

Beleid t.a.v. buitenlandse projecten toegelaten instellingen

Directie: Bestuursdienst

Cluster: Voorraad

Registratienummer: MG-2001-04

Datum: 31 januari 2001

Strekking: Bekendmaking van beleid

Relatie met andere circulaires: MG-99-23

Telefoonnummer: inspectie van de volkshuisvesting in de desbetreffende provincie (zie bijgevoegde lijst)

Aan: de besturen van toegelaten instellingen en de colleges van burgemeester en wethouders

Onderwerp: Besluit beheer sociale-huursector (BBSH). Toepassing van het toezicht

Geacht college/bestuur,

Inleiding

In toenemende mate maar vooralsnog op een bescheiden schaal ondersteunen toegelaten instellingen (t.i.'s) projecten in het buitenland, alsmede in Aruba en in de Nederlandse Antillen. Deze ontwikkeling is voor mij aanleiding u te informeren over mijn beleid terzake en de wijze waarop ik in de periode tot aan de eventueel uit de Nota Mensen, Wensen, Wonen voortvloeiende regelgeving daarop toezicht houd.

Typering bijdragen

In de praktijk blijkt dat de motieven om projecten in het buitenland te ondersteunen voor het merendeel gericht zijn op het verstrekken van noodhulp en op de institutionele versterking van de sociale sector aldaar. Ten aanzien van de gedaante waarin de t.i.'s bijdragen verlenen aan dergelijke projecten worden twee hoofdvormen onderscheiden:

- Bijdragen in natura/schenken
Gedacht moet daarbij worden aan onder meer opleiding of kennisoverdracht ter plaatste, tijdelijke detachering van personeel, directe financiële bijdrage of een uitnodiging voor een oriëntatiebezoek in Nederland. Het gaat daarbij om betrekkelijk geringe kostenbijdragen, die in redelijkheid het karakter van een schenking hebben.

- Investeringsbijdragen

Hierbij is sprake van een meer langdurige relatie, waarbij de t.i. vaak in schriftelijk vastgelegde overeenkomsten voorwaarden stelt aan inzet, besteding, terugbetaling en risicobeheersing van de beschikbaar gestelde gelden en (mede-)invloed heeft op het resultaat waarvoor de financiële bijdrage wordt geleverd. Te denken is daarbij aan projectfinanciering, leningen, garanties (rente)subsidies etc.

Het verschil in karakter van beide vormen van bijdragen is aanleiding om onderscheid te maken in de wijze van beoordeling en het toezicht daarop.

Toezicht

De Woningwet en het Besluit beheer sociale-huursector (BBSH) zijn niet ingericht op het ontwikkelen van buitenlandse activiteiten door t.i.'s; de regelgeving beperkt het werkgebied van de corporatie tot gemeenten in Nederland. Strikt genomen is het daardoor niet mogelijk om buiten Nederland werkzaamheden of activiteiten te ontwikkelen, in welke vorm dan ook. Er doen zich echter situaties voor die het wenselijk of noodzakelijk maken daarop een uitzondering toe te laten. In hoeverre er naar mijn oordeel sprake is van uitzonderingssituaties en op welke wijze ik hier toezicht op houd, het navolgende.

Bijdragen in natura/schenken

Het verstrekken van (kortstondige of eenmalige) hulp bij herstel van huisvesting in noodgevallen of rampgebieden en incidentele ondersteuning van goede doelen in het buitenland vindt plaats vanuit de sociale motieven en maatschappelijke overtuiging die een t.i. eigen is. Het uitdragen van de volkshuisvestelijke structuur en de kennis daarover beschouw ik in dat zelfde kader. Er is internationaal grote belangstelling en waardering voor de prestaties op het gebied van het wonen in ons land en vooral ook voor de rol die corporaties sinds lang daarin spelen. Meerdere corporaties voelen het als een plicht hun kennis

en expertise in te zetten in met name ontwikkelingslanden en zo bij te dragen aan een duurzame verbetering van de leefomstandigheden van de lagere inkomensgroepen.

Ik acht het in bovenstaande zin in zijn algemeenheid het overdragen van kennis en vaardigheden, alsmede het verstrekken van noodhulp dan ook toelaatbaar en een ontheffing op de regelgeving aan de orde, mits de bijdragen van t.i.'s daarin het karakter hebben van een schenking. Dergelijke activiteiten en daaraan gekoppelde bijdragen dienen expliciet verantwoord te worden in de jaarverslaglegging.

Omdat ik er begrip voor heb dat een t.i. haar bijdrage situationeel afhankelijk moet kunnen bepalen, ben ik vooralsnog niet voornemens om beperkingen op te leggen aan vorm en hoogte. Ik vertrouw daarbij op het zelfregulerend vermogen van de sector in de vaststelling van wat aanmerkt kan worden als een schenking. Het leggen door de t.i. zelf van een relatie met de hoogte van haar weerstandsvermogen acht ik daarbij vanzelfsprekend, in die zin dat schenkingen nooit zodanig hoog mogen zijn, dat de financiële positie van de t.i. gevaar loopt.

Dit vertrouwen laat overigens onverlet mijn verantwoordelijkheid terzake. Indien uit het regulier toezicht achteraf excessen blijken, zal ik daarop maatregelen (moeten) treffen.

Investeringsbijdragen

Investeringsbijdragen die in alle redelijkheid het karakter van een schenking te boven gaan zijn in zijn algemeenheid niet toegestaan. Om bijzondere redenen kan het echter aan de orde zijn dat t.i.'s verder willen gaan dan het overdragen van kennis en/of het geven van een eenmalige financiële bijdrage in de vorm van een schenking en via een investeringsbijdrage (lening, financiering, borgstelling e.d.) handen en voeten willen geven aan de institutionele versterking van de sociale sector in het buitenland en overzeese gebiedsdelen. Van een dergelijke bijzondere reden is

bijvoorbeeld sprake in die gevallen, dat het Kabinet inzake de verbetering van de huisvestingsomstandigheden een internationale afspraak heeft gemaakt (zoals in een Memorandum of Understanding), dan wel dat de huisvestingsomstandigheden in een (bepaald deel) van een land, of het huisvestingsproject in een (bepaald deel) van een land dat de aandacht heeft van het ministerie van Ontwikkelingssamenwerking.

Gezien het karakter van de bijdrage in relatie tot de bepalingen in de regelgeving dient een dergelijk voor-nemen tot het verstrekken van een investeringsbijdrage expliciet aan mij ter beoordeling voorgelegd te worden (preventief toezicht). Aan de hand van de mij door de t.i. ter beschikking gestelde gegevens en argumentatie alsmede na de eventueel benodigde ruggespraak met het ministerie van Ontwikkelingssamenwerking, alsmede voor wat betreft Aruba en de Nederlandse Antillen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zal ik per situatie een afweging maken. In deze afwe-ging zal ik tevens meewegen omstan-digheden die de betreffende t.i. aan-gaan, zoals:

1. zijn de volkshuisvestelijke presta-ties van de t.i. op de kerntaken boven elke twijfel verheven,
2. is de financiële continuïteit van de t.i. niet in het geding, en
3. is de t.i. voldoende actief in mat-ching, dat wil zeggen in het conform de artikelen 21, tweede lid, en 22 BBSH besteden van overtollige mid-delen en batige saldi ten behoeve van de volkshuisvesting bij andere toege-laten instellingen, die hun taak zon-der die financiële ondersteuning niet kunnen uitvoeren.

Procedure

Voor de melding geldt dezelfde proce-dure als voor nevenactiviteiten als bedoeld in MG 99-23. In die MG is qua behandeltermijn gesteld, dat elke melding binnen maximaal 13 weken zal worden afgehandeld, tenzij de informatie inadequaat is. Ik wijs u er wellicht ten overvloede op, dat genoemde termijn een termijn van orde is. Dit impliceert dat overschrij-ding van de termijn een fictieve wei-gering inhoudt, waartegen een bezwaar- en beroepsprocedure kan

worden aangespannen. Overschrijding houdt derhalve geen automatische toestemming in.

Mede om teleurstellingen en/of over-schrijding van deze termijn te voorko-men is het wenselijk, dat de t.i. die voornemens is in het buitenland te investeren als hiervoor bedoeld, tijdig met betrokken Inspectie Volkshuisvesting contact opneemt.

Samenvattend

Onverlet latend mijn bevoegdheden om in specifieke gevallen aan de hand van concrete omstandigheden in te grijpen, is mijn beleid er op gericht om:

- bijdragen in natura en schenkingen van bescheiden omvang aan buiten-landse projecten of organisaties toe te staan;
- buitenlandse investeringsbijdragen, alsmede investeringsbijdragen aan instellingen in Aruba en/of in de Nederlandse Antillen, slechts in uit-zonderingssituaties en na melding en beoordeling vooraf (preventief toe-zicht) toe te laten.

Ten aanzien van buitenlandse activi-teiten die reeds plaatsvinden en die niet (meer) passen in het hier uiteen-gezette beleid, doe ik een dringend beroep op de besturen van toegelaten instellingen om deze zo veel mogelijk te beperken, dan wel te beëindigen. Na een jaar zullen de effecten van deze MG-circulaire worden geëvalu-eerd.

Deze MG-circulaire zal in de Staatscourant worden geplaatst. Voor nadere informatie over deze circulaire kunt u terecht bij de desbetreffende inspectie Volkshuisvesting.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van

Volkshuisvesting,

Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

J.W. Remkes.

Bijlage

Voor informatie omtrent het Besluit beheer sociale-huursector kunt u terecht op onderstaande telefoonnum-mers c.q. adressen van de Inspecties van de Volkshuisvesting voor de pro-vincie.

Groningen, Friesland en Drenthe

Cascadeplein 10
Postbus 1318
9701 BH Groningen
Tel: 050-5992700
Fax: 050-5992699

Overijssel

Hanzelaan 310
Postbus 7006
8007 HA Zwolle
Tel: 038-4695555
Fax: 038-4695560

Gelderland

Pels Rijkenstraat 1
Postbus 750
6800 AT Arnhem
Tel: 026-3528456
Fax: 026-3528457

Utrecht

Maliebaan 18
Postbus 85185
3508 AD Utrecht
Tel: 030-2335511
Fax: 030-2335550

Noord-Holland en Flevoland

Kennemerplein 6-8
Postbus 5054
2000 GB Haarlem
Tel: 023-5150700
Fax: 023-5150701

Zuid-Holland

Huis te Landelaan 492
Postbus 3254
2280 GG Rijswijk
Tel: 070-3985811
Fax: 070-3985800

Noord-Brabant en Zeeland

't Schimmelt 28
Postbus 6469
5600 HL Eindhoven
Tel: 040-2652911
Fax: 040-2467311

Limburg

Avenue Ceramique 1-d
Postbus 1118
6201 BC Maastricht
Tel: 043-3514100
Fax: 043-3514121