

Instellingsverordening Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf

SER - Wet op de bedrijfsorganisatie

21 oktober 1994/

De Sociaal-Economische Raad;
Gelet op artikel 67 en 68 en de
Wet op de bedrijfsorganisatie;
Gehoord de Nederlandse
Banketbakkers Ondernemers
Vereniging, de Voedingsbond FNV
en de Industrie- en Voedingsbond
CNV;

Besluit:

§ 1 Begripsbepalingen

Artikel 1

In deze verordening en de daarop
berustende bepalingen wordt
verstaan onder:

- a. de wet: de Wet op de
bedrijfsorganisatie (Stb. 1992, 409);
- b. het bedrijfschap: het Bedrijfschap
voor het Banketbakkersbedrijf.

Artikel 2

In deze verordening en de daarop
berustende bepalingen wordt
verstaan onder:

- a. banketbakkersprodukten: gebak
dat is toebereid met slagroom,
banketbakkersroom of een
dergelijke grondstof, of met vers of
gesteriliseerd fruit;
- b. vervaardigen: het samenstellen
uit grondstoffen of halfabrikaten.

Artikel 3

In deze verordening en de daarop
berustende bepalingen wordt
verstaan onder
banketbakkersbedrijf: het bedrijf
van het ambachtelijk vervaardigen
van banketbakkersprodukten en het
verkopen daarvan, tenzij dit
gepaard gaat met:

- a. het bereiden van ander brood
dan kleinbrood of vruchtenbrood;
- b. het vervaardigen en verkopen
van banketbakkersprodukten voor
zover dit geschiedt voor verbruik ter
plaatsse, gepaard gaande met
dienstverlening; of
- c. het vervaardigen van
banketbakkersprodukten indien dit
gebeurt in combinatie met het

bereiden of het door middel van
wijkbezorging aan particulieren
verkopen van ander brood dan
kleinbrood of vruchtenbrood.

§ 2 Het bedrijfschap

Artikel 4

1. Er is een Bedrijfschap voor het
Banketbakkersbedrijf.
2. Het bedrijfschap is ingesteld voor
de ondernemingen waarin het
banketbakkersbedrijf wordt
uitgeoefend.
3. Het bedrijfschap is gevestigd te
Voorburg.

Artikel 5

Het bestuur van het bedrijfschap
heeft 16 leden. Daarvan worden 8
leden door organisaties van
ondernemers en 8 leden door
organisaties van werknemers
benoemd.

§ 3 Bevoegdheden

Artikel 6

Aan het bedrijfschap is overgelaten
de regeling of nadere regeling van
de navolgende onderwerpen of
onderdelen daarvan:

- a. de registratie van de
ondernemingen waarvoor het
bedrijfschap is ingesteld en van de
in die ondernemingen werkzame
personen;
- b. het verstrekken van de voor de
vervulling van de taak van het
bedrijfschap nodige gegevens;
- c. de voor de vervulling van de taak
van het bedrijfschap nodige inzage
van boeken en bescheiden;
- d. de mededinging voor zover het
betreft het aanbieden en
verstrekken van geschenken in de
vorm van diensten;
- e. de administratie van
ondernemingen waarvoor het
bedrijfschap is ingesteld;
- f. de lonen en de andere
arbeidsvoorwaarden;
- g. de vakopleiding en de
vaststelling van de
getalsverhoudingen in
ondernemingen waarvoor het
bedrijfschap is ingesteld.

Artikel 7

Overtredingen van een op grond
van artikel 6 vastgestelde
verordening kunnen bij die
verordening worden aangewezen
als strafbare feiten.

Artikel 8

1. De door het bedrijfschap op
grond van artikel 126, eerste lid,
van de Wet op de
bedrijfsorganisatie, aan de
ondernemingen die onder het
bedrijfschap ressorteren op te
leggen heffingen die zijn bestemd
voor algemene doeleinden, worden
vastgesteld op grondslag van:
 - a. het aantal bij iedere
onderneming waarvoor het
bedrijfschap is ingesteld betrokken
personen die uitsluitend of in
hoofdzaak werkzaam zijn in de
uitoefening van het
banketbakkersbedrijf;
 - b. de in iedere onderneming
waarvoor het bedrijfschap is
ingesteld bij de uitoefening van het
banketbakkersbedrijf bereikte
omzet; of
 - c. het aantal vestigingen van de
onderneming waarin het
banketbakkers-bedrijf wordt
uitgeoefend.
2. Naast de in het eerste lid
bedoelde heffingen kan het
bedrijfschap als periodieke heffing
aan de ondernemers die onder het
bedrijfschap ressorteren een
basisheffing opleggen, die voor
iedere ondernemer gelijk is.
3. Indien een heffing wordt
opgelegd waarvan de opbrengst
een bijzondere bestemming heeft,
wordt deze opgelegd naar een
grondslag die het bestuur in
verband met de bestemming van
die heffing passend acht.

§ 4 Slotbepalingen

Artikel 9

Deze verordening wordt in het
Verordeningenblad
Bedrijfsorganisatie geplaatst.

Artikel 10

Deze verordening treedt in werking
met ingang van de tweede dag na

de dagtekening van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 11

Deze verordening wordt aangehaald als Instellingsverordening Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf.

Den Haag, 21 oktober 1994.

Th. Quené, voorzitter.

R. Gerritse, algemeen secretaris.

Goedgekeurd door de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, mede namens de minister van Economische Zaken bij beschikking van 27 april 1995, nr. AV/A&M/95/0808.

Toelichting

Inleiding

Deze verordening vervangt het Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf, overeenkomstig het bepaalde in artikel XV van de wet van 24 juni 1992 (Stb. 409), houdende wijziging van de Wet op de bedrijfsorganisatie. De gewijzigde wet is op 1 oktober 1992 in werking getreden.

Een wijziging is aangebracht in de grondslag van de door het bedrijfschap op te leggen heffingen. Behalve de omzet kan nu ook het aantal in een onderneming werkzame personen of het aantal vestigingen worden gehanteerd. De andere wijzigingen zijn van redactionele of formeel-technische aard en bleken nodig als gevolg van de herziening van de wet. De belangrijkste wijziging betreft de inrichting en formulering van de begripsbepalingen. Ingevolge artikel XVI van de wet waarbij de Wet op de bedrijfsorganisatie is gewijzigd, heeft de omzetting geen gevolgen voor onder meer de rechtskracht van de onder het oude instellingsbesluit vastgestelde verordeningen en andere besluiten. Deze verordeningen en besluiten hoeven derhalve niet te worden omgezet.

Representativiteitsonderzoek

In verband met de wijziging van de

heffingsgrondslag, waarvan de achtergronden nader uiteen worden gezet in de artikelsgewijze toelichting (zie artikel 8) heeft de raad vastgesteld dat de bij de Nederlandse Banketbakkers Ondernemersvereniging (NBOV) aangesloten leden-ondernemingen circa 70 procent van de totale omzet van de banketbakkersbranche, die wordt geschat op gemiddeld f 371 miljoen, vertegenwoordigen. Aan ondernemerszijde kan op grond daarvan worden gesproken van een voldoende representatieve organisatorische vertegenwoordiging van de betrokken ondernemers in de zin van artikel 68, eerste lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie. De raad heeft het representativiteitsonderzoek in dit geval beperkt tot de ondernemers. De raad heeft daarbij overwogen dat het hier gaat om een enkele wijziging (van een bestaande bevoegdheid, uit efficiency-overwegingen) ten opzichte van het oude instellingsbesluit en alleen de ondernemers met de 'eventuele' consequenties van een gewijzigde heffingsgrondslag te maken hebben.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 tot en met 3 Deze artikelen bevatten de gebruikelijke begripsbepalingen, waarbij met name aandacht wordt gevraagd voor de artikelen 2 en 3.

Artikel 2 Onderdeel a Onder de definitie van banketbakkersprodukten valt het zogenaamde nat gebak. Naast dit nat (kort houdbare) gebak worden in een banketbakkerij meestal ook andere gebaksoorten, koekjes, suikerwerk, bonbons e.d. vervaardigd. Voor de werkings sfeer van de instellingsverordening maakt het geen verschil of louter nat gebak of daarnaast ook ander gebak op ambachtelijke wijze wordt vervaardigd. Wordt echter alleen gebak vervaardigd dat niet onder de definitie van banketbakkersprodukt valt, dan ressorteert de desbetreffende ondernemer niet onder het bedrijfschap.

Onderdeel b Vervaardigen is het samenstellen van een banketbakkersprodukt uit

grondstoffen of halffabrikaten. Het vullen van een vlaaibodem met een vruchtenmengsel is dus het vervaardigen van gebak: voordat het vervaardigen plaatsvindt is er nog geen sprake van gebak. Het op een taart spuiten van slagroom is geen vervaardigen van gebak. De taart valt voordat de handeling wordt verricht al onder de definitie van banketbakkersprodukt. Het maken van de taart zelf is wel de vervaardiging van een banketbakkersprodukt.

Artikel 3 De definitie van banketbakkersbedrijf verschilt wat de formulering betreft van die van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf. Inhoudelijk is er echter geen verschil in bereik. De definitie is gemoderniseerd en verduidelijkt.

Om onder de definitie te vallen, moet in de onderneming zowel het vervaardigen als het verkopen van het vervaardigde gebak plaatsvinden. Indien de banketbakkersprodukten niet worden verkocht maar alleen worden vervaardigd, valt de bedrijfsuitoefening niet onder het bedrijfschap.

Nieuw in de definitie is dat het vervaardigen van banketbakkersprodukten er pas onder valt als dit ambachtelijk plaatsvindt. Bij de opstelling van deze verordening is van de gelegenheid gebruik gemaakt om expliciet in de instellingsverordening vast te leggen dat het voor het bedrijfschap gaat om de ambachtelijke banketbakkerij. Van ambachtelijke vervaardiging van banket is sprake als nog handmatig in het productieproces kan worden ingegrepen. Ter toelichting wordt nog het volgende opgemerkt. Blijkens het advies van de SER tot instelling van een bedrijfschap voor het banketbakkersbedrijf van 12 november 1954, waarnaar in de toelichting bij het instellingsbesluit wordt verwezen, was het destijds de bedoeling dat banketfabrieken niet onder de werkings sfeer van het bedrijfschap zouden vallen. Daartoe zijn de gebruikte grondstoffen als onderscheidend criterium gekozen. De idee was dat banketfabrieken slechts in staat zouden zijn gebak te vervaardigen dat minder snel aan bederf onderhevig en dus

langer houdbaar is. Thans echter worden grote hoeveelheden banketbakkersprodukten (nat gebak) vervaardigd in fabrieken, waarna deze produkten in gekoelde dan wel diepgevroren toestand worden geleverd aan bedrijven die deze produkten op hun beurt aan de consument verkopen. Deze banketfabrieken zouden door die ontwikkeling dus onder het bedrijfschap vallen, ware het niet dat met toepassing van de historische wetsinterpretatie is besloten dat deze fabrieken niet onder het bedrijfschap vallen. Evenals onder de oude definitie is er geen sprake van de uitoefening van het banketbakkersbedrijf als tezamen met het vervaardigen van banketbakkersprodukten brood wordt bereid. De term 'gepaard gaat met' houdt in dat bijvoorbeeld het banketbakkersbedrijf en het bereiden van brood gezamenlijk - in hetzelfde ondernemingsonderdeel - worden uitgeoefend. De omschrijving van brood dat een banketbakker kan bereiden zonder het karakter van banketbakker in de zin van de instellingsverordening te verliezen, is in overeenstemming gebracht met de wijze waarop de oude definitie van brood wordt toegepast. De oude definitie spreekt van ander brood dan kleinbrood, krentenbrood, kerstbrood of andere gelegenheidsprodukten. In de praktijk levert deze opsomming problemen op in verband met onder meer rozijnen- en vruchtenbrood. In de oude definitie worden deze broodsoorten niet genoemd. Wanneer de tekst van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf letterlijk wordt genomen, mag een banketbakkersbedrijf geen rozijnen- of vruchtenbrood bereiden. Bij de interpretatie van deze bepaling is er echter van uitgegaan dat het niet de bedoeling is geweest dat als een banketbakker zowel krenten- als rozijnen- als vruchtenbrood bereidt, de bedrijfsuitoefening het karakter van banketbakkersbedrijf verliest. Krentenbrood is immers een species van het genus vruchtenbrood, en rozijnenbrood - dat zeer verwant is aan krentenbrood - ook. Bovendien kan uit het feit dat het bereiden van

kerstbrood is toegestaan, worden afgeleid dat daarmee ook het bereiden van vruchtenbrood is toegestaan. Kerstbrood is immers in wezen vruchtenbrood. De formulering van artikel 3 expliciteert dat een banketbakker die kleinbrood of vruchtenbrood bereidt, niet daardoor het karakter van banketbakker verliest. Deze banketbakker ressorteert dus onder het Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf. De reden waarom de bedrijfsuitoefening er niet onder valt als ander brood dan kleinbrood of vruchtenbrood wordt bereid, is dat in deze gemengde bedrijven de bedrijfsvoering in het algemeen in hoofdzaak is gericht op de vervaardiging van brood. Het vervaardigen van gebak komt in de gemengde bedrijven in het algemeen op de tweede plaats. Er is voor gekozen om deze ondernemingen niet onder zowel het Bedrijfschap Bakkersbedrijf als het Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf te laten ressorteren, maar onder het bedrijfschap dat zich het meest bezig houdt met de vraagstukken die voor de gemengde bedrijven van belang zijn. Banketbakkers die stokbrood (of ander groot brood) volgens het bake-off procédé afbakken, ressorteren onder het Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf. In onderdeel b is expliciet bepaald dat horeca, i.c. het vervaardigen en verkopen van banketbakkersprodukten voor verbruik ter plaatse gepaard gaande met dienstverlening, niet onder het begrip banketbakkersbedrijf valt. Dit betekent niet dat een horecaonderneming niet tevens het banketbakkersbedrijf kan uitoefenen. De horecaonderneming die de banketbakkersprodukten tevens verkoopt aan particulieren anders dan voor verbruik ter plaatse, oefent het banketbakkersbedrijf wel degelijk uit. In de oude definitie was banketbakkersbedrijf als volgt gedefinieerd: het bedrijf van het vervaardigen van banketbakkersprodukten al dan niet tezamen met: a. het vervaardigen van ander

gebak, koekjes, ragoutwerk, consumptie-ijs of chocolade- of suikerwerkartikelen; b. het kopen van produkten als onder a genoemd en het verkopen daarvan aan particulieren. Zowel onderdeel a als onderdeel b van deze oude definitie zijn naar huidige inzichten overbodig. Ook indien deze onderdelen niet zouden zijn opgenomen, zou het vervaardigen van banketbakkersprodukten en het verkopen daarvan, ongeacht of in samenhang daarmee de in onderdeel a of b genoemde werkzaamheden zouden worden verricht, onder de definitie vallen. *Artikel 4* De vestiging van het bedrijfschap is verplaatst van Den Haag naar Voorburg. *Artikel 5* Dit artikel regelt de bestuursamenstelling conform artikel 74, eerste lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie. *Artikel 6* In dit artikel is bepaald ten aanzien van welke onderwerpen het bedrijfschap bevoegd is regels of nadere regels te geven. De volgorde van de opsomming van de bevoegdheden is gelijkgetrokken met de volgorde van artikel 93, tweede lid, van de wet. Tevens is de formulering - voor zover dit niet al het geval was - aangepast aan de formulering van de wet. Geschrap is het woord 'goederen' uit onderdeel d, gelet op de Wet beperking cadeaustelsel 1997, waarin een algeheel verbod is neergelegd om in verband met de uitoefening van een bedrijf goederen als geschenk aan te bieden of te verstrekken. In artikel 3, tweede lid, van het Instellingsbesluit Bedrijfschap Banketbakkersbedrijf, is bepaald dat de bevoegdheid om regels te geven over de lonen en andere arbeidsvoorwaarden en de vakopleiding en de vaststelling van de getalsverhouding in ondernemingen waarvoor het bedrijfschap is ingesteld, pas in werking treedt op een door de SER te bepalen en in het Mededelin-genblad Bedrijfsorganisatie bekend te maken tijdstip, doch uiterlijk vier jaren na het inwerkingtreden van het onderhavige besluit. Aangezien de vier jaren ruim zijn verstreken, heeft het bedrijfschap deze

verordenende bevoegdheden verkregen en is onderhavige bepaling overbodig geworden. Deze bepaling is derhalve niet terug te vinden in de instellingsverordening. Hoewel momenteel geen plannen bestaan voor het daadwerkelijk benutten van deze bevoegdheden, wensen de betrokken organisaties de mogelijkheid daartoe voor de toekomst te behouden.

Artikel 7 Dit artikel voorziet in een sanctie op de overtreding van autonome verordeningen.

Artikel 8 Ingevolge artikel 126, eerste lid, van de Wet op de bedrijfsorganisatie kan het bedrijfsschap bij verordening heffingen opleggen aan degenen die de ondernemingen drijven waarvoor het bedrijfsschap is ingesteld. In het eerste en tweede lid van artikel 8 van de instellingsverordening worden nadere regels gegeven over heffingen waarvan de opbrengst is bestemd voor algemene doeleinden, in het derde lid worden regels gegeven over heffingen waarvan de opbrengsten bijzondere bestemmingen hebben.

In het eerste lid is bepaald dat het bedrijfsschap als grondslag voor de heffingen die dienen voor de bekostiging van de algemene werkzaamheden van het bedrijfsschap, kan kiezen het aantal bij iedere onderneming waarvoor het bedrijfsschap is ingesteld betrokken personen, die uitsluitend of in hoofdzaak werkzaam zijn in de uitoefening van het banketbakkersbedrijf, de in iedere onderneming waarvoor het bedrijfsschap is ingesteld bereikte omzet, of het aantal vestigingen waarin het banketbakkersbedrijf wordt uitgeoefend.

Op dit punt wijkt deze bepaling af van artikel 5, eerste lid, van het instellingsbesluit. Daar is bepaald dat de heffingen worden vastgesteld op grondslag van de in iedere onderneming waarvoor het bedrijfsschap is ingesteld, bereikte omzet. Op verzoek van de representatieve organisaties is nu mogelijk gemaakt dat als grondslag ook het aantal werkzame personen of het aantal vestigingen kan worden gekozen. Als deze grondslag wordt gekozen kan worden uitgegaan van de

klasse-indeling werkzame personen, zoals die wordt gehanteerd in het handelsregister. Voor de bepaling van de heffing naar omzet is het noodzakelijk om iedere onderneming te enquêteren. In het tweede lid is bepaald dat het bedrijfsschap naast de in het eerste lid bedoelde heffingen aan iedere ondernemer periodiek (bijvoorbeeld ieder jaar) een heffing kan opleggen die voor iedere ondernemer gelijk is.

In het derde lid is bepaald dat als een heffing wordt opgelegd waarvan de opbrengst een bijzondere bestemming heeft, het bestuur de grondslag bepaalt welke het in verband met die bestemming passend acht. In de keuze van de grondslag is het bestuur in beginsel vrij. Indien bijvoorbeeld ter financiering van een werkclassificatie-onderzoek een bijzondere heffing zou worden opgelegd, kan het aanbeveling verdienen het aantal werkzame personen als grondslag te kiezen, omdat hierin het belang van de verschillende ondernemingen bij deze werkzaamheid beter tot uitdrukking komt.

Artikel 9 tot en met 11 Deze artikelen bevatten de slotbepalingen, waaronder de regeling van het tijdstip van inwerkingtreding van de verordening.

Den Haag, 21 oktober 1994.
Th. Quené, voorzitter.
R. Gerritse, algemeen secretaris.