
512

Besluit van 12 december 2016 tot wijziging van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte in verband met actualisering van de boetebedragen

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van 10 oktober 2016, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, nr. 2001933.

Gelet op artikel 154b, zesde lid, van de Gemeentewet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 11 november 2016, nr. W03.16.0320/II);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie, Directie Wetgeving en Juridische Zaken van 7 december 2016, nr. 2022583;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte wordt gewijzigd als volgt:

A

Aan het slot van artikel 4, eerste lid, vervalt de zinsnede: , onverminderd artikel 154b, achtste en negende lid, van de wet.

B

De bijlage wordt vervangen door de bijlage bij dit besluit.

ARTIKEL II

Het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State wordt met de daarbij behorende stukken openbaar gemaakt door publicatie in de Staatscourant.

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2017.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

Wassenaar, 12 december 2016

Willem-Alexander

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur

Uitgegeven de *twintigste* december 2016

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur

Bijlage bij de wijziging van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte in verband met actualisering van de boetebedragen

Bijlage als bedoeld in artikel 4, eerste lid, van het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte

	<i>Boete in euro's</i>
<hr/>	
<i>A. Voorschrift uit de plaatselijke verordening</i>	
A.1	
Op door het college aangewezen openbare plaatsen gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen onder publiek verspreiden dan wel openlijk aanbieden	140
A.2	
Zonder vergunning op een openbare plaats als dienstverlener optreden of zijn diensten als zodanig aanbieden	180
A.3	
Als straatartiest, straatfotograaf, tekenaar, filmopereur of gids ten behoeve van publiek optreden op of aan door de burgemeester aangewezen openbare plaats, waar dit niet is toegestaan	180
A.4	
De weg of een weggedeelte anders gebruiken dan overeenkomstig de publieke functie daarvan, waardoor	
– aan de weg schade wordt toegebracht of kan worden toegebracht	230
– de bruikbaarheid van de weg wordt belemmerd of kan worden belemmerd	230
– het beheer of onderhoud van de weg wordt belemmerd of kan worden belemmerd	230
A.5	
Zonder vergunning of anders dan de daarin gestelde voorwaarden de weg of een weggedeelte gebruiken anders dan overeenkomstig de publieke functie daarvan (bijv. terrasverbod, reclameborden)	230
A.6	
Een winkelwagentje na gebruik onbeheerd op een openbare plaats achterlaten	90
A.7	
Zich met een winkelwagentje op of aan de weg bevinden op meer dan de toegestane afstand van het bedrijf dat het winkelwagentje ter beschikking heeft gesteld	90
A.8	
Zonder een vergunning of in afwijking van een vergunning een evenement organiseren	90
A.9	
als houder van een openbare inrichting na sluitingstijd	
– die inrichting voor bezoekers geopend hebben	280
– in die inrichting bezoekers laten verblijven	280
A.10	
Zich als bezoeker in een openbare inrichting bevinden	
– na sluitingstijd	90
– gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn	90
A.11	
Een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is bekrassen of bekladden	140
A.12	
Op een openbare plaats of dat gedeelte van een onroerende zaak dat vanaf die plaats zichtbaar is zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbende een aanplakbiljet of ander geschrift, afbeelding of aanduiding dan wel met enigerlei stof enige afbeelding, letter, cijfer of teken aanplakken of op andere wijze aanbrengen	140

	<i>Boete in euro's</i>
A.13 Aanplakborden gebruiken voor het aanbrengen van handelsreclame	140
A.14 Als houder van een schriftelijke toestemming niet voldoen aan de verplichting om op eerste vordering van een opsporingsambtenaar de schriftelijke toestemming van de rechthebbende op een openbare plaats/dat gedeelte van een onroerende zaak ter inzage af te geven	90
A.15 Op de weg of openbaar water enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur- of verfstof of verfgereedschap vervoeren of bij zich hebben	140
A.16 Op een openbare plaats klimmen of zich bevinden op een beeld, monument, overkapping, constructie, openbare toiletgelegenheid, voertuig, hek, heining, andere afsluiting, verkeersmeubilair of daarvoor niet bestemd straatmeubilair	90
A.17 Op een openbare plaats zich zodanig ophouden dat voor andere gebruikers of bewoners van nabij die plaats gelegen woningen onnodige overlast of hinder wordt veroorzaakt	140
A.18 Zonder redelijk doel zich in een portiek of poort ophouden of in, op of tegen een raamkozijn of een drempel van een gebouw zitten of liggen	90
A.19 Zonder redelijk doel zich anders dan als bewoner of gebruiker van flatgebouwen, appartementsgebouwen en soortgelijke meergezinshuizen of van publiek toegankelijke gebouwen bevinden in een voor gemeenschappelijk gebruik bestemde ruimte van dat gebouw	90
A.20 (in of op) een portaal, telefooncel, wachtklokaal voor openbaar vervoer, parkeergarage, rijwielstalling of een andere voor het publiek toegankelijke ruimte – zich zonder redelijk doel en op een voor anderen hinderlijke wijze ophouden – verontreinigen – voor een ander doel gebruiken dan waarvoor die ruimte bestemd is	140 140 90
A.21 Als persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied alcoholhoudende drank nuttigen	90
A.22 Als persoon die de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt op een openbare plaats die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied angebroken flessen, blikjes e.d. met alcoholhoudende drank bij zich hebben	90
A.23 Op (of aan) een openbare plaats een (brom)fiets plaatsen of laten staan tegen een raam, raamkozijn, deur of gevel van een gebouw of in de ingang van een portiek – in strijd met de uitdrukkelijk verklaarde wil van de gebruiker van dat gebouw of portiek – waardoor die ingang wordt versperd	45 45
A.24 Een (brom)fiets op een door het college aangewezen plaats onbeheerd buiten de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen laten staan	45
A.25 Op uren en/of plaatsen die door het college of de burgemeester zijn aangewezen zich met een fiets of bromfiets bevinden op een door het college of de burgemeester aangewezen terrein waar een markt, kermis, uitvoering, bijeenkomst of plechtigheid wordt gehouden, welke publiek trekt	45
A.26 Zich in de nabijheid van een persoon, gebouw, woonwagen of woonschip ophouden met de kennelijke bedoeling deze persoon of een zich daarin bevindende persoon te bespieden	140

A.27	Een persoon in een gebouw, woonwagen of woonschip door middel van een verrekijker of ander optisch instrument bespieden	140
A.28	Als eigenaar of houder van een hond, deze laten verblijven of laten lopen op – een weg gelegen binnen de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijsd – een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak, speelweide of op een andere door het college aangewezen plaats – een weg zonder dat de hond is voorzien van een identificatiemerk dat de eigenaar of houder van de hond duidelijk doet kennen – een weg zonder een deugdelijk middel dat is bestemd voor het verwijderen van uitwerpselen bij zich te dragen en/of dit middel niet op eerste vordering tonen aan de met het toezicht belaste ambtenaar – een door het College aangewezen plaats buiten de bebouwde kom zonder dat de hond is aangelijsd	90 140 90 90 90
A.29	als eigenaar of houder van een hond deze laten verblijven of laten lopen op een openbare plaats of op een terrein van een ander – terwijl na schriftelijke aanzegging van het college deze hond niet kort is aangelijsd – terwijl na schriftelijke aanzegging van het college deze hond niet kort is aangelijsd en gemuilkorfd – zonder dat deze hond is voorzien van een afleesbare microchip met uniek identificatienummer dat in verband met het gedrag van de hond is verstrekt	230 230 230
A.30	Als degene die buiten een inrichting de zorg heeft voor een dier, niet voorkomen dat dit dier voor de omgeving (geluid)hinder veroorzaakt	140
A.31	Als rechthebbende op herkauwende dieren, eenhoevige dieren of varkens die zich bevinden in een weiland of op een terrein dat niet van de weg is afgescheiden, niet voldoen aan de verplichting om zodanige maatregelen te treffen dat dit vee die weg niet kan bereiken	140
A.32	Consumentenvuurwerk gebruiken op een door het college aangewezen plaats waar dit gebruik verboden is	100
A.33	Op een openbare plaats consumentenvuurwerk gebruiken terwijl dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken	100
A.34	Binnen de bebouwde kom op een openbare plaats zijn natuurlijke behoefte doen buiten een daarvoor bestemde plaats	140
A.35	Buiten een daartoe bestemd kampeerterrein kampeermiddelen plaatsen of geplaatst houden ten behoeve van recreatief nachtverblijf	140
A.36	De weg als slaapplek gebruiken	140
A.37	Met of voor een vaartuig een ligplaats innemen, hebben of beschikbaar stellen op een door het college aangewezen gedeelte van een openbaar water waar dit niet is toegestaan a. voor gezagvoerders en schippers b. voor een ieder	90 90
A.38	Het zonder ontheffing/vergunning van het College/bevoegd gezag varen, doen of laten varen met enig (motor)vaartuig a. voor gezagvoerders en schippers b. voor een ieder	90 90

A.39	Varen, doen of laten varen zonder dat de ontheffing/ vergunning in het (motor-)vaartuig aanwezig is of zonder dat de corresponderende sticker op de juiste wijze is bevestigd	
a. voor gezagvoerders en schippers		90
b. voor een ieder		90
A.40	Als bader of zwemmer in openbaar water zich zodanig gedragen dat het scheepvaartverkeer daarvan hinder of gevaar kan ondervinden	140
A.41	Zich zonder redelijk doel aan een vaartuig in openbaar water vasthouden, daarop klimmen of zich daarop of daarin begeven of bevinden	90
A.42	Rijden of zich bevinden met een motorvoertuig/(brom)fiets of een paard binnen een voor publiek toegankelijk natuurgebied, park, plantsoen of voor recreatief gebruik beschikbaar terrein	
a. voor bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen		140
b. voor bestuurders van motorvoertuigen op twee wielen		140
c. voor bromfietzers en snorfietzers		95
d. voor fietsers en bestuurders van gehandicaptenvoertuigen met of zonder motor		55
e. voor overige weggebruikers		55
A.43	Zonder daartoe bevoegd te zijn zich bevinden buiten wegen of paden, die liggen in/op bij de gemeente in onderhoud zijnde parken, wandelplaatsen, plantsoenen, groenstroken of grasperken	45
A.44	Met een voertuig rijden door een park/plantsoen of op een niet van de weg deel uitmakende, van gemeentewege aangelegde beplanting of groenstrook	
a. voor bestuurders van motorvoertuigen op meer dan twee wielen		140
b. voor bestuurders van motorvoertuigen op twee wielen		140
c. voor bromfietzers en snorfietzers		95
d. voor fietsers en bestuurders van gehandicaptenvoertuigen met of zonder motor		55
e. voor overige weggebruikers		55
A.45	Een recreatiegebied gebruiken in strijd met de bepalingen geldend voor dat gebied anders dan tot doel van dagrecreatie	140
A.46	Een recreatiegebied gebruiken in strijd met de bepalingen geldend voor dat gebied door zich als eigenaar of houder van een hond zich met die hond in een vastgestelde periode te bevinden buiten een aangewezen gebied, waar het verblijf van de hond is toegestaan	90
A.47	Op een openbare plaats binnen een door het College aangewezen gebied softdrugs gebruiken	90
A.48	Door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze passanten bewegen, uitnodigen of aanlokken tot het gebruik maken van diensten van een prostitutiee	
– buiten de door het college aangewezen wegen of gebieden		230
– buiten de door het college vastgestelde tijden		230
A.49	Als degene aan wie dit door de burgemeester in het belang van de openbare orde of zedelijkheid is bekendgemaakt, zich anders dan in een openbaar middel van vervoer, bevinden op of aan de door de burgemeester aangewezen wegen en/of gebieden gedurende de uren daarbij genoemd	370
A.50	Zonder vergunning een openbare inzameling van geld of goederen houden of daartoe een intekenlijst aanbieden	140

A.51	Venten op door het college aangewezen (verboden) openbare plaatsen	140
A.52	Venten op door het college aangewezen (verboden) dagen of uren	140
A.53	Zonder vergunning op of aan de weg of openbaar water dan wel op een andere voor het publiek toegankelijke en in de open lucht gelegen plaats een standplaats innemen of hebben teneinde in de uitoefening van de handel goederen te koop aan te bieden, te verkopen of te verstrekken, dan wel diensten aan te bieden	140
<i>B. Voorschrift uit de plaatselijke verordening (milieu)</i>		
B.1	Als particulier buiten een inrichting toestellen of geluidsapparaten in werking hebben of handelingen verrichten, waardoor voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt	140
B.2	In/op een bos, heide, veengrond, duingebied dan wel binnen een afstand van dertig meter daarvan – roken gedurende een door het college aangewezen periode – in de openlucht brandende dan wel smeulende voorwerpen/wegwerpen/laten vallen of liggen	140 280
B.3	Als degene die zich met een hond op een openbare plaats begeeft, niet voldoen aan de verplichting ervoor zorg te dragen dat de uitwerpselen van die hond onmiddellijk worden verwijderd van die openbare plaats	140
B.4	In de openlucht vuur aanleggen, stoken of hebben	280
<i>C. Voorschrift uit de afvalstoffenverordening, voor zover betrekking hebbend op:</i>		
C.1	Het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen	140
C.2	Het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen	90
C.3	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen	140
C.4	Buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, een stof of voorwerp in de bodem brengen, storten, houden, achterlaten of anderszins plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu	370
C.5	Het achterlaten van straatafval in de openbare ruimte	140
C.6	Het doorzoeken of verspreiden van afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan	230
C.7	Het achterlaten van zwerfafval bij vervoeren, laden of lossen van afvalstoffen	370
C.8	Het op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen	230
C.9	Het zich ontdoen van een autowrak, afkomstig uit een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit beheer autowrakken	370

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Dit besluit actualiseert de boetebedragen in de bijlage bij het Besluit bestuurlijke boete overlast in de openbare ruimte (hierna: Bboor), door de verschillen weg te nemen tussen de bedragen in die bijlage en de hoogte van de boetes die voor deze overlastgevende gedragingen worden opgelegd in strafbeschikkingen. Voorts schrapt de wijziging een achterhaalde en bij nader inzien overbodige zinsnede in artikel 4 Bboor.

Artikel 154b Gemeentewet, dat in 2009 in werking is getreden, biedt gemeenten de bevoegdheid om een bestuurlijke boete op te leggen voor overtreding van plaatselijke voorschriften betreffende gedragingen die kunnen leiden tot overlast in de openbare ruimte. Gemeenten kunnen er ook voor kiezen om tegen dergelijke overtredingen strafrechtelijk op te treden, door middel van een (bestuurlijke) strafbeschikking als bedoeld in artikel 257b Wetboek van Strafvordering, zoals nader uitgewerkt in het Besluit OM-afdoening. Als de gemeente kiest voor de bestuurlijke boete, dan geldt die keuze voor alle feiten, bedoeld in artikel 154b, eerste lid, Gemeentewet, en die feiten vallen dan buiten de reikwijdte van de bestuurlijke strafbeschikking.¹ Als derde optie kan de gemeente ervoor kiezen om het optreden tegen deze overtredingen geheel over te laten aan de politie en het openbaar ministerie.

Veel gemeenten maken voor overlast in de openbare ruimte gebruik van de strafbeschikking. De bestuurlijke boete is tot nu toe nog niet gebruikt. De boetebedragen die worden opgelegd in strafbeschikkingen staan in de «Tekstenbundel voor misdrijven, overtredingen en Muldergedragingen», die jaarlijks landelijk wordt vastgesteld door het openbaar ministerie (hierna: OM-Tekstenbundel). De bedragen van de strafbeschikking zijn sinds de introductie van dat instrument jaarlijks geïndexeerd. Er was tot op heden geen noodzaak om de bijlage bij het Bboor te actualiseren, omdat gemeenten geen gebruik maakten van de bestuurlijke boete.² Vanuit enkele gemeenten is thans het signaal gekomen dat zij willen overgaan van de huidige strafrechtelijke handhaving (de strafbeschikking) op bestuursrechtelijke handhaving (de bestuurlijke boete). Dit wijzigingsbesluit zorgt ervoor dat de boetebedragen in beide «kolommen», bestuursrecht en strafrecht, gelijk zijn. Dat voorkomt rechtsongelijkheid, ten eerste binnen de gemeenten die de bestuurlijke boete hanteren (waar de politie bevoegd blijft om voor deze overtredingen een strafbeschikking uit te vaardigen) ten tweede tussen de gemeenten die de bestuurlijke boete hanteren en de gemeenten die de strafbeschikking hanteren. Dit betekent dat de hoogte van de bestuurlijke boete moet zijn afgestemd op de hoogte van de boetes zoals die door het openbaar ministerie wordt gehanteerd.³ Onderhavige wijziging is gebaseerd op de in de OM-Tekstenbundel 21^e editie (uitgave januari 2016) opgenomen tarieven. De tarieven worden jaarlijks gecorrigeerd met de consumentenprijsindex. Voor het jaar 2017 is deze negatief, wat tot gevolg heeft dat de tarieven dit jaar ongewijzigd zullen blijven ten opzichte van de tarieven uit 2016. De formulering van de overlastfeiten is gebaseerd op bijlage I bij het Besluit OM-afdoening zoals dat luidt op 1 januari 2017 en de OM-Tekstenbundel

¹ Zie artikel 154b, tweede lid, Gemeentewet en artikel 3.2, vijfde lid, Besluit OM-afdoening.

² Vgl. het voornemen van de regering in 2008 om «bij iedere nieuwe uitgave van de Tekstenbundel (...) (te) bezien in hoeverre aanpassing van de bijlage bij dit besluit noodzakelijk is», Stb. 2008, p. 580, p. 13.

³ Zie Stb. 2008, 580, p. 12.

21^e editie en sluit nauw aan bij de model-algemene plaatselijke verordening (model-APV) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten.⁴

Het onderhavige besluit wijzigt artikel 4 Bboor en de bijlage bij het Bboor en geeft daarmee uitvoering aan het zesde lid van artikel 154b Gemeentewet, dat regelt dat bij algemene maatregel van bestuur de hoogte van de boete wordt bepaald. Dit besluit leidt niet tot wijziging van de gedragingen die bestuurlijk beboet kunnen worden; of een overlastfeit wel of niet bestuurlijk beboetbaar is, volgt namelijk uit artikel 154b, eerste lid, Gemeentewet, in samenhang met de artikelen 2 en 3 Bboor. Een gedraging die kan leiden tot overlast in de openbare ruimte, is bestuurlijk beboetbaar indien:

a. de gedraging krachtens artikel 154 Gemeentewet strafbaar is gesteld in een verordening van de gemeenteraad en *niet* valt onder artikel 2 Bboor (negatieve lijst), dan wel

b. de gedraging in de gemeentelijke afvalstoffenverordening is aangeduid als strafbaar feit en valt onder de limitatieve opsomming van artikel 3 Bboor (positieve lijst).

De onder a bedoelde gedragingen zien uitsluitend op voorschriften die strafbaar zijn op grond van de autonome verordenende bevoegdheid van de raad (artikel 149, in samenhang met artikel 154 Gemeentewet). Volgt de strafbaarheid reeds uit een andere wet, bijvoorbeeld uit de Wet op de economische delicten, dan is het voorschrift niet bestuurlijk beboetbaar op basis van het Bboor. Wellicht ten overvloede zij opgemerkt dat het onderhavige besluit geen wijziging aanbrengt in deze systematiek.

Net als de oorspronkelijke bijlage bij het Bboor bevat de gewijzigde bijlage niet voor alle bestuurlijk beboetbare overlastfeiten het boetebedrag, maar alleen voor die feiten waarvoor in de OM-Tekstenbundel een boetebedrag is vastgesteld. Verder bevat de bijlage bij het Bboor alleen het boetebedrag voor overtredingen door natuurlijke personen. Voor niet in de bijlage opgenomen overlastfeiten en voor overtredingen begaan door rechtspersonen moet de raad zelf de hoogte van de boete vaststellen in de verordening (zie artikel 154b, zesde lid, tweede volzin, Gemeentewet). De bestuurlijke boete kan voor natuurlijke personen per gedraging niet hoger zijn dan het bedrag van de geldboete van de eerste categorie, bedoeld in artikel 23, vierde lid, Wetboek van Strafrecht (met ingang van 1 januari 2017: € 410), en voor rechtspersonen per gedraging niet hoger dan € 2.250 (artikel 154b, zesde lid, derde volzin, Gemeentewet). Een bestuurlijke boete kan slechts worden opgelegd aan personen die ten tijde van de overtreding 12 jaar of ouder waren. De bestuurlijke boete wordt voor personen die ten tijde van de overtreding nog geen zestien jaar oud waren, gehalveerd (artikel 154b, zevende lid, Gemeentewet). Voor recidive kan geen hogere boete worden opgelegd.⁵ Omwille van de overzichtelijkheid ligt het in de rede dat iedere gemeente die heeft gekozen voor de invoering van de bestuurlijke boete, zelf een volledig overzicht publiceert van de boetebedragen die binnen de gemeente gelden.

⁴ De OM-Tekstenbundel 22^e editie zal niet per 1 januari 2017 worden gepubliceerd, maar in de loop van 2017 i.v.m. een nog verwachte aanpassing van een groot aantal feiten uit de Tekstenbundel. Deze aanpassing heeft echter geen effect op de overlastfeiten die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

⁵ Zie Kamerstukken II 2005/06, 30 101, 6, p. 26 en Kamerstukken I 2007/08, 30 101, C, p. 13.

Artikelsgewijs

Artikel I

Onderdeel A (wijziging artikel 4)

Deze wijziging schrapt een achterhaalde en bij nader inzien overbodige zinsnede. Tot 1 juli 2009 luidde het achtste lid van artikel 154b Gemeentewet: «Indien de overtreder aannemelijk maakt dat de bij algemene maatregel van bestuur vastgestelde bestuurlijke boete wegens bijzondere omstandigheden te hoog is, wordt een lagere bestuurlijke boete opgelegd.» Deze bepaling is geschrapt in de Aanpassingswet vierde tranche Awb, tegelijk met de inwerkingtreding van artikel 5:46, derde lid, Awb, dat dezelfde strekking heeft: «Indien de hoogte van de bestuurlijke boete bij wettelijk voorschrift is vastgesteld, legt het bestuursorgaan niettemin een lagere bestuurlijke boete op indien de overtreder aannemelijk maakt dat de vastgestelde bestuurlijke boete wegens bijzondere omstandigheden te hoog is.»

Het oude negende lid van artikel 154b Gemeentewet is op 1 juli 2009 vernummerd tot zevende lid. De bepaling luidt: «Een bestuurlijke boete kan slechts worden opgelegd aan personen die ten tijde van de overtreding 12 jaar of ouder waren. De bestuurlijke boete wordt voor personen die ten tijde van de overtreding nog geen zestien jaar oud waren, gehalveerd.» De bedragen in de bijlage bij het Bboor gelden dus voor natuurlijke personen vanaf 16 jaar. Voor kinderen tussen 12 en 16 jaar moeten de bedragen in de bijlage worden gehalveerd.

Onderdeel B (vervanging van de bijlage bij het Bboor)

Deel A: voorschrift uit de plaatselijke verordening

In navolging van de (diverse wijzigingen sinds 2009 van de) OM-Tekstenbundel en de model-APV zijn in deel A feiten geschrapt en toegevoegd en is een aanzienlijk aantal feiten geherformuleerd. Daarnaast is de hoogte van de boetebedragen aangepast aan de bedragen in de OM-Tekstenbundel.

Een van de geschrapte feiten is het gebruiken en openlijk voorhanden hebben van softdrugs (feit A.28 oud). Het enkele *gebruiken* van softdrugs in de openbare ruimte blijft echter bestuurlijk beboetbaar, mits de gemeenteraad deze gedraging strafbaar stelt op grond van zijn autonome bevoegdheid. Zoals is opgemerkt in het algemeen deel van deze toelichting, bevat de bijlage alleen boetebedragen voor gedragingen waarvoor ook in de OM-Tekstenbundel bedragen zijn vastgesteld. Het gebruiken en openlijk voorhanden hebben van softdrugs is geschrapt uit de bijlage bij het Besluit OM-afdoening als gevolg van eerdere jurisprudentie, waaruit afgeleid leek te moeten worden dat gemeenten niet bevoegd zijn om deze gedragingen strafbaar te stellen, aangezien de strafbaarheid al volgt uit de Opiumwet.⁶ Voor het enkele *gebruiken* van softdrugs in de openbare ruimte blijkt die interpretatie echter onjuist, zo volgt uit een recent arrest van de Hoge Raad.⁷ Artikel 3 Opiumwet ziet immers niet op het enkele gebruiken van softdrugs. Voor het openlijk voorhanden hebben van softdrugs in de openbare ruimte moet worden aangenomen dat die interpretatie nog steeds juist is, aangezien artikel 3 Opiumwet het «aanwezig hebben» van softdrugs verbiedt. Het enkele openlijk voorhanden hebben (of aanwezig hebben) van softdrugs in de openbare ruimte is dus niet bestuurlijk beboetbaar.

⁶ ABRvS 13 juli 2011, ECLI:NL:RVS:2011:BR1425.

⁷ HR 13 oktober 2015, ECLI:NL:HR:2015:3031, r.o. 2.8.

Voorbeelden van toegevoegde overlastfeiten zijn het onbeheerd achterlaten van een winkelwagentje op een openbare plaats (feit A.6), het verbod om consumentenvuurwerk te gebruiken op daarvoor door het college van burgemeester en wethouders aangewezen plaatsen (A.32) en het verbod van gebruik van consumentenvuurwerk terwijl dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken (A.33).

Deel B: voorschrift uit de plaatselijke verordening (milieu)

In navolging van de OM-Tekstenbundel en de model-APV zijn ook in deel B enkele formuleringen gewijzigd en enkele feiten geschrapt en is de hoogte van de boetebedragen aangepast aan de bedragen in de OM-Tekstenbundel.

Deel C: voorschrift uit de afvalstoffenverordening

In deel C zijn alleen de boetebedragen aangepast.

Artikel II

Ingevolge aanwijzing 174, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving en de brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 11 december 2009 over de systematiek van vaste verandermomenten⁸ dient de termijn tussen de publicatiedatum van een algemene maatregel van bestuur en het tijdstip van inwerkingtreding minimaal drie maanden te zijn als de maatregel direct relevant is voor medeoverheden. Omdat enkele gemeenten op 1 januari 2017 willen overgaan van de huidige strafrechtelijke handhaving op de bestuurlijke boete, maak ik gebruik van de afwijkingsmogelijkheid die wordt geboden door aanwijzing 174, vierde lid, onder a.

De hogere bedragen in de bijlage gelden enkel voor gedragingen op of na 1 januari 2017. Dit volgt uit het legaliteitsbeginsel, gecodificeerd in artikel 5:4, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur

⁸ Kamerstukken II 2009/10, 29 515, nr. 309.