

Vergaderjaar 2010–2011

**32 500 VI**

## **Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie (VI) voor het jaar 2011**

**Nr. 2**

### **MEMORIE VAN TOELICHTING**

#### **INHOUDSOPGAVE**

	<b>blz.</b>
<b>A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOR- STEL</b>	<b>3</b>
<b>B. DE BEGROTINGSTOELICHTING</b>	<b>4</b>
<b>1 Leeswijzer</b>	<b>4</b>
<b>2 Beleidsagenda</b>	<b>7</b>
<b>3 Beleidsartikelen</b>	<b>16</b>
11 Nederlandse rechtsorde	16
12 Rechtspleging en rechtsbijstand	26
13 Rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrij- ding	41
14 Jeugd	68
15 Vreemdelingen	77
17 Internationale rechtsorde	91
<b>4 Niet beleidsartikelen</b>	<b>95</b>
91.1 Algemeen	95
92.1 Nominaal en onvoorzien	97
93.1 Geheim	98
<b>5 De bedrijfsvoeringsparagraaf</b>	<b>99</b>
<b>6 De baten-lastendiensten</b>	<b>102</b>
1 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)	102
2 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)	108
3 Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)	122
4 Nederlands Forensisch Instituut	127
5 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (JUSTIS)	133
6 Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT(GDI)	139

<b>7</b>	<b>De Raad voor de rechtspraak</b>	<b>145</b>
<b>8</b>	<b>Verdiepingshoofdstuk</b>	<b>154</b>
<b>9</b>	<b>Moties en Toezeggingen</b>	<b>165</b>
<b>10</b>	<b>Overzicht ZBO's en RWT's</b>	<b>201</b>
<b>11</b>	<b>Bijlage Prognosemodel Justitiële Ketens</b>	<b>203</b>
<b>12</b>	<b>Wetgevingsprogramma</b>	<b>207</b>
<b>13</b>	<b>Lijst met afkortingen</b>	<b>210</b>
<b>14</b>	<b>Trefwoordenlijst</b>	<b>214</b>

## **DEEL A. ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET BEGROTINGSWETSVOORSTEL**

### **Wetsartikel 1**

De begrotingsstaten die deel uitmaken van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 1, derde lid, van de Comptabiliteitswet 2001 elk afzonderlijk bij de wet vastgesteld. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om de begrotingsstaten van het Ministerie van Justitie voor het jaar 2011 vast te stellen.

Alle voor dit jaar vastgestelde begrotingswetten tezamen vormen de Rijksbegroting voor het jaar 2011. Een toelichting bij de Rijksbegroting als geheel is opgenomen in de Miljoenennota 2011.

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de uitgaven, verplichtingen en de ontvangsten voor het jaar 2011 vastgesteld. De in de begroting opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze Memorie van toelichting toegelicht (de zogenaamde begrotingstoelichting).

### **Wetsartikel 2**

Met de vaststelling van dit wetsartikel worden de baten en lasten en de kapitaaluitgaven en -ontvangsten van de baten-lastendiensten Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB), Nederlands Forensisch Instituut (NFI), Dienst Justis en Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT (GDI) voor het jaar 2011 vastgesteld. De in die begrotingen opgenomen begrotingsartikelen worden toegelicht in onderdeel B (Begrotingstoelichting) van deze Memorie van toelichting en wel in de paragraaf inzake de diensten die een baten-lastenstelsel voeren.

### **Wetsartikel 3**

Met ingang van 2002 is het stelsel van de rechtspraak ingrijpend gewijzigd. De belangrijkste wijziging is dat de rechtspraak, mede door de instelling van de Raad voor de rechtspraak en de invoering van het principe van integraal management bij het besturen van de gerechten, verantwoordelijk is geworden voor het eigen beheer. Op grond van de nieuwe bevoegdheidsverdeling is de minister van Justitie niet verantwoordelijk voor de doelmatigheid van de rechterlijke organisatie, wel heeft de minister een toezichthoudende verantwoordelijkheid.

Met de vaststelling van dit wetsartikel wordt de positie van de minister van Justitie ten opzichte van de rechterlijke organisatie verduidelijkt. Dit betekent voorts dat in deel B naast de toelichting op beleidsartikel 12, waarin de beleidsdoelstelling van de minister van Justitie ten aanzien van de rechtspleging wordt toegelicht, een apart hoofdstuk Raad voor de rechtspraak wordt opgenomen, waarin de feitelijke vertaling van de aan de rechterlijke organisatie ter beschikking gestelde bijdrage in concrete beleidsdoelstellingen en prestaties van de Raad en de gerechten voor het jaar 2011 wordt gegeven.

De Minister van Justitie,  
E. M. H. Hirsch Ballin

## DEEL B. BEGROTINGSTOELICHTING

### HOOFDSTUK 1 LEESWIJZER

#### **Algemeen**

In deze leeswijzer wordt kort ingegaan op de beleidsagenda, de wijzigingen in de begrotingsstructuur, de overzichtsconstructies, een aantal specifieke afspraken met het Ministerie van Financiën en de opbouw van de memorie van toelichting.

#### **Beleidsagenda en begrotingsartikelen**

Ten tijde van het opstellen van deze begroting was sprake van een demissionair kabinet. Derhalve is gekozen voor een technische invulling van de beleidsagenda. Daar waar in de beleidsagenda in voorgaande jaren nog uitgebreid werd ingegaan op de prioriteiten van het kabinet, is de agenda nu sober van aard. In de beleidsagenda is eveneens een overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsmatige mutaties.

In de artikelen vindt u, evenals voorgaande jaren, de relevante financiële en beleidsinformatie die samenhangt met de voorgenomen uitgaven.

#### **Begrotingsstructuur**

De begrotingsstructuur is ongewijzigd ten opzichte van vorig jaar.

#### **De overzichtsconstructies**

Het Ministerie van Justitie levert een bijdrage aan twee interdepartementale overzichtsconstructies: «Grote Stedenbeleid» (GSB) en de «Homogene Groep Internationale Samenwerking» (HGIS). De coördinatie hiervan is in handen van respectievelijk het Ministerie van VROM en het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

#### **Specifieke afspraken**

Het Ministerie van Justitie heeft ten aanzien van de begroting (vormvereisten en inhoud) specifieke afspraken gemaakt met het Ministerie van Financiën. Deze punten worden hieronder genoemd.

#### *Meerjarenperspectief*

Per beleidsartikel is een meerjarenperspectief opgenomen, waardoor in alle begrotingsartikelen steeds een doorkijk wordt gegeven naar de toekomst. In deze begroting is de tijdshorizon van de meerjarenperspectieven kort in verband met het nieuw te vormen kabinet.

#### *Positionering apparaatsuitgaven*

In de begroting 2011 van Justitie zijn – met uitzondering van het apparaatbudget van de Directie Wetgeving – alle apparaatsbudgetten van beleidsdirecties bij het niet-beleidsartikel 91 Algemeen «Effectieve besturing van het Justitieapparaat» ondergebracht.

#### *Budgetflexibiliteit*

In de begroting is de informatie omtrent budgetflexibiliteit opgenomen in de tabellen betreffende de «budgettaire gevolgen van beleid». Concreet betekent dit dat in deze tabellen een regel is opgenomen waarin wordt aangegeven welk deel van het totale budget op een beleidsdoelstelling juridisch verplicht is.

*Subsidies*

Bij de tabellen betreffende de «budgettaire gevolgen van beleid» worden de subsidieverplichtingen niet gespecificeerd. In het verdiepingshoofdstuk zijn uitsluitend die subsidieverleningen opgenomen die hun wettelijke grondslag aan deze begroting ontleen zoals voorgeschreven in artikel 4:23, derde lid, onder c, van de Algemene wet bestuursrecht.

*Positionering baten-lastendiensten*

De uitgaven aan alle uitvoerende diensten, inclusief de baten-lastendiensten van het Ministerie van Justitie, worden wat betreft de begrotingsindeling aangemerkt als programma-uitgaven.

*Toelichten programma- en apparaatsuitgaven met volume- en prijsgegevens*

In overleg met het Ministerie van Financiën zijn apparaats- en programma-uitgaven met volume- en prijsgegevens niet toegelicht indien Justitie dit niet zinvol acht.

*Meetbare gegevens: outcome, output, throughput, input*

In elk beleidsartikel is aangegeven welk type prestatiegegevens is opgenomen. Uiteraard wordt bij voorkeur het beoogde maatschappelijk effect van het beleid vermeld.

Het is echter niet altijd mogelijk om een inschatting te maken van het maatschappelijk effect van het beleid (outcome): soms omdat dit methodologisch te ingewikkeld is, soms omdat de relatie tussen het justitiebeleid en het beoogde maatschappelijke effect niet één-op-één is vast te stellen, soms omdat het eenvoudigweg nog te vroeg is om maatschappelijke effecten vast te kunnen stellen.

In het geval dat geen outcome-indicatoren kunnen worden opgenomen, wordt volstaan met indicatoren op een lager aggregatieniveau. Het kan gaan om outputgegevens (de concrete producten van het beleid), om throughputgegevens (die inzicht bieden in processen, zoals bijvoorbeeld doorlooptijden) of om inputgegevens. In het laatste geval gaat het om een weergave van de beleidsinspanningen: welke activiteiten worden ondernomen, welke middelen worden ingezet, etc. Dit alles om toch een zo maximaal inzicht te bieden in de beleidseffecten die met het Justitiebeleid worden beoogd. Door middel van het «comply or explain» principe wordt dit toegelicht.

Indien het in het geheel niet mogelijk is om prestatiegegevens op te nemen, wordt volstaan met een toelichting, waaruit blijkt op welke wijze op een meer kwalitatieve wijze inzicht wordt verkregen in de beleidsprestaties (explain).

Vaak zal worden verwezen naar het evaluatieonderzoek dat wordt uitgevoerd in 2011, voorafgaand aan concrete beleidsvoornemens (ex ante), ter evaluatie (ex post) of voor de doorlichting van een beleidsterrein als geheel.

Met betrekking tot de beleidsdoorlichtingen heeft Justitie een meerjarige programmering vastgesteld voor de periode van 2006 tot en met 2012. In deze programmering zijn alle operationele doelstellingen opgenomen.

Voor 2011 zijn de volgende beleidsdoorlichtingen gepland:

- beleidsartikel 11 Nederlandse Rechtsorde;
- beleidsartikel 17 Internationale Rechtsorde.

*Raad voor de rechtspraak*

In het wetslichaam is een apart wetsartikel opgenomen voor de Raad voor de rechtspraak. In de Wet op de Rechterlijke Organisatie is de verantwoordelijkheid voor de bedrijfsvoering geattribueerd aan de gerechten en aan de Raad voor de rechtspraak. Per 1 januari 2005 kent de Rechtspraak een nieuwe bekostigingssystematiek gebaseerd op outputfinanciering en is gelijktijdig het baten-lasten stelsel ingevoerd. Door Justitie is gekozen voor een «bijdrage-constructie». Dit betekent dat op artikel 12 «Rechtspleging en rechtsbijstand» de bijdrage aan de Raad is opgenomen en de Raad voor de rechtspraak niet in de begrotingsstaat inzake baten/lastendiensten is opgenomen. Voor de Raad is in de begroting een apart hoofdstuk opgenomen (hoofdstuk 7).

**Prognosemodel Justitiële Ketens**

Als bijlage is opgenomen de uitkomsten van het Prognosemodel Justitiële Ketens. Deze uitkomsten geven de geraamde capaciteitsbehoeften in meerjarig perspectief weer binnen de Justitiële keten.

**Opbouw memorie van toelichting**

De memorie van toelichting is als volgt opgebouwd:

- Artikelsgewijze toelichting bij het wetsvoorstel;
- Begrotingstoelichting, uitgesplitst in:
  1. Leeswijzer;
  2. Beleidsagenda;
  3. Beleidsartikelen;
  4. Niet-beleidsartikelen;
  5. Bedrijfsvoeringsparagraaf;
  6. De baten-lastendiensten;
  7. Raad voor de rechtspraak;
  8. Verdiepingshoofdstuk;
  9. Moties en toezeggingen;
  10. Overzicht ZBO's en RWT's;
  11. PMJ-Bijlage;
  12. Wetgevingsprogramma;
  13. Lijst met afkortingen;
  14. Trefwoordenlijst.

## HOOFDSTUK 2 BELEIDSAGENDA

Justitie staat voor een rechtvaardige en veilige samenleving. Een samenleving waarin respect de norm is, waarin mensen goed en tijdig hun recht kunnen halen als dat nodig is en waarin criminaliteit en overlast worden teruggedrongen door gericht te voorkomen, door persoonsgericht aan te pakken en door straf en zorg effectief met elkaar te combineren.

Werken aan een rechtvaardige en veilige samenleving doet Justitie niet alleen. Alleen samen met burgers, maatschappelijke organisaties, de politie, lokale en provinciale overheden en andere ministeries kan Nederland veiliger en rechtvaardiger worden. Justitie schept voorwaarden, stimuleert, regisseert en corrigeert waar nodig. Dat de burger moet kunnen rekenen op een goede en tijdige afhandeling van zaken, staat voor Justitie voorop. Dat daarbij burgers en bedrijfsleven in toenemende mate gestimuleerd en in staat gesteld worden om ook zelf problemen op te lossen, maakt deel uit van die gezamenlijke aanpak. Preventie wordt vanuit die gezamenlijke verantwoordelijkheid ook niet langer vrijblijvend geacht. Van burgers en bedrijfsleven wordt gevraagd al die mogelijkheden om preventief te handelen ook daadwerkelijk te benutten.

Justitie draagt zorg voor de infrastructuur van de rechtsstaat. Dat doet het met wet- en regelgeving, maar meer nog met die duizenden medewerkers die verspreid over het hele land werken in het hart van onze samenleving, in de eerste lijn van onze rechtsstaat. Bij de Rechtspraak, het Openbaar Ministerie, de Dienst Justitiële Inrichtingen, de Immigratie- en Naturalisatiedienst, de Raad voor de Kinderbescherming en een groot aantal in omvang wat kleinere organisaties doen zij werk dat voor de burgers van ons land vaak onmiddellijk zichtbaar en voelbaar is. Met hun inzet is in de afgelopen jaren al veel gerealiseerd. Nederland is veiliger geworden. Dat neemt niet weg dat er nog het nodige te doen is.

De economische en financiële crisis heeft consequenties voor onze samenleving en daarmee ook voor Justitie. In de voor de justitiebegroting relevante ramingen is een stevige toename zichtbaar van het aantal zaken bij de rechterlijke macht en de rechtsbijstand. Deze en andere effecten van de huidige economische en financiële situatie zijn zoveel als mogelijk meegenomen bij de voorbereiding van deze begroting. Al met al geldt dat het op de verschillende punten budgettair behoorlijk knelt. Vaak zitten achter deze budgettaire vraagstukken moeilijk door Justitie te beïnvloeden omstandigheden. Justitie zal alle zeilen moeten bijzetten om de zaken ook budgettair op orde te houden.

### 2.1. Nederlandse rechtsorde

Justitie is verantwoordelijk voor het in stand houden en waar nodig tot stand brengen van wet- en regelgeving die voldoet aan de eisen van een democratische rechtsstaat. Dit vraagt voortdurend onderhoud en aanpassing van de algemene wetboeken op het terrein van strafrecht en strafvordering, burgerlijk recht en burgerlijk procesrecht en het bestuursrecht. Ook blijft het noodzakelijk om de kwaliteit van wetgeving te bevorderen en te bewaken. Deze taak strekt zich steeds meer uit tot de Europese en internationale regelgeving die haar weerslag heeft op de nationale rechtsorde.

De komende jaren zullen in ieder geval de volgende thema's prioriteit moeten hebben:

## *Beleidsagenda*

- stroomlijning van bestuurlijke processen en een effectiever bestuur;
- een betrouwbare en slagvaardige rechtspleging en versterken van vertrouwen in de rechtsorde;
- bevordering van betere dienstverlening door de overheid en terugdringen administratieve lasten;
- coherentie tussen nationale en Europese rechtsorde en uitvoering van Europeesrechtelijke instrumenten.

### **2.2. Rechtspleging en rechtsbijstand**

De maatschappij stelt ook de komende jaren hoge eisen aan het rechtsbestel. De wijze waarop de organisaties die verantwoordelijk zijn voor het functioneren van rechtsbescherming, rechtshandhaving en geschiloplossing moet aansluiten op maatschappelijke behoeften.

Drie doelen staan centraal:

- een doelmatig functionerend rechtsbestel;
- de kwaliteit en integriteit van de juridische dienstverlening;
- de toegankelijkheid van het rechtsbestel.

#### *Hogere instroom Rechtspraak*

De begroting van de Rechtspraak is in belangrijke mate gebaseerd op de verwachte instroomontwikkelingen op de afzonderlijke rechtsterreinen (straf, civiel, bestuur). De economische recessie leidt tot een toename van het aantal zaken. Om de instroomontwikkelingen zo goed mogelijk in te kunnen schatten zijn voor de afzonderlijke rechtsterreinen (ketenbrede) prognosemodellen ontwikkeld die jaarlijks op basis van onder andere de meest recente macro-economische ontwikkelingen en de gerealiseerde instroom worden geactualiseerd. De uitkomsten laten een fors stijgende instroom zien, zeker in een aantal categorieën (arbeidszaken, faillissementszaken en handelszaken). Gegeven de budgettaire problematiek worden maatregelen voorbereid om met deze stijging te kunnen omgaan.

#### *Herziening gerechtelijke kaart*

In het verlengde van de parlementaire goedkeuring van het voorstel tot herziening van de gerechtelijke kaart (zie Kamerstukken 29 279, nrs., 85, 90, 97 en 100) en van de beoogde inwerkingtreding van de Evaluatiewet modernisering rechterlijke organisatie (wetsvoorstel «Deetman») zal het jaar 2011 in het teken staan van verdergaande voorbereidingen voor de implementatie van de nieuwe gerechtelijke kaart.

#### *Toezicht op notarissen, advocaten en gerechtsdeurwaarders*

In de brief van de minister van Justitie aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten – Generaal (Kamerstukken 32 123 VI, nr. 87) zijn de contouren geschetst van de in de toekomst wenselijke en mogelijke aanpassingen van de wettelijke regelingen van het toezicht op notarissen, advocaten en gerechtsdeurwaarders neergelegd. In 2011 zal hieraan nadere invulling worden gegeven.

### **2.3. Rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrijding**

Met repressie alleen kan criminaliteit niet worden teruggedrongen. Preventieve maatregelen zijn onmisbaar om herhaald daderschap te verminderen en om te voorkomen dat iemand dader of slachtoffer wordt van criminaliteit. Er zijn de afgelopen jaren verschillende programma's ontwikkeld om criminaliteit terug te dringen en te voorkomen. Zo is er een samenhangende aanpak gerealiseerd tegen huiselijk geweld, geweld in het publieke domein en criminaliteit tegen ondernemingen.



Hetzelfde geldt voor de uitvoering en implementatie van de versterkingsprogramma's voor georganiseerde misdaad, financieel-economische criminaliteit en cybercrime waarmee ook de minder zichtbare criminaliteit wordt bestreden.

Preventie en bestrijden van criminaliteit is pas dan effectief als er een doelmatige tenuitvoerlegging van sancties en maatregelen volgt op strafbaar gedrag.

Recidivisten hebben een belangrijk aandeel in de totale criminaliteit. De aanpak van recidive die zich kenmerkt door een persoonsgerichte aanpak, is succesvol gebleken en wordt daarom ook voortgezet.

De zorg voor slachtoffers van criminaliteit wordt versterkt mede doordat op 1 januari 2011 de Wet Versterking positie slachtoffers in het strafproces in werking treedt. Deze wet breidt de rechten van slachtoffers verder uit, bijvoorbeeld op het gebied van de informatieverstrekking aan slachtoffers, mogelijkheden voor schadeverhaal in het strafproces en inzage in het dossier. Slachtoffers van ernstige geweldsdelicten komen, onder bepaalde voorwaarden, in aanmerking voor een financiële tegemoetkoming in de schade.

Vanaf 2011 moet de aandacht voor het slachtoffer ketenbreed, vanaf het eerste politiecontact tot de laatste relevante ontwikkeling rondom de veroordeelde dader, zodanig op orde zijn, dat slachtoffers hun rechten eenvoudig kunnen effectueren en zich daarbij ondersteund weten door Justitie.

Effectieve bestrijding van criminaliteit en ongewenst gedrag is niet mogelijk zonder consequente handhaving. Alle beschikbare instrumenten, preventief én repressief, zullen moeten worden ingezet om naleving van wet- en regelgeving te bevorderen.

Waar mogelijk zullen bovendien maatregelen moeten worden genomen om de effectiviteit van de diverse instrumenten verder te vergroten. Een belangrijk terrein is de verkeershandhaving. De inzet richt zich daarbij met name op overtredingen die blijkens ongevalsanalyses en overtredingspercentages de meeste slachtoffers in het verkeer maken. Het gaat bijvoorbeeld om het rijden met een te hoge snelheid (bij wegwerkzaamheden), rijden onder invloed en het door rood licht rijden. Naast strikte handhaving draagt naar verwachting ook zwaardere sanctionering van overtreders bij aan het gewenste effect dat men zich aan de regels houdt. Overtreders worden daardoor immers geconfronteerd met hogere boetes, terwijl men deze kosten ook kan vermijden door de wet niet te overtreden. Daarom zullen, aanvullend op de in 2010 in gang gezette optimalisering van de verkeershandhaving de boetetarieven in twee fasen worden verhoogd; 15 procent in 2011 en 20 procent in 2012. Ook de procentuele opslag op de boete bij de eerste en tweede aanmaning zal vanaf 2012 worden verhoogd. Met deze maatregelen kunnen ook de tegenvallende ontvangsten uit hoofde van boeten en transacties vanaf 2012 worden gedekt. Ook wordt ingezet op technische aanpassingen zoals het vervangen van de huidige analoge flitspalen door digitale flitspalen en het aanschaffen van nieuwe trajectcontrolesystemen die ook kunnen worden ingezet als het zogenaamde dynamiseren van de maximumsnelheid zou worden ingevoerd. Ook worden maatregelen genomen om het verwerken van door middel van flitspalen geconstateerde overtredingen effectiever en efficiënter te laten plaatsvinden.

*Terrorismebestrijding*

Het tegengaan van gewelddadige radicalisering en terrorismebestrijding is een blijvende prioriteit. Justitie coördineert het programma weerstandsverhoging. Een aantal CBRN-instellingen (zoals ziekenhuizen en laboratoria) is als risicovol gelabeld. Bij deze objecten worden maatregelen genomen om de fysieke beveiliging te vergroten. Het programma loopt tot 2013.

De gebeurtenissen op Koninginnedag 2009 hebben aanleiding gegeven tot het versterken van de beveiliging van nationale evenementen. Bij de voorbereiding en uitvoering van nationale evenementen die sinds Koninginnedag 2009 hebben plaatsgevonden is hier ervaring mee opgedaan. Deze ervaringen zullen worden vastgelegd in beleidsregels en handreikingen. Er is verder extra aandacht voor solistische dreigers. Dit zijn individueel opererende bedreigers van personen die een publieke functie bekleden. De dreiging die hiervan uitgaat dient te worden teruggedrongen. De betrokken partners in het stelsel bewaken en beveiligen zullen hun samenwerking rond solistische dreigers intensiveren en in samenspraak met de geestelijke gezondheidszorg bevorderen dat de benodigde zorg wordt verleend.

## **2.4. Jeugd**

Justitieel jeugdbeleid strekt zich uit over verschillende terreinen. Zowel de bescherming van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie, als interlandelijke adoptie, bestrijding internationale kindervervoering en de bestrijding en voorkoming van jeugdcriminaliteit behoren tot het beleidsterrein van justitie.

Naast de Minister van Justitie zijn ook andere bewindslieden, in het vierde kabinet-Balkenende in het bijzonder de Minister voor Jeugd en Gezin, verantwoordelijk voor vraagstukken rond jeugd.

In de taakafbakening met Justitie is de Minister voor Jeugd en Gezin eerstverantwoordelijk voor het beleid inzake jeugdbescherming, de voogdij van alleenstaande minderjarige vreemdelingen, jeugdzorg, kindermishandeling en gezinsbeleid.

Justitie is verantwoordelijk voor het voorkomen en bestrijden van jeugdcriminaliteit. Jeugdcriminaliteit brengt zowel de samenleving als de ontwikkeling van de individuele jongere veel schade toe en moet daarom worden voorkomen. De aanpak zoals in de afgelopen jaren ten aanzien van jeugdcriminaliteit is ingezet zal in 2011 worden voortgezet. Speerpunten zijn vroegtijdig ingrijpen, een persoonsgerichte aanpak, een snelle en consequente jeugdketen, passende nazorg en de aanpak van recidive onder strafrechtelijk werkgestrafte jeugdigen. Gebruikmakend van ervaringen uit pilots op het terrein van 12-minners, zal in 2011 een landelijke werkmethode worden opgesteld. Vanaf 1 oktober 2010 kunnen burgemeesters hierbij mede gebruik maken van de nieuwe bepaling in artikel 172b van de Gemeentewet.

Om de recidive bij jeugdigen terug te dringen is de afgelopen jaren het Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen ontwikkeld. Deze zal, na besluitvorming over de pilot, in 2011 landelijk geïmplementeerd worden. Een groot aantal criminele jongeren krijgt een werkstraf opgelegd. Aan de hand van de uitkomsten van het lopende onderzoek naar werkstraffen worden in 2011 verbeteringen doorgevoerd ter voorkoming van recidive.

De hierboven beschreven ketenbenadering, waarvan vroegtijdig ingrijpen een belangrijk element vormt, is succesvol gebleken. Dit heeft er mede toe geleid dat de instrumenten die aan het einde van de keten kunnen worden ingezet minder nodig zijn. De daling van de geregistreeerde jeugdcriminaliteit, waarbij vooral het aandeel ernstige zaken is verminderd, draagt bij aan leegstand in de justitiële jeugdinrichtingen. De beschikbare capaciteit zal in evenwicht moeten worden gebracht met de behoefte aan capaciteit. De verbeterplannen van de justitiële jeugdinrichtingen zijn gericht op het verder verhogen van de kwaliteit van de opvoeding en effectiviteit van de behandeling in de inrichtingen.

## **2.5. Vreemdelingen**

Het vreemdelingenbeleid heeft betrekking op vreemdelingen die Nederland als veilig toevluchtsoord beschouwen, reguliere migranten en gezinsmigranten. Het beleid richt zich op gereguleerde en beheerste toelating tot, verblijf in en vertrek uit Nederland of terugkeer van vreemdelingen, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord is.

Prioriteiten voor 2011 zijn:

- Consequente uitvoering van de betere en snellere asielprocedure ingevolge de op 1 juli 2010 in werking getreden herziening van de Vreemdelingenwet 2000 ten behoeve van een rechtvaardig en humaan asielbeleid. Beter door meer zorgvuldigheid bij de voorbereiding van de asielzoeker, medisch advies en continuïteit in de rechtsbijstand. Sneller door meer asielaanvragen te behandelen in de aanmeldprocedure. Blijvende aandacht voor kwetsbare groepen zoals gezinnen met kinderen, alleenstaande minderjarigen, asielzoekers met medische problemen, achtergebleven vrouwen en slachtoffers van mensenhandel. Herhaalde aanvragen zijn hierdoor in de regel onnodig en kunnen, voorzover ze toch worden gedaan, in beginsel versneld worden afgehandeld.
- Een effectief en efficiënt toegangs- en grenstoezicht, waardoor illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit wordt voorkomen.
- De overgang naar een toelatingsbeleid dat selectief is: uitnodigend waar het kan en restrictief waar het moet. Gewenste vormen van migratie worden met een innovatief en eigentijds migratiebeleid gestimuleerd, ingevolge de op 1 januari 2011 in werking tredende herziening van de Vreemdelingenwet 2000. Ingezet wordt op vereenvoudiging van het huidige vergunningstelsel, verbetering van toelatingsprocedures en versterking van toezicht en handhaving.
- Effectieve terugkeer van vreemdelingen die niet voor toelating in aanmerking komen, uitgaande van de eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling, met de nadruk op zelfstandig en vrijwillig vertrek en vermindering van herhaalde aanvragen.
- Prioriteit bij het realiseren van vertrek van vreemdelingen die een veiligheidsrisico vormen, zoals criminele vreemdelingen, al dan niet illegaal.
- Voor de verkrijging van het Nederlanderschap zal ingevolge de gewijzigde Rijkswet op het Nederlanderschap voor het gehele Koninkrijk, vanaf 1 januari 2011 de eis van voldoende kennis van het Nederlands gelden.

## 2.6. Europese en Internationale rechtsorde

Onze rechtsstaat en onze veiligheid zijn nauw verbonden met de Europese en internationale rechtsorde. Gelet op de grondwettelijke opdracht om de ontwikkeling van deze rechtsorde te bevorderen, zet Justitie zich ook op dit vlak in Effectiviteit en vertrouwen in de Europese en internationale rechtsorde zijn mede van belang om het economische tij te helpen keren en hernieuwde groei mogelijk te maken. Rechtszekerheid en veiligheid stimuleren het (Europese en internationale) economisch verkeer. Justitie zet echter ook in op internationale samenwerking om het goed functioneren van Europese en de internationale instituties te bevorderen. Daarnaast is er de morele verantwoordelijkheid om naar vermogen bij te dragen aan de opbouw van veiligheid en rechtsstatelijkheid elders in de wereld, ook als daarmee niet een direct Nederlands belang is gediend. Het aanzien van de Nederlandse rechtsorde in de rest van de wereld, leidt er toe dat andere landen geregeld steun van Nederland vragen bij de opbouw van de rechtsorde en de versterking van de rechtsstaat, die waar de Nederlandse en Europese inzet dit vergen, naar vermogen wordt gegeven.

De ontwikkeling van de Europese en internationale rechtsorde krijgt gestalte in de EU, in de interactie met internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en de Verenigde Naties en tussen staten onderling.

### Overzichtstabel met belangrijkste beleidsmatige mutaties

Belangrijkste beleidsmatige uitgavenmutaties x € 1 000							
	Beleidsartikel	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Belangrijkste beleidsmatige prioriteiten:							
1	Toename civiele toevoegingen rechtsbijstand	12	22 000	28 000	28 000	28 000	28 000
2	Toename productie Raad voor de rechtspraak	12	5 000	12 500	15 000	15 000	15 000
3	Structurele aanpassing Asielramingen	12, 15	96 150	227 138	251 988	255 388	255 488
4	Inzet personeel ten behoeve van brandveiligheid Justitiële inrichtingen	13	15 000	20 000	18 000	14 000	13 800
5	Toename autonome groei forensische zorg in het strafrechtelijk kader	13	10 000	10 000	10 000	10 000	10 000
6	Bijstelling aanbod straf gevangeniswezen	13	9 600	1 200	- 14 400	0	- 14 400
7	Afname aanbod justitiële jeugdinstellingen	14	0	- 18 100	- 18 100	- 18 100	- 18 100
8	Tijdelijke overheveling exploitatiebijdrage Het Anker en Overberg (naar Jeugd en Gezin)	14	- 13 852	- 13 852	0	0	0
9	Taakstelling bedrijfsvoering rijksdienst	92	1 217	12 841	19 911	38 917	61 416
10	Taakstelling Boeten & Transacties 2009	92	15 300	0	0	0	0
11	Doelmatigheidskorting	92			- 50 953	- 50 953	- 50 953
12	Prijsbijstelling tranche 2010	92	0	17 606	17 613	17 740	17 610

#### 1. Toename civiele toevoegingen rechtsbijstand

Het aantal civiele toevoegingen zal de komende jaren sterk gaan stijgen. Deze stijging wordt veroorzaakt door een toename van het aantal faillissementen en arbeidsconflicten als gevolg van de economische crisis.

## *Beleidsagenda*

Ook wordt een forse stijging verwacht op het gebied van familiezaken, in het bijzonder jeugdzaken.

### *2. Toename productie Raad voor de rechtspraak*

Mede als gevolg van de economische teruggang en de toegenomen werkloosheid neemt de capaciteitsbehoefte civiele zaken sterk toe. In de kantonsector is de stijging vooral het gevolg van een toename van incassozaken, kantonfamiliezaken en de competentiewijziging. Als gevolg van de toename van civiele (kanton)zaken zal ook de capaciteitsbehoefte bij de civiele sectoren in hoger beroep fors gaan toenemen. Ook de bestuursrechtspraak krijgt als gevolg van de toegenomen werkloosheid te maken met fors stijgende capaciteitsbehoeften. Met name het toenemend aantal bijstandszaken en sociale verzekeringszaken veroorzaakt de stijgingen in de bestuursrechtspraak.

### *3. Structurele aanpassing Asielramingen*

De ramingen ten aanzien van de instroom van het aantal asielzoekers voor de periode 2011 en verder worden aangepast naar een realistisch niveau. Dit niveau is vastgesteld op een instroom van 17 000 asielzoekers per jaar en komt overeen met de gerealiseerde instroom in 2009. In het kader van deze aanpassing van de ramingen wordt een correctie doorgevoerd ten aanzien van de reeds beschikbare budgetten voor opvang, behandeling van aanvragen, rechtsbijstand, terugkeer en vertrek.

### *4. Inzet personeel ten behoeve van brandveiligheid Justitiële inrichtingen*

In 2007 is binnen de Justitiële inrichtingen gestart met het project (brand)veiligheid. Het extra benodigde personeel dat in de avond en nacht aanwezig moet zijn, conform de voorschriften van de plaatselijke brandweer, leidt tot meerkosten.

### *5. Toename autonome groei forensische zorg in het strafrechtelijk kader*

De financiering van de forensische zorg is overgeheveld vanuit de AWBZ naar het Ministerie van Justitie. De uitgavenraming voor forensische zorg is gebaseerd op de autonome groei van 8% die zich afgelopen jaren op dit terrein heeft voorgedaan. Derhalve wordt in 2010 € 10 mln. extra beschikbaar gesteld.

### *6. Bijstelling aanbod straf gevangeniswezen*

Het Prognosemodel Justitiële Ketens raamt een structurele daling van de capaciteitsbehoefte voor het gevangeniswezen. Daarmee wordt de dalende trend van vorig jaar voortgezet. Langs de lijnen van het vorig jaar vastgestelde Masterplan wordt invulling gegeven aan deze lagere capaciteitsbehoefte. Dit gebeurt deels door reeds voorgenomen sluitingen in de tijd naar voren te halen, deels door meerpersoonscellen om te zetten in eenpersoonscellen. Daarnaast worden met ingang van 2014 367 extra plaatsen gesloten ten opzichte van het Masterplan. Voor de korte termijn betekent dit echter dat extra kosten moeten worden gemaakt om personeel versneld te laten afvloeien (doorbetalen salariskosten, kosten sociaal plan etc.). Daarnaast wordt ook rekening gehouden met de kosten voor het beëindigen van huurcontracten.

### *7. Afname aanbod justitiële jeugdinstellingen*

De raming uit het Prognosemodel Justitiële Ketens geeft meerjarig een substantieel lagere capaciteitsbehoefte aan over de brede linie van de jeugdstrafrechtketen. Met name in de Justitiële Jeugdinstellingen (JJI's) en de jeugdreclassering is dit merkbaar. Een quickscan naar de oorzaken hiervan laat zien dat er vaker gekozen wordt voor zorg en behandeling in

## Beleidsagenda

de jeugdketen in plaats van detentie. Daarnaast is de instroom van zaken met ernstige feiten afgenomen.

### 8. Overheveling van de exploitatiebijdrage voor «'t Anker en Overberg» (naar Jeugd en Gezin)

In verband met de behoefte aan plaatsen voor gesloten jeugdzorg en de onderbezetting van strafrechtelijke capaciteit worden de locaties Overberg van justitiële jeugdinrichting (JJI) de Heuvelrug en de locatie 't Anker van JJI Harreveld tijdelijk ingezet als een gesloten jeugdzorginstelling. Als gevolg hiervan wordt de exploitatiebijdrage overgeheveld naar de begroting van Jeugd en Gezin.

### 9. Taakstelling bedrijfsvoering rijksdienst

Ter dekking van maatregelen uit het aanvullend beleidsakkoord (Balkenende IV) is er een taakstelling bedrijfsvoering opgelegd. Deze taakstelling is naar rato verdeeld over de verschillende Justitieonderdelen.

### 10. Taakstelling Boeten & Transacties 2009

Om het tekort in 2009 op de geraamde ontvangsten uit Boeten & Transacties op te vangen is bij Ontwerpbegroting 2010 een taakstellende korting van € 15,3 mln in 2010 opgelegd. Dit bedrag is naar rato verdeeld over de verschillende Justitieonderdelen.

### 11. Doelmatigheidskorting

Het kabinet Balkenende IV heeft in het aanvullend beleidsakkoord een besparing van € 3,2 mld. verondersteld uit hoofde van loonmatiging. Omdat loonmatiging niet in de veronderstelde mate is opgetreden, neemt het kabinet Balkenende IV zijn verantwoordelijkheid en kiest het voor een alternatieve invulling. Eén van de onderdelen van deze invulling is een doelmatigheidskorting van 1,5 % op de Rijksdienst vanaf 2012. Voor de Justitiebegroting betekent dit een taakstelling van € 51 mln. per jaar op personeel en materieel. Tot nadere verdeling is deze taakstelling «geparkeerd» op artikel 92 (Nominaal en onvoorzien). De invulling van de € 3,2 mld. wordt verder toegelicht in de Miljoenennota.

### 12. Prijsbijstelling tranche 2010

Dit betreft de prijsbijstelling die vooralsnog is «geparkeerd» op dit artikel. Bij eerste suppletore begroting 2011 wordt dit bedrag verdeeld over de verschillende Justitieonderdelen.

Belangrijkste beleidsmatige ontvangstenmutaties x € 1 000							
	Beleidsartikel	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Belangrijkste beleidsmatige prioriteiten:							
1	Hogere ontvangsten griffierechten	12	5 000	12 500	15 000	15 000	15 000
2	Pluk-ze	13	10 600	0	0	0	0
3	Verbeurd verklaringen	13	7 500	8 000	9 000	9 500	10 000
4	Boeten & Transacties	13	- 80 500	- 57 000	26 000	64 500	47 000

#### 1. Hogere ontvangsten Griffierechten

Op grond van de hogere instroomverwachting wordt een hogere opbrengst van de griffierechten verwacht.

## *Beleidsagenda*

### *2. Ontvangsten uit Pluk-ze*

In 2010 doet zich een aantal specifieke zaken voor waardoor de geraamde ontvangsten uit Pluk-ze met € 10,6 mln. toenemen.

### *3. Verbeurd verklaringen*

De huidige raming van verbeurdverklaringen blijkt op basis van de realisaties in de afgelopen jaren behoedzaam. Derhalve wordt de raming vanaf 2010 opgehoogd met € 7,5 mln. en in de daarop volgende jaren ieder jaar nog eens met € 0,5 mln.

### *4. Boeten & Transacties*

In aanvulling op het vorig jaar in gang gezette programma ter optimalisering van de verkeershandhaving worden, om redenen zoals hierboven in de beleidsagenda uiteen gezet, de boetetarieven in twee fasen verhoogd; met 15 procent in 2011 en met 20 procent in 2012. Ook de procentuele opslag op de boete bij de eerste en tweede aanmaning zal vanaf 2012 worden verhoogd. De verhoging van de boetetarieven zal, ook wanneer de verwachte verbetering van de naleving wordt meegerekend en de handhavingsinzet gelijk blijft, vanaf 2012 de verwachte tegenvaller geheel compenseren.

## HOOFDSTUK 3 BELEIDSARTIKELEN

### 11 Nederlandse rechtsorde

Algemene doelstelling	Een goed functionerende rechtsorde waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen.
Meerjarenperspectief	<p>Ontwikkelingen in de maatschappij zorgen voor veranderende inzichten en ideeën over een goed functionerende rechtsorde. Justitie is verantwoordelijk voor het tot stand brengen en het in stand houden van wet- en regelgeving die voldoet aan de eisen van een democratische rechtsstaat. Veranderende inzichten vergen continue aandacht voor onderhoud en aanpassing van de algemene wetboeken op het terrein van strafrecht en strafvordering, burgerlijk recht en burgerlijk procesrecht en de Algemene wet bestuursrecht. Ook blijft het, ongeacht de politieke context, noodzakelijk om de kwaliteit van wetgeving te bewaken en te bevorderen. Deze taak strekt zich steeds meer uit tot internationale regelgeving die haar weerslag heeft op de nationale rechtsorde.</p> <p>De komende jaren hebben de volgende thema's prioriteit:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• stroomlijning van bestuurlijke processen en een effectiever bestuur;</li><li>• waarborgen van de toegang tot het recht en betere dienstverlening door de overheid;</li><li>• een betrouwbare en slagvaardige rechtspleging;</li><li>• coherentie tussen nationale en Europese rechtsorde en uitvoering van Europeesrechtelijke instrumenten.</li></ul>
Omschrijving van de samenhang	<p>Justitie heeft tot taak: de instandhouding van een juridische infrastructuur waarin het rechtsverkeer tussen mensen onderling en tussen overheid en burgers kan floreren. Het recht ordent, biedt structuur en ruimte en beschermt. De wet moet bestendig zijn en gebaseerd zijn op de in de samenleving gedragen rechtsovertuigingen. Dat vergt voortdurende aandacht voor onderhoud en aanpassing aan nieuwe ontwikkelingen op sociaal, cultureel, economisch en technologisch gebied.</p> <p>In het verlengde daarvan wordt een algemeen wetgevingsbeleid gevoerd, gericht op de kwaliteit van wetgeving van alle ministeries en de afstemming daarvan op de juridische infrastructuur. De Nederlandse rechtsorde is deel van de Europese rechtsorde en omgekeerd is de Europese rechtsorde deel van de Nederlandse. Zorg voor een goed functionerende rechtsorde heeft derhalve altijd een Europese dimensie.</p>
Verantwoordelijkheid	De Minister van Justitie is verantwoordelijk voor het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het burgerlijk procesrecht, het strafrecht en het strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen. Tevens is de Minister van Justitie verantwoordelijk voor het rijksbreed bevorderen van de kwaliteit van wetgeving en de coherentie en consistentie daarvan. Onder deze verantwoordelijkheid valt ook de versterking van de juridische kwaliteit binnen de rijksoverheid.
Externe factoren	Nieuwe sociale, culturele en economische ontwikkelingen hebben hun weerslag op het recht en de wet. Hetzelfde geldt voor zeer uiteenlopende factoren als demografische ontwikkelingen, (terrorisme)dreigingen, de bevolkingsintensiteit en de betekenis daarvan voor economie en milieu.



Meetbare gegevens

De maatschappelijke effecten van het beleid ter bevordering van een goed functionerende rechtsorde lenen zich niet goed voor kwantificering in outcome- en outputindicatoren. Het aantal op te stellen wetten en regels vormt geen doel op zich.

Voor wat betreft het algemeen wetgevingsbeleid geldt ook dat geen cijfermatig inzicht kan worden geboden in de te verwachten beleidseffecten. Op enkele onderdelen zijn echter wel indicaties te geven van de beoogde resultaten, zij het maximaal op het niveau van output. Bij individuele wetsvoorstellen is zo goed mogelijk op kwalitatieve wijze aangegeven wat de beoogde resultaten zijn.

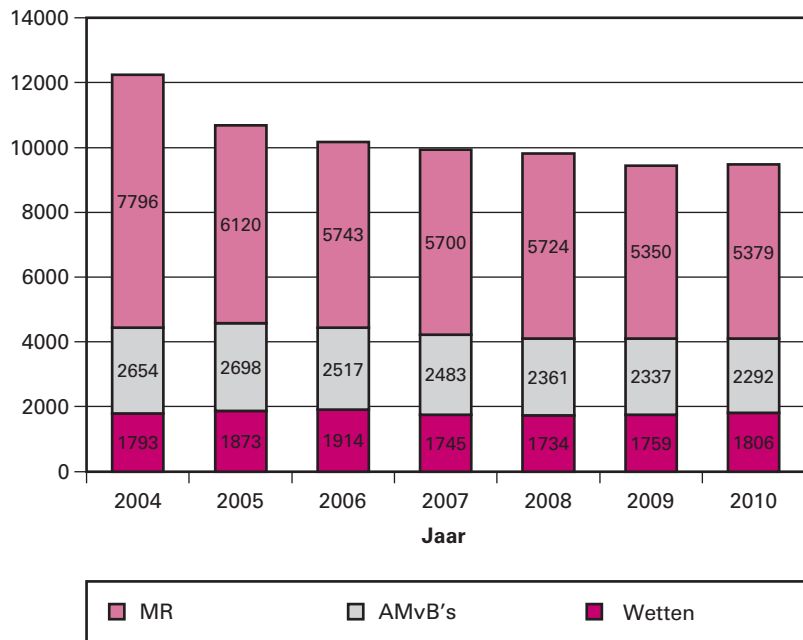
De juridische functie van het Rijk is wel periodiek onderwerp van een visitatie die tot aanbevelingen tot versterking kan leiden (zie onder 11.2.). De kwaliteit van wetgeving wordt continu getoetst, per wetsvoorstel of ontwerp-AMvB. Dit wordt voor de behandeling in de ministerraad getoetst aan de kwaliteitscriteria zoals verwoord in de « Aanwijzingen voor de regelgeving » en bestaande toetsingskaders. Het effect van de toetsing blijkt uit de adviezen van de Raad van State en het uiteindelijk oordeel van de beide Kamers der Staten-Generaal.

Wel kan er enig inzicht gegeven worden in de ontwikkeling van het aantal regels en de ontwikkeling van de administratieve lasten.

*Ontwikkeling aantal regels*

Eén element van kwalitatief goede wetgeving is dat geen onnodige regelgeving wordt gemaakt. Nu zegt het aantal geldende regelingen op een bepaald moment niets over de vraag of regelgeving wel of niet onnodig is, maar het aantal regelingen is wel medebepalend voor de regeldruk die wordt ervaren. Waar in het rapport «Alle regels tellen» (2004) nog een gestage groei van het regelingenbestand sinds 1980 werd geconstateerd, is in de periode sinds 2004 het aantal geldende wetten, AMvB's en ministeriële regelingen gedaald. In 2010 is voor het eerst weer sprake van een zeer lichte stijging van het aantal wetten, AMvB's en ministeriële regelingen ten opzichte van 2009.

**Aantal geldende wetten, AMvB's en ministeriële regelingen per 1 januari 2004–2010**



Bovenstaande gegevens zijn verkregen uit het Basiswettenbestand. Met ingang van 2010 is er sprake van een permanente monitor.

*De ontwikkeling van de administratieve lasten*

In het Coalitieakkoord (Balkenende IV) is opgenomen dat de administratieve lasten voor bedrijven met 25% gereduceerd moeten worden ten opzichte van de nulmeting van de geldende regelgeving op 1 maart 2007. Voor ieder departement geldt deze norm van 25%.

De administratieve lasten voor burgers moeten gereduceerd worden met 25% ten opzichte van de nulmeting van de geldende regelgeving op 31 december 2002. De administratieve lasten voor burgers worden berekend in tijd en geld (out-of-pocket kosten).

Per departement zijn op basis van de nulmeting voor burgers minimum-reductiepercentages vastgesteld. Voor Justitie betekent dit dat voor burgers 20,9% in tijd en 19,7% in out-of-pocket kosten moet worden gereduceerd.

De uitvoering van de reductiedoelstellingen voor vermindering van administratieve lasten voor bedrijven en burgers op het Justitieterrein verloopt volgens planning en verwacht wordt dat de gerealiseerde reductie soms iets hoger is (23,5% in tijd in plaats van 20,9%). De ambities voor 2011 en daaropvolgend zullen mede afhangen van het nieuwe regeerakkoord.

Doelstellingen administratieve lasten		
	Stand medio 2010	2011
Administratieve lasten bedrijven uit Justitieregelgeving	Gerealiseerd 16,3%	Reductie van 26,1% (t.o.v. nulmeting 1 maart 2007)
Administratieve lasten burgers uit Justitieregelgeving (in tijd)	Gerealiseerd 17,3%	Reductie van 23,5% (t.o.v. nulmeting 31 december 2002)
Administratieve lasten burgers uit Justitieregelgeving (in out-of-pocket kosten)	Gerealiseerd 19,4%	Reductie van 19,7% (t.o.v. nulmeting 31 december 2002)

**Toelichting op de tabel:**

De administratieve lasten voor bedrijven (in geld) en voor burgers (in tijd en in geld) worden gereduceerd door wijzigingen in wet- en regelgeving van Justitie, waarin informatieverplichtingen die de overheid aan bedrijven of burgers oplegt worden geschrapt of vereenvoudigd. De reductie percentages voor 2011 zijn gebaseerd op de huidige reductieprogramma's en het wetgevingsprogramma.

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>17 149</b>	<b>18 713</b>	<b>14 927</b>	<b>11 602</b>	<b>11 585</b>	<b>11 546</b>	<b>11 547</b>
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>15 322</b>	<b>18 713</b>	<b>14 927</b>	<b>11 602</b>	<b>11 585</b>	<b>11 546</b>	<b>11 547</b>
11.1 (Nationale) wetgeving	7 528	7 375	6 332	6 441	6 437	6 422	6 422
11.1.1 Directie Wetgeving	7 528	7 375	6 332	6 441	6 437	6 422	6 422
11.2 Wetgevingskwaliteitsbeleid	7 794	11 338	8 595	5 161	5 148	5 124	5 125
11.2.1 Directie Wetgeving	7 794	11 338	8 595	5 161	5 148	5 124	5 125
<b>Ontvangsten</b>	<b>34</b>	<b>920</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Nationale wetgeving en wetgevingsbeleid	Af te ronden in 2011	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

**Toelichting**

In 2011 zal het justitiebeleid dat gericht is op een goed functionerende rechtsorde waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen integraal worden geëvalueerd. De resultaten van deze zogeheten beleidsdoorlichting worden ter beschikking gesteld aan de Tweede Kamer.

Operationele doelstelling 11.1

Het tot stand brengen van wet- en regelgeving ter uitvoering van de grondwettelijke opdracht het burgerlijk recht, het strafrecht, het burgerlijk- en strafprocesrecht in algemene wetboeken en algemene regels van bestuursrecht bij wet vast te leggen.

Motivering

Een goed functionerende rechtsorde waarbinnen samenleving en burger tot hun recht komen vraagt om nieuwe regelgeving en om aanpassing van bestaande op basis van de actuele behoeften in de samenleving. In onderstaande komen de prioritaire beleidsinstrumenten aan de orde. Daarnaast wordt het wetgevingsinstrument ingezet ter realisering van overige beleidsdoelen van Justitie. Dit is terug te vinden onder de operationele doelstellingen op de overige beleidsartikelen van de Justitiebegroting.

Instrumenten

*Een coherente rechtsorde*

Wet- en regelgeving moet voldoen aan de behoeften van de samenleving en de rechtspraak. Dit vereist voortdurende aandacht voor noodzakelijke aanpassingen.

## *Beleidsartikelen*

- Zo zal naar verwachting in de volgende kabinetsperiode uit efficiencyoverwegingen stroomlijning van procedures in het Wetboek van Strafvordering worden bewerkstelligd.
- De slagvaardigheid van het strafrecht moet verder worden vergroot door verbetering en versnelling van de tenuitvoerleggingsmodaliteiten. Hiervoor zal in 2010 een onderzoek gestart worden met het oog op uitbreiding van het arsenaal van effectieve maatregelen. Het onderzoek zal medio 2011 zijn afgerond. Daarmee wordt het beschikbare pakket aan maatregelen en straffen met het oog op generale en speciale preventie adequater en effectiever.
- Het penitentiair recht en de wetgeving betreffende personen met een stoornis van de geestvermogens worden in onderlinge samenhang herzien door middel van de voorstellen Wet verplichte GGZ en de Wet forensische zorg. Deze wetsvoorstellen strekken ertoe het verlenen van niet-vrijwillige zorg aan personen met een psychische stoornis goed te regelen.
- In 2011 is de voltooiing voorzien van boek 10 van het Burgerlijk Wetboek (internationaal privaatrecht), waardoor de regels voor grensoverschrijdend rechtsverkeer op één plaats te vinden zijn. In aanvulling op Europese regels rond onder andere consumentenkrediet wordt gewerkt aan de regeling voor de huurkoop.

### *Het bevorderen van toegang tot het recht*

De burger en overheid zijn gebaat bij een efficiënt bestuurs(proces)recht. Dit kan door middel van het efficiënter inrichten van procedures. Daartoe zullen in 2011 voorstellen worden opgesteld die gericht zijn op snellere procedures en meer probleemoplossend vermogen.

Door bundeling van gelijksoortige zaken, alternatieven voor een procedure bij de rechter en beperking van de noodzaak om in drie instanties te procederen zal de toegang tot het recht bevorderd worden. Daartoe dienen nieuwe procesrechtelijke instrumenten als de prejudiciële vraag aan de Hoge Raad en de verdere ontwikkeling van de Wet collectieve afwikkeling massaschade.

In het auteursrecht wordt een begin gemaakt met de geschillenregeling tarieven collectief beheer.

Het wetsvoorstel disclosure geeft een nadere wettelijke regeling van de mogelijkheden om informatie te verkrijgen ter onderbouwing van een vordering of verweer. Het dringt dure en omslachtige getuigenverhoren in een civiel geschil terug. De inzet is verder om door middel van wetswijziging ervoor te zorgen dat burgers en bedrijven meer gebruik kunnen maken van digitalisering, onder andere bij het aanbrengen van de dagvaarding.

### *Vertrouwen in de rechtsorde*

Voor het versterken van het vertrouwen in de rechtsorde is de herzieningsregeling in het wetboek van Strafvordering van groot belang. Deze wetgeving maakt het mogelijk dat strafvonnissen en -arresten op een eenvoudiger wijze dan thans het geval is kunnen worden herzien. Het streven is dat de twee wetsvoorstellen in juli 2011 in werking treden.

### *Inspelen op behoeften van de economie*

Innovatie en creativiteit zijn belangrijke motoren van onze economie. Intellectuele eigendomsrechten beschermen investeringen en creatief werk. In 2011 wordt in nationaal en in Europees verband gewerkt aan het bevorderen van nieuwe businessmodellen voor de verspreiding van auteursrechtelijk beschermd materiaal en worden de rechten en verplichtingen van makers vastgelegd in het auteurscontractenrecht. Voorzien is

## *Beleidsartikelen*

de voltooiing van het programma modernisering ondernemingsrecht, waaronder invoering van bestuur en toezicht van een vennootschap in één orgaan en de flexibilisering van het BV-recht. In het arbeidsrecht zal veel aandacht uitgaan naar de arbeidsrechtelijke gevolgen van de discussie over de pensioengerechtigde leeftijd en het bevorderen van de inzetbaarheid van werknemers. De herziening van het stelsel van zekerheden zal zich naast de implementatie van de richtlijn financiële zekerheidsovereenkomsten toespitsen op registratie van zekerheden en de mogelijke invoering van de trustfiguur in Nederland.

### *Betere dienstverlening door de overheid*

In 2011 is de plenaire behandeling voorzien van het wetsvoorstel elektronische burgerlijke stand. Die maakt het elektronisch doen van aangiften van geboorte, huwelijk en overlijden mogelijk en noodzaakt burgers niet langer om allerlei uittreksels zelf te gaan halen en vervolgens bij een andere gemeente af te leveren.

### *Bevorderen dat mensenrechten gerespecteerd worden*

Het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) doet uitspraak over klachten op onder meer het terrein van het strafrecht en het vreemdelingenrecht. Ons land is gehouden deze uitspraken te respecteren. Justitie toetst reeds bij de totstandkoming van regelgeving op de verenigbaarheid ervan met mensenrechtelijke waarden en normen. Belangrijk issue in 2011 zal zijn de in het Verdrag van Lissabon vastgelegde toetreding van de Europese Unie tot het EVRM. Dit betekent een institutionele versterking van de mensenrechtelijke standaarden in de nationale en internationale rechtsorde.

In 2011 zal de daadwerkelijke oprichting van een College voor Mensenrechten en Gelijke Behandeling worden afgerond door inwerkingtreding van een daartoe strekkend wetsvoorstel. Dit college zal als taak krijgen om de rechten van de mens, in het bijzonder het recht op gelijke behandeling, in Nederland te beschermen en de naleving ervan te bevorderen. Het college krijgt ook de taak om te oordelen op basis van de wetgeving inzake gelijke behandeling.

### *Implementatie Europese en internationale regelgeving*

In toenemende mate is de nationale wetgeving een afgeleide van de Europeesrechtelijke regelgeving, dit naast de verdragen die leiden tot nationale wetgeving. Steeds vaker zal daarom de vraag gesteld moeten worden of bestaande wetgeving die in oorsprong een nationale herkomst heeft, vervangen moet worden door wetgeving die nauwer aansluit bij de Europese of internationale rechtsorde. Een consequentie van deze ontwikkeling is ook dat het belang toeneemt van beïnvloeding van de Europese of internationale beleidsvormende processen.

In 2011 is de parlementaire behandeling voorzien van wetsvoorstellen ter implementatie van onder andere de richtlijn mediation, de richtlijn timeshare, de richtlijn financiële zekerheidsovereenkomsten, de richtlijn consumentenkrediet en de richtlijn vereenvoudiging voorschriften bij fusie en splitsing (voor het bedrijfsleven).

De wetgeving zal voor wat betreft de gebruikte terminologie en verdragsverwijzingen door middel van een rijksbrede aanpassingsoperatie worden aangepast aan het in 2009 in werking getreden Verdrag van Lissabon.

## Meetbare gegevens

De maatschappelijke effecten van het beleid ter bevordering van een goed functionerende rechtsorde laten zich niet goed cijfermatig in beeld brengen. Wel worden hieronder ten aanzien van enkele speerpunten, voortgangsindicatoren gegeven voor 2011.

Kwaliteit algemene wetboeken en wetgeving (operationele doelstelling 1)		
(sub) doelstelling	Indicator/verwijzing	Streefwaarde 2011
Coherentie tussen nationale en Europese rechtsorde	Snelheid implementatie Europese richtlijnen, percentage binnen de Europese normen zoals beschreven in het Scoreboard van de interne markt.	– In 0% van de geldende richtlijnen termijnoverschrijding van meer dan 2 jaar (Nederland: 0%) – In ten hoogste 1% van de geldende richtlijnen termijnoverschrijding (Nederland nu: 0,5%).

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Praktijkervaringen in België met de ontbinding van de overeenkomst door de misleide consument	Af te ronden in 2011	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

#### Toelichting

Het onderzoek wordt uitgevoerd op verzoek van kamerfracties in Tweede en Eerste Kamer, die met dit onderzoek willen weten of verruiming van de wettelijke sancties bij consumentenkoop verstandig is.

Operationele doelstelling 11.2

Het bevorderen van de kwaliteit van wetten en regels, van de onderlinge samenhang en consistentie van wetgeving en het versterken van de juridische functie van het Rijk.

Motivering

Heldere, uitvoerbare en rechtmatige wetgeving is noodzakelijk voor een rechtsorde waarin mensen vertrouwen stellen. Mensen moeten de ruimte krijgen zich te ontplooiën en hun onderlinge relaties vorm te geven. Bedrijven moeten kunnen ondernemen en zo bijdragen aan het economisch herstel. De leefomgeving moet worden beschermd.

Wetgeving kan daaraan bijdragen door duidelijke regels en kaders te bieden. Dat eist dat regelgeving voldoet aan hoge kwaliteitseisen en dat departementen voldoende juridische kwaliteit leveren. Speerpunten voor 2011 zijn: aandacht voor nut en noodzaak van wetgeving en voor de uitvoerbaarheid ervan; ruimte voor burgers, professionals, bedrijven en medeoverheden en versnelling van procedures en van het wetgevingsproces zelf.

Instrumenten

Hieronder zijn de beleidsinstrumenten opgenomen die moeten bijdragen aan de kwaliteit van wetgeving en versterking van de juridische functie.

#### Kwaliteit van wetgeving

De volgende beleidsinstrumenten worden structureel ingezet om de wetgevingskwaliteit te bewaken.

- Toetsing: alle ontwerpwetgeving wordt getoetst door Justitie voor behandeling in de ministerraad aan de algemeen aanvaarde kwaliteitscriteria als administratieve en bestuurlijke lasten, uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid, grondrechten en internationaal en Europees recht.
- Kenniscentrum Wetgeving: het kenniscentrum vormt het permanente forum binnen de rijksoverheid voor de ontwikkeling van nieuwe instrumenten van wetgeving en uitwisseling van kennis en ervaring van betrokkenen bij het wetgevingsproces.

## *Beleidsartikelen*

- Academie voor wetgeving en Academie voor overheidsjuristen: opleiden van nieuwe en zittende wetgevingsjuristen én opleiden van juristen die belast zijn met taken op andere overheidsdomeinen.
- Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid: de ICCW vormt het ambtelijke voorportaal van de Raad voor Veiligheid en Rechtsorde en is tevens het interdepartementale forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten van algemeen wetgevingsbeleid; in 2009 is deze taak uitgebreid tot alle juridische zaken.
- Interdepartementale Commissie Europees recht: draagt bij aan de samenhang van nationaal en Europees recht onder meer door bewaking van voor het nationaal recht relevante ontwikkelingen op Europeesrechtelijk terrein en door Europeesrechtelijke advisering over nationale voorstellen.

Hieronder wordt aangegeven welke concrete beleidsinstrumenten in 2011 worden ingezet.

### *Vernieuwing en verbetering van het wetgevingsproces*

In het licht van de uitgangspunten van de nota Vertrouwen in wetgeving (Kamerstukken II, 31 731, nr. 1) worden in 2011 maatregelen genomen ter verbetering van het wetgevingsproces. In 2011 wordt besloten over de structurele invoering van – de thans nog experimentele – internetconsultatie over nieuwe wetsvoorstellen.

Het Clearing House voor Wetsevaluatie verzamelt, via de analyse van concrete wetsevaluaties aan de hand van een analysekader, kennis over de werking van wetgeving. Deze kennis is bruikbaar voor zowel wetgevingsjuristen als voor beleidsmedewerkers, zodat geleerd kan worden van ervaringen uit het verleden en de kwaliteit van beleid en regelgeving wordt verbeterd. Ook is een vragenlijst ontwikkeld die benut kan worden bij de uitvoering van afzonderlijke wetsevaluaties. In 2011 wordt een tussenrapportage aan het parlement gezonden.

De toepassing van de verbreding van Vaste Verandermomenten (VVM) is per 1 januari 2010 ingevoerd en geldt voor wetten, AMvB's en ministeriële regelingen. Deze wordt gemonitord en in 2012 geëvalueerd.

Het programma «Legis» is gericht op de ontwikkeling van ICT-instrumenten ter ondersteuning van het wetgevingsproces, waardoor onder andere de uitvoerbaarheid van nieuwe wetgeving beter kan worden geborgd. Eind 2010 zal aan de hand van een evaluatie worden besloten over voortzetting van het programma in 2011.

### *Integraal afwegingskader beleid en regelgeving*

Het Integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) draagt bij aan een gestructureerd «evidence-based» beleid bij de beslissing tot overheidsinterventie door onder andere wetgeving. Bestaande toetsingsinstrumenten zijn gesaneerd en geïntegreerd in een digitaal systeem dat beleidsmedewerkers en wetgevingsjuristen ondersteunt bij de ontwikkeling en verantwoording van nieuw beleid en nieuwe regelgeving. In 2010 is geëxperimenteerd met het IAK in proefprojecten bij de ministeries. In 2011 wordt een beslissing genomen over structurele inbedding van het IAK in het beleids- en wetgevingsproces bij de rijksoverheid.

### **Versterking van de juridische functie van het Rijk**

Via het programma «Versterking Juridische Functie Rijk» is de afgelopen jaren geïnvesteerd in de juridische kwaliteit van de rijksoverheid. Die investering richtte zich op werving en selectie van juristen, meer samenwerking bij de uitvoering van taken tussen juristen, beleidsmede-

## *Beleidsartikelen*

werkers en uitvoerders, maar ook tussen de directies juridische zaken van de verschillende departementen. Doel is ervoor te zorgen dat de ministeries juridisch «in control» zijn. Deze samenwerking op juridisch terrein wordt op permanente basis voortgezet.

In 2009 is het takenpakket van de Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid (ICCW) uitgebreid tot alle juridische zaken. De ICCW is het ambtelijke voorportaal van de Raad voor Veiligheid en Rechtsorde en is tevens het interdepartementale forum voor wetgevingsvraagstukken en andere aspecten van algemeen wetgevingsbeleid.

In het kader van de uitbreiding van het takenpakket van de ICCW komen met ingang van 2011 de volgende onderwerpen in de ICCW aan bod:

- de kwaliteitsrapportages van de verschillende ministeries;
- de afstemming van de grote juridische- en wetgevingsprojecten;
- de inhoudelijke en procedurele ingrepen om het wetgevingsproces sneller te laten verlopen;
- de uitvoering van het wetgevingsprogramma;
- de strategische juridische agenda;
- de uitvoering van het juridische onderzoeksprogramma;
- de vormgeving van een gezamenlijk personeelsmobiliteit.

### Meetbare gegevens

Voor het bereiken van maatschappelijke effecten op diverse beleidsterreinen is een goede kwaliteit van wetgeving en een sterke juridische functie van het Rijk van groot belang. De directe maatschappelijke effecten van de instrumenten die ingezet worden om de kwaliteit van wetgeving te bevorderen en ter versterking van de juridische functie, zijn echter moeilijk meetbaar. Zoals in bovenstaande is aangegeven, worden diverse inspanningen verricht om de kwaliteit van wetgeving voortdurend te monitoren en te verbeteren.

In onderstaande tabel zijn streefwaarden vermeld voor de belangrijkste beleidsinstrumenten.



## Beleidsartikelen

Rijksbrede wetgevingskwaliteit (operationele doelstelling 2)			
	Indicator	2011	2012
Systematisch monitoren wetgevingskwaliteit en daar algehele beleidslijn t.b.v. wetgevingskwaliteit uit destilleren	Wetsevaluaties worden systematisch bijeengebracht in het clearing house wetsevaluatie en daar aan de hand van een analysekader geanalyseerd om informatie te verzamelen over de werking van wetgeving.	Nieuwe wetsevaluaties worden bijeengebracht in het clearing house wetsevaluatie Het clearing house wetsevaluatie zal in 2011 een tussenrapportage opstellen, die door de Minister van Justitie aan het parlement wordt gezonden.	In 2012 wordt een eindrapportage opgesteld door het clearing house wetsevaluatie en door de Minister van Justitie aan het parlement gezonden.
Integrale voorbereiding van beleid en wetgeving en verantwoording van gemaakte keuzes	Toepassing werkwijze van het integraal afwegingskader voor beleid en regelgeving (IAK) en verantwoording van gemaakte keuzes in beleid- en regelgevingsvoorstellen.	Structurele inbedding in beleids- en wetgevingsproces houdt in dat zoveel mogelijk beleidsnota's en wetsvoorstellen worden voorbereid met behulp van het IAK en dat de gemaakte keuzes expliciet worden verantwoord in de beleidsnota of toelichting bij een wetsvoorstel.	
Vaste verandermomenten (VVM)	Toepassing VVM en verantwoording hierover in de toelichting bij een wettelijke regeling	In 2011 wordt systematisch gemonitord hoeveel van de in werking getreden regelingen toepassing geven aan VVM en in hoeverre hierover verantwoording wordt afgelegd in de toelichting bij een wettelijke regeling.	In 2012 wordt een evaluatieonderzoek uitgevoerd naar de werking van het systeem van VVM en de mate waarin het systeem wordt nageleefd. De resultaten van dit onderzoek worden gerapporteerd aan de Tweede Kamer.

## 12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Algemene doelstelling	Een doeltreffend en doelmatig rechtsbestel.
Meerjarenperspectief	<p>Het beleid van Justitie is erop gericht dat het functioneren van de organisaties verantwoordelijk voor rechtsbescherming, rechtshandhaving en geschiloplossing, aansluit op maatschappelijke behoeften, zowel afzonderlijk als in samenhang.</p> <p>De gerichtheid op maatschappelijke behoeften betekent dat het algemeen belang van een effectief en efficiënt functionerend rechtsbestel centraal staat, waarbij zoveel als mogelijk rekening wordt gehouden met de burgers en bedrijven die er hun recht zoeken. De concrete individuele behoeften van burgers en bedrijven of van organen van de overheid zelf kunnen op gespannen voet staan met het algemeen belang. Er zijn grenzen aan wat het recht kan oplossen. Burgers en bedrijven hebben daarbij niet alleen rechten, maar ook plichten en eigen verantwoordelijkheden.</p> <p>De maatschappij zal de komende jaren hoge eisen stellen aan het rechtsbestel en is in toenemende mate internationaal geïntereerd. Men verwacht veel van de overheid, terwijl de overheid kleiner moet worden en efficiënter moet werken. Justitie stelt zich tot doel de juiste koers te kiezen en eraan bij te dragen dat de rechtsstaat bij de tijd blijft. Voor dit beleidsartikel staan drie doelen centraal: het streven naar een doelmatig functionerend rechtsbestel, de kwaliteit en integriteit van de juridische dienstverlening en de toegankelijkheid van het rechtsbestel.</p>
Omschrijving van de samenhang	De zorg voor het gehele rechtsbestel impliceert niet alleen «de zorg» dat het stelsel als samenhangend geheel blijft voortbestaan, maar ook dat de toegankelijkheid ervan is gegarandeerd (12.2) en dat het doeltreffend en doelmatig functioneert (12.3).
Verantwoordelijkheid	<p>De <i>stelselverantwoordelijkheid</i> van de Minister van Justitie beperkt zich voornamelijk tot het scheppen van optimale voorwaarden voor het instandhouden en verbeteren van een goed en toegankelijk rechtsbestel ten behoeve van de civiele, bestuurlijke en strafrechtspleging. Dit omvat dus ook het vormgeven, onderhouden en verbeteren van de strafrechtsketen.</p> <p>De <i>beleidsverantwoordelijkheid</i> ligt op het terrein van de rechtspleging (met inachtneming van de onafhankelijke positie van de rechter en de zelfstandige positie van de Raad voor de rechtspraak), de keteninformatievoorziening en de toegang tot het rechtsbestel. Tot dit laatste wordt ook de beleidsverantwoordelijkheid gerekend voor alternatieve geschillenbeslechting en schuldsanering. De Minister van Justitie is daarbij verantwoordelijk voor het wettelijke traject van de schuldsaneringsregeling, de faillissementsrechters en de bewindvoerders, terwijl de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verantwoordelijk is voor het daaraan voorafgaande (buitengerechtelijke) minnelijke traject van schuldhulp, uitgevoerd door de gemeenten en gemeentelijke kredietbanken.</p> <p>Voor de Raad voor rechtsbijstand, het Bureau Financieel Toezicht (BFT) en het Register beëdigde tolken en vertalers (Rbtv) heeft de Minister van Justitie een sturingsverantwoordelijkheid, hetgeen betekent dat de uitvoering van Justitiebeleid is overgedragen aan extern zelfstandige taakorganisaties of aan privaatrechtelijke instellingen. Deze verantwoorde-</p>

## Beleidsartikelen

lijkheid betreft in het bijzonder het in stand houden en conditioneren van productieve werkrelaties tussen het bestuursdepartement en betreffende organisaties.

De Minister van Justitie heeft een *verantwoordelijkheid voor het wettelijk kader* ten aanzien van tolken, vertalers, deskundigen en andere zelfstandige professionals binnen het justitiële domein zoals, advocaten, notarissen en gerechtsdeurwaarders.

Ten aanzien van de Commissie gelijke behandeling (CGB) en het College bescherming persoonsgegevens (CBP) heeft de Minister een *beheersmatige verantwoordelijkheid*. Die verantwoordelijkheid geldt ook voor de Raad voor de rechtspraak en de Hoge Raad en beperkt zich tot de financiering, het beheersmatig toezicht houden en het optreden als werkgever (voor de rechterlijke macht). Dit omvat ook de verantwoordelijkheid voor de arbeidsvoorwaarden van rechterlijke ambtenaren.

### Externe factoren

Het goed functioneren en de inrichting van (de stelsels van) rechtspraak en rechtsbijstand wordt mede beïnvloed door een aantal externe factoren, dit betreft met name de factoren Europese wetgeving en Europese jurisprudentie. Daarnaast wordt het beroep op het rechtsbestel mede beïnvloed door economische, demografische en sociaal-maatschappelijke ontwikkelingen, zoals het ontstaan van meer keuzemogelijkheden.

### Meetbare gegevens

De bevoegdheid van de Minister van Justitie ten aanzien van het rechtsbestel is beperkt en vooral voorwaardenscheppend. Toch is Justitie verantwoordelijk voor de doeltreffendheid en doelmatigheid van het rechtsbestel als zodanig. Normen voor een adequaat rechtsbestel laten zich echter niet in indicatoren vatten, die in één oogopslag de beleidseffectiviteit in beeld brengen. Met behulp van monitoren, trendrapportages, beleidsdoorlichtingen en beleidsevaluaties wordt op kwantitatieve, maar ook op kwalitatieve wijze inzicht verkregen in de effecten van het beleid om de toegang tot de rechtspleging te bevorderen (12.2). Voor de rechtspraak (12.3) kan dit slechts met kwalitatieve indicaties. Daarnaast is bij de operationele doelstellingen een aantal input-, throughput- en outputindicatoren opgenomen die samen inzicht bieden in de effectiviteit van beleidsinstrumenten op de geformuleerde doelstellingen. In 2010 zijn twee rapporten van het WODC aan de Tweede Kamer aangeboden met een beleidsreactie inzake onderscheidenlijk geschillenbeslechting voor burgers en geschillenbeslechting in het midden- en kleinbedrijf (TK 31 753, nr. 19). Deze rapporten bieden inzicht in het gedrag van burgers en bedrijven die worden geconfronteerd met (potentieel) juridische geschillen. De onderzoeken bieden voorts materiaal dat nodig is om beleidsvoorstellen op het terrein van het civiele en bestuursrecht nader te onderbouwen en te ontwikkelen. Justitie zal moeten bezien of en zo ja, in hoeverre de kwalitatieve «rapportcijfers» uit bijvoorbeeld de geschilbeslechtingsonderzoeken een basis kunnen bieden voor kwantitatieve prestatie-indicatoren, zodat toekomstige begrotingen niet alleen kwalitatieve, maar ook kwantitatieve ambities kunnen bevatten ten aanzien van het rechtsbestel.

## Beleidsartikelen

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>1 490 881</b>	<b>1 452 987</b>	<b>1 466 004</b>	<b>1 463 307</b>	<b>1 454 489</b>	<b>1 434 934</b>	<b>1 441 465</b>
Waarvan garanties	0	0	0	0	0	0	0
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>1 435 514</b>	<b>1 452 987</b>	<b>1 466 004</b>	<b>1 463 307</b>	<b>1 454 489</b>	<b>1 434 934</b>	<b>1 441 465</b>
12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	953 421	0	0	0	0	0	0
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	0	0	0	0	0	0
12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten	907 413	0	0	0	0	0	0
12.1.2 Hoge Raad	30 546	0	0	0	0	0	0
12.1.3 Overige diensten	15 462	0	0	0	0	0	0
12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel	482 093	507 916	513 200	513 874	511 473	498 173	504 611
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	478 132	59 057	28 960	28 908	28 944	28 947
12.2.1 Raden voor rechtsbijstand	455 200	477 140	481 901	483 914	481 565	468 229	474 664
12.2.2 Overig	26 893	30 776	31 299	29 960	29 908	29 944	29 947
12.3 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging	0	945 071	952 804	949 433	943 016	936 761	936 854
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	943 520	951 315	947 918	941 506	935 231	935 324
12.3.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten	0	904 287	913 197	909 070	902 788	896 376	896 464
12.3.2 Hoge Raad	0	24 686	24 168	24 639	24 550	24 518	24 521
12.3.3 Overige diensten	0	16 098	15 439	15 724	15 678	15 867	15 869
<b>Ontvangsten</b>	<b>194 389</b>	<b>207 382</b>	<b>218 882</b>	<b>223 382</b>	<b>219 655</b>	<b>219 655</b>	<b>219 655</b>
Waarvan Griffie-ontvangsten	185 140	199 526	211 026	215 526	215 526	215 526	215 526

*Artikel 12: Het niet-juridische verplichte deel op dit beleidsartikel is gereserveerd voor bestuurlijk gebonden uitgaven via diverse subsidiebeschikkingen, onder meer voor de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken, de Nederlandse Orde van Advocaten en het Bureau Financieel Toezicht. Daarnaast zijn er middelen gereserveerd voor de gesubsidieerde rechtsbijstand in de vorm van toevoegingen en piketten. Ook zijn er middelen bestemd voor toezicht en onderzoek, bijvoorbeeld op het terrein van rechtspraak, schuldsanering en rechtsbijstand.*

### Operationele doelstelling 12.2

Burgers en bedrijven hebben toegang tot een passende en effectieve vorm van geschillenbeslechting en/of rechtspleging.

### Motivering

Een effectieve toegang tot het rechtsbestel is van belang om burgers en rechtspersonen in staat te stellen hun recht te halen. Daarbij staat centraal het waarborgen van de toegang tot het recht en het uitgangspunt dat burgers en bedrijven in eerste instantie proberen zelf en samen een oplossing te vinden voor onderling gerezen geschillen. Burgers en bedrijven hebben baat bij een toegankelijke juridische infrastructuur omdat die de rechtszekerheid biedt die noodzakelijk is voor het functioneren van de economie en het vertrouwen in de rechtsstaat.

De toegang is effectief als burgers met een juridisch probleem of geschil snel bij de meest passende dienstverlener (advocaat, mediator, notaris, deurwaarder, Juridisch Loket) terecht kunnen voor bijstand. Om de effectiviteit te vergroten wordt in 2011 ingezet op de volgende zaken:

- het beter laten aansluiten van rechtspraak, rechtsbijstand en buiten gerechtelijke geschiloplossing;
- het verbeteren van het maatschappelijke vertrouwen in het notariaat en
- het bevorderen van het professioneel handelen van de advocaat.

Tot slot wordt gestreefd naar een effectievere en doelmatigere aanpak van schulden. Juist in tijden van economische recessie is een goede buitengerechtelijke schuldhulpverlening actueel en een daarop aansluitend stelsel van wettelijke schuldsanering noodzakelijk.

Instrumenten

### **Rechtsbijstand en alternatieve geschillenbeslechting**

#### *Programma Rechtsbijstand en Geschiloplossing.*

Het doel van het programma Rechtsbijstand en Geschiloplossing is het realiseren van een structurele ombuiging op de rechtsbijstand van € 50 mln. waartoe in het Coalitieakkoord van het kabinet Balkenende IV is besloten. Reden voor deze ombuiging is de grote groei in de uitgaven voor gesubsidieerde rechtsbijstand in de afgelopen tien jaar.

In een brief van 24 oktober 2008 van de toenmalige staatssecretaris van Justitie aan de Tweede Kamer (TK 31 753, nr. 1) is een groot aantal maatregelen aangekondigd die samen de beoogde ombuiging moeten opleveren en tevens moeten leiden tot innovatie in het stelsel. Inmiddels is een groot aantal van deze maatregelen gerealiseerd of zal binnenkort gerealiseerd worden, wanneer de desbetreffende (wijziging van de) regelgeving in werking is getreden. Hierbij valt te denken aan de indexerings van de punten op basis waarvan proceskostenveroordelingen in het bestuursrecht plaatsvindt.

In 2011 wordt met de projecten «proactieve geschiloplossing door de overheid» (PAGO) en Echtscheiding en Diagnose & Triage getracht het beroep op alternatieve vormen van geschillenbeslechting te vergroten en het beroep op de advocaat en rechter te verminderen. Partners daarbij zijn onder andere de Raad voor Rechtsbijstand, het Juridisch Loket, de advocatuur en de rechtspraak. In 2011 rondt het WODC zijn tweede voortgangsrapportage af. Deze wordt medio 2011 aan de Tweede Kamer aangeboden.

### **Juridische beroepsgroepen**

#### *Raadsman bij politieverhoor*

Op 1 april 2010 is de «Aanwijzing rechtsbijstand politieverhoor» van het College van procureurs-generaal in werking getreden. Deze aanwijzing is een gevolg van arresten van het Europese Hof voor de Rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en de Hoge Raad. De arresten maken duidelijk dat de politie een aangehouden verdachte vóór het verhoor in de gelegenheid moet stellen een raadsman te consulteren. Als gevolg van de arresten van de Hoge Raad heeft de minderjarige verdachte het recht een raadsman aanwezig te laten zijn bij het politieverhoor. Uitvoering van de aanwijzing en van de beleidsregel wordt begeleid door een monitor.

Tegelijkertijd worden in samenspraak met de politie, het Openbaar Ministerie, de Rechtspraak en de advocatuur mogelijkheden onderzocht om de in het Wetboek van Strafvordering voorgeschreven procedures voor aanhouden, ophouden voor onderzoek en invezekeringstelling te vereenvoudigen. Vooruitlopend daarop zijn op initiatief van de Raad voor Rechtsbijstand twee experimenten in uitvoering genomen met de aanwezigheid van advocaten op politiebureaus in Utrecht en Rotterdam. Doel hiervan is kosten te besparen en doorlooptijden te verkorten.

## *Beleidsartikelen*

In 2010 is de evaluatie beschikbaar gekomen van de uitvoering van een experiment dat het in gevallen van ernstige misdrijven mogelijk maakt de raadsman aanwezig te laten zijn bij het politieverhoor. Dit experiment is in de politieregio's Amsterdam-Amstelland en Rotterdam-Rijnmond uitgevoerd naar aanleiding van de motie Dittrich (TK 30 800 VI, nr. 14). De uitkomsten hiervan worden betrokken bij genoemde beleidsvorming rondom de procedure van aanhouden, ophouden voor onderzoek en inverzekeringstelling. Naar verwachting wordt in 2011 een wetsvoorstel in behandeling genomen inzake mogelijke verbeteringen in de procedure.

### *Kwaliteit juridische beroepen*

In 2011 zal de kwaliteit van de juridische beroepen verder geoptimaliseerd worden. In samenwerking met de beroepsorganisaties zullen de in de voorafgaande jaren ontwikkelde kwaliteitsnormen en kwaliteitstoetsingen worden verfijnd. De juridische dienstverlening heeft door de economische recessie te kampen met een afname van werkzaamheden. De prijzen voor de dienstverlening staan onder druk en daarmee ook de verdere ontwikkeling van de kwaliteit van de dienstverlening. Daarom is het van belang de ontwikkelingen binnen de juridische beroepen nauwlettend te volgen, waarbij zowel het kwaliteitsniveau van de dienstverlening op individueel niveau als het behouden en vergroten van de integriteit van de gehele sector van belang is. In 2010 doet het WODC onderzoek naar een verband tussen de prijsontwikkeling van de dienstverlening in het notariaat en de kwaliteit en integriteit.

Om het toezicht op de juridische beroepen te versterken zijn wetsvoorstellen in voorbereiding (TK 32 250, houdende wijziging van de Wet op het notarisambt en TK 32 282 inzake Aanpassing van de Advocatenwet, de Wet op de rechtsbijstand en de Wet tarieven in burgerlijke zaken in verband met de positie van de advocatuur in de rechtsorde). De beleidseffecten van deze voorstellen zullen naar verwachting medio 2011 hun beslag krijgen.

Voorts is aan de Tweede Kamer een brief gezonden over het standpunt ten aanzien van resultaatgerelateerde beloning voor de advocatuur. Het experiment met no-win- no-fee (de beloningsvariant waarbij de advocaat niets ontvangt als hij de zaak verliest, maar meer als hij wint, echter altijd gerelateerd aan het aantal uren dat hij voor de cliënt heeft gewerkt) zal uitsluitend betrekking hebben op letsel- en overlijdensschadezaken. De effecten hiervan zullen zich in 2011 manifesteren. Daarnaast wordt gewerkt aan een visie op het toezicht op de juridische beroepen en de rol van het tuchtrecht. Binnen de beroepsorganisaties zelf treedt duidelijk een bewustwording op van het belang van zichtbare kwaliteit en integriteit. In dit kader moet ook het beleid ten aanzien van de opleidingen van de togaberoepen worden herijkt.

### **Schuldsanering**

Schuldsanering is met de economische recessie sinds 2008 in belang toegenomen door de groei van de schuldenproblematiek, zowel bij particulieren als bij kleine ondernemers die ook een beroep op de wet kunnen doen. Justitie heeft met het oog op het belang van de schuldeisers en van de schuldenaar de taak om een goede regeling van het particuliere faillissement in stand te houden. Inzet is en blijft een buitengerechtelijke oplossing bij een problematische schuldenlast en nadruk op preventieve maatregelen. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid is binnen het kabinet voor deze eerstelijns oplossing primair verantwoordelijk. Dit neemt niet weg dat een schuldsanering in een aantal gevallen via de rechter moet worden doorlopen. Vanuit het

## Beleidsartikelen

oogpunt van civiele rechtshandhaving is het van belang dat de schuldsaneringsprocedure voorbehouden blijft aan de schuldenaar te goeder trouw die zich drie jaar maximaal inspant om zijn schuldeisers tegemoet te komen. Schuldsanering vormt ook een garantie dat de schuldeisers het maximaal haalbare op hun vordering ontvangen. Aandachtspunten voor de beleidsontwikkeling voor 2011 zijn een herziening van de structuur van de bewindvoerdersvergoedingen, toezicht op de kwaliteit van de bewindvoering via audits door de Raad voor Rechtsbijstand en een optimale samenwerking in de maatschappelijke keten van preventie via schuldhulp tot schuldsanering als uiterste middel.

### Meetbare gegevens

Zoals aangegeven onder de kopjes verantwoordelijkheid en prestatiegegevens bij de algemene doelstelling is de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie voor een effectieve toegang tot het rechtsbestel beperkt tot het scheppen van optimale voorwaarden. Derhalve zijn nog geen outcome-indicatoren opgenomen, maar wordt volstaan met input-, throughput- en outputindicatoren.

In onderstaande tabellen worden gegevens gepresenteerd die samen inzicht bieden in de effectiviteit van de ingezette beleidsinstrumenten. Daarnaast geven evaluatieonderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid kwantitatief en kwalitatief inzicht in de beleidseffecten. Bijvoorbeeld de twee rapporten van het WODC inzake onderscheidenlijk geschillenbeslechting voor burgers en geschillenbeslechting in het midden- en kleinbedrijf (TK 31 753, nr. 19) en de jaarlijkse monitors en trendrapportages bij dit beleidsartikel (onder meer programma Rechtsbijstand en Geschiloplossing, WSNP, gesubsidieerde rechtsbijstand).

### A. Alternatieve geschillenbeslechting

Mediation	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Slagingspercentage mediations binnen het justitiële domein	58	60	60	60	60	60	60
Verwijzing door de rechter	4 183	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500	4 500
Verwijzing door het Juridisch Loket	2 198	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500	2 500
Afgegeven mediation toevoegingen	6 798	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500	6 500

Bron: Conform opgave van Raad voor de rechtsbijstand en Raad voor de rechtspraak

### Toelichting

#### Mediation

Het evaluatieonderzoek naar de mediator van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) heeft de Minister van Justitie voorzien van een beleidsreactie op 20 november 2009 naar de Tweede Kamer gestuurd (Kamerstukken II, 29 528, nr. 6). Daaruit blijkt dat de doorverwijzingsvoorzieningen bij het Juridisch Loket en bij de rechtspraak effectief zijn en nodig blijven om ervoor te zorgen dat partijen hun verantwoordelijkheid voor de oplossing van hun conflict ook op zich nemen, al dan niet met behulp van een mediator. Op grond van het evaluatieonderzoek zijn bovenstaande prognosecijfers bijgesteld.



## Beleidsartikelen

### Geschillencommissies

Het jaarverslag van de Stichting Geschillencommissies Consumentenzaken (SGC) kan gedownload worden via: [www.degeschillencommissie.nl](http://www.degeschillencommissie.nl). De evaluatie van de Stichting Geschillencommissies voor Consumentenzaken is in 2009 aan de Tweede Kamer gezonden (Kamerstukken II 25 754, nr. 2). De SGC is op de meeste onderdelen positief geëvalueerd. De SGC is de afgelopen jaren gegroeid, waardoor steeds meer consumenten in de gelegenheid worden gesteld om op een eenvoudige, snelle en goedkope manier hun recht te vinden in geschillen met een leverancier of dienstverlener.

### B. Rechtsbijstand

Zie ook de monitor gesubsidieerde rechtsbijstand 2009.

Rechtsbijstand	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Programma-uitgaven</b>							
Strafzaken (ambtshalve)							
Aantal afgegeven toevoegingen	101 467	99 927	99 804	100 123	103 671	104 374	105 134
Uitgaven (mln.)	€ 114,4	€ 111,5	€ 111,4	€ 111,7	€ 115,7	€ 116,5	€ 117,3
Strafzaken (regulier)							
Aantal afgegeven toevoegingen	54 079	54 412	56 468	57 826	57 886	57 868	58 481
Uitgaven (mln.)	€ 39,7	€ 41,7	€ 43,2	€ 44,3	€ 44,3	€ 44,3	€ 44,8
Civiele zaken							
Aantal afgegeven toevoegingen	234 890	243 281	241 117	241 401	235 994	221 222	225 010
Uitgaven (mln.)	€ 185,9	€ 199,8	€ 197,6	€ 197,0	€ 191,7	€ 178,7	€ 181,6
Inverzekeringstellingen							
Aantal toevoegingen	85 579	90 678	93 647	97 626	95 124	94 645	96 168
Uitgaven (mln.)	€ 23,2	€ 24,8	€ 26,1	€ 27,2	€ 26,5	€ 26,4	€ 27,8
Lichte adviestoevoeging							
Aantal afgegeven toevoegingen	15 155	12 257	12 157	12 157	12 157	12 157	12 157
Uitgaven (mln.)	€ 3,8	€ 2,8	€ 2,7	€ 2,7	€ 2,7	€ 2,7	€ 2,7
Asiel							
Instream asielzoekers in AC	16 163	18 000	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
Aantal afgegeven toevoegingen	23 267	27 000	25 500	25 500	25 500	25 500	25 500
Uitgaven (mln.)	€ 33,2	€ 45,2	€ 49,2	€ 49,2	€ 49,2	€ 49,2	€ 49,2
Het Juridisch Loket							
Aantal klantencontacten	770 252	777 955	785 657	801 062	816 467	831 872	847 277
Uitgaven (mln.)	€ 21,8	€ 21,8	€ 21,8	€ 21,8	€ 21,8	€ 21,8	€ 21,8
<b>Uitvoeringslasten</b>							
Raad voor Rechtsbijstand	€ 30,5	€ 29,7	€ 29,5	€ 29,6	€ 29,5	€ 28,6	€ 29,3
Totaal uitgaven (mln.)	€ 452,4	€ 477,1	€ 481,9	€ 483,9	€ 481,6	€ 468,2	€ 474,7

### Toelichting

#### Algemeen

De aantallen afgegeven toevoegingen opgenomen in bovenstaande tabel voor 2009 wijken af van het Jaarverslag van de Raad voor Rechtsbijstand. Dit heeft te maken met het feit dat Rechtsbijstand gefinancierd wordt op basis van het aantal toevoegingen afgegeven in de periode september 2008 tot en met augustus 2009. Voor de prijzen geldt als uitgangspunt de



## *Beleidsartikelen*

gemiddelde prijs van de afgehandelde declaraties, rekening houdend met de indexering voor 2009.

### *Ambtshalve straf toevoegingen*

De ambtshalve straf toevoegingen vertonen een geringe stijging. De invoering van de verlengde piketfase heeft een dempende werking op deze stijging. De prijzen stijgen slechts in geringe mate, waarbij geen rekening wordt gehouden met toekomstige indexeringen. De piketfase is het moment waarop de verdachte in verzekering wordt gesteld en is de eerste fase van het strafproces.

### *Reguliere straf toevoegingen*

Door de invoering van de verlenging van de piketfase is er een stijging van het aantal af te geven toevoegingen in strafzaken voor 2011 en 2012 te verwachten. De PMJ-ramingen gaan voor reguliere straf toevoegingen uit van een stabiel beeld.

De invoering van een hogere eigen bijdrage per juli 2009 heeft een verlaging van de prijs tot gevolg.

### *Civiele toevoegingen*

De PMJ-ramingen laten voor de korte termijn (t/m 2012) een toename zien en daarna een lichte afname. De in te voeren maatregelen uit het Programma Taakstelling rechtsbijstand en geschiloplossing zullen leiden tot een afname van het aantal afgegeven toevoegingen. Deze afname zal zich naar verwachting vooral na 2012 aftekenen. De prijs zal een geringe stijging laten zien, zonder rekening te houden met toekomstige indexeringen.

### *Inverzekeringstellingen*

In het verlengde van de dalende tendens inzake strafzaken geeft de PMJ-raming voor de afgifte van toevoegingen inverzekeringstellingen een licht dalend beeld. Echter, gelet op de verwachting dat het aantal consulten door advocaten voorafgaand aan het verhoor (als gevolg van arresten van het Europese Hof voor de Rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en de Hoge Raad, de zogenoemde Salduz-problematiek) zal stijgen, leidt dit per saldo tot een structurele toename. De verlenging van de piketfase zal leiden tot een hogere gemiddelde prijs per toevoeging.

### *Lichte adviestoevoegingen*

Per 1 juli 2009 is de eigen bijdrage voor de lichte adviestoevoegingen verhoogd. Dit heeft geleid tot een afname van het aantal toevoegingen ten opzichte van 2008 met 17 %. De verwachting is dat voor 2011 en de volgende jaren het aantal gelijk zal blijven. Door de verhoging van de eigen bijdrage zal de gemiddelde prijs vanaf 2010 lager zijn.

### *Asiel*

Voor 2010 wordt uitgegaan van een instroom van 18 000 asielzoekers en de jaren daarna wordt een instroom van 17 000 verwacht. Op deze cijfers zijn de aantallen afgegeven toevoegingen begroot. De invoering van de nieuwe asielprocedure per 1 juli 2010 leidt tot meer inzet van toegevoegde raadslieden aan het begin van de procedure en heeft een prijsverhogend effect. Daarnaast worden ook de advocaatkosten bij de aanmeldcentra en de kosten voor tolken en vertalers meegenomen.

## Beleidsartikelen

### Het Juridisch Loket

Het Juridisch Loket laat al een aantal jaren achtereen een aanzienlijke toename zien in het aantal klantencontacten. Voor de komende jaren is een verdere toename van de inzet van het Juridisch Loket voorzien in het kader van het Programma Rechtsbijstand en Geschiloplossing (het hiervoor genoemde project Diagnose en Triage). Door het intensiveren van de contacten met de burgers in verband met geschiloplossing en uitbreiding van de adviesmogelijkheden zullen meer geschillen buiten de advocaat en de rechter kunnen worden beslecht. De eerste activiteiten in dat kader geven een positief beeld. De huidige omvang van de organisatie wordt vooralsnog bestendigd.

### Raad voor Rechtsbijstand

Medio 2010 is het formele traject van centralisatie tot één Raad afgerond. In organisatorische zin zijn veel activiteiten gericht op het verder stroomlijnen en afstemmen van de interne processen om tot eenvormig beleid te komen tot het afgeven van toevoegingen en het verwerken van de declaraties. Ook op het gebied van automatisering en digitalisering worden grote stappen gezet. Dit alles draagt bij aan het ontwikkelen van kwaliteitssystemen om ervoor te zorgen dat in de komende jaren de rechtmatigheid en doelmatigheid van de gefinancierde rechtsbijstand geborgd zijn. Dit omvormingsproces zal de efficiency verhogen.

inkomenscategorie	verzamelinkomen tot <sup>1</sup>		eigen bijdrage <sup>1</sup>	aandeel in totaal inkomensafhankelijke toevoegingen <sup>2</sup>
	alleenstaande	niet-alleenstaande		
A	€ 17 200	€ 24 000	€ 100	80%
B	€ 17 700	€ 24 800	€ 158	2%
C	€ 18 700	€ 26 100	€ 272	3%
D	€ 20 500	€ 29 000	€ 478	6%
E	€ 24 400	€ 34 400	€ 750	9%
				100%

<sup>1</sup> per 1-1-2010

<sup>2</sup> bron: Monitor rechtsbijstand 2009

## C. Juridische beroepsgroepen

In 2010 heeft een samenvoeging plaatsgevonden van de verschillende trendonderzoeken voor de juridische beroepen en de verwerking van gegevens van het CBS, de Raad voor de rechtspraak, rechtsbijstandverzekeraars, de Raad voor Rechtsbijstand en andere instanties. Dit heeft geleid tot de ontwikkeling van een nieuwe monitor rechtsbestel. Deze nieuwe monitor levert relevante beleidsindicatoren op die in totaliteit inzicht geven in de meerjarige trends en kwantitatieve ontwikkelingen in de onderscheiden beroepsgroepen en samenhangende verbanden en ontwikkelingen in het rechtsbestel.

Om een beeld te kunnen schetsen van de ontwikkelingen in het (maatschappelijk) functioneren van het rechtsbestel op het gebied van civiel en bestuursrecht is behoefte aan beleidsinformatie over de ontwikkelingen in het stelsel van geschilbeslechting in de afgelopen jaren. Er bestaan, onder andere bij het WODC, verschillende monitoren en trendrapportages die informatie geven over de juridische beroepsgroepen, rechtspraak en geschilbeslechting. Doel van de nieuwe «Monitor Rechtsbestel» is de informatie van verschillende monitoren en ander relevant onderzoek te bundelen in één – tweejaarlijks te verschijnen – rapport. De Monitor zal zich vooral richten op het weergeven van trends of nieuwe ontwikkelingen op het terrein van de toegankelijkheid en kwaliteit

van procedures en juridische dienstverleners in het rechtsbestel. In 2007 is een eerste rapport van het WODC verschenen, «Geschilprocedures en rechtspraak in cijfers 2005», waarin gegevens over de jaren 2000–2005 zijn gepresenteerd. De huidige monitor bouwt hierop voort en wordt uitgebreid met gegevens die in voorgaande jaren werden verzameld voor de Trendrapportages van de juridische beroepsgroepen (advocatuur, notariaat, gerechtsdeurwaarderij).

#### D. Schuldsanering

Ondanks de recessie daalde in 2009 het aantal schuldsaneringprocedures. Inmiddels (2010) neemt het aantal schuldsaneringprocedures weer toe. Het is aannemelijk dat als gevolg van de economische recessie er meer mensen een beroep zullen moeten doen op de schuldhulp- en schuldsaneringsregelingen. Inzet is en blijft buitengerechtelijke oplossing bij een problematische schuldenlast. Voor nadere analyses wordt verwezen naar de Monitor Wet schuldsanering natuurlijke personen, Vijfde Meting (Kamerstukken 31 700 VI, nr. 11). In de 6e monitor WSNP, die medio 2010 gereed is, zal het aantal aanvragen, toekenningen, afwijzingen, intrekkingen en niet-ontvankelijkverklaringen van de minnelijke middelen per rechtbank in kaart worden gebracht. Tevens zal er in deze monitor een recidiveonderzoek uitgevoerd worden.

#### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Adequate toegang tot het rechtsbestel	Afgerond in 2008	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>
Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Experiment met advocaat bij eerste politieverhoor	Afgerond in 2010	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>
Monitor Rechtsbijstand en Geschiloplossing	Gestart in 2009, af te ronden in 2012	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

#### Toelichting

##### *Experiment met advocaat bij eerste politieverhoor*

De raadsman wordt momenteel niet toegelaten bij het (eerste) politieverhoor. Op verzoek van de Tweede Kamer bereidt Justitie een tijdelijke regeling /experiment voor op grond waarvan aanwezigheid van de raadsman wel is toegestaan in zaken waar sprake is van levensdelicten (moord en doodslag).

##### *Monitor Rechtsbijstand en Geschiloplossing*

Een van de aanbevelingen uit het programma Duurzame rechtsbijstand is te komen tot een proactieve aanpak bij het tegengaan van conflicten tussen burgers en overheidsinstanties. Veel overheidsinstanties experimenteren hier al mee, waarbij verschillende methoden worden gebruikt. De meta-analyse beoogt deze initiatieven te inventariseren. Nagegaan wordt welke onderliggende mechanismen ertoe leiden dat initiatieven

## Beleidsartikelen

effectief zijn en of verwachtingen ten aanzien van de effecten van de proactieve aanpak gebaseerd zijn op eerder onderzoek. Welke resultaten leveren de initiatieven volgens beschikbaar onderzoek op, onder andere wat betreft het terugdringen van conflicten, bezwaar- en beroepszaken en het gebruik van (gesubsidieerde) rechtsbijstand? Hoe waardeert de burger deze initiatieven?

Operationele doelstelling 12.3

Optimale randvoorwaarden voor een doelmatig en doeltreffend rechtsbestel.

Motivering

In 2011 wordt, net als in de afgelopen jaren, ingezet op een doelmatig functionerend rechtsbestel. Dit wordt bereikt door samenwerking in de keten, het rechtsbestel als geheel. Efficiënt en doelmatig werken binnen het rechtsbestel ter bevordering van de kwaliteit komt de komende jaren tot uiting in de herziening van de gerechtelijke kaart, het streven naar betere digitale toegankelijkheid en het bevorderen van het gebruik van moderne technologie. Deze stappen zijn ook nodig tegen de achtergrond van een stijgende instroom bij de rechtspraak.

Instrumenten

Als gevolg van de economische crisis wordt in de rechtspleging in 2011, net als in 2010, een toename van zaken verwacht. Het gaat om faillissementszaken, schuldsanering, ontslagen en zaken op het terrein van de sociale zekerheid. Werkvoorraden en doorlooptijden dienen zoveel mogelijk binnen aanvaardbare grenzen te blijven. In tijden van financiële en economische onzekerheid is het van groot belang dat rechtzoekenden snel duidelijkheid, en daarmee zekerheid, krijgen in hun rechtsgang.

### *Herziening gerechtelijke kaart*

In 2011 zal het wetsvoorstel Herziening gerechtelijke kaart worden opgesteld, in samenspraak met de Raad voor de rechtspraak en het College van procureurs-generaal en na consultatie van andere betrokken partners, zoals de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak en de Nederlandse Orde van Advocaten. De voornemens van het kabinet Balkenende IV tot herziening van de gerechtelijke kaart zijn aan de hand van enkele notities reeds enkele malen met de Tweede Kamer besproken (TK 29 279, nrs.85, 89, 90, 91, 97, 100, 102 en 104) en kunnen daar en bij de ketenpartners op brede steun rekenen. Het wetsvoorstel zal een vermindering inhouden van het aantal ressorten van vijf naar vier en van het aantal arrondissementen van negentien naar tien. Dit laatste overeenkomstig de door de Tweede Kamer aanvaarde motie-Heerts c.s. (TK 29 279, nr. 103). Verder zal het wetsvoorstel een grondslag bieden om bij algemene maatregel van bestuur rechtspraaklocaties aan te wijzen (in totaal tweeëndertig). Andere onderdelen zijn het loslaten van het sectormodel bij de gerechten en in het verlengde daarvan een wijziging van de voorschriften over de samenstelling van gerechtbesturen.

### *Visie toekomst forensisch onderzoek*

In zijn brief aan de Tweede Kamer van 26 juni 2009 heeft de minister zijn visie gegeven op de toekomst van het forensisch onderzoek. Het NFI blijft een centrale rol spelen. Echter, er moet worden ingespeeld op de behoefte bij politie, OM, rechtspraak en verdediging aan verbreding van het aanbod aan forensische dienstverlening. Om te bezien wat de effecten zijn als naast het NFI particuliere instituten worden ingeschakeld, is een experiment voor de inschakeling van particuliere instituten en een WODC-onderzoek naar kwaliteit en beschikbaarheid van forensisch onderzoek aangekondigd. De uitkomst hiervan dient als basis voor een

## *Beleidsartikelen*

nieuwe inrichting en financiering van het forensisch onderzoek. Het bovengenoemde experiment loopt tot eind 2011.

### *Betere digitale toegankelijkheid en bevorderen gebruik moderne technologie*

Om te bevorderen dat organisaties uit het rechtsbestel hun digitaliseringsprocessen op elkaar afstemmen en vaker op elektronische wijze met elkaar communiceren, is een programma ingericht met de naam e-Rechtsbestel. Via dit programma heeft Justitie een coördinerende en faciliterende rol ten aanzien van een aantal ketenoverstijgende ICT-projecten. Justitie bewaakt de belangen van de keten als geheel, de partners zijn verantwoordelijk voor de implementatie in de eigen schakel. Doelstellingen van het programma zijn het wegnemen van alle wettelijke belemmeringen voor de totstandkoming van een elektronisch rechtsbestel, het tot stand brengen van technische voorzieningen voor de justitiële keten en het bevorderen van het project European e-Justice. In 2011 zal dit programma worden voortgezet: belangrijke resultaten in de zin van werkende systemen en de benodigde wetgeving worden in 2011 verwacht in het verbeteren van de digitale toegankelijkheid van de rechtspraak, het gebruik van een elektronisch proces-verbaal in de strafrechtelijke keten, de betere inrichting en ontsluiting van civielrechtelijke registers en het bevorderen van het grensoverschrijdend gebruik van videoconferentie bij rechtbanken.

### *Normstellende rol Hoge Raad*

Samen met de Hoge Raad wordt in 2011 verder gewerkt aan de implementatie van de aanbevelingen van de Commissie normstellende rol Hoge Raad (Commissie Hammerstein) om te komen tot de invoering van prejudiciële vragen, een selectiekamer en andere instrumenten om de normstellende rol van de Hoge Raad te versterken. Het wetsvoorstel prejudiciële vragen (Wetsvoorstel introductie prejudiciële procedure bij de Hoge Raad in massaschadezaken) is beoogd op 1 juli 2011 in werking te treden. Het wetsvoorstel selectiekamer (Wijziging Wet RO in verband met versterking cassatierechtspraak) kan naar verwachting op 1 januari 2012 in werking treden.

### *College voor Mensenrechten en Gelijke Behandeling*

In 2011 treedt de wet in werking die de oprichting van het College voor Mensenrechten en Gelijke Behandeling regelt, naar aanleiding van de toezegging van Nederland aan de Verenigde Naties en de Raad van Europa om een nationaal mensenrechteninstituut op te richten. In dit College zullen het nieuwe Nationaal Instituut voor de Rechten van de Mens (NIRM) en de Commissie gelijke behandeling (CGB) opgaan. Met dit onafhankelijke college ontstaat samenhang en een centraal aanspreekpunt voor Nederlandse en internationale organisaties op het mensenrechtenterrein. Het heeft tot doel de rechten van de mens, in het bijzonder het recht op gelijke behandeling, in Nederland te beschermen en de naleving daarvan te bevorderen. Het College brengt gevraagd en ongevraagd advies uit, rapporteert, doet aanbevelingen en geeft voorlichting. De nieuwe organisatie krijgt ook de taak om te oordelen op basis van de gelijke behandelingswetgeving.

## Meetbare gegevens

Zoals aangegeven onder de kopjes verantwoordelijkheid en prestatiegegevens bij de algemene doelstelling is de verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie voor de samenhang, slagvaardigheid en doelmatigheid van het rechtsbestel beperkt tot het scheppen van optimale voorwaarden. Vooralsnog wordt daarom volstaan met input-, throughput-

en outputindicatoren. Wel wordt met evaluatieonderzoeken naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid ook op kwalitatieve wijze inzicht verkregen in de beleidseffecten. Zo is in twee rapporten van het WODC inzake geschillenbeslechting voor burgers en geschillenbeslechting in het midden- en kleinbedrijf (TK 31 753, nr. 19) geconstateerd dat er geen echte barrières zijn in de toegang tot het recht. Burgers weten de informatie en hulp te vinden die ze voor het oplossen van geschillen nodig hebben. Ze geven de ontvangen rechtshulp en het rechtsbestel als zodanig hoge scores. Ook ondernemingen uit het MKB zijn in hun algemene oordeel positief over het functioneren van de dienstverleners waarop zij een beroep hebben gedaan.

Een aantal jaren geleden is de Raad voor de rechtspraak begonnen met het publiceren van kengetallen over het functioneren van de gerechten in de vorm van afzonderlijke analyses per gerecht. Uit een evaluatie kwam naar voren dat er bij de rechtspraak zelf, maar ook bij het Ministerie van Justitie behoefte is aan een rechtspraakbrede vergelijkende analyse. Voor informatie over de waardering van of het vertrouwen in de rechtspraak en de kwaliteitsindicatoren die de rechtspraak hanteert wordt dan ook verwezen naar het jaarplan en het jaarverslag met als bijlage de publicatie kengetallen gerechten van de Raad voor de rechtspraak die elk jaar aan de Staten-Generaal worden gestuurd.

#### *Instream, financiering en productieafspraken*

Belangrijke indicatoren voor het functioneren van de rechtspraak zijn de verwachte instroomontwikkelingen in relatie tot de financiering van de rechtspraak. Conform de Wet op de rechterlijke organisatie dient de Raad voor de rechtspraak jaarlijks zijn begroting in bij de Minister van Justitie. Deze begroting is in belangrijke mate gebaseerd op de verwachte instroomontwikkeling en de vastgestelde productgroepprijzen. Om de instroomontwikkeling zo goed mogelijk in te kunnen schatten zijn voor de afzonderlijke sectoren (ketenbrede) prognosemodellen ontwikkeld die jaarlijks op basis van onder andere de meest recente macro-economische ontwikkelingen en gerealiseerde instroom worden geactualiseerd. Die uitkomsten laten, evenals vorig jaar, een stijgende instroom zien. De totale instroomverwachting zoals de Raad in zijn begroting heeft opgenomen is in onderstaande tabel opgenomen.

Instreamontwikkeling							
	2009	2010	2011 <sup>1</sup>	2012	2013	2014	2015
instroom totaal	1 961 242	2 035 512	1 987 063	2 034 278	2 107 020	2 199 940	2 300 650
jaarlijkse mutatie	7,0%	3,8%	- 2,4%	2,4%	3,6%	4,4%	4,6%

<sup>1</sup> Vanaf 2011 worden akten en verklaringen bij kanton niet meer meegeteld als product; indien dit wel het geval zou zijn, zou de mutatie in 2011 + 3,4% bedragen

Bron: Raad voor de rechtspraak

#### **Toelichting**

Zeker in een aantal categorieën zoals arbeidszaken, faillissementszaken en handelszaken, is het zeer waarschijnlijk dat de instroom van zaken de komende tijd zal stijgen. Deze stijging is ook al zichtbaar geweest in de jaren 2008 en 2009.

De omvang en duur van deze stijging en de effecten van de economische recessie op andere sectoren zijn echter uiterst moeilijk te voorspellen. De moeilijke voorspelbaarheid en de zeer beperkte financiële ruimte heeft

## Beleidsartikelen

ertoe geleid dat de ingediende begroting van de Raad in overleg met de Raad maar beperkt is gehonoreerd.

Bijdrage Raad							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
bijdrage begroting 2010	907 272	913 218	909 536	905 312	904 349	903 450	903 450
mutatie		- 8 742	3 075	3 200	- 1 724	- 6 987	- 6 899
Onttrekking uit egaliseringsreserve		15 253	10 000	7 500	7 500		
bijdrage begroting 2011		919 729	922 611	916 012	910 125	896 463	896 551

### Toelichting

Met deze bijdrage is de volgende productieafspraken met de Raad voor de rechtspraak gemaakt:

Productie							
	2009	2010	2011 <sup>1</sup>	2012	2013	2014	2015
productie totaal	1 934 225	1 927 198	1 880 382	1 866 543	1 853 854	1 824 408	1 824 597
jaarlijkse mutatie	5,9%	- 0,4%	- 2,4%	- 0,7%	- 0,7%	- 1,6%	0,0%

<sup>1</sup> Vanaf 2011 worden akten en verklaringen bij kanton niet meer meegeteld als product; indien dit wel het geval zou zijn, zou de mutatie in 2011 + 3,6% bedragen;

### Toelichting

Het verschil met de instroomverwachting is met name in de latere jaren aanzienlijk. De potentiële gevolgen voor voorraden en doorlooptijden kunnen dan ook groot zijn. Het is van belang de ontwikkelingen nauwkeurig te volgen, zodat indien nodig en mogelijk alsnog maatregelen getroffen kunnen worden.

De financiële mogelijkheden en de expansiemogelijkheden van de rechtspraak zelf kennen beperkingen. Om te voorkomen dat de voorraden en doorlooptijden zullen oplopen, zal uitdrukkelijk moeten worden gekeken naar instroombeperkende maatregelen. Voor de kortere termijn zal een extra inspanning van de rechtspraak nodig zijn om het oplopen van voorraden en doorlooptijden zoveel mogelijk te voorkomen.

Ontwikkelingen Hoge Raad							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Straf</b>							
- instroom	3 554	3 450	3 450	3 450	3 450	3 450	3 450
- uitstroom	3 695	3 700	3 700	3 600	3 450	3 450	3 450
<b>Civiel</b>							
- instroom	569	600	620	640	660	690	690
- uitstroom	586	660	650	640	660	690	690
<b>Belasting</b>							
- instroom	867	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000	1 000
- uitstroom	1 078	1 050	1 050	1 050	1 000	1 000	1 000
<b>Totaal</b>							
- instroom	4 990	5 050	5 070	5 090	5 110	5 140	5 140
- uitstroom	5 359	5 410	5 400	5 290	5 110	5 140	5 140

### Toelichting

Op het gebied van civiele zaken en strafzaken hebben de Hoge Raad en zijn parket maatregelen getroffen om meer zaken af te kunnen doen

## Beleidsartikelen

teneinde de doorlooptijden en werkvoorraden binnen aanvaardbare grenzen te houden.

Na de dalende tendens als gevolg van de invoering van een tweede feitelijke instantie doet zich in de belastingsector zich sinds 2009 weer een stijging voor. De werkvoorraad wordt door het treffen van maatregelen naar verwachting tot aanvaardbare proporties teruggebracht.

Het afremmende effect op de instroom van zaken die de invoering van de beoogde selectiekamer op termijn tot gevolg zal hebben, kan nog niet worden gekwantificeerd.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging (12.1)	In OB 2012 volgt nadere planning (tijdshorizon 2012 tot en met 2016)	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

#### Toelichting

Door middel van de beleidsdoorlichting «slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging» wordt onderzocht in hoeverre het geheel aan beleidsmaatregelen bijdraagt aan een slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging.

Effectenonderzoek ex-post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Raadsliden bij politieverhoor	Af te ronden in 2012	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

#### Toelichting

Onderzoek naar de implicaties bij de politieorganisatie, de piketcentrale en de Raden voor de rechtsbijstand van de invoering van de regeling waarmee invulling wordt gegeven aan het recht (a) van aangehouden meerderjarige verdachten om voorafgaande aan het politieverhoor een advocaat te raadplegen en (b) van aangehouden minderjarige verdachten om voorafgaande aan het politieverhoor een advocaat te raadplegen en om bijstand van een wettelijke vertegenwoordiger en/of raadsman tijdens het politieverhoor. Aandachtspunten zijn de samenwerking tussen de genoemde organisaties, de omvang van de verleende rechtsbijstand, de vraag hoe jongeren deze rechtsbescherming ervaren en hoe zij ermee omgaan. Een andere vraag is of de waarde van het verhoor als opsporingsmethode is gedaald, met als mogelijk gevolg een grotere inzet van andere opsporingsmethoden zoals observatie en tappen.



### 13 Rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrijding

Algemene doelstelling	Het bestrijden van criminaliteit en terrorisme door een doelmatige en effectieve preventie, rechtshandhaving en sanctietoepassing.
Meerjarenperspectief	De criminaliteit neemt al enige jaren af. Dat neemt niet weg dat de effectieve bestrijding van criminaliteit en overlast onverminderd belangrijk wordt gevonden in de samenleving. Door middel van effectief preventiebeleid wordt ingezet op het voorkomen van criminaliteit. Ook het voorkomen van herhalingscriminaliteit neemt een belangrijke plaats in, onder meer door te kiezen voor een persoonsgerichte aanpak. Daarnaast is er steeds meer aandacht voor het slachtoffer, met name ook in het strafproces.
Omschrijving van de samenhang	De bijdragen van Justitie aan rechtshandhaving, criminaliteits- en terrorismebestrijding liggen op de beleidsterreinen preventie (13.1), opsporing en handhaving van straf- en ordeningswetgeving (13.3), tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen (13.4) en slachtofferzorg (13.5). Ten slotte wordt ingezet op het afwenden van de directe gevaren van terrorisme en het voorkomen van terroristische dreiging (13.6).
Verantwoordelijkheid	<p>Op het terrein van preventie, opsporing, vervolging, de tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen en slachtofferzorg is de Minister van Justitie beleidsverantwoordelijk én verantwoordelijk voor de uitvoering van beleid. Op het gebied van corruptiebestrijding en ordeningswetgeving is deze verantwoordelijkheid beperkt tot de handhavingsaspecten van deze wetgeving. Voor wat betreft de opsporing beperkt de uitvoering zich tot een aantal specifieke taken. De (overige) opsporing gebeurt door bijzondere opsporingsdiensten die bij wet zijn ingesteld. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt bij de betreffende vakdepartementen (de Ministers van Financiën, Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu, Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit en Sociale Zaken en Werkgelegenheid). De Minister van Justitie bepaalt op hoofdlijnen het landelijke opsporings- en vervolgingsbeleid en is samen met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) verantwoordelijk voor het beheer van de politie als het gaat om de opsporing in strafzaken.</p> <p>De Minister van Justitie heeft een coördinerende verantwoordelijkheid op het terrein van fraudebestrijding. Hierdoor is de interdepartementale samenhang op dit terrein geborgd. Bij thema's zoals prostitutie en overlastbestrijding is een taakverdeling tussen de Minister van Justitie en de Minister van BZK overeengekomen. Hierdoor is de interdepartementale samenhang op deze terreinen eveneens geborgd.</p> <p>De kwaliteitsborgende verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie richt zich op het stimuleren van de professionaliteit van de rechtshandhaving door het ontwikkelen van instrumenten en het bevorderen van het gebruik daarvan door andere ministeries, overheden en bestuursorganen in de niet-strafrechtelijke handhaving.</p> <p>De Minister van Justitie en de Minister van BZK zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding.</p>
Externe factoren	Over de externe factoren die de criminaliteitsontwikkeling beïnvloeden bestaan diverse criminologische theorieën. Het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) onderscheidt een aantal

## Beleidsartikelen

categorieën van factoren die de criminaliteit in positieve of negatieve zin kunnen beïnvloeden: demografische factoren, sociaal-economische factoren, maatschappelijke factoren en institutionele factoren.

Daarnaast zijn er uiteraard diverse internationale ontwikkelingen die invloed hebben op het beleid.

Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

De ontwikkelingen en samenhangen in de criminaliteit en de rechtshandhaving worden periodiek en systematisch in kaart gebracht en zoveel mogelijk geduid door beleidsdoorlichtingen/-evaluaties en door middel van de publicatiereeks «Criminaliteit en rechtshandhaving» (C&R). Door in deze publicatiereeks de informatie over de verschillende onderdelen met elkaar in verband te brengen, wordt de samenhang in de strafrechtketen kwantitatief in beeld gebracht (outcome).

Daarnaast wordt de Tweede Kamer geïnformeerd over de resultaten van de Integrale Veiligheidsmonitor (IVM) (Kamerstukken II 28 684, nr. 276). Deze monitor is een integraal onderzoek dat vanaf 2009 de sociale veiligheid in Nederland op landelijk, regionaal en lokaal niveau in kaart brengt. Naast departementen en politiekorpsen, meten ook veel gemeenten hun veiligheidscijfer volgens deze monitor. De IVM levert onder meer belangrijke informatie voor het meten van outcome-doelstellingen.

Afname geweldsdelicten					
	Overall doelstelling 2010 t.o.v. 2002	Herijkte doelstelling 2010 t.o.v. 2006	Gerealiseerd t/m 2008	Resultaat monitor 2009 t.o.v. 2006	Nog te realiseren
Geweld	19%	20%	14,5%	19%	1%

Bron: rapportage Veiligheid begint bij Voorkomen.

### Toelichting

De doelstelling om het aantal geweldsdelicten te reduceren met 20% in 2010 ten opzichte van 2006 vloeit voort uit de ambities van het project Veiligheid begint bij Voorkomen. Met de afronding van het programma Geweld in 2011 wordt beoogd ook de nog resterende 1% reductie van de geweldscriminaliteit te realiseren.

## Beleidsartikelen

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>2 938 544</b>	<b>2 857 806</b>	<b>2 890 781</b>	<b>2 899 125</b>	<b>2 892 588</b>	<b>2 881 635</b>	<b>2 878 838</b>
Waarvan garanties <sup>1</sup>	355	300	529	644	759	874	989
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>2 939 067</b>	<b>2 857 806</b>	<b>2 890 781</b>	<b>2 899 125</b>	<b>2 892 588</b>	<b>2 881 635</b>	<b>2 878 752</b>
13.1 Preventieve maatregelen	19 315	22 358	24 499	25 453	25 328	25 245	25 247
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>		22 358	24 460	25 412	25 287	25 205	25 207
13.1.1 Dienst Justis	4 537	6 707	9 739	10 408	10 308	10 211	10 212
13.1.2 Overig	14 778	15 651	14 760	15 045	15 020	15 034	15 035
13.3 Handhaving en vervolging	794 078	775 598	795 007	810 084	797 394	790 892	789 213
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	661 911	681 321	695 295	680 974	690 844	689 378
13.3.1 Rechtshandhaving	115 972	120 336	129 369	129 972	131 411	127 260	127 267
13.3.2 Openbaar Ministerie	611 165	589 216	594 017	607 435	593 868	591 735	590 042
13.3.3 NFI	66 941	66 046	71 621	72 677	72 115	71 897	71 904
13.4 Tenuitvoerlegging							
strafrechtelijke sancties	2 055 808	1 973 781	1 999 876	1 996 807	2 002 717	1 998 393	1 997 180
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	1 956 214	1 956 879	1 942 893	1 933 423	1 928 050	1 926 879
13.4.1 DJI-gevangenis- wezen-regulier	1 164 888	1 020 512	996 535	993 110	1 005 257	997 467	996 340
13.4.2 DJI-Forensische zorg	577 162	670 752	691 467	700 385	700 493	698 837	698 723
13.4.3 Reclassering	236 982	242 909	276 433	288 830	289 143	289 529	289 557
13.4.5 CJIB	70 050	32 456	28 340	7 285	660	5 420	5 420
13.4.6 Overig	6 726	7 152	7 101	7 197	7 164	7 140	7 140
13.5 Slachtofferzorg	33 996	51 076	48 183	47 404	47 147	47 171	47 176
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	51 076	48 183	47 404	47 147	47 171	47 176
13.5.1 Slachtofferhulpbeleid	15 407	29 379	26 725	25 542	25 346	25 375	25 378
13.5.2 Schadefonds							
Geweldsmisdrijven (SGM)	18 589	21 697	21 458	21 862	21 801	21 796	21 798
13.6 Terrorismebestrijding	35 870	34 993	23 216	19 377	20 002	19 934	19 936
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	34 574	18 747	13 994	12 810	12 776	12 775
13.6.1 NCTb	32 697	31 925	21 156	17 319	17 978	17 946	17 948
13.6.2 IND	3 173	3 068	2 060	2 058	2 024	1 988	1 988
<b>Ontvangsten</b>	<b>846 774</b>	<b>821 273</b>	<b>914 428</b>	<b>1 027 047</b>	<b>1 069 361</b>	<b>1 052 361</b>	<b>996 261</b>
Waarvan Boeten & Transacties	763 627	750 491	859 705	971 324	1 008 138	990 638	934 038
Waarvan Pluk ze	39 010	38 420	30 820	30 820	35 820	35 820	35 820

<sup>1</sup> De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (4,6%) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven garanties aan faillissementscuratoren.

*Artikel 13: Het niet-juridisch verplichte deel op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder meer strafrechtelijke handhaving door het Openbaar Ministerie, terrorismebestrijding en systeemvernieuwing van het CJIB. Daarnaast is een gedeelte complementair noodzakelijk of anderszins bestuurlijk gebonden. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om projecten als Meld Misdaad Anoniem, Veiligheidshuizen, Regionale Arrondissementale Justitiële Beraden en bestrijding voetbalvandalisme. Indien de middelen niet besteedbaar zijn, heeft dit consequenties voor de capaciteit bij het OM en het CJIB. Voor wat betreft het programma Veiligheid begint bij Voorkomen (Vbbv) zijn er plannen opgesteld waardoor steeds meer geld bestuurlijk gebonden is.*

Operationele doelstelling 13.1

Het voorkomen en verder terugdringen van criminaliteit en het effectief bestrijden van huiselijk geweld.

Motivering

Een effectieve en efficiënte rechtshandhaving is het meest gebaat bij een combinatie van preventie en repressie. Bij preventie van criminaliteit heeft niet alleen de rijksoverheid verantwoordelijkheden, maar de samenleving als geheel. Elke burger, elke ondernemer, maar ook elke organisatie en overheid kan bijdragen aan de preventie van criminaliteit. In het bijzonder wordt ingezet op de aanpak van huiselijk geweld, de meest voorkomende vorm van geweld in onze samenleving.

*De aanpak van geweld*

Om een daling van de geweldscriminaliteit te bewerkstelligen wordt met het programma «Geweld in het (semi-)publieke domein» ingezet op een combinatie van preventieve en repressieve maatregelen. In 2011 zal het programma worden afgerond en worden de resultaten geborgd, waarbij de preventieve en repressieve maatregelen onder de aandacht worden gebracht bij de 32 grote gemeenten en de 45 veiligheidshuizen.

Binnen het programma Geweld wordt onder andere ingezet op de dadergerichte aanpak geweldplegers. Een modelopstelling met betrekking tot de dadergerichte aanpak is vastgelegd in een handboek. Het landelijk beschikbaar stellen van dit handboek en de bijbehorende instrumenten ondersteunt regio's bij hun integrale aanpak van geweldplegers.

Met betrekking tot risicogroepen worden/wordt:

- leraren en Halt-medewerkers opgeleid tot agressieregulatietrainers om leerlingen die gewelddadig gedrag vertonen vroegtijdig bij te sturen.
- agressieregulatietrainingen ingezet bij daders van uitgaansgeweld (horeca, voetbal, evenementen).
- de aanpak van jeugdgroepen gemonitord en getoetst op effect van interventie.

In 2010 is het project weerbaarheid overgedragen aan het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid en de schoolbegeleidingsdiensten. Zij zullen in 2011 doorgaan met de uitbreiding van het aantal gedragscodes en bemiddelingsprojecten in buurten en op scholen. Daarnaast zal de aandacht vooral uitgaan naar het waarborgen van de kwaliteit, de te verwachten effectiviteit en de structurele inbedding van deze projecten.

Daarnaast worden drie belangrijke risicofactoren voor geweld aangepakt: alcoholgebruik, wapenbezit en de confrontatie op jonge leeftijd met schadelijk beeldmateriaal. Hiervoor wordt in 2011:

- op basis van een in 2010 opgestelde business case naar (keten)consequenties, bezien hoe de registratie van alcoholgebruik bij geweld en de daarop aansluitende justitiële interventies, zoals de alcohol-interventie, verbeterd kunnen worden;
- de lokale samenwerking bij de preventieve controle op wapenbezit gestimuleerd en het wettelijk verbod op stiletto's, vlinder- en valmesen van kracht;
- het traject afgerond om de naleving van de leeftijdsgrenzen bij de verkoop van films en games met minimaal 10% te verbeteren (2009: 14%). Dit is conform de afspraken die zijn vervat in een convenant tussen de Minister van Justitie en de audiovisuele branches.

*Tegengaan van huiselijk geweld*

In 2011 wordt het Plan van aanpak huiselijk geweld verder uitgevoerd. Daarbij zal extra nadruk worden gelegd op kinderen in een huiselijk geweldsituatie; dit betreft zowel kinderen die zelf mishandeld worden, als kinderen die getuige zijn van huiselijk geweld tussen hun ouders. Er zal hiertoe in ieder geval worden bezien op welke manier de steunpunten huiselijk geweld en de advies- en meldpunten kindermishandeling beter op elkaar aangesloten kunnen worden. De volgende zaken hebben prioriteit in 2011:

- De afronding van het wetgevingstraject voor een verplichte meldcode. Beroepsgroepen (naast artsen en leraren bijvoorbeeld medewerkers kinderopvang) worden gestimuleerd om meldcodes huiselijk geweld

## *Beleidsartikelen*

- en kindermishandeling te ontwikkelen en het gebruik daarvan door hun professionals te bevorderen.
- De ontwikkeling van een nieuwe gedragsinterventie voor daders van partnergeweld.
- Het maken van een databank met effectieve interventies voor huiselijk geweld. Er is in 2009 een landelijke modelaanpak huiselijk geweld voor gemeenten ontwikkeld; in 2011 wordt gewerkt aan het inhoudelijk vullen van het model.
- De start van een effectevaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod in samenwerking met het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS).

### *Aanpakken van criminaliteit tegen het bedrijfsleven*

In 2010 is de overvalcriminaliteit met kracht bestreden, mede dankzij de inzet van de Taskforce Overvallen, waarin private en publieke partijen hun verantwoordelijkheid nemen om overvallen te voorkomen en te bestrijden. Om te voorkomen dat het aantal overvallen opnieuw zal toenemen, wordt in 2011 ingezet op blijvende aandacht voor en borging van de getroffen preventieve maatregelen op lokaal niveau.

Eind 2009 is het tweede convenant aanpak criminaliteit transportsector gesloten. De private partners hebben hierin ook een verantwoordelijkheid om transportcriminaliteit te voorkomen. Ook in 2011 zullen de in dit convenant afgesproken maatregelen worden uitgevoerd. Het team bij de Bovenregionale Recherche Zuid Nederland, dat zich speciaal op transportcriminaliteit richt, zal in 2011 nog actief zijn onder aansturing van de in mei 2010 aangestelde landelijk officier transportcriminaliteit.

Ook in 2011 zal de aanpak van diefstal in de detailhandel aandacht krijgen. Hiertoe zullen met het bedrijfsleven afspraken gemaakt worden over het nemen van preventieve maatregelen. Voor kleine bedrijven is in 2011 de subsidieregeling «veiligheid kleine bedrijven» nog van kracht.

### *Herziening Toezicht Rechtspersonen*

In 2011 verdwijnt de Verklaring van Geen Bezwaar bij oprichting en statutenwijziging van vennootschappen door invoering van de Wet controle rechtspersonen (Kamerstukken I 31 948 A). Hiervoor in de plaats komt een systeem waarmee tijdens de gehele levensloop van een rechtspersoon (van oprichting tot opheffing) wordt getoetst op het risico op fraude bij/door de rechtspersoon, zoals voorgesteld in het rapport «Snel en secuur toetsen; het alternatief voor de Verklaring van geen bezwaar» (zie bijlage bij Kamerstukken II 24 036, nr. 23). Deze methode beperkt tevens de administratieve lasten voor ondernemers.

### *Verklaring Omtrent het Gedrag*

Conform de toezegging aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II, 31 521, nr. 47) wordt in 2011 gestart met de continue screening van taxichauffeurs (in plaats van eens in de vijf jaar) om daarmee te voorkomen dat chauffeurs na het plegen van bepaalde delicten langer dan wenselijk op de taxi kunnen blijven rijden. Wanneer een taxichauffeur in deze systematiek in aanraking komt met Justitie, wordt dit doorgegeven aan het Centraal Orgaan voor de Verklaring Omtrent het Gedrag (COVOG). Het COVOG voert een marginale toets uit en informeert indien nodig de Inspectie Verkeer en Waterstaat, opdat de Inspectie een chauffeur kan verzoeken om een nieuwe Verklaring Omtrent het Gedrag aan te vragen (een voorwaarde voor een vergunning).

## *Beleidsartikelen*

### *BIBOB*

Het doel van de Wet bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur (Wet BIBOB) is te voorkomen dat de overheid ongewild criminele activiteiten faciliteert. Bestuursorganen kunnen mede op grond van een BIBOB-advies beslissen of zij aan een (rechts)persoon een vergunning of subsidie verstrekken of een overheidsopdracht gunnen. In 2010 is de wijziging van de Wet BIBOB voorbereid. Met dit wetsvoorstel wordt niet alleen het toepassingsbereik van de Wet BIBOB uitgebreid, maar wordt ook tegemoetgekomen aan een aantal praktische wensen ten aanzien van de inzet van het instrument BIBOB. Na parlementaire behandeling kan de gewijzigde wet in 2011 of 2012 in werking treden.

### *Vrijwilligers*

In 2010 is de beleidsvisie «Vrijwilligerswerk bij de sanctietoepassing» ontwikkeld. Met dit vrijwilligerswerk wordt beoogd een bijdrage te leveren aan een humane tenuitvoerlegging van straffen en maatregelen en aan effectieve reïntegratie in de samenleving. De gesubsidieerde activiteiten betreffen voornamelijk activiteiten ter ondersteuning en begeleiding van ingeslotenen en hun gezinssysteem tijdens detentie of tot 6 maanden na afloop van de strafrechtelijke titel. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen dienen vrijwilligersorganisaties te voldoen aan enkele subsidievoorwaarden, die dienen ter borging van de kwaliteit van de vrijwilligersorganisaties en hun vrijwilligers. Het gaat om voorwaarden op het gebied van selectie, deskundigheidsbevordering, begeleiding, afstemming en informatievoorziening.

In 2009 zijn in samenwerking met Movisie (koepelorganisatie voor vrijwilligers), de Ministeries van VWS en Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en het NOC-NSF maatregelen voorbereid ter voorkoming van seksueel misbruik van kinderen. Dit betreft onder andere het, in samenwerking met de Minister voor Jeugd en Gezin en de Minister van VWS, faciliteren van de vrijwilligerssector bij het opstellen en implementeren van tuchtrecht, met daarbij de introductie van een register. In 2011 worden deze verder ingevoerd (Kamerstukken II 31 200, nr. 43).

### *Kansspelbeleid*

Het kansspelbeleid voorziet in een gereguleerd aanbod van kansspelen en is gericht op het bestrijden van excessen, zoals verslaving, witwassen en andere vormen van criminaliteit (Kamerstukken II 24 557, nr. 93). In 2011 is de invoering van de Kansspelautoriteit voorzien. Dit vergt een wijziging van de Wet op de kansspelen. Hiertoe is op 16 december 2009 een wijzigingsvoorstel bij het parlement ingediend (Kamerstukken II 32 264, nrs. 1 t/m 4). Parallel aan de behandeling van deze wetswijziging worden voorbereidingen getroffen voor de inrichting van de Kansspelautoriteit.

## Meetbare gegevens

In 2011 is 80% van de 32 grote gemeenten waar er sprake is van een geweldsprobleem bekend met de integrale aanpak, zoals neergezet in het Programma Aanpak Geweld.

Subdoelen met betrekking tot de integrale aanpak geweld:

- Het aantal bemiddelings- en gedragscodeprojecten in buurten zal de 200 naderen.
- In ruim 150 gemeenten zullen de inwoners gebruik kunnen maken van (een vorm van) buurtbemiddeling (in 2008 waren dit er 110).
- Justitie zal de inzet van schoolprogramma's, zoals leerlingbemiddeling en gedragscodes, stimuleren met in totaal 75 projecten.

## Beleidsartikelen

- 100–120 trainers (docenten en Halt-medewerkers) verzorgen de agressieregulatietraining.
- Inzet dadergerichte aanpak geweldplegers in gemeenten met een geweldprobleem.

### Meetbare doelen risicofactoren geweldpleging

#### 1. Alcoholgerelateerd geweld

Het terugdringen van alcoholgerelateerd geweld met 10% in 2011 ten opzichte van 2008. Dit zal inzichtelijk gemaakt worden door het aantal geregistreerde alcoholgerelateerde geweldsdelicten.

Alcoholgerelateerd geweld		
	2008	2011 <sup>1</sup>
Aantallen	38 600 <sup>2</sup>	34 740
Procentuele afname		– 10%

<sup>1</sup> Streefcijfers

<sup>2</sup> T.b.v. een landelijk cijfer is dit aantal geëxtrapoleerd uit 3 pilots.

#### 2. Wapengerelateerd geweld

Het terugdringen van wapengerelateerd geweld op de hot spots scholen en horeca met 15% in 2011 ten opzichte van 2007. Dit wordt inzichtelijk gemaakt door het aantal incidenten in en rond de scholen en de horeca. In het tweede kwartaal van 2010 vindt een volgende meting plaats. Aan de hand van de uitkomsten wordt bepaald of het beleid aangescherpt dient te worden.

Wapengerelateerd geweld		
	2007	2011 <sup>1</sup>
Incidenten in percentages op scholen	24,0%	20,4%
Rond scholen	18,0%	15,3%
In de horeca	7,0%	6,0%
Rond horeca	23,0%	19,6%

<sup>1</sup> Streefcijfers

Bron: SGBO «Wapens weren – onderzoek naar de aanpak van wapenbezit op het voortgezet onderwijs en in de horeca (nulmeting)»

#### Toelichting

Van de scholen voor voortgezet onderwijs geeft 24% aan dat er in 2007 ten minste één incident geweest is waarbij sprake was van wapenbezit. Daarnaast meldt 18% wapenincidenten rondom de school. Van de responderende horecagelegenheden meldt 7% dat er in 2007 minstens één incident in de zaak is geweest, waarbij sprake was van wapenbezit. Rondom de horeca meldt 23% van de exploitanten incidenten met wapens.

### 3. Naleving leeftijdsgrenzen Kijkwijzer en PEGI

Het verhogen van de naleving van de leeftijdsgrenzen van Kijkwijzer en Pan European Game Information (PEGI) aan het einde van de distributieketen tot ten minste 70% in 2011.

De volgende indicatoren worden gehanteerd om te bepalen of deze doelstelling gehaald wordt:

- Het percentage ouders dat daadwerkelijk de Kijkwijzer en PEGI gebruikt. Dit percentage wordt jaarlijks gemeten; in 2009 was dit percentage 92%.
- Het percentage ondernemers dat de leeftijdsgrenzen van Kijkwijzer en PEGI naleeft. In 2007 betrof dit percentage 14%. In 2010 heeft de volgende meting plaatsgevonden. Daaruit blijkt dat de naleving gestegen is naar 42%.

Daling criminaliteit tegen ondernemingen						
	Doelstelling 2011	2004	2007	2008	2009	Nog te realiseren
Diefstal bij detailhandel	1 125 000	1 500 000	974 000	1 727 000	1 527 000	402 000
Geweld bij het bedrijfsleven (percentage bedrijven slachtoffer):						
– bouw	1,5%	2%	2%	2%	1,7%	0,2%
– detailhandel	5,25%	7%	5%	6%	5,4%	0,15%
– transport	5,25%	7%	5%	4%	4,6%	–
– zakelijke dienstverlening	3%	4%	5%	4%	2,6%	–
– horeca	7,5%	10%	9%	9%	8%	0,5%

Bron: Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2009.

#### Toelichting

Dit betreft een doelstelling uit het coalitieakkoord van Balkenende IV: daling criminaliteit tegen ondernemingen met vijftwintig procent.

Integriteit: aantal aangevraagde en geweigerde VOG's					
	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal aangevraagde VOG's	384 724	474 751	454 027	500 000	500 000
Waarvan geweigerd in de beschikkingsfase op basis van antecedenten	3 195	2 951	4 063	3 000	3 000

Bron: Justis

Integriteit: aantal BIBOB adviezen en BIBOB adviezen ernstig gevaar					
	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal adviezen	197	265	300	350	400
Waarvan ernstige mate van gevaar	–	113	100	Nog niet bekend	Nog niet bekend

Bron: Justis

#### Toelichting

Zowel bij BIBOB als bij VOG is er sprake van beschikkingen op basis van aanvragen. Het aantal aanvragen dat ontvangen wordt, is niet door Justitie te beïnvloeden.

#### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid



## Beleidsartikelen

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Preventieve maatregelen	Af te ronden in 2012	www.wodc.nl

### Toelichting

Door middel van de beleidsdoorlichting Preventieve maatregelen zal de doelmatigheid en doeltreffendheid van het preventiebeleid van de rijksoverheid worden geëvalueerd.

Effectenonderzoek ex ante		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Proces- en effectevaluatie van een in het buitenland effectief gebleken preventieve aanpak van geweld	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

### Toelichting

Uit het rapport «Geweld verslagen?» is de aanpak «Responding in Peaceful and Positive ways» geselecteerd om te toetsen en te evalueren in de Nederlandse praktijk. In dit kader wordt het Nederlandse project C&SCO (Conflicthantering en Sociale Competentie in het Onderwijs) aangevuld met de sterke RiPP (Responding in Peaceful and Positive ways) elementen uit de Verenigde Staten.

Effectenonderzoek ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Procesevaluatie van de Wet tijdelijk huisverbod	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

### Toelichting

Onderzocht wordt hoe uitvoering wordt gegeven aan de Wet tijdelijk huisverbod en of de wet werkt zoals bedoeld.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Landelijke invoering OK-punten	Afgerond in 2010	www.wodc.nl
Effect van «Behave» van gedragscodes in het onderwijs	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Proces- en effectevaluatie Halt-afdoening Alcohol	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Proces- en effectevaluatie Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan	Startfase	www.wodc.nl
Evaluatie aanpak huiselijk geweld periode 2002–2011	Voorgenomen	

### Toelichting

#### *Landelijke invoering OK-punten*

De pilot OK-punten, veilige plekken waar slachtoffers en getuigen terecht kunnen voor opvang en hulp, wordt geëvalueerd om te zien in hoeverre de OK-punten in een behoefte voorzien en welke effecten ze hebben. Het onderzoek vormt de basis voor eventuele landelijke invoering.

## Beleidsartikelen

### *Effect van «Behave» van gedragscodes in het Onderwijs*

In oktober 2007 is gestart met het project Codename Future ten behoeve van gedragscodes in het onderwijs. Door middel van een aanpak die jongeren aanspreekt (interactief, beeld- en filmmateriaal) worden op vijf scholen gedragscodes geïntroduceerd. Het doel van het onderzoek is het meten van de effectiviteit van de pilots.

### *Proces- en effectevaluatie Halt-afdoening Alcohol*

Jongeren die onder invloed van alcohol een Halt-waardig delict hebben gepleegd, krijgen een leerstraf opgelegd die gericht is op het alcoholmisbruik in relatie tot de delictpleging. Ook de ouders worden erbij betrokken. De evaluatie moet uitwijzen wat de effecten zijn op het alcoholmisbruik en delictgedrag en kan leiden tot eventuele bijstelling van de modelaanpak.

### *Proces- en effectevaluatie Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan*

In veel gemeenten zijn er samenwerkingsverbanden tussen de politie, het lokaal bestuur en de uitbaters van de horeca. Via convenanten Veilig Uitgaan en Kwaliteitsmeters Veilig Uitgaan (KVU) worden samenwerking en preventieve maatregelen gestimuleerd. Het effect van deze maatregelen wordt geëvalueerd.

### *Evaluatie aanpak huiselijk geweld periode 2002–2011*

Na circa 9 jaar (vanaf 2002) beleid gevoerd te hebben met betrekking tot huiselijk geweld zal de aanpak worden geëvalueerd. Deze evaluatie dient enerzijds ter verantwoording van de afgelopen jaren, anderzijds zullen de conclusies gebruikt worden bij het vormgeven van het vervolgsbeleid in de komende periode.

Operationele doelstelling 13.3

Het bestrijden van criminaliteit door een effectief en doelmatig instrumentarium van opsporing en vervolging.

Motivering

Opsporing en vervolging zijn het logische en noodzakelijk vervolg op preventie. Waar preventie faalt zal repressief optreden tegen criminaliteit volgen. Daarbij is niet alleen aandacht voor veel in het oog lopende criminaliteit, maar ook voor de minder zichtbare, zoals witwassen en vastgoedcriminaliteit, georganiseerde hennepcultuur en corruptie. Deze vormen van criminaliteit ondermijnen onze rechtsstaat, vooral door het risico van het verweven van de onderwereld met de bovenwereld. Deze criminaliteit dient daarom bestreden te worden met een combinatie van preventieve, bestuursrechtelijke en strafrechtelijke maatregelen. In 2011 wordt dit beleid voortgezet. De kwaliteit en professionaliteit van de opsporing en de vervolging staat daarbij voorop, evenals internationale samenwerking. Dit geldt zowel voor wat betreft de bestrijding van de commune criminaliteit, zoals diefstal, inbraak en beroving, als voor de minder zichtbare criminaliteit, zoals de bestrijding van fraude, georganiseerde criminaliteit, cybercrime en milieucriminaliteit.

Instrumenten

### *Versterkingsprogramma's voor georganiseerde misdaad, financieel-economische criminaliteit en cybercrime*

De uitvoering en implementatie van de versterkingsprogramma's voor georganiseerde misdaad, financieel-economische criminaliteit en cybercrime zal in 2011 nog veel aandacht vergen en daarom worden voortgezet.

Met het OM en de politie worden afspraken gemaakt over de wijze waarop de versterkingsprogramma's vanaf 2011 kunnen worden geborgd in de staande organisaties.

## *Beleidsartikelen*

### *Programma versterking strafrechtelijke milieuhandhaving (in ontwikkeling)*

In diverse brieven (onder andere Kamerstukken II 22 343, nr. 236 en Kamerstukken II 29 383, nr. 130 ) aan de Tweede Kamer is aangekondigd dat een programma gericht op het versterken van de aanpak van overtredingen van milieuregelgeving, waaronder ook de (toenemende) zwaardere/georganiseerde milieucriminaliteit, in ontwikkeling is. In 2011 wordt ingezet op het verbeteren en borgen van de kwaliteit van de opsporing, de capaciteit, de informatie-uitwisseling en samenwerking tussen de betrokken organisaties.

### *Ontraceerbare veroordeelden*

In het landelijke opsporingsregister (OPS) staan veroordeelden gesignaleerd, waarvan het vonnis door het ontbreken van de kennis van de verblijfplaats van de veroordeelde, niet ten uitvoer wordt gelegd. Naar aanleiding van deze laatste constatering hebben OM en politie in 2007 gezamenlijk het team executie strafvonnissen (TES) gevormd, dat zich specifiek richt op het opsporen van de groep (gesignaleerde) veroordeelden, die nog een vrijheidsstraf van meer dan 300 dagen moeten ondergaan. Tevens vaardigt het TES voor de groep gesignaleerde veroordeelden met een vrijheidsstraf van 120 tot 300 dagen een Europees Aanhoudingsbevel (EAB) uit.

In 2008, 2009 en 2010 was de zaaksvoorraad respectievelijk 2 279, 2 607 en 2 349. Met de formatieve capaciteit van het TES van 2007 is het in staat ongeveer 500 zaken per jaar te behandelen. Om de werkvoorraad substantieel te beïnvloeden is in het kader van het driejarige (2009–2011) programma versterking executie strafvonnissen het TES qua capaciteit vanaf eind 2009 tot eind 2011 verdubbeld met als doel per jaar ongeveer 1 000 zaken te kunnen behandelen. Het doel is om eind 2011 een beheersbare werkvoorraad voor de oorspronkelijke TES-formatie te hebben gerealiseerd.

### *Openbaar Ministerie*

De taak van het Openbaar Ministerie (OM) ligt wettelijk vast. In de Wet op de rechterlijke organisatie staat die taak als volgt omschreven:

«Het Openbaar Ministerie is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken», waaronder als belangrijkste de opsporing en vervolging van strafbare feiten.

Het OM draagt in 2011 bij aan het voorkomen en bestrijden van criminaliteit voor een veiliger samenleving. Het OM bouwt daarmee voort op het in 2007 neergelegde fundament voor de aanpak van criminaliteit. Het doel daarbij is maatschappelijk effect sorteren, onder andere blijkend uit de volgende beleidsambities:

- Versterking aanpak georganiseerde misdaad;
- Versterking aanpak financieel-economische criminaliteit;
- Aanpak Cybercrime;
- Effectieve inzet van een landelijk dekkend netwerk van 45 veiligheidshuizen;
- Aanpak van jeugdcriminaliteit, jeugdgroepen met crimineel gedrag, en schoolverzuim;
- Verstevigen positie slachtoffers;
- Verbeteren van de advisering over en de tenuitvoerlegging van voorwaardelijke sancties en een toename van het aantal bijzondere voorwaarden.

## Beleidsartikelen

Meetbare gegevens

De hieronder opgenomen tabellen laten zien welke bijdrage het OM, FIU NL en het CIOT leveren aan de opsporing en vervolging van criminaliteit.

### Openbaar Ministerie

Productie en prestaties arrondissementsparketten							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Rechtbankzaken (afdoeningen)</i>	260 000	253 800	250 100	245 400	241 100	241 400	242 000
Overdracht aan buitenland	100	300	300	300	300	300	300
Onvoorwaardelijke sepot	31 200	25 400	25 010	24 540	24 110	24 140	24 200
Transactie, strafbeschikking en voorwaardelijk sepot	77 100	76 100	75 000	73 600	72 300	72 400	72 600
Voegen (ter berechting of ad info) dagvaardingen	8 600	12 400	12 190	11 960	11 790	11 760	11 800
139 600	139 600	137 600	135 000	132 600	132 800	133 100	
wv Meervoudige kamer (inclusief economisch en militair)	13 800	13 300	13 100	12 800	12 600	12 600	12 600
wv Politierechter (inclusief economisch en militair)	113 300	113 800	112 100	110 000	108 100	108 200	108 500
wv Kinderrechter	12 500	12 600	12 400	12 200	11 900	12 000	12 000
Interventiepercentage (%)	86%	90%	90%	90%	90%	90%	90%
Gemiddelde doorlooptijd (in dagen)	161	130	130	130	130	130	130
Doorloopsnelheid jeugd binnen 3 maanden afgedaan OM (%)	79%	80%	80%	80%	80%	80%	80%
<i>Rechtbankzaken (afdoeningen)</i>	260 000	253 800	250 100	245 400	241 100	241 400	242 000
<i>Kantonzaken (afdoeningen)</i>	224 100	247 400	235 800	225 100	236 500	232 700	238 200
Sepot, transacties, voegen en overdracht buitenland	84 400	99 000	94 300	90 000	94 600	93 100	95 300
Dagvaardingen	139 700	148 400	141 500	135 100	141 900	139 600	142 900
<i>Mulderzaken</i>							
Uitstroom beroepen Openbaar Ministerie	360 200	330 500	346 300	378 200	388 000	391 500	394 800

Bron: Gegevens WODC en OM

### Toelichting

De omvang van de uitstroom van rechtbankzaken, kantonzaken en mulderberoepen is een inschatting op basis van de meest recente instroomramingen volgens het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ) en van historische ervaringsgegevens. De laatste liggen ook ten grondslag aan de inschatting van het aantal zaken in hoger beroep. Er is sprake van een toename van de instroom van rechtbankappellen en klachten artikel 12 Sv.

Productie en prestaties ressortparketten							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Rechtbankappellen	13 600	13 800	14 000	14 000	14 000	14 000	14 000
Kantongerechtsappellen	4 800	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000	5 000
Mulderberoepen	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300	2 300
Klachten artikel 12 Sv	2 400	2 500	2 600	2 650	2 700	2 750	2 800

Bron: Gegevens WODC en OM

Financial Intelligence Unit Nederland (FIU NL)

Prestatiegegevens							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal ongebruikelijke transacties	4 030 000	4 030 000	4 030 000	4 030 000	4 030 000	4 030 000	4 030 000
Aantal verdachte transacties	58 000	58 000	58 000	58 000	58 000	58 000	58 000
Percentage verdachte transacties	14%	14%	14%	14%	14%	14%	14%

Bron: management informatiesysteem FIU NL

**Toelichting**

Om witwassen en financieren van terrorisme te voorkomen zijn instellingen verplicht ongebruikelijke transacties te melden bij FIU NL. Dit zijn onder meer kredietinstellingen, geldtransactiekantoren, beleggingsinstellingen, juridische beroepsgroepen, casino's en beroeps- of bedrijfsmatig handelende verkopers van goederen. Ongebruikelijke transacties kunnen door FIU verdacht worden verklaard op grond van politiegegevens of strafvorderlijke gegevens, eigen onderzoek of gegevens van buitenlandse FIU's. Meldingen van verdachte transacties worden door politie en OM gebruikt in het opsporingsproces. In verhouding tot het aantal ongebruikelijke transacties geeft het aantal verdachte transacties een indicatie voor de effectiviteit van dit opsporingsinstrument.

Centraal Informatiepunt Onderzoek Telecommunicatie (CIOT)

Prestatiegegevens							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal Aanbieders	114	140	160	180	200	200	200
Aantal vragen	2 930 941	3 100 000	3 200 000	3 200 000	3 200 000	3 200 000	3 200 000
Hit-rate <sup>1</sup>	90%-94%	95%	96%	97%	97%	97%	97%

<sup>1</sup> Hit-rate is het aantal hits gedeeld door het aantal vragen maal 100%. De hit-rate wordt bepaald door het aantal aangesloten aanbieders, de kwaliteit van de vragen en de kwaliteit van de aangeleverde gegevens. Een hit op een vraag kan een of meerdere antwoorden bevatten.

**Toelichting**

Tijdens onderzoek naar criminele activiteiten, bij de opsporing van verdachten en ten behoeve van de bescherming van de nationale veiligheid vergaren de (Bijzondere) Opsporing- en Inlichtingendiensten op een snelle, efficiënte, veilige, gestructureerde en volume onafhankelijke wijze gegevens die noodzakelijk zijn voor het opsporingsproces. Deze aanpak heeft geleid tot een aanzienlijke verlaging van de administratieve lasten bij zowel de overheid als bij het bedrijfsleven.

De ondersteuning zal de komende jaren toenemen door meer aanbieders van telefoon en internet benaderbaar te maken. Het aantal vragen en de bijbehorende «hitrate» zijn hierbij graadmeters voor het belang en de doelmatigheid en effectiviteit van dit opsporingsinstrument.

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

## Beleidsartikelen

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Opsporing en forensisch onderzoek Handhaving en vervolging	Afgerond in 2008 Afgerond in 2008	www.wodc.nl www.wodc.nl

Effectenonderzoek ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Evaluatie proeftuinen	Gestart in 2008, af te ronden in 2010	www.wodc.nl

### Toelichting

Het doel van het onderzoek is zicht krijgen op het verloop van de invoering van de programmatische aanpak in de vorm van proeftuinen bij de aanpak van georganiseerde misdaad, financieel-economische fraude en cybercrime. Van 2008 tot en met 2012 moet de professionele standaard van OM, politie, gemeenten en andere actoren bij de aanpak van zware en georganiseerde criminaliteit verhoogd worden door te voorzien in OM-proeftuinen. Elke proeftuin wordt geformeerd rondom een concrete zaak die zich leent voor innovatieve methoden van opsporing en/of de programmatische aanpak.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Beleidsmonitor bestrijding witwassen Handhavingssystemen	Af te ronden in 2011 voorgenomen	www.wodc.nl
Monitor experiment inschakeling particuliere forensische instituten	Af te ronden in 2012	www.wodc.nl
Effectiviteit van opsporingsmiddelen: DNA-V en ANPR	Voorgenomen	www.wodc.nl
Evaluatie Veiligheidshuizen	Voorgenomen	www.wodc.nl

### Toelichting

#### *Beleidsmonitor bestrijding witwassen*

De afgelopen jaren zijn diverse maatregelen genomen ter verbetering van de bestrijding van witwassen. In 2008 verscheen een rapport van de Algemene Rekenkamer (AR) over het bestrijden van witwassen en terrorismefinanciering. In dat rapport concludeert de AR dat de verantwoordelijke departementen onvoldoende inzicht hebben in de prestaties van de handhaving en dat de departementen (Justitie, Financiën en BZK) onvoldoende regie voeren en sturen op handhavingssystemen. De nu te ontwikkelen beleidsmonitor heeft als doel inzicht te krijgen zodat de departementen beter in staat zijn om regie te voeren en doelmatiger te sturen in de handhavingssystemen.

#### *Handhavingssystemen*

Onderzoek naar de mogelijkheid om de eenheid in handhavingssystemen te bevorderen door een systematiek aan de hand waarvan de hoogte van bestuurlijke en strafrechtelijke boetes evenwichtig kan worden vastgesteld.

## Beleidsartikelen

### *Monitor experiment inschakeling particuliere forensische instituten*

Bij politie, OM, rechtspraak en verdediging is sprake van een groeiende behoefte aan snelle, specialistische en kwalitatief goede forensische dienstverlening. Particuliere instituten kunnen hier een rol van betekenis spelen, ook uit het oogpunt van contra-expertise. Onderzocht wordt het aanbod en gebruik van deze diensten, expertise, doorlooptijden en de kwaliteit van de dienstverlening.

Het experiment heeft een looptijd van twee jaar en is gestart op 1 februari 2010. De evaluatie van het experiment is toegezegd in een brief van de Minister van Justitie aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 31700-VI, nr. 150).

### *Effectiviteit van opsporingsmiddelen: DNA-V en ANPR*

Dit onderzoek moet een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van een visie op effectiviteit en methodiek om de effectiviteit van opsporingsmiddelen vast te stellen, in dit geval toegepast op DNA-Veroordeelden en op ANPR (Automatic Number Plate Recognition). In het eerste gedeelte wordt tevens vastgesteld welke informatie moet worden verzameld en vastgelegd om het tweede gedeelte van het onderzoek, de effectiviteitsmetingen voor DNA-V en ANPR, te kunnen uitvoeren. Afhankelijk van de uitkomsten van de gemeenschappelijke eerste fase kan in de tweede fase het onderzoek gesplitst worden tussen DNA-V en ANPR.

### *Evaluatie Veiligheidshuizen*

In 1997 ontstonden de eerste vier experimenten waarin een aantal partners binnen Justitie (vooral het Openbaar Ministerie en de politie) samenwerkten bij de aanpak van lokale veiligheidsproblemen. Dit beleid is in 2002 geëvalueerd en aangepast. In 2002 ontstond het veiligheidshuis Tilburg waarin niet alleen justitiepartners samenwerkten maar ook een aantal zorgpartners. Vanaf eind 2003 is het beleid Justitie in de Buurt nieuwe stijl ontwikkeld. Dit beleid is beter bekend onder de naam veiligheidshuizen. Het einddoel van het beleid Justitie in de Buurt nieuwe stijl is het verminderen van overlast en criminaliteit.

Operationele doelstelling 13.4

Het bestrijden van criminaliteit met een effectieve en doelmatige tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.

Motivering

Een groot deel van de maatschappelijke overlast als gevolg van criminaliteit wordt veroorzaakt door recidivisten. De aanpak om recidive terug te dringen is persoonsgericht: zowel bij de strafoplegging, de straftoepassing, als bij de nazorg wordt gekeken naar de specifieke problematiek van het individu en wordt bij voorkeur gekozen voor een traject waarbij repressie en preventie hand in hand gaan. Daarbij is het essentieel dat detentie wordt gevolgd door een goed nazorgtraject. Goede nazorg draagt bij aan het verminderen van de lokale overlast en het vergroten van de veiligheid.

Om de recidive te verminderen is verder een nauwe samenwerking tussen verschillende justitiepartners nodig, maar ook met niet-justitiële partners, zoals gemeenten, zorginstellingen en woningcorporaties. Zo worden justitiële en maatschappelijke interventies goed op elkaar afgestemd.

Instrumenten

### *Ruimere toepassing justitiële voorwaarden*

Kortdurende vrijheidsstraffen zijn niet effectief gebleken in termen van het voorkomen van recidive. Daarom zijn kortdurende celstraffen bij de Brede Heroverweging ingebracht als ombuigingsvoorstel. Het onder toezicht stellen van veroordeelden die met de strafrechtelijke titel «voorwaarde-

lijke straf» bijzondere voorwaarden opgelegd krijgen, vormt voor deze dadergroep een effectievere sanctietoepassing. Voor advisering, handhaving en opvolging bij overtreding zijn ketenafspraken en termijnen vastgelegd tussen OM, reclassering en politie. Het reclasseringstoezicht is aangescherpt. Als bijzondere voorwaarden niet worden nageleefd, kan men rekenen op een snelle en consequente reactie. De belangrijkste mijlpalen voor 2011 zijn:

- De wetwijziging van de regeling van de voorwaardelijke veroordeling en de wijziging van de regeling van voorwaardelijke invrijheidsstelling treden in 2011 in werking (Kamerstukken II 30 300, nr. 164).
- Ketensamenwerking in ieder arrondissement is gericht op het beter nakomen van landelijk vastgestelde ketenafspraken en termijnen opdat het aantal voorwaardelijke sancties met bijzondere voorwaarden toeneemt.
- Capaciteitsuitbreiding van de reclasseringsproducten «advies» (3% ten opzichte van 2010) en «toezicht» (6% ten opzichte van 2010).
- Oplevering van een procesevaluatie van het vernieuwde reclasseringsproduct toezicht; op basis van aanbevelingen worden vervolgcacties in gang gezet.
- Oplevering van een – op wetenschappelijke basis – uitgevoerde kwalitatieve evaluatie van het vernieuwde reclasseringsproduct advies; op basis van aanbevelingen worden vervolgcacties in gang gezet.
- Verdubbeling van het aantal verslaafden dat onder justitiële voorwaarden in forensische zorg wordt geplaatst van 3 000 in 2006 naar 6 000 in 2011 (Kamerstukken II 31 110, nr. 1). Voor 2011 betekent dit een groei naar 6 000 plaatsingen in de forensische zorg, waarvan 1 150 extra ingekochte zorgtrajecten.

#### *Tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen*

Vrijheidsstraffen blijven onmisbaar, zowel met het oog op de doelstelling van vergelding, als op het ontnemen van de mogelijkheid om delicten te begaan. Een eerste vereiste is de beschikbaarheid van voldoende sanctiecapaciteit. In 2009 is het Masterplan Gevangeniswezen 2009–2014 opgesteld. Belangrijk onderdeel van het Masterplan is de regionale plaatsing van gedetineerden, zodat het strafproces en de reïntegratie beter op elkaar aansluiten. De regionale plaatsing van preventief gehechten (doelstelling is 90%), kort- en langverblijvenden in de laatste vier maanden van detentie dient eind 2012 te zijn gerealiseerd.

De persoonsgerichte aanpak op basis van de levensloopbenadering vormt de kern van het programma Modernisering van het gevangeniswezen (MGW). De persoonsgerichte aanpak richt zich op screening bij binnenkomst, een detentie- en reïntegratieplan voor elke gedetineerde en het aanbieden van een dagprogramma dat maximaal is gericht op resocialisatie en reïntegratie.

Ook 2011 staat in het teken van de implementatie van de verschillende projecten van MGW. Dit betekent een verdere uitwerking van de persoonsgerichte benadering. Belangrijke activiteiten zijn:

- Verder ontwikkelen van interventies voor kortverblijvenden.
- Tot stand brengen van meer interne bewegingsvrijheden van gedetineerden (beveiliging op maat).
- Verlenen van persoonsgebonden verlof.
- Verder ontwikkelen persoonsgerichte dagprogramma's (onderwijs, arbeid, arbeidstoeleiding en dergelijke).



## *Beleidsartikelen*

### *ISD-maatregel*

Het beleid ten aanzien van (zeer actieve) veelplegers wordt voortgezet, met name in het kader van de uitvoering van de ISD-maatregel (plaatsing in een inrichting voor stelselmatige daders). De effectevaluatie van de ISD-maatregel bevindt zich in de startfase en zal niet voor 2013 zijn afgerond.

### *Nazorg*

Hoofddoel van het Programma «Sluitende aanpak nazorg» is het leveren van een bijdrage aan het terugdringen van de recidive met 10%. Het streven is dat (ex-)gedetineerde burgers bij het verlaten van detentie beschikken over de noodzakelijke basisvoorzieningen (leefgebieden), zoals een identiteitsbewijs, huisvesting (ten minste maatschappelijke opvang), inkomen (ten minste een voorschot), een plan voor schuldhulpverlening (ten minste inzicht in de schuldenproblematiek) en de noodzakelijke geestelijke gezondheidszorg of verslavingszorg. De belangrijkste mijlpalen voor 2011 zijn:

- Implementatie van landelijk dekkende, regionale afspraken tussen penitentiaire instellingen, gemeenten en maatschappelijke partners over nazorg in uitwerking van het Samenwerkingsmodel Nazorg.
- Tijdige en volledige informatie-uitwisseling: voor 80% van de gedetineerde burgers wordt in beeld gebracht wat de noodzakelijke basisvoorzieningen zijn. Deze informatie wordt via het Digitaal Platform Aansluiting Nazorg (DPAN) overgedragen aan de gemeenten, waarna vervolgens in overleg tussen Justitie en de gemeente wordt bepaald welke vorm van nazorg benodigd is.
- Er komt een landelijk dekkende Infrastructuur voor de nazorg: er zijn voldoende gemeentelijke contactpersonen nazorg die de regie voeren over de gemeentelijke nazorg.
- Via de Handreiking Nazorg worden onder meer de beproefde werkwijze voor arbeidstoeleiding en schuldhulpverlening verspreid.
- Een derde monitor nazorg moet inzicht bieden in de resultaten van de justitiële en gemeentelijke nazorginspanningen.

### *Terbeschikkingstelling/forensische zorg*

De Tbs-maatregel is aantoonbaar veiliger geworden door de uitvoering van de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie Visser. Het aantal onttrekkingen uit verlop is aanzienlijk gedaald en daarmee ook het aantal incidenten. Tegelijkertijd neemt de behandelduur toe en daalt het aantal opleggingen. Op basis van het onderzoek van het WODC (2010) dat voor deze ontwikkelingen verklaringen biedt, worden in 2011 maatregelen doorgevoerd die erop gericht zijn de kwaliteit en de effectiviteit van de Tbs-behandeling te verhogen. Doel is te komen tot een toekomstbestendig Tbs-systeem, dat is aangepast aan de huidige tijd en dat maatschappelijk vertrouwen geniet.

Er wordt ook in 2011 ingezet op de verbetering van de forensische zorg, om zo de recidive te verminderen. De belangrijkste mijlpalen voor het programma «Vernieuwing Forensische Zorg» voor 2011 zijn:

- Op grond van de zorgindicatie en het vonnis zal, onder verantwoordelijkheid van de Minister van Justitie, een plaatsingsbesluit worden genomen. Aan de hand van het plaatsingsbesluit zal iedere justitiabele tijdig bij de meest passende zorginstelling worden geplaatst.
- De zorginstellingen zullen de door hen verleende forensische zorg op basis van Diagnose Behandeling en Beveiliging Combinaties registreren en factureren in aantallen.

## Beleidsartikelen

- Het gevangeniswezen, de reclassering en het Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie (NIFP) maken gebruik van een integraal informatiesysteem, dat moet zorgen voor een betere matching tussen zorgvraag en zorgaanbod.
- De parlementaire behandeling van de Wet Forensische Zorg zal naar verwachting in 2011 zijn afgerond.

## Meetbare gegevens

### Ontwikkeling recidive

In de periode van 2002–2010 dient de 7-jaars recidive onder ex-gedetineerden te dalen met 10% en de 2-jaars recidive met 7,7%. In april 2009 is de laatste recidivemeting aan de Tweede Kamer verstuurd (Kamerstukken II 28 684, nr. 267). Belangrijkste bevinding inzake ex-gedetineerden is dat de gecorrigeerde 2-jaars recidive tussen 2002 en 2006 met 4,9%-punt is afgenomen, van 59% naar 54,1%. Voor een uitgebreidere toelichting op de doelstelling wordt verwezen naar de eindrapportage van het programma «Veiligheid begint bij Voorkomen» die op 23 april 2010 is verzonden naar de Tweede Kamer.

### Vernieuwing Forensische Zorg

Het programma «Vernieuwing Forensische Zorg» draagt bij aan vermindering van recidive. Een kwantitatieve prestatie-indicator om te bepalen of de goede stappen worden gezet, is het aantal beschikbare zorgplaatsen in en ten behoeve van het gevangeniswezen. De schaarste aan juiste passende zorg voor gedetineerden ligt immers aan de basis van de vernieuwing forensische zorg. Evenals in 2010, zal in 2011 het aantal plaatsen 700 bedragen in het gevangeniswezen en 320 in de geestelijke gezondheidszorg.

In de onderstaande tabellen wordt op instrumentniveau inzicht geboden in de prestaties. Het betreft hier de toepassing van justitiële voorwaarden en de samenwerking met gemeenten op het gebied van nazorg.

Justitiële voorwaarden				
	2009	2010	2011	2012
Aantal kandidaten voorwaardelijk invrijheidstelling	667	1 070	1 300	1 380
Aantal verslaafden dat onder justitiële voorwaarden in zorg wordt geplaatst	4 264	5 000	6 000	6 000

Bron: Recidivebrief 2008, 24 587 nr. 299

### Toelichting

Beide reeksen dragen bij aan de doelstelling om een toename van 25% te bewerkstelligen van trajecten met bijzondere voorwaarden.

Nazorg				
	2009	2010	2011	2012
Percentage screenings en informatie-overdracht aan gemeenten <sup>1</sup>	80	90	100	100
Percentage dekking gemeentelijke contactpersonen	90	95	100	100
Percentage regionale afspraken nazorg		75	100	100

<sup>1</sup> Bij gedetineerden die korter dan twee weken verblijven, worden alleen naam, adres, woonplaats, datum van binnenkomst en verwachte ontslagdatum doorgegeven.

Bron: Voortgangsrapportage VbbV

### Toelichting

Het Samenwerkingsmodel nazorg wordt dit jaar regionaal uitgewerkt. Er moeten eind 2010 in alle centrumgemeenten afspraken zijn met de omliggende penitentiaire inrichtingen en maatschappelijke organisaties. Er is een implementatieadviseur bij DJI/Gevangeniswezen en de VNG om dit te bevorderen. Zij monitoren in hoeverre er sprake is van afspraken op het gebied van nazorg.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties	Afgerond in 2008	www.wodc.nl
Effectenonderzoek ex post		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Het verlov van de ter beschikking gestelde- het Adviescollege Verloftoetsing Tbs in de route van aanvraag tot beslissing	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Meta-analyse Nederlandse effectstudies	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

### Toelichting

#### *Het verlov van de ter beschikking gestelde – het Adviescollege Verloftoetsing Tbs in de route van aanvraag tot beslissing*

Naar aanleiding van het Besluit van de Staatssecretaris van 27 september 2007 is het Adviescollege Verloftoetsing Tbs ingesteld. Met ingang van 1 januari 2008 toetst het Adviescollege alle door de Forensisch Psychiatrische Centra ingediende aanvragen tot verlov van ter beschikking gestelden. Bij de instelling van dit Adviescollege is bepaald dat een evaluatie van het functioneren van het college zal plaatsvinden nadat het college één jaar heeft gefunctioneerd.

#### *Meta-analyse Nederlandse effectstudies*

Sinds de jaren 70 van de vorige eeuw worden in Nederland recidivemetingen verricht om de effectiviteit van strafrechtelijke interventies te helpen bepalen. Het gaat hierbij doorgaans om kleinschalige studies gericht op specifieke dadergroepen. Een systematische samenvatting van de resultaten van de diverse studies zal de kennis vergroten inzake de toepassing van straffen en maatregelen in Nederland.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Effectevaluatie ISD	Af te ronden in 2013	www.wodc.nl
Proces- en effectevaluaties gedragsinterventies:		
– Arva	Af te ronden in 2011	
– CoVa	Af te ronden in 2011	
– Leefstijltraining	Af te ronden in 2011	
– Korte Leefstijltraining	Af te ronden in 2011	
– Agressieregulatietraining	Af te ronden in 2011	
Literatuursynthese effectiviteit interventies voor risicogroepen voor geweldpleging; vervolgonderzoek op «Geweld verslagen»	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatie verplichting tot aangifte door tbs-kliniek van eenvoudige mishandeling	Voorgenomen	
Evaluatie verzelfstandiging Van Mesdag-kliniek	Voorgenomen	
Procesevaluaties Justitiële Voorwaarden	Voorgenomen	
Procesevaluatie observatieafdelingen Teylingereind	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl

### Toelichting

#### *Effectevaluatie ISD*

Op 1 oktober 2004 is de wet ISD in werking getreden. De ISD-maatregel is een personsgerichte maatregel, bedoeld voor zeer actieve meerderjarige veelplegers. De effecten van ISD worden geëvalueerd. De resultaten daarvan worden niet voor 2013 verwacht.

#### *Proces- en effectevaluaties gedragsinterventies*

De gedragsinterventies die zijn erkend door de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie moeten worden geëvalueerd om te bepalen of ze overeenkomstig de gestelde doelen en werkwijzen worden uitgevoerd (procesevaluatie) en of ze effectief zijn (effectevaluatie). Voor de gedragsinterventie CoVa geldt dat reeds een procesevaluatie heeft plaatsgevonden en gaat het nu om onderzoek naar de effectiviteit.

#### *Literatuursynthese effectiviteit interventies voor risicogroepen voor geweldpleging; vervolgonderzoek op «Geweld verslagen»*

Het onderzoek valt onder het programma «Aanpak Geweld in het publieke domein». Het programma richt zich onder andere op maatregelen om geweldpleging te voorkomen bij personen met risicofactoren voor geweldpleging, zogenoemde «risicogroepen». Ten aanzien van deze «risicogroepen» is het wenselijk inzicht te krijgen in veelbelovende interventies voor de Nederlandse praktijk. Daartoe is het van belang om ook inzichtelijk te krijgen welke mechanismen aan de interventies ten grondslag liggen en de omstandigheden waaronder deze werken. Tevens is het van belang de selectie en responsiviteit voor deelname aan preventieve interventies te optimaliseren.

#### *Evaluatie verplichting tot aangifte door Tbs-kliniek van eenvoudige mishandeling*

De voormalig Staatssecretaris van Justitie heeft naar aanleiding van een incident in Tbs-kliniek de Kijvelanden een regeling ingevoerd, waarbij klinieken verplicht zijn aangifte te doen van (eenvoudige) mishandeling door Tbs-gestelden van medepatiënten. De voormalig Staatssecretaris heeft de regeling op uitdrukkelijk verzoek van de Kamer ingevoerd. Vanuit

## Beleidsartikelen

de Tbs-klinieken wordt aangegeven dat deze regeling belemmerend werkt bij de behandeling van Tbs-gestelden.

### *Evaluatie verzelfstandiging Van Mesdagkliniek*

Het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) Dr. S. van Mesdagkliniek is op 1 januari 2008 verzelfstandigd. De voormalig Staatssecretaris van Justitie heeft toegezegd om 2 jaar na de verzelfstandiging onderzoek te doen naar de resultaten ervan. De evaluatie is erop gericht om vast te stellen of de voordelen die werden nagestreefd ook daadwerkelijk zijn opgetreden en of onvoorziene neveneffecten zijn opgetreden.

### *Procesevaluatie Justitiële Voorwaarden*

Het verbeteren van het stelsel van voorwaardelijke sancties is de inzet van het programma Justitiële Voorwaarden. Het gebruik van bijzondere voorwaarden biedt, meer dan detentie, ruimte om gedragsverandering te bereiken. Een brede en effectieve toepassing van bijzondere voorwaarden vraagt om snelheid, gerichte advisering, scherp te vordering en vonnis, intensief toezicht op de naleving en nauwe samenwerking en afstemming tussen ketenpartners. In dat kader zijn eind 2009 de reclasseringsproducten advies en toezicht vernieuwd en geïmplementeerd. Belangrijk element van de verbeterde RISc-indicatiestelling is het indelen van de verdachte door de reclasseringsadviseur in één van de drie niveaus van toezicht. Een juiste indeling in toezichtniveau is een belangrijke voorwaarde voor succesvol toezicht. Daarnaast is de voorwaardelijke invrijheidsstelling op 1 juli 2008 in werking getreden. De procesevaluatie van het vernieuwde toezicht was gepland voor eind 2010 en is op initiatief van het WODC verschoven naar 2011.

### *Procesevaluatie observatieafdelingen Teylingereind*

In Forensisch Centrum Teylingereind zijn in de loop van 2009 twee observatieafdelingen geopend voor observatie van PIJ-jongeren in het kader van de Pro Justitia rapportage en voor PIJ-jongeren waarvan de behandeling stagneert of waar advies nodig is over verlenging. Om na te gaan hoe de implementatie van deze afdelingen is verlopen en hoe de afdelingen functioneren wordt een procesevaluatie uitgevoerd.

Operationele doelstelling 13.5

Het bijdragen aan de beperking van de schade van slachtoffers door een effectieve slachtofferzorg.

Motivering

In een rechtsstaat zijn de rechten van slachtoffers stevig verankerd. Slachtoffers willen de geschonden norm herbevestigd zien. Hun – door het misdrijf – geschokte vertrouwen in de rechtsorde moet worden hersteld. Daarvoor is nodig dat de positie van slachtoffers in het strafproces wettelijk verankerd is, dat het uitvoeringsproces daarop is ingericht en dat slachtoffers als volwaardige partij in het strafproces worden bejegend.

Instrumenten

### *Versterking positie slachtoffers*

Op 1 januari 2011 treedt de Wet Versterking positie slachtoffers in het strafproces in werking. Deze wet breidt de rechten van slachtoffers verder uit, bijvoorbeeld op het gebied van de informatieverstrekking aan slachtoffers, mogelijkheden voor schadeverhaal in het strafproces en inzage in het dossier. Het onderdeel uit de wet dat is gericht op de verplichte verschijning van ouders ter terechtzitting wordt, in afwachting van nader onderzoek naar de uitvoeringsgevolgen van dit onderdeel, vooralsnog niet geïmplementeerd.

## Beleidsartikelen

Met de wet krijgt het slachtoffer een zelfstandige positie in het strafproces als benadeelde partij. Dit draagt bij aan de erkenning van slachtoffers, het fundament van effectieve slachtofferzorg. Uitgangspunt is dat slachtoffers zelf bepalen van welke diensten en rechten zij gebruik maken, daartoe gefaciliteerd door de organisaties in de strafrechtsketen. Slachtofferhulp Nederland biedt ondersteuning op juridisch, praktisch en sociaal-psychologisch gebied, afhankelijk van de ernst en het type delict. Slachtoffers van ernstige geweldsdelicten komen, onder bepaalde voorwaarden, in aanmerking voor een financiële tegemoetkoming in de schade.

### *Meer doelmatigheid in de keten*

Vanaf 2011 moeten de werkprocessen ketenbreed zodanig op orde zijn, dat slachtoffers hun rechten eenvoudig kunnen effectueren en zich daarbij ondersteund weten door Justitie. De uitbreiding van de rechten, zoals de uitgebreide voegingsmogelijkheden, zal vanaf 2011 vermoedelijk leiden tot een groei van het aantal zaken waarin slachtoffers moeten worden geïnformeerd over hun rechten en waarin zij een actieve rol zullen spelen.

### *Betere dienstverlening aan slachtoffers*

Afhankelijk van de uitkomsten van de pilot Vernieuwd Slachtofferloket wordt vanaf 2011 toegewerkt naar een vernieuwd slachtofferloket in elk arrondissement. In een slachtofferloket werken Openbaar Ministerie, Slachtofferhulp Nederland en de politie samen, waarbij zij verschillende diensten voor slachtoffers centraal aanbieden.

## Meetbare gegevens

De hieronder opgenomen tabellen laten zien welke bijdrage het Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM) en Slachtofferhulp Nederland (SHN) leveren aan de beperking van de schade van slachtoffers.

Aantal uitkeringen uit SGM					
	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal positieve beslissingen SGM	4 689	4 459	5 464	5 500 <sup>1</sup>	6 400 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Gebaseerd op voorlopige cijfers

<sup>2</sup> Kaderbrief SGM 2011

Bron: Jaarverslagen SGM

Aantal slachtoffer-dadergesprekken					
	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal slachtoffer-dadergesprekken	366	904	1 050	1 150 <sup>1</sup>	1 250 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Gebaseerd op voorlopige cijfers

<sup>2</sup> Voorlopige raming

Bron: Jaarverslagen Slachtoffer in Beeld

## Beleidsartikelen

Aantal slachtoffers dat juridische ondersteuning ontvangt van SHN			
	2009	2010	2011
Juridische ondersteuning	43 802	48 200 <sup>1</sup>	43 200 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Gebaseerd op voorlopige cijfers

<sup>2</sup> Kaderbrief SHN 2011

Aantal slachtoffers dat emotionele ondersteuning ontvangt van SHN			
	2009	2010	2011
Emotionele ondersteuning	39 678	43 000 <sup>1</sup>	34 000 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Gebaseerd op voorlopige cijfers

<sup>2</sup> Kaderbrief SHN 2011

Aantal slachtoffers dat praktische ondersteuning ontvangt van SHN			
	2009	2010	2011
Praktische ondersteuning	23 867	28 000 <sup>1</sup>	29 200 <sup>2</sup>

<sup>1</sup> Gebaseerd op voorlopige cijfers

<sup>2</sup> Kaderbrief SHN 2011

Bron: Jaarverslagen Slachtofferhulp Nederland

### Toelichting

Juridische ondersteuning bestaat uit de onderdelen «verhalen schade», «begeleiding in strafproces», «schriftelijke slachtofferverklaring/spreekrecht» en «kwaliteitscontrole voegen».

Praktische ondersteuning bestaat uit de onderdelen «doorverwijzingen» en «overige praktische ondersteuning».

Bovenstaande tabellen tonen dat het aantal slachtoffers dat door het SGM wordt geholpen stijgt. Hieruit kan worden afgeleid dat men het SGM steeds beter weet te vinden. Dit wordt bevestigd in onderzoeken die hebben plaatsgevonden naar de bekendheid van het SGM en naar het belang dat slachtoffers hechten aan de erkenning die blijkt uit een schadevergoeding. De cijfers van SHN laten zien dat de organisatie de hulp aan slachtoffers verder professionaliseert.

In 2011 is een onderzoek voorzien naar de waardering van slachtoffers van de dienstverlening door de verschillende organisaties in de keten.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Slachtofferbeleid	Af te ronden in 2013	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

### Toelichting

Door middel van de beleidsdoorlichting «Slachtofferbeleid» wordt onderzocht in hoeverre het geheel aan beleidsmaatregelen bijdraagt aan een effectieve en zorgvuldige uitvoering van slachtofferbeleid.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Landelijke implementatie van slachtoffer-dadergesprekken door de Stichting Slachtoffer in Beeld (SIB)	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Evaluatie voorziening nabestaanden	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl
Evaluatie nieuw slachtofferloket	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl
Evaluatie van de invoering van de wet over spreekrecht	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Ontwikkelingstraject Monitor slachtofferzorg	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl

### Toelichting

#### *Landelijke implementatie van slachtoffer-dadergesprekken door de Stichting Slachtoffer in Beeld (SIB)*

Onderzocht wordt wat de effecten van slachtoffer-dadergesprekken zijn voor zowel het slachtoffer als de dader.

#### *Evaluatie voorziening nabestaanden*

Eind 2006 is een pilot gestart bij Slachtofferhulp Nederland met een voorziening voor nabestaanden. De voorziening bestaat uit een casemanager die de nabestaanden bijstaat en fungeert als een spin in het web. Het eerste deel van het onderzoek is gericht op eventuele verdere uitbreiding van de pilot. Het tweede deel van het onderzoek richt zich op de ervaringen van nabestaanden met de voorziening.

#### *Evaluatie nieuw slachtofferloket*

In 2009 heeft een nulmeting plaats gevonden met betrekking tot de door slachtoffers ervaren kwaliteit van de dienstverlening. In 2010 is dit onderzoek herhaald om te bezien hoe het slachtofferloket bijdraagt aan een verbetering van de kwaliteit van dienstverlening van de betrokken organisaties. De resultaten van het onderzoek dragen bij aan de verdere uitrol van de slachtofferloketten over het land.

#### *Evaluatie van de invoering van de wet over spreekrecht*

Aan de Tweede Kamer is toegezegd dat de invoering van het spreekrecht na 3 jaar geëvalueerd wordt. Het onderzoek bevat zowel aspecten van een procesevaluatie als van een tevredenheidsonderzoek.

#### *Ontwikkelingstraject Monitor slachtofferzorg*

Om de kwaliteit van de diensten aan slachtoffers te verbeteren en de uitvoering van de justitiële slachtofferzorg te kunnen blijven monitoren is een vragenlijst ontwikkeld. Periodiek onderzoek met behulp van deze vragenlijst geeft de justitieketen op termijn de mogelijkheid gericht te werken aan het verbeteren van aspecten die slachtoffers belangrijk vinden.

### Operationele doelstelling 13.6

Het risico op en de vrees voor terroristische aanslagen in Nederland zo veel mogelijk verkleinen, alsmede het op voorhand beperken van schade als gevolg van een mogelijke aanslag.



## *Beleidsartikelen*

### Motivering

In Nederland zijn ruim twintig instanties betrokken bij de bestrijding van terrorisme. De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding (NCTb) heeft tot taak een doeltreffende coördinatie, samenwerking en afstemming van beleid en uitvoering te ontwikkelen. Dit betreft niet uitsluitend een preventieve taak, maar is ook noodzakelijk op het moment van concrete dreiging.

### Instrumenten

De beleidsinstrumenten op het gebied van terrorismebestrijding zijn te onderscheiden in de maatregelen die genomen worden om de voedingsbronnen voor terrorisme weg te nemen, concrete terrorismedreiging te signaleren en weg te nemen en die maatregelen te treffen die er aan bijdragen, dat als zich toch onverhoopt een aanslag voordoet, de schade beperkt blijft.

### **Wegnemen voedingsbronnen terrorisme**

#### *Jihadisme*

Ondersteuning van lokale autoriteiten in het signaleren van jihadisme, rekrutering en reisbewegingen wordt gecontinueerd. Om te kunnen signaleren is specifieke kennis nodig. De NCTb organiseert, samen met BZK, regionale bijeenkomsten met lokale autoriteiten om de detectiecapaciteit en het kennisniveau te versterken. Verder worden de lokale autoriteiten ondersteund bij reïntegratie van gesignaleerde jihadisten.

#### *Counter-narrative*

Een wezenlijk onderdeel van de aanpak van het jihadisme is het ondermijnen van de (overtuigingskracht van de) extremistische boodschap. In binnen- en buitenland zullen initiatieven worden gesteund die de ontvankelijkheid onder relevante doelgroepen voor het jihadisme moeten verminderen. Tegelijkertijd wordt ingezet op het verminderen van de toegankelijkheid en aanwezigheid van jihadistische boodschappen op het internet via de Notice and Take Down gedragscode.

#### *Internet*

In samenwerking met diverse Europese partners worden radicale, extremistische of terroristische websites beter aangepakt. Uitgangspunt daarbij is dat publiek-private samenwerking soms effectiever is dan het wetgevende en strafrechtelijke instrumentarium. Doel van het project is een samenwerkingsverband te organiseren tussen de internetsector en lidstaten waarmee het illegaal gebruik van internet voor terroristische doeleinden beter kan worden tegengegaan.

In nauwe samenwerking met de Europese Commissie en partnerlanden als Duitsland, België en het Verenigd Koninkrijk zal de publiekprivate samenwerking bij het bestrijden van terrorisme op het internet op Europees niveau worden vormgegeven. Ook in VN-kader is de NCTb actief betrokken bij dergelijke samenwerkingsverbanden.

#### *Herkenning Digitale Informatie en Fingerprinting*

Ten behoeve van de bestrijding van cybercrime, terrorisme en radicalisering is het programma Herkenning Digitale Informatie en Fingerprinting gestart. Het programma stimuleert de ontwikkeling en het toepasbaar maken van digitale «fingerprinting» technieken, waarmee kenmerken van «digitale informatie» kunnen worden herkend. Met deze informatie kunnen verbanden worden gelegd tussen digitale bestanden, personen en objecten in die bestanden. Het programma loopt van 2010 tot 2012.

### **Signaleren en wegnemen terroristmedreiging**

#### *Bewaken en beveiligen – solistische dreigers*

Het stelsel bewaken en beveiligen vormt het kader voor het nemen van beveiligingsmaatregelen bij dreiging tegen een persoon, object of dienst of het risico daarop. Bedreigingen aan het adres van politici en andere landelijk opererende gezagsdragers behoeven extra aandacht. Uit internationaal en nationaal onderzoek blijkt dat een groot deel van de aanslagen op politici in Europa en de VS is gepleegd door eenlingen, al dan niet met een psychische ziekte. In dit verband coördineert de NCTb een pilot project bij de KLPD, dat moet leiden tot betere informatiecoördinatie en toeleiding tot zorg van solistische dreigers.

#### *Beveiliging burgerluchtvaart – PNR*

De NCTb is betrokken bij de onderhandelingen over een voorstel van de Europese Commissie met betrekking tot het verzamelen van Passenger Name Records (PNR-gegevens) in de EU. Dit Europese systeem moet helpen bij het verkrijgen van inlichtingen over passagiersbewegingen en inzicht in verdachte gedragingen.

#### *(Zelfgemaakte) explosieven*

Het project «Zelfgemaakte explosieven» is erop gericht de fabricage en inzet van zelfgemaakte explosieven te bemoeilijken en loopt parallel aan het Europees Actieplan over de beveiliging van explosieven.

#### *CBRN-terrorisme*

Gezien de disproportionele effecten die een aanslag met chemische, biologische, radiologische of nucleaire (CBRN-)middelen teweeg kan brengen wordt de kans op CBRN-terrorisme geminimaliseerd. In 2011 worden de acties die volgen uit het Europees Actieplan CBRN voortgezet. Deze zijn gericht op weerstandsverhoging bij risicovolle CBRN-onderzoeksinstellingen – zoals ziekenhuizen, laboratoria en universiteiten. Implementatie bij de objecten loopt en ligt op koers. Bij de betrokken instellingen wordt gewerkt aan het op niveau houden van de beveiliging, bijvoorbeeld door het verzorgen van security awareness trainingen en verschillende oefentrajecten.

#### *Security Awareness & Performance*

Het programma Security Awareness & Performance is gericht op het veiligheidsbewustzijn (security awareness) van medewerkers. De nadruk ligt op het menselijk gedrag, naast de (fysieke) beveiligingsmaatregelen die genomen kunnen worden. Het programma richt zich verder op het realistisch oefenen en testen van de beveiliging bij bedrijven en instellingen.

### **Vorbereid zijn op een terroristische aanslag**

#### *Alertering*

Het Alerteringssysteem waarschuwt operationele diensten en bedrijfssectoren in geval van een verhoogde dreiging of bij een concrete aanslag. Dat maakt het mogelijk snel maatregelen te nemen, die het risico van een aanslag kunnen verkleinen of de gevolgen ervan kunnen beperken. Het goed laten functioneren van het systeem vereist een voortdurende inzet van de sectoren en betrokken departementen. Ook in 2011 worden daartoe diverse oefeningen gehouden.

Meetbare gegevens

De maatschappelijke effecten in het kader van de terrorismebestrijding laten zich nauwelijks in prestatie-indicatoren uitdrukken (explain). Voor de kwalitatieve informatie wordt verwezen naar de periodieke voortgangsrapportage terrorismebestrijding waarin een beeld wordt geschetst van de stand van zaken van het terrorismebeleid in Nederland.

**Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Terrorismebestrijding	Afgerond in 2010	

**Toelichting**

Bovenstaande beleidsdoorlichting is met de uitvoering van de aanbevelingen van de Commissie Suyver (Kamerstukken II 29 754, nr. 164) afgerond.

## 14 Jeugd

Algemene doelstelling	Het beschermen van jeugdigen tegen aantasting van een goede opvoedings- en leefsituatie op het terrein van interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering en het bestrijden en voorkomen van jeugdcriminaliteit.
Meerjarenperspectief	<p>Op het terrein van interlandelijke adoptie wordt een nadere invulling gegeven aan de belangen van de te adopteren buitenlandse kinderen en de wensen van adoptiefouders. Daarbij wordt rekening gehouden met de druk op het adoptieproces door het afnemende aantal kinderen dat voor interlandelijke adoptie in aanmerking komt en een toename van het aandeel kinderen met «special needs».</p> <p>Het bestrijden van jeugdcriminaliteit is één van de speerpunten. De inzet is om de recidive onder jeugdigen over 7 jaar te laten dalen met 10% in de periode van 2002–2010. De afgelopen jaren is geïnvesteerd in de persoonsgerichte aanpak en het verhogen van de effectiviteit van sancties. De komende jaren worden de genoemde investeringen voortgezet en wordt extra aandacht besteed aan de samenhang tussen preventie, repressie en nazorg.</p>
Omschrijving van de samenhang	Kinderen hebben recht op een gezonde en evenwichtige ontwikkeling en groei naar zelfstandigheid. Dit recht is opgenomen in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind dat door Nederland is ondertekend. Het Rijk is voorwaardenscheppend ten behoeve van dit recht van kinderen. Het justitieel jeugdbeleid bestaat uit het beleid inzake de aanpak van jeugdcriminaliteit, interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering.
Verantwoordelijkheid	<p>De Minister van Justitie is eerstverantwoordelijk voor de effectieve aanpak van jeugdcriminaliteit en het zorgvuldig uitvoeren van de vastgestelde internationale verdragen inzake internationale kinderontvoering en interlandelijke adoptie, conform Haags adoptieverdrag en het Internationaal Verdrag voor de Rechten van het Kind (IVRK). Wat betreft internationale kinderontvoering krijgt de Minister van Justitie, door de uitplaatsing van de procesvertegenwoordigende rol van de Centrale autoriteit voor internationale kinderontvoering, met ingang van januari 2011 uitsluitend een systeemverantwoordelijkheid.</p> <p>Verschillende departementen en organisaties zijn verantwoordelijk voor de preventie van jeugdcriminaliteit. Het kabinet stimuleert dat deze organisaties gezamenlijk in een zo vroeg mogelijk stadium bedreigende situaties voor jeugdigen signaleren en passende maatregelen treffen. Zo wordt de druk op de jeugdstrafrechtketen tot een minimum beperkt. Ook voor de bestrijding van jeugdcriminaliteit wordt door vele organisaties samengewerkt, zoals politie, Halt, het Openbaar Ministerie, de Bureaus Jeugdzorg, de Raad voor de Kinderbescherming, de Dienst Justitiële Inrichtingen en de Zittende Magistratuur. De Minister van Justitie stuurt door middel van regelgeving, kaderstelling en financiering.</p> <p>Naast de Minister van Justitie zijn ook de Ministers voor Jeugd en Gezin, van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) verantwoordelijk voor vraagstukken rond jeugd. De Minister voor Jeugd en Gezin is verantwoordelijk voor een samenhangend Jeugd- en Gezinsbeleid. In de taakafbakening met Justitie is hij eerstverantwoordelijk voor het beleid inzake jeugdbescherming, de</p>

## *Beleidsartikelen*

voogdij van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's), jeugdzorg, kindermishandeling en gezinsbeleid waaronder scheiding en omgang. De Minister van OCW is primair verantwoordelijk voor de organisatie van het onderwijs en het tegengaan van voortijdig schoolverlaten.

### Externe factoren

Justitie heeft geen invloed op het aantal kinderen dat voor interlandelijke adoptie in aanmerking komt. Evenmin heeft Justitie invloed op het aantal kinderontvoeringen.

De omvang van jeugdcriminaliteit is deels afhankelijk van ontwikkelingen in de samenleving die niet direct door Justitie zijn te beïnvloeden, zoals sociale problemen en demografische veranderingen.

### Meetbare gegevens bij de algemene doelstelling

De resultaten op het gebied van internationale kinderontvoering, interlandelijke adoptie en jeugdcriminaliteit worden door verschillende factoren beïnvloed. Deels ook buiten de directe beïnvloedingssfeer van de Minister van Justitie.

Hierdoor is het niet eenvoudig om precies te meten c.q. inzichtelijk te maken in hoeverre het beleid van Justitie bijdraagt aan de realisatie van de maatschappelijke effecten (outcome) die met dit artikel worden beoogd. Desalniettemin worden onder de operationele doelstellingen enkele meetbare gegevens opgenomen die inzicht bieden in de inspanningen van Justitie.

Voor de bestrijding van de jeugdcriminaliteit en vermindering van recidive (operationele doelstelling 14.2) zijn maatschappelijke effecten redelijk goed inzichtelijk te maken, op basis van een geheel aan input, output en outcome-indicatoren. Voor de beide operationele doelstellingen geldt dat naast de (kwantitatieve) prestatiegegevens door middel van evaluatieonderzoek periodiek en indien nodig onderwerpspecifiek, op kwalitatieve en kwantitatieve wijze informatie wordt verkregen over de beleidseffecten.

### *Jeugdrecidive*

In de periode van 2002–2010 dient de recidive onder jeugdigen te dalen met 10%. De recidivecijfers met betrekking tot jeugdigen worden gepubliceerd in de jaarlijkse Recidivemonitor van het WODC ([www.wodc.nl](http://www.wodc.nl)). In deze rapportage wordt naast de 7-jaars recidive ook bericht over de 2-jaars recidive. In april 2010 is de laatste recidivemeting aan de Tweede Kamer verstuurd als bijlage bij Kamerstukken II 28 684, nr. 276. Belangrijkste bevinding inzake jeugdigen met een strafzaak is dat de gecorrigeerde 2-jaars recidive tussen 1997 en 2004 is gestegen van 36,1% naar 41,6% en dat er tussen 2004 en 2006 sprake is van een lichte daling van 1,3%. In de JJI-sector is de prevalentie van de 2-jaars algemene recidive in de periode tussen 1997 en 2006 met circa 1,9% gedaald.

## Beleidsartikelen

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>528 109</b>	<b>454 295</b>	<b>452 497</b>	<b>480 375</b>	<b>490 835</b>	<b>494 823</b>	<b>494 519</b>
Waarvan garanties <sup>1</sup>	0	0	0	0	0	0	0
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>526 011</b>	<b>454 295</b>	<b>452 497</b>	<b>480 375</b>	<b>490 835</b>	<b>494 823</b>	<b>494 519</b>
14.1 Uitvoering jeugdbescherming	7 020	10 561	10 480	10 736	10 666	10 618	10 619
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	9 872	9 701	9 937	9 690	9 467	9 290
14.1.1 RvdK – civiele maatregelen	5 070	4 590	4 487	4 574	4 515	4 459	4 460
14.1.4 Overig	1 950	5 971	5 993	6 162	6 151	6 159	6 159
14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd	518 991	443 734	442 017	469 639	480 169	484 205	483 900
<i>Waarvan juridisch verplicht</i>	–	437 965	429 971	454 235	457 889	458 252	454 479
14.2.1 DJI – jeugd	324 912	253 207	251 362	271 205	275 258	278 242	277 917
14.2.2 RvdK – strafzaken	102 679	92 757	81 753	85 481	86 249	87 142	87 151
14.2.3 HALT	12 540	12 279	12 364	12 719	13 048	13 062	13 063
14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering	57 877	59 081	59 048	61 829	61 891	61 978	61 984
14.2.5 DJJ – overig	20 983	26 410	37 490	38 405	43 723	43 781	43 785
<b>Ontvangsten</b>	<b>12 850</b>	<b>3 990</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>

<sup>1</sup> De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (0%) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven hypothecaire garanties voor de particuliere jeugdinrichtingen.

*Artikel 14: Het niet-juridische verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is gereserveerd voor onder andere de aanpak van jeugdcriminaliteit en de verbetering van de kwaliteit van de Justitiële Jeugdinrichtingen (JJJ's). De bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en TBS-inrichtingen alsmede de inkoop van forensische zorg in het strafrechtelijk kader zijn onder het verplichte deel inbegrepen.*

### Operationele doelstelling 14.1

Een zorgvuldige uitvoering van en toezicht op interlandelijke adoptie en zaken van internationale kinderontvoering in het licht van de relevante verdragen en Europese verordeningen op dit terrein.

### Motivering

Om te voldoen aan het Haags Adoptieverdrag en het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind wordt gewaarborgd dat ouders door de Stichting Adoptie Voorziening adequate voorlichting krijgen, wordt gezinsonderzoek uitgevoerd door de Raad voor de Kinderbescherming om de geschiktheid van de aspirant-adoptiefouders te onderzoeken en wordt toezicht gehouden op de vergunninghouders die verantwoordelijk zijn voor de adoptiebemiddeling. De Centrale autoriteit voor interlandelijke adoptie verleent en verlengt de vergunningen van deze vergunninghouders, conform de uitgangspunten van het Kwaliteitskader vergunninghouders, welke voor de Inspectie Jeugdzorg dient als toetsingskader. De Centrale autoriteit voor internationale kinderontvoering richt zich op de bescherming van jeugdigen in het kader van internationale kinderontvoering, onder meer door het geven van voorlichting.

### Instrumenten

#### *Interlandelijke Adoptie*

Om de kwaliteit van het adoptieproces verder te verhogen wordt ingezet op:

- Professionalisering van de vergunninghouder (zie kwaliteitskader, Kamerstukken II 31 265, nr. 8). In 2011 wordt de bedrijfsvoering van de vergunninghouders gevolgd aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek uit 2010 van de Departementale Audit Dienst naar de bedrijfsvoering en de financiën van de vergunninghouders. Dit gebeurt in het kader van de beoordeling van verzoeken tot verlenging van de geldigheidsduur van de vergunning.
- Toezicht op en de controle van het voldoen aan de kwaliteitseisen door de vergunninghouders (wordt uitgeoefend door de Inspectie

Jeugdzorg). Daarnaast wordt ingezet op een verantwoorde herziening van de deelbemiddelingsprocedure en verruiming van de leeftijdsgrenzen tot een maximale leeftijd van 48 jaar voor de aspirant-adoptiefouders en 8 jaar voor het adoptiekind, met een maximaal leeftijdsverschil van 40 jaar. Hiertoe wordt de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka) gewijzigd, waarmee uitvoering wordt gegeven aan de kabinetsreactie op het rapport van de Commissie Kalsbeek.

- Verlaging van de financiële drempels voor adoptiefouders. Hiervoor wordt de Regeling tegemoetkoming kosten van adoptie opgenomen in de Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka). De regeling vervangt de mogelijkheid van aftrek wegens buitengewone uitgaven (Wet inkomstenbelasting 2001). De regeling komt tegemoet aan de motie Van der Vlies (Kamerstukken II 31 200, nr. 50) en een aanbeveling van de Commissie Kalsbeek om financiële drempels voor aspirant-adoptiefouders te verlagen. Het wetsvoorstel is in juli 2010 aangeboden aan de Tweede Kamer (Kamerstukken II 32 446).
- Meer aandacht besteden aan onderzoek naar bijzondere geschiktheid van aspirant-adoptiefouders voor het opnemen van een kind met speciale zorgbehoeften. Hiertoe zal de Raad voor de Kinderbescherming in samenspraak met de vergunninghouders een eenduidige definitie van het concept «kinderen met special needs» formuleren. Ook zal de bruikbaarheid van de gezinsrapporten voor de bemiddeling worden bevorderd door deze systematisch met de vergunninghouders te evalueren.

#### *Internationale kinderontvoering*

In 2011 worden de procesvertegenwoordigende taken van de Centrale autoriteit voor internationale kinderontvoering beëindigd en overgedragen aan de advocatuur. De uitplaatsing van de procesvertegenwoordigende rol van de Centrale autoriteit volgt onder meer uit het belang van «equality of arms» van ouders.

#### Meetbare gegevens

De beleidseffecten op het terrein van interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering zijn niet meetbaar te maken met outcome-indicatoren (explain).

#### *Interlandelijke adoptie*

In 2008 zijn 1 861 verzoeken om beginseltoestemming ingediend, 1 047 verleend en 767 kinderen opgenomen. In 2009 zijn 1 770 verzoeken ingediend, 946 verleend en 682 kinderen opgenomen.

Er wordt een indicator ontwikkeld die inzicht geeft in de zorgvuldigheid van de uitgevoerde adoptieprocedures en de bejegening van de aspirant-adoptiefouders. In het belang van de aspirant-adoptiefouders duurt de doorlooptijd vanaf het starten van de voorlichting tot aan het krijgen van de beginseltoestemming niet langer dan noodzakelijk. De doorlooptijd bestaat uit de voorlichtingsperiode die 12 tot 14 weken in beslag neemt, gevolgd door het gezinsonderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming, dat binnen 90 dagen na aanvang ervan dient te zijn afgerond, waarna de Centrale Autoriteit binnen twee weken een beslissing neemt over het al dan niet toekennen van een beginseltoestemming. De kwaliteitseisen van het adoptieproces zijn vastgelegd in het in 2008 vastgestelde kwaliteitskader (Kamerstukken II 31 265, nr. 8).

## Beleidsartikelen

### Internationale kinderontvoering

De implementatie van de verkorting van de terugleidingsprocedure zal in 2011 zijn afgerond. Door de verkorting van de terugleidingsprocedure bij inkomende zaken van internationale kinderontvoering wordt de doorlooptijd verkort tot 6 maanden.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering	Starten in 2012	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

### Toelichting

Door middel van de beleidsdoorlichting «interlandelijke adoptie en internationale kinderontvoering» wordt onderzocht in hoeverre het geheel aan beleidsmaatregelen bijdraagt aan de zorgvuldige behandeling van interlandelijke adoptiezaken en van internationale kinderontvoeringszaken.

Operationele doelstelling 14.2

Het voorkomen dat jeugdigen delicten plegen en wanneer zij dat wel doen, niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive).

Motivering

Jeugdcriminaliteit brengt zowel de samenleving als de ontwikkeling van de individuele jongere veel schade toe en moet daarom worden voorkomen. In de aanpak is een samenhangend pakket van maatregelen ondergebracht. Speerpunten zijn vroegtijdig ingrijpen, een persoonsgerichte aanpak, een snelle en consequente jeugdketen, passende nazorg en de aanpak van recidive onder strafrechtelijk werkgestrafte jeugdigen.

Vroegtijdig ingrijpen richt zich in het bijzonder op kinderen onder de 12 jaar die in aanraking komen met de politie. Dit is een belangrijke doelgroep, omdat de kans op gedragsverandering het grootst is wanneer de reactie zo vroeg mogelijk plaatsvindt. Het voorkomen van delicten betreft in veel gevallen het voorkomen van herhaling. Snelle tenuitvoerlegging van de sanctie en goede begeleiding dragen hier aan bij.

De verbeterplannen van de Justitiële Jeugdinrichtingen zijn gericht op het verhogen van de kwaliteit van de opvoeding en effectiviteit van de behandeling in justitiële jeugdinrichtingen.

Instrumenten

*Programma «Aanpak Jeugdcriminaliteit»*

#### *Vroegtijdig ingrijpen*

Jeugdigen die vroeg beginnen met het plegen van strafbare feiten, hebben een grote kans dit gedrag lange tijd voort te zetten. Het tijdig signaleren en beïnvloeden van dit gedrag, draagt bij aan het voorkomen van criminele carrières. Daarom wordt – in het kader van de verbeterde aanpak van 12-minners – ingezet op:

- Vroegtijdige signalering van risico's bij kinderen op basis van gegevens in de politieregistratie. Hiertoe is in 2010 in vier pilots ervaring opgedaan met het gebruik van de gevalideerde methodiek Pro-Kid. Gesignaleerde risicokinderen worden doorverwezen naar



## *Beleidsartikelen*

- Bureau Jeugdzorg. Op basis van de ervaringen uit de pilot-projecten wordt Pro-Kid in 2011, bij gebleken succes, landelijk uitgerold.
- Verbeteringen van de registratie van 12-minners met delictgedrag. In 2011 wordt getoetst of de verbeteringen zijn doorgevoerd. Verbetering van de registratie is de basis voor risicosignalering door Pro-Kid en een sluitende aanpak van 12-min verdachten.
  - Het verhogen van de pakkans. De pilot-projecten zijn in 2010 geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie zal in 2011 een advies beschikbaar komen over hoe de pakkans het beste kan worden verhoogd.

### *Persoonsgerichte aanpak*

De effectiviteit van sancties neemt toe wanneer deze aansluit op de problematiek van de jongere. Inmiddels zijn verschillende interventies (voorlopig) erkend door de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie. De persoonsgerichte aanpak wordt bevorderd door:

- Erkenning van een volledig palet aan gedragsinterventies, zodat op alle criminogene factoren passende en kwalitatief goede interventies worden ingezet. In 2011 zal een volledig palet van erkende gedragsinterventies beschikbaar zijn. Daartoe zijn in 2010 enkele gedragsinterventies voor jeugdigen voorgelegd aan de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie. De (voorlopig) erkende gedragsinterventies voor jeugdigen worden landelijk geïmplementeerd en gevolgd door evaluatieonderzoeken. Het streven is dat vanaf 2011 alleen erkende gedragsinterventies door Justitie worden gefinancierd.
- De inzet van een gericht diagnose-instrumentarium voor de jeugdstrafrechtketen, waarmee zeer doelgericht informatie wordt verzameld over de jongere, zodat met een passende interventie kan worden gegaan. Eind 2010 wordt naar aanleiding van pilots en de evaluatie daarvan besloten of het instrumentarium landelijk kan worden toegepast.

### *Snelle en consequente jeugdketen*

Een sanctie dient snel te volgen op een overtreding of misdrijf gepleegd door een jongere. Op deze manier ervaart de jongere de relatie tussen de misstap en de straf. Het is daarom van belang dat de verschillende partners in de keten hun aanpak snel en consequent uitvoeren en goed op elkaar (kunnen) afstemmen. De volgende instrumenten dragen hier aan bij:

- Het hanteren en naleven van realistische doorlooptijden in de jeugdstrafrechtketen. Op basis van een onderzoek naar de doorlooptijden is in 2010 een aantal verbetermaatregelen geïmplementeerd – zoals het herinrichten van een aantal logistieke werkprocessen – en zijn de scores op de Kalsbeeknormen gemonitord. In 2011 worden ten behoeve van de procedure «hoger beroep» verbetermaatregelen nader geïmplementeerd.
- Beter toezicht op de naleving van de voorwaarden die worden opgelegd bij een vonnis op basis van resultaten van een in 2010 gehouden pilot.

### *Aanpak recidive onder strafrechtelijk werkgestrafte jeugdigen*

Een werkstraf heeft een verplicht karakter en de jongere krijgt er niet voor betaald: het is tenslotte straf. Voorbeelden van werkstraffen zijn: schoonmaken in een ziekenhuis, afwassen in de keuken van een verzorgingshuis, parkeergarages vegen voor de gemeente en het verwijderen van graffiti. Als de jongere de werkstraf niet goed uitvoert, kan besloten worden de werkstraf om te zetten in detentie. De doelgroep werkgestrafte jongeren betreft circa 55% van de totale populatie gestraften en kent een recidive

## Beleidsartikelen

van tenminste 34%. Ter verbetering van de werkstraf wordt door middel van simulaties bezien of en in hoeverre maatregelen in het werkproces concreet bijdragen aan recidivevermindering. Mogelijke maatregelen zijn: professionalisering van de werkmeester; verbeterde informatievoorziening tussen de ketenpartners; consequente reactie op het niet-nakomen van afspraken door werkgestrafden. In 2010 en doorlopend in 2011 worden de verbetermaatregelen doorgevoerd in het proces.

### Verbeterplannen Justitiële Jeugdinstellingen

De afgelopen jaren is een groot aantal maatregelen afgerond om in de Justitiële Jeugdinstellingen (JJI's) de kwaliteit en veiligheid te verbeteren. Een aantal activiteiten zal in 2011 worden voortgezet. Om de verdere kwaliteitsverbetering vorm te geven en de kwaliteit te borgen zal een aantal maatregelen getroffen moeten worden. De belangrijkste zijn:

- Hoger opgeleid personeel. Om te zorgen voor voldoende deskundigheid zal in 2011 de bijscholing van het zittende personeel tot op HBO-niveau voor de JJI's worden voortgezet.
- Certificering van alle justitiële jeugdinstellingen. In 2010 zijn de JJI's gestart met de implementatie van het in 2009 ontwikkelde kwaliteitsborgingsysteem. In 2011 worden alle JJI's gecertificeerd. Daarmee is een stevige basis gelegd voor de kwaliteit van de primaire processen en een sluitend systeem van periodieke toetsing, evaluatie en bijstelling ontwikkeld.

Per 1 januari 2010 is de scheiding tussen strafrechtelijke en civielrechtelijke jeugdigen afgerond. Vanwege teruglopende capaciteitsbehoefte voor strafrechtelijke jeugdigen en de stijgende behoefte aan gesloten jeugdzorgplaatsen zijn in 2010 twee (delen van) JJI's tijdelijk onder de verantwoordelijkheid van de Minister voor Jeugd en Gezin gebracht. Uiterlijk 2011 wordt beslist of deze tijdelijke uitleen wordt verlengd dan wel in 2012 zal zijn beëindigd.

### Meetbare gegevens

De belangrijkste (outcome) indicator voor beoogde beleidseffecten vormt het recidivepercentage (de cijfers hierover zijn opgenomen onder het kopje «meetbare gegevens» bij de algemene doelstelling»). Aanvullend worden indicatoren gehanteerd die inzicht geven in doorlooptijd in de jeugdstrafrechtketen en het bereik van de nazorg. Deze indicatoren bieden in gezamenlijkheid zicht op de effecten van verschillende ingezette beleidsinstrumenten ter bestrijding van de jeugdcriminaliteit en het voorkomen van recidive.

Doorlooptijden Jeugdstrafrechtketen: percentage binnen de norm voor doorlooptijden						
	Realisatie 2007	Realisatie 2008	Realisatie 2009	2010	2011	2012
Eerste verhoor						
Halt verwijzing (7 dgn.)	67	72	75	80	80	80
Ontvangst PV (1 mnd.)	75	76	80	80	80	80
Start Halt-afdoening (2 mnd..)	63	72	74	80	80	80
Afdoening OM (3 mnd..)	77	79	79	80	80	80
Vonnis ZM (6 mnd.)	57	54	62	70	80	80
Melding Raad						
Afronding taakstraf (160 dgn.)	80	81	80	80	80	80
Rapport Basisonderzoek (40 dgn.)	60	63	65	80	80	80

Bron: Factsheets doorlooptijden jeugdstrafrechtketen (PaG).

### Toelichting

Korte doorlooptijden dragen bij aan de vermindering van recidive omdat de interventie snel volgt op het delict. In 2001 is de landelijke richtlijn voor doorlooptijden vastgesteld (Kalsbeeknorm). Het hanteren van een percentage van 80% laat ruimte voor complexe jeugdstrafrechtzaken die mogelijk een langere doorlooptijd vergen. In het kader van het verder verbeteren van de doorlooptijden zijn reeds maatregelen geïmplementeerd. Dit heeft er toe geleid dat er sprake is van een stijgende lijn in de resultaten.

Bereik nazorgtraject							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Percentage jongeren dat nazorg krijgt aangeboden	100	100	100	100	100	100	100
Percentage jongeren waarvoor een trajectberaad is gehouden	92	95	97	100	100	100	100

### Toelichting

Goede nazorg is het sluitstuk van een strafrechtelijke interventie. Een geslaagde terugkeer in de samenleving vermindert de kans op terugval in het criminele gedrag. Naar aanleiding van diverse maatregelen is op dit moment voor alle jongeren die een JJI verlaten zorg gegarandeerd.

#### *Vroegtijdig ingrijpen*

Voor een verbeterde registratie van 12-min verdachten is in 2010 door de politie een verbetertraject uitgevoerd. Met ingang van 2011 wordt systematisch gemeten welk percentage ook daadwerkelijk wordt geregistreerd als verdachte. Het streven is dat dit in 2011 in 90% van de gevallen gebeurt ten opzichte van de 0-meting die is gehouden voorafgaande aan het verbetertraject.

#### *Verbeteringen JJI's*

In 2011 worden alle JJI's gecertificeerd.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Doorlichting tenuitvoerlegging van jeugdsancties	Afgerond in 2010	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

### Toelichting

De beleidsdoorlichting stelt de adequate tenuitvoerlegging van justitiële sancties bij minderjarigen in de periode 2004 tot en met 2009 centraal.

De beleidsdoorlichting jeugdsancties is op 28 juni 2010 naar de Tweede Kamer gestuurd (Kamerstukken II 31 101, nr. 8).

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Evaluatie gedragsmaatregel jeugdstrafrecht	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Procesevaluatie gedragsinterventies	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Beleving van de werkstraf in de buurt door jeugdigen	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Vergelijking van de PIJ maatregel met bestaande alternatieve wettelijke afdoeningen	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl
Validering/ verbetering landelijk instrumentarium jeugdstrafrechtketen	Voorgenomen	
Evaluatie Verbetertraject Toezicht Jeugd	Af te ronden in 2010	www.wodc.nl

### Toelichting

#### *Evaluatie gedragsmaatregel jeugdstrafrecht*

Evaluëren van de invoering van de gedragsmaatregel en enige andere wijzigingen in het jeugdstrafrecht. Het gaat om de evaluatie van de Wijziging van het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering met het oog op verruiming van de mogelijkheden tot gedragsbeïnvloeding van jeugdigen onder meer door de invoering van de maatregel betreffende het gedrag van de jeugdige (gedragsbeïnvloeding jeugdigen).

#### *Procesevaluatie gedragsinterventies*

De gedragsinterventies «Agressie Regulatie op Maat», «Sociale Vaardigheden op Maat» en «Tools4u» zijn erkend door de Erkenningscommissie gedragsinterventies Justitie. Bekeken wordt of de gedragsinterventies worden uitgevoerd conform afspraken.

#### *Beleving van de werkstraf in de buurt door jeugdigen*

Het onderzoek t.a.v. beleving van de werkstraf in de buurt door jeugdigen, moet inzicht geven in de (stigmatiserende) effecten van de werkstraf die ten uitvoer wordt gelegd in de (eigen) buurt en hoe jongeren deze manier van tenuitvoerlegging beleven. De Tweede Kamer wordt in het voorjaar van 2011 per brief geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek Motie-Çörüz (Kamerstukken II 2007–2008, 28 684, nr. 158).

#### *Vergelijking van de PIJ maatregel met bestaande alternatieve wettelijke afdoeningen*

Impliciete en expliciete doelen van de PIJ-maatregel en andere maatregelen worden vergeleken en afgezet tegen de mate waarin ze daadwerkelijk aansluiten bij de doelgroep (PIJ-jongeren).

#### *Validering/verbetering landelijk instrumentarium jeugdstrafrechtketen*

In 2009 is het landelijk instrumentarium jeugdstrafrecht opgeleverd en dit is/wordt in 2009/2010 uitgetest in 2 pilotgebieden. Het betreft hier een onderzoek naar de interbeoordelaarsbetrouwbaarheid en eerste validering van de ontwikkelde instrumenten.

#### *Evaluatie Verbetertraject Toezicht Jeugd*

In dit onderzoek wordt als resultaat hiervan, antwoord gegeven op de volgende vraag: Wordt de pilot van het project «Verbetertraject Toezicht Jeugd» in het arrondissement Breda uitgevoerd zoals beoogd en zijn bijstellingen nodig voordat het project landelijk wordt geïmplementeerd?

## 15 Vreemdelingen

Algemene doelstelling	Een gereguleerde en beheerste toelating tot, verblijf in en vertrek uit Nederland of terugkeer van vreemdelingen, die in nationaal en internationaal opzicht maatschappelijk verantwoord is.
Meerjarenperspectief	<p>Met betrekking tot het vreemdelingenbeleid gelden verschillende uitgangspunten:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Een zorgvuldige en snellere asielprocedure ten behoeve van een rechtvaardig en humaan asielbeleid. Na de algemene asielprocedure wordt vreemdelingen een vertrektermijn gegund waardoor in vier weken vanuit een situatie van opvang gewerkt wordt aan vertrek. Hierbij is aandacht voor kwetsbare groepen zoals gezinnen met kinderen, alleenstaande minderjarigen, asielzoekers met medische problemen, achtergelaten vrouwen en slachtoffers van mensenhandel.</li><li>• Een effectief en efficiënt toegangs- en grenstoezicht, waardoor illegale migratie en grensoverschrijdende criminaliteit wordt voorkomen. Het grenstoezicht wordt zo ingericht dat personen die een (potentieel) risico vormen vanuit veiligheids- en/of immigratie perspectief sneller worden gedetecteerd en dat reizigers die geen risico vormen vlot de grens kunnen passeren.</li><li>• Een toelatingsbeleid dat uitnodigend is waar het kan en restrictief waar het moet. Gewenste vormen van migratie worden met een innovatief en eigentijds migratiebeleid gestimuleerd; daartoe behoort ook de pilot circulaire migratie. Het huidige vergunningenstelsel wordt vereenvoudigd, de toelatingsprocedures verbeterd en toezicht en handhaving versterkt.</li><li>• Effectieve terugkeer van vreemdelingen die niet voor toelating in aanmerking komen uitgaande van de eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling, met de nadruk op zelfstandig en vrijwillig vertrek en vermindering van herhaalde aanvragen.</li><li>• Het realiseren van vertrek van vreemdelingen die een veiligheidsrisico vormen, zoals criminele vreemdelingen, al dan niet illegaal.</li></ul>
Omschrijving van de samenhang	<p>Het vreemdelingenbeleid heeft betrekking op vreemdelingen die Nederland als veilig toevluchtsoord beschouwen, reguliere migranten die Nederland nodig heeft en gezinsmigrant. De toelating, het verblijf, de terugkeer en het grensbeheer zijn onder de operationele doelstellingen 15.2 en 15.3 uitgewerkt.</p> <p>Daarbij zijn internationaal overeengekomen wettelijke uitgangspunten van belang:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) Voor vluchtelingen en asielzoekers is het beleid mede gebaseerd op het Vluchtelingenverdrag en het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden en de relevante Europese regelgeving;</li><li>2) Reguliere migratie heeft onder meer betrekking op kennismigratie, au pairs en studenten, gezinsvorming of gezinshereniging en migratie op medische gronden. Van toepassing zijn Europese regelgeving, met name op grond van titel IV van het EG-verdrag (vrij verkeer van personen) en nationale regelgeving, zoals de Vreemdelingenwet 2000. Voor het behandelen van aanvragen tot naturalisatie is de Rijkswet op het Nederlanderschap van toepassing.</li><li>3) Het vreemdelingenbeleid is gebaseerd op de geldende internationale en Europese kaders en houdt rekening met nationale en maatschap-</li></ol>

## Beleidsartikelen

pelijke belangen, vooral van economische, wetenschappelijke en culturele aard.

### Verantwoordelijkheid

De Minister van Justitie is verantwoordelijk voor het vreemdelingenbeleid, de coördinatie en afstemming binnen de vreemdelingenketen en voor de uitvoering van het beleid. Goede ketensamenwerking is daarbij van groot belang.

De uitvoering is in handen van onder meer de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND), het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA), de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V), de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI), de Koninklijke Marechaussee, de Vreemdelingenpolitie en de Zeehavenpolitie.

Voor de besturing van en samenwerking in de vreemdelingenketen is een besturingsmodel ontwikkeld, dat voorziet in bilaterale samenwerkingsafspraken tussen de ketenpartners, die gebaseerd zijn op prestatieafspraken. Daarnaast vindt informatieuitwisseling op zowel strategisch, tactisch en operationeel niveau plaats tussen de betreffende uitvoeringsdiensten en het Ministerie van Justitie.

Naast de samenwerking met collega-ministers wordt ook intensief samengewerkt met lagere overheden en diverse maatschappelijke partners.

### Externe factoren

Het vreemdelingenbeleid wordt in hoge mate beïnvloed door wet- en regelgeving van de Europese Unie Nederland moet zich daarom actief blijven opstellen in de procedures voor de totstandkoming van deze wet- en regelgeving. Ten slotte beïnvloeden internationale factoren, zoals de medewerking van derde landen om de eigen burgers terug te nemen en de toestand in de landen van herkomst de uitvoering van het vreemdelingenbeleid.

### Meetbare gegevens

Het is niet mogelijk om met een of enkele indicatoren volledig inzicht te bieden in de maatschappelijke effecten van het vreemdelingenbeleid (explain). Desalniettemin zijn diverse indicatoren opgenomen waarmee inzicht wordt geboden in de essentiële randvoorwaarden voor een maatschappelijk verantwoord vreemdelingenbeleid, waarbij wordt voldaan aan de internationaalrechtelijke eisen.

Zo wordt bij de operationele doelstellingen inzicht gegeven in de instroom, de tijdigheid waarmee besluiten worden genomen, de kwaliteit van de procedure, de opvang en de voortgang van de invoering van het modern migratiebeleid en de beleidsvoornemens in de asielbrief. Verder wordt ingegaan op de effectiviteit van de bestrijding van de illegaliteit, de terugkeer en de capaciteit in de vreemdelingenbewaring en vrijheidsbeperking.

Ten slotte wordt ook aan de hand van evaluatieonderzoeken inzicht verkregen in de gerealiseerde beleidseffecten.

### **Thema's van toepassing op gehele vreemdelingenketen**

#### *Uniforme identificatie vreemdelingen – biometrie*

Invoering van de opname van biometrische gegevens is gericht op uniforme identificatie van vreemdelingen in de diverse fasen van de vreemdelingenketen. In 2011 wordt de Europese verordening 380/2008 geïmplementeerd. Deze verordening verplicht lidstaten tot het opnemen van biometrische kenmerken op verblijfstitels van onderdanen van derde landen.

## Beleidsartikelen

Het nationale wetsvoorstel biometrie zal voor advies en consultatie worden voorgelegd aan de relevante instituties en instellingen. Dit wetsvoorstel maakt het mogelijk om de toepassing van biometrie uit te breiden tot alle processen in de Vreemdelingenketen en biedt een juridische basis voor het opslaan van biometrische kenmerken in een database. Het wetsvoorstel is gericht op ketenbrede toepassing van biometrie.

### Keteninformatisering

De Basis Voorziening Vreemdelingenketen (BVV) is een centraal informatiesysteem voor de vreemdelingenketen. De recente (technische) ontwikkelingen van de BVV hebben er toe geleid dat de BVV voor de komende jaren een toekomstvast systeem is geworden. Voor de langere termijn worden met de ketenpartners scenario's ontwikkeld om tot vernieuwing van de keteninformatisering te komen.

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>663 906</b>	<b>1 035 594</b>	<b>926 653</b>	<b>921 809</b>	<b>921 419</b>	<b>918 892</b>	<b>918 684</b>
Waarvan garanties <sup>1</sup>	0	0	0	0	0	0	0
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>1 099 984</b>	<b>1 035 594</b>	<b>926 653</b>	<b>921 809</b>	<b>921 419</b>	<b>918 892</b>	<b>918 684</b>
15.1 Verblijfsrechten vreemdelingen	302 212	0	0	0	0	0	0
Waarvan juridisch verplicht	-	-	-	-	-	-	-
15.1.1 IND	302 205	0	0	0	0	0	0
15.1.2 Overig	7	0	0	0	0	0	0
15.2 Opvang gedurende beoordeling verblijf	521 702	779 532	685 707	673 086	670 382	669 231	669 241
Waarvan juridisch verplicht	-	776 027	677 017	659 839	652 885	651 831	651 841
15.2.1 COA en overige opvanginstellingen	494 772	464 973	395 572	404 646	409 692	409 693	409 693
15.2.2 Overig	26 930	18 649	18 883	14 085	12 063	12 058	12 058
15.2.3 IND	-	295 910	271 252	254 355	248 627	247 480	247 490
15.3 Terugkeer vreemdelingen	276 070	256 062	240 946	248 723	251 037	249 661	249 443
Waarvan juridisch verplicht	-	255 217	226 971	232 332	233 088	231 760	231 533
15.3.1 DJI – vreemdelingenbewaring	142 443	127 648	114 327	119 185	119 289	118 342	118 286
15.3.2 DJI – uitzetcentra	43 339	39 480	35 232	36 715	36 712	36 438	36 274
15.3.3 IND	24 111	23 754	22 933	22 422	22 389	22 388	22 388
15.3.4 Overig	7 161	7 697	3 321	4 775	7 274	7 274	7 274
15.3.5 Dienst terugkeer en vertrek	59 016	57 483	65 133	65 626	65 373	65 219	65 221
<b>Ontvangsten</b>	<b>252 697</b>	<b>467</b>	<b>467</b>	<b>467</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<sup>1</sup> De garanties betreffen het geschatte potentiële risico (0%) op het daadwerkelijk uit te keren bedrag inzake de afgegeven garanties voor het COA.

Artikel 15: Het niet-juridisch verplichte deel van het budget op dit beleidsartikel is bestuurlijk gereserveerd voor onder meer de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VVN), voor de begeleiding van asielzoekers. Daarnaast is een deel bestuurlijk bestemd voor de International Organisation for Migration (IOM) teneinde haar in staat te stellen om (gewezen) asielzoekers te faciliteren om Nederland vrijwillig te verlaten. Tevens worden de kosten voor tolken en vertalers hieruit betaald.

### Ramingen meerjarige instroom en asielopvang

Naar aanleiding van het advies van de 13<sup>de</sup> studiegroep begrotingsruimte, heeft het kabinet Balkenende IV in 2010 besloten de budgettaire «spelregels» rond het asioldossier te veranderen door dit dossier te ontdoen van zijn generale karakter. Dit betekent dat alle toekomstige meen- en tegenvallers als gevolg van fluctuaties op het asioldossier binnen de Justitiebegroting zullen moeten worden opgevangen. Eventuele



## Beleidsartikelen

meevallers zullen door Justitie worden gestort in een interne begrotingsreserve om eventuele toekomstige tegenvallers te kunnen opvangen. De maximale omvang van de reserve bedraagt € 100 mln. Er worden nog geen toevoegingen aan de reserve voorzien. Deze is op dit moment dan ook niet gevuld.

Tevens is het financiële beslag van beleidsartikel 15 meerjarig aangepast. Deze aanpassing is het gevolg van het besluit van het kabinet Balkenende IV om met ingang van dit jaar meerjarig uit te gaan van een meer realistische raming van de instroom van asielzoekers en van de benodigde opvangcapaciteit voor de opvang van asielzoekers.

Voor 2011 en de jaren daarna wordt rekening gehouden met een asielinstream van 17 000. De geraamde instroom is mede gebaseerd op het aantal asielaanvragen in de afgelopen jaren in Nederland. De raming van de doorlooptijden van de asielprocedure vormen, samen met de instroomraming, de grondslag voor de raming van de gemiddelde bezetting in de opvang.

Operationele doelstelling 15. 2

Zorgvuldige en tijdige afdoening van aanvragen van verlening van een verblijfsvergunning of van een naturalisatieverzoek.

Motivering

Voor asielzoekers die bescherming nodig hebben, wil Nederland een veilig toevluchtsoord zijn. Asielaanvragen moeten dan ook zorgvuldig, efficiënt en tijdig worden afgedaan. Gedurende de asielprocedure krijgt de asielzoeker opvangvoorzieningen aangeboden.

Voor vreemdelingen die op reguliere gronden tot Nederland willen worden toegelaten, wordt het toelatingsbeleid in het kader van Modern Migratiebeleid (Kamerstukken II 32 052) uitnodigend waar het kan en restrictief waar het moet. Het Modern Migratiebeleid draagt bij aan een innovatieve, concurrerende en ondernemende economie.

Het naturalisatiebeleid is gericht op de zorgvuldige en tijdige afdoening van naturalisatieaanvragen. Ook wordt toegezien op de zorgvuldige afwikkeling van procedures om met behulp van een optieverklaring via Nederlandse gemeenten en de autoriteiten in de Caribische delen van het Koninkrijk alsmede het Ministerie van Buitenlandse Zaken Nederlander te worden.

Instrumenten

### **De asielprocedure**

#### *Sneller en beter besluiten*

De asielprocedure is in 2010 door het wetsvoorstel betreffende een wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 (Stb. jaargang 2010 nr. 244), in werking getreden op 1 juli 2010, fundamenteel verbeterd. 2011 is het eerste volledige jaar waarin de verbeterde asielprocedure van kracht is en de eerste effecten zichtbaar worden. De belangrijkste inzet voor 2011 is dan ook de goede uitvoering van deze procedure door de gehele keten.

#### *Europese harmonisatie*

Nederland is een belangrijke pleitbezorger van Europese harmonisatie van het asielbeleid. Onder «de vlag» van het Stockholmprogramma wordt in 2011 onderhandeld over de Kwalificatierichtlijn, de Procedurerichtlijn, de Opvangrichtlijn en de Dublinverordening om te komen tot een Europees asielstelsel.



De Nederlandse inzet is dat asielsystemen van de lidstaten zich zodanig tot elkaar verhouden dat een vreemdeling die binnen de Europese Unie internationale bescherming vraagt in alle lidstaten op eenzelfde uitkomst kan rekenen. Lidstaten behouden een zekere mate van procedurele autonomie, zolang wordt voldaan aan gezamenlijk vastgestelde procedurele waarborgen.

Verder draagt Nederland bij aan het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO). In de Verordening tot oprichting van het EASO is opgenomen dat de lidstaten nationale (asiel)deskundigen beschikbaar stellen aan zogenoemde asielondersteuningsteams, die operationele steun gaan verlenen aan lidstaten waarvan het asielstelsel en opvangvoorzieningen onder bijzondere druk staan. Naar verwachting zijn in 2011 de eerste asielondersteuningsteams operationeel, waarvoor Justitie meerdere deskundigen met diverse expertise beschikbaar stelt.

*Alleenstaande minderjarige vreemdelingen (amv's)*

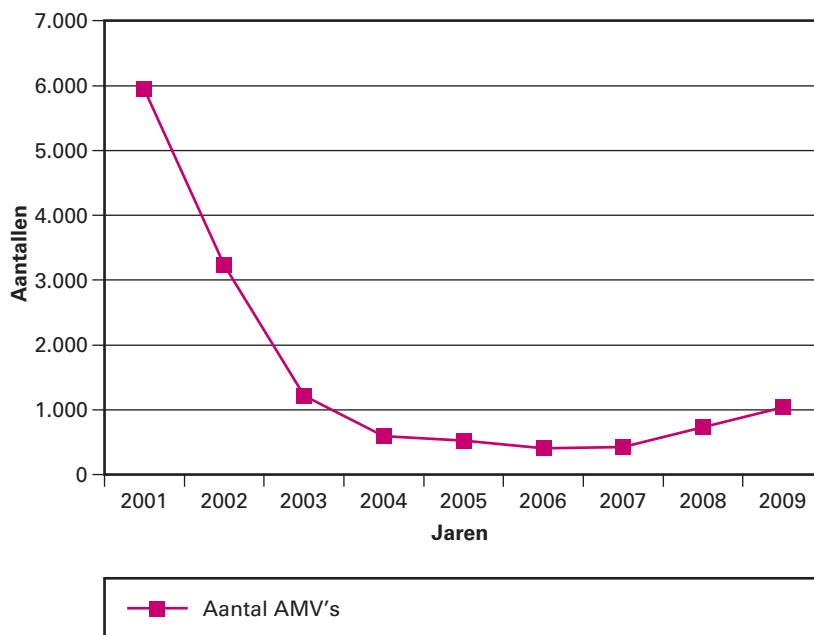
Met de implementatie van een stringenter amv-beleid in 2001 is de instroom van amv's substantieel gedaald, zowel in absolute zin als ten opzichte van de totale asielinstroom. Onderstaande figuur laat zien dat vanaf 2007 de instroom van het aantal amv's weer toeneemt. Net als in de meeste Europese lidstaten, zijn Somalië, Afghanistan en Irak de belangrijkste landen van herkomst.

In december 2009 is de beleidsnotitie Herijking beleid voor (alleenstaande) minderjarige vreemdelingen aan de Tweede Kamer verzonden (Kamerstukken II 2009–2010, 27 062, nr. 64). Deze heeft betrekking op amv's en gezinnen met kinderen in het reguliere vreemdelingenbeleid. Centraal uitgangspunt is het belang dat kinderen hebben bij het snel verkrijgen van duidelijkheid over hun toekomstperspectief. Als na een zorgvuldige beoordeling van de toelatingsvraag blijkt dat kinderen niet in aanmerking komen voor verblijf in Nederland, dienen zij zo snel mogelijk terug te keren naar het land van herkomst.

In 2010 heeft de Minister van Justitie de Tweede Kamer geïnformeerd over de volgende maatregelen (Kamerstukken II 2009–2010, 27 065, nr. 65) inzake het amv-beleid die binnen het bestaande financiële kader worden gerealiseerd:

- met ingang van 1 juli 2010 is de verbeterde asielprocedure ook van toepassing op amv's;
- in vervolg op de pilot beschermde opvang wordt zorg gedragen voor het continueren van een verantwoorde vorm van beschermde opvang;
- in combinatie met het vervolg van de beschermende maatregelen wordt een alternatief regime voor bewaring voor amv's uitgewerkt.

**Ontwikkeling instroom Alleenstaande Minderjarige Vreemdelingen (AMV's)**



Bron: IND

In voorgaande jaren is enerzijds intensief ingezet op het tegengaan van fraude door middel van leeftijdsonderzoek en anderzijds op terugkeer van AMV's voor wie adequate opvang in het land van herkomst aanwezig is. Naar verwachting heeft deze inzet bijgedragen aan de geconstateerde daling van het aantal AMV's.

Geconstateerd wordt dat vanaf 2010 de instroom van amv's in Nederland, net als in de meeste omringende lidstaten, weer afneemt.

**Opgang**

*Opgang van uitgeprocedeerde asielzoekers bij aanvragen op medische gronden*

Sinds 1 januari 2010 wordt bij wijze van proef voor de periode van één jaar uitvoering gegeven aan de motie Spekman (Kamerstukken II 30 846, nr. 16). Daarmee wordt opvang geboden aan uitgeprocedeerde asielzoekers die een aanvraag op medische gronden hebben lopen, mits zij aan de in de motie gestelde voorwaarden voldoen. In 2010 zullen de opgedane ervaringen worden geëvalueerd en zal het kabinet besluiten of voortzetting van het beleid verantwoord en wenselijk is.

*Uitplaatsing statushouders uit de centrale opvang*

Asielzoekers die een verblijfsvergunning hebben ontvangen moeten zo snel mogelijk deelnemen aan de Nederlandse samenleving. Daarom is het van belang dat statushouders zo snel mogelijk in een gemeente worden gehuisvest, zodat de bezette opvangplaatsen kunnen worden vrijgemaakt voor nieuwe asielzoekers. In 2011 wordt gewerkt aan het versnellen van het uitplaatsings- en huisvestingstraject van deze doelgroep. Hiertoe is de Taskforce Thuisgeven, onder voorzitterschap van de heer E. Nijpels, door de Minister van Wonen, Wijken en Integratie en de Minister van Justitie in het leven geroepen. De Taskforce zal zich het komend jaar inzetten om de hoge wachtlijsten in de opvangcentra terug te dringen.

## *Beleidsartikelen*

### *De reguliere procedure*

Op 1 januari 2011 treedt de Wet modern migratiebeleid (Stb., jaargang 2010, nr. 290) in werking. Het modern migratiebeleid is selectief: uitnodigend waar het kan en restrictief waar het moet. Het beleid is gericht op een nieuw en efficiënt stelsel van verblijfsvergunningen, vermindering van het aantal procedures, kortere behandeltermijnen en op een beter gebruik van (digitale) gegevens binnen de overheid. Bedrijven, onderwijs- en onderzoeksinstanties zullen als referent optreden bij het toelaten van migranten.

Voor de heffing van leges wordt een nieuw legesstelsel ontwikkeld. De IND zal in nauwe samenwerking met ketenpartners en overige relevante overheidsinstanties toezicht en handhaving vormgeven.

### *Gezinsmigratie*

Een deel van de gezinsmigranten is onvoldoende toegerust om deel te nemen in de samenleving. Daarom heeft het kabinet maatregelen gepresenteerd (Kamerstukken II 32 175 nr. 1) die gericht zijn op het bevorderen van integratie en emancipatie, de inzet in Europa bij de verdere harmonisatie van het gezinsmigratiebeleid en de bestrijding van fraude en misbruik in de toelatingsprocedure. Een belangrijke maatregel in het kader van voorkoming van fraude en misbruik is de inzet van liaisonmedewerkers op de diplomatieke post. De liaisonfunctionarissen kunnen bijvoorbeeld ingezet worden om op verschillende posten medewerkers te trainen in het voorkomen en herkennen van fraude. Verder wordt een wetsvoorstel voorbereid waarmee neef/nichthuwelijken worden verboden.

### *Staatkundige Hervorming Nederlandse Antillen en Aruba*

In 2011 wordt de Wet toelating en uitzetting (WTU) BES ingevoerd. Daarnaast is door Curaçao, Sint Maarten en Nederland een onderlinge regeling getroffen waarin afspraken worden gemaakt over de vreemdelingenketen. Het gaat hier om afspraken over een gezamenlijk systeem, garanties voor professionaliteit, kwaliteit en integriteit, eenduidige procedures en registratiesystemen. In 2011 wordt de invoering van deze maatregelen afgerond.

### *Toezicht en handhaving*

Om het toezichts- en handhavingstelsel voor de reguliere procedure verder te versterken wordt in 2011 de gegevensuitwisseling met netwerkpartners en ketensamenwerking verbeterd. De IND zal nauw samenwerken met en gebruik maken van de expertise van organisaties zoals Politie, Openbaar Ministerie, Belastingdienst, Arbeidsinspectie, Rijksdienst voor het Wegverkeer, DUO, Kamers van Koophandel en het Centraal Justitieel Incassobureau.

Met de inwerkingtreding van de Wet modern migratiebeleid (Kamerstukken II 35 052) zal de IND gaan toezien op de informatie-administratie en zorgplichten van referenten, kan ze bestuurlijke boetes opleggen bij overtreding daarvan en de erkenning van referenten schorsen of intrekken.

### **Naturalisatie**

De wijziging van de Rijkswet op het Nederlanderschap is in juli 2010 tot stand gekomen (Stb. jaargang 2010, nr. 242) en treedt in werking op 1 oktober 2010. De wijziging houdt een uitbreiding in van de plicht om afstand te doen van de vreemde nationaliteit wanneer men al sinds hun vierde jaar hun hoofdverblijf hebben binnen het Koninkrijk. Ook wordt de

## Beleidsartikelen

Nederlandse taaltoets vanaf 1 januari 2011 een verplicht onderdeel bij naturalisatie in de Caribische delen van het Koninkrijk. Ten slotte kan het Nederlanderschap worden ingetrokken na een onherroepelijke veroordeling wegens misdrijven die de essentiële belangen van de staat ernstig schenden.

### Meetbare gegevens

Hieronder wordt inzicht geboden in de beoogde tijdigheid en kwaliteit van de (afhandeling van) de vreemdelingenprocedures. Ook wordt inzicht gegeven in de gewenste voortgang van de invoering van het modern migratiebeleid en zijn gegevens opgenomen over de opvangcapaciteit en de kwaliteit van de opvang.

#### a. Prognose instroom IND (autonome ontwikkeling)

Hieronder wordt de te verwachten instroom in de asielpprocedure, de reguliere procedure en naturalisatieprocedure weergegeven. De verwachte instroom vormt het uitgangspunt voor het beleid.

Instroom vreemdelingenketen							
	realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1. Asiel</b>							
Asielinstroom	16 163	18 000	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
Overige procedure asiel	6 475	6 266	6 198	7 037	8 022	5 933	5 933
Regulier (asielgerelateerd)	1 659	1 675	3 975	4 225	4 225	4 225	4 225
<b>Totale instroom</b>	<b>24 297</b>	<b>25 941</b>	<b>27 173</b>	<b>28 262</b>	<b>29 247</b>	<b>27 158</b>	<b>27 158</b>
<b>2. Regulier</b>							
Instroom:							
Machtiging tot voorlopig verblijf (MVV)							
– gezinsvorming en -hereniging	29 000	28 300	28 300	28 300	28 300	28 300	28 300
– overig	21 700	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000	21 000
Verblijfsvergunningen regulier (VVR)							
– eerste aanleg gezinsvorming en -hereniging.	22 000	22 900	22 900	22 900	22 900	22 900	22 900
– eerste aanleg overig	36 100	37 200	37 200	37 200	37 200	37 200	37 200
– vervolg	96 200	98 100	98 100	98 100	98 100	98 100	98 100
– overig	22 000	21 700	60 100	82 000	20 700	20 700	20 700
Visa	9 000	5 700	5 700	5 700	5 700	5 700	5 700
<b>Totale instroom</b>	<b>236 000</b>	<b>234 900</b>	<b>273 300</b>	<b>295 200</b>	<b>233 900</b>	<b>233 900</b>	<b>233 900</b>
<b>3. Naturalisatie</b>							
Instroom:							
– verzoeken	25 150	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500	26 500
– fraudeonderzoek	200	200	200	200	200	200	200
<b>Totale instroom</b>	<b>25 350</b>	<b>26 700</b>	<b>26 700</b>	<b>26 700</b>	<b>26 700</b>	<b>26 700</b>	<b>26 700</b>

Bron: IND

### Toelichting

De asielinstream betreft het totaal aantal personen dat een asielerzoek indient bij een daartoe aangewezen aanmeldcentrum of vanuit een bewaringslocatie, waarmee de asielpprocedure aanvangt. De behandelcapaciteit van de IND wordt ingericht op een instroom van 17 000 asielerzoekers. Medio 2010 is de verbeterde asielpprocedure binnen de IND ingevoerd. In 2011 beoogt deze procedure de zorgvuldigheid te vergroten en de doorlooptijden te verkorten.

Onder «overige procedure asiel» zijn de herbeoordelingen, intrekkingen en de zij-instroom opgenomen. De zij-instroom wordt veroorzaakt door vernietiging van beschikkingen door de rechtbank of door intrekkingen van beschikkingen door de IND.

## Beleidsartikelen

De «instroom regulier» heeft onder meer betrekking op aanvragen voor werk, studie, gezinsvorming en gezinshereniging. De stijging van het aantal Verblijfsvergunningen Regulier (VVR) «overig» heeft te maken met de periodieke omwisselingen in het kader van de Vreemdelingenwet 2000. Verblijfsvergunningen voor onbepaalde tijd moeten volgens de Vreemdelingenwet 2000 vijfjaarlijks worden vernieuwd. In 2002 heeft de Vreemdelingenpolitie een groot aantal verblijfsdocumenten vernieuwd, hetgeen tot gevolg heeft dat er vijfjaarlijks een extra inspanning geleverd wordt voor omwisseling van die verblijfsdocumenten. De instroom Machtiging tot Voorlopig Verblijf (MVV) en VVR eerste aanleg is onderverdeeld in «gezinsvorming/gezinshereniging» en «overig».

In de begroting is rekening gehouden met een instroom van 26 500 naturalisatieverzoeken. Dit zijn 24 500 verzoeken in Nederland en 2 000 verzoeken in het buitenland en de Caribische delen van het Koninkrijk. De verwachting is dat als gevolg van de pardonregeling uit 2007 vanaf 2012 een stijging zal plaatsvinden van het aantal naturalisatieverzoeken. Op dit moment wordt bezien hoe groot deze stijging is en in welke jaren deze plaatsvindt. Dit is nog niet verwerkt in bovenstaande aantallen. Fraudeonderzoek vindt plaats naar het verzwijgen van een voor de verkrijging van het Nederlanderschap relevant feit.

### *b. Streefwaarden doorlooptijden*

In 2009 is een onderzoek uitgevoerd naar verbetering van de rapportage over de wettelijke termijnen. Dit heeft geleid tot een dusdanige verbetering dat wettelijke opschortingen verwerkt worden binnen de wettelijke termijnen. Voor de jaren 2010 en verder is het streefpercentage hierdoor op 100% gezet voor de onderdelen regulier en naturalisatie. Voor asiel is een percentage van 80% vooralsnog realistisch.

% vreemdelingenzaken waarop binnen de gestelde wettelijke termijn is besloten							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Asiel	73	80	80	80	80	80	80
Regulier	93	100	100	100	100	100	100
Naturalisatie	95	100	100	100	100	100	100

### *c. Streefwaarden kwaliteit procedures*

In onderstaande tabel zijn de streefwaarden opgenomen ten aanzien van de standhouding van de beslissingen. Dit percentage zegt voor een deel iets over de kwaliteit van de beslissingen die de IND neemt in vreemdelingenzaken (asiel, regulier en naturalisatie). Het standhouden van beslissingen heeft echter niet alleen betrekking op de kwaliteit van de beslissingen, evengoed kunnen zich bijvoorbeeld in de tijd tussen een beslissing en een beroep nieuwe feiten voordoen.

Standhouding beslissingen						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Asiel	85%	85%	85%	85%	85%	85%
Regulier	80%	80%	80%	80%	80%	80%

Teneinde de kwaliteit van de vreemdelingenprocedures vast te stellen wordt het percentage klachten gemeten.

## Beleidsartikelen

Kwaliteit vreemdelingenprocedure (streefwaarden % klachten als indicator)					
Doelstelling	2010	2011	2012	2013	2014
asielprocedure	< 2	< 2	< 2	< 2	< 2
reguliere procedure	< 2	< 2	< 2	< 2	< 2
procedure naturalisatie	< 0,5%	< 0,5%	< 0,5%	< 0,5%	< 0,5%

In de afgelopen 4 jaar zijn er twee klanttevredenheidsonderzoeken geweest met een tussenperiode van 2 jaar. Hierbij is gekeken naar verschillende aspecten van de dienstverlening, zoals snelheid, gemak, duidelijkheid en betrouwbaarheid. De klanttevredenheid zal ook de komende jaren systematisch worden gemeten.

### d. Voortgang modern migratiebeleid

Het streven is om het wetsvoorstel per 1 januari 2011 in werking te laten treden.

### e. Opvang

In onderstaande tabel worden enige kerngegevens voor de opvang weergegeven.

Kerngegevens opvang	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Instroom	15 300	15 300	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600
Uitstroom	13 700	13 200	16 600	16 600	16 600	16 600	16 600
TNV-capaciteit	2 300	800	–	–	–	–	–
Gemiddelde bezetting	20 700	20 100	19 400	19 400	19 400	19 400	19 400
Gemiddelde kosten per opvanggerechtigde (x € 1)	20 550	20 550	20 550	20 550	20 550	20 550	20 550

### Toelichting

Sinds de inwerkingtreding van de verbeterde asielprocedure in 2010 worden degenen die te kennen geven in aanmerking te willen komen voor asiel opgevangen in een regulier opvangcentrum van het COA. Dit betekent dat de tijdelijke noodvoorziening (TNV) niet meer bestaat. Het COA heeft de verantwoordelijkheid voor de eerste fase van de asielprocedure overgenomen van de IND. Het verschil tussen de instroom van 17 000 en de instroom in de opvang wordt onder meer gevormd door uitgenodigde vluchtelingen (die met ingang van het jaar 2011 niet meer eerst een aantal maanden centraal worden opgevangen) en vreemdelingen die in bewaring zitten en een asielaanvraag indienen en derhalve niet in de centrale opvang terecht komen.

In 2011 verblijven naar verwachting gemiddeld 19 400 asielzoekers in de opvang.

Een asielzoeker van wie het asielverzoek is afgewezen krijgt een vertrektermijn van vier weken om zelfstandig of met behulp van DT&V of IOM het vertrek te realiseren. Na het verstrijken van deze termijn wordt de opvang beëindigd. Wel kan de vreemdeling in voorkomende gevallen voor maximaal twaalf weken een vrijheidsbeperkende maatregel worden opgelegd in een vrijheidsbeperkende onderdaklocatie van het COA. Het betreft een sobere onderdaklocatie, waar de Regeling verstrekkingen asielzoekers niet van toepassing is en waar de begeleiding volledig in het teken staat van terugkeer.

## Beleidsartikelen

De kosten per opvanggerechtigde worden geraamd op € 20 550. Het is de verantwoordelijkheid van Justitie dat alle opvanggerechtigden worden opgevangen. In opdracht van het Ministerie van Justitie realiseert het zelfstandig bestuursorgaan COA voldoende opvangcapaciteit. Het COA heeft als zelfstandig bestuursorgaan een eigen verslaglegging.

### f. Kwaliteit opvang

Het project Herijking producten en kostprijzen van het COA, dat in de laatste maanden van 2009 is gestart, is in de zomer van 2010 afgerond. Doel van deze herijking was onder meer een verbeterde omschrijving van de te leveren producten en diensten ten behoeve van de opvang van asielzoekers. Ook worden de kwaliteitseisen waaraan de opvang moet voldoen geëxpliciteerd. Dit onder meer in het licht van de herziening van de in Europees verband afgesproken minimumnormen voor de opvang van asielzoekers – en de eisen die worden gesteld op het gebied van veiligheid. Inmiddels zijn indicatoren ontwikkeld voor de kwaliteit van de opvang. In het Justitie-jaarverslag 2011 zal voor het eerst over de volgende kwaliteitsindicatoren worden gerapporteerd:

- het aantal gegronde klachten;
- de termijn waarbinnen huisvesting van statushouders wordt gerealiseerd;
- de gemiddelde duur van de opvang.

### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Zorgvuldige en tijdige afdoening van aanvragen van verlening van een verblijfsvergunning of van een naturalisatieverzoek	Start in 2013, af te ronden in 2014/2015	n.n.b.

### Toelichting

Door middel van de beleidsdoorlichting «zorgvuldige en tijdige afdoening van aanvragen van verlening van een verblijfsvergunning of van een naturalisatieverzoek» wordt onderzocht in hoeverre het geheel aan beleidsmaatregelen bijdraagt aan de doelstelling. De beleidsdoorlichting loopt min of meer parallel aan de voorgenomen evaluatie van de verbeterde asielprocedure, die medio 2010 in werking is getreden en het Modern Migratiebeleid, dat op 1-1-2011 in werking treedt.

Overig evaluatieonderzoek		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Evaluatie Perspectiefprojecten	Af te ronden in 2011	www.wodc.nl
Evaluatie Vreemdelingentoezicht	Voorgenomen	www.wodc.nl
Evaluatie regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet (pardonregeling)	Voorgenomen	www.wodc.nl

## Toelichting

### *Evaluatie Perspectiefprojecten*

Dit betreft een uitvoering van een motie (motie-Spekman, Kamerstukken II 2007–2008, 19 637, nr. 1211).

Doelstelling van het experiment is het voorkomen van het vertrek met onbekende bestemming van ex-amv's. Het WODC zal evalueren of de Perspectief-aanpak het aantal gevallen van vertrek met onbekende bestemming doet dalen.

### *Evaluatie Vreemdelingentoezicht*

Het onderzoek naar de effectiviteit van het vreemdelingentoezicht moet een beeld geven van het vreemdelingentoezicht door de politie en de resultaten hiervan sinds 2004. De beleidsevaluatie moet ook de vraag beantwoorden welke verbeteringen mogelijk zijn in de toekomst. Eveneens wordt bezien in hoeverre de prioritering voor het vreemdelingentoezicht (criminele vreemdelingen, vreemdelingen die overlast veroorzaken en uitgeprocedeerde en/of illegale vreemdelingen) effectief is gebleken.

### *Evaluatie regeling afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet (pardonregeling)*

Vanaf medio 2010 zal het WODC de uitvoering van de regeling en de afspraken die daarover zijn gemaakt in het bestuursakkoord met de VNG evalueren (brief van 13 juli 2009 (Kamerstukken 2008–2009, 31 018, nr. 52)).

Operationele doelstelling 15.3

Een effectieve en zorgvuldige uitvoering van het vreemdelingentoezicht, grenstoezicht en terugkeerbeleid, opdat een vreemdeling die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, Nederland zelfstandig of gedwongen verlaat.

Motivering

Vreemdelingen die niet rechtmatig in Nederland verblijven zijn maatschappelijk en sociaal-economisch bijzonder kwetsbaar. Bovendien vormen zij een belasting voor (gemeentelijke) overheden. Het terugkeerbeleid is gericht op het vertrek van vreemdelingen die niet rechtmatig in Nederland verblijven. Zij dienen terug te keren naar het land van herkomst of te vertrekken naar een ander geschikt land. Illegaal verblijf van vreemdelingen in Nederland moet zo veel mogelijk voorkomen worden, onder meer door een effectief en goed georganiseerd grenstoezicht. De uitvoering is onder meer in handen van KMar (grenstoezicht) en van de Dienst Terugkeer en Vertrek (DT&V). Vreemdelingenbewaring wordt uitgevoerd door de Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI).

Instrumenten

### **Effectievere terugkeer**

#### *Strategische benadering landen van herkomst met het oog op terugkeer*

Ook in 2011 blijft het realiseren van vertrek van vreemdelingen die niet (langer) in Nederland mogen verblijven prioriteit. Daarbij is voortzetting van de strategische benadering van landen van herkomst van belang, met als doel de verstrekking van (vervangende) reisdocumenten in het kader van gedwongen terugkeer te bevorderen. Hiertoe worden, in aanvulling op de bilaterale samenwerkingsrelaties die de DT&V met landen van herkomst onderhoudt, ook de relaties die de verschillende departementen onderhouden met landen van herkomst ingezet. Dit wordt periodiek in de Ministerraad besproken op basis van een rapportage van de Minister van



Justitie. Het doel van deze strategische benadering is om aan inwilliging van verzoeken van landen van herkomst aan de Nederlandse overheid, de voorwaarde te verbinden dat er sprake is van effectieve medewerking aan de terugkeer van eigen onderdanen. Voorts kunnen waar mogelijk maatregelen worden getroffen tegen het betreffende land indien er sprake is van onvoldoende medewerking aan terugkeer.

*Implementatie terugkeerrichtlijn*

De Europese terugkeerrichtlijn (nr. 2008/115/EG) dient uiterlijk 24 december 2010 te zijn geïmplementeerd in het Nederlandse stelsel. In de terugkeerrichtlijn zijn duidelijke en transparante gemeenschappelijke (minimum) normen vastgesteld voor terugkeer, uitzetting, het gebruik van dwangmaatregelen, vreemdelingenbewaring en het opleggen van een inreisverbod aan niet-rechtmatig verblijvenden, met de volledige inachtneming van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden van de betrokkenen. In 2011 zal bij de toepassing van genoemde instrumenten en maatregelen dan ook steeds conform de terugkeerrichtlijn worden gehandeld. Omdat de Nederlandse stelsels met betrekking tot uitzetting van vreemdelingen, vreemdelingenbewaring en de bewaringsregimes ten aanzien van vreemdelingen reeds in belangrijke mate in overeenstemming zijn met de bepalingen van de richtlijn zal dit slechts in beperkte mate invloed hebben op de uitvoering.

**Beter grenstoezicht**

Nederland voldoet aan de voorschriften die in de Schengen grenscode zijn opgenomen. Dit houdt in dat alle reizigers die zich voor de inreis melden worden onderworpen aan een grenscontrole, tenzij op basis van risicoanalyse kan worden vastgesteld dat kan worden volstaan met een administratieve controle. Aanbevelingen tot verdere verbetering van het proces uit de door de Europese Commissie in 2009 en 2010 uitgevoerde evaluatie zullen in 2011 worden opgevolgd.

In 2011 worden onderdelen van het Programma Vernieuwing Grensmanagement geïmplementeerd (Kamerstukken 30 315, nr. 8). Het gaat hier om het gebruik van passagiersgegevens op basis van richtlijn 2004/82/EG, het gebruik van automatische grenspassage en het uitbreiden van reizigersprogramma's voor geregistreerde passagiers. De initiatieven hebben tot doel om met vooraf verkregen passagiersinformatie beter zicht te krijgen op risico's waardoor het veiligheidsniveau wordt verhoogd. Door het gebruik van automatische grenspassages wordt het grenspassageproces voor bepaalde groepen passagiers versneld.

**Effectieve bestrijding illegaliteit**

In vervolg op de Illegalennota uit 2008 (Kamerstukken 29 537, nr. 2) zijn verschillende openbare ordemaatregelen getroffen om illegaal verblijf beter te kunnen bestrijden.

De aanpak van criminele vreemdelingen/illegalen heeft in 2011 prioriteit. De maatregelen betreffen het instellen van een programma Uitzetten/Vastzetten van criminele vreemdelingen/illegalen en de Taskforce VRIS (vreemdelingen in de strafrechtsketen). Het doel is een krachtige integrale aanpak van criminele vreemdelingen/illegalen. Meer precies: de toepassing van specifiek voor vreemdelingen geldende strafrechtelijke maatregelen, dan wel – waar nodig – de uitzetting van vreemdelingen. Daartoe wordt het VRIS-protocol toegepast. De Taskforce VRIS is ingesteld voor een periode van 1,5 jaar. De Taskforce zal zijn werkzaamheden één

## Beleidsartikelen

jaar na zijn oprichting evalueren en hierover aanbevelingen doen aan de Minister van Justitie in het voorjaar van 2011.

### Meetbare gegevens

Hieronder wordt ingegaan op de bestrijding van de illegaliteit, de terugkeer, de vreemdelingenbewaring en de vrijheidsbeperkende locatie. Daarbij moet worden opgemerkt dat resultaten voor een groot deel buiten de beïnvloedingssfeer van Justitie tot stand komen.

#### *Bestrijding illegaliteit*

Het illegalenbeleid is erop gericht de overlast van illegaliteit voor de samenleving te verminderen en terugkeer van niet rechtmatig verblijvende vreemdelingen te stimuleren. Periodiek worden de resultaten van het programma «Aanpak Uitzetten/Vastzetten» gerapporteerd aan de Tweede Kamer in de Rapportage Vreemdelingenketen (RVK). In 2010 zal het WODC het onderzoek «schattingen van het aantal illegale vreemdelingen» laten verrichten. Doel is om eind 2010 tot nieuwe periodieke schattingen van de omvang van illegaliteit in Nederland te komen.

#### *Terugkeer*

Justitie bevordert dat vreemdelingen die zijn uitgeprocedeerd Nederland verlaten. Daarbij heeft zelfstandig vertrek de voorkeur, maar wordt zo nodig ingezet op gedwongen terugkeer.

Streefwaarden terugkeer							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Zelfstandig vertrek	14%	15%	15%	15%	15%	15%	15%
Gedwongen vertrek	33%	35%	35%	35%	35%	35%	35%
Niet aantoonbaar vertrek	53%	50%	50%	50%	50%	50%	50%
<b>Totaal</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>

#### *Vreemdelingenbewaring en vrijheidsbeperking*

De capaciteit voor vreemdelingenbewaring is voldoende om vreemdelingen in bewaring te stellen en te houden indien dit aangewezen is.

Voor een volledig overzicht van de capaciteitsbehoefte en beschikbare capaciteit van vreemdelingenbewaring wordt verwezen naar de batenlastenparagraaf van DJI.

#### **Overzicht naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid**

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Effectiviteit van het vreemdelingenbeleid	Start in 2014, af te ronden in 2015/2016	n.n.b.

#### **Toelichting**

Door middel van de beleidsdoorlichting «effectiviteit van het vreemdelingenbeleid» wordt onderzocht in hoeverre het geheel aan beleidsmaatregelen bijdraagt aan een effectieve en zorgvuldige uitvoering van het vreemdelingentoezicht, grenstoezicht en terugkeerbeleid.

## 17 Internationale rechtsorde

Algemene doelstelling	Bevorderen van de ontwikkeling van de Europese en de internationale rechtsorde.
Meerjarenperspectief	Justitie wil de effectiviteit van en het vertrouwen in de Europese en de internationale rechtsorde versterken. Justitie werkt mee aan een slagvaardig en democratisch Europa, meer veiligheid en stabiliteit in regio's waar dat nodig is en aan de versterking van de mensenrechten. Effectiviteit en vertrouwen in de Europese en internationale rechtsorde zijn van belang om het economische tij te helpen keren en groei mogelijk te maken. Rechtszekerheid en veiligheid stimuleren het (Europese en internationale) economisch verkeer.
Omschrijving van de samenhang	<p>Onze rechtsstaat en onze veiligheid zijn nauw verbonden met de Europese en internationale rechtsorde. Op alle beleidsterreinen van Justitie zijn internationale raakvlakken, zoals zichtbaar in de andere beleidsartikelen van deze begroting. Justitie zet echter ook in op internationale samenwerking om het goed functioneren van Europese en de internationale instituties te bevorderen.</p> <p>Daarnaast is er de morele verantwoordelijkheid om bij te dragen aan de opbouw van veiligheid en rechtsstatelijkheid elders in de wereld. Ook als daarmee niet direct een Nederlands belang is gediend. Het aanzien van de Nederlandse rechtsorde (versterkt door de aanwezigheid van internationale juridische instellingen en gerechtshoven in Den Haag) in de rest van de wereld, leidt er toe dat andere landen geregeld steun vragen bij de opbouw van de rechtsorde.</p>
Verantwoordelijkheid	De Minister van Justitie is samen met de Ministers van Buitenlandse Zaken en voor Ontwikkelingssamenwerking en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, verantwoordelijk voor het beleid ten aanzien van de Europese en internationale ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Deze verantwoordelijkheid stoelt op artikel 90 van de Grondwet, dat bepaalt dat de regering de ontwikkeling van de internationale rechtsorde bevordert. De Minister van Buitenlandse Zaken heeft hierin een coördinerende taak.
Externe factoren	De ontwikkeling van de Europese en internationale rechtsorde krijgt gestalte in onderhandelingen in de EU met de Europese lidstaten, in de interactie met internationale organisaties, zoals de Raad van Europa en de Verenigde Naties en tussen staten onderling. De uitkomst van internationale besluitvorming is dan ook vrijwel altijd het resultaat van onderhandelingen.
Meetbare gegevens	De maatschappelijke effecten van de bijdrage van Nederland aan de ontwikkeling van de Europese en de internationale rechtsorde laten zich in algemene zin moeilijk in prestatie-indicatoren uitdrukken (explain). Wel kunnen ten behoeve van de Nederlandse Justitie-inzet bepaalde doelen en voorwaarden worden geformuleerd: het zo optimaal mogelijk inventariseren van de Nederlandse belangen en het in de internationale context voor het voetlicht brengen daarvan. Resultaten zijn veelal de uitkomst van onderhandelingen, waarbij compromisvorming vaak noodzakelijk is. In de Europese context is dit met de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op het terrein van vrijheid, veiligheid en recht meer dan ooit het geval. Zo ook bijvoorbeeld op het terrein van de mensenrechten. De justitie-inzet is vaak onderdeel van een grotere inzet van verschillende

## Beleidsartikelen

contribuanten, waardoor de effecten vaak alleen als geheel zichtbaar kunnen worden gemaakt.

Dat neemt echter niet weg dat Justitie periodiek de internationale functie evalueert. Op basis van dergelijk evaluatieonderzoek, tracht Justitie de effectiviteit van deze functie te waarborgen. In 2010 is een beleidsreactie opgesteld op de evaluatie door Instituut Clingendael in opdracht van het WODC. Uit dit rapport blijkt dat Justitie binnen de onderzochte internationale dossiers voor Nederland van belang zijnde invloed heeft uitgeoefend op de besluitvorming en samenwerking. Er zijn aanbevelingen gedaan om met name de voor effectieve beïnvloeding cruciale interne informatievoorziening verder te versterken.

Onder operationele doelstelling 17.1 is aangegeven op welke wijze Justitie in 2011 bijdraagt aan vrijheid, veiligheid en recht in Europa en internationaal. Hierbij wordt ook gebruik gemaakt van meetbare gegevens (output, input).

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>2 464</b>	<b>1 842</b>	<b>1 734</b>	<b>1 769</b>	<b>1 767</b>	<b>1 763</b>	<b>1 763</b>
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>2 444</b>	<b>1 842</b>	<b>1 734</b>	<b>1 769</b>	<b>1 767</b>	<b>1 763</b>	<b>1 763</b>
17.1 Internationale regelgeving							
17.1.1 Directie Wetgeving	2 444	1 842	1 734	1 769	1 767	1 763	1 763
17.1.1 Directie Wetgeving	2 444	1 842	1 734	1 769	1 767	1 763	1 763
<b>Ontvangsten</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

Operationele doelstelling 17.1

Bijdragen aan een Europese en internationale ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

Motivering

Justitie staat voor een rechtvaardige en veilige samenleving, nationaal maar ook internationaal. Naast de Europese en internationale samenwerking op het terrein van vrijheid, veiligheid en recht wordt ook bijgedragen aan:

- De ontwikkeling en instandhouding van de aan de Europese en de internationale rechtsorde verbonden instituties.
- Regelgeving, beleid en structuren voor justitiële en politieke samenwerking, voor asiel, migratie en het grensverkeer.
- Rechtsstatelijkheid elders binnen het Koninkrijk en in andere landen waarmee Nederland – onder meer op justitieel gebied – een samenwerkingsrelatie heeft en in fragiele staten.
- Het vertrouwen in de rechtspleging in de andere EU-lidstaten

Het belang van (vroegtijdige) beïnvloeding van de Europese of internationale beleidsvormende en regelgevende processen en de inrichting van die processen neemt voortdurend toe. Primair vanwege de doorwerking in de nationale rechtsorde. Steeds vaker zal bestaande van oorsprong nationale wetgeving, vervangen moet worden door wetgeving die nauwer aansluit bij de Europese of internationale rechtsorde. Daarnaast werken mondiale knelpunten op het terrein van veiligheid, internationaal georganiseerde criminaliteit en illegale migratie door in de Nederlandse samenleving. De aanpak van die knelpunten is alleen effectief als die in Europees en internationaal verband kunnen worden aangepakt.

Door bij te dragen aan rechtsstaatopbouw elders wordt mede een basis geboden voor economische groei en welvaart in derde landen en een gezond investeringsklimaat waar ook de Nederlandse (export)economie van kan profiteren.

Instrumenten

**Slagvaardige instituties voor de mensenrechten**

Een pro-actief mensenrechtenbeleid in Europees en internationaal verband is een prioriteit van de regering. De Raad van Europa en in het bijzonder het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) zijn hiervoor van groot belang.

- Justitie draagt in bilaterale contacten actief het belang van de tenuitvoerlegging van uitspraken van het EHRM uit, mede aangezien een snelle en adequate tenuitvoerlegging van uitspraken bijdraagt aan de vermindering van de werklast van het EHRM.
- Justitie probeert de werking van het EHRM te versterken, onder meer door aan te sturen op de uitvoering van de conclusies van de Interlaken-conferentie 2010.
- Justitie zal samen met het Ministerie van Buitenlandse Zaken in de besluitvorming rond de toetreding van de EU tot het EVRM actief pleiten voor een spoedige en volwaardige toetreding.

*Veiligheid, vrijheid en recht binnen de Europese Unie*

In het in 2010 aangenomen Actieplan ter implementatie van het Stockholm Programma zijn de beleidslijnen en strategische doelstellingen uit het Stockholm Programma vertaald naar concrete voorstellen en initiatieven voor de periode 2010–2014. In het Actieplan is een tijdschema opgenomen voor de goedkeuring en uitvoering van de voorgestelde maatregelen. Dit tijdspad stelt de Minister van Justitie in staat om vroegtijdig en op planmatige wijze de Brusselse agenda te beïnvloeden (COM (2010) 171 def.).

De Minister van Justitie zal<sup>1</sup> de Tweede Kamer in 2011 informeren over de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van het Stockholm Programma en over de gezette stappen en vorderingen ten aanzien van de Nederlandse prioriteiten.

*Opbouw van de nationale rechtsorde in andere landen*

Justitie biedt hulp bij de opbouw of versterking (capaciteitsopbouw) van de nationale rechtsorde in derde landen en draagt bij aan de regeringsbrede inzet bij de opbouw van fragiele staten. In 2011 is de aandacht gericht op onder meer de landen in de Westelijke Balkan, vooral Kroatië, het meerjarig programma ter versterking van de Indonesische rechtsstaat, Turkije en Marokko.

Justitie zal ook in 2011 experts beschikbaar stellen voor deelname aan civiele opbouwmissies van de EU. Deze missies zijn onder andere opgezet in Afghanistan, Palestijnse Gebieden, Georgië, Irak en Kosovo.

*Vertrouwen in de rechtsordes van de EU lidstaten*

In EU-verband is door Nederland de aandacht gevestigd op de besteding van het vertrouwen in de verschillende rechtordes van de EU-lidstaten, en daartoe is op initiatief van Nederland een voorstel tot een additioneel evaluatiesysteem opgenomen in de tekst van het Stockholm-programma (Kamerstukken II 2008–2009, 23 490, nr. 557). In 2011 zal gestart worden met een pilot onder leiding van Nederland, Frankrijk en Duitsland om nadere uitwerking te geven aan dit idee, hetgeen vervolgens input zal leveren voor een voorstel van de Europese Commissie voor een

<sup>1</sup> Antwoordbrief aan Vaste Commissie voor Justitie 25 juni 2009, kenmerk 5608249/09/DEIA

evaluatiemechanisme voor de justitiële samenwerking in strafzaken in 2012 (COM (2010) 171 def., p. 72).

Meetbare gegevens

Zoals al bij de algemene doelstelling aangegeven laten de inspanningen ter versterking van de internationale rechtsorde, zich niet uitdrukken in uniforme maatschappelijke effectindicatoren (explain). Hieronder wordt met enkele streefwaarden een beperkte inschatting gemaakt van de te verwachten effecten van het beleid.

Bevorderen internationale rechtsorde		
Maatschappelijk effect	Beoogd resultaat	Streefwaarde 2011 en verder
<b>Bevorderen van de mensenrechten</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Appèls tot tenuitvoerlegging van uitspraken van het EHRM in bilaterale ministeriële contacten met Raad van Europa-lidstaten</li> <li>• Toetreding EU tot het EVRM</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Snellere en adequatere tenuitvoerlegging van uitspraken van het EHRM door lidstaten van de Raad van Europa.</li> <li>• Voorspoedig verloop van de toetredingsonderhandelingen tussen de EU en de Raad van Europa in 2011.</li> </ul>
<b>Nederlandse prioriteiten in JBZ-meerjarenprogramma</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nederlandse prioriteiten en wensen uit het Stockholmprogramma worden ook in de voorstellen van de Europese Commissie opgenomen.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Verwerking van de Nederlandse prioriteiten en wensen in de voor 2011 voorziene concrete voorstellen van de Europese Commissie</li> </ul>

#### Overzicht onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van beleid

Beleidsdoorlichting		
Omschrijving	Status	Vindplaats
Internationale rechtsorde	Af te ronden in 2011	<a href="http://www.wodc.nl">www.wodc.nl</a>

#### Toelichting

Het onderzoek naar de Internationale functie van Justitie betreft de evaluatie van een in oktober 2006 ingezet traject te verbetering van het internationale werk van het ministerie. Beoogd wordt aanknopingspunten te vinden voor de verdere versterking van de effectiviteit van het internationale werk van Justitie.

**HOOFDSTUK 4 NIET-BELEIDSARTIKELN****Niet-beleidsartikel 91.1 Algemeen**

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>251 375</b>	<b>221 721</b>	<b>212 398</b>	<b>213 165</b>	<b>203 236</b>	<b>200 023</b>	<b>199 551</b>
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>218 652</b>	<b>221 721</b>	<b>212 398</b>	<b>213 165</b>	<b>203 236</b>	<b>200 023</b>	<b>199 551</b>
91.1 Algemeen	218 652	221 721	212 398	213 165	203 236	200 023	199 551
91.1.1 Effectieve besturing van het Justitie apparaat	218 652	221 721	212 398	213 165	203 236	200 023	199 551
<b>waarvan verzameluitkering</b>							
<i>Faciliteitenbesluit opvangcentra asielzoekers</i>	0	3 000	0				
<i>Uitvoering motie Spekman experiment perspectief ex-amv's</i>	1 656	1 575	300				
<i>Nazorg volwassenen ex-gedetineerden</i>		6 000	6 000				
<b>Ontvangsten</b>	<b>7 584</b>	<b>3 373</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>

Het niet-beleidsartikel 91.1 «Algemeen» bestaat voor een groot deel uit apparaatsuitgaven die niet direct toe te rekenen zijn aan één van de operationele doelstellingen binnen de Justitiebegroting. Het betreft voornamelijk stafdiensten die werkzaamheden verrichten voor de Justitieorganisatie als geheel.

Naast de apparaatsuitgaven van de stafdiensten zijn ook de apparaatsuitgaven van de beleidsonderdelen onder dit niet-beleidsartikel opgenomen. De uitgaven voor het beleid (de programma-uitgaven) zijn opgenomen onder de beleidsartikelen. Omdat de hier opgenomen apparaatsuitgaven niet direct toe te rekenen zijn aan de uitvoering van het beleid, zijn deze opgenomen onder het niet-beleidsartikel. De beleidsartikelen 11 «Nationale rechtsorde» en 17 «Internationale rechtsorde» zijn de enige beleidsartikelen waarop ook apparaatsuitgaven zijn ondergebracht.

Tevens zijn bij niet-beleidsartikel 91.1 uitgaven opgenomen van de directoraten-generaal en hun staven en de uitgaven voor de politieke en ambtelijke leiding van het departement.

In incidentele gevallen komt het voor dat – ter voorkoming van veel administratieve werkzaamheden – ten laste van niet-beleidsartikel 91.1 (centraal) uitgaven worden geboekt die betrekking hebben op de gehele Justitieorganisatie. Het gaat hierbij altijd om uitgaven van een relatief gering materieel belang.

*Verzameluitkering*

De wettelijke grondslag van de verzameluitkering is artikel 16a van de Financiële-verhoudingswet (Fvw) en is op grond van het 2e lid van genoemd artikel van de Fvw opgenomen in de departementale begroting onder «Algemeen».

De verzameluitkering is één specifieke uitkering, waarin departementale beleidsthema's zijn opgenomen waarvoor jaarlijks per beleidsthema gemiddeld maximaal 10 miljoen euro totaal wordt verstrekt aan provincies, gemeenten en/of gemeenschappelijke regelingen. Het betreft

### *Niet-beleidsartikelen*

beleid dat ondanks expliciete afweging niet via eigen financiering door medeoverheden, via algemene uitkeringen of door bundeling met andere specifieke uitkeringen kan worden gefinancierd. Met de verzameluitkering worden taken en bevoegdheden gedecentraliseerd en worden bestuurslasten verminderd.

De verzameluitkering bevat het thema «Nazorg». De nazorg betreft het begeleiden van ex-gedetineerden terug in de maatschappij. Het bedrag is bestemd voor de versterking van de gemeentelijke coördinatie. Een uitgangspunt is dat de uitkering wordt verdeeld via centrumgemeenten door middel van een nader uit te werken verdeelsleutel. De uitvoering van de motie Spekman is eveneens als thema «Experiment perspectief ex-amv's» in de verzameluitkering opgenomen.

Daarnaast bevat de verzameluitkering het Faciliteitenbesluit opvangcentra asielzoekers. Tot en met het jaar 2009 verzorgde het COA de uitbetalingen aan de gemeenten. Vanaf 1 januari 2010 vindt de uitbetaling aan gemeenten via de verzameluitkering plaats.



**Niet-beleidsartikel 92.1 Nominaal en onvoorzien**

Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>0</b>	<b>4 483</b>	<b>23 066</b>	<b>- 33 519</b>	<b>- 33 810</b>	<b>- 34 034</b>	<b>- 34 174</b>
<b>Apparaat-uitgaven</b>	<b>0</b>	<b>4 483</b>	<b>23 066</b>	<b>- 33 519</b>	<b>- 33 810</b>	<b>- 34 034</b>	<b>- 34 174</b>
92.1 Nominaal en onvoorzien	0	4 483	23 066	- 33 519	- 33 810	- 34 034	- 34 174
92.1.1 Nominaal en onvoorzien	0	4 483	23 066	- 33 519	- 33 810	- 34 034	- 34 174
<b>Ontvangsten</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De grondslag voor het in de begroting opnemen van het niet-beleidsartikel «Nominaal en onvoorzien» staat in artikel 6, lid 1c van de Comptabiliteitswet 2001 (CW). Niet-beleidsartikel 92.1 wordt bij het Ministerie van Justitie echter niet gebruikt voor het aanhouden van middelen ter dekking van onvoorziene uitgaven. Dit niet-beleidsartikel wordt uitsluitend gebruikt voor het tijdelijk «parkeren» van nog te verdelen loon- en prijsbijstellingen, het tijdelijk «parkeren» van andere nog te verdelen middelen en nog te verdelen taakstellingen.

*Niet-beleidsartikelen*

**Niet-beleidsartikel 93.1 Geheim**

<b>Budgettaire gevolgen van beleid x € 1 000</b>							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Verplichtingen</b>	<b>2 611</b>	<b>2 978</b>	<b>2 981</b>	<b>3 046</b>	<b>3 049</b>	<b>3 052</b>	<b>3 052</b>
<b>Programma-uitgaven</b>	<b>2 611</b>	<b>2 978</b>	<b>2 981</b>	<b>3 046</b>	<b>3 049</b>	<b>3 052</b>	<b>3 052</b>
93.1 Geheim	2 611	2 978	2 981	3 046	3 049	3 052	3 052
93.1.1 Geheime uitgaven	2 611	2 978	2 981	3 046	3 049	3 052	3 052
<b>Ontvangsten</b>	<b>111</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

De grondslag voor het in de begroting opnemen van geheime uitgaven staat in artikel 6, lid 1b van de Comptabiliteitswet 2001 (CW).

## **HOOFDSTUK 5 BEDRIJFSVOERINGSPARAGRAAF**

In 2011 zal, uitgaande van het normenkader bedrijfsvoering, op een gestructureerde wijze aandacht worden besteed aan de primaire- en ondersteunende processen en de hiermee samenhangende beheertaken bij het Ministerie van Justitie. Op basis van risicoanalyses worden systematisch afwegingen gemaakt over in te zetten instrumenten van sturing en beheersing. Dit omvat mede het vaststellen van de relevante aandachtspunten voor de bedrijfsvoeringsparagraaf.

Eén en ander zal in 2011 moeten resulteren in beheerste bedrijfsprocessen. Daarbij zijn de volgende punten van belang:

- Totstandkoming beleidsinformatie
- Financieel en materieel beheer
- Overige aspecten van bedrijfsvoering

In deze bedrijfsvoeringsparagraaf zijn opgenomen de aandachtspunten voor 2010, voortvloeiende uit de bedrijfsvoeringsparagraaf van het jaarverslag 2009, welke naar verwachting in 2011 nog actueel zullen zijn. Het resultaat van de totstandkoming van de bedrijfsvoeringsparagraaf in het jaarverslag 2010 zal leiden tot definitieve invulling en uitwerking van de aandachtspunten voor de bedrijfsvoering van Justitie in 2011.

### **Totstandkoming beleidsinformatie**

De beschikbaarheid en betrouwbaarheid van beleidsinformatie verbetert binnen Justitie continu. De totstandkoming vindt echter plaats bij een veelheid en diversiteit aan onder de verantwoordelijkheid van het ministerie fungerende organisaties. Niet voor alle decentraal geaggregeerde (beleids) informatie kan echter de betrouwbaarheid altijd voldoende worden gewaarborgd. Het verbeteren van de waarborging van deze betrouwbaarheid is daarom een belangrijk attentiepunt binnen de bedrijfsvoering van het ministerie. De betrouwbaarheid van de geaggregeerde beleidsinformatie wordt daarom zoveel mogelijk structureel en systematisch gemonitord.

### *Bestuurlijke Informatievoorziening*

Op basis van een analyse van de wijze waarop de (bestuurlijke) informatievoorziening binnen het Ministerie van Justitie is georganiseerd, is onderzocht hoe de informatievoorziening (behoefte, totstandkoming, «ist» versus «soll» en randvoorwaarden) voor wat betreft dit onderdeel kan worden verbeterd. In 2010 worden verbetervoorstellen ontwikkeld om voor een deel in 2010 en 2011 te implementeren. Daarbij gaat het onder andere om de operationalisering van de behoefte aan bestuurlijke informatievoorziening in aansluiting op de planning- en controlcyclus en het ontwikkelen van keteninformatie.

### *ICT-systemen*

Een continu aandachtspunt binnen Justitie zijn de in gebruik zijnde ICT-systemen. Deze zijn voor een belangrijk deel de basis voor de informatievoorziening. Mede als gevolg van de veelheid aan nieuwe informatiesystemen en de daarmee gepaard gaande implementatieperiodes kunnen zich stagneringen in de bedrijfsprocessen rondom primaire ICT-systemen voordoen.

### **Financieel en materieel beheer**

Het financieel en materieel beheer is een belangrijk aandachtspunt binnen de bedrijfsvoering van Justitie. Dit naar aanleiding van ontwikkelingen in de rechtmatigheid, maar ook zoals die zich op andere punten in het financieel en materieel beheer hebben voorgedaan.

#### *Inkoopbeheer*

Het inkoopbeheer, en meer in het bijzonder de naleving van de EU-aanbestedingsregels, blijft ook in 2011 actueel. Dit mede ingegeven door het feit dat ook in 2009 geen sprake was van een substantiële verbetering van de rechtmatigheid van inkopen. Een plan van aanpak verbetering inkoopbeheer is mede daarom opgesteld. Dit moet uiteindelijk in 2011 leiden tot een reductie van 80% van het bedrag aan onrechtmatigheden ten opzichte van 2009.

Het plan richt zich op een verscherpte monitoring en sturing op het inkoopbeheer door middel van een pakket van zestien maatregelen. Maatregelen betreffen onder andere de verbetering van de monitoring van de inkoop door periodieke rapportages, verbetering van de interne controle, versterking van de concerncontrol op inkoop en het verplicht gebruik van inkoopplannen.

#### *Personeelsdossiers*

De verbetering van personeelsdossiers zal in 2011 blijvende aandacht krijgen. De dossiervorming is sinds 2010 geïntegreerd in geautomatiseerde werkprocessen (Rijksbreed gecoördineerd door P-Direkt), zodat fouten in de opslag van documenten niet meer kunnen voorkomen. Met deze maatregelen zijn waarborgen gecreëerd voor de juiste opbouw van personeelsdossiers. De Regeling digitale vervanging personeelsdossiers moet een uniforme uitvoering van de digitalisering van de personeelsdossiers verder faciliteren.

### **Overige aspecten van bedrijfsvoering**

#### *Taakstelling*

Met het programma Een Kleinere en Beter Justitie geeft het Ministerie van Justitie invulling aan de doelstelling van het kabinet om in 2012 een flexibele, effectieve en efficiënte rijksdienst te realiseren. Het programma sluit aan op het rijksbrede programma Vernieuwing Rijksdienst. Een onderdeel hiervan is een afslanking van de Justitie organisatie met 1 771 fte. De taakstellingsplannen zijn vastgelegd in het Justitieplan 2008–2011. Het programma monitort de voortgang van de taakstellingsoperatie. De realisatie van de taakstelling zal in 2011 definitief zijn beslag krijgen.

#### *Externen*

In samenhang met de rijksbrede taakstelling wordt vermindering van inzet van extern personeel door Justitie nagestreefd. Vanaf 2009 wordt door het kabinet een norm van 13% voor de inhuur van extern personeel gehanteerd. De norm voor de inhuur van extern personeel van 13% (van de totale personele uitgaven) heeft het karakter van «comply or explain». Dat wil zeggen dat als de norm wordt overschreden het ministerie moet motiveren waarom de overschrijding noodzakelijk was.

### *Bedrijfssvoeringsparagraaf*

In 2011 zal mede daarom de omvang van de inhuur van externen extra kritisch worden gevolgd om binnen de door het kabinet vastgestelde normen te blijven. Door middel van maandelijkse rapportages aan de departementsleiding zal monitoring plaatsvinden zodat, indien nodig, tijdig maatregelen genomen kunnen worden.

**HOOFDSTUK 6 DE BATEN-LASTENDIENSTEN****01 Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND)****Algemeen**

De Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND) is dé toelatingsorganisatie van Nederland die als baten-lastendienst het beleid uitvoert zoals is vormgegeven binnen het beleidsartikel 15 Vreemdelingen.

Dit houdt in dat de IND alle aanvragen beoordeelt van vreemdelingen die in Nederland willen verblijven of Nederlander willen worden.

Daarnaast verricht de IND ook activiteiten in het kader van operationele doelstelling 13.6 Terrorismebestrijding als onderdeel van beleidsartikel 13 Rechtshandhaving, Criminaliteits- en Terrorismebestrijding.

**Meerjarige begroting van baten en lasten**

Meerjarige begroting van baten en lasten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	291 005	322 732	296 245	278 835	273 040	271 856	271 866
Opbrengst overige departementen							
Opbrengst derden	44 183	51 977	57 560	57 560	56 560	56 560	56 560
Rentebaten		200	200	200	200	200	200
Bijzondere baten							
<b>Totaal baten</b>	<b>335 188</b>	<b>374 909</b>	<b>354 005</b>	<b>336 595</b>	<b>329 800</b>	<b>328 616</b>	<b>328 626</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
Personele kosten	228 454	217 146	203 978	192 201	177 976	177 976	177 977
Materiële kosten	131 599	139 783	128 467	115 525	119 876	120 750	120 759
Rentelasten	1 579	1 272	2 000	2 000	2 000	2 000	2 000
Afschrijvingskosten							
Materieel	8 532	15 508	15 211	15 520	15 600	13 542	13 542
Immaterieel		1 200	4 348	4 348	4 348	4 348	4 348
Overige kosten							
Dotaties voorzieningen							
Bijzondere lasten							
<b>Totaal lasten</b>	<b>370 164</b>	<b>374 909</b>	<b>354 005</b>	<b>329 595</b>	<b>319 800</b>	<b>318 616</b>	<b>318 626</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>- 34 976</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>7 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>	<b>10 000</b>

De IND haalt over de periode 2012–2015 een positief resultaat.

**Baten***Opbrengst moederdepartement*

De opbrengst moederdepartement is gebaseerd op de geldende kostprijzen, gerelateerd aan de bij de operationele doelstelling 15.2.3 opgenomen instroomaantallen van de hoofdproducten, aangevuld met financiering voor specifieke projecten (BES).

De opbrengst moederdepartement is inclusief de bijdrage voor het programma Vernieuwing Grensmanagement.

## De baten-lastendiensten

Opbrengst moederdepartement		
	2010	2011
Productiebudget IND incl. BES	317 232	292 345
Programmabudget Vernieuwing Grensmanagement	5 500	3 900
Totaal	322 732	296 245

### Opbrengst derden

De opbrengst derden bestaat uit de leges die de aanvrager moet betalen voor een verblijfsvergunning regulier en bij een verzoek tot naturalisatie. De wettelijke basis voor de leges wordt gevonden in de Vreemdelingenwet 2000, de Rijkswet op het Nederlanderschap, het Besluit Optie- en Naturalisatiegelden 2002 en de Vreemdelingen Circulaire.

De verdeling van de leges is als volgt:

Opbrengst derden						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Regulier	40 825	43 408	43 408	43 408	43 408	43 408
Asiel	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
Naturalisatie	9 052	12 052	12 052	11 052	11 052	11 052
Totaal	51 977	57 560	57 560	56 560	56 560	56 560

Voor Regulier is in 2009 besloten om een aantal legestarieven in twee fasen te verhogen, dan wel in te voeren. Dit levert vanaf 2011 structureel extra inkomsten op. Hier tegenover staat dat als gevolg van een uitspraak in de zaak Sahin een aantal legestarieven voor Turkse onderdanen gelijk zijn gesteld met de tarieven voor EU-onderdanen (en lager zijn geworden).

Voor naturalisatie worden de leges voor de jaren 2011 en 2012 verhoogd met € 3 mln. en structureel met € 2 mln. Dit is in de agentschapbegroting verwerkt.

### Rentebaten

Het betreft hier rentebaten, met geschat percentage van 2%, als gevolg van een positieve rekening-courant verhouding met het Ministerie van Financiën.

### Doelmatigheid

Belangrijke indicator voor de doelmatigheid betreft hierboven genoemde kostprijzen per product. Daarnaast wordt verwezen naar de doelmatigheidskengetallen zoals opgenomen bij Operationele Doelstelling 15.2. De kostprijzen zijn gebaseerd op de gerealiseerde kostprijzen 2009 gecorrigeerd voor taakstellingen en besparingsmaatregelen.

Voor de operationele doelstelling 13.6 vinden binnen IND dossieronderzoeken plaats. Daartoe beoordeelt en behandelt de IND (in afstemming met de CT-infobox) dossiers van vreemdelingen waarbij een inbreuk op de openbare orde in verband met terrorisme of gevaar voor de nationale veiligheid aan de orde is. Deze dossieronderzoeken zijn activiteiten die plaatsvinden als onderdeel van de productie van de hoofdproducten.

## De baten-lastendiensten

	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Integrale kostprijzen</b>					
Asiel	5 470	5 014	5 014	5 014	5 014
Regulier	621	567	567	567	567
Naturalisatie	358	349	349	349	349
<b>Terrorismebestrijding</b>					
dossieronderzoeken	500	500	500	500	500
<b>Omzet (€ 1 000)</b>					
Asiel	159 310	150 130	150 130	150 130	150 130
Regulier	170 822	167 327	167 327	167 327	167 327
Naturalisatie	18 513	18 039	18 039	18 039	18 039
Projecten (apart gefinancierd)	1 460	1 099	1 099	1 099	1 099
Het aantal fte's (exclusief externe inhuur)	2 813	2 624	2 427	2 427	2 427
Saldo van baten en lasten als % van de totale baten	0%	2%	3%	3%	3%

De bovengenoemde kostprijzen voor de drie hoofdproducten worden gefinancierd uit de bijdrage van het moederdepartement die de IND ontvangt vanuit de operationele doelstellingen Verblijfsrechten vreemdelingen (15.2), Terugkeer (15.3) en Terrorismebestrijding (13.6.2). De activiteiten die de IND uitvoert in het kader van terugkeer en in het kader van terrorismebestrijding zijn geïntegreerd binnen de primaire processen van de IND.

De kostprijzen voor de IND zijn vastgesteld voor de jaren 2010 tot en met 2012. Voor 2013 en verder wordt in de bovenstaande tabel de kostprijs voornamelijk gelijk gesteld aan het jaar 2012.

### Lasten

#### *Personele kosten*

De personele kosten worden bepaald door de benodigde formatie, die is gerelateerd aan de te leveren prestaties, en de gemiddelde loonsom. De kosten per formatieplaats worden verhoogd met de secundaire kosten zoals gedifferentieerd belonen, vorming & opleiding en woon-werkverkeer. De kosten van externe inzet, bijvoorbeeld uitzendkrachten en deskundigen, worden bekostigd uit het totale personele kader.

De IND heeft als beleid om een deel van zijn personeel flexibel aan te trekken/in te zetten. Zo kan de IND inspelen op de wisselingen (daling of stijging) in de instroom. De IND stuurt daarbij op een afname van de externe inhuur.



## De baten-lastendiensten

Personele kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ambtelijk personeel							
Kosten	184 730	184 680	168 780	157 440	145 620	145 620	145 620
Aantal fte	3 180	3 078	2 813	2 624	2 427	2 427	2 427
Overige personele kosten							
Kosten	43 724	32 466	35 198	34 761	32 356	32 356	32 357
Aantal fte	368	265	290	286	264	264	264
– Postactief personeel							
Dotatie voorziening post actief personeel	–	–	–	–	–	–	–
aantal fte's	–	–	–	–	–	–	–
<b>Totale kosten</b>	<b>228 454</b>	<b>217 146</b>	<b>203 978</b>	<b>192 201</b>	<b>177 976</b>	<b>177 976</b>	<b>177 977</b>

### Materiële kosten

De materiële kosten bestaan uit programmakosten en apparaatskosten. De programmakosten hebben een directe relatie met de uitvoering van de te leveren prestaties. De volgende categorieën maken deel uit van de programmakosten: tolkenkosten, kosten procesvertegenwoordiging, verwijderingskosten en opvangkosten. De apparaatskosten houden verband met de bedrijfsvoering van de IND en betreffen onder andere huisvestingskosten en automatiseringskosten.

Materiële kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Programmakosten	30 544	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000	30 000
Huisvesting, facilitair	47 943	48 000	46 000	44 000	44 000	44 000	44 000
Automatisering	35 209	41 000	38 000	35 000	35 000	35 000	35 000
Overige kosten	17 903	20 783	14 467	6 525	10 876	11 750	11 759
<b>Totaal</b>	<b>131 599</b>	<b>139 783</b>	<b>128 467</b>	<b>115 525</b>	<b>119 876</b>	<b>120 750</b>	<b>120 759</b>

### Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2011 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit ten behoeve van investeringen in (im)materiële vaste activa. De gemiddelde rente over de stand van de leningen bedraagt 3,2%.

### Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Op de (im)materiële vaste activa wordt, op basis van de economische levensduur, lineair afgeschreven. Hierbij geldt als uitgangspunt dat als vaste activa worden aangemerkt:

- Het actief dat langer dan 1 jaar wordt gebruikt voor de bedrijfsvoering van de IND;
- Het economische eigendom ligt bij de IND;
- De aanschafwaarde van de individuele activa is gelijk aan of groter is dan € 500,- (inclusief b.t.w.).
- De afschrijvingen geschieden overeenkomstig de geschatte economische levensduur en zijn berekend op basis van de aanschafwaarde verminderd met de geschatte restwaarde.

De IND maakt gebruik van de onderstaande termijnen:

## De baten-lastendiensten

Afschrijvingstermijnen materiële vaste activa	
Grond	niet afschrijven
Gebouwen	30 jaar
Immateriële vaste activa (IMVA)	10 jaar
Verbouwingen	5 jaar
Inventarissen / installaties	5 jaar
Hardware en software	4 jaar
Vervoermiddelen	4 jaar

Immateriële vaste activa: Als onderdeel van IND bij de Tijd is de ontwikkeling van een nieuw informatiesysteem INDIGO gestart. Om recht te doen aan de economische levensduur van INDIGO wordt het informatiesysteem in 10 jaar afgeschreven.

### Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari (plus stand depositorekeningen)</b>	<b>26 704</b>	<b>13 370</b>	<b>12 665</b>	<b>6 517</b>	<b>6 529</b>	<b>12 574</b>	<b>21 819</b>
2. Totaal operationele kasstroom	- 37 126	16 508	19 360	26 669	29 748	27 690	27 690
3a Totaal investeringen	- 36 941	- 37 716	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen	24						
3. Totaal investeringskasstroom	- 36 917	- 37 716	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200	- 10 200
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0						
4b Eenmalige storting door moederdepartement	31 999						
4c Aflossingen op leningen	- 8 290	- 17 213	- 25 507	- 26 657	- 23 703	- 18 445	- 11 138
4d Beroep op leenfaciliteit	37 000	37 716	10 200	10 200	10 200	10 200	10 200
4. Totaal financieringskasstroom	60 709	20 503	- 15 307	- 16 457	- 13 503	- 8 245	- 938
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (plus stand depositorekeningen)</b>	<b>13 370</b>	<b>12 665</b>	<b>6 517</b>	<b>6 529</b>	<b>12 574</b>	<b>21 819</b>	<b>38 371</b>

### Toelichting

#### Operationele kasstroom

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in (eventuele) voorzieningen en het netto werkkapitaal.

#### Investeringskasstroom

Het betreft de investeringen die worden gedaan in materiële vaste activa. Het betreft zowel vervangings- als uitbreidingsinvesteringen. Voor 2011 worden onder andere investeringen voorzien in inventaris en installaties en hardware en software. Zie voor een verwachting bijgaand overzicht:

## De baten-lastendiensten

Investeringsen € 1 000			
Omschrijving	Looptijd (in jaren)	Vervanging	Uitbreiding
Hardware en software	4	4 500	2 850
Gebouwen	5	150	100
Verbouwingen	5	300	300
Inventaris / installaties	5	1 000	1 000
<b>Totaal investeringen</b>		<b>5 950</b>	<b>4 250</b>

### Financieringskasstroom

Deze reeks heeft betrekking op storting door het moederdepartement, het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit en op de aflossing van leningen. De storting in 2009 van het moederdepartement heeft betrekking op het compenseren van het nadelig verlies&winst saldo van 2008.

**02 Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI)**

De Dienst Justitiële Inrichtingen (DJI) levert een bijdrage aan de veiligheid van de samenleving door de tenuitvoerlegging van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en door de aan onze zorg toevertrouwde personen de kans te bieden een maatschappelijk bestaan op te bouwen.

De capaciteit van DJI is ondergebracht bij de beleidsartikelen «Rechts-handhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding», «Jeugd» en «Vreemdelingen». DJI levert een bijdrage aan de operationele doelstellingen 13.4, 14.2 en 15.3.

**Meerjarige begroting van baten en lasten**

Meerjarige begroting van baten en lasten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
– Opbrengst moederdepartement	2 266 590	2 111 599	2 088 923	2 120 600	2 137 009	2 129 326	2 127 540
– Opbrengst derden	69 417	121 521	114 500	103 270	71 735	72 112	72 112
– Rentebaten	0	250	250	250	250	250	250
– Bijzondere baten	11 267						
<b>Totaal baten</b>	<b>2 347 274</b>	<b>2 233 370</b>	<b>2 203 673</b>	<b>2 224 120</b>	<b>2 208 994</b>	<b>2 201 688</b>	<b>2 199 902</b>
<b>Lasten</b>							
– Apparaatskosten							
• Personele kosten	1 049 799	978 300	905 100	899 300	878 500	883 400	883 775
• Materiële kosten	1 147 322	1 179 043	1 178 492	1 225 563	1 231 773	1 213 890	1 210 366
– Rentelasten	3 081	2 392	3 147	3 731	4 122	4 548	4 548
– Afschrijvingskosten							
• Materieel	57 602	57 173	57 964	57 694	53 307	50 145	47 868
– Overige kosten							
• Dotaties voorzieningen	41 216	46 462	58 971	37 832	41 293	49 705	53 345
<b>Totaal lasten</b>	<b>2 299 020</b>	<b>2 263 370</b>	<b>2 203 673</b>	<b>2 224 120</b>	<b>2 208 994</b>	<b>2 201 688</b>	<b>2 199 902</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>48 254</b>	<b>– 30 000</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Saldo baten en lasten als % totale baten	2,1	– 1,4					

**Toelichting op de meerjarige begroting van baten en lasten**

De ontwikkeling in de meerjarenraming van baten en lasten, ten opzichte van de realisatiecijfers 2009, wordt veroorzaakt door meerdere factoren.

De voornaamste zijn:

- de capaciteitsmutaties volgend uit het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ);
- de effecten als gevolg van brandpreventieve maatregelen en de (incidentele) overboeking van jeugdplaatsen naar Jeugd en Gezin;
- het aandeel in de diverse kortingen en taakstellingen.

Het (negatieve) saldo van baten en lasten in 2010 (€ 30 mln.) wordt opgevangen binnen de exploitatiereserve van DJI (totaal € 63 mln.).

**Baten****Opbrengst moederdepartement**

De opbrengst moederdepartement is gebaseerd op de geldende kostprijzen, gerelateerd aan de – zie onderdeel kengetallen per operationele doelstelling – opgenomen productieaantallen. Uitvoering van de kerntaak van DJI betekent het tegen kostprijzen leveren van een gediffe-

## De baten-lastendiensten

rentieerd aanbod van detentie-, behandel- en opvangplaatsen. In de jaarafspraken tussen het moederdepartement en DJI worden onder meer afspraken gemaakt over de hoeveelheid en kwaliteit van de te leveren producten en de kostprijzen. Bekostiging vindt plaats op basis van output ( $P \times Q$ ). Ook de uit te voeren projecten vormen een onderdeel van de jaarafspraken. De omvang van de bijdrage wordt hierop afgestemd.

Onderstaand overzicht bevat informatie over de (geraamde) gemiddelde prijs per plaats/per dag.

Overzicht gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1,-)							
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Operationele doelstelling 13.4.							
– Intramurale sanctiecapaciteit	216	231	231	231	231	231	231
– Extramurale sanctiecapaciteit	85	43	43	43	44	44	44
– FPC's/forensische zorg	478	480	483	495	496	496	496
– Intramurale for.zorg in GW	328	361	362	371	374	374	374
– Intramurale for.zorg in GGz-inst.	283	290	290	303	306	306	306
Operationele doelstelling 14.2.							
– Jeugdplaatsen	436	514	515	518	518	518	518
Operationele doelstelling 15.3.							
– Vreemdelingenbewaring	170	197	197	197	197	197	197
– Uitzetcentra	170	197	197	197	197	197	197

In het algemeen geldt dat de dagprijzen per 2010 over de hele linie stijgen ten opzichte van 2009 als gevolg van:

- de loon- en prijsbijstellingen
- de intensivering van (brand-)veiligheidsmaatregelen
- het opnemen van de financiën betreffende het Pieter Baan Centrum als opslag in de dagprijzen van de overige producten
- het verlagen van de productietaakstelling en het creëren van (goedkopere) reservecapaciteit, waardoor de vaste kosten aan een lager aantal producten worden toegerekend
- het aanpassen van de verdeelsleutels voor de toerekening van de overheadkosten aan de producten in verband met nieuwe capaciteitsvormen (zoals reservecapaciteit).

Specifiek geldt nog voor de prijsontwikkeling van de extramurale capaciteit dat deze daalt als gevolg van het in de tweede helft van 2010 schrappen van de executiemodaliteit «elektronische detentie».

Vermenigvuldiging van de kostprijs («P») en de gemiddelde capaciteit («Q») per product(categorie) levert voor de DJI in vergelijking met de meerjarenraming baten en lasten, het volgende beeld op:

## De baten-lastendiensten

Overzicht opbouw baten en lasten volgens P x Q – benadering						
Omschrijving	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Operationele doelstelling 13.4.:						
– Intramurale sanctiecapaciteit	1 020 068	964 909	972 977	951 093	974 484	989 081
– Extramurale sanctiecapaciteit	8 273	7 806	7 716	7 916	7 992	8 084
– FPC's/forensische zorg	377 669	386 601	388 593	379 073	374 192	369 826
– TBS extramuraal inkoop ambulante zorg	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000
– Intramurale forensische zorg in GW	92 236	92 582	94 867	95 684	95 632	95 602
– Intramurale forensische zorg in GGz-inst.	133 432	158 355	175 138	177 283	177 194	177 212
Operationele doelstelling 14.2.:						
– Jeugd plaatsen	248 081	220 334	254 483	258 343	263 159	263 109
Operationele doelstelling 15.3.:						
– Vreemdelingenbewaring	135 076	122 033	122 422	122 423	122 298	122 258
– Uitzetcentra	38 651	35 778	35 885	35 888	35 851	35 840
<b>Subtotaal volgens p x q</b>	<b>2 093 489</b>	<b>2 028 400</b>	<b>2 092 082</b>	<b>2 067 702</b>	<b>2 090 805</b>	<b>2 101 012</b>
Opbrengst derden <sup>1</sup>	91 771	84 750	73 520	71 985	72 362	72 362
Verhuurcapaciteit België	30 000	30 000	30 000			
Overig niet in P x Q begrepen	48 110	60 523	28 518	69 307	38 521	26 528
<b>Totaal lasten</b>	<b>2 263 370</b>	<b>2 203 673</b>	<b>2 224 120</b>	<b>2 208 994</b>	<b>2 201 688</b>	<b>2 199 902</b>

<sup>1</sup> Inclusief rentebaten

### Toelichting

In bovenstaande tabel is per operationele doelstelling de uitkomst volgens de P x Q -systematiek gepresenteerd. De per operationele doelstelling gepresenteerde reeks loopt min of meer parallel met de ontwikkeling van de capaciteit. De onder de post «niet in P x Q begrepen» bedragen hebben met name betrekking op de (incidentele) kosten in het kader van flankerend beleid, afkoop boekwaarde alsmede de kosten verbonden aan de staatsrechtelijke hervorming Nederlandse Antillen. Het gaat hier om een (structureel) bedrag van € 9,3 mln ten behoeve van de exploitatie van 125 plaatsen.

### Opbrengst derden

De opbrengst derden kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Opbrengst derden x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Opbrengsten arbeid	15 489	18 621	23 121	25 801	25 171	25 548	25 548
Opbrengst verdrag België		30 000	30 000	30 000			
Diverse opbrengsten	53 928	72 900	61 379	47 469	46 564	46 564	46 564
<b>Totaal opbrengsten</b>	<b>69 417</b>	<b>121 521</b>	<b>114 500</b>	<b>103 270</b>	<b>71 735</b>	<b>72 112</b>	<b>72 112</b>

#### *Opbrengsten arbeid*

Het betreft hier de (bruto) opbrengsten uit de (als regimeactiviteit) verrichte arbeid, zoals die in de rijksinrichtingen plaatsvindt. Aan externe opdrachtgevers wordt geleverd tegen marktprijzen.

#### *Opbrengst verdrag België*

Het verdrag regelt dat Nederland tijdelijk de penitentiaire inrichting Tilburg en het daarbij behorende personeel ter beschikking stelt aan België en het gehele beheer van de inrichting tegen betaling blijft verzorgen. Het gaat hier om ten minste 500 detentieplaatsen.

## De baten-lastendiensten

### Diverse opbrengsten

De «Diverse opbrengsten» betreffen voornamelijk de opbrengsten van het vreemdelingenvervoer voor de DT&V/IND, de externe dienstverlening (onder andere bijzondere bijstand en ondersteuning), de exploitatievergoeding voor de VN-bewaring en het Internationaal Strafhof, de opbrengst ESF-subsidies en de afrekeningen van verstrekte voorschotten aan particuliere inrichtingen.

De geraamde opbrengsten zijn in 2010 en 2011 incidenteel hoger als gevolg van het tijdelijk beschikbaar stellen van capaciteit ten behoeve van de gesloten jeugdzorg van de Minister voor Jeugd en Gezin.

### Rentebaten

Het betreft hier rentebaten als gevolg van een positieve rekening-courant verhouding met het ministerie van Financiën, alsmede rentebaten door van het gebruikmaken van de depositofaciliteit. Bij de berekening is uitgegaan van een gemiddeld percentage van 0,6%.

### Lasten

#### Personele kosten

Met als doel inzicht te geven in de raming en de realisatie van de personele kosten wordt het volgende overzicht gepresenteerd.

DJI heeft als beleid om een deel van het personeel flexibel (d.w.z. inhuur via bijvoorbeeld een uitzendbureau) aan te trekken. De hiermee gemoeide kosten zijn begrepen onder de post «overig personeel».

Personele kosten							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ambtelijk personeel							
Gemiddelde loonsom (x € 1,-)	52 578	54 100	54 100	54 100	54 100	54 100	54 100
Aantal fte's	17 221	16 600	15 865	15 839	15 548	15 730	15 826
P x Q ambtelijk personeel	945 107	898 300	858 100	856 300	841 500	850 400	855 775
Overig personeel	104 692	80 000	47 000	43 000	37 000	33 000	28 000
<b>Totaal (x € 1 000)</b>	<b>1 049 799</b>	<b>978 300</b>	<b>905 100</b>	<b>899 300</b>	<b>878 500</b>	<b>883 400</b>	<b>883 775</b>

#### Toelichting

In de raming is onder meer rekening gehouden met de inzet van «ingehuurd (extern) personeel» bij de sector Bijzondere Voorzieningen. Opgemerkt wordt dat de raming per 2011 een voorlopig karakter kent. Dat komt omdat de personele consequenties van onder andere de capaciteitsramingen van het Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ), zich nog niet volledig hebben vertaald in een aanpassing van de personele meerjarenraming. Dit geschiedt op basis van concrete plannen van aanpak (onder andere het Masterplan GW).

#### Materiële kosten

Onder deze post zijn de reguliere exploitatiekosten van DJI begrepen. In het algemeen geldt dat de gepresenteerde reeks min of meer parallel loopt met de ontwikkeling van de capaciteit.

## De baten-lastendiensten

Materiële kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Huisvesting	276 304	292 283	315 334	325 267	336 149	340 616	344 616
Financiering particuliere inrichtingen	399 461	382 530	383 720	409 485	405 227	399 773	395 739
Inkoopplaatsen forensische zorg	145 977	186 978	197 535	214 104	215 660	214 429	214 454
Overig	325 580	317 252	281 903	276 707	274 737	259 072	255 557
<b>Totaal</b>	<b>1 147 322</b>	<b>1 179 043</b>	<b>1 178 492</b>	<b>1 225 563</b>	<b>1 231 773</b>	<b>1 213 890</b>	<b>1 210 366</b>

De opgenomen reeks voor huisvesting heeft met name betrekking op de aan de Rijksgebouwendienst te betalen kosten van huur en serviceovereenkomsten. De reeks «Financiering particuliere inrichtingen» betreft in hoofdzaak de bekostiging van de particuliere justitiële jeugd- en Tbs-inrichtingen alsmede de Tbs-contractplaatsen in de GGZ en gehandicaptenzorg. Verder is in de tabel rekening gehouden met de kosten verbonden aan de inkoop van forensische zorg in het strafrechtelijke kader.

Onder de post «Overig» zijn onder meer begrepen de kosten van de justitieel ingeslotenen in de rijksinrichtingen (onder andere voeding), (overige) huisvesting (onder andere energie en water), de kosten van de arbeid (onder andere materialen), de inhuur van deskundigen/adviseurs alsmede de overige exploitatiekosten betreffende DJI.

### Rentelasten

Voor de vervangings- en uitbreidingsinvesteringen wordt in beginsel een beroep gedaan op de leenfaciliteit van het Ministerie van Financiën. De in dit kader te betalen rente wordt zichtbaar in de staat van baten en lasten en is verdisconteerd in de dagprijs. Uitgegaan is van een gemiddelde rente van 3,7% over de gemiddelde stand van de leningen per jaar.

### Afschrijvingen

De afschrijvingsreeks is gebaseerd op de actuele omvang van de vaste activa, rekening houdend met de geplande vervangings- en uitbreidingsinvesteringen. De afschrijvingen vinden stelselmatig plaats, op lineaire basis en volgens voorgeschreven termijnen per activagroep en voorts op basis van de aanname dat de restwaarde (afgezien van uitzonderingen) nul is. De gehanteerde afschrijvingspercentages gaan in beginsel uit van de volgende gemiddelde levensduur:

- inventaris/installaties 5–10 jaar
- computerhard- en software 3–5 jaar
- vervoermiddelen 4–5 jaar
- overige materiële vaste activa 2–5 jaar
- immateriële vaste activa 2–5 jaar

### Dotaties aan voorzieningen

De jaarlijkse dotaties aan de voorzieningen hebben voornamelijk betrekking op dotaties voor Functioneel Leefstijdsontslag (FLO). In 2011 is tevens rekening gehouden met een bedrag van € 15 mln. in verband met de afkoop boekwaarde van de van de RGD gehuurde panden.



**Kasstroombegroting**

Kasstroombegroting x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1 Rekening Courant RHB 1 januari</b>	<b>84 467</b>	<b>107 703</b>	<b>91 487</b>	<b>82 546</b>	<b>79 542</b>	<b>104 837</b>	<b>127 362</b>
2 Totaal operationele kasstroom	91 945	16 425	26 300	25 426	53 500	54 900	54 900
3a Totale investeringen	- 89 446	- 60 000	- 57 000	- 42 000	- 42 000	- 42 000	- 42 000
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen	33 377						
3 Totaal investeringskasstroom	- 56 069	- 60 000	- 57 000	- 42 000	- 42 000	- 42 000	- 42 000
4a eenmalige uitkering aan departement							
4b eenmalige uitkering door departement							
4c aflossing op leningen	- 12 640	- 12 641	- 18 241	- 16 430	- 21 205	- 25 375	- 25 375
4d beroep op leenfaciliteit		40 000	40 000	30 000	35 000	35 000	35 000
4 Totaal financieringskasstroom	- 12 640	27 359	21 759	13 570	13 795	9 625	9 625
<b>5 Rekening Courant RHB 31 december</b>	<b>107 703</b>	<b>91 487</b>	<b>82 546</b>	<b>79 542</b>	<b>104 837</b>	<b>127 362</b>	<b>149 887</b>

**Toelichting op het kasstroombegroting***Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

**Investeringskasstroom**

Het betreffen hier de voorgenomen investeringen die worden gepleegd in de materiële vaste activa. In hoofdzaak betreft het investeringen in gebouwelijke voorzieningen, installaties en inventaris alsmede computer hard- en software.

Investeringen 2011	
Omschrijving	x € 1 000
<i>Uitbreiding:</i>	
Verbouw en nieuwbouw	4 500
Inventaris/installaties	2 500
Automatisering	1 000
Vervoermiddelen	400
Overige materiële activa	-
<i>Subtotaal</i>	<i>8 400</i>
<i>Vervanging:</i>	
Verbouw en nieuwbouw	25 500
Inventaris/installaties	12 500
Automatisering	8 600
Vervoermiddelen	2 000
Overige materiële activa	-
<b>Totaal</b>	<b>57 000</b>

**Financieringskasstroom**

Het saldo van deze reeks heeft betrekking op het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit bij het Ministerie van Financiën voor investeringen en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

**Garanties**

Garanties x € 1 mln.							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Garantieplafond							
Uitstaand risico per 1-1	77,2	73,6	56,2	52,9	49,4	45,8	44,5
Vervallen of te vervallen garanties	- 3,6	- 3,8	- 3,3	- 3,5	- 3,6	- 1,3	- 1,4
Verleende of te verlenen garanties							
Overgedragen garanties aan J&G		- 13,6					
<b>Uitstaand risico per 31-12</b>	<b>73,6</b>	<b>56,2</b>	<b>52,9</b>	<b>49,4</b>	<b>45,8</b>	<b>44,5</b>	<b>43,1</b>

Het feitelijke risico van de verleende garanties aan particuliere jeugdinrichtingen betreft borgstellingen ten behoeve van het restantbedrag van leningen die particuliere inrichtingen zijn aangegaan ter financiering van gebouwen. Zonder garantieverlening was het niet mogelijk tegen gunstige condities leningen bij externe financiers af te sluiten.

In 2010 is een deel van de lopende garantieverplichtingen overgedragen aan de Minister voor Jeugd en Gezin. Deze overdracht vindt plaats in het kader van de scheiding van straf- en civielrechtelijk geplaatste pupillen.

Conform het aangescherpte rijksbeleid worden geen nieuwe garanties ten behoeve van externe geldgevers meer afgegeven. De particuliere JJI's hebben op vrijwillige basis toegang gekregen tot het geïntegreerd middelenbeheer van het Ministerie van Financiën. Voor de financiering van investeringen kunnen de toegelaten inrichtingen een beroep doen op de leenfaciliteit. Indien een beroep wordt gedaan op de leenfaciliteit staat het Ministerie van Justitie garant voor het nakomen van de verplichting.

Overzicht verplichtingen volgend uit het beroep op de leenfaciliteit Ministerie van Financiën door particuliere JJI's:

x € 1 mln.							
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Uitstaand risico per 1-1	-	36,8	75,2	85,1	80,9	76,6	72,2
Vervallen of te vervallen garanties	-	- 0,6	- 2,1	- 4,2	- 4,3	- 4,4	- 4,5
Verleende of te verlenen garanties	36,8	39,1	12,0				
<b>Uitstaand risico per 31-12</b>	<b>36,8</b>	<b>75,2</b>	<b>85,1</b>	<b>80,9</b>	<b>76,6</b>	<b>72,2</b>	<b>67,7</b>

**Publiek Private Samenwerking (PPS)**

x € 1 mln.							
Omschrijving	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Detentiecentrum Rotterdam	-	5,9	8,6	8,6	8,6	8,6	8,6
Justitieel Complex Schiphol	-	-	-	1,8	7,0	7,0	7,0
Penitentiaire inrichting Zaanstad	-	-	-	-	-	nmb	nmb
<b>Totaal</b>	<b>-</b>	<b>5,9</b>	<b>8,6</b>	<b>10,4</b>	<b>15,6</b>	<b>15,6</b>	<b>15,6</b>

**Toelichting**

Het detentiecentrum Rotterdam is medio 2010 opgeleverd. Vanaf 2011 worden de kosten van het detentiecentrum geraamd op € 8,6 mln. bij een bezetting van 400 gedetineerden. In dit bedrag zijn naast de kosten voor

## De baten-lastendiensten

huisvesting ook de kosten voor de verzorging van de gedetineerden opgenomen.

De bouw van het Justitieel Complex Schiphol is in 2010 gegund. In dit complex worden naast een detentiecentrum van DJI ook een aanmeldcentrum (IND) en een rechtbank gehuisvest. De oplevering vindt naar verwachting plaats in het vierde kwartaal 2012. Het aandeel in de kosten voor DJI wordt geraamd op € 7 mln. Ten aanzien van «Zaanstad» kan – gelet op de stand van zaken – nog geen kostenindicatie worden gegeven.

### Kengetallen per operationele doelstelling

#### Capaciteiten en prijzen

Als belangrijkste indicator voor zowel de rijks- als particuliere inrichtingen alsmede de inkoopplaatsen geldt de capaciteitseenheid (plaats, bed) ten behoeve van gedetineerden, pupillen en Tbs-gestelden. Op basis hiervan en aan de hand van de overeengekomen prijs per capaciteitseenheid vindt bekostiging (in termen van  $p \times q$ ) van DJI plaats.

#### Operationele doelstelling 13.4

Het bestrijden van criminaliteit met een effectieve en doelmatige tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen.

Overzicht intramurale sanctiecapaciteit							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010	13 593	12 230	12 539	12 419	12 601	12 815	12 815
– uitvoeringsverschillen	229	126					
– bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2010:							
– buiten gebruik stellen MPC plaatsen		– 84	– 604	– 415	– 610	– 610	– 457
– herstellen omvang strategische reserve				413			
– van reg.cap. naar res.capaciteit 5,1%				– 413			
– versnellen leegstand te sluiten locaties			– 208	– 208			
– nader te bepalen te sluiten locaties					– 376	– 376	– 376
– tijdelijk aan te houden capaciteit					– 90	– 35	
– omzetten reg.capaciteit (ivm arr.pol.bur.)		– 45	– 45	– 45	– 45	– 45	– 45
– in bewaring gestelden op pol.bureaus		45	45	45	45	45	45
Stand ontwerpbegroting 2011	13 822	12 272	11 727	11 796	11 525	11 794	11 982
verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– strafrechtelijke sanctiecapaciteit	12 578	11 717	10 963	11 019	10 826	11 030	11 183
– in bewaring gestelden op politiebureaus	64	70	70	70	70	70	70
– capaciteit t.b.v. internationale tribunalen	96	96	114	114	114	114	114
Aan te houden (tijdelijke) capaciteit:							
– reservecapaciteit	285	389	580	593	515	580	615
– in stand te houden capaciteit	799						
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	216	231	231	231	231	231	231
Totaal kader $p \times q$ (x € 1 miljoen)	1 089,7						
– direct inzetbare capaciteit		1 001,6	937,2	944,5	926,3	946,6	959,5
– reservecapaciteit		18,5	27,5	28,1	24,4	27,5	29,2
Bezettingsgraad (in %) <sup>1</sup>	90,4	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3

<sup>1</sup> Betreft het percentage van de direct inzetbare capaciteit exclusief in bewaring gestelden op politiebureaus

#### Toelichting

Bovenstaande tabel geeft de meerjarige ontwikkeling in de intramurale sanctiecapaciteit weer. Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2010 is de productietaakstelling neerwaarts bijgesteld als gevolg van de verwachte

## De baten-lastendiensten

lagere behoefte aan sanctiecapaciteit binnen het gevangeniswezen. Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de aan te houden (tijdelijke) reserve capaciteit. Het gaat hier om (over)capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 130,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn.

Overzicht extramurale sanctiecapaciteit							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010	642	697	704	708	719	719	719
- uitvoeringsverschillen	- 27	- 83					
- beëindigen ED als sanctiemodaliteit		- 82	- 163	- 162	- 164	- 164	- 167
- bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2010		- 6	- 43	- 53	- 57	- 54	- 44
Stand ontwerpbegroting 2011	615	526	498	493	498	501	508
Verdeeld naar:							
(B)PP met of zonder ET <sup>1</sup>	466	435	498	493	498	501	508
ED	149	91					
Gemiddelde prijs per plaats/per dag (x € 1, -)	85	43	43	43	44	44	44
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	19,1	8,3	7,8	7,7	8,0	8,0	8,2

<sup>1</sup> Het betreft hier het aantal door DJI uitgevoerde penitentiaire programma's (PP), eventueel in combinatie met een aanvullende maatregel als elektronisch toezicht (ET).

### Toelichting

Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2010 is de productietaakstelling neerwaarts bijgesteld op grond van de verwachte lagere behoefte aan extramurale capaciteit. Voorts is in de tabel rekening gehouden met de effecten van het in de tweede helft van 2010 beëindigen van ED als sanctiemodaliteit. Het stopzetten leidt tot een hogere bezetting bij de intramurale sanctiecapaciteit.

De baten-lastendiensten

Overzicht FPC's/Forensische zorg							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010	2 084	2 190	2 223	2 232	2 230	2 230	2 230
– uitvoeringsverschillen		– 34					
– bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2010:							
– nader te bepalen te sluiten locaties/af te stoten				– 50	– 100	– 100	– 100
– omzetten reg.cap. naar reserve capaciteit			– 73	– 71	– 81	– 148	– 206
– reserve capaciteit			73	71	81	148	206
Stand ontwerpbegroting 2011	2 084	2 156	2 223	2 182	2 130	2 130	2 130
Verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– rijks Tbs-klinieken	427	427	427	427	427	427	427
– particuliere Tbs-klinieken	1 383	1 456	1 467	1 428	1 366	1 299	1 241
Inkoop GGZ en Gehandicaptenzorg	274	273	256	256	256	256	256
Aan te houden (tijdelijke) reservecapaciteit (part.)			73	71	81	148	206
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	478	480	483	495	496	496	496
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)							
– direct inzetbare capaciteit	363,6	377,7	379,1	381,3	370,7	358,9	348,6
– reservecapaciteit			7,5	7,3	8,3	15,2	21,2
Bezettingsgraad Justitiële Tbs-klinieken (in %)							
<sup>1</sup>	94,6	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3

<sup>1</sup> betreft percentage direct inzetbare capaciteit

**Toelichting**

Op grond van de PMJ uitkomsten 2010 is de capaciteitstaakstelling bijgesteld. Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de aan te houden (tijdelijke) capaciteit. Het gaat hier om reservecapaciteit die tegen een gereduceerd tarief (gemiddeld € 282,- per plaats/per dag) in het kader is opgenomen.

Overzicht intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in het Gevangeniswezen							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010	194	700	700	700	700	700	700
– uitvoeringsverschillen							
Stand ontwerpbegroting 2011	194	700	700	700	700	700	700
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	328	361	362	371	374	374	374
Totaal kaders p x q (x € 1 miljoen)	23,2	92,2	92,6	94,8	95,7	95,6	95,6

*De baten-lastendiensten*

Overzicht intramurale inkoopplaatsen forensische zorg in GGZ-instellingen/Gehandicaptenzorg							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010 – uitvoeringsverschillen	1 038 – 2	1 331 – 72	1 582 – 88	1 582	1 585	1 585	1 585
Stand ontwerpbegroting 2011	1 036	1 259	1 494	1 582	1 585	1 585	1 585
Verdeeld naar:							
Inkoop forensische zorg in strafrechtelijk kader	925	1 011	1 174	1 262	1 262	1 262	1 262
Inkoop forensische zorg voor gedetineerden	111	248	320	320	320	320	320
Gem. prijs per plaats/per dag (x € 1,-)	283	290	290	303	306	306	306
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	107,0	133,4	158,4	175,1	177,3	177,2	177,2

**Toelichting**

De geraamde groei van het aantal intramurale plaatsen zal in 2011 naar verwachting niet volledig kunnen worden gerealiseerd. Compensatie vindt plaats door intensivering van de ambulante zorg. Naast de inkoop van de genoemde intramurale plaatsen, zal voor circa € 40 mln. ambulante zorg worden ingekocht ten behoeve van personen met een strafrechtelijke titel die niet in een justitiële inrichting zijn opgenomen. Dit is per 2010 – als gevolg van de autonome groei van de forensische zorg – circa € 10 mln. meer dan opgenomen in de begroting 2010.

## Operationele doelstelling 14.2

Het voorkomen dat jeugdigen delicten plegen en wanneer zij dat wel doen, niet in herhaling vervallen (het verminderen van recidive).

Overzicht Jeugd-plaatsen							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010	1 925	1 523	1 667	1 667	1 667	1 667	1 667
– uitvoeringsverschillen	27						
– schrappen STP's als aparte entiteit <sup>1</sup>		– 41	– 41	– 41	– 41	– 41	– 41
– bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2010:							
– omzetten reguliere capaciteit in res.capaciteit			– 300	– 300	– 300	– 300	– 300
– reservecapaciteit			300	300	300	300	300
– tijdelijke uitleen capaciteit aan Jeugd en Gezin		– 151	– 151				
Stand ontwerpbegroting 2011	1 952	1 331	1 475	1 626	1 626	1 626	1 626
verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– rijks jeugdinrichtingen	990	763	523	598	598	633	633
– particuliere jeugdinrichtingen	865	555	529	639	670	670	670
– inkoopplaatsen (niet justitieel)	28						
Aan te houden (tijdelijke) capaciteit:							
– reservecapaciteit			300	300	300	300	300
– in stand te houden capaciteit		13	123	89	58	23	23
Scholing- en trainingsprogramma's (STP's) <sup>1</sup>	69						
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	436	514	515	518	518	518	518
Gemiddelde prijs per plaats/per dag STP's <sup>1</sup>	32						
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)							
– direct inzetbare capaciteit	299,7	247,4	197,7	234,0	239,5	246,2	246,1
– reserve capaciteit			15,7	15,7	15,8	15,7	15,7
– in stand te houden capaciteit		0,7	6,5	4,7	3,0	1,2	1,2
– STP's <sup>1</sup>	0,8						
Bezettingsgraad ( in %) <sup>2</sup>	67,4	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0	90,0

<sup>1</sup> met ingang van 2010 worden de STP's – gelet op het financiële belang – niet langer als aparte entiteit opgenomen. De hiermee gemoeide kosten zijn via een opslag opgenomen in de gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit.

<sup>2</sup> Betreft percentage direct inzetbare capaciteit.

### Toelichting

Bovenstaande tabel geeft de meerjarige ontwikkeling van het aantal plaatsen in JJI's weer. Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2010 is de samenstelling van de productietaakstelling gewijzigd als gevolg van de verwachte lagere behoefte aan strafrechtelijke capaciteit. De lagere behoefte wordt veroorzaakt door een daling van de instroom van strafrechtelijke jeugdigen in combinatie met de beëindiging van plaatsing van civielrechtelijke jeugdigen. Volgens het Prognosemodel Justitiële Ketens 2010 (PMJ) loopt het overschot aan JJI-capaciteit, zijnde het verschil tussen de beschikbare capaciteit en de uitkomsten van de PMJ 2010 op. Om vraag en aanbod meer met elkaar in evenwicht te brengen, wordt een Toekomstplan opgesteld waarin een visie op flexibel capaciteitsmanagement en capacitaire maatregelen om het overschot af te bouwen, zijn opgenomen. Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de aan te houden capaciteit. Het gaat hier om (over)capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 144,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn. Ten aanzien van de in stand te houden capaciteit geldt eveneens een tarief van € 144,- per plaats/per dag.

*De baten-lastendiensten*

Operationele doelstelling 15.3

Een effectieve en zorgvuldige uitvoering van het vreemdelingtoezicht, grenstoezicht en terugkeerbeleid, opdat een vreemdeling die niet of niet meer rechtmatig in Nederland verblijft, Nederland zelfstandig of gedwongen verlaat.

Overzicht capaciteit vreemdelingenbewaring							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010	2 185	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181
– uitvoeringsverschillen							
– bijstelling o.g.v. PMJ uitkomsten 2010:							
– omzetten in bew. gestelden op pol.bureaus		– 20	– 20	– 20	– 20	– 20	– 20
– vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)		20	20	20	20	20	20
– omz. in stand te houden cap. korte termijn		– 274	– 370	– 370	– 370	– 370	– 370
– omz. in stand te houden cap. lange termijn		274	370	370	370	370	370
Stand ontwerpbegroting 2011	2 185	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181	2 181
verdeeld naar:							
Direct inzetbare capaciteit:							
– vrijheidsbeneming (art. 6 Vw)	96	196	168	168	168	168	168
– vreemdelingenbewaring (art. 59 Vw)	1 648	1 564	1 357	1 357	1 357	1 357	1 357
– in bewaring gestelden op politiebureaus	25	5	5	5	5	5	5
Aan te houden (tijdelijke) capaciteit:							
– reservecapaciteit	102	102	102	102	102	102	102
– in stand te houden cap. korte termijn							
inzetbaar	314	40	179	179	179	179	179
– in stand te houden cap. lange termijn							
inzetbaar		274	370	370	370	370	370
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	170	197	197	197	197	197	197
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	135,6						
– direct inzetbare capaciteit		126,9	110,0	110,3	110,3	110,2	110,2
– reservecapaciteit		4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9
– in stand te houden cap. korte termijn							
inzetbaar		1,1	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
– in stand te houden cap. lange termijn							
inzetbaar		2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2
Bezettingsgraad ( in %) <sup>1</sup>	72,6	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3	91,3

<sup>1</sup> Als percentage van de direct inzetbare capaciteit exclusief in bewaring gestelden politiebureaus.

**Toelichting**

Ten opzichte van de ontwerpbegroting 2010 is de samenstelling van de productietaakstelling gewijzigd als gevolg van de verwachte lagere behoefte aan capaciteit. Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de reservecapaciteit. Het gaat hier om capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 132,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Deze capaciteit bestaat uit snel in te zetten reserveplaatsen. Ten aanzien van de in stand te houden capaciteit korte en lange termijn geldt een tarief van respectievelijk € 76,- en € 17,- per plaats/per dag.



De baten-lastendiensten

Overzicht capaciteit uitzetcentra							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Stand ontwerpbegroting 2010 – uitvoeringsverschillen	596	600	600	600	600	600	600
Stand ontwerpbegroting 2011 verdeeld naar:	596	600	600	600	600	600	600
Direct inzetbare capaciteit:							
– uitzetcentra	482	486	421	421	421	421	421
Aan te houden (tijdelijke) capaciteit:							
– reservecapaciteit	28	28	28	28	28	28	28
– in stand te houden cap. korte termijn inzetbaar	86	86	151	151	151	151	151
Gemiddelde prijs per plaats/per dag direct inzetbare capaciteit (x € 1,-)	170	197	197	197	197	197	197
Totaal kader p x q (x € 1 miljoen)	37,0						
– direct inzetbare capaciteit		34,9	30,2	30,3	30,3	30,3	30,3
– reservecapaciteit		1,3	1,3	1,3	1,3	1,3	1,3
– in stand te houden cap. korte termijn inzetbaar		2,4	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2

**Toelichting**

Naast de direct inzetbare capaciteit is in de tabel rekening gehouden met de reservecapaciteit. Het gaat hier om capaciteit die tegen een sterk gereduceerd tarief (gemiddeld € 132,- per plaats/per dag) in het kader van DJI is opgenomen. Indien deze capaciteit toekomstig wederom moet worden ingezet, kan deze op relatief korte termijn operationeel zijn. Ten aanzien van de in stand te houden capaciteit geldt een tarief van € 76,- per plaats/per dag.

**03 Centraal Justitieel Incasso Bureau (CJIB)**

Het CJIB levert een bijdrage aan de operationele doelstelling 13.4 «Het bestrijden van criminaliteit met een effectieve en doelmatige tenuitvoerlegging van strafrechtelijke sancties en maatregelen». In dit kader is het CJIB verantwoordelijk voor het afhandelen, innen en coördineren van opgelegde financiële straffen, sancties, transacties, strafbeschikkingen en maatregelen. Naast zijn reguliere taken binnen het Justitie domein, worden ook voor andere organisaties binnen de Rijksoverheid innings- en incassoactiviteiten uitgevoerd. Daarnaast is het CJIB aangewezen als centrale autoriteit bij de executie van buitenlandse geldelijke sancties in Nederland.

**Meerjarige begroting van baten en lasten (x € 1000)**

Meerjarige begroting van baten en lasten (x € 1000)							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	88 655	32 456	28 340	7 285	5 960	5 420	5 420
Opbrengst overige departementen	6 344	12 633	13 700	11 909	11 909	11 909	11 909
Opbrengst derden	15 143	63 624	70 601	111 324	114 778	115 667	116 513
Rentebaten	188	50	50	50	50	50	50
Bijzondere baten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>110 330</b>	<b>108 762</b>	<b>112 692</b>	<b>130 568</b>	<b>132 697</b>	<b>133 046</b>	<b>133 892</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
Personele kosten	52 378	53 286	52 705	60 620	62 310	62 709	63 081
Materiële kosten	40 828	35 622	38 959	45 789	45 816	45 637	45 987
Gerechtskosten	6 537	13 114	14 077	16 145	16 354	16 438	16 518
Rentelasten	1 418	1 102	985	1 163	1 197	1 205	1 213
Afschrijvingskosten							
Materieel	4 326	1 206	1 292	1 512	1 551	1 561	1 569
Immaterieel	6 089	3 427	3 671	4 336	4 464	4 494	4 523
Dovergelden	1 195	1 005	1 003	1 003	1 003	1 003	1 003
Overige kosten							
Dotaties voorzieningen	2	0	0	0	0	0	0
Bijzondere lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>112 773</b>	<b>108 762</b>	<b>112 692</b>	<b>130 568</b>	<b>132 697</b>	<b>133 047</b>	<b>133 893</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>- 2 443</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Baten***Opbrengst moederdepartement*

De onder deze post vermelde baten sluiten aan bij de in het budgettaire kader beschikbare middelen, eventueel verhoogd met aanvullend beschikbaar gestelde middelen vanuit de Justitiebegroting.

Opbrengst moederdepartement									
	boete vonnissen	trans- acties	OM-afdoe- ning	vrijheids- straffen	taak- straffen	schade- vergoe- dings- maatregelen	ontne- mings- maatre- gelen	diversen	totaal
P (x € 1,-)	€ 48,94	€ 13,67	€ 42,14	€ 58,70	€ 31,33	€ 348,91	€ 2 245,64		
Q (stuks)	130 523	155 472	277 983	18 335	30 260	9 563	778		
P x Q (x € 1000)	6 388	2 126	11 714	1 076	948	3 337	1 748	1 003	28 340

## De baten-lastendiensten

### Opbrengst overige departementen

Dit betreffen de opbrengsten van andere overheidsorganisaties voor de inning van bestuurlijke boetes. Voorts int het CJIB voor het Ministerie van VROM ten onrechte uitgekeerde huursubsidies en voor het Ministerie van VWS de inning en incasso van de zorgpremie bij wanbetalers.

### Opbrengst derden

Vanaf 2010 is de financiering van de WAHV-sancties volledig afkomstig van aan de burger in rekening gebrachte administratiekosten. Het tarief voor de administratiekosten bedraagt € 6,- per WAHV-sanctie. Deze opbrengsten worden hier verantwoord. Vanaf 2012 zal voor de producten boetevoonnissen, transacties en strafbeschikkingen de financiering eveneens afkomstig zijn van aan de burger in rekening gebrachte administratiekosten. Het tarief moet nog worden vastgesteld; er wordt uitgegaan van een kostendekkend tarief.

### Rentebaten

Voor het jaar 2011 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst van € 50 000,- over de stand van de rekening-courant.

## Lasten

### Personele kosten

Onderstaand een opgave van het aantal fte's en de kosten van het actief personeel. Het CJIB heeft als beleid om een deel van zijn personeel flexibel (inhuurconstructie via een uitzendbureau) aan te trekken.

Personele kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Ambtelijk personeel</i>							
kosten	42 556	48 916	49 905	51 331	51 541	51 967	52 387
aantal fte	804	924	943	970	974	982	990
<i>Overige personele kosten</i>							
kosten	18 163	8 088	5 645	10 829	12 109	11 677	11 218
<i>Postactief personeel</i>							
Dotatie voorziening post actief personeel	2	0	0	0	0	0	0
<b>Totale kosten</b>	<b>52 378</b>	<b>53 286</b>	<b>52 705</b>	<b>60 620</b>	<b>62 310</b>	<b>62 709</b>	<b>63 081</b>

In de opgave van het postactief personeel zijn de medewerkers die gebruik maken van de Remkes-regeling niet meegenomen. Voor de kosten hiervan is een voorziening getroffen.

### Materiële kosten

Onder deze post zijn alle reguliere exploitatiekosten van het CJIB opgenomen. Het betreffen de volgende kostensoorten:

## De baten-lastendiensten

Materiële kosten x € 1 000	
print- en mailservice	8 400
GBA/KvK-kosten	400
gebruikersvergoedingen huisvesting	5 800
exploitatiekosten huisvesting	3 400
werkplekgebonden kosten	2 300
kosten betalingsverkeer	1 750
ICT-onderhoud en -service	3 750
systeemvernieuwing	10 500
diverse materiële kosten	2 659
<b>Totaal</b>	<b>38 959</b>

### Gerechtskosten

Dit betreffen onder meer de kosten voor de inschakeling van gerechtsdeurwaarders in het incassotraject met betrekking tot de OM-producten. Sinds 2009 int het CJIB voor het Ministerie van VWS de zorgpremie bij wanbetalers. Ook bij de incasso hiervan worden gerechtsdeurwaarders ingezet.

### Rentelasten

Dit betreft de te betalen rente in 2011 als gevolg van het beroep op de leenfaciliteit van het Ministerie van Financiën ten behoeve van investeringen in (im)materiële vaste activa. De gemiddelde rente over de stand van de leningen bedraagt 4%.

### Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn (zelfde termijnen als voorgaande jaren). Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid.

Activa x € 1 000		
	Afschrijvings- termijn	Bedrag
<i>Immateriële vaste activa</i>	5 jaar	3 671
<i>Materiële vaste activa</i>		
Hardware	3 resp. 5 jaar	699
Software	3 resp. 5 jaar	149
Inventarissen	7,5 resp. 10 jaar	228
Apparatuur	3 resp. 5 jaar	5
Verbouwingen	10 jaar	211
	(subtotaal)	1 292
		<b>4 963</b>

### Dotaties aan voorzieningen

Dotaties aan voorzieningen worden niet voorzien. Wel zal jaarlijks worden beoordeeld of het saldo van de voorziening voor de FPU-regeling voldoende is voor de verplichtingen voor de komende jaren. Op basis hiervan zal een dotatie ten gunste dan wel vrijval ten laste van de voorziening worden geboekt.

## De baten-lastendiensten

### Doelmatigheid

Een belangrijke indicator voor de doelmatigheid is de kostprijs per product in combinatie met kwaliteitsindicatoren. Belangrijke kwaliteitsindicatoren voor het CJIB zijn de innings- en afdoeningspercentages.

Doelmatigheid						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>WAHV-sancties</b>						
Tarief	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00	€ 6,00
% geïnde zaken binnen 1 jaar	95%	95%	95%	95%	95%	95%
<b>Boetevonnissen</b>						
Kostprijs	48,94	48,94	48,94	48,94	48,94	48,94
% afgedane OH-zaken binnen 1 jaar	70%	70%	70%	70%	70%	70%
<b>Transacties</b>						
Kostprijs	€ 13,67	€ 13,67	€ 13,67	€ 13,67	€ 13,67	€ 13,67
% geïnde zaken binnen 1 jaar	65%	65%	65%	65%	65%	65%
<b>OM-afdoeningen</b>						
Kostprijs	€ 42,14	€ 42,14	€ 42,14	€ 42,14	€ 42,14	€ 42,14
<b>Vrijheidsstraffen<sup>1</sup></b>						
Kostprijs	€ 58,70	€ 58,70	€ 58,70	€ 58,70	€ 58,70	€ 58,70
<b>Taakstraffen<sup>1</sup></b>						
Kostprijs	€ 31,33	€ 31,33	€ 31,33	€ 31,33	€ 31,33	€ 31,33
<b>schadevergoedingsmaatregelen</b>						
Kostprijs	€ 348,91	€ 348,91	€ 348,91	€ 348,91	€ 348,91	€ 348,91
% afgedane zaken binnen 3 jaar	84%	84%	84%	84%	84%	84%
<b>Ontnemingsmaatregelen</b>						
Kostprijs	€ 2 245,64	€ 2 245,64	€ 2 245,64	€ 2 245,64	€ 2 245,64	€ 2 245,64
% afgedane A-zaken binnen 3 jaar	60%	60%	60%	60%	60%	60%
% afgedane B-zaken binnen 10 jaar	80%	80%	80%	80%	80%	80%

<sup>1</sup> Voor vrijheidsstraffen en taakstraffen zijn er geen kwaliteitsindicatoren die direct aan de activiteiten van het CJIB zijn te koppelen. De taak van het CJIB is de administratieve regie (coördinatie) op de betreffende ketenprocessen

### Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1. Rekening courant RHB 1 januari (plus stand depositorekeningen)</b>	<b>30 821</b>	<b>- 227</b>	<b>9 455</b>	<b>5 338</b>	<b>1 852</b>	<b>2 806</b>	<b>2 456</b>
2. Totaal operationele kasstroom	- 15 615	17 825	4 963	5 849	11 316	6 055	6 091
3a. Totaal investeringen	- 7 020	- 13 693	- 5 625	- 10 797	- 5 125	- 5 075	- 4 500
3b. Totaal boekwaarde desinvesteringen	97	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 6 923	- 13 693	- 5 625	- 10 797	- 5 125	- 5 075	- 4 500
4a. Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b. Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. Aflossingen op leningen	- 8 510	- 8 144	- 9 079	- 9 335	- 10 362	- 6 404	- 6 539
4d. Beroep op leenfaciliteit	0	13 693	5 625	10 797	5 125	5 075	4 500
4. Totaal financieringskasstroom	- 8 510	5 549	- 3 454	1 462	- 5 237	- 1 329	- 2 039
<b>5. Rekening courant RHB 31 december (plus stand depositorekeningen)</b>	<b>- 227</b>	<b>9 455</b>	<b>5 338</b>	<b>1 852</b>	<b>2 806</b>	<b>2 456</b>	<b>2 008</b>

### Toelichting op kasstroomoverzicht

#### *Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

#### *Investeringskasstroom*

De investeringen betreffen de voorgenomen vervangings- en uitbreidingsinvesteringen in 2011.

Voor 2011 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen x € 1 000			
inventaris/installaties	vervanging		25
hardware	uitbreiding		3 100
software	uitbreiding		2 500
			<hr/>
			5 625

#### *Financieringskasstroom*

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het voorgenomen beroep op de leenfaciliteit van het Ministerie van Financiën ten behoeve van de investeringen en de hierop betrekking hebbende aflossingen.

#### *Rekening-courant*

De daling van de rekening-courant wordt veroorzaakt door een afroming van de liquide middelen in 2009 door het moederdepartement in het kader van een efficiënter kasbeheer en vorderingen van het CJIB op het moederdepartement.

**04 Nederlands Forensisch Instituut**

Het NFI draagt bij aan de operationele doelstelling 13.3 «Handhaving en vervolging» door middel van het leveren van kwalitatief hoogstaand forensisch onderzoek ten behoeve van de partners in de strafrechtketen. De drie kernproducten daarbij zijn het uitvoeren van onderzoek op overwegend technisch, medisch-biologisch en natuurwetenschappelijk terrein, het doen van onderzoek naar nieuwe methoden en technieken en het overdragen van kennis op het gebied van forensisch- en wetenschappelijk onderzoek.

**Meerjarige begroting van baten en lasten**

Meerjarige begroting van baten en lasten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	68 941	66 046	71 621	72 677	72 115	71 897	71 904
Opbrengst derden	4 032	1 883	1 157	652	2 504	3 513	3 976
Rentebaten	86	95	111	116	120	130	128
Bijzondere baten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal Baten</b>	<b>73 059</b>	<b>68 024</b>	<b>72 889</b>	<b>73 444</b>	<b>74 739</b>	<b>75 540</b>	<b>76 007</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
– <i>Personele kosten</i>	37 514	35 109	38 060	38 440	38 825	39 213	39 605
– <i>Materiële kosten</i>	31 152	28 166	28 488	29 198	29 932	30 692	31 479
Rentelasten	664	734	574	552	572	580	600
Afschrijvingskosten							
– <i>Materieel</i>	4 690	5 659	5 767	5 255	5 410	5 055	4 323
– <i>Immaterieel</i>							
Overige kosten							
– <i>Dotaties voorzieningen</i>	103	0	0	0	0	0	0
– <i>Bijzondere lasten</i>	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>74 123</b>	<b>69 668</b>	<b>72 889</b>	<b>73 445</b>	<b>74 739</b>	<b>75 540</b>	<b>76 007</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>– 1 064</b>	<b>– 1 644</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Baten***Opbrengst moederdepartement*

De opbrengst van het moederdepartement 2011 is inclusief toegekende middelen voor onderzoekscapaciteit, terrorisme en forensisch assistenten en is als volgt opgebouwd:

Opbrengst moederdepartement x € 1 000	
	2011
Productiebudget (a)	58 810
Projecten (b)	12 811
<b>Totaal</b>	<b>71 621</b>

## De baten-lastendiensten

Opbouw opbrengst moederdepartement		
	Aantal 2011	Prijs 2011 in €
a. Forensisch onderzoek (aantal)	84 969	692
b. Research & Development (uren)	79 292	nvt
c. Kennis & Expertise	28 281	nvt

De prijs van de producten voor forensisch onderzoek betreffen voorcalculatorische gemiddelden.

### Opbrengst derden

Het beëindigen van FES-projecten zorgt voor een substantiële verlaging van de opbrengst derden. De verwachting dat het NFI de komende jaren in toenemende mate bepaald werk voor derden zal gaan verrichten leidt tot een verhoging van de opbrengsten. Deze afzonderlijke ontwikkelingen compenseren elkaar.

### Rentebaten

De rentebaten betreft de rente van deposito's bij het Ministerie van Financiën. Het rentepercentage voor termijndeposito's (1 tot en met 12 maanden) is circa 1,5%.

## Lasten

Personele kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Ambtelijk personeel							
Kosten	35 805	35 054	38 005	38 385	38 770	39 158	39 550
Aantal fte's	516	516	560	560	560	560	560
Overige personele kosten							
Kosten	1 606	55	55	55	55	55	55
Aantal fte's	Nb						
Postactief personeel							
Dotatie voorziening post actief personeel	103	0	0	0	0	0	0
Aantal fte's	8	6	5	5	3	3	3
<b>Totale kosten</b>	<b>37 514</b>	<b>35 109</b>	<b>38 060</b>	<b>38 440</b>	<b>38 825</b>	<b>39 213</b>	<b>39 605</b>

### Personele kosten

De groei van het aantal fte's vanaf 2008 vloeit vooral voort uit het Programma Veiligheid begint bij Voorkomen. In de ontwikkeling van het aantal fte's is rekening gehouden met een volledige invulling van de overeengekomen personele taakstelling.

Omdat in eerdere jaren een voorziening voor wachtgeld en een voorziening voor FPU is gevormd zijn er geen kosten voor postactief personeel opgenomen in 2010 tot en met 2015.



## De baten-lastendiensten

Materiële kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Huisvestingskosten	10 586	9 866	9 914	10 063	10 214	10 367	10 522
Huur	7 883	8 041	8 062	8 183	8 305	8 430	8 556
Beveiliging	698	712	723	734	745	756	767
Overige huisvestingskosten	2 004	1 113	1 129	1 146	1 164	1 181	1 199
Bureaukosten	1 890	1 882	1 911	1 939	1 968	1 998	2 028
Onderhoud en expl bedrijfsmiddelen	4 965	4 885	4 958	5 033	5 108	5 185	5 263
Laboratoriumkosten	6 849	7 228	7 336	7 446	7 558	7 671	7 786
Kosten deskundigen	4 419	1 843	1 871	1 899	1 927	1 956	1 985
Overige exploitatiekosten	2 443	2 462	2 498	2 818	3 157	3 515	3 895
<b>Totaal</b>	<b>31 152</b>	<b>28 166</b>	<b>28 488</b>	<b>29 198</b>	<b>29 932</b>	<b>30 692</b>	<b>31 479</b>

### *Materiële kosten*

Het niveau van de materiële kosten is geraamd op basis van de planning 2010 en de afloop van projecten. De materiële kosten in 2010 zijn lager dan in 2009; dit komt met name door inhuur van minder externen. De materiële kosten lopen iets op in de periode 2011–2015; dit heeft te maken met prijsontwikkelingen.

### *Rentelasten*

De rentelasten vloeien voort uit de leningen die nodig zijn voor de aanschaf van de materiële vaste activa. Voor 2011 wordt voor de nieuwe leningen uitgegaan van een gemiddeld rentepercentage van circa 4%.

Afschrijvingskosten x € 1 000		
	Afschrijvingstermijn	Afschrijvingskosten
<b>Soort</b>		
Installaties	15	445
Meubilair	10	731
Kantoor machines	5	1
Audio-visuele middelen	5	92
Laboratoriumapparatuur	7	2 418
Overige inventaris	5	209
Werkplek hardware	3	1 208
Technische infrastructuur hardware	3	83
Netwerk	3	3
Motorvoertuigen	5	90
Overige vervoermiddelen	5	487
<b>Totaal</b>		<b>5 767</b>

### *Afschrijvingskosten*

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren. Alleen voor gebouwgebonden installaties (temperatuurreguleringsysteem, wapenkluizen en dergelijke) is de afschrijvingstermijn per 1 januari 2006 met goedkeuring van het Ministerie van Financiën gewijzigd van 5 naar 15 jaar.

Afschrijvingen geschieden lineair en tijdsevenredig over het jaar. Het NFI hanteert een grens van € 2 000,- bij het activeren van investeringen. De afschrijvingstermijnen sluiten aan op de richtlijnen die zijn vastgelegd in het Handboek Financiële Informatie en Administratie Rijksoverheid. Het NFI hanteert de bovenstaande afschrijvingstermijnen.

**Saldo van baten en lasten**

Het negatieve saldo in 2010 wordt gedekt uit de exploitatiereserve. Het kostenreductietraject dat in verband hiermee is ingezet door het NFI beoogt dat vanaf 2011 de baten weer toereikend zullen zijn voor de dekking van de kosten.

*Doelmatigheid*

In 2009 is voor het eerst met succes gewerkt met een Service Level Agreement (SLA) tussen het NFI en politie en OM voor zaakonderzoek. Doel van de SLA is de afstemming tussen vraag en aanbod te verbeteren.

Naast het maken van betere afspraken tussen NFI en haar opdrachtgevers is het ook van belang dat het NFI in 2011 voortgaat op de weg van verdere verbetering van productieprocessen.

In onderstaande tabel wordt inzicht gegeven in de beschikbare productiecapaciteit (productiebudget) van de verschillende productgroepen van het NFI.

De baten-lastendiensten

Doelmatigheid NFI					
	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Digitale Technology en Biometrie</b>					
Aantal	1 467	1 503	1 496	1 490	1 491
Kostprijs	6 916	6 916	6 916	6 916	6 916
Omzet (p * q * € 1 000)	10 145	10 398	10 346	10 308	10 310
<b>Frontoffice</b>					
Aantal	254	261	259	258	258
Kostprijs	8 639	8 639	8 639	8 639	8 639
Omzet (p * q * € 1 000)	2 196	2 251	2 239	2 231	2 231
<b>Fysische en Chemische Technologie</b>					
Aantal	1 173	1 203	1 197	1 192	1 193
Kostprijs	5 478	5 478	5 478	5 478	5 478
Omzet (p * q * € 1 000)	6 429	6 589	6 556	6 532	6 533
<b>Humane Biologische Sporen</b>					
Aantal	69 281	71 010	70 655	70 398	70 406
Kostprijs	265	265	265	265	265
Omzet (p * q * € 1 000)	18 331	18 789	18 695	18 627	18 629
<b>Micosporen</b>					
Aantal	1 414	1 449	1 442	1 437	1 437
Kostprijs	5 864	5 864	5 864	5 864	5 864
Omzet (p * q * € 1 000)	8 291	8 498	8 455	8 424	8 425
<b>Pathologie/Toxicologie</b>					
Aantal	6 423	6 584	6 551	6 527	6 528
Kostprijs	1 442	1 442	1 442	1 442	1 442
Omzet (p * q * € 1 000)	9 261	9 492	9 445	9 411	9 412
<b>Verdovende Middelen</b>					
Aantal	4 957	5 080	5 055	5 036	5 037
Kostprijs	839	839	839	839	839
Omzet (p * q * € 1 000)	4 158	4 261	4 240	4 225	4 225
<b>Totaal</b>					
Aantal	84 969	87 090	86 654	86 339	86 349
Kostprijs	692	692	692	692	692
Omzet (p * q * € 1 000) <sup>1</sup>	58 810	60 278	59 976	59 758	59 765
Het aantal fte's (exclusief externe inhuur) werkzaam bij de baten-lastendienst					
	560	560	560	560	560
<b>Eind werkvoorraad <sup>2</sup></b>					
	3 100	3 100	3 100	3 100	3 100
<b>Gemiddelde levertijd (in kalenderdagen)</b>					
	38	38	38	38	38
<b>% op tijd</b>					
	90%	90%	90%	90%	90%

<sup>1</sup> Productiebudget moederdepartement

<sup>2</sup> Afgeronde cijfers

**Kasstroombegroting**

Kasstroombegroting x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1 Rekening Courant RHB 1 januari</b>	<b>11 637</b>	<b>5 789</b>	<b>6 920</b>	<b>7 832</b>	<b>7 593</b>	<b>8 462</b>	<b>8 898</b>
<b>2 Totaal operationele kasstroom</b>	<b>514</b>	<b>5 659</b>	<b>5 767</b>	<b>5 255</b>	<b>5 410</b>	<b>5 055</b>	<b>4 323</b>
3a totaal investeringen	- 3 974	- 5 730	- 4 643	- 4 163	- 3 724	- 3 781	- 3 794
3b Totaal boekwaarde desinvesteringen	50						
<b>3 Totaal investeringskasstroom</b>	<b>- 3 924</b>	<b>- 5 730</b>	<b>- 4 643</b>	<b>- 4 163</b>	<b>- 3 724</b>	<b>- 3 781</b>	<b>- 3 794</b>
4a Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4b Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c Aflossingen op leningen	- 5 118	- 4 527	- 4 855	- 5 494	- 4 541	- 4 619	- 5 021
4d Beroep op leenfaciliteit	2 680	5 730	4 643	4 163	3 724	3 781	3 794
<b>4 Totaal financieringskasstroom</b>	<b>- 2 438</b>	<b>1 203</b>	<b>- 212</b>	<b>- 1 331</b>	<b>- 817</b>	<b>- 838</b>	<b>- 1 227</b>
<b>5 Rekening courant RHB 31 december</b>	<b>5 789</b>	<b>6 920</b>	<b>7 832</b>	<b>7 593</b>	<b>8 462</b>	<b>8 898</b>	<b>8 199</b>

**Toelichting***Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen en mutaties in de voorziening en het werkkapitaal.

*Investeringskasstroom*

Van de € 4,6 mln. investeringen voor 2011 is ongeveer € 3,8 mln. vervangingsinvesteringen. De rest (€ 0,8 mln.) betreft uitbreidingsinvesteringen. De vervangingsinvesteringen zijn van essentieel belang voor de continuïteit van de bedrijfsvoering. De uitbreidingsinvesteringen zijn vooral bedoeld voor de realisatie van de CBRNE-responscapaciteit. In 2011 zijn de volgende investeringen gepland:

Investeringen 2011 x € 1 000	
Kantoormachines	13
Audio-visuele middelen	57
Laboratoriumapparatuur	1 869
Overige inventaris	1 038
Werkplek hardware	1 666
<b>Totaal</b>	<b>4 643</b>

*Financieringskasstroom*

Dit betreffen de kasstromen die voortvloeien uit het beroep op de leenfaciliteit van het Ministerie van Financiën voor investeringen, de aflossingen op de leenfaciliteit en de eenmalige uitkering aan moederdepartement.

**05 Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening (JUSTIS)**

Justis is de screeningsautoriteit op het gebied van integriteit van het Ministerie van Justitie. Integriteit is een maatstaf om betrouwbaarheid en kwaliteit van het functioneren van personen en organisaties te beoordelen. Justis toetst of personen relevante antecedenten hebben die het uitoefenen van een bepaald beroep of werk in de weg staan. Daarnaast toetst Justis of partijen die bepaalde verklaringen, vergunningen en subsidies aanvragen, aan integriteitseisen voldoen. Deze screening van betrouwbaarheid vermindert veiligheidsrisico's en draagt zo bij aan een meer integere en veiligere samenleving. Ook voert Justis de regelgeving op het gebied van naamswijziging en gratie uit. Justis levert een bijdrage aan de beleidsartikelen 13.1, 13.3 en 13.4.

**Meerjarige begroting van baten en lasten**

Meerjarige begroting van baten en lasten x € 1 000							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	7 386	7 754	10 759	11 440	11 331	11 222	11 223
Opbrengst derden	19 456	20 579	21 397	20 391	21 155	21 835	21 719
Rentebaten	10	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>26 852</b>	<b>28 333</b>	<b>32 156</b>	<b>31 831</b>	<b>32 486</b>	<b>33 057</b>	<b>32 942</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
Personele kosten	14 044	16 040	15 806	16 124	16 376	16 561	16 561
Materiële kosten	10 713	10 805	14 860	13 272	13 272	13 272	13 272
Rentelasten	16	151	244	370	373	359	244
Afschrijvingskosten							
Materieel	160	1 337	1 246	2 065	2 465	2 865	2 865
Overige kosten							
Dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>24 933</b>	<b>28 333</b>	<b>32 156</b>	<b>31 831</b>	<b>32 486</b>	<b>33 057</b>	<b>32 942</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>1 919<sup>1</sup></b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

<sup>1</sup> Het onverdeelde resultaat zal in 2010 als volgt worden verdeeld: € 209 000 zal worden toegevoegd aan het exploitatieresultaat, € 1 710 000 zal eenmalig worden uitgekeerd aan het moederdepartement.

**Toelichting op meerjarige begroting van baten en lasten**

Justis kent een aantal financieringsbronnen:

- bijdrage door het moederdepartement voor producten waarvoor geen of geen kostendekkende leges (kan) worden geheven;
- leges die worden geheven voor (een aantal van haar) producten; in de post «opbrengst derden» is rekening gehouden met de invoering van Herziening Toezicht Rechtspersonen (HTR) met ingang van 2011. In samenhang met de invoering van HTR zal het werkproces Verklaring van Geen Bezwaar (VvGB) vervallen en daarmee ook de (leges)opbrengsten. In de begroting is hier door middel van een stelpost rekening mee gehouden. Randvoorwaarde is dat het totaal van de leges opbrengsten bij de dienst Justis niet hoger is dan het totaal van de kosten.

## De baten-lastendiensten

### Baten

#### Opbrengst moederdepartement

De opbrengst moederdepartement betreft de geraamde bekostiging van de producten waarvoor geen of geen kostendekkende leges worden geheven.

Product x € 1 000	
Gratie	1 020
GSR (Garantstellingregeling)	739
HTR	3 500
BIBOB	4 000
WPBR, BOA en WWM	1 500
Totaal	10 759

#### Opbrengst derden

Deze geraamde opbrengsten betreffen de bij derden in rekening te brengen leges voor onderstaande producten.

Product	aantal	leges	P x Q x € 1 000	Klantgroep
Verklaring van Geen Bezwaar (VvGB)	0	90,76	0	notarissen namens bedrijfsleven
Naamswijziging (NM)	2 250	487,50	1 097	particulieren
BIBOB	350	500,00	175	decentrale overheden
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG NP)	520 000	22,55	11 726	particulieren, bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag (VOG RP)	7 000	147,50	1 032	particulieren, bedrijfsleven
Verklaring omtrent het Gedrag Integriteitverklaring Beroepsgoederen Vervoer (IVB)	6 000	147,50	885	particulieren, bedrijfsleven
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR; vergunningen)	700	479,00	335	bedrijfsleven
Particuliere Beveiligingsorganisaties en Recherchebureaus (WPBR; leidinggevenden)	1 100	58,00	64	bedrijfsleven
Wet Wapens en Munitie (WWM)	240	50,00	12	bedrijfsleven
Extra leges van diverse producten in verband met invoering Herziening Toezicht Rechtspersonen (HTR)	n nb	n nb	6 071	n nb
Totaal			<b>21 397</b>	

De legesprijs voor Verklaring omtrent het Gedrag voor de Integriteitverklaring Beroepsgoederen Vervoer (IVB) is (nog) niet (wettelijk) vastgesteld. Bij het opstellen van de meerjarenbegroting is voorlopig rekening gehouden met een legesprijs die gelijk aan de Verklaring Omtrent het Gedrag Rechtspersonen. Het is mogelijk dat bij het in werking treden van IVB een andere legesprijs wordt vastgesteld.

## De baten-lastendiensten

### Lasten

#### Personele kosten

Personele kosten x € 1 000							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Ambtelijk personeel</i>							
gemiddelde loonsom	54	59,8	61,4	61,4	61,4	61,4	61,4
aantal fte's	219	247,9	240	245	249	252	252
<b>Loonsom ambtelijk personeel</b>	<b>11 836</b>	<b>14 822</b>	<b>14 744</b>	<b>15 061</b>	<b>15 313</b>	<b>15 498</b>	<b>15 498</b>
<i>Overig personeelskosten</i>	2 208	1 519	1 062	1 063	1 063	1 063	1 063
<b>Totaal</b>	<b>14 044</b>	<b>16 040</b>	<b>15 806</b>	<b>16 124</b>	<b>16 376</b>	<b>16 561</b>	<b>16 561</b>

De in 2010 verwachte stijging van het aantal fte heeft zich niet voorgedaan omdat de groei van het aantal VOG-aanvragen is achtergebleven bij de verwachting.

In 2011 zijn een aantal organisatorische aanpassingen voorzien die Justis beter toerusten om de screeningsexpertise uit te bouwen.

Vanaf 2012 stijgen de aantallen BIBOB-adviezen als gevolg van de wijziging van de Wet BIBOB.

#### Materiële kosten

Materiële kosten x € 1 000							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Facilitair (incl. huisvesting)	4 111	4 757	5 794	5 044	5 044	5 044	5 044
Automatisering	2 167	3 387	4 551	4 651	4 651	4 651	4 651
Overig materieel	4 435	2 661	4 515	3 577	3 577	3 577	3 577
<b>Totaal</b>	<b>10 713</b>	<b>10 805</b>	<b>14 860</b>	<b>13 272</b>	<b>13 272</b>	<b>13 272</b>	<b>13 272</b>

#### Facilitair

De facilitaire kosten zijn, ten opzichte van eerdere ramingen, gestegen. Structureel is deze stijging veroorzaakt door hogere kosten die de externe facilitaire dienstverlener in rekening brengt. Incidenteel zal in 2011 de toegangsbeveiliging van de huisvesting van Justis worden verbeterd.

#### Automatisering

De automatiseringskosten stijgen door de toenemende automatiseringsgraad van Justis. Het nieuwe stelsel van toezicht op rechtspersonen houdt onder andere een geautomatiseerde analyse van grote hoeveelheden data in. Dit brengt hoge beheerkosten met zich mee. Voor de andere werkprocessen zal het nu nog versnipperde IT-landschap worden vervangen door een samenhangend IT-geheel. Dit brengt projectkosten en rente en aflossing op investeringen met zich mee.

#### Overig materieel

Het werkproces HTR zal gefaseerd starten. Dit betekent dat de ontwikkeling in 2011 nog doorgaat. Dit brengt in 2011 nog projectkosten met zich mee (€ 0,7 mln.).

## De baten-lastendiensten

### Rentelasten

Dit is de rente die betaald wordt voor het beroep op de leenfaciliteit, er is uitgegaan van een geraamd rentepercentage van gemiddeld 4,2%.

### Afschrijvingskosten

De afschrijvingskosten zijn bepaald volgens een consistente gedragslijn met dezelfde afschrijvingstermijnen als voorgaande jaren.

Voor HTR en de IT-architectuur is gekozen voor een afschrijvingstermijn van vijf jaar.

### Doelmatigheid

Belangrijke indicator voor de doelmatigheid zijn de kostprijs per product en de doorlooptijd.

Doelmatigheidstabel							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Beleidsartikel 13.1</b>							
<b>VvGB</b>							
Volume	77 564	40 000	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
Kostprijs (€)	54,53	41,92					
Bedrag (x € 1 000)	4 229	1 677					
<b>VIV</b>							
Volume	30 360	10 215	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt
Kostprijs (€)	31,4	37,73					
Bedrag (x € 1 000)	953	385					
<b>HTR</b>							
Volume	nvt	nvt	2 400	2 400	2 400	2 400	2 400
Kostprijs (€)			2 633,69	2 633,69	2 633,69	2 633,69	2 633,69
Bedrag (x € 1 000)			6 321	6 321	6 321	6 321	6 321
<b>GSR</b>							
Volume	418	390	750	750	750	750	750
Kostprijs (€)	1 063,72	568,75	1 124,64				
Bedrag (x € 1 000)	445	222	843				
<b>BIBOB</b>							
Volume	232	400	350	400	450	480	480
Kostprijs (€)	11 208,99	11 557,13	15 250,53				
Bedrag (x € 1 000)	2 600	4 622	5 338				
<b>VOG NP</b>							
Volume	454 027	550 000	520 000	520 000	520 000	520 000	520 000
Kostprijs (€)	17,37	14,75	20,32				
Bedrag (x € 1 000)	7 886	8 112	10 568				
<b>VOG RP</b>							
Volume	6 046	3 350	7 000	7 000	7 000	7 000	7 000
Kostprijs (€)	86,84	216,2	106,42				
Bedrag (x € 1 000)	525	724	745				
<b>IVB</b>							
Volume	–	1 750	6 000	6 000	6 000	6 000	6 000
Kostprijs (€)	–	270,88	81,49				
Bedrag (x € 1 000)	–	474	489				
<b>Naamswijziging</b>							
Volume	2 143	3 300	2 250	2 250	2 250	2 250	2 250
Kostprijs (€)	759,32	483,07	739,62				
Bedrag (x € 1 000)	1 627	1 594	1 664				
<b>Beleidsartikel 13.3</b>							
<b>WWM beroepen</b>							
Volume	102	120	100	100	100	100	100
Kostprijs (€)	4 503,21	2 965,16	4 433,29				
Bedrag (x € 1 000)	459	356	443				
<b>WWM ontheffingen</b>							
Volume	249	240	245	245	245	245	245
Kostprijs (€)	650,75	791,2	386,89				
Bedrag (x € 1 000)	162	190	95				



## De baten-lastendiensten

	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>BOA</b>							
Volume	6 412	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500	8 500
Kostprijs (€)	116,45	205,79	198,49				
Bedrag (x € 1 000)	747	1 749	1 687				
<b>WPBR ondernemingen</b>							
Volume	648	1 090	840	840	840	840	840
Kostprijs (€)	271,79	665,32	578,92				
Bedrag (x € 1 000)	176	725	486				
<b>WPBR leidinggevenden</b>							
Volume	1 321	395	1 135 <sup>1</sup>	1 135	1 135	1 135	1 135
Kostprijs (€)	181,19	669,01	276,52				
Bedrag (x € 1 000)	239	264	314				
<b>WBP</b>							
Volume	100	150	130	130	130	130	130
Kostprijs (€)	1 056,36	255,82	271,86				
Bedrag (x € 1 000)	106	38	35				
<b>EG-verklaringen</b>							
Volume	7	30	30	30	30	30	30
Kostprijs (€)	1 360,76	2 829,13	812,17				
Bedrag (x € 1 000)	10	85	24				
<b>Beleidsartikel 13.4</b>							
<b>Gratie</b>							
Volume	2 147	2 250	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
Kostprijs (€)	617,43	542,8	747,11				
Bedrag (x € 1 000)	1 326	1 221	1 569				

<sup>1</sup> De sterke stijging van het aantal vergunningen in de particuliere beveiliging is te verklaren door wijziging van de definitie van het begrip aanvraag. In voorgaande jaren kon één dossier meerdere aanvragen voor toestemming voor een leidinggevende bevatten. Deze werden echter als één aanvraag geregistreerd. Vanaf 2009 echter wordt elk verzoek om toestemming als afzonderlijke aanvraag gezien.

Bovengenoemde kostprijzen zijn berekend met behulp van het in 2010 vastgestelde nieuwe kostprijsmodel.

De kostprijzen 2011 wijken af van de kostprijzen 2010, met name als gevolg van de relatieve verschillen in de bezetting van de teams en de veranderingen in het aantal producten en de daarvoor in te zetten capaciteit per werkproces.

De norm voor de doorlooptijden is conform de wettelijke termijnen.

**Kasstroomoverzicht**

Kasstroomoverzicht x € 1 000							
	Realisatie 2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1. Rekening Courant RHB 1 januari</b>	<b>9 880</b>	<b>2 752</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>
2. Totaal operationele kasstroom	- 900	147	1 246	2 065	2 465	2 865	2 865
3a. totaal investeringen	- 44	- 4 853	- 3 395	- 2 000	- 2 000	0	0
3b. totaal boekwaarden desinvesteringen	0	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 44	- 4 853	- 3 395	- 2 000	- 2 000	0	0
4a. eenmalige uitkering aan moederdepartement	- 6 018	- 1 710	0	0	0	0	0
4b. eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. aflossingen op leningen	- 166	- 147	- 1 246	- 2 065	- 2 465	- 2 865	- 2 865
4d. beroep op leenfaciliteit		4 583	3 395	2 000	2 000	0	0
4. Totaal financieringskasstroom	- 6 184	3 290	2 149	- 65	- 465	- 2 865	- 2 865
<b>5. Rekening Courant RHB 31 december</b>	<b>2 752</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>	<b>1 336</b>

**Toelichting op het kasstroomoverzicht***Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het geraamde saldo van baten en lasten, gecorrigeerd met afschrijvingen en mutaties in de voorzieningen en het werkkapitaal.

*Investeringskasstroom*

Voor 2011 zijn investeringen gepland voor HTR (€ 1 395 000). Voor de implementatie van de informatiearchitectuur is een investering gepland van drie maal € 2 000 000,- in de jaren 2011 tot en met 2013.

**06 Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT (GDI)**

Het GDI heeft als missie het leveren van excellente, generieke ICT beheerdiensten aan klanten bij Justitie én de Rijksoverheid. Het GDI heeft jarenlange ervaring met het beheren, ontwikkelen en onderhouden van ICT-diensten voor alle onderdelen van het Ministerie van Justitie en steeds meer ook voor andere ministeries. Het GDI wil in principe de ICT-dienstverlener voor de gehele Rijksoverheid worden door te groeien en te fuseren met andere ICT-dienstverleners. Dit sluit aan bij de nota Vernieuwing Rijksdienst waarin staat dat de bedrijfsvoering voor het Rijk centraler geregeld moet worden. In 2010 wordt de samenwerking en bundeling met andere ICT-beheerorganisaties binnen Justitie en Rijksoverheid onderzocht. In deze begroting zijn de effecten daarvan niet meegenomen, in afwachting van de verdere uitwerking en besluitvorming.

Het GDI levert beheerdiensten, business development en projecten. De beheerdiensten betreffen:

- Digitale Werkplek Omgeving (DWO): beheer van ICT-werkplekken inclusief telefonie en applicaties;
- Enterprise Resource Planning (ERP): advies en beheer van systemen in SAP, ORACLE, Siebel en PeopleSoft;
- Enterprise Content Management (ECM): advies en beheer van documentmanagement en contentbeheersystemen voor internet- en intranetsites;
- Operations & Infrastructure (O&I): housing en hosting van servers, beheer van netwerkinfrastructuren;
- Gebruikersondersteuning en klantcontact: servicedesk, gebruikersopleidingen, account- en servicelevelmanagement.
- Business development en projecten betreffen consultancy over nieuwe ICT toepassingen en dienstverlening en de projectuitvoering bij de invoering en verdere ontwikkeling van beheerdiensten.

**Meerjarige begroting van baten en lasten**

Meerjarige begroting van baten en lasten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
Opbrengst moederdepartement	35 828	30 762	32 709	32 684	32 271	31 878	31 505
Opbrengst overige departementen	2 663	2 000	1 206	1 206	1 206	1 206	1 206
Opbrengsten derden	0	0	0	0	0	0	0
Rentebaten	2	0	0	0	0	0	0
Bijzondere baten	46	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>38 539</b>	<b>32 762</b>	<b>33 915</b>	<b>33 890</b>	<b>33 477</b>	<b>33 084</b>	<b>32 711</b>
<b>Lasten</b>							
Apparaatskosten							
Personele kosten	20 143	14 899	16 242	16 653	16 653	16 653	16 653
Materiële kosten	12 906	12 083	13 145	12 710	12 296	11 903	11 530
Rentelasten	157	528	528	528	528	528	528
Afschrijvingskosten							
Materieel	3 182	5 252	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Immaterieel	0	0	0	0	0	0	0
Overige kosten							
Dotaties voorzieningen	0	0	0	0	0	0	0
Bijzondere lasten	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaal lasten</b>	<b>36 388</b>	<b>32 762</b>	<b>33 915</b>	<b>33 891</b>	<b>33 477</b>	<b>33 084</b>	<b>32 711</b>
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>2 151</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

## De baten-lastendiensten

### Baten

#### Baten per groep van producten en diensten

Het GDI werkt met afspraken met opdrachtgevers over de dienstverlening en de kosten daarvan op basis van kostencomponenten, tarieven en afname aantallen.

Opbrengst totaal x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Beheer (incl. opleidingen)	30 751	28 866	27 310	27 310	27 310	27 310	27 310
Projecten	6 990	3 146	5 855	5 830	5 417	5 024	4 651
Bijdrage Computervloer SSC-ICT	750	750	750	750	750	750	750
<b>Totale opbrengst overige departementen</b>	<b>38 491</b>	<b>32 762</b>	<b>33 915</b>	<b>33 890</b>	<b>33 477</b>	<b>33 084</b>	<b>32 711</b>

#### Opbrengst moederdepartement

Dit betreft inkomsten voor geleverde diensten en producten aan dienstonderdelen van het Ministerie van Justitie.

Opbrengst moederdepartement x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Beheer (incl. opleidingen)	28 088	26 866	26 104	26 104	26 104	26 104	26 104
Projecten	6 990	3 146	5 855	5 830	5 417	5 024	4 651
Bijdrage Computervloer SSC-ICT	750	750	750	750	750	750	750
<b>Totale opbrengst moederdepartement</b>	<b>35 828</b>	<b>30 762</b>	<b>32 709</b>	<b>32 684</b>	<b>32 271</b>	<b>31 878</b>	<b>31 505</b>

#### Opbrengst overige departementen

Het GDI verleent al een aantal jaar ICT-diensten aan andere departementen, waaronder P-Direkt van het Ministerie van BZK. Eind 2010 wordt de dienstverlening voor P-Direkt uitgefaseerd waardoor de Opbrengst overige departementen daalt. Nieuwe opbrengsten worden pas in de begroting meegenomen indien de afspraken daarover concreet zijn vastgelegd.

Opbrengst overige departementen x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Beheer (incl. opleidingen)	2 663	2 000	1 206	1 206	1 206	1 206	1 206
Projecten	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage Computervloer SSC-ICT	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totale opbrengst overige departementen</b>	<b>2 663</b>	<b>2 000</b>	<b>1 206</b>	<b>1 206</b>	<b>1 206</b>	<b>1 206</b>	<b>1 206</b>

#### Rentebaten

Gelet op de beperkte omvang van de rekening courant in de afgelopen jaren wordt vooralsnog geen rekening gehouden met rentebaten.

### Lasten

#### Personele kosten

Het GDI heeft een basisformatie van 141 fte met de mogelijkheid van 30% extra bezetting voor specifieke en tijdelijke dienstverlening zoals projecten; totaal komt dit op 183 fte. Met de taakstelling op basis van het Justitieplan Kleiner en Beter Justitie is een grens gesteld aan de personele

## De baten-lastendiensten

omvang van het GDI voor de komende jaren. De variabele bezetting wordt ingevuld met tijdelijke contracten en inhuur.

Personele kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<i>Ambtelijk personeel</i>							
kosten	11 324	11 399	13 692	13 203	13 203	13 203	13 203
aantal fte conform ijklijn	135,1	151	134	134	134	134	134
extra fte	27,5	12	34	28	28	28	28
<i>Overige personele kosten</i>							
kosten	8 819	3 500	2 550	3 450	3 450	3 450	3 450
aantal fte	65	20	17	23	23	23	23
<i>Postactief personeel</i>							
dotatie voorziening post actief personeel	0	0	0	0	0	0	0
aantal fte's	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totale kosten</b>	<b>20 143</b>	<b>14 899</b>	<b>16 242</b>	<b>16 653</b>	<b>16 653</b>	<b>16 653</b>	<b>16 653</b>

### Materiële kosten

Het GDI maakt gebruik van huisvesting op meer locaties. De hoofdvesting is in Zoetermeer aan de Luxemburglaan. Voor directe ICT dienstverlening bij opdrachtgevers en het lokale beheer van werkplekken en systemen beschikt het GDI over huisvesting op het bestuursdepartement en bij opdrachtgevers. In 2010 wordt het naast het GDI gelegen kantoorpand aan de Europaweg, nu nog deels in gebruik van IND, volledig overgenomen door het GDI. Daarmee beschikt het GDI over ruim 400 werkplekken voor de eigen organisatie, voor ICT-projecten van opdrachtgevers en voor collega ICT beheerorganisaties. In de begroting zijn de extra huisvestingskosten én de verwachte extra opbrengsten verwerkt die deze kosten moeten compenseren.

De automatiseringskosten betreffen de interne automatisering van het GDI, de beheerde systemen en omgevingen en het aandeel van het GDI in de gemeenschappelijke computervloer van het Shared Service Centrum ICT van Justitie, waar de productiesystemen staan en de kosten van de computervloer in Zoetermeer waar de ontwikkel-, test- en acceptatie systemen staan. Het (verder) implementeren van nieuwe technieken (bijvoorbeeld Virtualisatie in de hardware) moet het GDI in staat stellen efficiencyvoordelen op materiële kosten te realiseren.

Door toepassing van de Justitiebrede kostensoortindeling heeft verschuiving van de kosten van automatiseringskosten naar overige materiële kosten plaatsgevonden. De meerjarige ontwikkeling van het totaal van deze kostenposten daalt licht.

De post risico-opslag is in 2010 nog opgenomen als buffer voor niet voorzienbare kostenfluctuaties. Vanaf 2011 is deze post bedoeld om niet gerealiseerde werkplekopbrengsten te compenseren.

Materiële kosten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Huisvesting	2 299	2 340	3 540	3 540	3 540	3 540	3 540
Facilitair	481	400	400	400	400	400	400
Overig materieel	351	2 393	2 273	2 160	2 052	1 949	1 852
Automatisering (excl. afschr./incl. SSC)	9 775	6 750	6 432	6 110	5 804	5 514	5 238
Risico-opslag	0	200	500	500	500	500	500
<b>Totale kosten</b>	<b>12 906</b>	<b>12 083</b>	<b>13 145</b>	<b>12 710</b>	<b>12 296</b>	<b>11 903</b>	<b>11 530</b>

## De baten-lastendiensten

### Rentelasten

De post Rentelasten is gebaseerd op de omvang van de leenfaciliteit en het gemiddelde rekening-courantsaldo bij het Ministerie van Financiën. Het gehanteerde gemiddelde percentage bedraagt 3%.

### Afschrijvingskosten

De afschrijvingsbedragen zijn een gemiddelde over de verschillende investeringsjaren, op basis van lineaire afschrijving en een tijdsevenredige verdeling over het jaar. Deze zijn in 2010 toegenomen door de overname van activa van de ICT-afdeling van het bestuursdepartement. Daarvoor is een interne financiële verrekening met het moederdepartement overeengekomen. Als gevolg hiervan lopen de omvang van de afschrijvingen tijdelijk niet in de pas met de omvang van de aflossingen op de bij het Ministerie van Financiën opgenomen leenfaciliteit. Nadat deze activa in het kader van vervangingsinvesteringen met de daarbij behorende opname van de leenfaciliteit zijn vernieuwd, komen de afschrijvingen en aflossingen weer in verhouding.

Voor de diverse activaklassen worden de volgende afschrijvingstermijnen gehanteerd:

Activaklassen	Termijn (jr.)
Meubilair	10
Installaties	5
Kantoormachines	5
Overige inventaris	5
Werkplek Hardware	3
Netwerk	3
Techn. Infrastructuur SW	3
Techn. Infrastructuur HW	4
Werkpleksoftware	4
Licenties	3

### Saldo baten en lasten

Vanaf 2009 zijn de verwachte baten gelijk aan de begrote lasten. Een eventueel overschot waarmee het eigen vermogen boven de 5%-norm uitkomt wordt afgeroomd.

**Kasstroomoverzicht**

Kasstroomoverzicht x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1. Rekening Courant RHB 1 januari</b>	<b>- 1 029</b>	<b>7 389</b>	<b>3 714</b>	<b>5 784</b>	<b>8 293</b>	<b>10 715</b>	<b>13 137</b>
2. Totaal operationele kasstroom	8 883	834	3 839	3 967	3 922	3 922	3 922
3a. Totaal investeringen	- 4 012	- 2 873	- 2 800	- 2 575	- 3 775	- 1 725	- 2 475
3b. Totaal boekwaarden desinvesteringen	210	0	0	0	0	0	0
3. Totaal investeringskasstroom	- 3 802	- 2 873	- 2 800	- 2 575	- 3 775	- 1 725	- 2 475
4a. Eenmalige uitkering aan moederdepartement	0	- 2 700	0	0	0	0	0
4b. Eenmalige storting door moederdepartement	0	0	0	0	0	0	0
4c. Aflossingen op leningen	- 803	- 1 809	- 1 768	- 1 458	- 1 500	- 1 500	- 1 500
4d. Beroep op leenfaciliteit	4 140	2 873	2 800	2 575	3 775	1 725	2 475
4. Totaal financieringskasstroom	3 337	- 1 636	1 032	1 117	2 275	225	975
<b>5. Rekening Courant RHB 31 december</b>	<b>7 389</b>	<b>3 714</b>	<b>5 784</b>	<b>8 293</b>	<b>10 715</b>	<b>13 137</b>	<b>15 559</b>

**Toelichting op het kasstroomoverzicht***Operationele kasstroom*

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten, gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in (eventuele) voorzieningen en in het netto werkkapitaal.

*Investeringskasstroom*

De investeringskasstroom wordt bepaald door de vervangings – en uitbreidingsinvesteringen. Voor 2011 zijn conform de ingediende leenaanvragen de volgende vervangingsinvesteringen voorzien:

Investeringen x € 1 000		
Omschrijving	Vervanging	Uitbreiding
Meubilair	0	0
Installaties	0	0
Kantoormachines	0	0
Audio-visuele middelen	0	0
Overige Inventaris	0	0
Werkplek Hardware	1 050	0
Netwerk	200	0
Techn. Infrastructuur SW	400	0
Licenties	225	0
Techn. Infrastructuur HW	925	0
Werkplek Software	0	0
<b>Totaal investeringen</b>	<b>2 800</b>	<b>0</b>

Gezien de financiële consequenties die de diverse bezuinigingsmaatregelen met zich mee brengen zullen opdrachtgevers terughoudend zijn met het investeren in nieuwe diensten en producten. Daarom is de verwachting dat de uitbreidingsinvesteringen minimaal zijn.

*Financieringskasstroom*

De financieringskasstroom bestaat uit het beroep op de leenfaciliteit bij het Ministerie van Financiën ten behoeve van de vervangingsinvesteringen van materiële activa.

**Doelmatigheid**

Doelmatigheidsindicatoren					
Generieke indicatoren	2011	2012	2013	2014	2015
Gemiddeld uurtarief	101	99	97	95	93
Totale omzet per product(groep)	33 915	33 890	33 477	33 084	32 711
Beheer (incl. opleidingen en expl. bijdrage SSC-ICT)	28 060	28 060	28 060	28 060	28 060
Projecten	5 855	5 830	5 417	5 024	4 651
Aantal fte's (excl. inhuur) werkzaam bij de BL-Dienst	168	162	162	162	162
Aantal externe fte's ingezet bij de BL-Dienst	17	23	23	23	23
Aantal externe fte's als % van de totale fte's	9%	12%	12%	12%	12%
Specifieke indicatoren	2011	2012	2013	2014	2015
Doelmatigheidsverbetering op de kostprijs bestaande diensten	5%	4%	4%	4%	4%
Benchmark ten opzichte van vergelijkbare ICT-organisaties	2%	2%	2%	2%	2%
Beschikbaarheid systemen	99,90%	99,90%	99,90%	99,90%	99,90%
Betrouwbaarheid dienstverlening	98%	98%	98%	98%	98%
Klanttevredenheid	7	7	7	7	7

**Toelichting**

Als baten-lastendienst streeft het GDI naar een zo efficiënt mogelijk ICT beheer. Optimale dienstverlening voor een zo laag mogelijke prijs. Dit komt tot uitdrukking in het uurtarief en de prijzen van de componenten.

Het GDI streeft er naar het gemiddelde uurtarief jaarlijks te laten dalen met 2%. Een belangrijke voorwaarde hiervoor is het kunnen verminderen van de inhuur door het internaliseren van externen voor de continuering van meerjarige beheeropdrachten.

Het GDI streeft naar doelmatigheidsverbetering van de dienstverlening. Dit werkt door in de kostprijzen en tarieven voor opdrachtgevers. In 2010 is het kostprijsmodel verder verbeterd. Voor 2011 streeft het GDI naar een efficiency verbetering met 5%.

Doelmatigheid is meer dan lagere kosten. Uit een jaarlijkse meting in een onafhankelijke benchmark ten opzichte van vergelijkbare ICT-organisaties, volgt de afwijking van de gemiddelde marktprijs. Hierin is rekening gehouden met vijf indicatoren die samen bepalend zijn voor de mate van doelmatigheid: volume, complexiteit, kwaliteit, productiviteit en kosten. De afwijkingen op deze indicatoren ten opzichte van de markt worden uitgedrukt in een gewogen gemiddelde percentage prijsverschil. Het GDI streeft naar een gemiddelde prijsafwijking van 2% voor 2011 en de jaren daarna ten opzichte van de referentiegroep. Voor de opdrachtgevers is dit een aanvaardbare afwijking ten opzichte van soortgelijke ICT-organisaties. De beschikbaarheid van de systemen betreft de feitelijke toegang tot deze systemen tijdens de afgesproken openingstijden, uitgedrukt in een percentage van de totale openingstijd. De betrouwbaarheid van de dienstverlening betreft het aantal service-niveaus dat wordt gehaald.



## HOOFDSTUK 7 RAAD VOOR DE RECHTSPRAAK

### **Beleidsmatige ontwikkelingen**

Een kwalitatief goede en efficiënte rechtspraak is een belangrijk fundament voor het functioneren van rechtsstaat en samenleving. Voor het tijdig en op kwalitatief goede wijze verwerken van de verwachte instroom van zaken zonder dat de doorlooptijd oploopt is de beschikbaarheid van voldoende middelen voor de rechtspraak een belangrijke voorwaarde. Bij de verwachte toename van het aantal rechtszaken en daarbij achterblijvende financiële middelen zal de druk op de gerechten toenemen. Dit mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit. Zoveel mogelijk zullen de inspanningen van de afgelopen jaren om de kwaliteit van rechtspraak ook op de lange termijn te verzekeren en waar nodig te verbeteren worden voortgezet. Daarnaast zal er ruimte dienen te zijn voor innovatie en organisatieverandering. Hieronder zullen de geplande activiteiten op de genoemde gebieden nader worden toegelicht.

Voor goede rechtspraak is evenzeer vereist dat de Rechtspraak in staat is te blijven beantwoorden aan de veranderende wensen uit de samenleving. Op de belangrijkste gebieden zal sprake zijn van het verdergaan op eerder ingeslagen wegen. Binnen de beperkte financiële middelen zal ruimte worden geboden voor kwaliteitsbepalende elementen, zoals de meervoudige behandeling van zaken, instructie en feitenonderzoek en het meelezen van vonnissen.

Aan de realisatie van de vier centrale doelstellingen van de Rechtspraak: deskundige rechtspraak, betrouwbare rechtspraak, effectieve rechtspraak en rechtspraak in de samenleving, zal op onderdelen ook in 2011 nog verder worden gewerkt.

Onderwerpen die in dit verband moeten worden genoemd zijn de verbetering van de digitale toegankelijkheid van de Rechtspraak. Hiervoor is in 2008 een meerjarig traject in gang gezet. In 2011 zullen burgers een beroep bij de bestuursrechter elektronisch kunnen indienen en de voortgang in die procedures en ook in zaken bij de kantonrechter elektronisch kunnen volgen. Een project om het mogelijk te maken om procedures tot verhaal van een geldvordering digitaal aan te brengen zal in dat jaar worden afgerond indien ook de daarvoor benodigde wetgeving tijdig tot stand komt.

Voorts zullen op alle gebieden landelijk uniforme procesreglementen zijn vastgesteld, waarmee de rechtseenheid op dit punt voor de justitiabelen en rechtshulpverleners aanmerkelijk zal zijn verbeterd. Tevens is voorzien in een periodieke actualisering van die reglementen.

Waar het gaat om deskundigheidsbevordering zal het al ingevoerde stelsel voor permanente educatie waar nodig worden verbeterd en aangescherpt en zullen voor belangrijke specialistische kennisgebieden kenniscentra zijn ingericht bij de gerechtshoven. In samenspraak met het op 1 januari 2010 gestarte Nederlands Register Gerechtelijk Deskundigen zal worden gewerkt aan verdere kwaliteitsverbetering van inbreng van externe deskundigen in gerechtelijke procedures.

De jaren 2011 en volgende zullen in belangrijke mate in het teken staan van de wijzigingen in de gerechtelijke kaart en daarmee bepalend zijn voor hoe de rechterlijke organisatie er in de toekomst uit zal gaan zien. Afhankelijk van de voortgang van het wetgevingsproces zal de (voorbereiding van de) invoering van de beoogde wijzigingen een groot deel van de aandacht en middelen opeisen. De wijzigingen zullen moeten leiden tot versterking van de bestuurskracht van de organisatie en tot vergroting

van de mogelijkheden om de kwaliteit van de rechtspraak ook op de langere termijn te waarborgen.

Naar verwachting zal op 1 januari 2011 tevens een andere belangrijke organisatieverandering zijn beslag krijgen. Afhankelijk van het wetgevingsproces zal naar het zich laat aanzien op die datum de competentiegrens van de kantonrechter worden verhoogd van € 5 000,- naar € 25 000,-. Hiermee zal de drempel tot de rechter voor de burger worden verlaagd en de rechtspraak beter in staat worden gesteld maatwerk te bieden door het realiseren van differentiatie van zaaksbehandeling.

Ondanks de verhoogde druk op de productie bij gerechten ten gevolge van het verwachte verschil tussen instroom en financiële middelen zal de kwaliteit van gerechtelijke procedures en uitspraken centraal dienen te staan. Blijvend aandachtspunt vormt voorts de kwaliteit bij de uitoefening van de toezichthoudende taken van de rechter. Binnen de mogelijkheden die het wetsvoorstel versterking positie rechter-commissaris daarvoor laat, zal de rol van de raadsheer commissaris worden versterkt. Waar het gaat om het toezicht op insolventies zal worden geïnvesteerd in verbetering van de processen bij die afdelingen, onder meer door de ondersteuning van werkprocessen en de uitwisseling met ketenpartners door middel van IT en in kennisversterking. Tot slot zal ook het toezicht op beschermingsbewind, curatele en mentorschap worden versterkt op basis van een inventarisatie van knelpunten. Door middel van wetgeving zal de kwaliteit van bewindvoerders beter dan thans het geval is worden verzekerd.

Om de forse toename van de instroom van zaken te verwerken zou een substantiële verhoging van de bijdrage van het Ministerie van Justitie nodig zijn. De uitkomst van de afweging van het kabinet op dit moment is echter dat voor de rechtspraak in geringe mate extra geld beschikbaar is. Uit deze middelen moet voor de Rechtspraak ook de loon- en prijsontwikkeling worden gedekt. Als de huidige instroomverwachtingen worden bewaarheid en er, ook in latere jaren, geen aanvullende financiering beschikbaar komt zal dit onvermijdelijk leiden tot oplopende voorraden en doorlooptijden.

De Rechtspraak wil al wat mogelijk is doen om te hoog oplopende voorraden tegen te gaan. In 2010 en 2011 zal de Rechtspraak een deel van de capaciteitsuitbreidingen financieren met de beschikbare middelen op de balans.

## Meerjarige begroting van baten en lasten

Meerjarige begroting van baten en lasten x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Baten</b>							
Bijdrage Ministerie van Justitie	904 766	919 729	922 611	916 012	910 125	896 463	896 551
Vooruitontvangen bijdrage	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage derden	25 394	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Rentebaten	124	300	300	300	300	300	300
Bijdrage meer/ minder werk	- 4 279	22 210	20 000	0	0	0	0
<b>Totaal baten</b>	<b>926 005</b>	<b>967 239</b>	<b>967 911</b>	<b>941 312</b>	<b>935 425</b>	<b>921 763</b>	<b>921 851</b>
<b>Lasten</b>							
Personele kosten	668 615	702 747	701 363	673 769	669 398	659 256	659 321
Materiele kosten	232 036	243 881	243 401	233 824	232 308	228 788	228 811
Afschrijvingskosten	21 430	22 000	23 000	25 000	25 000	25 000	25 000
Rentekosten	2 826	3 600	4 000	4 000	4 000	4 000	4 000
Gerechtskosten	1 257	4 529	4 719	4 719	4 719	4 719	4 719
<b>Totale lasten</b>	<b>926 164</b>	<b>976 757</b>	<b>976 482</b>	<b>941 312</b>	<b>935 425</b>	<b>921 763</b>	<b>921 851</b>
<b>Resultaat</b>	<b>- 159</b>	<b>- 9 518</b>	<b>- 8 571</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

**Baten***Bijdrage Ministerie van Justitie*

De bijdrage van het Ministerie van Justitie bestaat uit een productiegereleerde bijdrage, een bijdrage voor gerechtskosten en een bijdrage voor overige taken. Daarnaast bevat de bijdrage middelen voor taken die niet voortvloeien uit de Wet op de rechterlijke organisatie zoals tuchtrecht en de commissies van toezicht voor het gevangeniswezen.

*Bijdrage derden*

De bijdrage derden bestaat met name uit de bijdragen aan de Rechtspraak van andere departementen.

*Rentebaten*

Voor het jaar 2011 wordt rekening gehouden met een renteopbrengst van € 300 000,-.

*Bijdrage meer- en minderwerk*

De bijdrage meer- en minderwerk (egalisatierekening van de Rechtspraak) betreft het saldo van meer- en minderwerk ten opzichte van de productie zoals afgesproken met en gefinancierd door de Minister van Justitie. Het meer- en minderwerk wordt afgerekend tegen 70% van de afgesproken productgroeprijzen. Het is de verwachting dat als gevolg van de economische teruggang de instroom in met name civiele en bestuursrechtelijke zaken de komende jaren zal toenemen. Het kabinet heeft hiervoor na verrekening van taakstellingen per saldo geen aanvullende middelen aan de rechtspraak beschikbaar gesteld. Om de verwachte instroom toch zo goed mogelijk te kunnen verwerken is de Raad voornemens om de komende jaren de capaciteit uit te breiden. De Rechtspraak houdt er rekening mee dat zodoende in de jaren 2010 en 2011 een hogere productie zal worden geleverd dan nu vooraf door de Minister van Justitie is gefinancierd. De hogere kosten zullen worden gedekt door het eigen vermogen en de afrekening achteraf uit de egalisatierekening.

## Lasten

### *Personele kosten*

Ten opzichte van 2009 zullen de personele kosten toenemen omdat de Rechtspraak een fors hogere instroom zal verwerken. Financiering vindt voor het grootste deel plaats uit egalisatierekening en eigen vermogen. Met de huidige inzichten zullen met ingang van 2012 zowel de egalisatierekening als het eigen vermogen geen ruimte meer bieden om de hogere kosten te dekken en zal het personeelsbestand moeten worden afgebouwd. Indien de huidige instroomprognoses ook in de komende jaren de werkelijkheid benaderen of wellicht zelfs overtreffen zullen aanvullende middelen gevonden moeten worden om oplopende achterstanden en sterk stijgende doorlooptijden te voorkomen.

### *Materiële kosten*

De materiële kosten nemen gelijk met de personele kosten in de jaren 2010–2012 toe maar zullen daarna ook weer worden teruggebracht.

Afschrijvingskosten	
Materiële vaste activa	Afschrijvings- termijn
Hard- en software	3 jaar
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoormachines	5 jaar
Audio- en visuele middelen en stoffering	8 jaar
Verbouwingen, installaties, bekabeling en meubilair lang	10 jaar

De afschrijvingskosten voor de Rechtspraak zijn berekend door de totale afschrijvingskosten op de activa in een jaar te verminderen met de verwachte vrijval in dat jaar van de balanspost «Vooruitontvangen bedragen OM». De post «vooruitontvangen bedragen OM» betreft de eerder door het OM verstrekte bijdrage in de aanschaf van activa die gemeenschappelijk worden gebruikt door OM én ZM. Met deze bijdrage in de aanschaf heeft het OM destijds zijn deel van de afschrijvingskosten voldaan. In 2009 bedroeg de bijdrage van het OM € 2 511 000,-, in 2010 is dit naar verwachting € 1 684 000,-, in 2011 naar verwachting € 1 161 000,- en in 2012–2016 zal deze gemiddeld € 435 000,- per jaar bedragen.

### *Rentekosten*

Voor de financiering van materiële vaste activa sluit de Rechtspraak leningen af bij het Ministerie van Financiën. Voor de berekening van deze kosten wordt rekening gehouden met de door Financiën afgegeven rentepercentages. Gemiddeld betreft dit een rentepercentage van 2,7 %.

### *Gerechtskosten*

Het gaat hier om de kosten die het gerecht in civiele en bestuurlijke zaken maakt gedurende of als gevolg van de behandeling van een aan de rechter voorgelegde zaak zoals advertentiekosten bij faillissementen, tolken en vertalers en deskundigen.

### **Bijdrage Ministerie van Justitie**

In de tabel opbouw bijdrage Ministerie van Justitie is de bijdrage van het Ministerie van Justitie gespecificeerd.

Raad voor de rechtspraak

Opbouw bijdrage Ministerie van Justitie x € 1 000						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Productiegerelateerde bijdrage	877 629	882 620	876 000	870 063	856 399	856 487
Bijdrage voor gerechtskosten	4 539	4 730	4 730	4 730	4 730	4 730
<i>Bijdrage voor overige uitgaven</i>						
Bijzondere kamers rechtspraak	9 844	7 951	7 951	7 968	7 969	7 969
College van Beroep v/h bedrijfsleven	5 903	5 899	5 881	5 868	5 868	5 868
Megazaken	13 440	13 114	13 143	13 171	13 172	13 172
<i>Bijdrage Niet-BFR 2005 taken</i>						
Tuchtrecht	2 892	2 892	2 888	2 895	2 895	2 895
Commissies van toezicht voor het gevangeniswezen	5 410	5 406	5 419	5 431	5 431	5 431
Overige taken	73	0	0	0	0	0
<b>Totaal</b>	<b>919 729</b>	<b>922 611</b>	<b>916 012</b>	<b>910 125</b>	<b>896 463</b>	<b>896 551</b>

De productiegerelateerde bijdrage is het meest omvangrijke onderdeel van de bijdrage van het Ministerie van Justitie. Deze bijdrage komt tot stand door de productieafspraken tussen Raad en minister te vermenigvuldigen met de afgesproken prijzen. De productieafspraken zijn als volgt:

Productieafspraken							
	2009	2010 <sup>1</sup>	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Totaal</b>	<b>1 934 220</b>	<b>1 927 198</b>	<b>1 880 382</b>	<b>1 866 543</b>	<b>1 853 660</b>	<b>1 824 408</b>	<b>1 824 597</b>
<i>Gerechtshoven</i>							
Civiel	16 130	15 448	16 107	15 989	15 878	15 628	15 629
Straf	37 610	38 944	39 773	39 480	39 207	38 589	38 593
Belasting	3 370	3 327	2 760	2 740	2 721	2 678	2 678
<i>Rechtbanken</i>							
Civiel	280 110	285 395	283 581	281 494	279 551	275 140	275 168
Straf	217 460	197 917	194 785	193 351	192 017	188 986	189 006
Bestuur (excl. Vreemdelingenkamers)	44 410	48 664	47 432	47 083	46 758	46 020	46 025
Bestuur (Vreemdelingenkamers)	45 860	56 170	53 336	52 944	52 578	51 748	51 754
Kanton	1 258 440	1 251 356	1 214 326	1 205 389	1 197 070	1 178 179	1 178 301
Belasting	23 290	22 233	20 402	20 251	20 112	19 794	19 796
<i>Bijzondere colleges</i>							
Centrale Raad van Beroep	7 540	7 745	7 881	7 823	7 769	7 646	7 647

<sup>1</sup> Afspraak op basis van de 1e supplettoire begroting

Zoals reeds is aangegeven blijft de financiering de komende jaren achter bij de instroomverwachtingen van de Rechtspraak. Hiermee ontstaat het risico dat de voorraden en daarmee de doorlooptijden de komende jaren kunnen gaan oplopen. Gegeven de huidige instroomraming heeft de Raad in onderstaande tabel aangegeven welke omvang de voorraden zou kunnen aannemen. Indien instroombeperkende maatregelen kunnen worden genomen zal de voorraadproblematiek beperkter van omvang zijn. De ontwikkelingen zullen in de reguliere begrotingscyclus op de voet worden gevolgd en indien nodig en mogelijk zullen later aanvullende maatregelen getroffen worden.

Deze indicatieve voorraadontwikkeling is hierna weergegeven. In dit overzicht zijn de startvoorraden niet meegenomen.

## Raad voor de rechtspraak

Cumulatieve voorraad vanaf 2010						
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Totaal</b>	<b>113 184</b>	<b>221 876</b>	<b>391 919</b>	<b>647 094</b>	<b>1 023 800</b>	<b>1 501 031</b>
<i>Gerechtshoven</i>						
Civiel	1 995	4 993	8 690	13 326	19 312	26 503
Straf	124	1 712	5 060	9 725	16 233	24 032
Belasting	16	24	308	713	1 366	2 223
<i>Rechtbanken</i>						
Civiel	15 915	17 354	29 429	50 674	86 212	131 629
Straf	26 931	54 885	74 400	90 088	107 709	126 186
Bestuur (excl. Vreemdelingenkamers)	2 111	10 211	20 210	32 934	49 455	69 563
Bestuur (Vreemdelingenkamers)	0	0	0	0	0	0
Kanton	65 358	126 909	240 217	425 870	706 853	1 068 495
Belasting	723	4 653	9 721	16 592	25 464	36 338
<i>Bijzondere colleges</i>						
Centrale Raad van Beroep	10	1 134	3 885	7 171	11 195	16 063

Met het inzetten van de egalisatierekening en het eigen vermogen door de rechtspraak kunnen de negatieve effecten op de voorraden op de korte termijn worden beperkt. Daarmee kan het oplopen van de voorraad beperkt worden tot 6% in 2011 en 18% in 2012. Wanneer de huidige instroomramingen echter realiteit blijken te zijn en er geen aanvullende middelen en/of maatregelen getroffen worden zal de voorraad toenemen met uiteindelijk 76% van de jaarlijkse instroom in 2015.

### Productgroepprijzen 2011–2013

In de tabel hierna zijn de prijzen opgenomen die de Raad voor de rechtspraak en het Ministerie van Justitie in januari 2010 overeengekomen zijn voor de periode 2010–2013. Voor de prijsperiode 2011–2013 zullen nieuwe productgroepprijzen gaan gelden. In de prijzen voor 2011 tot en met 2013 is rekening gehouden met nieuwe wetgeving en prijsverlagende factoren ten gevolge van een verwachte lichtere samenstelling van zaken.

Overzicht prijzen per productgroep x € 1		
Productgroep	2010	2011
<b>Rechtbanken</b>		
Civiel	854,13	864,48
Bestuur	1 729,14	1 947,88
Straf	827,09	845,18
Kanton	128,25	135,07
Vreemdelingen	787,65	826,56
Belasting	1 135,43	1 069,08
<b>Gerechtshoven</b>		
Civiel	3 734,44	3 494,42
Straf	1 347,65	1 272,27
Belasting	3 520,38	2 955,48
<b>Centrale Raad v. Beroep</b>	<b>3 102,69</b>	<b>3 210,43</b>

*De prijzen zijn gebaseerd op loon- en prijspeil 2009*

## Raad voor de rechtspraak

### Ontwikkeling eigen vermogen

Ontwikkeling eigen vermogen x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Eigen vermogen per 1-1	39 461	40 368	30 850	22 278	22 278	22 278	22 278
Wettelijke reserve	1 066	0	0	0	0	0	0
Resultaat	- 159	- 9 518	- 8 571	0	0	0	0
Eigen vermogen per 31-12	40 368	30 850	22 278	22 278	22 278	22 278	22 278

In de jaren 2010 tot en met 2012 is de Rechtspraak voornemens om eigen vermogen in te zetten voor een capaciteitsuitbreiding in aanvulling op de bijdrage van het moederdepartement. Naar de huidige inzichten zal de egalisatierekening en het eigen vermogen met ingang van 2012 geen ruimte meer kunnen bieden om de hogere kosten te dekken en zal het personeelsbestand moeten worden afgebouwd.

#### Doorlooptijden

In de volgende tabel wordt de realisatie weergegeven ten opzichte van de norm voor 2011. Wanneer de meerjarige financiering achterblijft bij de instroom zullen de voorraden oplopen en komt het halen van de aangegeven doelstelling in gevaar.

Raad voor de rechtspraak

Lengte van de procedures in 2007/2009, afgezet tegen norm voor 2011					
Realisatie	2007	2008	2009		Norm 2011
<b>Rechtbank, sector kanton</b>	%	%	%	%	binnen
Handelszaken met verweer	<b>89</b>	<b>95</b>	<b>96</b>	90	1 jaar
	<b>73</b>	<b>81</b>	<b>81</b>	75	6 maanden
Beschikkingen arbeidsontbinding op tegenspraak	<b>96</b>	<b>96</b>	<b>95</b>	90	3 maanden
Handelszaken zonder verweer (verstek)	<b>95</b>	<b>92</b>	<b>91</b>	90	15 dagen
Beschikkingen geregelde arbeidsontbinding	79	79	77	90	15 dagen
Kort geding	<b>98</b>	<b>96</b>	<b>95</b>	90	3 maanden
Overtreding	<b>88</b>	<b>89</b>	<b>88</b>	80	1 maand
Mulderzaken	76	74	<b>80</b>	80	3 maanden
<b>Rechtbank, sector civiel</b>	%	%	%	%	binnen
Handelszaken met verweer	<b>81</b>	<b>85</b>	<b>86</b>	80	2 jaar
	61	62	62	70	1 jaar
Handelszaken zonder verweer (verstek)	71	69	73	90	1 maand
Verzoekschriftprocedure handel (voor insolventie)	76	84	<b>86</b>	90	3 maanden
Beëindigen faillissementen	77	73	72	90	3 jaar
Scheidingszaken	<b>91</b>	<b>91</b>	<b>94</b>	95	1 jaar
	<b>60</b>	<b>60</b>	<b>58</b>	50	2 maanden
Alimentatie en bijstandsverhaal	<b>91</b>	<b>94</b>	<b>94</b>	90	1 jaar
Omgangs- en gezagszaken	<b>82</b>	<b>83</b>	<b>82</b>	80	1 jaar
Beschikking verzoekschriftprocedure kinderrechter	<b>92</b>	<b>90</b>	<b>90</b>	90	3 maanden
Kort geding	<b>91</b>	<b>91</b>	<b>91</b>	90	3 maanden
<b>Rechtbank, sector straf</b>	%	%	%	%	binnen
Strafzaken MK (=meervoudig behandeld)	x	86	85	90	6 maanden
Politiezaken (incl. economische)	x	85	86	90	5 weken
Strafzaken bij de kinderrechter (enkelvoudig)	x	<b>84</b>	<b>83</b>	85	5 weken
Raadkamerzaken m.b.t. voorlopige hechtenis	x	<b>99</b>	<b>100</b>	95	2 weken
Raadkamerzaken niet voorlopige hechtenis	x	<b>82</b>	<b>81</b>	85	4 maanden
<b>Rechtbanken, sector bestuur</b>	%	%	%	%	binnen
Bodemzaken bestuur regulier	67	73	71	90	1 jaar
	50	47	47	70	9 maanden
Voorlopige voorziening bestuur regulier	<b>94</b>	<b>95</b>	<b>95</b>	90	3 maanden
Bodemzaak belasting lokaal	27	44	42	90	9 maanden
Bodemzaak rijksbelastingen	x	51	51	90	1 jaar
Bodemzaak vreemdelingen	70	68	67	90	9 maanden
<b>Gerechtshoven</b>	%	%	%	%	binnen
Handelszaak dagvaarding	65	67	71	80	2 jaar
Handelsrekest	61	57	70	90	3 maanden
Familierekest	<b>92</b>	<b>88</b>	<b>87</b>	90	1 jaar
Belastingzaak	x	33	30	85	1 jaar
Strafzaak MK (=meervoudig behandeld)	x	74	67	85	9 maanden
Strafzaak EK	x	59	44	90	6 maanden
Strafzaak EK kantonzaak		64	55	90	6 maanden
Raadkamerzaken m.b.t. voorlopige hechtenis	x	50	45	95	2 weken
Raadkamerzaken niet voorlopige hechtenis	x	32	61	85	4 maanden

Vetgedrukt zijn de realisatiepercentages die al conform de normering 2011 zijn of dicht (- 4%) daarbij komen



## Kasstroomoverzicht

Kasstroomoverzicht x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>1. Rekening-courant RHB 1 januari</b>	<b>134 761</b>	<b>150 937</b>	<b>120 655</b>	<b>81 137</b>	<b>56 618</b>	<b>39 600</b>	<b>30 081</b>
<b>2. Totaal operationele kasstroom</b>	<b>36 643</b>	<b>- 22 328</b>	<b>- 18 453</b>	<b>- 1 188</b>	<b>7 685</b>	<b>15 185</b>	<b>15 185</b>
3a- Totaal investeringen (-/-)	22 159	29 000	28 000	26 000	26 000	26 000	26 000
3b+ Totaal boekwaarde desinvesteringen (+)							
<b>3. Totaal investeringskasstroom</b>	<b>- 22 159</b>	<b>- 29 000</b>	<b>- 28 000</b>	<b>- 26 000</b>	<b>- 26 000</b>	<b>- 26 000</b>	<b>- 26 000</b>
4a- Eenmalige uitkering aan bestuursdepartement (-/-)							
4b+ Eenmalige storting door bestuursdepartement (+)		16 700					
4c- Aflossingen op leningen (-/-)	20 467	24 653	21 066	23 331	24 703	24 703	24 703
4d+ Beroep op leenfaciliteit (+)	22 159	29 000	28 000	26 000	26 000	26 000	26 000
<b>4. Totaal financieringskasstroom</b>	<b>1 692</b>	<b>21 047</b>	<b>6 934</b>	<b>2 669</b>	<b>1 297</b>	<b>1 297</b>	<b>1 297</b>
<b>5. Rekening-courant RHB 31 december <sup>1</sup></b>	<b>150 937</b>	<b>120 655</b>	<b>81 137</b>	<b>56 618</b>	<b>39 600</b>	<b>30 081</b>	<b>20 563</b>
	62 065	45 581	15 581	8 081	581	581	581

<sup>1</sup> Inclusief Rekening-courant egalisatierekening

*Toelichting*

De operationele kasstroom bestaat uit het saldo van baten en lasten gecorrigeerd voor afschrijvingen, mutaties in eventuele voorzieningen en in mutaties in het netto werkkapitaal. De Raad heeft een vordering op het Ministerie van Justitie van € 16,7 mln. voor een dotatie aan de egalisatierekening. In het kasstroomoverzicht wordt er door de Raad van uitgegaan dat dit bedrag in 2010 wordt gestort.

*Investeringen*

Investeringen	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Hard- en software	10 440	10 080	9 360	9 360	9 360	9 360
Vervoersmiddelen, inventaris, meubilair kort en kantoor-machines	2 030	1 960	1 820	1 820	1 820	1 820
Audio- en visuele middelen en stoffering	3 480	3 360	3 120	3 120	3 120	3 120
Verbouwingen, installaties en meubilair lang	13 050	12 600	11 700	11 700	11 700	11 700
<b>Totaal</b>	<b>29 000</b>	<b>28 000</b>	<b>26 000</b>	<b>26 000</b>	<b>26 000</b>	<b>26 000</b>
<b>Investeringen verdeeld naar vervanging en uitbreiding</b>						
Vervanging	24 157	22 980	19 411	22 869	25 205	25 205
Uitbreiding	4 843	5 020	6 589	3 131	795	795

Om de kapitaalgoederenvoorraad op peil te kunnen houden is in 2011 een vervangingsinvestering van € 28 miljoen nodig. Daarnaast is rekening gehouden met de noodzakelijke uitbreidingsinvesteringen ten gevolge van de groei van de Rechtspraak.

## **HOOFDSTUK 8 VERDIEPINGSHOOFDSTUK**

In dit hoofdstuk wordt per beleidsartikel en niet-beleidsartikel de aansluiting toegelicht tussen de stand ontwerpbegroting 2010 en de stand ontwerpbegroting 2011. De nieuwe mutaties worden toegelicht indien de mutaties politiek relevant of groter dan € 5,0 mln. zijn.

### **Subsidies**

Op grond van de Algemene Wet Bestuursrecht moet in het algemeen voor subsidieverlening een wettelijke grondslag bestaan. Uitzondering hierop vormen de subsidies waarbij in de begroting bij het onderhavige beleidsartikel expliciet melding wordt gemaakt van de subsidieontvanger en het maximale bedrag dat aan subsidie kan of zal worden verleend.

**11 Nederlandse rechtsorde**

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>16 609</b>	<b>11 443</b>	<b>11 569</b>	<b>11 544</b>	<b>11 520</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		- 185	94	33	41	26	
Nieuwe mutaties:							
- Legis		0	2 000	0	0	0	
- Project Academie voor Overheidsjuristen (Vernieuwing Rijksdienst)		1 450	1 390	0	0	0	
- Diversen		839	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	15 322	18 713	14 927	11 602	11 585	11 546	11 547
verplichtingen	17 149	18 713	14 927	11 602	11 585	11 546	11 547

**Subsidies**

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van Beleidsartikel 11 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 1 450 000 aan de Academie voor Wetgeving met als doel het verhogen van de wetgevingskwaliteit door het bieden van een tweejarig dual leer-werktraject aan talentvolle, recent afgestudeerde juristen, die meer dan gemiddeld belangstelling hebben voor het vak van wetgevingsjurist bij één van de ministeries. Daarnaast wordt voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende wetgevingsjuristen bij alle ministeries en de Raad van State;
- € 52 000 aan de Universiteit van Maastricht ten behoeve van de leerstoelen «Wetgeving en wetgevingskwaliteit» en «Europees bestuursrecht». Doel is het bevorderen van wetenschappelijke onderzoek en kennis op de genoemde rechtsgebieden in Nederland;
- € 35 000 aan het Nederlandse Juristencomité voor de mensenrechten (NJCM) met als doel het ondersteunen van een organisatie die zich inzet voor de nakoming van de rechten van de mens;
- € 1 230 000 aan de Academie voor Overheidsjuristen met als doel het verhogen van de kwaliteit van de juridische functie door het bieden van een tweejarig dual leer /werktraject aan talentvolle, recent afgestudeerde juristen, die meer dan gemiddeld belangstelling hebben voor het vak van overheidsjurist bij één van de ministeries. Daarnaast wordt voorzien in extra opleidings- en bijscholingsmogelijkheden voor zittende overheidsjuristen bij alle ministeries.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		0	0	0	0	0	
Nieuwe mutaties:							
- Diversen		920	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	34	920	0	0	0	0	0

## 12 Rechtspleging en rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>1 444 435</b>	<b>1 414 680</b>	<b>1 408 340</b>	<b>1 402 609</b>	<b>1 386 954</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		8 552	39 287	45 013	42 501	38 964	
Nieuwe mutaties:							
– Structurele aanpassing asielramingen		0	10 800	10 800	10 800	10 800	
– Mediation		0	0	– 2 000	– 2 000	– 2 000	
– Wetsvoorstel maatregelen kinderbescherming		0	1 259	1 218	643	280	
– Diversen		0	– 22	– 64	– 64	– 64	
uitgaven	1 435 514	1 452 987	1 466 004	1 463 307	1 454 489	1 434 934	1 441 465
verplichtingen	1 490 881	1 452 987	1 466 004	1 463 307	1 454 489	1 434 934	1 441 465

## Toelichtingen op mutaties

*Structurele aanpassing asielramingen*

Voor een toelichting bij deze mutatie wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

**Subsidies**

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van Beleidsartikel 12 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 1 386 000 aan de Stichting Geschillencommissie Consumentenzaken (SGC) voor het bevorderen van geschillenbeslechting zonder tussenkomst van een rechter;
- € 534 000 aan Nationaal Platform Personenschade (NPP) voor het promoten en ontwikkelen van reeds verbeterde procedures ter afwikkeling van letselschadeclaims;
- € 180 000 aan het Juridisch Loket. Het Europees Consumenten centrum (ECC) verzorgt, als onderdeel van het Juridisch Loket, de doorverwijzing van grensoverschrijdende conflicten naar geschiloplossing. De taak van het ECC is vastgelegd in een Europese richtlijn;
- € 862 000 aan de Nederlandse Vereniging voor Rechtspraak (NVvR) voor het ondersteunen van de rol van de NVvR als beroepsvereniging voor rechtelijke ambtenaren en als tegemoetkoming aan functionele autoriteiten waarbij rechtelijke ambtenaren werkzaam zijn die werkzaamheden voor de NVvR verrichten;
- € 802 000 aan de Nederlandse Orde van Advocaten inzake de kosten van de tuchrechtspraak voor de advocatuur.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>198 655</b>	<b>202 655</b>	<b>204 655</b>	<b>204 655</b>	<b>204 655</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		5 000	12 500	15 000	15 000	15 000	
Nieuwe mutaties:							
– Kluwer en SDU contract		3 727	3 727	3 727	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	194 389	207 382	218 882	223 382	219 655	219 655	219 655

### 13. Rechtshandhaving, criminaliteitsbestrijding en terrorismebestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>2 895 925</b>	<b>2 914 452</b>	<b>2 925 518</b>	<b>2 914 427</b>	<b>2 922 097</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		- 36 034	- 21 806	- 22 702	- 16 398	- 33 271	
Nieuwe mutaties:							
- OM GPS		0	0	- 1 750	- 3 500	- 5 250	
- Interne herverdeling DGPJS		- 1 491	- 1 381	- 1 381	- 1 381	- 1 381	
- Onderbrenging beheer rijksalarmcentrale bij KLPD (Justitie naar BZK)		- 1 271	- 1 271	- 1 271	- 1 271	- 1 271	
- Toename straf reclassering volwassenen		0	1 200	1 200	1 200	1 200	
- Diversen		677	- 413	- 489	- 489	- 489	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	2 939 067	2 857 806	2 890 781	2 899 125	2 892 588	2 881 635	2 878 752
verplichtingen	2 938 544	2 857 806	2 890 781	2 899 125	2 892 588	2 881 635	2 878 838

#### Toelichtingen op mutaties

##### Openbaar Ministerie GPS

Bij het OM verwerken inmiddels alle parketten standaardzaken in GPS (Geïntegreerd Processysteem Strafrecht). In het voorjaar van 2010 is begonnen met de uitrol van de eerste tranche maatwerkzaken. De grootste investeringen in apparatuur en software voor GPS zijn inmiddels gedaan. Met ingang van 2012 kan uit hoofde van GPS een efficiencywinst worden ingeboekt van € 1,75 mln. in 2012 oplopend naar structureel € 7 mln. vanaf 2015.

##### Subsidies

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van Beleidsartikel 13 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 1 072 000 aan de vereniging «artikel 1». Dit is een vereniging ter voorkoming en bestrijding van discriminatie en de rechtsopvolger van het Landelijk Bureau Racismebestrijding;
- € 77 000 aan Stichting Magenta, Meldpunt Discriminatie voor preventie van discriminatie via het internet. Het bestrijden van racisme, fascisme en andere vormen van discriminatie op het internet in Nederland maar ook elders;
- € 350 000 aan de Stichting meld Misdaad Anoniem heeft als doel criminaliteit aan te pakken. De onafhankelijke stichting exploiteert de meldlijn, waar mensen anoniem informatie kunnen geven over misdrijven;
- € 127 000 aan het Meldpunt Kinderporno op Internet. Het meldpunt is een particulier initiatief om o.a. de opgedane kennis, (internationale) contacten en ervaring met betrekking tot kinderporno te waarborgen;
- € 741 000 aan de Stichting tegen Vrouwenhandel voor opvang en procesbegeleiding van slachtoffers van mensenhandel;
- € 63 000 aan de Stichting Maatschappij, Veiligheid en Politie voor het geven van voorlichting ten behoeve van politie en andere belanghebbenden (SMVP);
- € 1 075 000 aan het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (CVV). Het nalevingsexpertise is een kennisinstituut van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid, dat zich tot doel stelt de handhaving in Nederland te professionaliseren;

## Verdiepingshoofdstuk

- € 1 029 000 aan DOOR ten behoeve van extramurale reïntegratietrajecten;
- € 7 272 000 aan Exodus Nederland ten behoeve van extramurale reïntegratietrajecten;
- € 862 000 aan Moria ten behoeve van extramurale reïntegratietrajecten;
- € 1 054 000 aan de Ontmoeting ten behoeve van extramurale reïntegratietrajecten;
- € 2 000 000 aan vrijwilligersorganisaties ten behoeve van activiteiten ter ondersteuning en begeleiding van ingeslotenen en hun gezinssysteem tijdens detentie of tot 6 maanden na afloop van de strafrechtelijke titel en voorlichting ter preventie van criminaliteit;
- € 108 000 aan Stichting Epafra ten behoeve van pastorale zorg aan Nederlandse gedetineerden in buitenlandse detentie;
- € 613 000 aan Stichting Nationaal Gevangenis­museum ten behoeve voor externe communicatie en voorlichting van de DJI;
- 520 000 aan Expertisecentrum Forensische Psychiatrie in het kader van samenbrengen onderzoek, kennis en deskundigen binnen het veld van de forensische psychiatrie.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerp­begroting 2010</b>		<b>879 110</b>	<b>963 428</b>	<b>992 047</b>	<b>995 361</b>	<b>995 361</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		22 663	7 500	7 500	7 500	7 500	
Nieuwe mutaties:							
– Toename ontvangsten uit verbeurd verklaringen		0	500	1 500	2 000	2 500	
– Boeten en Transacties		– 80 500	– 57 000	26 000	64 500	47 000	
<b>Stand ontwerp­begroting 2011</b>	<b>846 774</b>	<b>821 273</b>	<b>914 428</b>	<b>1 027 047</b>	<b>1 069 361</b>	<b>1 052 361</b>	<b>996 261</b>

### Boeten en Transacties

Voor een toelichting bij deze mutaties wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

## 14 Jeugd

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>490 316</b>	<b>503 510</b>	<b>514 162</b>	<b>526 342</b>	<b>531 168</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		- 34 278	- 25 442	- 14 135	- 15 855	- 16 693	
Nieuwe mutaties:							
- Afname aanbod justitiële jeugdinrichtingen		0	- 18 100	- 18 100	- 18 100	- 18 100	
- Interne herverdeling DGPJS		- 1 743	- 1 528	- 1 528	- 1 528	- 1 528	
- Overheveling budget Jeugdinrichting Harreveld		0	- 5 936	0	0	0	
- Diversen		0	- 7	- 24	- 24	- 24	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	526 011	454 295	452 497	480 375	490 835	494 823	494 519
verplichtingen	528 109	454 295	452 497	480 375	490 835	494 823	494 519

**Toelichtingen op mutaties***Afname aanbod justitiële jeugdinrichtingen*

Voor een toelichting bij deze mutatie wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

*Overheveling budget JJI Harreveld (naar J&G)*

Voor een toelichting bij deze mutatie wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

**Subsidies**

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van Beleidsartikel 14 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 650 000 aan de Stichting Adoptievoorziening ten behoeve van voorlichting aan aspirant adoptiefouders voor het verrichten van taken op het terrein van de behandeling van aanvragen tot beginseltoestemming;
- € 320 000 aan de Stichting de Ombudsman voor het Expertisecentrum Internationale Kinderontvoering dat als internationaal kennis- en adviescentrum fungeert en informatie biedt aan betrokkenen en professionals;
- € 150 000 aan de Stichting Movisie voor diverse projecten in het kader van huiselijk geweld;
- € 50 000 aan de Nederlandse Vrouwenraad (NVR) in het kader van huiselijk geweld;
- € 20 000 000 voor subsidies in het kader van jeugdcriminaliteit, criminele allochtone jongeren en Slachtoffer in beeld.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	<b>1 487</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		2 503	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	12 850	3 990	1 487	1 487	1 487	1 487	1 487

**15 Vreemdelingen**

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>939 838</b>	<b>711 882</b>	<b>691 135</b>	<b>684 359</b>	<b>683 258</b>	
Mutaties 1ste suppletore begroting 2010		97 331	91 991	82 759	83 245	81 719	
Nieuwe mutaties:							
– Structurele aanpassing Asielramingen		0	123 088	147 938	151 338	151 438	
– Amigo		0	0	0	2 500	2 500	
– Uitvoering motie Spekman experiment perspectief ex-amv's		– 1 575	– 300	0	0	0	
– Diversen			– 8	– 23	– 23	– 23	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	1 099 984	1 035 594	926 653	921 809	921 419	918 892	918 684
verplichtingen	663 906	1 035 594	926 653	921 809	921 419	918 892	918 684

**Toelichtingen op mutaties***Structurele aanpassing asielramingen*

Voor een toelichting bij deze mutatie wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

**Subsidies**

Naast de subsidies met een wettelijke grondslag komen ten laste van Beleidsartikel 15 de onderstaande subsidieverplichtingen:

- € 5 700 000 aan de Vereniging Vluchtelingenwerk Nederland (VVN) voor begeleiding asielpcedure en belangenbehartiging van vreemdelingen;
- € 6 900 000 aan de International Organisation for Migration (IOM) voor het faciliteren van vreemdelingen die zelfstandig verstrekken.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>253 893</b>	<b>115 383</b>	<b>118 262</b>	<b>118 858</b>	<b>118 858</b>	
Mutaties 1ste suppletore begroting 2010		– 253 893	– 115 383	– 118 262	– 118 858	– 118 858	
Nieuwe mutaties		467	467	467			
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
	252 697	467	467	467	0	0	0



**17 Internationale rechtsorde**

<b>Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000</b>							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>1 854</b>	<b>1 794</b>	<b>1 817</b>	<b>1 812</b>	<b>1 808</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		- 93	- 60	- 48	- 45	- 45	
Nieuwe mutaties: - Diversen		81	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	2 444	1 842	1 734	1 769	1 767	1 763	1 763
verplichtingen	2 464	1 842	1 734	1 769	1 767	1 763	1 763

<b>Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000</b>							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		0	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	4	0	0	0	0	0	0

## 91 Algemeen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>194 338</b>	<b>181 615</b>	<b>183 298</b>	<b>183 950</b>	<b>181 224</b>	
Mutaties 1ste suppletore begroting 2010		22 568	19 621	18 855	7 725	7 238	
Nieuwe mutaties:							
– Verdeling financieel kader BES		0	8 700	8 700	8 700	8 700	
– Interne herverdeling DGPJS		3 389	3 064	3 064	3 064	3 064	
– Uitvoering motie Spekman experiment perspectief ex-amv's		1 575	300	0	0	0	
– Diversen		– 149	– 902	– 752	– 203	– 203	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	218 652	221 721	212 398	213 165	203 236	200 023	199 551
verplichtingen	251 375	221 721	212 398	213 165	203 236	200 023	199 551

## Toelichting op mutaties

*Verdeling financieel kader BES*

In het kader van de Staatkundige Hervorming Nederlandse Antillen (SHNA) zijn door het Ministerie van BZK middelen beschikbaar gesteld voor taken die verschillende departementen in dit kader verrichten. Justitie neemt vanaf 1 januari 2011 een aantal taken op de BES-eilanden over op het gebied van rechtspleging, rechtshandhaving, detentie en vreemdelingenketen. Hiervoor wordt vanuit BZK € 8,7 mln. structureel overgeheveld naar de Justitiebegroting.

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	<b>2 073</b>	
Mutaties 1ste suppletore begroting 2010		1 300	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	7 584	3 373	2 073	2 073	2 073	2 073	2 073

## 92 Nominaal en onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>- 18 017</b>	<b>- 15 341</b>	<b>- 19 911</b>	<b>- 38 917</b>	<b>- 61 416</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		20 207	15 473	15 107	38 856	61 355	
Nieuwe mutaties:							
- Prijsbijstelling tranche 2010		0	17 606	17 613	17 740	17 605	
- Doelmatigheidskorting		0	0	- 50 953	- 50 953	- 50 953	
- Kluwer en SDU contract		4 743	4 743	4 743	0	0	
- 2de tender Innovatie in het Maatschappelijk A33 Domein (IMD)		0	1 756	0	0	0	
- Project Academie voor Overheidsjuristen (Vernieuwing A35 Rijksdienst)		- 1 450	- 1 390	0	0	0	
- Vergroten veiligheid BES-eilanden		- 1 000	0	0	0	0	
- Diversen			219	- 118	- 536	- 625	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	0	4 483	23 066	- 33 519	- 33 810	- 34 034	- 34 174
verplichtingen	0	4 483	23 066	- 33 519	- 34 810	- 34 034	- 34 174

## Toelichtingen op mutaties

*Prijsbijstelling*

Voor een toelichting bij deze mutaties wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

*Doelmatigheidskorting*

Voor een toelichting bij deze mutaties wordt verwezen naar de overzichtstabel met de belangrijkste beleidsmatige mutaties (zie hoofdstuk 2).

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		0	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	0	0	0	0	0	0	0

Verdiepingshoofdstuk

**93 Geheime uitgaven**

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>3 049</b>	<b>3 018</b>	<b>3 060</b>	<b>3 060</b>	<b>3 053</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		- 71	- 37	- 14	- 11	- 1	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>							
uitgaven	2 611	2 978	2 981	3 046	3 049	3 052	3 052
verplichtingen	2 611	2 978	2 981	3 046	3 049	3 052	3 052

Opbouw ontvangstenramingen vanaf de stand begroting 2010 x € 1 000							
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>Stand ontwerpbegroting 2010</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	
Mutaties 1ste suppletoire begroting 2010		0	0	0	0	0	
<b>Stand ontwerpbegroting 2011</b>	111	0	0	0	0	0	0

**HOOFDSTUK 9 MOTIES EN TOEZEGGINGEN**

**1A. Afgehandelde moties**

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Weekers, mr.dr.s. F.H.H. (VVD)	30 800 VI, nr. 9	Motie over het wegwerken van de achterstand bij de tenuitvoerlegging van hechtenis.	24-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 17 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648386).
Gerken, mw. A.M.V. (SP)	31 200 VI, nr. 19	Motie over een politiemonitor.	26-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629272/09).
Wit, mr. J.M.A.M. de (SP)	31 200 VI, nr. 48	Motie over hulp aan slachtoffers van financieel-economische misdaad.	16-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 15 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618045).
Rouwe, S. de (CDA)	30 324 VI, nr. 19	Motie over verkeersovertredingen die onder de recidiveregeling kunnen vallen.	17-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 08 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625591/09).
Heerts, A.J.M. (PvdA) Teeven MPM, F. (VVD)	31 700 VI, nr. 48	motie over een landelijk projectteam lading- en winkeldiefstal bij de politie	03-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608311).
Staaij, mr. C.G. van der (SGP) Teeven MPM, F. (VVD)	31 700 VI, nr. 65	motie over een redelijke termijn voor een beslissing op beklag.	30-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 22 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5624723/09).
Camp, mr.ing. W.G.J.M. van de (CDA)	30 573 VI, nr. 27	Het door laten gelden in het ouderenbeleid van de garantstelling door kinderen voor de volledige periode van verblijf van de ouder.	19-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 18 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5621548).
Spekman, J.L. (PvdA)	00 000 VI, nr. 0	motie over opvang voor uitgeprocedeerde asielzoekers die een aanvraag om medisch reden hebben ingediend.	15-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5630564).
Dijk, J.J. van (SP)	31 579 VI, nr. 16	motie over invoering van de lex silencio positivo in vergunningsstelsel die niet vallen over de Dienstenwet.	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 09 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5609180/09).
Kuiken, A.H. (PvdA)	31 467 VI, nr. 17	Motie over verbetering van de rechtsbescherming.	09-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 09 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5609180/09).
Aasted-Madsen, mw. J.D.M.P. (CDA)	30 143 VI, nr. 34	Motie over een screeningsinstrument voor verhoorplannen.	07-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 07 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5635906).
Bouwmeester, L. Th. (PvdA) Joldersma, mw. dr. F. (CDA)	29 452 VI, nr. 113	Motie over vertrouwenspersonen in forensische zorgcentra.	13-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5613052).
Pechtold, A. (D66) Teeven MPM, F. (VVD)	31 265 VI, nr. 15	motie over een brief met de aanvullende eisen aan adoptie uit de Verenigde Staten	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA) Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 17	motie over aanwijzen van een tweede vergunninghouder voor bemiddeling met de Verenigde Staten	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Pater-van der Meer, mw. M.L. de (CDA)	31 265 VI, nr. 18	motie over niet opwerpen van beletsels door Nederlandse vergunninghouders bij adoptie uit de VS	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Teeven MPM, F. (VVD) Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 19	motie over uitdragen van het beleid door de Stichting Kind en Toekomst	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 20	motie over de mogelijkheden voor deelbemiddeling	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Pechtold, A. (D66) Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 21	motie over adoptiemogelijkheden voor homoparen in Zuid-Afrika, Brazilië en de VS	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 265 VI, nr. 22	motie over problemen die meerderjarige geadopteerden ondervinden	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).

## Moties en toezeggingen

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Langkamp, M.C. (SP) Staij, mr. C.G. van der (SGP)	31 265 VI, nr. 23	motie over verlengen van de bewaartermijn voor dossiers door vergunninghouders	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Staij, mr. C.G. van der (SGP)	31 265 VI, nr. 25	motie over ruimere leeftijdsgrenzen voor adoptieouders bij tweedekindplaatsing	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Staij, mr. C.G. van der (SGP)	31 265 VI, nr. 24	motie over voor de pleegzorg interesseren van potentiële adoptieouders	19-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615385).
Teeven MPM, F. (VVD)	29 911 VI, nr. 29	motie over een eensluitende landelijke afspraak over informatieuitwisseling en samenwerking	10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623192).
Anker, E.W. (CU) Heerts, A.J.M. (PvdA)	32 123 VI, nr. 52	Motie over het legestartief.	19-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629225).
Teeven MPM, F. (VVD)	32 143, nr. 1	Motie over het bewerkstelligen dat hoger beroepszittingen in gespecialiseerde zaken worden gedaan door de zaakofficier in eerste aanleg en een advocaat-generaal gezamenlijk.	30-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626621/09).
Teeven MPM, F. (VVD)	32 143 VI, nr. 2	Motie over het onmogelijk maken van schorsing van de voorlopige hechtenis indien er sprake is van de status van ongewenst vreemdeling bij de gehechte persoon.	30-10-2009 De Tweede Kamer ontving een brief terzake.
Teeven MPM, F. (VVD)	32 123 VI, nr. 4	motie over wettelijk bestrijden van elke vorm van sharia-rechtspraak	07-06-2010 De Tweede Kamer is eind april geïnformeerd.
Teeven MPM, F. (VVD) Velzen, mw. K. van (SP)	32 123 VI, nr. 37	Motie over geen verlov voor vluchtgevaarlijke criminelen.	02-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5634981).
Teeven MPM, F. (VVD)	32 123 VI, nr. 40	Motie over de voorbeeldfunctie van ambtenaren belast met handhaving van verkeersvoorschriften.	22-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 21 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5634981).
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Spekman, J.L. (PvdA)	31 994, nr. 15	Motie over eerder in behandeling nemen van een asielerzoek.	24-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656905).
Anker, E.W. (CU)	31 994, nr. 19	Motie over mogelijkheden van opvang voor de groepen «buiten schuld», verblijf bij kind en «schrijnendheid».	06-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5640783).
Teeven MPM, F. (VVD)	19 637, nr. 1312	Motie over alleen uitzetten als alle voorwaarden voor een adequate behandeling in het buitenland zijn vervuld.	17-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 02 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5637406/10/6).
Gent, mw. W. van (GL)	19 637, nr. 1313	Motie over regelmatige informatie over de naleving van de passende voorzieningen.	17-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 02 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5637406/10/6).
Anker, E.W. (CU)	24 557, nr. 112	Motie over verkleinen van de risico's op verslaving bij cashgames.	20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 564126/10/DSP).
Azough, mw N. (GL)	32 123 VI, nr. 54	Motie over een consistent communicatiebeleid.	15-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5644792/10).
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	28 345 VI, nr. 96	Motie over registratie van het aantal personen dat jaarlijks overlijdt als gevolg van huiselijk of eengerelateerd geweld.	01-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5649483).
Azough, mw N. (GL)	28 345, nr. 98	Motie over een praktisch stappenplan voor hulpverleners.	01-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5649483).
Teeven MPM, F. (VVD)	28 345, nr. 100	Motie over het gebruik van een enkelband met GPS-registratie.	01-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5649483).
Teeven MPM, F. (VVD)	28 345, nr. 101	Motie over oplegging van de maatregel van inbewaringstelling in een psychiatrisch ziekenhuis.	01-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5649483).
Velzen, mw. K. van (SP)	19 637, nr. 1342	Motie over stoppen met op straat zetten van gezinnen met kinderen die rechtmatig in Nederland verblijven	09-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 08 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5653015).

## Moties en toezeggingen

### 1B. Openstaande moties

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Visser, A.P. (VVD)	29 861 VI, nr. 11	Motie over doorwerking van het internationaal en het Europees Recht.	22-06-2007 De Tweede Kamer zal na het zomerreces hierover geïnformeerd worden.
Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	31 200 VI, nr. 24	Motie over het daadwerkelijk handhaven van de zedelijkheidswetgeving voor 16 en 17-jarigen.	04-06-2010 De nieuwe Aanwijzing Kinderporno wordt eind 2010 verwacht.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA)	31 200 VI, nr. 52	Motie over een verbod op growshops.	04-08-2010 Na advies van de Raad van State wordt het wetsvoorstel naar de Tweede Kamer gezonden. Termijn: nog onbekend
Weekers, mr.drs. F.H.H. (VVD)	30 164 VI, nr. 19	Motie over een conceptwetsvoorstel inzake een algemene en brede wettelijke schadevergoedingsregeling voor 1 oktober 2006.	10-06-2010 Bij gebrek aan financiële middelen voor de uitvoering van het wetsvoorstel is besloten het wetsvoorstel in 2009 niet verder in procedure te brengen. De Tweede Kamer zal een tussenbericht ontvangen over de uitvoering van deze motie.
Ham, B. van der (D66)	31 200 VI, nr. 164	Motie over zorgvuldiger bejegening van vermeende opiniedelicten.	09-07-2010 Bij afdoening van de motie zal het verloop van de strafzaak tegen de cartoonist Gregorius Nekschot worden betrokken. Dit is niet voorzien voor het derde kwartaal 2010.
Arib, mw. drs. K. (PvdA)	31 200 VI, nr. 27	Motie over melding en aangifte door instellingen waar minderjarigen verblijven.	05-07-2010 De brief zal in de zomer van 2010 naar de Tweede Kamer worden gestuurd.
Joldersma, mw. dr. F. (CDA)	24 557, nr. 108	Motie over aan de Kamer voorleggen van samenhangende, gerichte keuzes in het kansspelbeleid.	06-07-2010 Het onderzoek naar level playing field is nog gaande, een tussenbericht zal 15 september naar de Tweede Kamer gestuurd worden.
Ormel, drs. H.J. (CDA)	31 826 VI, nr. 6	Motie over een expertisecentrum ter bestrijding van internationale criminaliteit in Bosnië en Herzegovina.	10-06-2010 Stavaza: De motie betreffende een expertisecentrum ter bestrijding van internationale criminaliteit in Bosnië en Herzegovina is reeds afgedaan door BZ.
Azough, mw N. (GL) Velzen, mw. K. van (SP)	24 077 VI, nr. 214	motie over terugkrijgen van de zeggenschap over de nationale drugsbeleid	01-06-2010 De Tweede Kamer zal per brief worden geïnformeerd.
Roon, R. de (PVV)	24 077 VI, nr. 244	Motie over direct sluiten van paddo-shops die nog in bedrijf zijn.	01-06-2010 De Tweede Kamer zal per brief worden geïnformeerd.
Teeven MPM, F. (VVD)	24 077, nr. 246	Motie over wetgeving om de handel in nepdope tegen te gaan.	01-06-2010 De Tweede Kamer zal per brief worden geïnformeerd.
Azough, mw N. (GL) Gerkens, mw. A.M.V. (SP)	32 123 VI, nr. 28	Motie over slachtoffer-dadergedrag.	08-07-2010 de Tweede Kamer wordt eind 2010 geïnformeerd betreffende de motie.
Gerkens, mw. A.M.V. (SP)	32 123 VI, nr. 29	Motie over uitbreiding van het spreekrecht voor slachtoffers.	09-07-2010 De Tweede Kamer wordt in het najaar geïnformeerd over de uitkomsten van het onderzoek naar spreekrecht.
Haersma Buma, mr. S. van (CDA) Staaij, mr. C.G. van der (SGP)	32 123 VI, nr. 36	Motie over gefinancierde rechtsbijstand.	04-08-2010 De Tweede Kamer zal in het najaar (2010) een brief ontvangen waarin de bevindingen worden gepresenteerd.
Azough, mw N. (GL)	32 123 VI, nr. 57	Motie over een hogere prioriteit voor het wetsvoorstel Lesbische Ouderschap.	08-06-2010 Er is hogere prioriteit aan het wetsvoorstel Lesbisch Ouderschap gegeven. Dit is in consultatie geweest. De adviezen worden verwerkt. Streven: tweede helft 2010 in de MR.
Joldersma, mw. dr. F. (CDA)	24 557, nr. 109	Motie over de in rekening te brengen communicatiekosten.	04-08-2010 De Tweede Kamer wordt op 1 september geïnformeerd over de aanpassing van de gedragscode promotionele kansspelen.
Azough, mw N. (GL)	24 557 nr. 111	Motie over een onderzoek naar het financiële beheer van Holland Casino.	06-07-2010 De AR heeft ingestemd met het verzoek om onderzoek te doen bij HC. De AR verwacht dit najaar over het onderzoek te publiceren.

## Moties en toezeggingen

Indiener(s)	Kamerstuknummer	Omschrijving	Voortgangsinformatie parlement
Staaïj, mr. C.G. van der (SGP)	24 557, nr. 114	Motie over toetsbare doelstellingen ten aanzien van het terugdringen van reclame.	06-07-2010 Op 1 september wordt de Tweede Kamer per brief geïnformeerd.
Azough, mw N. (GL)	30 517, nr. 19	Motie over naleving van de notificatieplicht.	15-06-2010 De naleving van de notificatieplicht wordt meegenomen in het onderzoek naar het aftappen (zie toezegging 3 324 tapstatistieken)
Anker, E.W. (CU) Spekman, J.L. (PvdA)	32 052, nr. 19	Motie over het meenemen van een buitenlandse partner door Nederlandse expats bij een tijdelijke terugkeer naar Nederland.	02-07-2010 De Tweede Kamer zal in week 28 geïnformeerd worden.
Sterk, mw. W.R.C. (CDA)	32 052, nr. 24	Motie over toestemming aan houders van een medische verblijfsvergunning voor het verrichten van arbeid onder dezelfde voorwaarden als asielzoekers.	10-06-2010 Concept brief is opgesteld. MSZW zal zorgdragen voor verzending aan Tweede Kamer.
Anker, E.W. (CU) Spekman, J.L. (PvdA)	32 052, nr. 25	Motie over het expliciet toetsen van elk legestartief.	01-07-2010 De reactie wordt in september voorzien, ondanks het feit dat het kostprijsonderzoek van de IND vertraging heeft opgelopen
Heerts, A.J.M. (PvdA)	32 021, nr. 10	Motie over versterking van de goede eigenschappen van de kantonrecht-spraak	01-07-2010 Wordt meegenomen in het wetsvoorstel gerechtelijke kaart. Dit is nog in ambtelijke voorbereiding en zal door een volgend kabinet worden ingediend.
Velzen, mw. K. van (SP)	24 587, nr. 382	Motie over nader onderzoeken van alternatieven voor het sluiten van justitiële jeugdinrichtingen.	01-06-2010 Motie Van Velzen c.s. is uitgevoerd middels brief aan de Tweede Kamer van 29 april 2010 over (5659199/10) «leegstand justitiële jeugdinrichtingen».
Karabulut, S. (SP)	30 388, nr. 37	Motie over onder toezicht van jeugdzorg stellen van meisjes die uitgehuwelijkt dreigen te worden	01-07-2010 Wij streven ernaar om de informatie na de zomer naar de Tweede Kamer te sturen.
Heerts, A.J.M. (PvdA)	32 194, nr. 10	Motie over onderzoek naar het afromen van wederrechtelijk verkregen vermogen	04-06-2010 Eind 2010 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd.
Heerts, A.J.M. (PvdA)	32 194, nr. 12	Motie over onderzoek naar het instrument verkennend onderzoek	04-06-2010 Eind 2010 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd
Roon, R. de (PVV)	32 194, nr. 13	Motie over conservatoir beslag ten behoeve van slachtoffers van misdrijven	17-06-2010 de Tweede Kamer ontving op 17 juni 2010 een tussenbericht.
Heerts, A.J.M. (PvdA) Vroonhoven-Kok, mw. mr. drs. J.N. van (CDA)	32 021, nr. 11	Motie over informele geschilbeslechting	04-08-2010 de Tweede Kamer wordt eind 2010 geïnformeerd
Heerts, A.J.M. (PvdA) Vroonhoven-Kok, mw. mr. drs. J.N. van (CDA)	32 021, nr. 12	Motie over het opzetten van een deugdelijk toezichtstelsysteem	04-08-2010 De Tweede Kamer zal in het najaar (2010) worden geïnformeerd
Krom, drs. P. de (VVD)	31 813, nr. 21	Motie over bezwaren van het niet kunnen opzeggen van de nationaliteit door onderdanen van bepaalde staten.	10-06-2010 De Tweede Kamer wordt in de tweede helft van 2010 geïnformeerd.
Staaïj, mr. C.G. van der (SGP)	32 123 VI, nr. 111	Motie over een actieprogramma bestrijding antisemitisme.	
Voordewind, V.S. (ChristenUnie)	32 23 VI, nr. 113	Motie over registreren van meldingen van antisemitisme.	
Timmer, mevr. A.J. (PvdA)	31 575 VI, nr. 8	Motie over een evaluatie van de Wet LBIO. Drie jaar naar inwerkingtreding van dit wetsvoorstel deze wet in al zijn facetten te evalueren, waaronder ook het effect van deze wet op de WWB, en de resultaten van deze evaluatie daarvan naar de Kamer te sturen.	08-06-2010 Is op 1 augustus 2009 in werking getreden. De evaluatie zal te gelegener tijd ter hand worden genomen.



**2A. Afgehandelde toezeggingen**

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
13-09-2005 MvJ zegt de TK toe dat zal worden gezien of de meldcode kindermishandeling ook gebruikt kan worden voor de melding van eerderegerelateerd geweld.	<b>PA</b> [29-6-2005] (28 345 nr 34) Eerwraak	14-07-2009 De Tweede Kamer is geïnformeerd bij brief d.d 2 juli 2009 (kenmerk 56923/09/VbbV, 5e voortgangsrapportage EGG). Eerdergerelateerd geweld valt onder Meldcode HG en kinderbescherming
13-06-2006 De MVI zegt de TK toe de Kamer te zullen informeren over een kwalitatieve analyse van het WODC over de resultaten van het programma.	<b>PA</b> [23-5-2006] Eerdergerelateerd geweld	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 565923).
28-06-2004 De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt toe te bezien of een verblijfsstatus kan worden verleend indien een kind door diens ouders wordt mishandeld en er kans op bestaat dat mishandeling in het land van herkomst wordt voortgezet.	<b>PA</b> [24-6-2004] Kinderen in het Vreemdelingenrecht	30-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
20-03-2007 De MvJ zegt de TK toe de mogelijkheden te onderzoeken strafrechtelijk of anderszins tegen huwelijksdwang op te treden.	<b>PA</b> [8-3-2007] Eerdergerelateerd Geweld	18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).
26-04-2007 MvJ zegt toe, samen met de Raad voor rechtspraak, de Raad van State en de Hoge Raad, een nota voor de elektronische rechtspraak voor te bereiden.	<b>UB</b> [5-2-2007] Reactie fundamentele herbezinning burgerlijk procesrecht	13-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 12 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626211).
18-07-2007 De minister van Justitie zegt toe met de AIVD te zullen spreken over de te hanteren definitie van het begrip terrorisme	<b>PA</b> [7-11-2006] Wetsvoorstel Goedkeuring van het op 24 april 1986 te Straatsburg totstandgekomen Europees Verdrag inzake de erkenning van de rechtspersoonlijkheid van internationale niet-gouvernementele organisaties, alsmede invoering van enige regels met betrekking tot in een terrorismelijst vermelde organisaties en andere organisaties waarvan het doel of de werkzaamheid in strijd is met de openbare orde (28 764)	16-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 15 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629195).
23-06-2004 MvJ zal de toepassing van de 90 dagentermijn laten monitoren en de Kamer over de uitkomst informeren, waarbij tevens de evaluatie van de drie overige verbetervoorstellen in het kader van het strafproces en de effecten daarvan zullen worden meegenomen.	<b>PA</b> [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en de Wet op de rechterlijke organisatie ivm het horen van getuigen en enkele verwante onderwerpen (29 254)	16-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 16 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5647429).
	<b>PA</b> [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering ivm inbeslagname en doorzoeking door de rechter-commissaris (29 252)	
	<b>PA</b> [7-6-2004] Wetgevingsoverleg: Wijziging v.h. Wetboek van Strafvordering houdende enkele wijzigingen i.d. regeling v.d. voorlopige hechtenis (29 253)	
	Brief Slagvaardige rechtspraak van 2 en van 21 april 2006	16-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 16 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5647429).
08-02-2007 MvJ zal in 2008 de TK informeren over de resultaten van een onafhankelijk evaluatie-onderzoek naar de effecten van vier wetten die rechterlijke processen moeten stroomlijnen (verkortings bewijsvoering bij bekende verdachten, terugdringen aantal raadmaterzittingen, gevangenhouding, wegnemen belemmeringen regiezittingen en toekennen beslissingsbevoegdheid aan rechter-commissarissen buiten gerechtelijk vooronderzoek).	<b>PA</b> [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	30-09-2009 De Eerste Kamer is bij brief van 28 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5620111).
12-08-2005 De minister van Justitie zegt de Eerste Kamer toe dat twee en een half jaar na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel «bevoegdheden vorderen gegevens» een brief aan de Eerste Kamer zal worden gezonden met de criteria voor de evaluatie van de wet.		

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
26-05-2008 De MvJ zegt de TK toe binnen een maand zorg te dragen voor een concept wetsvoorstel.	<b>PA</b> [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdmans inzake landelijke wapeninleveractie	29-10-2009 Het wetsvoorstel is in oktober 2009 ingediend.
18-07-2007 Minister Donner zegt toe dat hij dit jaar inzicht zal verschaffen in het aantal zaken dat eenvoudig is afgedaan en de straffen di daarbij zijn opgelegd. Hij is voornemens om de toegezegde evaluatie in de loop van het jaar 2007 te laten verrichten onder verantwoordelijkheid van het WODC	5-7-2005 in Eerste Kamer, behandeling wetsvoorstel verruiming bevoegdheid enkelvoudige kamers.	04-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 25 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650036/10). Eerste Kamer is bij brief van 25 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650036/10).
02-06-2008 De MvJ zegt de TK toe de opname van informatie over de omvang en over de registratie bij de politie in de voortgangsrapportage op te nemen.	vragenuurtje van 27 mei 2008 over of de Alkmaarse stationmoord toch eerwraak was.	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 565923).
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe op elkaar af te stemmen van lopende voorlichtingscampagnes (in samenhang met motie Cöruz) plus toewerken naar korte/heldere boodschappen; «10 regels voor ouders»	<b>PA</b> [19-5-2008] Rechtshandhaving en Internet (Cybercrime)	15-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 14 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5636904).
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe de on line surveillance op internet kwantitatief en kwalitatief te vergroten.	<b>PA</b> [19-5-2008] Rechtshandhaving en Internet (Cybercrime)	11-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer op de hoogte stellen van bevindingen van de evaluatie in het kader van de samenvoeging van het Meldpunt ongebruikelijke transacties (MOT) en het Bureau politieële ondersteuning Landelijk officier van justitie (BLOM) in de Financial Intelligence Unit-Nederland (FIU-Nederland) i.o. (Weekers, Blanksma)	<b>PA</b> [21-5-2008] 31 237 Wijziging Wet identificatie bij dienstverlening + 31 238 Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme	30-11-2009 Is voldaan met de voortgangsrapportage VBBV van oktober 2009
10-03-2008 De MvJ zegt de TK toe een evaluatie over toezicht (rapport Oosting) mede aan de hand van het kabinetstandpunt rapportage Cie. Kalsbeek uit te voeren.	<b>PA</b> [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	07-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 14 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5633389).
26-09-2008 De MvJ zegt de TK toe bij de begrotingsbehandeling in te gaan op de voorstellen van Verdonk over het sanctioneren van de ouders van kinderen die crimineel gedrag vertonen (b.v. boetes of inhouden kinderbijslag).	APB op 17 en 18 september 2008.	10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
13-10-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer bij de begrotingsbehandeling te informeren over de inhoud van het wetsvoorstel optimalisering voorwaardelijke sancties.	<b>PA</b> [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	26-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5627025).
13-10-2008 De MvJ zegt de TK toe de resultaten te volgen van de aanscherping van de Aanwijzing Taakstraffen.	<b>PA</b> [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	03-05-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648619).
04-11-2008 De MvJ zegt de TK toe het OM te vragen naar de voortgang bij de totstandkoming van de Aanwijzing Eergerelateerd Geweld.	<b>PA</b> [28-10-2008] Vierde voortgangsrapportage Programma Eergerelateerd Geweld	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 565923).
04-11-2008 De MvJ zegt de TK toe het OM te vragen om in geval van dreiging met geweld gebruik te maken van alle beschikbare mogelijkheden om verdachten aan te pakken.	<b>PA</b> [28-10-2008] Vierde voortgangsrapportage Programma Eergerelateerd Geweld	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 565923).
04-11-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer nader te informeren over twee onderzoeken genoemd in het rapport «Partnerdoding».	<b>PA</b> [28-10-2008] Vierde voortgangsrapportage Programma Eergerelateerd Geweld	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 565923).
10-11-2008 De Wit vraagt naar de mate waarin nu rekening wordt gehouden met nieuwe ontwikkelingen in de samenleving waar deskundigen die in eerste instantie niet geraadpleegd zijn zich bemoeien met de uitspraak, wat bijvoorbeeld uiteindelijk leidt tot herziening, maar ook burgers die zich bemoeien met zaken, het OM brieven schrijven of vragen om nader onderzoek. Over «het aanboren van andere deskundigheid» zegt de minister toe dat hij zal proberen dit een plaats te geven in de opleiding tot rechter.	<b>PA</b> [4-11-2008] Begroting Justitie	16-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 15 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5655636/10).
10-11-2008 Naar aanleiding van een vraag van Teeven zegt de minister toe dat hij over het opnemen financiering «Bovenregionale Recherche Zuid-Nederland» contact zal opnemen met BZK.	<b>PA</b> [4-11-2008] Begroting Justitie	03-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608311).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-11-2008 Over het in beeld brengen van de Pardonregeling. Zodra de staatssecretaris» harde gegevens kan geven, of dat nu gaat om kosten of besparingen,» zal zij deze zenden naar de TK. Dat geldt ook voor het monitoren van ontwikkelingen en het aantal mensen dat een baan vindt.	<b>PA</b> [4-11-2008] Begroting Justitie	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 13 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607100/09).
24-11-2008 De MvJ zegt de TK toe dat in het voorjaar 2009 de vijfde monitor Wsnp, inclusief meting 2008 effecten wetswijziging (29 942), naar TK wordt gezonden.	<b>PA</b> [11-11-2008] Algemeen overleg minister van Justitie/Stas Financien/Stas SZW: Armoede en schulden	24-08-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 21 augustus 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5609956).
24-11-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over het eindrapport surveillance internet en evaluatie meldpunt cybercrime, indien niet vertrouwelijk. Anders de Kamer informeren over de beleidsmatige aspecten.	<b>PA</b> [20-11-2008] 8ste voortgangsrapportage Terrorismebestrijding	25-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
20-10-2009 OM is benaderd. Gegevens worden opgenomen in 11e voortgangsrapportage terrorismebestrijding.	<b>PA</b> [20-11-2008] 8ste voortgangsrapportage Terrorismebestrijding	16-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 15 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629195).
16-09-2008 De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken in hoeverre draagmoederschap a raison van 20 000 a 30 000 euro strafbaar is. Mede aan de hand van het resultaat wordt bezien of nadere maatregelen passend zijn.	TK: MvVWS brief d.d. 10 juni 2008 nr. 31 200 XVI nr. 154	10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 04 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625883).
Commercieel draagmoederschap		
25-09-2008 De MvJ zegt de TK toe het concept amvb o.g.v. wetsvoorstel medewerking bloedtest in strafzaken aan de Kamer toe te zenden.	<b>PA</b> [11-9-2008] 31 241 Plenair debat Wet verplichte medewerking aan bloedtest in strafzaken	14-08-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 28 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5611427/09).
10-11-2008 De SvJ zegt de TK toe voor het eind van 2008 de Kamer een plan van aanpak te sturen over de uitvoering van de motie Spekman (Steunpunt Perspectief)	<b>PA</b> [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	13-08-2009 Op 3 juli is de Tweede Kamer geïnformeerd over de voortgang van de uitvoering van de motie-Spekman Perspectief (Kamerstukken II 2008/09, 19 637, nr. 1211). De brief aan de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) d.d. 29 juni 2009 is in afschrift aan de Tweede Kamer gezonden. Aangegeven is dat het experiment naar verwachting op 1 oktober 2009 start.
01-12-2008 De SvJ zegt de TK toe te inventariseren of de Gedeco's knelpunten ervaren in hun werk.	<b>PA</b> [18-12-2008] Rapporten inspectie sanctietoepassing	10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).
11-11-2008 De MvJ zegt de TK toe met het OM de uitzonderingen te bespreken waarbij aan illegale vreemdelingen een taakstraf is opgelegd.	<b>PA</b> [28-10-2008] Onderzoek taakstraffen	03-05-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648619).
21-03-2008 In 2008 onderzoekt het ministerie van Justitie de wenselijkheid, mogelijkheden in termen van uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid en effectiviteit van een algeheel strafrechtelijk verbod op de verspreiding van extreem gewelddadig beeldmateriaal.	Deze toezegging is voortgekomen uit de afhandeling van motie 609.	28-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 28 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5654922/10/DSP).
07-04-2008 De MvJ zegt de TK toe in de Aanwijzing Kindermishandeling van de PG's die momenteel wordt opgesteld, zal Vrouwelijke Genitale Verminking een aparte plaats krijgen.	<b>PA</b> [27-3-2008] Genitale verminking	06-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 08 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5622288).
12-08-2005 De minister van Justitie zegt de EK toe dat drie jaar na inwerkingtreding van het wetsvoorstel «bevoegdheden vorderen gegevens» een evaluatie zal plaatsvinden	<b>PA</b> [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	30-09-2009 De Eerste Kamer is bij brief van 28 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5620111).
24-04-2007 De SvJ zegt de TK toe het beveiligd verlof na 1 jaar te evalueren (dus vanaf 1 juli 2008). De TK zal over de resultaten worden geïnformeerd.	<b>PA</b> [10-4-2007] TBS	13-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 15 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615744).
26-01-2009 De MvJ zegt de EK toe de Kamer de aanwijzing van het College van PG's over het technische onderzoek toe te zenden.	<b>PA</b> [20-1-2009] Plenair debat Wetsvoorstel 31 116 Wet deskundige strafzaken	24-08-2009 De Eerste Kamer is bij brief van 13 augustus 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5613537).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
02-02-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van de evaluatie definitieve plaatsing FIU NI bij KLPD.	<b>PA</b> [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	30-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
02-02-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te berichten over de bevindingen van het platform criminaliteitsbestrijding tav hulplijn 113 (eest verantwoordelijke Financiën).	<b>PA</b> [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	16-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 15 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618045).
06-02-2009 De MvJ zegt de TK toe in het jaarlijkse VbbV-rapportages inzichtelijk te maken de onderlinge samenhang van de 6 thema's en maatregelen – waarbij per thema ook zal worden ingegaan op de 3W-vragen (wat willen we bereiken, wat gaan we daarvoor doen en wat mag het kosten) en – samenhang met andere correspondentielijnen op terrein van VbbV.	<b>PA</b> [21-1-2009] Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Veiligheid begint bij Voorkomen.	30-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
15-12-2008 De MvJ zegt de EK toe de EK z.s.m. nader te informeren over de vervolgaanpak voor notaris in dienstbetrekking (herhaling toezegging in brief van 26 november 2008)	<b>PA</b> [9-12-2008] 31 040 Wijziging Wet notarisambt inzake vervallen nationaliteitsvereiste benoeming notaris 30 350 Wet notaris in dienstbetrekking en de Consultatie wetsvoorstellen notariswet	14-07-2009 De Eerste Kamer is bij brief van 13 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610242/06/6).
11-12-2008 SvJ heeft aangegeven tijdens het AO Blauwdruk Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 bereid te zijn om bij gezinshereniging te kijken naar contractindicaties (bijv. huiselijk geweld)	<b>PA</b> [29-10-2008] De Blauwdruk modern migratiebeleid (30573, nr. 10)	18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610170).
10-11-2008 De SvJ zegt de TK toe naar aanleiding van het steeds terugkerende verzoek van de Kamer om cijfers en vergelijkingen terzake van uitzettingen van ongewensverklaarden en uitzettingen van criminele illegalen toegezegd dat er cijfers zullen komen.	<b>PA</b> [8-10-2008] Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	02-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610170).
12-11-2008 Rapporteren over de voortgang van de pilot ongewenstverklaren van EU-onderdanen op grond van actuele dreiging en over de voortgang van de pilot ongewenstverklaren van illegalen die bij herhaling de Vw2000 overtreden.	brief aan TK d.d. 17 augustus 2007	02-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610170).
26-06-2006 De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie zegt de TK toe dat het Bureau Medische Advisering (BMA) van de IND expliciet wordt geïnstrueerd dat het BMA, als het van mening is dat het medisch dossier mee moet met de vreemdeling, dat duidelijk in het BMA-advies moet worden aangegeven. Duidelijk moet zijn welke informatie mee moet met de vreemdeling.	<b>PA</b> [15-6-2006] (19 637) Advies Inspectie voor de Gezondheidszorg over zaak Donorov	15-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5599561).
16-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO Naar een effectiever asielbeleid en een effectiever terugkeerbeleid 16 december 2008 toegezegd de TK te informeren over de uitwerking medische check en overige medische aspecten mbt vreemdelingenbeleid	AO 16 december 2008 naar een effectiever asielbeleid en een effectiever terugkeerbeleid	15-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5599561).
30-03-2009 De MvJ zegt de TK toe in een «pokerbrief» in te zullen gaan op de problematiek rondom poker (inclusief aanbod en promotie via internet) en bezien of er mogelijkheden zijn het legale aanbod (van Holland Casino) beter af te stemmen op de behoefte.	<b>PA</b> [19-3-2009] Algemeen Overleg Kansspelen	14-08-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 04 augustus 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5605480/09).
03-04-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over de evaluatie van het projectteam ladingdiefstal van de BR Zuid-Nederland, waarin ook aandacht is voor: – de verhouding in de opsporing tussen regionaal, bovenregionaal en landelijk niveau en de wijze van prioritering (het NDB 2008 spreekt van een mogelijke dreiging mbt transportcriminaliteit; hoe wordt hieraan gevolg gegeven); – de mogelijke organisatorische problemen; wordt de aanwezige kennis wel goed gedeeld; – de vraag of er sprake is van een waterbedeffect in de aanpak.	<b>PA</b> [1-4-2009] Winkelovervallen	03-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608311).

Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
15-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd het antwoord op de vraag over de nareistermijn mee te nemen in de schriftelijke beantwoording MVV wet	AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	27-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 08 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5620937).
07-11-2008 Wijziging uitvoering Haags Kinderontvoeringsverdrag	<b>UB</b> [30-10-2008] Antwoord kamervragen over kinderonvoeringen	18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 14 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5612054).
29-04-2009 De SvJ heeft toegezegd na te zullen gaan of het mogelijk is leges te heffen voor het verstrekken van een nieuw verblijfsdocument na verlies.	<b>PA</b> [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	27-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629225).
18-07-2007 Minister Donner zal in zijn evaluatie ook het punt van een notificatieverplichting meenemen	<b>PA</b> [4-7-2005] 29 441 wijziging van het Wb van Sv en enkele andere wetten i.v.m. de regeling van bevoegdheden tot het vorderen van gegevens	30-09-2009 De Eerste Kamer is bij brief van 28 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5620111).
03-04-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer de resultaten van de werkgroep alimentatienormen toe te zenden.	<b>PA</b> [31-3-2009] 31 575 Wijziging Boek 1 BW; inning van partneralimentatie	06-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5622481).
09-03-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te zullen informeren over zijn actie met betrekking tot de (berichtergeving omtrent) overbelasting van kinderrechtshouders.	<b>PA</b> [4-3-2009] Algemeen overleg Ministers J&G/Justitie/BZK: Overlast 12-minner	21-09-2009 Kan worden afgedaan met brief van 17 september 2009 over werkdruk kinderrechtshouders (5618023/09). Dat geldt voor Paminco 6 789 en Paminco 3 106 en Paminco 6995.
29-04-2009 De SvJ heeft toegezegd de legesheffing te betrekken bij het WODC onderzoek naar de stand van zaken NL recht ten tijde van het sluiten Associatieovereenkomsten.	<b>PA</b> [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5617444).
23-03-2009 De MvJ zegt de TK toe te bezien hoe tot ruimere mogelijkheden van telehoren voor anonieme getuigenverklaringen kan worden gekomen. Dit wordt meegenomen in het lopend traject telehoren. Nader bericht aan de TK volgt.	<b>PA</b> [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	13-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 12 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626211).
23-03-2009 De MvJ zegt de TK toe dat de gefaseerde benadering wordt uitgewerkt in de pilots (gaande het proces nemen mogelijkheden van anonimiteit af, over dit keuzemoment overleg met slachtoffer/aangever).	<b>PA</b> [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	02-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 25 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5634957).
23-03-2009 De MvJ zegt de TK toe de wijziging van art. 51b Sv met het oog op afname aantal persoonsgegevens van de slachtoffer op het voegingsformulier te vermelden.	<b>PA</b> [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	02-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 25 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5634957).
23-03-2009 De MvJ zegt de TK toe: (Informatieverstrekking door politie reeds aanvangen voor afloop van de pilots vernieuwd slachtofferloket = BZK +) voorlichting aan opsporingsambtenaren mbt aspecten die meewegen bij anonimiteit, zoals opgenomen in de handleiding van het OM (opnemen anonieme verklaring)	<b>PA</b> [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	26-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 25 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5634957).
23-03-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer de handleiding OM toe te zenden.	<b>PA</b> [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	26-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 25 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5634957).
30-03-2009 De SvJ zegt toe de volgende voortgangsrapportages aan de TK voortaan schematischer vorm te geven, conform suggesties daartoe van het CDA.	<b>PA</b> [12-3-2009] Actiepunten (brand)veiligheid	27-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 19 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 56225669).
30-03-2009 De SvJ zegt toe in de volgende voortgangsrapportages over brandveiligheid aan de TK terug te komen op de dekking voor DJI voor C2000 (bereikbaarheid, frequenties).	<b>PA</b> [12-3-2009] Actiepunten (brand)veiligheid	24-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 19 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 56225669).
30-03-2009 De SvJ zegt toe de rijksinspectie te verzoeken om bevestiging dat deze in 2010 vervolgonderzoek doen.	<b>PA</b> [12-3-2009] Actiepunten (brand)veiligheid	24-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 19 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 56225669).
04-05-2009 De SvJ heeft toegezegd een uitwerking medische check en overige medische aspecten mbt vreemdelingenbeleid	<b>PA</b> [16-12-2008] Medische zorg asielzoekers	12-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5599561).
08-05-2009 De TK in de vijfde voortgangsrapportage tbs te informeren over de uniformering van het slachtofferbeleid (in relatie tot verlofverlening) van de fpc's.	<b>PA</b> [22-4-2009] SPOEDDEBAT-TBS'er ontsnapt uit proefverlof (Enschede)	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
22-06-2009 De SvJ zegde toe de TK concrete cijfers te verstrekken inzake de groep Chinezen op wie vrijheidsbeperking en – ontneming is toegepast. Aangegeven zal worden hoeveel mensen er in de vrijheidsbepenkende locatie zijn geweest en hoeveel mensen en op welk moment het verblijf beëindigd is vanwege rechterlijke uitspraken.	<b>PA [13-5-2009]</b> Toename aantal asielverzoeken	15-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5593104).
22-06-2009 De SvJ heeft toegezegd schriftelijk te reageren op het migratiefactsheet van het lid De Krom.	<b>PA [13-5-2009]</b> Toename aantal asielverzoeken	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 01 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607916/09).
22-06-2009 De SvJ heeft toegezegd tijdens haar bezoek aan Griekenland de kwaliteit van de Griekse asielprocedure ter sprake te brengen.	<b>PA [20-5-2009]</b> Algemeen Overleg Europese voorstellen op terrein van asiel	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 01 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606151/09/DEIA).
22-06-2009 De SvJ heeft toegezegd de TK door middel van een verslag op de hoogte te brengen van het verloop van het bezoek Griekenland, Malta en Cyprus.	<b>PA [20-5-2009]</b> Algemeen Overleg Europese voorstellen op terrein van asiel	17-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 01 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5606151/09/DEIA).
09-07-2007 De MvJ zegt de TK toe dat de Inspectie Jeugdzorg zal worden verzocht onderzoek te doen naar de kwaliteit van vergunninghouders en in verband daarmee naar de kwantiteit-kwaliteit verhouding van vergunninghouders.	<b>PA [27-6-2007]</b> 30 551 Wijz. Boek 1 van het BW; verkorting adoptieprocedure en adoptie door echtgenoten van gelijk geslacht tezamen (Eerste termijn)	14-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 14 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5633389).
10-05-2007 SvJ herhaalt de toezegging om het beleid ten aanzien van kinderen in het vreemdelingenrecht te herijken	<b>PA [21-3-2007]</b> Asielbeleid	13-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
21-03-2008 In opdracht van het ministerie van Justitie ontwikkelt het Nicam een machinereadable versie van de Kijkwijzer, die in samenwerking met aanbieders van audiovisuele producten op internet en een aantal filterpartijen beproefd zal worden.	Deze toezegging is voortgekomen uit de afhandeling van motie 609.	28-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 28 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5654922/10/DSP).
10-11-2008 De SvJ zegt de TK toe te zullen kijken met welke maatschappelijke organisaties gesproken kan worden of zij kunnen signaleren welke kinderen illegaal verblijvend zijn (de kinderen geboren uit de zogenaamde kale illegaal), om te voorkomen dat zij pas na hun achttiende verjaardag het eerste signaal krijgen dat zij Nederland dienen te verlaten.	<b>PA [8-10-2008]</b> Reactie op het WOBC onderzoek (illegaal verblijf in Nederland) + min SZW	15-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
16-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO naar een effectievere asielprocedure en een effectiever terugkeerbeleid	AO 16 december 2008 Naar een effectievere asielprocedure en effectiever terugkeerbeleid	12-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5599561).
16 december 2008 toegezegd de TK nader te informeren omtrent overleg met advocatuur mbt continuïteit rechtsbijstand		
15-12-2008 De SvJ zegt de TK toe de TK schriftelijk te informeren over de werkwijze en de effectiviteit van de erkenningscommissie.	<b>PA [3-12-2008]</b> Forensische zorg en TBS	08-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 18 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5624229809/DSP).
10-02-2009 De SvJ zegt de TK toe voor de zomer een rapportage te overleggen van de werkgroep bewerkelijke (toevoegings)zaken. In het bijzonder zal de rapportage zich richten op: ontwikkeling aanbod; vermindering administratieve lasten.	<b>PA [28-1-2009]</b> Voortzetting gesubsidieerde rechtsbijstand.	02-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5641014).
08-05-2009 Voor het zomerreces ontvangt de TK een brief waarin nader is uitgewerkt hoe het systeem van nummerherkenning zal worden ingevoerd. In de brief zal ook duidelijkheid worden gegeven over de inhoud van de gedragsregels die de NOvA gaat opstellen.	<b>PA [16-4-2009]</b> Algemeen overleg Afluisteren van advocaten	15-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608444/09).
20-05-2009 De bewindspersonen sturen de TK een evaluatie over de IKEA-dreiging waarin ook wordt ingegaan op de aspecten communicatie, nazorg en de rol van de lokale driehoek, in plaats van het landelijk parket en de landelijke recherche.	AO terrorismebestrijding 2 april 2009	12-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 24 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5615527).
20-05-2009 Rapport van de Commissie Suyver wordt, voorzien van een kabinetsreactie naar de TK gestuurd	AO terrorismebestrijding 2 april 2009	04-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 09 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5607068/09).
04-05-2009 De SvJ zal uit de eerstvolgende procedurevergadering volgende suggestie van de TK-leden voor verbeteringen van de RVK in overweging nemen.	<b>PA [2-4-2009]</b> AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	15-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 09 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648581).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
04-05-2009 De SvJ zegt toe de ontwikkelingen rond de KWG (plaatsingen van kinderen, capaciteit etc.) uit te zoeken	<b>PA</b> [2-4-2009] AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	15-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
03-04-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen over de vraag of ruimere mogelijkheden tot inzet van niet-geüniformeerde beveiligers thans ook benut worden en wat de eventuele knelpunten en effecten zijn.	<b>PA</b> [1-4-2009] Winkelovervallen	05-07-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 23 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650922/10).
30-03-2009 De MvJ zegt de TK toe een algemene bepaling die inhoudt dat gegevens in het kader van structurele samenwerking kunnen worden uitgewisseld, mits die afspraken tot samenwerking op een wettelijk voor te schrijven wijze zijn bekendgemaakt (op terugkomen bij kabinetsstandpunt bij het rapport van de commissie Brouwer-Korf).	<b>PA</b> [25-3-2009] Verkorting betalingstermijnen, lastenverlichtingsbrief en herijking toezichtswetgeving.	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625087/09).
30-03-2009 De MvJ zegt de TK toe bij kabinetsstandpunt op rapport commissie Brouwer-Korf in te gaan op de wijze waarop horizontaal toezicht verder gestimuleerd kan worden.	<b>PA</b> [25-3-2009] Verkorting betalingstermijnen, lastenverlichtingsbrief en herijking toezichtswetgeving.	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625087/09).
03-04-2009 De MvJ zegt de TK toe de cijfers van aangifte en oplossingspercentages van transportcriminaliteit aan de Kamer toe te sturen.	<b>PA</b> [1-4-2009] Winkelovervallen	03-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608311).
21-04-2009 Naar aanleiding van vragen van lid Karabulut van de SP zal de TK schriftelijk worden geïnformeerd over de resultaten tot nu toe van de aanpak in de G4 met de zogenoemde Donnermiddelen met in het bijzonder aandachtspunt het betrekken van de Marokkaans-Nederlandse gemeenschap in Den Haag.	<b>PA</b> [15-4-2009] Aanpak Marokkaans-Nederlandse probleemjongeren	29-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610364).
10-02-2009 De MvJ zegt de TK toe bij de evaluatie van de Gedrags- en Reclamecode Kansspelen of het vermelden van de winkans bij loterijen mogelijk is.	<b>PA</b> [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	13-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5612003).
10-03-2008 De MvJ zegt de TK toe te bekijken of aanscherping van de Reclamecode nodig is bij herziening van de Wet op de kansspelen.	<b>PA</b> [14-2-2008] Verslag Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	13-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5612003).
08-11-2007 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de evaluatie van de Gedrags- en Reclamecode Kansspelen.	<b>PA</b> [18-10-2007] Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	13-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5612003).
30-03-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de binnenkort te verwachten uitspraak van het Hof van Justitie van de EG in de Portugese zaak.	<b>PA</b> [19-3-2009] Algemeen Overleg Kansspelen	13-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 09 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5621822).
11-11-2008 De SvJ zegt de TK toe na te gaan of het voor de gedetineerde na afloop van de detentie lastig is zich opnieuw te verzekeren en of het niet voordeliger is de ziektekostenverzekering ook tijdens detentie te laten doorlopen. Hierbij dient betrokken te worden welke kosten voor rekening van de overheid i.c. de gezondheidszorg komen in die gevallen dat ex-gedetineerden zich niet of moeilijk weer kunnen verzekeren.	AO/ studiefinanciering tijdens detentie, eigenbijdrageregeling gedetineerden op 23 oktober 2008	27-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
23-07-2009 De Staatssecretaris zegt toe de TK een notitie over de bescherming van vluchtelingen toe te sturen.	Algemeen Overleg (30573, nr 35)	29-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629514).
08-05-2009 Bij een (eventueel) Inspectieonderzoek naar het incident de volgende aspecten te betrekken: – Rol Verlofunit DJI en de rol van het AVt – Had dit incident voorkomen kunnen worden als de burgemeester geïnformeerd was?	<b>PA</b> [22-4-2009] SPOEDDEBAT-TBS'er ontsnapt uit proefverlof (Enschede)	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 26 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5621150/09).
15-05-2009 MvJ en SvJ betrekken reactie op voorstel prof. Dorelijers inzake verhoging leeftijdsgrens jeugdstrafrecht in eerder toegezegde brief over «werken met voorwaarden».	<b>PA</b> [13-5-2009] Algemeen Overleg Jaarplan Rechtspraak 2009.	11-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
08-05-2009 De MvJ zal voor het Justitiebegrotingsoverleg een brief aan de TK zenden met daarin de inzet die in overleg met CPG wordt gekozen voor de gewenste hoogte van de strafeis voor werknemers met een publieke taak.	<b>PA</b> [21-4-2009] Bejegening publieke ambtsdragers.	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625242/09).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
26-06-2009 De SvJ zegt toe de TK voor het einde van het zomerreces schriftelijk te informeren over de aanpassingen van de circulaire elektronische detentie, de contouren van het wetsvoorstel thuisdetentie en de uitkomsten van het onderzoek naar de resultaten van elektronische detentie (recidivecijfers van deelnemers aan elektronische detentie/cijfers over het behoud van baan e.d.)	<b>PA</b> [17-6-2009] Reserveren: SPOEDDEBAT elektronische detentie; nog niet definitief bekend	09-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 08 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5616131/09/DSP).
04-05-2009 Op verzoek van dhr. De Wit zal de SvJ uitzoeken wat de mogelijkheden zijn om vreemdelingenrechtters specifiek voor de behandeling van zaken van kinderen aan te wijzen. Dit wordt meegenomen in de bespreking van de uitkomsten van de EAUT voor de herijking amv-beleid. Voor de zomer van 2009 zal hierover een brief aan de TK worden gezonden.	<b>PA</b> [2-4-2009] AO over Vreemdelingenzaken rapportage vreemdelingenketen en over Somalië	15-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
15-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008 toegezegd een brief te sturen over de stand van zaken over de eerste 6 maanden (waarin beantwoording op vragen van Arib en Zijlstra inzake de tarieven en een beschrijving van de verschillende functionarissen binnen het nieuwe zorgsysteem) aan de TK.	AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008	03-09-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 31 augustus 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610168/09/DMB).
03-07-2008 SvJ heeft de TK toegezegd haar nadere afwegingen n.a.v. onderzoeksresultaten n.a.v. het onderzoek van de Rijksuniversiteit Groningen naar Asielkinderen toe te sturen.	<b>UB</b> [10-6-2008] Onderzoek Rijksuniversiteit Groningen naar asielkinderen	15-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
12-06-2009 De Kamer wordt in de voortgangsrapportages inzake GPS specifiek geïnformeerd over de functionaliteit die ten behoeve van het registratieproces maatregel beginnende bestuurder wordt ontwikkeld.	<b>PA</b> [9-6-2009] Beginnende automobilisten	14-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 09 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 508533/09).
28-05-2009 Afhankelijk van datum gereedkoming plan van aanpak drugsbeleid GGz Nederland zal voor de zomer een overleg met de Kamer plaatsvinden over drugs en toegangscontrole, eventueel samenvoegen met AO ISD van 1 juli 2009.	<b>PA</b> [14-5-2009] TBS onderwerpen	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).
04-05-2009 De SvJ heeft toegezegd de mogelijkheid te bezien voor opname cijfers over gezinsleden EU-onderdanen in rapportage Vreemdelingenketen.	<b>PA</b> [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	28-05-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 09 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648581).
04-05-2009 De SvJ heeft toegezegd de cijfers van november 2008 op te nemen in het resultaat onderzoek IND/WODC van zomer 2009.	<b>PA</b> [27-1-2009] Spoeddebat Europaroute	05-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 18 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5634089).
16-02-2009 De MvJ zegt de TK toe een uniform beleid bij TBS-klinieken te bewerkstelligen hoe rekening te houden met slachtoffers bij verlobbewegingen (voorkomen van confrontatie).	<b>PA</b> [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).
18-06-2009 Kijken naar de aanbevelingen die in het rapport «in het gesprek met slachtoffers van loverboys» genoemd worden.	Mondeling vraag op 16-6-09 van lid De Pater- Van der Meer over het bericht dat Nederlandse slachtoffers van loverboys geen aangifte durven te doen.	02-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 september 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5613945/09).
28-05-2009 In volgende (vijfde) voortgangsrapportage plan van aanpak tbs/Forensische zorg informatie geven over aantal tbs-passanten die behoren tot de LGSVG-categorie.	<b>PA</b> [14-5-2009] TBS onderwerpen	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).
11-06-2009 MvJ zegt de TK toe te zijner tijd de Kamer op de hoogte te stellen van de uitkomsten van het onderzoek naar de schrijfprouven in de Deventer Moordzaak	<b>UB</b> [16-2-2009] Antwoorden kamervragen over het bericht dat de Rijksrecherche onderzoek doet naar de schrijfprouven in de Deventer Moordzaak	02-07-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 juli 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5608131/09).
17-04-2009 De TK schriftelijk informeren over de (strafrechtelijke) maatregelen om gedrag te beïnvloeden.	<b>PA</b> [18-3-2009] Voortzetting plenair debat over Voetbalwet	25-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
10-05-2007 De MvJ zegt de TK toe privaatrechtelijke mogelijkheden onderzoeken aanpak misbruik A-B-C constructies (tempo van transacties vertragen; ruimere bedenktijd; rechemogelijkheden inbouwen; vermelding van «B» in kadaster).	<b>PA</b> [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	17-02-2010 Evaluatierapport is aan de Kamer gezonden.



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-05-2007 De MvJ zegt de TK toe de mogelijke aansprakelijkheid van eigenaren voor misbruik van onroerend goed te onderzoeken.	<b>PA</b> [26-4-2007] Malafide activiteiten in de vastgoedsector (29 911, nr. 6)	17-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 16 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5641974/10/6).
15-06-2007 De MvJ zegt de TK toe de Amsterdamse praktijk (vervroegde inschakeling van notaris bij koop OG) te betrekken bij de evaluatie van titel Koop en ruil, boek 7 BW.	AO Kabinetsstandpunt op het rapport v.d. commissie Hammerstein inzake de evaluatie van de Wet op het notarisambt d.d. 23 mei 2007	17-02-2010 Evaluatierapport is aan de Kamer gezonden.
01-12-2008 De MvJ zegt de TK toe bij de wijziging van de Wet beperking taakstraffen te bezien of huiselijk geweld daarover valt.	<b>PA</b> [19-11-2008] Huiselijk geweld	16-11-2009 Het wetsvoorstel is 13-10-2009 ingediend (Kamerstukken 32169).
09-10-2009 MvJ geeft een schriftelijke reactie op het verzoek om nadere toelichting waarom LSP niet mogelijk is voor vergunningstelsel uit de Wet op de architectentitel en het vergunningstelsel in besluit beheer sociaal huursector inzake toestemming voor vervreemding van sociale huurwoningen.	<b>PA</b> [29-9-2009] Algemeen overleg Ministers EZ/JUS : Dienstenwet (31 579)	15-10-2009 Bij brief van 14 oktober 2009 is de Tweede Kamer geïnformeerd.
11-09-2009 De TK zal schriftelijk worden bericht wanneer de resultaten van het onderzoek te verwachten zijn.	<b>PA</b> [3-9-2009] Sharia Rechtspraak	08-10-2009 Bij brief van 7-10-2009 is de Tweede Kamer geïnformeerd.
11-09-2009 De TK zal schriftelijk worden geïnformeerd over de gang van zaken rond de informele huwelijken en het niet strafrechtelijk vervolgen daarvan in de As Soenah moskee.	<b>PA</b> [3-9-2009] Sharia Rechtspraak	08-10-2009 Bij brief van 7 oktober is de Tweede Kamer geïnformeerd.
01-10-2009 Versterking relatie eerste en tweede lijn (tevens 1e motie Teeven)	<b>PA</b> [23-9-2009] Interpellatiedebat Saban B.	04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626621/09).
01-10-2009 Wetswijziging art. 80 Sv waardoor bepaalde schorsingsverzoeken alleen nog beoordeeld worden door Directeuren van inrichting. Hierin wordt meegenomen de 2e motie van Teeven, over te gaan tot een wetswijziging die schorsing van voorlopige hechtenis onmogelijk maakt indien er sprake is van ongewenst vreemdeling.	<b>PA</b> [23-9-2009] Interpellatiedebat Saban B.	30-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626621/09).
10-02-2009 De SvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over de nut en de noodzaak een vergelijkend kwaliteitsonderzoek te doen naar vrijgevestigde advocaten en advocaten/juristen van rechtsbijstandverzekeraars.	<b>PA</b> [28-1-2009] Voortzetting gesubsidieerde rechtsbijstand.	16-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 09 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5640741).
09-07-2009 Voor de behandeling van de JU-begroting 2010 zal de TK een brief ontvangen (voortouw bij minister van Justitie) waarin op de volgende punten worden ingegaan: 1. uitwerking van de mogelijkheden om te komen tot een versterking van de coördinatie van de bestrijding van de georganiseerde en financieel economische misdaad vanuit het OM 2. nadere beschrijving van de sturing op de multidisciplinaire aanpak van georganiseerde misdaad/financieel en van de mogelijkheden tot opschaling naar het politieke niveau in de praktijk in hun werk gaan (beschrijving aan de hand van een «business case»)	<b>PA</b> [2-7-2009] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Bestrijding georganiseerde misdaad, fraude en financieel-economische criminaliteit: samenwerking, geïntegreerde aanpak en regie.	03-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623192). 03-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623192). N.a.v. deze brief heeft de Tweede Kamer een motie ingediend (Kamerstukken II 2008/09, 32 123 VI, nr. 31.) die is aangehouden. Desgevraagd is de minister in de beleidsreactie op het onderzoeksrapport «Inzicht in verwevenheid; knelpunten en mogelijkheden bij uitwisseling van gegevens en informatie van de verwevenheid tussen boven- en onderwereld» d.d. 1 april 2010 (kenmerk: 5645316) nader ingegaan op deze motie.
10-07-2009 Met gezwinde spoed wetsvoorstel aanhangig tot aanpassing bewaartermijn internetgegevens (6 mnd.), rekening houdend met alle staatsorganen (incl. RvS)	<b>PA</b> [6-7-2009] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 31 145 Wet bewaarplicht telecomcommunicatiegegevens	27-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 21 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5621940).
09-03-2009 In de jaarlijkse rapportages over de verbetermaatregelen JJI wordt ingegaan op: privatisering gekoppeld aan inkoop van zorg. De SvJ zegt de TK toe het onderwerp te betrekken bij de evaluatie van de Wet op de jeugdzorg.	<b>PA</b> [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiële Jeugdinrichtingen.	03-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623811).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
<p>09-03-2009 De SvJ zegt de TK toe in het jaarlijkse rapportage over de verbetermaatregelen JJI in te gaan op de verleende nazorg door gemeenten.</p> <p>09-03-2009 De SvJ zegt de TK toe in de jaarlijkse rapportages over de verbetermaatregelen JJI in te gaan op de cijfers van jeugdige gedetineerden in combinatie met gevolgde beroepsopleidingen. Tevens zal gerapporteerd worden als de jeugdigen niet 1 000 uuronderwijs krijgen aangeboden.</p> <p>09-03-2009 De SvJ zegt de TK toe in het jaarlijkse rapportages over de verbetermaatregelen JJI in te gaan op het tevredenheidsonderzoek van de jeugdigen.</p> <p>21-04-2009 De SvJ zegt toe de TK in de conservatoir beslag ten behoeve van slachtoffers betrekken bij wetsvoorstel tot uitbreiding van voordeelsontneming</p>	<p><b>PA</b> [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiële Jeugdinrichtingen.</p> <p><b>PA</b> [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiële Jeugdinrichtingen.</p> <p><b>PA</b> [4-3-2009] Verbetermaatregelen in de Justitiële Jeugdinrichtingen.</p> <p><b>PA</b> [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid</p>	<p>03-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623811).</p> <p>03-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623811).</p> <p>03-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623811).</p> <p>16-11-2009 Dit is meegenomen in het wetsvoorstel verruiming mogelijkheden voordeelsontneming dat inmiddels bij de Tweede Kamer is ingediend. Kamerstukken: 32194</p> <p>04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).</p> <p>02-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).</p> <p>10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).</p> <p>10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).</p> <p>10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).</p> <p>23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626621/09).</p>
<p>11-11-2008 De SvJ zegt de TK toe bij de eerstvolgende voortgangsrapportage VbbV de ervaringen/resultaten met de gedragmaatregel te vermelden.</p> <p>24-09-2009 De SvJ zegt toe de TK in de voortgangsrapportage tbs te informeren over de leegstaand in de tbs.</p> <p>24-09-2009 De SvJ zegt de TK toe schriftelijk te reageren op het onderzoek van de SP «Het gevangenispersoneel aan het woord».</p> <p>24-09-2009 De SvJ zegt toe de TK in de voortgangsrapportage MGW te informeren over het onderwijsplan/ arbeidstoeleiding.</p> <p>24-09-2009 De SvJ zegt toe de TK stapsgewijs te informeren over het onderzoek naar beveiliging op maat (het toepassen van een minder beveiligd regime in een gesloten penitentiaire inrichting).</p> <p>01-10-2009 Evaluatie van de zaak door ZM en OM, onderzoek naar afspraken/communicatie tussen LP, NR en OM en tussen politie en OM m.b.t. niet voorlopige hechtenis – al dan niet binnen de wettelijke kaders – kan worden aangescherpt.</p> <p>12-11-2009 De TK ontvangt voor het AO TBS-onderwerpen (11 november 2009, 10:00–13:00) een brief inzake de toekomst/herziening van de Fokkens-regeling.</p> <p>10-11-2009 Brief over het ouderenbeleid wordt de Kamer voor het AO op 18 november aangeboden</p>	<p><b>PA</b> [30-10-2008] Campussen</p> <p><b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.</p> <p><b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.</p> <p><b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.</p> <p><b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.</p> <p><b>PA</b> [23-9-2009] Interpellatiedebat Saban B.</p> <p><b>PA</b> [5-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling</p> <p><b>PA</b> [14-10-2009] Vreemdelingen- en asielenbeleid</p>	<p>04-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).</p> <p>02-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).</p> <p>10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).</p> <p>10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).</p> <p>10-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625358/09 DSP).</p> <p>23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626621/09).</p> <p>12-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 10 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5628558/09).</p> <p>18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 18 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5621548).</p> <p>18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).</p>
<p>30-10-2009 Op het terrein van strafrechtelijke vervolging zijn we aan het verkennen wat we kunnen doen om ook de daders, vaak de vaders die meisjes achterlaten, aan te pakken. Thans wordt nagegaan of het artikel in het WvSr inzake achterlating van een persoon in een kwetsbare situatie ook kan worden gebruikt voor de vervolging van deze daders, zoals ik ze noem. Een uitgebreid overzicht van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke boetes, inclusief boetes, krijgt de TK voor 19 november</p> <p>30-10-2009 De SvJ zal ervoor zorgen dat de TK voor het algemeen overleg van 19 november zoveel mogelijk feitelijke informatie krijgt over de omvang van deze problematiek (achterlating), ook via de leerplichtroute die mevrouw Arib al noemde.</p> <p>30-10-2009 De MvJ zal met de minister van Buitenlandse Zaken bespreken hoe de aanpak via de ambassades in deze concrete gevallen benut kunnen worden.</p>	<p>vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang</p> <p>vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang</p> <p>vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang</p>	<p>18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 18 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5621548).</p> <p>18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).</p> <p>23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).</p> <p>23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).</p>

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
30-10-2009 Ter voorbereiding op het AO op 19 november zal gekeken worden of de TK ook iets meer informatie kan krijgen over de mogelijkheden en acties die er tot nu toe inzake aanwijzingen aan het OM zijn gegeven.	vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang	23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).
30-10-2009 Wij zullen Rotterdam helpen om in die zeven individuele gevallen te kijken wat wij kunnen doen. En dit geldt niet alleen Justitie, maar het hele kabinet, dus ook de ministers voor WWI en van Buitenlandse Zaken door middel van de ambassades.	vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang	18-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).
30-10-2009 Op basis van het Rotterdamse project (preventie, versterken van de awareness, het bewustzijn voordat de schoolvakantie was begonnen) zullen wij bekijken hoe wij landelijk gebruik kunnen maken van de genomen maatregelen, zoals voorlichtingscampagnes. De voordelen die zich in andere steden nu al hebben bewezen bieden genoeg aanknopingspunten om dezelfde aanpak door te voeren. Dat gaan we wellicht ook doen.	vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang	23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).
30-10-2009 Bezien of een snelle inventarisatie/ internationale vergelijking te maken is van de stand van zaken in andere landen.	vragenuurtje 22 sept. 2009 inz. achterlating en huwelijksdwang	23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 16 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629037).
12-11-2009 De minister stuurt de eindevaluatie mediation eind november 2009 naar de TK.	PA [5-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 20 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629256).
09-10-2009 MvJ zal schriftelijk reageren op het verzoek om voortaan in BNC-fiches aan te geven of een Europese richtlijn waaruit een vergunningstelsel voortvloeit de mogelijkheid van LSP bevat.	PA [29-9-2009] Algemeen overleg Ministers EZ/JUS : Dienstenwet (31 579)	30-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5654725/10).
04-09-2009 Toezegging: om bij de reactie op het WODC onderzoek inzake de glijdende schaal in te gaan op het al dan niet meetellen van de (verlengde) tijd doorgebracht in de Tbs-kliniek bij de glijdende schaal.	PA [2-9-2009] Plenair debat 31 552 Wijziging Wetboek van strafrecht beëindiging van de maatregel van tbs met bevel tot verpleging van overheidswege door de minister van Justitie.	02-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610170).
11-06-2009 Door middel van dossieronderzoek zal worden nagegaan hoe vaak ambtshalve wordt vervolgd bij huiselijk geweld; bij het e.v. overleg met de TK over huiselijk geweld zal hierover worden gerapporteerd.	PA [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	23-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 23 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650194).
08-05-2009 De MvJ stuurt in het najaar van 2009 de TK een voorstel voor de nieuwe gerechtelijke kaart.	PA [16-4-2009] Gerechtelijke kaart	23-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 20 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5630218).
11-09-2009 Het aangekondigde onderzoek naar het voorkomen van shariarechtspraak zal worden versneld. (NB. aanbesteding loopt; WODC kan nog datum voor eindtermijn noemen)	PA [3-9-2009] Sharia Rechtspraak	08-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623200/09/6).
11-09-2009 Nagegaan zal worden of het mogelijk en wenselijk is om de werkingssfeer van artikel 449 Wetboek van Strafrecht uit te breiden.	PA [3-9-2009] Sharia Rechtspraak	21-12-2009 De Tweede Kamer is bericht bij brief van 7 oktober 2009.
09-10-2009 Er loopt een evaluatieonderzoek naar de ITA. Daarin worden de ervaringen van het personeel meegenomen. De concept-rapportage is ontvangen. Binnen 2 maanden ontvangt de TK uitsluitsel over de evaluatie.	Vragenuurtje inz. veiligheid in de jji's Den Hey-Acker en De Sprengen (ITA) d.d. 6 oktober 2009.	08-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5627647).
12-11-2009 De minister stuurt de Kamer een brief met informatie over de getroffen schikking in de «belspellenzaak», in samenhang met de vragen over andere belspellen.	PA [5-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	02-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 563219).
15-10-2009 De MvJ zegt de TK toe om zijn besluit om geen landelijk politieteam en landelijke OvJ voor transportcriminaliteit in te stellen, opnieuw te beoordelen i.s.m. OM, politie en de transportsector. De minister informeert de Kamer z.s.m. over de uitkomsten van de herbeoordeling. Uiterlijk medio december wordt hier in een separaat AO over gesproken.	PA [8-10-2009] Algemeen Overleg Beveiliging Schiphol	02-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5630065).
29-04-2009 De SvJ heeft toegezegd te zullen bezien of leges arbeidsmigratie / kennismigratie verhoogd kunnen worden ten bate van bv gezinsmigranten.	PA [18-3-2009] AO reactie ACVZ advies Leges voor arbeidsmigratie naar Nederland	27-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 17 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5629225).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-11-2009 Schriftelijke reactie op brieven die door VWN, Pharos een drietal (ex-) zorgmedewerkers zijn gestuurd over het functioneren van het nieuwe stelsel medische zorg voor asielzoekers	<b>PA</b> [14-10-2009] Vreemdelingen- en asielbeleid	14-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 14 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5632735/09/DMB).
03-12-2009 De TK wordt geïnformeerd over de wijze van invulling aan motie-Spekman van 17 december 2008 over de opvang voor uitgeprocedeerde asielzoekers die een aanvraag om medische redenen hebben ingediend (30846-4)	<b>PA</b> [19-11-2009] Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet	08-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 07 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5630564).
10-11-2008 De Wit vraagt naar het project om iedereen een geldig bewijs te geven pas in 2010 gerealiseerd zal zijn. De staatssecretaris zegt toe dat als dat eerder gereed is, zij dat de TK zal berichten in de nadere uitwerking van de modernisering van het gevangeniswezen.	<b>PA</b> [4-11-2008] Begroting Justitie	07-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5623160).
02-02-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over een eventuele rechtseenheidsvoorziening en andere «leftovers» van de derde fase herziening rechterlijke organisatie.	<b>PA</b> [29-1-2009] Plenair debat 30 585 Wijziging Wet op de Raad i.v.m. de herstructurering	19-04-2010 Brief van 21-1-2010 aan Eerste en Tweede Kamer gezonden (30585, nr. 28)
12-11-2008 De beoordeling effectiviteit glijdende schaal OVR	Brief aan TK van 13 augustus 2007	02-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 30 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5610170).
12-11-2009 De minister van Justitie informeert de TK op korte termijn over de motie-Anker inzake gevallen van faillissementen en de daaruit voortkomende insolventie, het niet kunnen betalen van schulden, in samenhang met andere zaken die nu spelen rondom betaalproblemen.	<b>PA</b> [5-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	18-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 15 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5632760).
01-10-2009 Nader bericht over informatieuitwisseling t.a.v. ongewenstverklaring.	<b>PA</b> [23-9-2009] Interpellatiedebat Saban B.	30-10-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 29 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626621/09).
01-10-2009 Brief met standpunt inzake de eventuele opname van snelrecht als afzonderlijke grond voor voorlopige hechtenis in art. 67a WvSv aan de TK sturen.	<b>PA</b> [29-9-2009] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Evaluatie supersnelrecht jaarwisseling.	29-01-2010 De Tweede Kamer is op 29-1-2010 geïnformeerd
24-09-2009 De minister-president zegt de TK, naar aanleiding van een vraag van het lid Werner, toe dat in het voorjaar van 2009 een kabinetsreactie op het nog te verschijnen rapport van de commissie-Brouwer-Korf zal worden uitgebracht. Daarbij zullen de uitkomsten van de expertbijeenkomst gegevensbescherming van de Eerste Kamer worden betrokken.	Miljoenennota 2009 (31700 VI)	05-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 03 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5625087/09).
15-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008 toegezegd binnen een jaar huisartsen naar een regulier tarief te laten overgaan.	AO Medische zorg voor asielzoekers 16 december 2008	21-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 18 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5655663/10/DMB).
10-05-2007 SvJ zegt de TK toe het verzoek van mw. Azough om de onzekerheid (die je kinderen zou mogen aandoen) tot een jaar te beperken, te betrekken bij de herijking van het beleid van kinderen in het vreemdelingenrecht.	<b>PA</b> [21-3-2007] Asielbeleid	15-12-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 11 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5626337).
10-11-2009 De SvJ zegt toe dat in het kader van de evaluatie van de Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie ook de criteria worden betrokken die de Commissie hanteert bij het beoordelen van de gedragsinterventies.	<b>PA</b> [1-7-2009] Procesevaluatie maatregel inrichting voor stelselmatige daders	05-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 18 december 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5624229809/DSP).
08-01-2010 De MvJ heeft toegezegd evt. misleiding rond Astro-tv onder de aandacht van het OM te brengen.	<b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen	20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 564126/10/DSP).
08-01-2010 De MvJ dringt er bij het Nederlands Kansspel Platform op aan met stichting Infofilters tot een oplossing te komen over (on)geadresseerd reclamedrukwerk.	<b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen	20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 564126/10/DSP).
13-10-2008 De MvJ zegt de TK toe een wetsvoorstel dat taakstraffen uitsluit bij ernstige delicten, uitzonderingen met motiveringsplicht. Bij het wetsvoorstel in beeld brengen hoe de praktijk verloopt van het omzetten van mislukte taakstraffen in celstraffen. Rol van de reclassering toelichten.	<b>PA</b> [28-10-2008] Algemeen overleg inzake onderzoek naar taakstraffen.	15-10-2009 Voorstel is ingediend in oktober 2009. Kamerstukken: 32 196
24-09-2009 De SvJ zegt toe de TK, zodra er meer bekend is over de deal met België, schriftelijk te informeren.	<b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.	27-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 02 november 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5627036).

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
28-05-2009 Belangen van slachtoffers meenemen in werkgroep tbs en slachtoffers.	<b>PA</b> [14-5-2009] TBS onderwerpen	27-11-2009 De Tweede Kamer is bij brief van 27 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5618163/09).
12-06-2009 Concept-amvb met gedifferentieerde bedragen zal na advies RvS aan de EK worden voorgelegd, in de begeleidende brief zullen nog openstaande vragen worden beantwoord.	<b>PA</b> [9-6-2009] Voortzetting plenaire behandeling Wetsvoorstel 28 781 Affectieschade (Aanpassing Burgerlijk Wetboek, het Wetboek van Strafvordering en de Wet schadefonds geweldsmisdrijven ivm de vergoedbaarheid van schade als gevolg van het overlijden of ernstig en blijvend letsel van naasten)	21-01-2010 De Eerste Kamer is op 20-1-2010 uitgebreid geïnformeerd. Concept-amvb is voorgelegd.
09-10-2009 De Raad voor de rechtspraak zal worden gevraagd de verdeling rechters/senior rechters/senior rechters A in het jaarverslag op te nemen.	<b>PA</b> [7-10-2009] 31 822 Wijziging Wet rechtspositie rechterlijke ambtenaren herziening van de functie en bezoldigungsstructuur voor rechterlijke ambtenaren.	21-05-2010 De Eerste Kamer is bij brief van 21 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5652835).
15-10-2009 Intrekking Nederlandschap bij veroordeling voor een internationaal misdrijf: De mogelijkheden hiertoe zullen worden onderzocht in het kader van het thans bij de kamer aanhangige wetsvoorstel 31 813 (Wijziging van de Rijkswet op het Nederlandschap mbt meervoudige nationaliteit en andere nationaliteitsrechtelijke kwesties).	<b>PA</b> [7-10-2009] Algemeen Overleg minister van Justitie en Staatssecretaris van Justitie: Rapportagebrief Opsporing en Vervolgning Internationale Misdrijven.	12-04-2010 Bij nota van wijziging bij het Wetsvoorstel meervoudige nationaliteit en andere nationaliteitsrechtelijke kwesties (Kamerstukken 31 813, nr. 27) is het desbetreffende artikel in de RWN aangepast. De toezegging is hiermee afgehandeld.
03-07-2009 Bijwerken overzicht wetten met bestuurlijke boete (EK 2007/08, 29 702 C), inclusief beoordeling aan de hand van de kabinetsnota sanctiestelsels.	<b>PA</b> [23-6-2009] Plenair debat 29 702 4e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en (EK 31 700 VI, J)	18-03-2010 De Eerste Kamer is bij brief van 17 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5646441).
20-04-2009 Wetswijziging voorbereiden waardoor de uitspraak in teruggeleidingszaken niet zonder meer uitvoerbaar bij voorraad is, maar de rechter te dien aanzien beslissingsruimte laat.	<b>PA</b> [15-4-2009] SPOEDdebat Internationale Kindontvoering (het niet uitvoeren van moties)	06-04-2010 Wordt betrokken bij voorontwerp wijziging uitvoering wijziging uitvoeringswet internationale kindontvoering. Voorstel is begin april 2010 ingediend bij de Tweede Kamer.
13-11-2009 De MvJ zegt toe een onderzoek te doen naar de groei van het aantal klachten van art. 12 Sv.	<b>PA</b> [29-10-2009] Jaarbericht Openbaar Ministerie.	12-01-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 08 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5633183).
13-11-2009 De MvJ zegt toe de TK een geanonimiseerd verslag van de Centrale Toestings Commissie toe te zenden.	<b>PA</b> [29-10-2009] Jaarbericht Openbaar Ministerie.	07-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 06 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648159).
01-10-2009 De SvJ zal begin 2010 een brief aan de TK toezenden met een overzicht van alle genomen maatregelen tegen de vermindering van de bureaucratie bij de reclasseringsorganisaties.	<b>PA</b> [24-9-2009] Inspectierapport doorlichting PI Breda en experiment reclasseringsbudget	09-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 08 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5646866/10/DSP).
22-01-2010 TK per brief informeren over noodopvang, inclusief cijfers buitenschuld	<b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring	06-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5640783).
22-01-2010 Reactie rapport IGZ zenden naar Tweede Kamer	<b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring	31-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5638959).
22-01-2010 TK voorzien van eindrapportage groep Chinezen (inclusief algemene informatie en cijfers buitenschuldvergunningen aan Chinezen in den brede)	<b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring	15-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5593104).
09-11-2009 Er zal een werkplan worden opgesteld over het vervolg van de Commissie Suyver. Hierin zal aandacht worden besteed aan de uitvoeringsaspecten en zullen tevens de aanbevelingen uit het rapport Suyver worden meegenomen.	<b>UB</b> [9-7-2009] Rapport Commissie Suyver	01-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5638802).
01-02-2010 De MvJ heeft toegezegd in januari 2010 een brief naar de TK te sturen waarin wordt ingegaan op de bestuurlijke aansturing van de vestigings- en zittingsplaatsen en de verdeling van zaakpakketten in de arrondissementen.	<b>PA</b> [14-1-2010] Herziening van de gerechtelijke kaart	01-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5638865).



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-12-2009 De SvJ zegt toe de TK begin februari 2010 het plan van aanpak van PI Over-Amstel toe te zenden voorzien van het oordeel van de ISt. Het plan van aanpak bevat onder meer een personele paragraaf met maatregelen voor een structurele oplossing van de personeelsproblematiek.	<b>PA</b> [25-11-2009] Vervolgonderzoek PI Amsterdam	14-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 14 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5646795).
01-12-2009 De minister van Justitie zegt de EK, naar aanleiding van een opmerking van het lid Van de Beeten, toe dat de regelgevingsmonitor naar verwachting in de eerste helft van 2009 operationeel zal zijn.	<b>PA</b> [10-2-2009] plenair debat briefwisseling over het rapport van de Visitatiecommissie Juridische Functie en Wetgeving (31700 VI, B/C), en het rapport Vertrouwen in Wetgeving (31 731 nr 1/2) Tijden: 15.25–17.20 uur 1e termijn 20.45–23.10 uur antwoord regering, re- en duplieken	11-02-2010 Een overzicht van het aantal geldende regelingen per 1 januari 2010 is op 11-2-2010 aan de Eerste Kamer gezonden.
21-12-2009 De SvJ zegt toe de EK schriftelijk te informeren over de mogelijkheden om het wetsvoorstel Tussentijdse beëindiging Tbs bij ongewenst verklaarde tbs-gestelden na inwerkingtreding met terugwerkende kracht van toepassing te laten zijn op reeds uitgezette Tbs-gestelden.	<b>PA</b> [10-12-2009] Tbs – Kosovo	02-03-2010 De Eerste Kamer is bij brief van 02 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5637987/10/6).
11-06-2009 N.a.v. het onderzoek naar het verband tussen dierenmishandeling en huiselijk geweld/ kindermishandeling is er door de betreffende onderzoekers zelf een taskforce opgericht. De inspanningen van deze taskforce zal gevolgd worden; de TK zal hierover bericht krijgen.	<b>PA</b> [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	23-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 23 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650194).
09-11-2009 Effect van EVRM Art 3 en 8 op de uitvoering van de NL wet (onderzoek doen in hoeverre deze artikelen via de jurisprudentie zich uitstrekken of verzetten tegen NL wet): SvJ: Ik zal kijken of zo'n onderzoek überhaupt uitvoerbaar is. Ik zeg geen onderzoek toe.	<b>PA</b> [5-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	07-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 07 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650751).
22-01-2010 TK vertrouwelijk informeren over de zaak B.	<b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring	09-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 08 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5650305/10).
28-01-2010 Aan TK zenden rapport Raad voor de Kinderbescherming ter vertrouwelijke kennisname	<b>PA</b> [27-1-2010] Glijdende schaal	18-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 17 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5640677/10).
28-01-2010 Mogelijkheid onderzoeken om een detentie in het buitenland van langer dan 9 maanden onder de glijdende schaal mee te rekenen, dan wel als verplaatsing hoofdverblijf aan te merken	<b>PA</b> [27-1-2010] Glijdende schaal	13-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 26 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5631694).
22-01-2010 TK informeren over alternatieven voor minderjarigen in bewaring	<b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring	25-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 18 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5657280/10).
22-01-2010 Ervaringen van VK (door ambtelijk werkbezoek) en Australië nagaan op terrein alternatieven voor bewaring en effectiviteit daarvan	<b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring	06-07-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656621/10).
08-01-2010 De MvJ heeft toegezegd de TK schriftelijk te informeren over verschillende kosten bij Holland Casino, (sponsoring, marketing en promotie, reis- en representatiekosten van het bestuur en de Raad van Commissarissen).	<b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen	20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 564126/10/DSP).
08-01-2010 De MvJ heeft toegezegd de TK schriftelijk te informeren over speelruimte Holland Casino (nevenactiviteiten) mede op basis van advies landsadvocaat.	<b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen	24-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 24 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5645084/10/DSP).
08-01-2010 De MvJ heeft toegezegd de TK te informeren over de functie van de toezichthouders (tablemanagers): blijft deze ongewijzigd of wordt die opgeheven.	<b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen	20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 564126/10/DSP).
08-01-2010 De MvJ heeft toegezegd de TK te informeren over de vraag of de directie van De Lotto een omzetgerelateerde beloning ontvangt.	<b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen	20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 564126/10/DSP).
15-02-2010 De TK schriftelijk informeren over de brief van mr. Stapert (advocatenkantoor Böhler, Franken en Pen) aan D66-fractie inzake de grondslag en reikwijdte van de wijziging van het Besluit.	<b>PA</b> [10-2-2010] 10/2 Algemeen Overleg Besluit afbreking zwangerschap tweede termijn	08-04-2010 De Tweede Kamer is geïnformeerd.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
<p>07-01-2010 TK actief informeren indien tijdens de evaluatietermijn van drie jaar ontwikkelingen blijken «die haaks staan op de verwachtingen».</p> <p>07-01-2010 N.a.v. Kamerlid Spekman te ontvangen brief, ingaan op mogelijkheden om het indienen van herhaalde aanvragen te beperken; o.m. het nader onderzoeken van de mogelijkheid om tegen een besluit op een herhaalde aanvraag nog slechts in één instantie (de ABRvS in eerste en enig aanleg beroep open te stellen).</p> <p>28-01-2010 Brief over Somalië wordt vóór het debat over de Visie op Bescherming (10/3) aan de TK gezonden</p>	<p><b>PA</b> [7-12-2009] Wetgevings-overleg nieuwe vreemdelingenwet nr 31 994 Asielprocedure</p> <p><b>PA</b> [7-12-2009] Wetgevings-overleg nieuwe vreemdelingenwet nr 31 994 Asielprocedure</p> <p><b>PA</b> [27-1-2010] Glijdende schaal</p>	<p>25-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656905).</p> <p>17-05-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5639732/10).</p> <p>03-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5638926).</p>
<p>01-02-2010 Bij de beantwoordingen van de TK vragen van Kuiken en Heerts (PvdA) 2010Z00071 over het verhalen van schade op daders van vandalisme en geweld in het bijzonder aandacht besteden aan de uitwisseling van gegevens met verzekeraars (opdat zij evt. schade kunnen verhalen).</p> <p>01-02-2010 Het bespoedigen van het naar de TK sturen van de nota n.a.v. het verslag van het wetsvoorstel Wet verruiming mogelijkheden voordeelsontneming.</p>	<p><b>PA</b> [14-1-2010] Rapport «Overlast en Verloedering Ontsluteld» van het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP)</p>	<p>02-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5641770).</p>
<p>01-02-2010 Het bespoedigen van het naar de TK sturen van de nota n.a.v. het verslag van het wetsvoorstel Wet verruiming mogelijkheden voordeelsontneming.</p>	<p><b>PA</b> [14-1-2010] Rapport «Overlast en Verloedering Ontsluteld» van het Sociaal en Cultureel Planbureau (SCP)</p> <p><b>PA</b> [16-12-2009] Verkeersveiligheid</p>	<p>02-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 januari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5638953/10/6).</p>
<p>12-01-2010 De MvJ zegt toe de TK schriftelijk te informeren over het verschil in het maximumbedrag aan letselschadevergoeding tussen Openbaar Vervoersbedrijven.</p> <p>12-01-2010 De MvJ zegt toe de TK schriftelijk te informeren over het niet te verhalen schade als gevolg van bijstandverlening aan een verkeersslachtoffer.</p> <p>03-12-2009 De TK wordt geïnformeerd over wat er is gebeurd met de 750 mensen die blijkens het rapport van Regioplan halverwege 2009 in de noodopvang verbleven</p> <p>20-11-2009 Het Team Executie Strafvonnissen (TES) is tijdelijk uitgebreid (verdubbeld). De MvJ zegt toe de TK te informeren over de resultaten van overige in maart 2009 aangekondigde maatregelen ter intensivering executie strafvonnissen.</p>	<p><b>PA</b> [16-12-2009] Verkeersveiligheid</p> <p><b>PA</b> [19-11-2009] Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet</p> <p>Vragenuurtje: Mondeling vraag van het lid Teeven over het niet executeren van duizenden vonnissen. (Nova 13-13-09)</p>	<p>07-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 06 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5641567).</p> <p>07-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 06 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5641567).</p> <p>26-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5640783).</p> <p>24-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 17 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648386).</p>
<p>07-01-2010 Mogelijkheden tot, en de consequenties van, het bieden van opvang aan de groepen «buiten schuld», «verblijf bij kind» en «schrijnendheid» in kaart brengen en de TK binnen drie maanden over de uitkomsten daarvan informeren (ziek ook aangenomen motie TK 31 994, nr. 19)</p> <p>08-01-2010 De reikwijdte van de geheimhoudingsplicht en het verschoningsrecht advocaten is onderdeel van de bredere discussie over toezicht op de advocatuur en andere juridische beroepsgroepen. Over deze visie wordt de Kamer in het eerste kwartaal van 2010 nader geïnformeerd.</p>	<p><b>PA</b> [7-12-2009] Wetgevings-overleg nieuwe vreemdelingenwet nr 31 994 Asielprocedure</p> <p><b>PA</b> [4-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling</p>	<p>26-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 30 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5640783).</p> <p>08-03-2010 Brief aan de Tweede Kamer gezonden (5642629/10/6) op 5 maart 2010.</p>
<p>03-03-2010 Tijdens het VAO van 17 februari 2010 heb ik naar aanleiding van de motie van het lid van Velzen (nr. 1322, 19637) de TK toegezegd een overzicht te sturen van de wijze en de mate waarin taakstraffen en maatregelen kunnen worden tegengeworpen in vreemdelingrechtelijke procedures.</p> <p>09-02-2010 De TK schriftelijk informeren over anonimiteit in het strafrecht.</p>	<p><b>DMB</b></p>	<p>22-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5644557/10).</p>
<p>22-01-2010 TK informeren over resultaten heroriëntatie DJI, inclusief cijfers signaleringen mensenhandel.</p>	<p><b>PA</b> [28-1-2010] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Veilige Publieke Taak</p> <p><b>PA</b> [13-1-2010] Vreemdelingenbewaring</p>	<p>26-02-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 25 februari 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5634957).</p> <p>30-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 29 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656621/10).</p>
<p>08-01-2010 De MvJ zal de TK informeren over de opzet van de pokerpilot.</p>	<p><b>PA</b> [17-12-2009] Het Verslag Kansspelen</p>	<p>20-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 19 september 2005 geïnformeerd (kenmerk: 5373104).</p>
<p>21-12-2009 Ist en IGz doen onderzoek naar toedracht uitzetting op basis van onderzoek FPC Veldzicht dat eind januari 2010 gereed is.</p>	<p><b>PA</b> [10-12-2009] Tbs – Kosovo</p>	<p>23-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 22 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656726).</p>

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
29-03-2010 Een brief aan de TK sturen waarin alle alternatieven – na overleg met de ministers voor Jeugd en Gezin en VWS – nader worden uitgewerkt om aan leegstaande capaciteit in de justitiële jeugdinrichtingen een andere bestemming te geven en daarbij de suggesties te betrekken die de Kamer tijdens dit debat daarvoor heeft gedaan. In de brief wordt tevens een overzicht gegeven van de huidige capaciteitsbehoefte voor zowel de civiele als de strafrechtelijke doelgroep en LVG. Tot dat daarover met de TK is gedebatteerd zullen er geen onomkeerbare beslissingen worden genomen.	<b>PA</b> [18-3-2010] Algemeen Overleg Justitiële jeugdinrichtingen	14-07-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 01 juli 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5659199/10).
15-02-2010 Er zal een brief worden gestuurd met daarin aandacht voor voor: 1. een pilot met een particuliere partij die risicoduiding kan geven over specifieke financiële producten. Benodigde specifieke kennis en deskundigheid van financiële producten valt onder de verantwoordelijkheid van Financien; 2. nadere toelichting van de stappen door politie en OM om de intake van aangiften van fraude te verbeteren. Hierbij aandacht voor een correcte behandeling van slachtoffers.	<b>PA</b> [2-2-2010] Helpdesk financieel-economische criminaliteit en hulplijn 113	04-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 18 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5652301).
09-02-2010 De TK informeren over de analyse door WBOM van de 90 door Zembla genoemde zaken. Noemen van trajecten die zijn gestart om fouten te voorkomen en welke disciplinaire maatregelen al zijn genomen.	Vragenuurtje van 2 febr. 2010 inz. uitzending Zembla over fouten van ovj's	20-05-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 20 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5651390).
04-03-2010 De MvJ zegt toe de TK te informeren over de uitkomst van het gesprek met een privaats initiatief om te komen tot een E-Court.	<b>PA</b> [10-2-2010] Algemeen Overleg(voortzetting) herziening van de gerechtelijke kaart	12-04-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 12 april 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5648633/10).
10-12-2009 De TK schriftelijk informeren over claw-back (terugvorderen van bonussen van bestuurders) en over toetsing van het toekennen van bonussen aan redelijkheid en billijkheid.	<b>PA</b> [2-12-2009] Wetgevings-overleg: wetsvoorstellen op het terrein van vennootschapsrecht (31 058, 31 065, 31 746, 31 763 en 31 877)-tweede termijn.	06-04-2010 Brief is aan de Tweede Kamer gezonden. op 31-3-2010.
23-03-2010 Er zal worden nagegaan of de burgemeesters voldoende op de hoogte zijn van de mogelijkheden in het kader van de Wet BOPZ.	<b>PA</b> [10-3-2010] Spoeddebat Ministers BZK en Justitie over toename van het aantal moorden en doodslagen door huiselijk geweld.	30-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 27 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5649483).
29-03-2010 Opnieuw wettelijk verankeren van de «koppeling» onteigeningswet/planologische besluitvorming.	<b>PA</b> [16-3-2010] Plenair debat Minister-President/Ministers VROM/LNV/VenW/Justitie: Crisis- en Herstelwet	06-07-2010 De Eerste Kamer is bij brief van 27 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5654117).
07-01-2010 Stand van zakenrapportage over de belangrijkste aspecten van de implementatie van de wet naar de TK bij de start ervan.	<b>PA</b> [7-12-2009] Wetgevings-overleg nieuwe vreemdelingenwet nr 31 994 Asielprocedure	16-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656905).
20-05-2010 De minister van Justitie zegt de EK, naar aanleiding van een vraag van het lid Janse de Jonge, toe om de suggestie, om in het Koninklijk Besluit de voorwaarde te stellen dat het vonnis niet wordt ingeschreven dan nadat ook het planologisch besluit onherroepelijk is, over te nemen.	<b>PA</b> [16-3-2010] Plenair debat Minister-President/Ministers VROM/LNV/VenW/Justitie: Crisis- en Herstelwet	10-06-2010 Brief is inmiddels aan de Eerste Kamer gezonden en daar voor kennisgeving aangenomen (Kamerstukken I 2009/10, 32 127, nr. AD).
22-02-2010 De SvJ zegt toe een beleidsvisie over vrijwilligers in juni naar de TK toe te zenden	<b>PA</b> [20-1-2010] Modernisering Gevangeniswezen.	24-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 24 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5657053).
08-01-2010 Er wordt een wetsvoorstel ingediend dat voorziet in het wettelijk vastleggen van de kernwaarden voor de advocatuur, waaronder het vertrouwenskarakter van het beroep van advocaat.	<b>PA</b> [4-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	10-06-2010 Wetsvoorstel is op 7 mei 2010 ingediend (Kamerstukken: 32 382).
22-02-2010 De SvJ zegt toe schriftelijk te reageren op het advies van de RSJ over Tbs-plaatsen in het gevangeniswezen.	<b>PA</b> [20-1-2010] Modernisering Gevangeniswezen.	09-03-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 02 maart 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5643387/10).
09-07-2009 Onderzoek burger en Awb betrekken bij volgende evaluatie Awb.	<b>PA</b> [23-6-2009] Plenair debat 29 702 4e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en ( EK 31 700 VI, J )	11-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 28 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5654742/10/6).



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
09-07-2009 Kabinetsreactie Commissie IJssink.	<b>PA</b> [23-6-2009] Plenair debat 29 702 4e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en ( EK 31 700 VI, J )	11-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 28 mei 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5654742/10/6).
26-05-2010 De MvJ zegt de EK toe de voortgangsrapportage te verzenden over de door de EK van belang geachte effecten van de wetswijziging.	<b>PA</b> [18-5-2010] Plenaire behandeling 31 994 Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met het aanpassen van de asielpprocedure.	25-06-2010 De Tweede Kamer is bij brief van 11 juni 2010 geïnformeerd (kenmerk: 5656905).
04-06-2007 De MvJ zegt de EK toe op grond van bestaande jaarlijkse Monitor over drie jaar de werking van het wetsvoorstel te beoordelen.	<b>PA</b> [22-5-2007] 29 942 Wijziging van de Faillissementswet i.v.m. herziening van de schuldsaneringsregeling natuurlijke personen.	07-10-2009 De Eerste Kamer is bij brief van 05 oktober 2009 geïnformeerd (kenmerk: 5609956/09).

## 2B. Openstaande toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
07-11-2006 De MvJ zegt de TK toe in de WODC-programmering 2007 te zullen opnemen: de notitie naar uitvoerbaarheid onderzoek naar de schadelijke invloed van gevangenisstraf op de tbs.	<b>PA</b> [26-10-2006] Plan van aanpak TBS/Motie Van de Beeten	23-05-2008 Dit onderzoek (WODC nr. 1619) is uitgevoerd door onderzoeksbureau Beke. Het is gestart in november 2007 en gereed gekomen in december 2008. Uiteindelijk is het op 23 maart 2009 openbaar geworden onder de titel «Uitstel van behandeling?»
23-03-2006 De MvJ zegt de toe de TK een voorstel toe te sturen over de invoering van het bestuursverbod.	<b>PA</b> [14-2-2006] AO Fraude	05-08-2010 De Tweede Kamer wordt eind 2010 geïnformeerd
12-07-2007 De MvJ zegt de EK toe in afstemming met MvBZK, Kb's en OM, nagaan in hoeverre er mogelijkheden zijn te komen tot regels omtrent betrouwbaarheid politiegegevens. De EK wordt hierover geïnformeerd.	<b>PA</b> [2-7-2007] 30 327 Wet politiegegevens(eerste termijn)	23-07-2010
12-07-2007 De MvJ zegt de EK toe de themaverwerking in audits o.g.v. Wpolog te betrekken.	<b>PA</b> [2-7-2007] 30 327 Wet politiegegevens(eerste termijn)	09-07-2010 Het onderwerp maakt deel uit van de audits, die de politie in 2010 gaat uitvoeren. (Stand van zaken is per brief gemeld aan de Eerste Kamer in maart 2010).
25-09-2007 De MvJ zegt de TK toe dat de brief over weerbaarheid van de democratie consistent zal zijn met de kabinetsreactie.	<b>PA</b> [6-9-2007] WRR rapport Dynamiek in islamitische activisme	23-05-2008 In afwachting van de definitieve opdracht aan de Staatscommissie Grondwet is (nog) geen brief over weerbaarheid van de democratie geschreven.
24-11-2004 MvJ zal de TK informeren in welke gevallen ouderbijdragen als generieke maatregel wordt geheven.	<b>PA</b> [31-1-2005] Landelijk Beleidskader Jeugdzorg/ Voortgangsrapportage <b>PA</b> [17-11-2004] (24 587)Toekomst het Nieuwe Lloyd	05-10-2009 Dit voorstel wordt heroverwogen in samenhang met andere relevante projecten.
03-07-2007 De MvJ zegt de TK toe de stijgende lijn vast te houden en om de informatiewaarde volgend jaar opnieuw te verbeteren door zoveel mogelijk inzicht te bieden in de geleverde prestaties.	<b>PA</b> [28-6-2007] Wetgevings-overleg Jaarverslag 2006.	27-05-2008 Dit zal zijn weerslag moeten vinden in de begroting.
12-07-2007 De MvJ zegt de EK toe de Kamer jaarlijks te informeren over toepassing verkennend onderzoek, aan de hand van verslag College van PG's, MvJ beziet termijn van de eerste rapportage.	<b>PA</b> [2-7-2007] 30 327 Wet politiegegevens(eerste termijn)	09-07-2010 Het onderwerp maakt deel uit van de audits, die de politie in 2010 gaat uitvoeren. (Stand van zaken is per brief gemeld aan de Eerste Kamer in maart 2010).
17-01-2005 MvJ zal de TK in het voorjaar 2005 het kabinetsstandpunt op het rapport «Evaluatie van het herziene fiscale procesrecht» aanbieden.	<b>UB</b> [13-1-2005] Evaluatie fiscaal procesrecht.	11-06-2010 Wordt meegenomen in wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht. Het wetsvoorstel zal voor het einde van het zomerreces worden ingediend.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
22-02-2008 De MvJ zegt de TK toe in reactie op het WRR-rapport over identificatie met Nederland suggestie Sterk meenemen om 18-jarige Nederlanders de verklaring van verbondenheid voor te houden.	<b>PA</b> [30-1-2008] Rijkswet Nederlanderschap; invoering verklaring verbondenheid	23-05-2008 Reactie wordt momenteel voorbereid.
22-02-2008 De MvJ zegt de TK toe nationaliteitsrechtelijke consequenties van het duo-moederschap te bespreken bij de reactie op het rapport van de commissie Kalsbeek.	<b>PA</b> [30-1-2008] Rijkswet Nederlanderschap; invoering verklaring verbondenheid	07-06-2010 Adviezen uit de consultatie lesbisch ouderschap worden nu verwerkt. Streven het wetsvoorstel in de zomer 2010 in MR te brengen. Indiening vindt naar verwachting in 2011 plaats.
22-02-2008 De MvJ zegt de TK toe publieksvoorlichting over de overgangstermijn van art. II lid 1 van het wetsvoorstel (twee jaar alsnog naamskeuze kunnen doen, indien dit eerder door ambtenaar burgerlijke stand is geweigerd).	<b>PA</b> [6-2-2008] Plenair debat 29 353 Wijziging Burgerlijk Wetboek; geregistreerd partnerschap, de geslachtsnamen het verkrijgen gezamenlijk gezag	
17-03-2008 De MvJ zegt de TK toe de striktere handhaving van het afficheringsverbod op internet te zullen betrekken bij de aanpak van internetcriminaliteit.	<b>PA</b> [6-3-2008] Plenair debat Ministers VWS/ZK/J&G(?)/ Justitie: Drugsbeleid	03-06-2010 Wordt verwerkt in de drugsnota die pas geschreven zal worden na het drugsdebat met de Tweede Kamer (termijn nog niet vastgesteld)
20-05-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de mogelijkheden om in Nederland een kansrijke vervolging in te stellen voor feiten die in Nederland niet al deel uitmaakten van de vervolging. Zodra de desbetreffende beslissingen zijn genomen en de strafzaken respectievelijk uitleveringszaken over de toepassing van het beoogde nieuwe WOTS-verdrag zijn afgedaan zal de Kamer worden geïnformeerd.	<b>PA</b> [24-4-2008] Kinderpornozaak Brazilië	02-06-2010 Op het moment dat het verdrag in werking is getreden, zal de Tweede Kamer nader over deze zaak worden geïnformeerd.
26-05-2008 De MvJ zegt de TK toe een onderzoek te doen naar de werkingssfeer van Hfst.13 van de Telecommunicatiewet i.v.m. bepaalde internetdiensten als Yahoo en Hotmail.	<b>PA</b> [14-5-2008] 31 145 Plenair debat minister van Justitie/ Staatssecretaris EZ: Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens	04-08-2010 Bij gelegenheid van de rapportage van de evaluatie van de dataretentierichtlijn (najaar 2010) zal de Tweede Kamer hierover worden geïnformeerd.
02-06-2008 De MvJ zegt de TK toe (zoals ook toegezegd in de brief van 27 mei 2008 aan de TK) met het OM te spreken over een evaluatie in deze zaak. Toegezegd is dat dit niet alleen een zelfevaluatie betreft maar dat ook door externen moet worden meegekeken. Exacte vorm wordt nog mede bezien in relatie tot de discussie over de inrichting van de herzieningsprocedure.	vragenuurtje 27 mei 2008 van De Wit n.a.v. het bericht «Justitie blunderde in Putten»	03-08-2010 Momenteel is een strafzaak tegen een verdachte aanhangig. Met het toegezegde onderzoek kan pas worden begonnen als in deze zaak een eindoordeel is geveld. Naar verwachting zal dit nog enige tijd duren.
02-06-2008 De MvJ zegt de TK toe dat mede aan de hand van de evaluatie, die zal plaatshebben zodra de afronding van deze strafzaak dat toelaat, bekeken zal worden wat verder nog past t.o.v. de twee veroordeelde personen.	vragenuurtje 27 mei 2008 van De Wit n.a.v. het bericht «Justitie blunderde in Putten»	03-08-2010 Momenteel is een strafzaak tegen een verdachte aanhangig. Met het toegezegde onderzoek kan pas worden begonnen als in deze zaak een eindoordeel is geveld. Naar verwachting zal dit nog enige tijd duren.
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe meenemen in reeds toegezegde inventarisatie van mogelijkheden, wenselijkheid en uitvoerbaarheid van het verbieden van gewelddadige films op YouTube, etc.	<b>PA</b> [19-5-2008] Rechtshandhaving en Internet (Cybercrime)	09-07-2010 Voor de begrotingsbehandeling in najaar van 2010 zal de Tweede Kamer worden bericht.
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe banken te stimuleren voor meer samenwerking bij aanpak cybercriminaliteit.	<b>PA</b> [19-5-2008] Rechtshandhaving en Internet (Cybercrime)	09-07-2010 Dit maakt onderdeel uit van het programma NICC, wat door het ministerie van Economische Zaken samen met Justitie en BZK wordt uitgevoerd.
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe te bevorderen aangifte bereidheid van cybercrime bij bedrijven	<b>PA</b> [19-5-2008] Rechtshandhaving en Internet (Cybercrime)	09-07-2010 De verdere uitvoering van de versterkingsprogramma's Cybercrime van politie en OM zullen deze bereidheid verder gaan vergroten.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
24-06-2008 De MvJ zegt de TK toe erop toe te zien dat verbetering van de kwaliteit van personeelsdossiers dit kalenderjaar de grootst mogelijke aandacht krijgt.	<b>PA</b> [9-6-2008] Wetgevingsoverleg behandeling Jaarverslag	20-07-2009 Er worden controles uitgevoerd naar de kwaliteit van personeelsdossiers, waarbij wordt gekeken naar juistheid alsmede volledigheid. Er wordt naar gestreefd om aan het einde van dit jaar de dossiers op orde te hebben.
24-06-2008 De MvJ zegt de TK toe nogmaals kritisch te kijken naar de externen-problematiek.	<b>PA</b> [9-6-2008] Wetgevingsoverleg behandeling Jaarverslag	20-07-2009 Dit wordt nauwlettend gevolgd en hierover wordt elk jaar gerapporteerd aan de Tweede Kamer middels het jaarverslag.
24-06-2008 De MvJ zegt de TK toe de ontwikkeling van mogelijke topinkomens nauwlettend te volgen en geeft aan dat zelfs indien het aantal ambtenaren met een topinkomen 0 betreft dit expliciet in het jaarverslag gemeld wordt.	<b>PA</b> [9-6-2008] Wetgevingsoverleg behandeling Jaarverslag	20-07-2009 Dit wordt nauwlettend gevolgd en hierover wordt elk jaar gerapporteerd aan de Tweede Kamer middels het jaarverslag.
01-07-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen waarin in algemene zin een uitspraak wordt gedaan over het gebruik van dwangmiddelen in deze en vergelijkbare kwesties.	<b>PA</b> [20-5-2008] Spoeddebat Het vastzetten van een cartoonist (Min OCW en Justitie)	30-06-2010 Naar verwachting kan de Tweede Kamer eind 2010 worden geïnformeerd.
01-07-2008 De MvJ zegt de TK toe na te gaan of er maatregelen dienen te worden genomen tegen extreme vormen van porno/misbruik op het internet. (Meenemen in eigen onderzoek extreem beeldmateriaal op internet DW)	<b>PA</b> [19-6-2008] Prostitutie 2e evaluatie opheffing bordeelverbod	10-06-2010 Het streven is erop gericht de Tweede Kamer in de zomer van 2010 te informeren.
09-05-2008 De MvJ zegt de TK toe met de MBZK te gaan spreken over het door de Stichting Slachtofferhulp Nederland gesignaleerde problemen van het omvangrijke aantal subsidierelaties met gemeenten. De minister zal de Kamer ook berichten wanneer er onoverkomelijke knelpunten blijken te zijn.	<b>PA</b> [23-4-2008] 31 257 Wijziging Wet justitiesubsidies	14-07-2009 De Tweede Kamer zal alleen per brief geïnformeerd worden, als uit het gesprek met MBZK blijkt dat er onoverkomelijke knelpunten bestaan.
26-05-2008 De MvJ zegt de TK toe voorafgaand aan de wetwijziging aandacht te geven, in de zin van voorlichting, aan komende verbod en mbt plaats waar mensen hun toekomstige verboden messen zonder rechtsgevolgen in kunnen leveren tot aan ingangsdatum verbod.	<b>PA</b> [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdsmans inzake landelijke wapeninleveractie	06-07-2010 Er wordt vastgehouden aan een vermoedelijke inwerkingtredingsdatum van 01-01-2011
26-05-2008 De MvJ zegt de TK toe te bezien of bij de voorlichting over het aankomende verbod extra aandacht gegeven moet worden aan dumpzaken.	<b>PA</b> [14-5-2008] Algemeen Overleg Rapport over het onderzoek naar de aard en omvang van de verkrijgbaarheid van verboden slag-, steek- en stootwapens in Nederland/Uitvoering motie-Eerdsmans inzake landelijke wapeninleveractie	15-06-2010 Bij planning uitvoering toezegging 2 871, wordt deze toezegging betrokken (januari 2011, vermoedelijke inwerkingtreding wet)
10-03-2008 De MvJ zegt de TK toe de TK te informeren over de uitkomst van CBI (India) zodra deze beschikbaar is.	<b>PA</b> [14-2-2008] Adoptie (o.a. India)	20-07-2010 Ambassade van India heeft in een gesprek op 6 juli jl. toegezegd navraag te zullen doen naar stand van zaken van het CBI-onderzoek in India. Tot op heden nog geen nader bericht van de ambassade van India ontvangen.
26-05-2008 De MvJ zegt de TK toe het jurisprudentie te bestuderen om behoefte tot uitbreiding 240b Sr te bepalen.	<b>PA</b> [15-5-2008] Seksueel misbruik van kinderen op internet	04-06-2010 Nieuwe Aanwijzing kinderporno wordt eind dit jaar verwacht
07-04-2008 De MvJ zegt de TK toe met VWS dit jaar een onderzoek te doen naar de knelpunten bij aangifte, opsporing en vervolging in geval van VGV.	<b>PA</b> [27-3-2008] Genitale verminking	04-06-2010 Beleidsreactie op het WODC rapport is momenteel in voorbereiding in wordt uiterlijk eind augustus 2010 naar de Tweede Kamer verzonden.
01-12-2008 De MvJ zegt de TK toe te onderzoeken of een afzonderlijke strafbepaling voor de aanpak van id-fraude nodig is.	<b>PA</b> [25-11-2008] Plenair debat 31 436 Wet identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt na het zomerreces geïnformeerd

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
01-12-2008 De MvJ zegt de TK toe overleg te voeren met het OM over de bepaling van de strafmaat voor id-fraude.	<b>PA</b> [25-11-2008] Plenair debat 31 436 Wet identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt na het zomerreces geïnformeerd
14-01-2008 De MvJ zegt de TK toe in onderzoeken aandacht te besteden aan het verstrekken van gegevens over vrouwelijke slachtoffers van huiselijk geweld en eergelateerd geweld.	<b>PA</b> [20-12-2007] Eergelateerd Geweld	05-08-2010 Derde rapport komt op 1 juli 2010 beschikbaar, maar wordt bij de 6e voortgangsrapportage EGG (na de zomer) aan de Tweede Kamer gestuurd
09-07-2007 De MvJ zegt de TK toe de motie Teeven over opnemng van twee kinderen op een beginseltoestemming te betrekken bij het tweede wetsvoorstel.	<b>PA</b> [27-6-2007] 30 551 Wijz. Boek 1 van het BW; verkorting adoptieprocedure en adoptie door echtgenoten van gelijk geslacht tezamen (Eerste termijn)	08-04-2010 De toezegging wordt meegenomen in de wijziging van de Wet opnemng buitenlandse pleegkinderen (Wobka). Concept gaat deze zomer in consultatie. Het streven is gericht op indiening in 2011.
19-06-2008 De MvJ zegt de TK toe aan de hand van uitkomsten van twee onderzoeken naar het functioneren van het Bureau Financieel toezicht (BFT), bezien welke maatregelen er nodig zijn om de mogelijkheden tot toezicht voor het BFT te verbeteren (Heerts)	<b>PA</b> [21-5-2008] 31 237 Wijziging Wet identificatie bij dienstverlening + 31 238 Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme	07-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd in de vorm van een beleidsreactie BFT en het evaluatierapport inzake de tuchtrechtelijke handhaving van de WWFT.
15-12-2008 De MvJ zegt de TK toe de TK te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de notificatie van tapgesprekken van advocaten.	<b>PA</b> [9-12-2008] Versterking en opsporing	04-08-2010 Bij aanvaarding van het voorstel door de Orde zal de Tweede Kamer geïnformeerd worden. Naar verwachting eind 2010
26-05-2008 De MvJ zegt de TK toe in het kader van de herziening van het Wetboek van Strafvordering, over de planning waarvan de TK bij brief van 27 februari 2008 (Kamerstukken II 290 217, nr. 7) is geïnformeerd zal bij de herstructurering van het vooronderzoek en de aansluiting daarvan op het eindonderzoek, het idee van de regiezitting, – als geopperd bij de nadien ingetrokken motie van de heer De Wit op stuk 13, (Kamerstukken II 31 116) – nader worden bezien. De TK zal over het resultaat daarvan bericht ontvangen.	<b>PA</b> [21-5-2008] 31 116 Wet deskundigen in strafzaken (re- en dupliek)	10-06-2010 Het idee van de regiezitting komt aan de orde in het kader van wetsvoorstellen tot Herziening Sv 2011. Deze zijn getemporeerd a.g.v. de taakstelling bij de Rijksoverheid.
03-12-2009 Uitzoeken bij OCW wat de stand van zaken is mbt het convenant van oa de MBO Raad en enkele andere onderwijsinstellingen om pardonners zo snel mogelijk een opleiding te geven of aan het werk te krijgen	<b>PA</b> [19-11-2009] Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet	01-07-2010 Via OCW is vernomen dat deze vraag kan worden uitgezet bij AEDS. Dit is inmiddels gebeurd en AEDS heeft gereageerd. Bekeken moet worden of dit ook in het kader van de evaluatie van de Pardonregeling kan worden nagekomen
02-02-2009 De MvJ zegt de TK toe dat de werking en resultaten van NWWI t.a.v. taxateurs wordt gemonitord en indien nodig volgen er nadere maatregelen.	<b>PA</b> [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	05-08-2010 Het NWWI doet vanaf 14 september 2009 een jaar mee aan Pilot Rotterdam en wordt ook langs deze weg gemonitord.
02-02-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de uitkomsten van de evaluaties rond het BFT en diens bevoegdheden.	<b>PA</b> [21-1-2009] versterkingsprogramma aanpak georganiseerde misdaad en financieel-economische criminaliteit	07-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd in de vorm van een beleidsreactie op het evaluatierapport BFT en het evaluatierapport inzake de tuchtrechtelijke handhaving van de WWFT
10-11-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer te informeren over de resultaten van de besprekingen binnen de Europese Unie over de «richtlijnen voor FRONTEX operatie op zee» zodra deze beschikbaar zijn.	<b>PA</b> [18-6-2008] Voorstellen Europese Commissie op het gebied van de buitengrenzen.	08-07-2010 De Tweede Kamer zal in juli worden geïnformeerd
21-12-2009 De MvJ zegt toe na te gaan of het in een van de rapportages de totale personeelskosten (alle ambtenaren in de gehele Justitieorganisatie met daarbij opgeteld de kosten van de externe inhuur) te vinden is.	AO jaarverslag	

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
15-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd de regelgeving voor onbezoldigde gastdocenten aan te passen. Op verzoek van de HBO-Raad worden in de brief genoemde artikelen kritisch bezien	AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	02-07-2010 Deze wijziging wordt meegenomen in een grotere wijziging van de AMvB ter uitvoering van de Wav, die bij SZW in 2010 moet plaatsvinden.
15-01-2009 SvJ heeft tijdens het AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008 toegezegd te zenden aan VKC Justitie over problematiek van terugkerende ontwikkelingssamenwerkers die met een buitenlandse partner terugkeren.	AO Modern Migratiebeleid 29 oktober 2008	01-07-2010 De Tweede Kamer wordt in week 28 per brief geïnformeerd.
25-09-2008 De MvJ zegt de TK toe de voorlichting omtrent de invoering van het wetsvoorstel te verzorgen.	<b>PA</b> [11-9-2008] 31 241 Plenair debat Wet verplichte medewerking aan bloedtest in strafzaken	21-07-2010 Voorlichting zal in de zomer worden afgerond
04-08-2008 In gezamenlijkheid met BZK mogelijkheden onderzoeken om een autorisatie voor gegevensversprekking uit de GBA te realiseren met het oog op het aantal vreemdelingen dat zich na naturalisatie in de NA of Aruba in Nederland vestigt en de TK hierover te informeren	Schriftelijke antwoorden op kamervragen in kader van wetgevingsoverleg Justitie jaarverslag 2007 (antwoord op vraag 119)	09-06-2010 De Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2010 worden geïnformeerd.
04-11-2008 De MvJ zegt de TK toe met zijn ambtgenoot van BZK de TK voor de VJN 2009 te informeren over de voornemens voor structurele financiering LEC/politie.	<b>PA</b> [28-10-2008] Vierde voortgangsrapportage Programma Eergerelateerd Geweld	05-08-2010 Met BZK besproken. Tot en met 2012 wordt het LEC EGG gefinancierd uit Justitiebegroting. In de loop van 2012 wordt besloten over structurele positionering en financiering, rekening houdend met uitkomsten discussie politiebesteding.
25-09-2008 De MvJ zegt de TK toe de Kamer een brief te sturen waarin de mogelijkheden worden verkend van een regeling terzake van koude uitsluiting in huwelijkse voorwaarden, alsmede voor de gevolgen van verbreking van een ongehuwd samenlevingsverband.	Plenair debat op 11 september 2008: re- en dupliek wetsvoorstel 28 867 (beperking wettelijke gemeenschap van goederen)	11-06-2010 Het onderzoek over de omvang van mogelijke problemen met de koude uitsluiting (Vrije Universiteit en Rijksuniversiteit Groningen) is in een afrondende fase. De uitkomsten kunnen in het najaar aan de Tweede Kamer worden gezonden.
19-03-2009 De MvJ zegt de TK toe om, zodra het EU PNR-voorstel verder is uitgewerkt, per brief aan te geven welke kosten met dit voorstel gemoeid zijn.	<b>PA</b> [11-3-2009] Algemeen Overleg Ontwerp-kaderbesluit PNR	12-11-2009 Het voorstel is nog steeds niet ver genoeg uitgewerkt om aan te kunnen geven welke kosten hiermee zijn gemoeid.
19-03-2009 De MvJ zegt de TK toe om de TK te informeren over een nieuwe opinie van de EDPS omtrent het EU PNR-voorstel.	<b>PA</b> [11-3-2009] Algemeen Overleg Ontwerp-kaderbesluit PNR	12-11-2009 De EDPS heeft nog steeds geen nieuwe opinie geschreven. De EDPS beraadt zich of en wanneer hij dit zal doen.
09-04-2009 In samenwerking met het College van procureurs-generaal organiseren van expertmeeting m.b.t. het rond krijgen van bewijsvoering inzake VGV-zaken.	<b>PA</b> [7-4-2009] vrouwelijke genitale verminking	29-06-2010 Na het zomerreces 2010
27-10-2008 De MvJ zegt de TK toe dat het Wetsvoorstel inzake growshops medio 2009 aan de Kamer wordt aangeboden.	vragenuurtje op 21 okt. 2008 inz. export van hennep levert 2 mld. euro per jaar op. Interview NRC met Commissaris Daniel	01-07-2010 Wetsvoorstel is in in consultatie geweest. De adviezen worden verwerkt. Indiening in het najaar van 2010.
22-06-2009 De SvJ zegde toe met Defensie te spreken over de mogelijkheden om vreemdelingen uit te zetten met toestellen van de Koninklijke Luchtmacht en de TK hierover schriftelijk te informeren.	<b>PA</b> [13-5-2009] Toename aantal asiolverzoeken	15-07-2010 Brief aan Tweede Kamer is in voorbereiding.
22-06-2009 De SvJ heeft toegezegd dat Somalische piraten direct na de veroordeling ongewenst worden verklaard, zodat ze niet in de illegaliteit kunnen verdwijnen	<b>PA</b> [20-5-2009] Algemeen Overleg Europese voorstellen op terrein van asiel	30-07-2010 Op 17 juni 2010 zijn de 5 Somalische piraten tot 5 jaar cel veroordeeld. De advocaten hebben aangekondigd in hoger beroep te gaan.
22-06-2009 De SvJ heeft toegezegd de TK door middel van een verslag op de hoogte te brengen van de berechting van de Somalische piraten.	<b>PA</b> [13-5-2009] Toename aantal asiolverzoeken	03-06-2010 Het strafrechtelijk proces wordt afgewacht.
10-02-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer voor de zomer te informeren over de uitkomsten van het overleg met de verslavingsinstellingen en VWS over het onderzoek «Kansspelen in andere aarde».	<b>PA</b> [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	06-07-2010 De Tweede Kamer ontvangt tijdens het reces een brief over dit onderwerp.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-02-2009 De MvJ is geen voorstander van tussentijdse wijziging van de Wet op de kansspelen om daarmee het preventiebeleid aan te scherpen, maar zegt de TK toe na te zullen gaan of dat in de vergunningen afdoende is geregeld.	<b>PA</b> [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	27-01-2010 In de wijziging van de Wet op de kansspelen is i.v.m. de oprichting van de kansspelautoriteit een bepaling opgenomen op grond waarvan de vergunninghouders verplicht zijn zorg te dragen voor een evenwichtig beleid ter voorkoming van kansspelverslaving. Het wetsvoorstel ligt bij de Tweede Kamer.
23-07-2009 De Staatssecretaris zegt toe te bezien of met de bestaande toezichtsmogelijkheden meer gedaan kan worden om bekende illegalen staande te houden en in vreemdelingenbewaring te nemen. 15-05-2009 De MvJ zal de TK informeren over pilots van aanwezigheid reclassering op de zitting.	Algemeen Overleg d.d. 8 oktober 2008 (19637, nr 1237)  <b>PA</b> [13-5-2009] Algemeen Overleg Jaarplan Rechtspraak 2009.	30-07-2010 Er wordt gewerkt aan een visiedocument over een herziening van het Vreemdelingen-toezicht. 06-07-2010 De reclasseringsorganisaties hebben in 2009 en 2010 de beschikking over een deels vrije ruimte om die reclasseringsactiviteiten te verrichten die naar hun oordeel nuttig zijn en nu niet gefinancierd zouden worden. Hieronder valt ook de mogelijkheid van het ter zitting verschijnen door de reclassering. In 2010 zal worden onderzocht in hoeverre dit daadwerkelijk heeft bijgedragen aan het bevorderen van de reïntegratie van de justitiabelen en het terugdringen van recidive. Deze evaluatie wordt uitgevoerd door het WODC. De resultaten van de evaluatie zullen naar verwachting 31 juli 2011 naar de Tweede Kamer worden gezonden.
10-05-2007 De MvJ zegt de EK toe bij de eerstvolgende wijziging van de Politiewet te verduidelijken hoe de bepalingen inzake de opvolging van ontvangen aanwijzingen uitgelegd dienen te worden.	<b>PA</b> [24-4-2007] Wijziging Politiewet 1993 (29 704)	10-06-2010 De toezegging is verwerkt in het wetsvoorstel wijziging Politiewet i.v.m. versterking samenwerking en gemeenschappelijk functioneren politie. De Raad van State bracht op 2 maart 2010 advies uit. Indiening van het wetsvoorstel is mede afhankelijk van het nieuwe regeerakkoord.
25-09-2008 De MvJ zegt de TK toe bij ICTRO aan de orde te stellen of thans het centraal erfrechtelijk boedelregister kan worden gerealiseerd, tegelijk met het centrale huwelijksgoederenregister. 10-07-2009 Bij de implementatie van het wetsvoorstel bij ee ggz-instellingen met GGZ Nederland overleggen over eventuele uitvoeringsproblemen.	Plenair debat op 11 september 2008: re- en dupliek wetsvoorstel 28 867 (beperking wettelijke gemeenschap van goederen <b>PA</b> [6-7-2009] Plenaire behandeling 31 436 Wetsvoorstel Wijziging Wetboek van Strafvordering, het Wetboek van Strafrecht en enige andere wetten i.v.m. het verbeteren en versterken van de vaststelling van de identiteit van verdachten, veroordeelden en getuigen	11-06-2010 Het gezagsregister en het boedelregister zijn in ontwikkeling. Hierover is overleg met de Raad voor de Rechtspraak. 04-06-2010 Het overleg loopt. Medewerkers van het departement en vertegenwoordigers van GGZ Nederland bezien samen de mogelijkheden voor implementatie van de wet identiteitsvaststelling verdachten, veroordeelden en getuigen in de instellingen voor GGZ.
10-07-2009 Opstellen plan van aanpak en nulmeting ISP's + coulant optreden tijdens opstartperiode.	<b>PA</b> [6-7-2009] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 31 145 Wet bewaarplicht telecommunicatiegegevens	04-08-2010 Door EZ zal worden uitgezocht of de brief aan de Eerste Kamer al uit is. Daarmee zou nl deze toezegging afgedaan kunnen worden.



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-07-2009 Vragen Westerveld (PvdA) over implementatie EU-regelgeving worden betrokken bij bredere discussie over verbetering implementatie, als Verdrag van Lissabon in werking treedt.	<b>PA</b> [6-7-2009] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 31 145 Wet bepaartplicht telecommunicatiegegevens	27-07-2010 Wordt meegenomen in de notitie aan de Kamer over (grenzen aan) verzamelwetgeving. Streven is: toezending aan de Raad van State in september 2010 en vervolgens aan de Eerste Kamer.
24-09-2009 De SvJ zegt toe de vragen van de heer Jager (CDA) over het detentiecentrum Alphen aan de Rijn schriftelijk af te doen.	<b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.	06-07-2010 De vraag van het lid Jager (CDA) betrof een rapport over PI in Alphen a/d Rijn van het Ministerie van WWI welke genoemd werd in de beantwoording van kamervragen terzake van afgelopen september. WWI zal dit rapport zsm naar de Tweede Kamer stuur. Zodra dat is gebeurd wordt deze toezegging afgedaan.
21-04-2009 Aparte schaderegeling in snelrechtzaken	<b>PA</b> [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid	07-06-2010 Het idee van de regiezitting komt aan de orde in het kader van wetsvoorstellen tot Herziening WvSv (Strafvordering 2011). Hierin is vertraging opgetreden a.g.v. de taakstelling bij de Rijksoverheid.
09-10-2009 Aangekondigd is dat het wetsvoorstel inzake de wijziging van de Wet op het notarisambt in november van dit jaar aan de TK zal worden gezonden. Voorts is toegezegd met de KNB in nader overleg te treden omtrent meer transparantie in de kwaliteit van de dienstverlening voor de cliënten.	Mondelinge vragen lid Gerkens (SP) inzake notariaat in financiële nood d.d. 6 oktober 2009.	07-06-2010 In 2010 zal in samenwerking met de KNB een onderzoek worden gestart naar de kwaliteit van de notariële dienstverlening in relatie met de integriteit en de situatie in het notariaat als gevolg van de economische crisis
12-07-2007 De MvJ zegt de EK toe binnen 2 jaar te evalueren. Het gaat hier om een evaluatie van de implementatie van de richtlijn passagiersgegevens die medio 2007 is geïmplementeerd.	<b>PA</b> [2-7-2007] (30 897) Aanpassing Vreemdelingenwet 2000 inzake de verplichting passagiersgegevens (eerste termijn)	13-07-2010 De start van de pilot eind december 2009 is uitgesteld vanwege technische problemen. De pilot is op 1 maart 2010 van start gegaan. Een eerste rapportage volgt in het najaar van 2010, de eindevaluatie is in maart 2011
10-11-2009 De TK wordt geïnformeerd over de wenselijkheid dat COA leges van verlengingsaanvragers vergoedt	<b>PA</b> [14-10-2009] Vreemdelingen- en asielbeleid	01-07-2010 Toezegging wordt ter hand genomen in het kader van de motie Spekman medisch.
10-11-2009 De TK wordt geïnformeerd over strafrechtelijke vervolging van frauderende Somalische asielzoekers	<b>PA</b> [14-10-2009] Vreemdelingen- en asielbeleid	05-08-2010 Reactie wordt opgenomen in kamerbrief inzake de evaluatie beleidsmaatregelen Somalië. Deze zal in het zomerreces aan de Tweede Kamer worden verzonden.
03-12-2009 De staatssecretaris van SZW wordt verzocht nogmaals een bestandsvergelijking uit te voeren om na te gaan hoeveel pardonners er in de bijstand zitten.	<b>PA</b> [19-11-2009] Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet	01-07-2010 SZW heeft inmiddels ook gereageerd. Bekeken moet worden op welke wijze de Tweede Kamer kan worden geïnformeerd. Dit zou vorm kunnen krijgen in onze reactie op de evaluatie door het WODC.
03-12-2009 Met het WODC zal worden nagegaan in hoeverre de vraag naar pardonners in de bijstand en de kosten daarvan kan worden meegenomen in de evaluatie van de pardonregeling door het WODC. De TK wordt geïnformeerd over de uitkomsten van deze evaluatie.	<b>PA</b> [19-11-2009] Afwikkeling nalatenschap oude Vreemdelingenwet	01-07-2010 WODC heeft een concept-startnotitie klaar. Deze wordt nu verder afgestemd met het WODC, IND, DT&V, SZW en WWI.
24-04-2009 De MvJ zegt de TK toe hen op de hoogte te stellen van de resultaten en van een eventuele vervolgings- of sepotbeslissing	<b>UB</b> [21-4-2009] Geweldpleging tegen een traumahelikopter.	04-06-2010 De Tweede Kamer wordt in het tweede kwartaal van 2010 geïnformeerd.
23-03-2009 De MvJ zegt de TK toe de verbetermogelijkheden getuigenbeschermingsprogramma te bezien (mbt feitelijke uitvoering, desgewenst ook wettelijk wijziging).	<b>PA</b> [17-3-2009] Anonimiteit in het strafproces	10-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces van 2010 worden geïnformeerd.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
<p>28-05-2009 De MvJ heeft toegezegd – zoals reeds in de briefwisseling was aangekondigd – de Staten-Generaal een nota over het fenomeen verzamelwetgeving te zullen toezenden. De desbetreffende nota zal voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd.</p> <p>26-06-2009 De SvJ zegt de TK toe voor het einde van dit jaar het wetsvoorstel thuisdetentie toe te zenden.</p>	<p><b>PA [12-5-2009]</b> Mondeling Overleg Commissie Justitie Wetsvoorstel 31 386 Strafbaarstelling deelname en meewerken aan training voor terrorisme</p> <p><b>PA [17-6-2009]</b> Reserveren: SPOEDDEBAT elektronische detentie; nog niet definitief bekend</p> <p><b>PA [23-9-2009]</b> Interpellatiedebat Saban B.</p>	<p>08-06-2010 Het streven is toezending aan de Eerste Kamer vóór 1 oktober 2010.</p> <p>11-06-2010 Het wetsvoorstel wordt naar verwachting na het zomerreces 2010 ingediend.</p>
<p>01-10-2009 Bevordering aangiftebereidheid onder slachtoffers en deskundigheidsbevordering onder ZM binnen Taskforce mensenhandel.</p> <p>01-10-2009 Brief inzake de mogelijkheid van een aparte rechtsgang t.b.v. de schadevergoedingsclaim van het slachtoffer.</p> <p>09-04-2009 Onderzoek doen naar ervaringen van Frankrijk m.b.t. het rond krijgen van bewijsvoering inzake VGV-zaken.</p> <p>09-04-2009 VGV is specifiek aandachtspunt van officieren van justitie zedenzaken en huiselijk geweld.</p>	<p><b>PA [29-9-2009]</b> Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Evaluatie supersnelrecht jaarwisseling.</p> <p><b>PA [7-4-2009]</b> vrouwelijke genitale verminking</p> <p><b>PA [7-4-2009]</b> vrouwelijke genitale verminking</p>	<p>04-08-2010 Rond oktober 2010 rapporteert de Task force aanpak mensenhandel de Minister.</p> <p>19-04-2010 Het streven is erop gericht na de zomer 2010 de Tweede Kamer te berichten.</p> <p>04-06-2010 Na het zomerreces zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd</p> <p>04-06-2010 Deze beleidsreactie wordt uiterlijk eind augustus 2010 naar de Tweede Kamer verzonden</p> <p>11-06-2010 Zoals vermeld in de brief van 26 juni 2009 over de aanpak van cybercrime, is een wetsvoorstel in voorbereiding ter herziening van artikel 54a Wetboek van Strafrecht (Kamerstukken II 2008/2009, 28 684, nr. 232, blz. 5). In dit wetsvoorstel zal bovengenoemd punt worden opgenomen. Het streven is erop gericht dit voorstel in de zomer van 2010 in consultatie te geven.</p>
<p>08-06-2006 De minister van Justitie zegt de TK toe dat bij de algehele herziening van het Wetboek van Strafvordering wordt bezien of een definitiebepaling nodig is van «gegevens» en van «geautomatiseerd werk», zoals ook in het Wetboek van Strafrecht.</p>	<p><b>PA [30-5-2006]</b> Wijziging van het Wetboek van Strafrecht, het Wetboek van Strafvordering en enige andere wetten in verband met nieuwe ontwikkelingen in de informatietechnologie (computer-criminaliteit II)</p>	<p>04-08-2010 Tapstatistieken (telefonie en internet) worden jaarlijks in de begrotingsverantwoording meegenomen. Voor de internettapstatistieken zal dit met ingang van de begrotingsverantwoording 2010 gebeuren.</p>
<p>10-12-2009 De MvJ zegt toe met ingang van 1 januari 2010 het aantal internet taps te doen registreren en de TK daarover te informeren bij de jaarlijkse tapstatistieken.</p>	<p><b>PA [26-11-2009]</b> Tapstatistieken</p>	<p>10-06-2010 Het wetsvoorstel ter verruiming van de mogelijkheden voor opsporing en vervolging internationale misdrijven is aangehangig bij de Raad van State. De indiening bij de Tweede Kamer is naar verwachting vóór 1-10-2010.</p>
<p>15-10-2009 Schouw door de rechtbank in het buitenland: Dit onderwerp zal worden betrokken bij het voorstel van wet ter verruiming van de mogelijkheden voor opsporing en vervolging van internationale misdrijven.</p>	<p><b>PA [7-10-2009]</b> Algemeen Overleg minister van Justitie en Staatssecretaris van Justitie: Rapportagebrief Opsporing en Vervolging Internationale Misdrijven.</p>	<p>10-06-2010 Wetsvoorstel ter verruiming van de mogelijkheden voor opsporing en vervolging internationale misdrijven is aangehangig bij de Raad van State. Indiening bij de Tweede Kamer zal naar verwachting vóór 1-10-2010 plaatsvinden.</p>
<p>15-10-2009 Verbetering positie slachtoffers van internationale misdrijven: De mogelijkheden hiertoe zullen worden onderzocht in het kader van het voorstel van wet ter verruiming van de mogelijkheden voor opsporing en vervolging van internationale misdrijven.</p>	<p><b>PA [7-10-2009]</b> Algemeen Overleg minister van Justitie en Staatssecretaris van Justitie: Rapportagebrief Opsporing en Vervolging Internationale Misdrijven.</p>	<p>04-08-2010 De audit vindt medio 2010 plaats. In het najaar 2010 kan de Tweede Kamer worden geïnformeerd.</p>
<p>03-04-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer begin 2010 te informeren over de resultaten van de interne audit eerste tweede lijn waarin de aanbevelingen van Steenhuis worden meegenomen.</p> <p>10-02-2009 De MvJ zegt de TK toe naar aanleiding van de evaluatie van de Gedragscode Promotionele Kansspelen nagaan of de klachtenprocedure voor Promotionele Kansspelen moet worden aangescherpt.</p>	<p><b>PA [19-3-2009]</b> Onderzoek naar een zoekgeraakt strafdoossier.</p> <p><b>PA [28-1-2009]</b> Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.</p>	<p>04-08-2010 De Gedragscode Promotionele Kansspelen wordt in de zomer van 2010 op grond van de evaluatie aangepast. De Tweede Kamer wordt in het najaar per brief geïnformeerd.</p>



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
10-02-2009 De MvJ zegt de TK toe bij de evaluatie van de Gedragscode Promotionele Kansspelen en de Gedrags- en Reclamecode te bezien of het mogelijk en wenselijk is (onderdelen van) deze Gedragscode Promotionele Kansspelen en de Gedrags- en Reclamecode meer in elkaar te schuiven.	<b>PA</b> [28-1-2009] Evaluatie Gedragscode promotionele kansspelen.	04-08-2010 De Gedragscode Promotionele Kansspelen wordt in de zomer van 2010 op grond van de evaluatie aangepast, dan wordt gekeken of er raakvlakken zijn met de Gedrags- en reclamecode die onderkend moeten worden. De Tweede Kamer wordt in het najaar schriftelijk geïnformeerd.
12-11-2009 De staatssecretaris van Justitie informeert de TK over de (on)mogelijkheid rechters te onthouden een uitzetting te stoppen door middel van een voorlopige voorziening.	<b>PA</b> [5-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	05-08-2010 Het onderzoek naar het gevraagde is afgerond. Het paste niet goed om dit mee te nemen in de implementatiebrief rond de nieuwe asielprocedure. Derhalve wordt een separate brief aan de Tweede Kamer opgesteld. Deze bevindt zich in de afstemmingsfase.
21-12-2009 Na de eerstvolgende bestuurlijk overleg met de NOvA inzake respect voor de rechter in een brief aan de TK mededelen van de mogelijkheden (tot regeling) en het tijdsplan.	vragenuurtje over de advocaat die uit overtuiging geen respect toont voor de rechter (AD 11 december 2009)	29-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
24-09-2009 De SvJ zegt toe de TK begin volgend jaar te informeren over de nieuwe prognosecijfers van het WODC.	<b>PA</b> [10-9-2009] Voortzetting Masterplan gevangeniswezen.	27-11-2009 Zodra de gevolgen van de nieuwe prognosecijfers bekend zijn, wordt de Tweede Kamer hierover geïnformeerd.
01-02-2010 Met Rotterdam zal worden nagegaan of er sprake is van een structureel tekort. De TK zal een afschrift van de brief aan de gemeente Rotterdam krijgen. Voorts zal in de evaluatie worden meegenomen of oneigenlijk gebruik van huisverbod voorkomt.	vragenuurtje op 12 januari 2010 inz. financiële middelen huisverbod	
04-03-2010 MinWWI te vragen om in het AO huwelijksdwang en achterlating op 18 maart 2010 terug te komen op evaluatie van het Meerjaren Kader Programma «Aan de goede kant van de eer» en het Handelingsprotocol.	<b>PA</b> [11-2-2010] Algemeen Overleg minister van Justitie/Stas VWS: Eergerelateerd Geweld	05-08-2010 AO huwelijksdwang en achterlating 18-03-2010 is tot nader orde uitgesteld. Huwelijksdwang is controversieel verklaard. Mogelijk onderwerp door Tweede Kamer voor 1e week september 2010 aangekondigd AO over huwelijksmigratie.
04-02-2010 Het nieuwe artikel 38 (veilig derde landen) van de procedurerichtlijn zal kritisch worden onderzocht. De EK vreest dat oostelijke LS veel asielzoekers de facto zullen kunnen uitsluiten van toegang tot de asielprocedure door de toepassing van dit artikel 38	Mondeling overleg Eerste Kamer 2/2	01-07-2010 Het artikel 38 is ondertussen besproken in eerste lezing. Onderzocht zal worden wat de link is tussen dit artikel en artikel 32 van het wijzigingsvoorstel van de Procedurerichtlijn.
04-03-2010 Onderzoek naar de belemmeringen bij gezinshereniging bij Nederlandse expats die kort in Nederland willen verblijven, de wijze waarop hiermee wordt omgegaan, en waarom de bestaande mogelijkheden voldoende zijn.	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	01-07-2010 De Tweede Kamer wordt in week 28 per brief geïnformeerd.
09-02-2010 De TK schriftelijk informeren over de stand van zaken rond de uitvoering van de motie Weekers c.s. (2006, nr. 30 164, 19) over de realisering van een conceptwetsvoorstel over vergoeding schade van strafvorderlijk optreden.	<b>PA</b> [3-2-2010] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie 11e voortgangsrapportage Terrorismebestrijding	04-08-2010 De Tweede Kamer zal in de zomer 2010 worden geïnformeerd.
04-03-2010 Aanpassing van de brief aan de referent van asielgezinsmigranten over de melding in Ter Apel, zodat nareizende gezinsleden weten dat zij zich bij het COA moeten melden.	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	08-06-2010 Per 1 juli 2010 is informatie aan referent aangepast.
04-03-2010 Het functioneren van LEC te onderzoeken. De evaluatie van LEC EGG zal in 2010 plaatsvinden door het ministerie van Justitie, in overleg met het WODC (niet door het LEC zelf). Daarbij zullen ook gegevens over diversiteit bij het LEC worden meegenomen.	<b>PA</b> [11-2-2010] Algemeen Overleg minister van Justitie/Stas VWS: Eergerelateerd Geweld	24-06-2010 De evaluatie start in het najaar van 2010.
04-03-2010 De rapporten van het LEC EGG aan de TK te zullen sturen. In het derde rapport wordt ingegaan op de casuïstiek die bij het LEC EGG zichtbaar is.	<b>PA</b> [11-2-2010] Algemeen Overleg minister van Justitie/Stas VWS: Eergerelateerd Geweld	24-06-2010 Na het zomerreces

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
04-03-2010 Indien nodig vertrouwelijk informatie te verstrekken over het strafrechtelijk onderzoek in de Casus Suat.	<b>PA</b> [11-2-2010] Algemeen Overleg minister van Justitie/Stas VWS: Eergerelateerd Geweld	04-06-2010 In behandeling genomen.
04-03-2010 Werkboek over de ketenaanpak EGG uit de pilot in Rotterdam na publicatie beschikbaar te stellen.	<b>PA</b> [11-2-2010] Algemeen Overleg minister van Justitie/Stas VWS: Eergerelateerd Geweld	05-08-2010 Het werkboek wordt meegestuurd met de 6e voortgangsrapportage EGG na de zomer 2010.
04-03-2010 De MvJ zegt toe de TK schriftelijk te informeren over de evaluatie van de Regionale Discriminatie Overleggen.	<b>PA</b> [17-2-2010] Algemeen Overleg Kabinetsreactie rapport Geweld tegen homoseksuele mannen en lesbische vrouwen; een literatuuronderzoek naar praktijk en bestrijding	08-04-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces hierover worden geïnformeerd.
08-04-2010 Respect voor de rechterlijke macht vormt daarbij een belangrijk element. Indien op dit punt een beroep op impliciete normen en waarden onvoldoende is om onwenselijke gedragingen en ontwikkelingen tegen te gaan, ligt het voor de hand deze normen te expliciteren. Hierover zal ik op korte termijn overleg voeren met de Raad voor de Rechtspraak en het College van procureurs-generaal. Over de uitkomst van deze overleggen en mijn gevolgtrekking zal ik de TK informeren.	Toezeegging is gedaan in de brief beantwoording kamervragen inzake het bericht «geen nieuwe regels opstaan advocaten» d.d. 8 april 2010	15-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd
11-06-2009 Bij het Parket-Generaal wordt nagevraagd in hoeverre in de praktijk sprake is van strafverzwaring bij huiselijk geweld waar kinderen getuige van zijn.	<b>PA</b> [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	05-07-2010 Het onderzoek is vertraagd. Naar verwachting zal het onderzoek na de zomer worden afgerond en met een beleidsreactie naar de Tweede Kamer worden verzonden.
28-05-2009 Onderzoeken of er aanleiding is voor een wetswijziging die erop ziet aan een contraire beëindiging van de tbs altijd voorwaarden te verbinden.	<b>PA</b> [14-5-2009] TBS onderwerpen	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt uiterlijk 1 oktober 2010 geïnformeerd.
08-12-2008 De MvJ zegt de EK toe de Kamer, naar aanleiding van moties van de leden Dölle en Duthler binnen een jaar na inwerkingtreding van de wet te bekijken hoe de rechtsbescherming kan worden verhoogd.	<b>PA</b> [30-9-2008] Wet tijdelijk huisverbod 1e termijn 16.10 – 17.50 2e termijn 19.30 – 21.50, re-duplicien	01-07-2010 Het (aanvullende) onderzoek is inmiddels afgerond. Naar verwachting zal de Tweede Kamer kort na het zomerreces 2010 geïnformeerd worden.
23-03-2010 De TK zal bericht worden over het onderzoek van het OM naar de Zierikzee-zaak. Aan de hand van de bevindingen wordt gezien of nader onderzoek nodig is.	<b>PA</b> [10-3-2010] Spoeddebat Ministers BZK en Justitie over toename van het aantal moorden en doodslagen door huiselijk geweld	04-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces hierover worden geïnformeerd.
26-05-2010 De MvJ zegt de TK toe door te geven aan Europol (evt. in EU-verband) dat het zinvol is om ervaringen met het maken van risicoanalyses bij evenementen als het WK voetbal te delen met Zuid-Afrika (n.a.v. vraag Van der Staaij (SGP)). Specifiek te kijken naar de rol van EU-lidstaten zoals Bulgarije waar potentiële slachtoffers worden geroemd om te worden ingezet als prostituees in Zuid-Afrika (n.a.v. vraag Wiegman-van Meppelen Scheppink (CU)).	<b>PA</b> [11-5-2010] GOEDGEKEURD> 3e Mondelinge vraag van het lid ANKER (ChristenUnie) aan de minister van Justitie, bij afwezigheid gesteld aan de minister voor Jeugd en Gezin, over het voorkomen en bestrijden van mensenhandel en prostitutie van minderjarigen rond het komende WK toernooi in Zuid-Afrika, met bijzondere aandacht voor de uitvoering van Nederlandse wetgeving inzake het strafbaar stellen van misbruik van minderjarigen in het buitenland.	03-06-2010 De vragen van de Tweede Kamer zijn per mail doorgestuurd aan Europol en het Bulgaarse liaison bureau bij Europol. Er is nog geen reactie ontvangen.
23-03-2010 Nagaan of belediging van werknemers met publieke taak actiever kan worden opgepakt en niet als klachtdelict wordt behandeld.	<b>PA</b> [11-3-2010] Spoeddebat over bedreiging van ziekenhuispersoneel door Marokkanen in een ziekenhuis in Harderwijk	03-08-2010 Eind 2010 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd.
23-03-2010 Bespreken met het OM of hun handleiding mbt anonieme aangifte kan worden herzien.	<b>PA</b> [11-3-2010] Spoeddebat over bedreiging van ziekenhuispersoneel door Marokkanen in een ziekenhuis in Harderwijk	03-08-2010 Eind 2010 zal de Tweede Kamer worden geïnformeerd

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
09-02-2010 Spoedige indiening van het wetsvoorstel gebruik ANPR voor strafrechtelijke handhaving.	<b>PA</b> [3-2-2010] 3/2 Algemeen Overleg minister van Justitie: kabinetsstandpunt advies commissie Brouwer-Korf en evaluatie van de Wet bescherming persoonsgegevens	11-06-2010 Concept-wetsvoorstel is in voorbereiding.
29-10-2009 De TK informeren over de stand van zaken van de proeftuin mobiele bendes.	<b>PA</b> [15-10-2009] Algemeen Overleg ministers BZK/Justitie: Criminaliteit bedrijfsleven	27-11-2009 De Tweede Kamer is middels de eindrapportage VBBV geïnformeerd.
21-04-2009 TK informeren over resultaten onderzoek slachtoffer-dadergesprekken 12-01-2010 De MvJ zegt toe medio 2010 het wetsvoorstel inzake het rijden onder invloed van drugs naar de TK te sturen.	<b>PA</b> [11-2-2009] Algemeen Overleg Slachtofferbeleid <b>PA</b> [16-12-2009] Verkeersveiligheid	02-02-2010 De Tweede Kamer wordt eind 2010 geïnformeerd 10-06-2010 Het Advies grenswaarden drugs is 31 maart 2010 verschenen. Er wordt naar gestreefd het conceptwetsvoorstel introductie speekseltest na de zomer in consultatie te zenden.
10-12-2009 De SvJ zegt toe dat de ISt na de 1e doorlichting halfjaarlijks onderzoek doet naar de voortgang.	<b>PA</b> [25-11-2009] Vervolgonderzoek PI Amsterdam	06-07-2010 De ISt gaat in september opnieuw naar de PIOA, en zal later in het najaar rapporteren.
26-01-2009 De MvJ zegt de TK toe de Kamer schriftelijk te informeren over strafbaarstelling van het helen van gegevens.	<b>PA</b> [14-1-2009] 31 386 Wijziging Wetboek van Strafrecht; strafbaarstelling van het deelnemen en meewerken aan training voor terrorisme en uitbreiding van de mogelijkheden tot ontzetting uit het beroep als bijkomende straf	12-04-2010 Dit onderwerp zal worden betrokken bij het in 2010 in voorbereiding te nemen wetsvoorstel Computercriminaliteit III.
10-03-2008 De MvJ zegt de TK toe de voorlichting aan de gemeenten over pokerregelgeving mee te nemen bij de herziening van de Wet op de kansspelen.	<b>PA</b> [14-2-2008] Verslag Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen	04-08-2010 De voorlichting zal worden meegenomen in een campagne rondom de oprichting van de kansspelautoriteit (1 januari 2011).
24-09-2009 De minister van Justitie zal bij de evaluatie van de Wet bescherming persoonsgegevens aandacht geven aan de introductie van een mogelijke opt-out voor het gebruik van persoonsgegevens voor commerciële doeleinden	<b>PA</b> [3-7-2007] (30 897) Aanpassing Vreemdelingenwet 2000 inzake de verplichting passagiersgegevens (tweede termijn)	08-04-2010 Hierop zal worden teruggekomen bij de behandeling van het wetsvoorstel wijziging Wbp in verband met reductie administratieve lasten (31841) in de Eerste Kamer. Het wetsvoorstel is inmiddels gereed voor plenaire behandeling in de Tweede Kamer. De Tweede Kamer heeft het voorstel controversieel verklaard.
04-03-2010 De TK informeren als in het voorjaar de kosten van INDiGO blijken te zijn gestegen.	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	10-06-2010 Indien de actualisering van de kostenraming daartoe aanleiding geeft, zal de Tweede Kamer daarover geïnformeerd zal worden
26-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij een beschrijving van de verjaringsregeling in Ierland en het Verenigd Koninkrijk te betrekken bij de memorie van toelichting van het voor te bereiden wetsvoorstel dat strekt tot de opheffing van de verjaringstermijn voor ernstige zedenmisdrijven gepleegd tegen kinderen.	<b>PA</b> [1-4-2010] Algemeen Overleg Ministers van Justitie en van Jeugd en Gezin: Kindermisbruik in de kern	10-06-2010 Conceptwetsvoorstel zal in het najaar van 2010 in consultatie gaan.
27-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij uitvoering motie op stuk nummer 11	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	04-06-2010 Moties en Toezeggingen bij wetsvoorstel 32 194 zijn in behandeling en over de voortgang zal de Tweede Kamer schriftelijk worden geïnformeerd
15-04-2010 De TK informeren over de vorderingen van de API-pilot.	<b>PA</b> [6-4-2010] Plenair debat over de mislukte aanslag op vlucht van NorthWest Airlines van Amsterdam naar Detroit	30-07-2010 In het najaar van 2010 wordt er door het programma Vernieuwing Grensmanagement een tussenevaluatie verricht. Hierover zal de Kamer worden bericht.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
27-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij bevorderen dat er meer gebruik zal worden gemaakt van het verkennend vooronderzoek en nagaan hoe de fase van het verkennend vooronderzoek ten dienste kan worden gesteld van het in aansluiting daarop ontnemen van wederrechtelijk verkregen voordeel. Daarbij wordt verwerkt de suggestie van mw. Gerkens om te voorzien in een soort curatoren-schap over het vermogen, vanaf het moment dat iemand verdachte is.	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	04-06-2010 Moties en Toezeggingen bij wetsvoorstel 32 194 zijn in behandeling en over de voortgang zal de Tweede Kamer schriftelijk worden geïnformeerd.
27-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij bezien of betaling aan de gewezen verdachte op grond van artikel 591a Sv kunnen worden verrekend met verplichtingen tot betaling van schadevergoeding aan het slachtoffer.	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	04-06-2010 Moties en Toezeggingen bij wetsvoorstel 32 194 zijn in behandeling en over de voortgang zal de Tweede Kamer schriftelijk worden geïnformeerd
26-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij gezamenlijk met het ministerie van Financiën onderzoeken of het CJIB in de verhaalfase over relevantie gegeven kan beschikken zoals bankgegevens	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	04-06-2010 Moties en Toezeggingen bij wetsvoorstel 32 194 zijn in behandeling en over de voortgang zal de Tweede Kamer schriftelijk worden geïnformeerd
09-02-2010 De TK informeren over het onderzoek van het OM naar de ZM-cijfers over opgelegde straffen.	<b>PA</b> [28-1-2010] Algemeen Overleg Ministers BZK/Justitie: Veilige Publieke Taak	03-08-2010 De Raad voor de Rechtspraak heeft de Universiteit van Tilburg opdracht geven dit onderzoek uit te voeren. Naar verwachting zal dit onderzoek met beleidsreactie in oktober 2010 naar de Tweede Kamer gestuurd kunnen worden.
21-12-2009 Instructie aan de Tbs-klinieken dat wijzigingen in het zorgplan die zich na de zitting maar voor de uitspraak van de rechter voordoen aan het OM worden gemeld.	<b>PA</b> [10-12-2009] Tbs – Kosovo	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt hierover in de volgende beleidsbrief tbs (zomer 2010) geïnformeerd.
21-12-2009 Bedreigingen jegens slachtoffers/ nabestaanden meewegen in de beslissing tot uitzetting	<b>PA</b> [10-12-2009] Tbs – Kosovo	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt hierover geïnformeerd in de eerstvolgende beleidsbrief tbs (medio 2010).
08-01-2010 Bij gelegenheid van de behandeling van dat wetsvoorstel wordt tevens bezien of de taak van de advocaat kan worden gesplitst, waarbij de geheimhoudingsplicht en het verschoningsrecht alleen zien op de processuele taken van de advocaat.	<b>PA</b> [4-11-2009] Justitie Begrotingsbehandeling	13-04-2010 Dit onderwerp wordt betrokken bij de verdere vormgeving van het toezicht op de advocatuur.
29-03-2010 Toezending van de toekomstplan JJI's aan de TK.	<b>PA</b> [18-3-2010] Algemeen Overleg Justitiële jeugdinstellingen	06-07-2010 Het toekomstplan JJI's wordt in de zomermaanden afgerond en zal vervolgens aan de Tweede Kamer worden toegezonden.
27-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij het reisverbod als bijkomende maatregel bij ontneming wordt betrokken bij de uitwerking van de beleidsvoornemens zoals vervat in de brief «Vergroting slagvaardigheid van het strafrecht».	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	11-06-2010 Het wetsvoorstel is in voorbereiding.
27-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij bevorderen van wijziging Besluit politiegegevens (artikel 4:3) om rechtstreekse verstrekking van CIE-informatie aan het CJIB mogelijk te maken.	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	11-06-2010 Deze wijziging is voorbereiding.
26-04-2010 De minister van Justitie heeft toegezegd te bezien of kan worden voorzien in strafbaarstelling bij het niet verstrekken van inlichtingen aan het CJIB	<b>PA</b> [15-4-2010] Plenair debat 32 194 Wijziging Wetboek van Strafrecht; verruiming mogelijkheden voordeelontneming	11-06-2010 Deze kwestie wordt bestudeerd.
04-06-2010 Opstellen van procesbeschrijving van de interlandelijke adoptieprocedure teneinde processen tussen betrokken ketenpartners beter op elkaar af te stemmen.	<b>UB</b> [11-12-2009] 5 626 337 herijking beleid minderjarige vreemdelingen	05-08-2010 Concept procesbeschrijving is gereed.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
11-05-2010 De MvJ heeft toegezegd in samenspraak met LNV in contact te treden met de KNMvD over een meldcode dierenmishandeling (deze toezegging leidde tot aanhouding van motie nr. 27)	<b>PA</b> [22-4-2010] Voortzetting Plenair debat 30 511 Initiatief-Waalkens/Ormel; wijziging Wetboek van Strafrecht in verband met het verhogen van de maximale proeftijd voor misdrijven die de gezondheid of het welzijn van dieren benadelen	03-06-2010 De Tweede Kamer zal eind 2010 hierover worden geïnformeerd.
12-06-2010 Onderzoeken onder welke voorwaarden een oplossing kan worden gevonden voor verblijfsrechtelijke problemen van kinderen met ernstige opvoed- en opgroei problemen.	<b>PA</b> [21-4-2010] Voortzetting Plenair debat 30 511 Initiatief-Waalkens/Ormel; wijziging Wetboek van Strafrecht in verband met het verhogen van de maximale proeftijd voor misdrijven die de gezondheid of het welzijn van dieren benadelen <b>UB</b> [11-12-2009] 5 626 337 herijking beleid minderjarige vreemdelingen	05-08-2010 Het WODC gaat onderzoek doen naar de grootte van de groep kinderen met ernstige opvoed- en opgroei problemen. Zodra het onderzoek is afgerond, wordt de Tweede Kamer hierover geïnformeerd.
01-07-2010 MvJ heeft toegezegd in de memorie van toelichting aandacht te besteden aan: functioneren raden van commissarissen, criteria voor aanpassing, bonussen, Europese dimensie, samenhang tussen wetsvoorstellen van Justitie en Financiën.	<b>PA</b> [22-6-2010] Algemeen Overleg Ministers Financiën/Justitie: Amendement Tang/Irrgang (31 058, nr. 24) vs. internetconsultatie voorontwerp aanpassing en terugvordering bonussen	06-07-2010 Het betreffende wetsvoorstel is aanhangig bij de Raad van State. Indiening ervan bij de Tweede Kamer zal in de tweede helft van 2010 kunnen plaatsvinden.
04-03-2010 Bezien of de vraag naar de gevolgen van leges-verlaging met 10% voor de organisatie, de kosten-dekkendheid en de risico's op misbruik en fraude, een plaats kan worden gegeven in het lopende onderzoek, en daarover duidelijkheid in de Voorjaarsnota (DMB/IND)	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	01-07-2010 De reactie wordt in september voorzien, en deze reactie zal gebruik maken van de resultaten van het kostprijsonderzoek op eindproductenniveau.
04-03-2010 Bezien of de hoogte van de leges de kennisinstellingen in de weg zitten.	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	01-07-2010 De termijn wordt verschoven naar oktober a.s. i.v.m. samenhang met andere toezegging (ID 3395)
22-06-2009 De SvJ zal bezien of kan worden voldaan aan het verzoek van het lid Spekman om een kengetal in de vreemdelingenrapportage op te nemen over wat er wordt gedaan om mensensmokkelaars en -handelaren op te pakken, dus hoeveel mensen in totaal zijn veroordeeld voor dit soort zaken.	<b>PA</b> [13-5-2009] Toename aantal asielerzoeken	10-06-2010 In behandeling en wordt meegenomen in het traject van de herziening van de RVK. Tijdens dat traject wordt bezien of (en zo ja hoe) die kengetallen in de RVK kunnen worden opgenomen. De Tweede Kamer wordt naar verwachting bij publicatie van de RVK in het sept/okt geïnformeerd.
23-07-2010 MvJ heeft toegezegd nadat de strafzaken zijn geëindigd met de TK door te nemen wat zijn afwegingen zijn geweest, teneinde de TK in de gelegenheid te stellen daarvoor een oordeel te geven	<b>PA</b> [1-7-2010] Algemeen Overleg inzake schikking in verband met vastgoedfraude	
26-04-2010 De MvJ zegt toe de TK nader te informeren over de capaciteit bij de forensisch-psychiatrische klinieken (FPK's) en de afbouw van de tenders in de brief over de modernisering van het gevangeniswezen, die naar aanleiding van het AO over het gevangeniswezen van 7 april jl. aan de TK zal worden verzonden.	<b>PA</b> [8-4-2010] Plenair debat 31 823 Aanpassingen tbs met voorwaarden	21-07-2010 De Tweede Kamer wordt geïnformeerd in de voortgangsbrief MGW.
04-03-2010 Toezending aan de TK van het concept Voorschrift Vreemdelingen 2000	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	01-07-2010 Thans worden de resultaten van de consultatie bij belanghebbenden van het concept Voorschrift Vreemdelingen verwerkt.
18-07-2007 MvJ zegt toe dat bij de toetsing van de regeling inzake het verhoor van afgeschermdde getuigen al gekeken wat de meerwaarde van deze regeling ten opzichte van andere methodes is	<b>PA</b> [12-9-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafvordering ivm het treffen van een regeling inzake het verhoor van afgeschermdde getuigen en enkele andere onderwerpen.	09-04-2010 In de brief d.d. 10/10/2008 is al aandacht besteed aan deze regeling. Na de evaluatie van deze regeling zal de Tweede Kamer nader worden geïnformeerd.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
09-02-2010 Nader onderzoek wordt gedaan naar de wijze waarop het onderwijs in de justitiële jeugdinrichtingen wordt aangeboden. De TK wordt hierover geïnformeerd. Daarvoor contact leggen met de collega's van OCW die daarvoor primair verantwoordelijk zijn.	<b>PA</b> [26-1-2010] Wijz. Beginse-lenwet justitiële jeugdinrichtingen; aanpassing van de tenuitvoerlegging van vrijheidsbenemende jeugdsancties (31 915)1e TK	01-06-2010 In de derde voortgangsrapportage over de verbetermaatregelen van de jji's, in oktober 2010, zal de Tweede Kamer hierover nader worden geïnformeerd.
13-04-2010 De TK wordt geïnformeerd over nut en noodzaak van PNR, zodra er een nieuw EU PNR-voorstel is.	<b>PA</b> [6-4-2010] Plenair debat over de mislukte aanslag op vlucht van NorthWest Airlines van Amsterdam naar Detroit	30-06-2010 In afwachting van nieuw EU-voorstel PNR.
08-12-2008 De MvJ zegt de EK toe een onderzoeken te doen naar de ontwikkeling in de rechtspraak of de veronderstelling juist is dat een overeenkomst vernietigbaar is op grond van de wilsgebreken indien een oneerlijke handelspraktijk is vastgesteld. Een jaar na inwerkingtreding van de wet zal beoordeeld worden of zoveel ervaring is opgedaan dat onderzoek zinvol is. De Belgische ervaringen met hun implementatiewetgeving zullen hierbij worden meegenomen. Indien blijkt dat in België eerder voldoende ervaring is opgedaan, zal dit deel van het onderzoek eerder worden gestart.	<b>PA</b> [23-9-2008] Plenair debat Wetsvoorstel 30 928 met Staatssecretaris Economische Zaken: Aanpassing van de Boeken 3 en 6 van het Burgerlijk Wetboek en andere wetten aan de richtlijn betreffende oneerlijk handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten.	07-06-2010 WODC zal dit in 2011 ter hand nemen, mits het onderzoeksbudget dat toelaat.
15-04-2010 De TK informeren over de uitkomst van de bespreking over de manier waarop het AMBER Alert systeem gecontinueerd moet worden.	<b>PA</b> [16-3-2010] GOEDGEKEURD> 1e Mondelinge vraag van het lid TEEVEN (VVD) aan de minister van Justitie over de problemen rond Amber Alert en het falen van de opsporing van ontvoerde kinderen (De Telegraaf, 16 maart 2010)	03-06-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd
10-06-2010 MvJ zegt de TK toe dat zodra het onderzoeksbelang dat toelaat de Kamer wordt geïnformeerd over de uitkomsten van het feitenonderzoek	<b>UB</b> [7-6-2010] 163 104 Antwoorden kamervragen inzake de vuurwerkramp in Enschede	03-08-2010 Zodra het onderzoeksbelang dat toelaat wordt de Tweede Kamer over de uitkomsten van het feitenonderzoek geïnformeerd.
22-02-2008 De MvJ zegt de TK toe over enkele jaren een vervolgonderzoek te houden naar de kansspelverslaving.	<b>PA</b> [31-1-2008] Voortzetting Algemeen Overleg Voortgangsrapportage Kansspelen.	06-07-2010 De Tweede Kamer zal voor 31 december 2010 per brief geïnformeerd worden.
22-02-2010 De SvJ zegt toe de TK een evaluatie over de veiligheidshuizen toe te zenden.	<b>PA</b> [20-1-2010] Modernisering Gevangeniswezen.	05-08-2010 In juni wordt gestart met de researchsynthese Veiligheidshuizen. Het rapport wordt verwacht in oktober 2010
22-02-2010 De SvJ zegt toe te onderzoeken waarom personen niet willen meewerken aan een Pro-Justitiarapportage en daarom geen Tbs-maatregel opgelegd krijgen.	<b>PA</b> [20-1-2010] Modernisering Gevangeniswezen.	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt najaar 2010 geïnformeerd.
10-12-2009 De SvJ zegt toe dat de ISt een integrale doorlichting zal uitvoeren van de 3 HvB's van de PI Over-Amstel. De ISt zal ook rapporteren over het functioneren van het Bureau integriteit en een analyse maken van de integriteitmeldingen en de gronden die hebben geleid tot ontslag.	<b>PA</b> [25-11-2009] Vervolgonderzoek PI Amsterdam	20-07-2010 Inspectie ISt vindt volgens planning plaats in 2e deel 2010.
Het rapport zal tijdig worden afgerond, opdat bespreking van het rapport met de TK in de 2e helft van 2010 mogelijk maakt.		
04-03-2010 Dat er dit jaar een afzonderlijke registratie bij de politie komt.	<b>PA</b> [11-2-2010] Algemeen Overleg minister van Justitie/Stas VWS: Eergerelateerd Geweld	24-06-2010 Eind 2010
03-07-2009 Mede naar aanleiding van ervaringen met vierde tranche Awb en OM-afdoening de toepassing van de criteria uit de nota sanctiestelsels en de vertaling daarvan naar de aanwijzingen voor de regelgeving beoordelen.	<b>PA</b> [23-6-2009] Plenair debat 29 702 4e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en ( EK 31 700 VI, J )	27-07-2010 Dit wordt meegenomen in de 9de wijziging van de Aanwijzingen voor de Regelgeving. Het streven is deze in het najaar van 2010 gereed te hebben; inwerkingtreding 1-1-2010.
15-12-2008 De SvJ zegt de TK toe de TK te informeren als er sprake is van een wijziging van het verlofbeleid ten aanzien van longcare patiënten (op basis van evaluatie beleidskader longstay forensische zorg).	<b>PA</b> [3-12-2008] Forensische zorg en TBS	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt hierover in 2011 bericht.



## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
09-03-2009 De minister van Justitie zegt toe bij toekomstige wetgeving over beroepszaken tevens te zullen kijken naar de samenhang tussen de strafvordering in de verschillende rechtsgebieden.	<b>PA</b> [3-10-2006] 30 320 Behandeling van het Wetsvoorstel Wijziging van het Wetboek van strafvordering met betrekking tot het hoger beroep in strafzaken, het aanwenden van gewone rechtsmiddelen en het wijzigen van de telastlegging (stroomlijnen hoger beroep)	24-09-2009 Deze aangelegenheid wordt betrokken bij het project Strafvordering 2011 en de in dat kader in te dienen wetsvoorstellen.
20-04-2010 De TK wordt geïnformeerd over uitvoering plan van aanpak Raad voor de Rechtshandhaving Voorstel voor geschillenregeling art 12a Statuut	<b>PA</b> [15-4-2010] Stemmingen Plenair debat Wetgevingsoverleggen Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk d.d. 14 april 2010 <b>PA</b> [14-4-2010] Plenaire afronding Wetgevingsoverleggen Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk d.d. 9 en 12 april 2010 <b>PA</b> [12-4-2010] Vervolg Wetgevingsoverleg Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk <b>PA</b> [9-4-2010] Wetgevingsoverleg Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk	05-08-2010 De Tweede Kamer zal na het zomerreces worden geïnformeerd.
27-04-2010 MvJ heeft toegezegd bij voorstel voor geschillenregeling (art. 12a Statuut)	<b>PA</b> [15-4-2010] Stemmingen Plenair debat Wetgevingsoverleggen Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk d.d. 14 april 2010 <b>PA</b> [14-4-2010] Plenaire afronding Wetgevingsoverleggen Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk d.d. 9 en 12 april 2010 <b>PA</b> [12-4-2010] Vervolg Wetgevingsoverleg Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk <b>PA</b> [9-4-2010] Wetgevingsoverleg Staatkundige vernieuwing van het Koninkrijk	10-06-2010 Er komt een verzoek om voorlichting aan de Raad van State van het Koninkrijk. Daarna zal dit aan de RMR worden voorgelegd. Streven is om tegen het eind van het jaar het resultaat voor te leggen aan de Tweede Kamer.
11-06-2009 Ten aanzien van de werkdruk bij het huisverbod zal het verschil tussen grote en kleinere gemeenten worden aangegeven.	<b>PA</b> [3-6-2009] Algemeen overleg Huiselijk Geweld	14-07-2009 De Tweede Kamer wordt begin 2011 geïnformeerd.
04-03-2010 Vanaf 1/1/2011 periodieke rapportage in de Rapportage Vreemdelingenketen over de inzet van het handhavingsinstrumentarium en alle andere maatregelen om regelovertreding tegen te gaan	<b>PA</b> [11-2-2010] Plenair debat 32 052 Wet Modern Migratiebeleid	10-06-2010 Om aan de toezegging te voldoen wordt beleidscontrol MoMi ingericht en wordt binnen het kader van het V-MIT project bezien hoe het rapporteren in de herziene RVK wordt opgenomen.
18-12-2009 Als alternatief voor het voorstel van de TK stelt de regering voor de invoering van de Crisis- en herstelwet goed te monitoren en jaarlijks de Kamer over de voortgang te informeren.	Nota n.a.v. verslag TK, 32 127, nr. 7 d.d. 28-10-2009	08-06-2010 Voorstel is aanvaard en in werking getreden (31-3-2010). Met het WODC heeft overleg plaatsgevonden over de monitoring.
21-05-2007 De wet zal worden geëvalueerd over ongeveer 4 jaar. Bij deze evaluatie komen o.m. aan de orde de verdere liberalisatie van losse bedrijfsgebouwen (art. 397) en vervallen leeftijdsgrens van 65 jaar (amendement Slob)	<b>PA</b> [27-3-2007] Wetsvoorstel 30 448 Vaststelling en invoering van titel 7.5 (Pacht) van het Burgerlijk Wetboek	27-07-2010 De evaluatie van de nieuwe pachtregels in titel 7.5 BW en het Pachtprijzenbesluit 2007 is verdeeld over twee onderzoeken. In 2010 heeft de Commissie pacht-normen II de pachtprijsystematiek geëvalueerd en de gerezen knelpunten uitgewerkt (Kamerstukken II, 27 924, nrs 45 en 46). Titel 7.5 BW wordt geëvalueerd in 2011, indien dan voldoende rechtspraak over titel 7.5 BW is verschenen.

## Moties en toezeggingen

Omschrijving	Vindplaats	Voortgangsinformatie parlement
28-05-2009 In de komende 2 jaar in overleg met fpc's imago Tbs verbeteren.	<b>PA</b> [14-5-2009] TBS onderwerpen	02-07-2010 De Tweede Kamer wordt hierover in het najaar 2010 geïnformeerd.
30-06-2010 De TK informeren over het strafrechtelijk onderzoek in de VS, zodra de Amerikaanse Justitie hiermee naar buiten treedt.	<b>PA</b> [6-4-2010] Plenair debat over de mislukte aanslag op vlucht van NorthWest Airlines van Amsterdam naar Detroit	04-08-2010 Er is inzake het strafrechtelijk onderzoek nog niets te melden vanuit de VS. De verdachte zit in voorlopige hechtenis en de openbaar aanklager in Chicago werkt aan de voorbereiding van de zaak. De verwachting is dat het proces niet vóór 2011 zal starten.
20-09-2007 De MvJ zegt de TK toe 2,5 jaar na inwerking-treding van de wet tijdelijk huisverbod een tussenrapportage over de toepassing van het huisverbod en de mate waarin daarover geschillen ontstaan.	<b>PA</b> [12-9-2007] Plenair debat 30 657 Wet tijdelijk huisverbod.	14-07-2009 De Tweede Kamer wordt eind 2011 geïnformeerd.
29-03-2010 Indienen algehele herziening onteigeningswet.	<b>PA</b> [16-3-2010] Plenair debat Minister-President/Ministers VROM/LNV/VenW/Justitie: Crisis- en Herstelwet	01-07-2010 1 Jaar na het aantreden van het nieuwe kabinet zal een wetsvoorstel in procedure worden gebracht.
08-03-2010 De MvJ heeft toegezegd de procesevaluatie van het vernieuwde reclasseringstoezicht naar de TK te zenden.	<b>PA</b> [18-2-2010] Algemeen Overleg Reclassering	22-07-2010 De Tweede Kamer wordt hierover in december 2011 geïnformeerd.
26-11-2007 De MvJ zegt de EK toe dat het wetsvoorstel bij de volgende periodieke evaluatie Awb (2011) geëvalueerd zal worden.	<b>PA</b> [20-11-2007] (29 934) Voorstel van wet van het lid Wolfsen tot aanvulling van de Algemene wet bestuursrecht met de mogelijkheid van een dwangsom bij niet tijdig beslissen door een bestuursorgaan	24-09-2009 Volgende evaluatie vindt plaats in 2011.
24-11-2008 De MvJ zegt de EK toe de EK schriftelijk te informeren over de evaluatie van het ouderschapsplan die drie jaar na inwerkingtreding van de wet plaatsvindt.	Plenair debat van 18 november 2008 inz. Wet bevordering voortgezet ouderschap en zorgvuldige scheiding (30 145).	05-10-2009 Na het eerste kwartaal van 2012 wordt de evaluatie gestart.
18-07-2007 Bij de toetsing van de wet zal worden nagegaan hoe wordt omgegaan met de kwestie van de ontlastende informatie als er geen corrigerend ambtsbericht is uitgebracht	<b>PA</b> [12-9-2006] Wijziging van het Wetboek van Strafvordering ivm het treffen van een regeling inzake het verhoor van afgeschermde getuigen en enkele andere onderwerpen.	08-05-2008 Indien zich dit zal voordoen, zal hier aandacht voor zijn. De evaluatie van de wet zal echter pas op zijn vroegst over 2 a 3 jaar plaatsvinden (2011).
23-07-2010 MvJ heeft toegezegd bij WODC-onderzoek naar de gelaagdheid van de vreemdelingenregelgeving in historisch en rechtsvergelijkend (EU) perspectief en bericht hierover de TK	<b>PA</b> [5-7-2010] Plenaire behandeling Wetsvoorstel 32 052 (Wet modern migratiebeleid)	
09-03-2009 De MvJ zegt de TK toe over enkele jaren met een evaluatie te komen van de effecten van de wet bestuurlijke lus, met aandacht voor internationale rechtsvergelijking	<b>PA</b> [12-2-2009] 31 352 initiatief-Vermeij/Koomans/Nepperus; Wet bestuurlijke lus Awb	11-06-2010 Het initiatiefvoorstel Vermeij c.s. (bestuurlijke lus) is op 3-11-2009 door de Eerste Kamer aanvaard. De evaluatie vindt naar verwachting plaats in 2013.
28-01-2010 Nieuwe regelgeving inzake de glijdende schaal na een aantal jaren door het WODC laten evalueren	<b>PA</b> [27-1-2010] Glijdende schaal	30-07-2010 Minimaal twee jaren na de inwerkingtreding van het nieuwe beleid zal er een evaluatie worden uitgevoerd
09-07-2009 Evaluatie geldschuldentitel.	<b>PA</b> [23-6-2009] Plenair debat 29 702 4e tranche Awbr + 31 124 Aanpassingswet 4e tranche Awbr en Nota keuze sanctiestelsel (EK 31 700 VI, D) en ( EK 31 700 VI, J )	07-06-2010 Titel is in werking getreden op 1-7-2009; evaluatie vindt naar verwachting plaats in 2013.
26-01-2009 De MvJ zegt de TK toe bij de evaluatie van het register in 2014 bezien of de beëdigingcriteria voldoen.	<b>PA</b> [20-1-2009] Plenair debat Wetsvoorstel 31 116 Wet deskundige strafzaken	03-08-2010 De planevaluatie is voor de zomer afgerond. Het definitieve rapport wordt op korte termijn verwacht.
09-10-2009 De MvJ heeft toegezegd dat in 2012/2013 een evaluatie naar de werking van de LSP wordt uitgevoerd.	<b>PA</b> [29-9-2009] Algemeen overleg Ministers EZ/JUS : Dienstenwet (31 579)	16-11-2009 Evaluatie zal plaatsvinden in 2012 / 2013.



## HOOFDSTUK 10 OVERZICHT ZBO'S en RWT'S

### Toezichtbeleid

Het financiële toezichtbeleid bij Justitie is vormgegeven in het financieel-economisch toezichtstatuut. In toezichtarrangementen zijn maatregelen opgenomen die de belangrijkste risico's in de sturing- en toezichtrelatie afdekken. Langs deze weg is het toezicht verder uitgewerkt en hebben de toezichthouders duidelijke voorschriften, instrumenten en voorbeelden hoe zij het toezicht kunnen vormgeven en waarmaken.

Artikel 42 van de Kaderwet Zelfstandige Bestuursorganen is op onderstaande ZBO's van toepassing:

ZBO/RWT x € 1 000				
	ZBO	RWT	Actor	Begroting
Slachtofferhulp Nederland (SHN)		X	13.5.1	16 032
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	X	X	13.5.2	21 458
College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	X		12.1.3	7 631
Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	X		12.1.3	5 010
Raad voor Rechtsbijstand (RVR)	X	X	12.2.1	481 507
Bureau Financieel Toezicht (BFT)	X		12.2.2	5 940
Particuliere Jeugdinstellingen		X	14.2.1	117 800
Particuliere Tbs-instellingen		X	13.4.2	238 600
HALT-bureaus		X	14.2.3	12 364
Reclasseringsorganisaties		X	13.4.3	210 000
Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)	X	X	15.2.1	395 872
College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	X		13.1.2	493
College van Toezicht Auteursrechten en naburige rechten <sup>1</sup>	X			0
Stichting Nationaal Gevangenis­museum		X	13.4.1	613
Expertisecentrum Forensische Psychiatrie		X	13.4.2	520

<sup>1</sup> Het College van Toezicht Auteursrechten en naburige rechten is op 15 juli 2003 opgericht. Het College wordt bekostigd door de organisaties waarop het toezicht wordt gehouden. De begroting behoeft goedkeuring van de Minister van Justitie.

## Overzicht ZBO's en RWT's

ZBO/RWT	functie
Slachtofferhulp Nederland (SHN)	SHN biedt slachtoffers van misdrijven juridische, emotionele en praktische ondersteuning.
Commissie Schadefonds Geweldsmisdrijven (SGM)	Het schadefonds stelt een financiële tegemoetkoming ter beschikking aan slachtoffers van een geweldsmisdrijf voor opgelopen letselschade.
College Bescherming Persoonsgegevens (CBP)	Het CBP ziet erop toe dat persoonsgegevens zorgvuldig worden gebruikt en beveiligd en dat de privacy gewaarborgd blijft.
Commissie Gelijke Behandeling (CGB)	Het landelijk college ziet toe op naleving van haar oordelen, adviseert en geeft voorlichting over gelijke behandeling.
Raad voor Rechtsbijstand (RVR)	De Raad voor Rechtsbijstand heeft toezicht op en draagt zorg voor de organisatie van de verlening van gesubsidieerde rechtsbijstand door met name het Juridisch Loket, mediators en advocaten.
Bureau Financieel Toezicht (BFT)	Het BFT houdt financieel toezicht op zo'n 1 500 notarissen en 380 gerechtsdeurwaarders. Sinds 2003 is het BFT ook belast met het toezicht op de naleving van de Wet identificatie bij dienstverlening (Wid) en de Wet Melding ongebruikelijke transacties (Wet Mot).
Particuliere Jeugdinstellingen Particuliere Tbs-instellingen HALT-bureaus	Het behandelen van jeugdigen op grond van een strafrechtelijke titel. Het behandelen van Tbs-gestelden. De Halt-bureaus leveren een bijdrage aan de preventie en bestrijding van jeugdcriminaliteit. Via een Halt-afdoening kunnen jongeren rechtzetten wat zij fout hebben gedaan, zonder dat zij in aanraking komen met het Openbaar Ministerie.
Reclasseringsorganisaties	De Reclasseringsorganisaties zijn gericht op het voorkomen en verminderen van crimineel gedrag door het begeleiden van mensen die een strafbaar feit hebben gepleegd of daarvan worden verdacht.
Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA)	Het COA doet de opvang en plaatsing van asielzoekers en bemiddeling bij uitstroom.
College van Toezicht op de Kansspelen (CvTK)	Het CvTK houdt toezicht op de naleving van de Wet op de kansspelen.
College van Toezicht Auteursrechten en naburige rechten	Het College van Toezicht auteursrechten en naburige rechten houdt toezicht op de naleving van de auteursrechten.
Stichting Nationaal Gevangenis­museum	De Stichting Nationaal Gevangenis­museum is een middel voor externe communicatie en voorlichting van de DJI.
Expertisecentrum Forensische Psychiatrie	Het Expertisecentrum brengt onderzoek, kennis en deskundigheid binnen het veld van de forensische Psychiatrie samen.

## HOOFDSTUK 11 BIJLAGE PROGNOSEMODEL JUSTITIËLE KETENS

### Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ): ramingen capaciteitsbehoefte 2010–2015

Adequate uitvoering van beleid op het terrein van de strafrechtketen is afhankelijk van de beschikbaarheid van voldoende capaciteit. De beschikbare capaciteit dient nauw afgestemd te zijn op de capaciteitsbehoefte, bepaald door maatschappelijke ontwikkelingen.

Een goed inzicht in de criminaliteitsontwikkeling is een noodzakelijke voorwaarde voor een adequate raming van deze capaciteitsbehoefte. Daarom wordt met het wetenschappelijk gevalideerde Prognosemodel Justitiële Ketens (PMJ) jaarlijks geraamd wat de capaciteitsbehoefte is. De ramingen worden elk jaar door het WODC gelijktijdig met de begroting gepubliceerd (vindplaats: [www.wodc.nl](http://www.wodc.nl))

Onderstaande overzichten bevatten de optelsom van deze twee componenten.

#### A. Prognoses strafrechtketen

##### 12.1 Slagvaardige en kwalitatief goede rechtspleging

12.1.1 Raad voor de rechtspraak – gerechten Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Afdoening kanton straf	260 273	261 524	257 122	261 243	270 819	280 385
Afdoening rechtbank straf	224 847	222 196	212 323	207 182	206 065	206 940
Afdoening gerechtshof straf	39 067	41 360	42 827	43 876	45 096	46 390

12.1.2 Hoge Raad Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Cassaties strafzaken	3 433	3 445	3 462	3 473	3 483	3 494

##### 12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

12.2.1 Raden voor rechtsbijstand Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Reguliere straftoevoegingen	54 773	55 061	54 974	54 947	54 902	54 869
Ambtshalve straftoevoegingen (excl. vreemdelingenbewaring)	82 118	83 577	85 217	87 095	89 131	91 231
Piketdiensten	199 311	236 575	237 097	237 598	238 078	238 554
Toevoegingen in vreemdelingenbewaring	26 140	26 831	27 513	28 188	28 855	29 515

### 13.3 Handhaving en vervolging

13.3.2 Openbaar Ministerie Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Instream kantonzaken	247 410	235 787	225 084	236 456	232 670	238 242
Instream rechtbankzaken	253 810	250 086	245 361	241 101	241 422	242 010
WAHV-zaken: beroep Officier van Justitie	330 485	346 340	378 219	388 002	391 450	394 781

### 13.4 Tenuitvoerlegging strafrechtelijke sancties

13.4.1 DJI – Gevangeniswezen – regulier Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Gevangeniswezen-strafrechtelijk	13 028	12 633	12 702	12 431	12 700	12 888

13.4.2 DJI –Tbs Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Tbs-behandelcapaciteit	1 979	1 915	1 876	1 814	1 747	1 689
Tbs-verblijf	235	235	235	235	235	235

13.4.3 Reclassering Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Vroeghulpbezoeken	15 811	15 821	15 827	15 832	15 837	15 841
Reclasseringsadvies met RISc	17 448	17 506	17 515	17 572	17 576	17 598
Reclasseringsadvies o.b.v. Quick Scan	18 064	18 364	18 563	18 877	19 096	19 343
Reclasseringsadvies met RISc t.b.v. Tbs/PIJ	537	541	545	552	558	562
Te starten taakstraffen	37 989	37 998	38 283	38 789	39 369	40 053
ITB-criem	828	883	975	1 089	1 206	1 296
ITB-harde kern	314	316	319	323	328	334
Gedragsinterventies	2 597	2 592	2 588	2 589	2 589	2 592
Toegeleidingen zorg	10 558	11 321	12 107	12 887	13 672	14 459
Toezicht (3 niveaus)	37 141	40 614	43 994	47 415	50 807	54 237

13.4.5 CJIB Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Instream WAHV-zaken	12 713 720	13 503 779	14 671 260	15 030 934	15 169 648	15 297 475
Lopende vonnissen en vervangende hechtenissen	24 794	24 827	25 376	25 738	26 088	26 295
Ontnemingsmaatregelen	1 120	1 054	1 026	1 026	1 022	1 018
Schadevergoedingsmaatregelen	13 050	12 949	12 856	12 843	12 786	12 729
Geldboetevonnissen (STRABIS)	180 458	176 731	180 563	184 723	187 307	189 606
Transacties (TRIAS)	601 784	586 915	584 299	584 207	583 997	583 797
Taakstraffen meerderjarig	40 392	40 973	42 163	43 355	44 544	45 756

Bijlage Prognosemodel justitiële ketens

13.4.6 Raad voor de strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Instroom beroepszaken	2 789	2 787	2 783	2 781	2 778	2 776
Instroom doorzendingen	471	470	470	469	469	467
Instroom overige zaken	368	369	370	370	371	372

**13.5 Slachtofferzorg**

13.5.1 Slachtofferhulp Nederland Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal geholpen slachtoffers	107 190	108 140	109 128	110 161	111 070	111 817

13.5.2 Schadefonds Geweldsmisdrijven Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal binnengekomen verzoeken	7 571	7 791	8 030	8 284	8 529	8 743

**14.2 Tenuitvoerlegging justitiële sancties jeugd**

14.2.1 DJI-jeugd Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
DJI capaciteit minderjarigen	843	790	759	744	736	731

14.2.2 Raad voor de Kinderbescherming – strafzaken Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal te starten taakstraffen (ZM+OM)	22 999	22 925	22 806	22 693	22 595	22 395
Aantal basisonderzoeken	32 149	32 154	32 121	32 024	31 898	31 590
Aantal uitgebreide strafonderzoeken	2 690	2 691	2 688	2 680	2 669	2 644

14.2.3 HALT Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Te starten HALT-afdoeningen	21 552	22 273	23 155	24 157	25 157	25 962

14.2.4 Bureaus jeugdzorg – jeugdreclassering Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Reguliere jeugdreclassering	8 862	8 762	8 666	8 563	8 466	8 313
Samenloop	1 416	1 419	1 422	1 433	1 453	1 469

### 15.3 Terugkeer Vreemdelingen

15.3.1 DJI-vreemdelingenbewaring Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Vreemdelingenbewaring	2 292	2 381	2 471	2 560	2 650	2 739

### B. Prognoses Civielrechtelijke keten

12.1.1 Raad voor de rechtspraak Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Rechtbank civiel	301 243	284 522	292 991	300 263	310 258	320 274
Rechtbank kanton	1 056 441	1 138 686	1 197 568	1 257 744	1 323 552	1 394 290
Gerechtshof civiel	17 444	19 105	19 685	20 516	21 614	22 820
Hoge Raad civiel	612	633	655	655	655	655

### 12.2 Adequate toegang tot het rechtsbestel

12.2.1 Raden voor rechtsbijstand Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Toevoegingen civiel (excl. Vreemdelingenzaken)	283 778	294 814	311 150	321 840	330 217	338 920

### C. Prognoses Bestuursrechtelijke keten

12.1.1 Raad voor de rechtspraak Aantallen						
Capaciteitsbehoefte	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Rechtbank bestuur	50 775	55 531	57 081	59 486	62 540	66 132
Rechtbank belasting	22 956	24 331	25 319	26 985	28 666	30 670
Gerechtshof belastingzaken	3 343	2 768	3 023	3 126	3 331	3 535
Cassaties in bestuurszaken	981	889	800	778	844	892
Centrale Raad van Beroep	7 755	9 004	10 574	11 056	11 670	12 514

## HOOFDSTUK 12 WETGEVINGSPROGRAMMA

## Bij de Staten-Generaal aanhangige wetsvoorstellen

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Beoogde inwerking-treding
<b>Straf- en sanctierecht</b>			
Wetsvoorstel implementatie van de richtlijn inzake milieubescherming door middel van strafrecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging Wetboek van Strafrecht en Wetboek van Strafvordering i.v.m. het verwijderen van strafbare inhoud van het internet en wijziging van enkele strafbaarstellingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging van Sv in verband met automatische kentekenherkenning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Strafrechtelijke handhaving van de Mededingingswet (EZ)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging Sr ivm versterking en verruiming van de aanpak van huwelijksdwang (en uitvoering motie-Van Toorenburg)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Aanpassing van artikel 231 Sr (fraude met reisdocumenten)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel implementatie kaderbesluit Europees bewijsverkrigingsbevel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-03-2011
Wijziging WVV 1994 i.v.m. introductie speekseltest	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Verzamelwet aanpassing Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Raadsman en politieverhoor	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel implementatie kaderbesluit toezichtsmaatregelen als alternatief voor voorlopige hechtenis	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel elektronisch strafdossier	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Goedkeurings- en uitvoeringswet Overeenkomst RvE ter implementatie van art. 17 VN-verdrag tegen drugssmokkel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafvonnissen (implementatie Kaderbesluiten 2008/909/JBZ en 2008/947/JBZ)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging Sv in verband met het verlengen van de piketfase	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging van de Opiumwet (growshops)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging Sv en Pbw ivm wijziging regeling schorsing voorlopige hechtenis	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel implementatie van het EU-kaderbesluit bescherming persoonsgegevens (dataprotectie)	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-04-2011
Wet herziening regels betreffende de processtukken in strafzaken	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Wijziging Sr en Sv in verband met de invoering van het locatie- of wijkverbod als zelfstandige maatregel	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Wijziging Wet internationale misdrijven ter verruiming van de mogelijkheden van opsporing en vervolging	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Toepassingsbereik Wet Mulder op art. 30 lid 2 WAM	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel thuisdetentie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Goedkeuring van het tweede protocol bij het rechtshulpverdrag van de Raad van Europa	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2010
Wetsvoorstel bronbescherming in strafzaken	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
<b>Staats- en bestuursrecht</b>			
Wijziging Politiewet 1993 ivm verruiming screening	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wet herziening gerechtelijke kaart	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging artikel 59 Vreemdelingenwet 2000 (bevordering terugkeer)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Aanpassingswet zelfstandige bestuursorganen Justitie	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Herinvoering koppelingen onteigeningsprocedure en planologische procedures	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel ingevolge kabinetsstandpunt rapport Adviescommissie veiligheid en de persoonlijke levenssfeer en rapporten evaluatie Wet bescherming persoonsgegevens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Kaderwet tuchtrecht (harmonisatie tuchtprocesrecht)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel wijziging Politiewet in verband met de implementatie van het Prümbesluit	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 in verband met uitbreiding werkingssfeer richtlijn 2003/109/EG tot houders van een asielvergunning	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011

## Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Beoogde inwerking-treding
Wijziging WWM ter implementatie van richtlijn 2008/51/EG en het besluit tot wijziging van richtlijn 91/477/EEG inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Rijkswet personenverkeer	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-10-2010
Wijziging Wet RO i.v.m. versterking cassatierechtspraak	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wet rechtsbescherming bij rechterlijke overschrijding redelijke termijn	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging Politiewet 1993 (verzamelwet)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel verruiming bevoegdheden vreemdelingentoezicht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging Vreemdelingenwet 2000 in verband met de uitbreiding van het gebruik biometrische kenmerken in de vreemdelingenketen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel inzage in derdengeldenrekeningen notariaat	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Uitbreiding en verbetering toepassing Wet BIBOB	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-07-2011
Wetsvoorstel nadeelcompensatie en schadevergoeding bij onrechtmatige besluiten	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2012
Wijziging van de Vreemdelingenwet 2000 in verband met implementatie van de richtlijn 2008/115/EG (terugkeer)	advies Raad van State	indiening bij TK	20-12-2010
Wetsvoorstel wijziging Politiewet i.v.m. versterking samenwerking en gemeenschappelijk functioneren politie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Rijksvisumwet	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Wetsvoorstel aanpassing bestuursprocesrecht (incl. bevordering definitieve geschilbeslechting en overheveling hoger beroep)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2012
Wetsvoorstel regierol gemeenten	akkoord ministerraad (na NR)	indiening bij TK	01-07-2011
Tweede aanpassingswet BES	akkoord ministerraad (na NR)	indiening bij TK	10-10-2010
<b>Privaatrecht</b>			
Uitvoeringswet Haags Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die via een tussenpersoon worden gehouden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel implementatie richtlijn mediation	in voorbereiding	akkoord ministerraad	21-05-2011
Wetsvoorstel wijziging Wet opnemings buitenlandse kinderen ter adoptie (Wobka)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Herziening arbitragerecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Goedkeuringswet Haags Verdrag inzake de bescherming van meerderjarigen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel disclosure	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Goedkeuringswet betreffende Haags Verdrag inzake het recht dat van toepassing is op bepaalde rechten ten aanzien van effecten die via een tussenpersoon worden gehouden	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoeringswet Haags Verdrag inzake de bescherming van meerderjarigen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel grensoverschrijdende omzetting van rechtspersonen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoering Haags alimentatieverdrag en EU-alimentatieverordening	in voorbereiding	akkoord ministerraad	18-06-2011
Herziening Pandhuiswet 1910 (EZ)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoering richtlijn tot coördinatie fusies van instellingen voor collectieve beleggingen in effecten (UCITS IV)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	30-06-2011
Wetsvoorstel krediettransacties	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Uitvoeringswet Athene Verordening en Athene Verdrag (aansprakelijkheid vervoerders van passagiers over zee bij ongevallen)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	31-12-2012
Goedkeuringswet Verdrag inzake voorkoming van staatløosheid met betrekking tot statenopvolging	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel goedkeuring Protocol bij Athene Verdrag (aansprakelijkheid passagiers en bagage bij vervoer over zee)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	31-12-2012
Wetsvoorstel i.h.k.v. implementatie van de richtlijn CCS (opslag CO2)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	25-06-2011



## Wetgevingsprogramma

Wetsvoorstel	Gevorderd t/m	Verwachting omtrent eerstvolgende fase	Beoogde inwerking-treding
Uitvoering richtlijn 2009/20/EG betreffende de verzekering van scheepseigenaren tegen maritieme vorderingen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wijziging artikel 7:635 BW ivm HvJ uitspraken (aanpassing beperkte opbouwregeling van vakantierechten bij ziekte)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel facilitering langetermijnaandeelhouderschap	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel digitaal aanbrenge dagvaarding	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel versterking huwelijksvrijheid	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel herziening collectieve afwikkeling massaschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wijziging regeling concurrentiebeding (art. 7:653BW)	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel aanpassing aansprakelijkheidslimieten luchtvervoer	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel verhaal van door naasten geleden inkomensschade	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wetsvoorstel veilen via internet van onroerende zaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel auteurscontractenrecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging openbaarheidsbeginsel in personen- en familierechtzaken	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel herziening enquêterecht	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel concentratie van de procedure inzake het Europees betalingsbevel	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Wijziging van Boek 1 BW-bepalingen inzake curatele, beschermingsbewind en mentorschap	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Wetsvoorstel erkenning door de vrouwelijke partner van de moeder	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-07-2011
Invoeringswet herziening kindbeschermingsmaatregelen	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Wetsvoorstel versterking rechtspositie pleegouders	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-07-2011
Wetsvoorstel aanpassing en terugvordering van bonussen	akkoord ministerraad	advies Raad van State	01-01-2011
Wetsvoorstel implementatie wijzigingsrichtlijn finaliteit en financiële zekerheidsovereenkomsten (FZO)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Uitvoering richtlijn tot wijziging van de tweede, derde, zesde en tiende richtlijn wat verslaggevings- en documentatieverplichtingen in geval van fusies splitsingen betreft	advies Raad van State	indiening bij TK	30-06-2011
Wetsvoorstel introductie prejudiciële procedure bij de Hoge Raad in massaschadezaken	advies Raad van State	indiening bij TK	01-07-2011
Uitvoeringswet Maritiem Arbeidsverdrag	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2012
Wetsvoorstel in verband met uitwisseling BS/GBA gegevens, elektronische gegevensverwerking en burgerlijke staat	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Wetsvoorstel tegemoetkoming kosten internationale adoptie	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011
Implementatie Herziene Timesharerichtlijn (2008/122/EG)	akkoord ministerraad (na NR)	indiening bij TK	23-02-2011
Wetsvoorstel tarieven buitengerechtelijke incassokosten	akkoord ministerraad (na NR)	indiening bij TK	01-01-2011
Invoeringswet vereenvoudiging en flexibilisering bv-recht	akkoord ministerraad (na NR)	indiening bij TK	01-01-2011
<b>Wetgevingskwaliteitsbeleid</b>			
Wetsvoorstel uitzonderingen Lex silencio positivo	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2012
Dienstenwet			
Rijkswet technische aanpassingen in verband met het Verdrag van Lissabon	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Aanpassingswet technische wijzigingen in verband met het Verdrag van Lissabon	in voorbereiding	akkoord ministerraad	01-01-2011
Verzamelwet van rechtswege verleende vergunning (lex silencio)	advies Raad van State	indiening bij TK	01-01-2011

### HOOFDSTUK 13 LIJST MET AFKORTINGEN

<b>A</b>	
AIVD	Algemene Inlichtingen- en Veiligheidsdienst
Amv	Alleenstaande minderjarige vreemdeling
AMvB	Algemene maatregel van bestuur
ANPR	Automatic Number Plate Recognition
AZ	Algemene Zaken
<b>B</b>	
BES-eilanden	Bonaire, Sint Eustatius en Saba
BFT	Bureau Financieel Toezicht
BIBOB	Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur
BOA	Buitengewone Opsporingsambtenaar
BUZA	Buitenlandse Zaken
BW	Burgerlijk Wetboek
BZK	Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
<b>C</b>	
CAO	Collectieve arbeidsovereenkomst
CBP	College bescherming persoonsgegevens
CBRN	Chemisch Biologisch Radiologisch en Nucleair
CBS	Centraal Bureau voor de Statistiek
CCV	Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid
CGB	Commissie gelijke behandeling
CJIB	Centraal Justitieel Incasso Bureau
COA	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
COVOG	Centraal Orgaan Verklaring Omtrent het Gedrag
CRvB	Centrale Raad van Beroep
CvTK	College van Toezicht op de Kansspelen
<b>D</b>	
DEMO	Stichting Door, Vereniging Exodus Nederland, Stichting Moria en Stichting de Ontmoeting
DG	Directoraat-Generaal
DJI	Dienst Justitiële Inrichtingen
DPAN	Digitaal Platform Aansluiting Nazorg
DTN	Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
<b>E</b>	
ED	Elektronische detentie
EG	Europese Gemeenschap
EHRM	Europese Hof voor de Rechten van de Mens
EK	Eerste Kamer der Staten-Generaal
ET	Elektronisch toezicht
EU	Europese Unie
EVRM	Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden
EZ	Economische Zaken
<b>F</b>	
FES	Fonds Economische Structuurversterking
FIOD-ECD	Fiscale Inlichtingen- en Opsporingsdienst – Economische Controle Dienst
Finec	Financieel- Economische
FIU	Financial Intelligence Unit
FMP	Fraudemeldpunt
FPC	Forensisch Psychiatrisch Centrum
FPU	Flexibele Pensioen Uitkering
<b>G</b>	
GBO	Gemeenschappelijke Beheerorganisatie
GDI	Gemeenschappelijk Dienstencentrum ICT
GGD	Gemeentelijke Geneeskundige Diensten
GGZ	Geestelijke Gezondheidszorg

*Lijst met afkortingen*

GOA	Gemeentelijke Onderwijsachterstanden
GPS	Geïntegreerd Proces Systeem
GSB	Grote Stedenbeleid
GSR	Garantstellingregeling
GW	Gevangeniswezen
<b>H</b>	
HALT	Het Alternatief
HGIS	Homogene Groep Internationale Samenwerking
<b>I</b>	
IAK	Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving
IBG	In Beslaggenomen Gelden
IBO	Interdepartementaal Beleidsonderzoek
IBS	Inbewaringstelling
ICAO	International Civil Aviation Organization
ICCW	Interdepartementale Commissie voor Constitutionele aangelegenheden en wetgevingsbeleid
ICT	Informatie- en Communicatietechnologie
IGC	Intergovernmental Consultations on Asylum, Refugee and Migration Policies
IMO	International Maritime Organization
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
IOM	International Organization for Migration
IPR	Internationaal Privaatrecht
ISD	Inrichting voor Stelselmatige Daders
ITB	Individuele Trajectbegeleiding
IVM	Integrale Veiligheidsmonitor
IVRK	Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind
<b>J</b>	
JBZ	Justitie en Binnenlandse Zaken
JJI	Justitiële Jeugdinrichtingen
Just-ID	Justitiële informatiedienst
JUSTIS	Justitiële Uitvoeringsdienst Toetsing, Integriteit, Screening
J&G	Jeugd en Gezin
<b>K</b>	
KLPD	Korps Landelijke Politie Diensten
KMar	Koninklijke Marechaussee
KNB	Koninklijke notariële beroepsorganisatie
KTV	Kwaliteitsregister Tolken & Vertalers
<b>L</b>	
LNV	Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
<b>M</b>	
MAOC-N	Maritieme Analyse en Operatie Centrum Narcotica
MGW	Modernisering Gevangeniswezen
MOT	Meldpunt Ongebruikelijke Transacties
MR	Ministerraad
<b>N</b>	
NCTb	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding
NFI	Nederlands Forensisch Instituut
NIFP	Nederlands Instituut Forensische Psychiatrie
NOC*NSF	Nederlands Olympisch Comité*Nederlandse Sport Federatie
<b>O</b>	
OCW	Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
ODA	Official Development Assistance
OM	Openbaar Ministerie
OPS	Nationaal Opsporingsregister
<b>P</b>	
PAGO	Proactieve geschiloplossing door de overheid
PBC	Pieter Baan Centrum

*Lijst met afkortingen*

PEGI	Pan European Game Information
PI	Penitentiaire Inrichting
PIDS	Platform Interceptie Decryptie en Signaalanalyse
PIJ	Plaatsing in een Inrichting voor Jeugdigen
PM	Pro Memorie
PMJ	Prognosemodel Justitiële Ketens
PNR	Passenger Name Record
PP	Penitentiair Programma
PROMIS	Project Motiveringsverbetering in Strafvonnissen
PVAGM	Programma Versterking Aanpak Georganiseerde Misdad
PVJFR	Programma Versterking Juridische Functie Rijk
<b>R</b>	
Rbtv	Register beëdigde tolken en vertalers
RC	Rekening-courant
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RM	Rechterlijke macht
RSJ	Raad voor de Strafrechttoepassing en Jeugdbescherming
RSM	Rechtsstaatmonitoring
RVA	Regeling Verstrekkingen aan Asielzoekers
Rvb	Regeling Verstrekkingen bepaalde categorieën vreemdelingen
RvdK	Raad voor de Kinderbescherming
Rvdr	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State
RWI	Raad voor Werk en Inkomen
RWT	Rechtspersoon met een Wettelijke Taak
<b>S</b>	
SCC-ICT	Samenwerking Service Centrum-ICT
SER	Sociaal-Economische Raad
SGC	Stichting Geschillen Commissies Consumentenzaken
SGM	Schadefonds Geweldsmisdrijven
SHN	Slachtofferhulp Nederland
SHNA	Staatkundig Hervorming Nederlandse Antillen
SIB	Stichting Slachtoffer In Beeld
Stb	Staatsblad
Stcrt	Staatscourant
STP	Scholings- en Trainingsprogramma's
SZW	Sociale Zaken en Werkgelegenheid
<b>T</b>	
Tbs	Terbeschikkingstelling
TES	Team Executie Strafvonnissen
TK	Tweede Kamer der Staten-Generaal
TNV	Tijdelijke Noodvoorzieningen Vreemdelingen
<b>U</b>	
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen
<b>V</b>	
VbbV	Veiligheid begint bij Voorkomen
VK	Vreemdelingenkamer
VN	Verenigde Naties
VNG	Vereniging van Nederlandse Gemeenten
VOG	Verklaring omtrent het gedrag
VON	Vluchtelingen organisaties Nederland
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
VVA	Verblijfsvergunning Asiel
VVm	Vaste Verandermomenten
VW	Vreemdelingenwet 2000
VWN	Vluchtelingenwerk Nederland

*Lijst met afkortingen*

VWO	Vorbereidend Wetenschappelijk Onderwijs
VWS	Volksgesondheid, Welzijn en Sport
<b>W</b>	
WAHV	Wet Administratiefrechtelijke Handhaving Verkeersvoorschriften
Wobka	Wet opneming buitenlandse kinderen ter adoptie
WODC	Wetenschappelijk Onderzoeks- en Documentatiecentrum
Wrb	Wet op de rechtsbijstand
Wsnp	Wet schuldsanering natuurlijke personen
WWI	Wonen, Wijken en Integratie
WWFT	Wet ter voorkoming van witwassen en financieren van terrorisme
WWM	Wet wapens en munitie
<b>X</b>	
<b>Z</b>	
ZBO	Zelfstandig bestuursorgaan
ZM	Zittende Magistratuur

## HOOFDSTUK 14 TREFWOORDENLIJST

Aanmeldcentrum 84, 115  
Academie voor wetgeving 23  
Adoptie 68, 70, 71, 72, 159, 165, 166, 170, 174, 187, 188, 208, 209, 213  
Afdoeningen 52, 76, 125, 205  
Alleenstaande minderjarige vreemdeling 10, 81, 210  
BES-eilanden 162, 163, 210  
BIBOB 46, 48, 134, 135, 136, 208, 210  
Biometrie 78, 79, 131  
Buitengewone Opsporingsambtenaar 210  
Bureau Financieel Toezicht 201, 202, 210  
Commissie Gelijke Behandeling 201, 202  
Criminaliteitspreventie 44, 157, 210  
Cybercrime 52, 170, 186  
DNA 54, 55  
Eergerelateerd geweld 166, 169, 188  
Elektronisch toezicht 116, 210  
Erkenningscommissie Gedragsinterventies Justitie 60, 73, 180  
Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) 21, 93  
Europese Unie 21, 78, 93, 188, 210  
Forensische zorg 12, 13, 20, 56, 57, 58, 70, 109, 110, 112, 117, 118  
Fraudemeldpunt 210  
Gedragsinterventies 60, 73, 76, 180, 204  
Gerechtskosten 122, 124, 147, 148, 149  
Geschilbeslechting 27, 34, 168, 208  
Griffierechten 14  
Halt 44, 47, 49, 50, 68, 74, 202  
Hoge Raad 27, 28, 29, 33, 37, 39, 169, 203, 206, 209  
Homogene Groep Internationale Samenwerking 4, 211  
Huiselijk geweld 8, 43, 44, 45, 49, 50, 159, 172, 177, 179, 182, 184, 188, 192, 194  
Integriteit 1, 8, 26, 30, 46, 48, 83, 133, 134, 191, 198, 210, 211  
Interlaken-conferentie 93  
Interlandelijke adoptie 10, 68, 69, 70, 71, 72, 196  
Internationale rechtsorde 1, 12, 21, 91, 92, 94, 95, 161  
ISD-maatregel 57, 60  
JBZ 94, 207, 211  
Jeugd 1, 10, 12, 13, 14, 44, 46, 52, 68, 69, 70, 72, 73, 74, 75, 76, 108, 109, 110, 111, 112, 114, 119, 159, 175, 178, 184, 194, 195, 198, 202, 205, 211, 212  
Jeugdbescherming 10, 68, 70, 205, 212  
Jeugdcriminaliteit 10, 11, 52, 68, 69, 70, 72, 74, 159, 202  
Jeugdinrichtingen 11, 12, 13, 70, 72, 74, 114, 119, 159, 168, 177, 178, 184, 196, 198, 201, 202, 211  
Jeugdreclassering 13, 70, 206  
Jeugdzorg 10, 14, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 111, 168, 174, 177, 185, 206  
Jihadisme 65  
Kalsbeeknormen 73  
Kansspelen 46, 167, 172, 175, 180, 182, 183, 189, 190, 192, 193, 195, 198, 201, 202, 210  
Kinderbescherming 71, 156, 169, 182, 209  
Mediation 21, 31, 156, 179, 208  
Mensenrechten 21, 37, 89, 91, 93, 94, 155  
MOT 165, 170, 211  
Naamswijziging 133, 134, 136  
Naturalisatie 1, 3, 7, 77, 78, 80, 83, 84, 85, 86, 87, 102, 103, 104, 189, 211  
Nazorg 10, 55, 57, 58, 59, 68, 72, 74, 75, 95, 96, 174, 178, 210

## Trefwoordenlijst

ODA 211  
Opsporing 40, 41, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 172, 173, 181, 187, 188, 192, 198, 207, 210, 211  
Penitentiair Programma 212  
Preventie 7, 8, 9, 20, 30, 31, 41, 43, 44, 45, 49, 50, 55, 56, 60, 65, 68, 108, 157, 158, 179, 190, 202  
Raad van Europa 12, 37, 91, 93, 94, 207  
Raad van State 17, 155, 167, 169, 190, 192, 197, 199, 207, 208, 209, 212  
Raad voor de Kinderbescherming 7, 68, 70, 71, 205, 212  
Radicalisering 10, 65  
Rechtsbijstand 1, 6, 7, 8, 11, 12, 13, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 40, 156, 167, 174, 177, 201, 202, 203, 206, 213  
Rechtshandhaving 1, 8, 26, 30, 41, 42, 43, 102, 108, 157, 162, 170, 186, 199  
Rechtsorde 1, 5, 7, 8, 12, 16, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 30, 51, 61, 91, 92, 93, 95, 155  
Rechtspleging 1, 3, 6, 8, 16, 26, 27, 28, 36, 40, 92, 156, 162, 203  
Rechtsstaat 7, 12, 16, 26, 28, 50, 61, 91, 93, 145  
Rechtsstaatmonitoring 212  
Recidive 9, 10, 35, 55, 56, 57, 58, 59, 68, 69, 72, 73, 74, 75, 119, 165, 176, 190  
Reclassering 43, 56, 58, 61, 157, 180, 181, 190, 200, 201, 202, 204  
Sanctiecapaciteit 56, 109, 110, 115, 116  
Sanctietoepassing 41, 46, 56, 171  
Schadefonds Geweldsmisdrijven 43, 62, 201, 202, 205, 212  
Schuldsanering 26, 28, 29, 30, 31, 35, 36, 185, 213  
Slachtofferhulp 43, 62, 63, 64, 187, 201, 202, 205, 212  
Slachtofferzorg 41, 43, 61, 62, 64, 205  
Strafrechtsketen 26, 37, 62, 74, 89  
Strafvonnissen 20, 51, 183, 207, 212  
Subsidies 5, 111, 123, 133, 154, 155, 156, 157, 159, 160, 187  
Taakstraffen 125, 170, 171, 177, 180, 183, 204, 205  
Tbs 57, 59, 60, 61, 112, 115, 117, 179, 182, 184, 196, 198, 200, 201, 202, 204, 212  
Terrorisme 10, 16, 41, 43, 53, 54, 65, 66, 67, 102, 103, 104, 127, 169, 170, 171, 188, 192, 193, 195, 210, 211, 213  
Terrorismebestrijding 1, 8, 10, 41, 43, 65, 67, 104, 108, 157, 171, 174  
Terugkeerbeleid 88, 90, 120, 172, 174  
VbbV 43, 58, 169, 172, 178, 212  
Veelplegers 57, 60  
Veiligheid begint bij Voorkomen 42, 128, 172, 212  
Veiligheid 11, 12, 13, 23, 24, 42, 43, 44, 45, 53, 55, 58, 66, 74, 77, 87, 89, 91, 92, 93, 103, 108, 109, 133, 157, 163, 173, 179, 183, 195, 207, 210, 211  
Veiligheidshuizen 43, 44, 52, 54, 55, 198  
Verblijfsvergunning 80, 82, 83, 84, 85, 87, 103, 168, 212  
Verenigde Naties 12, 37, 91, 212  
Verklaring omtrent het Gedrag 134  
Verklaring van Geen Bezwaar 45, 134  
Visum 208  
Vluchtelingenwerk Nederland 79, 212  
Voogdij 10, 69  
Vreemdelingenbeleid 11, 77, 78, 81, 90, 172, 173  
Vreemdelingenbewaring 78, 79, 88, 89, 90, 109, 110, 120, 181, 182, 183, 190, 203, 206  
Wobka 71, 188, 208  
Wobka 213  
Zelfstandig bestuursorgaan 87, 213