van kracht.

Artikel II

Ingevolge artikel 21.6, vijfde lid, van de Wet milieubeheer kan het besluit niet eerder in werking treden dan vier weken na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst, dus met ingang van de negenentwintigste dag na de plaatsing.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,