

127

Besluit van 23 april 2020 tot wijziging van het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart in verband met het herstel van een omissie (lozen zeeschepen)

Wij Willem-Alexander, bij de gratie Gods, Koning der Nederlanden, Prins van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 7 januari 2020, nr. IenW/BSK-2019/187383, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Gelet op de artikelen 6.2, eerste lid, onderdeel b, 6.6, eerste lid, en 6.7 van de Waterwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van 12 februari 2020, No.W17.20.0001/IV);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Infrastructuur en Waterstaat van 20 april 2020, nr. IenW/BSK-2020/69867, Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Artikel 77 van het Scheepsafvalstoffenbesluit Rijn- en binnenvaart wordt als volgt gewijzigd:

1. Voor de tekst wordt de aanduiding «1.» geplaatst.
2. Er worden twee leden toegevoegd, luidende:
 2. In afwijking van het verbod, bedoeld in artikel 4, kan toiletwater, afkomstig van zeeschepen:
 - a. met minder dan 50 slaappleatsen, of;
 - b. die bestemd zijn voor het vervoer van minder dan 50 passagiers, of;
 - c. waar minder dan 50 personen aan boord zijn,die zich bevinden in zeehavens of op daarheen leidende zeetoegangswegen, die moeten voldoen aan de bepalingen van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, 1973, zoals gewijzigd door het Protocol van 1978 daarbij, in een oppervlaktewaterlichaam worden gebracht voor zover het afvalwater is behandeld in een zuiveringsinstallatie die is gecertificeerd volgens hoofdstuk 4.1 van MEPC.159(55).
 3. In afwijking van het verbod, bedoeld in artikel 4, kan bedrijfsafvalwater uit keukens, eetruimten, wasruimten, bijkeukens en toiletwater

afkomstig van zeeschepen:

- a. met meer dan 50 slaappleatsen, of;
- b. die bestemd zijn voor het vervoer van meer dan 50 passagiers, of;
- c. waar meer dan 50 personen aan boord zijn,

die zich bevinden in zeehavens of op daarheen leidende zeetoegangs-
wegen, die moeten voldoen aan de bepalingen van het Internationaal
Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, 1973, zoals
gewijzigd door het Protocol van 1978 daarbij, in een oppervlaktewater-
lichaam worden gebracht voor zover het afvalwater is behandeld in een
zuiveringsinstallatie zoals bedoeld in het tweede lid en het effluent
voldoet aan bij regeling van Onze Minister gegeven voorschriften.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 juli 2020.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van
toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 23 april 2020

Willem-Alexander

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga

Uitgegeven de *dertigste* april 2020

De Minister van Justitie en Veiligheid,
F.B.J. Grapperhaus

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Met deze wijziging van het Scheepsafvalstoffenbesluit (hierna: SAB) wordt een omissie hersteld met betrekking tot het lozen van huishoudelijk afvalwater door zeeschepen. In het SAB was voor zeeschepen onbedoeld geen vrijstelling opgenomen van het in artikel 6.2, eerste lid, van de Waterwet opgenomen verbod om stoffen in een oppervlaktewaterlichaam te brengen. Voorheen was een vrijstelling op de lozingsvergunningplicht opgenomen in artikel 4, derde lid, van het Uitvoeringsbesluit artikel 1, derde lid, Wet verontreiniging oppervlaktewateren. Bij de invoering van de Waterwet is deze vrijstelling abusievelijk komen te vervallen. Op grond van artikel 6.2, eerste lid, onder b, van de Waterwet kan van het verbod vrijstelling worden verleend bij algemene maatregel van bestuur. Voor zeeschepen in zeehavens zal, naast de wijziging van dit besluit, tevens de Scheepsafvalstoffenregeling Rijn- en binnenvaart (hierna: SAR) worden gewijzigd zodat ook daar geen vergunningplicht geldt voor de lozing van huishoudelijk afvalwater (grijs water) mits aan de voorwaarden van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, 1973, zoals gewijzigd door het Protocol van 1978 daarbij (MARPOL), wordt voldaan.

Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

De Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) is belast met het toezicht op en de handhaving van de regelgeving die middels het onderhavige wijzigingsbesluit gewijzigd wordt. Het wijzigingsbesluit is voor een HUF-toets (Handhaafbaarheid, Uitvoerbaarheid en Fraudebestendigheid) aan de ILT voorgelegd en is handhaafbaar, uitvoerbaar en niet fraudegevoelig bevonden. Door de ILT is voorgesteld om uit te gaan van de normen voor zuiveringsinstallaties zoals die zijn opgenomen in MEPC.159(55), omdat die praktisch gelijkwaardig is aan MEPC.227(64). Door verwijzing naar die norm kunnen schepen met installaties van voor 2016 ook voldoen aan de nieuwe lozingsvoorwaarden.

Administratieve lasten

De administratieve lasten blijven met de aanpassing van dit besluit ongewijzigd.

Voor- en nahang en Internetconsultatie

Dit besluit moet overeenkomstig artikel 6.25, tweede lid, van de Waterwet worden voorgehangen bij de Eerste en Tweede Kamer. Het besluit heeft van 23 oktober 2019 tot 20 november 2019 voorgehangen bij beide Kamers.

Er heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden met betrekking tot de in dit wijzigingsbesluit opgenomen wijzigingen aangezien er een wettelijke plicht tot voorpublicatie is en eenieder hierop kan reageren. Dit is als een uitzonderingsgrond genoemd in de brief van de Minister van Justitie van 15 januari 2008 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2007–2008, 29 279, nr. 62) op grond waarvan internetconsultatie achterwege kan blijven.

Artikelsgewijs

Artikel I

De voorheen in artikel 2, onderdeel a, van de SAR opgenomen uitzondering van het SAB voor zeeschepen die zich bevinden in zeehavens of op daarheen leidende zeetoegangswegen, wordt met deze wijziging verplaatst naar artikel 77, tweede lid, van het SAB en aangevuld met de clausulering van de naleving van de bepalingen in het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen, 1973, zoals gewijzigd door het Protocol van 1978 daarbij (hierna: MARPOL). Deze laatste aanvulling ontbrak in artikel 2, onderdeel a, van de SAR waardoor zeeschepen werden uitgezonderd van de lozingsregels voor huishoudelijk afvalwater ongeacht of die schepen zich in de havens houden aan de regels op grond van MARPOL. Daardoor vielen zeeschepen onder het lozingsverbod van artikel 6.2 van de Waterwet waardoor zowel zwart- als grijs water niet geloosd mocht worden. Dit terwijl binnenvaartschepen zowel zwart- als grijswater mogen lozen. Met deze wijziging wordt deze omissie hersteld. In het CDNI is in artikel 9.01, derde lid, een verbod op het lozen van zwart en grijs water opgenomen voor – kort gezegd – hotelschepen en passagiersschepen met meer dan 50 personen aan boord. Artikel 9.01, vijfde lid, van het CDNI bepaalt dat dit verbod eveneens niet geldt voor zeeschepen in zeehavens aan zeetoegangswegen die moeten voldoen aan de bepalingen van Annex IV van MARPOL. Voor zeeschepen is MARPOL Annex IV van toepassing zodra het schip buitengaats komt. Tot 3 mijl uit de kust geldt daarbij dat alleen behandeld zwart water geloosd mag worden.

Met deze wijziging mogen zeeschepen waar minder dan 50 personen (passagiers en/of bemanningsleden) tegelijkertijd aan boord (kunnen) zijn toiletwater op het oppervlaktewater lozen indien het afvalwater wordt behandeld in een gecertificeerde zuiveringsinstallatie die voldoet aan de voorschriften die door de Internationale Maritieme Organisatie (hierna: IMO) op 13 oktober 2006 zijn aangenomen middels resolutie MEPC.159(55) «Revised Guidelines on implementation of effluent standards and performance tests for sewage treatment plants». Deze voorschriften zijn opgesteld door de Marine Environment Protection Committee (hierna: MEPC) van de IMO en op 1 januari 2010 in werking getreden. Deze resolutie vervangt resolutie MEPC.2(VI) die hetzelfde onderwerp betreft. De specificaties waaraan het effluent moet voldoen zijn opgenomen in Hoofdstuk 4.1 van de resolutie. Deze voorschriften zijn afhankelijk van de installatiedatum van een zuiveringsinstallatie. Voor zuiveringsinstallaties die op of na 1 januari 2010 zijn geïnstalleerd gelden de normen zoals opgenomen in hoofdstuk 4.1.

In voorschrift 11.1.2 van Annex IV van Marpol, dat ziet op het lozen van sanitair afvalwater (zwart water), is daarnaast de algemene geldende eis opgenomen dat het geloosde effluent geen zichtbare drijvende vaste deeltjes noch verkleuring van het omringende water mag veroorzaken. Deze eis geldt voor alle zeeschepen ongeacht het aantal personen aan boord en is ook van toepassing op zeeschepen in zeehavens aan zeetoegangswegen. Er zijn in MARPOL geen lozingsvoorwaarden gesteld ten aanzien van het lozen van grijs water.

In het derde lid is bepaald dat zeeschepen waar meer dan 50 personen (passagiers en/of bemanningsleden) tegelijkertijd aan boord kunnen zijn hun grijs en zwart afvalwater mogen lozen indien het afvalwater voldoet aan de voorschriften die bij ministeriële regeling daaraan worden gesteld. Hiertoe is de Scheepsafvalstoffenregeling gelijktijdig met de onderhavige wijziging aangepast.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2020. Dit is gebaseerd op de vaste verandermomenten voor algemene maatregelen van bestuur.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat,
C. van Nieuwenhuizen Wijbenga