
360

Besluit van 6 september 2010, betreffende regels inzake de financiering van het parket van de procureur-generaal (Rijksbesluit financiering parket van de procureur-generaal)

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Justitie van 19 april 2010, nr. 5648956/10/6, gedaan mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

Gelet op artikel 29, vierde lid, van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en artikel 38, tweede lid, van het Statuut voor het Koninkrijk;

De Raad van State van het Koninkrijk gehoord (advies van 3 juni 2010, nr. W03.10.0143/II/K);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Justitie van 31 augustus 2010, nr. 5660711/10/6, uitgebracht mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;

De bepalingen van het Statuut voor het Koninkrijk in acht genomen zijnde;

Hebben goedgevonden en verstaan:

HOOFDSTUK 1. ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:

instroom: aantal te behandelen zaken door de procureur-generaal in een jaar;

zaak: een door de procureur-generaal te behandelen of afgehandelde procedure;

parket: parket van de procureur-generaal;

rijkswet: Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

HOOFDSTUK 2. BIJDRAGETOEKENNING DOOR ONZE MINISTERS AAN HET PARKET

Artikel 2

De jaarlijks door de landen aan het parket toe te kennen bijdrage ten behoeve van de activiteiten van het parket is gelijk aan het bedrag dat ten behoeve van het parket is opgenomen in de voor het desbetreffende begrotingsjaar vastgestelde begroting van de respectievelijke Ministeries van Justitie.

Artikel 3

1. De door de landen aan het parket toe te kennen bijdrage bestaat uit de volgende onderdelen:

- a. een instroomgerelateerde bijdrage;
- b. een bijdrage voor de interne bedrijfsvoering en de uitvoering van beheerstaken die in de rijkswet aan de procureur-generaal zijn opgedragen;
- c. een bijdrage voor de uitvoering van beleidsmatige taken die zijn opgedragen aan de procureur-generaal;
- d. een bijdrage voor de overige kosten.

2. In de begroting van het parket zijn de in het eerste lid genoemde onderdelen apart opgenomen.

Artikel 4

1. De instroomgerelateerde bijdrage van de landen wordt bepaald door de totale kosten in een jaar die gemoeid zijn met de instroom te delen door het totale aantal zaken in een jaar en te vermenigvuldigen met het gemiddelde van de twee begrotingsjaren voorafgaand aan het jaar vóór het bedoelde begrotingsjaar aantal ingestroomde zaken per land, eventueel verminderd of vermeerderd met een door de procureur-generaal vastgesteld aantal zaken.

2. Het aantal in de begroting van het parket opgenomen geraamde en te financieren zaken is onderverdeeld naar de landen.

3. De landen kunnen, nadat daarover overleg is gevoerd door Onze Ministers, gemotiveerd afwijken van het in de begroting van het parket opgenomen aantal geraamde en te financieren zaken.

Artikel 5

1. Het parket baseert in de meerjarenraming, bedoeld in artikel 29, tweede lid, van de rijkswet het aantal zaken op de gemiddelde instroom van de vier jaar voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking heeft.

2. Bij de meerjarenraming kan rekening worden gehouden met gevolgen van economische ontwikkelingen of wetswijzigingen.

3. De procureur-generaal en Onze Ministers kunnen over de in het eerste lid genoemde raming nadere afspraken maken.

Artikel 6

1. Naar rato van de omvang van de personeelskosten van het parket in eerste aanleg dragen de landen bij aan het in het begrotingsvoorstel van het parket opgenomen bedrag voor de kosten van de interne bedrijfsvoering en de uitvoering van beheerstaken die in de rijkswet aan de procureur-generaal zijn opgedragen.

2. De landen kunnen, nadat daarover overleg is gevoerd door Onze Ministers, gemotiveerd afwijken van de in de begroting van het parket opgenomen bijdrage voor de kosten voor de interne bedrijfsvoering en de uitvoering van beheerstaken.

Artikel 7

1. Naar rato van de omvang van de personeelskosten van het parket in eerste aanleg dragen de landen bij aan het in het begrotingsvoorstel van het parket opgenomen bedrag voor de kosten van de uitvoering van beleidsmatige taken die zijn opgedragen aan de procureur-generaal.

2. De landen kunnen, nadat daarover overleg is gevoerd door Onze Ministers, gemotiveerd afwijken van de in de begroting van het parket opgenomen bijdrage voor de kosten van de uitvoering van beleidsmatige taken.

Artikel 8

1. Het parket neemt in zijn begrotingsvoorstel een plan op met daarin een raming van de overige uitgaven voor het begrotingsjaar, een omschrijving van de activiteiten en de daarmee nagestreefde concrete doelstellingen. Het totale bedrag voor de overige uitgaven opgenomen in het begrotingsvoorstel van het parket wordt in gelijke delen over de landen verdeeld, tenzij daarover andere afspraken worden gemaakt.

2. In de raming worden incidentele en structurele kosten zichtbaar gemaakt.

Artikel 9

1. Onze Ministers kunnen gezamenlijk voorschriften aan het parket stellen met betrekking tot de jaarlijkse bijdrage-toekenning.

2. De door Onze Ministers gezamenlijk aan de jaarlijkse bijdrage te verbinden voorschriften kunnen slechts betrekking hebben op:

- a. het aantal door de procureur-generaal in behandeling te nemen zaken;
- b. te realiseren doelstellingen zoals opgenomen in het in artikel 8 bedoelde plan;
- c. beheersmatige aspecten.

Artikel 10

1. In de balans worden onder het eigen vermogen van het parket slechts opgenomen:

- a. een exploitatiereserve, dat wil zeggen een reserve die wordt aangehouden om jaarlijkse fluctuaties in de exploitatie en risico's in de bedrijfsvoering op te vangen;
- b. een verplichte reserve, dat wil zeggen een reserve die wordt aangehouden als gevolg van activering van immateriële vaste activa;
- c. het onverdeeld resultaat, zijnde het exploitatieresultaat over het jaar waarop de verslaglegging betrekking heeft.

2. Het totaal van de exploitatiereserve en het onverdeeld resultaat van het parket bedraagt ten hoogste 10% van de gemiddelde jaarlijkse baten van het parket, berekend over de laatste drie jaar.

3. Het eigen vermogen van het parket is minimaal nul.

4. Een positief exploitatieresultaat van het parket komt tot de in het tweede lid bedoelde grens ten goede aan de exploitatiereserve van het parket. Het meerdere keert het parket uit aan Onze Ministers naar rato van de bijdrage van het desbetreffende land.

5. Een negatief exploitatieresultaat van het parket komt ten laste van de exploitatiereserve van het parket. In het uitzonderlijke geval dat dit leidt tot een negatief eigen vermogen wordt dit aangezuiverd door Onze Ministers naar rato van de bijdrage van het gemiddelde over de afgelopen vijf jaar van elk van de landen en vindt overleg plaats over de te nemen maatregelen als bedoeld in artikel 11.

6. Onze Ministers kunnen, met inachtneming van het tweede lid, om niet een toevoeging doen aan de exploitatiereserve van het parket teneinde het eigen vermogen van het parket te versterken.

Artikel 11

Bij een dreigend exploitatieverlies dat leidt tot een negatief vermogen van het parket, een exploitatiewinst die uitkomt boven de in artikel 10, tweede lid, bedoelde grens dan wel een ingrijpende wijziging van omstandigheden met aantoonbare gevolgen voor de instroom, overleggen Onze Ministers over de te nemen maatregelen en passen zonodig, onverminderd artikel 10, vierde lid, tweede volzin, de financiële bijdrage aan het parket aan.

Artikel 12

1. De procureur-generaal verstrekt Onze Ministers de voor de uitoefening van hun taak met betrekking tot de financiering van het parket benodigde informatie. Daartoe behoren in elk geval:

a. gegevens over de instroomgerelateerde bijdrage, de kosten voor het bedrijfsbureau, de kosten voor de huisvesting en de overige kosten;

b. gegevens over de instroom van zaken, de afgehandelde zaken en de doorlooptijden;

c. balansgegevens, waaronder gegevens over het eigen vermogen.

2. Onze Ministers en de procureur-generaal maken in een informatieprotocol nadere afspraken over de ten behoeve van de financiering te verstrekken informatie. Daarin wordt in ieder geval vastgelegd de verplichting tot het uitwisselen van informatie met betrekking tot de uitstroom van zaken.

HOOFDSTUK 3. OVERIGE BEPALINGEN

Artikel 13

Het met ingang van de inwerkingtreding van de rijkswet door het parket toe te passen begrotings- en verantwoordingsstelsel is het baten-lastenstelsel.

HOOFDSTUK 4. SLOTBEPALINGEN

Artikel 14

Indien het bij koninklijke boodschap van 18 juli 2009 ingediende voorstel van rijkswet, houdende de regeling van de inrichting, de organisatie en het beheer van de openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de samenwerking daartussen (Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba) (Kamerstukken I, 32 018 (R 1885), A) tot rijkswet is verheven en die rijkswet in werking treedt, treedt dit rijksbesluit op hetzelfde tijdstip in werking.

Artikel 15

Het advies van de Raad van State is openbaar gemaakt door terinzagelegging bij het Ministerie van Justitie.

Tevens zal het advies met de daarbij ter inzage gelegde stukken worden opgenomen in de Staatscourant.

Dit besluit wordt aangehaald als: Rijksbesluit financiering parket van de procureur-generaal.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad en in het Publicatieblad van de Nederlandse Antillen zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 6 september 2010

Beatrix

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

De Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
A. Th. B. Bijleveld-Schouten

Uitgegeven de *eerste* oktober 2010

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

I. Algemeen deel

1. Inleiding

Het onderhavige besluit bevat regels inzake de financiering van het parket van de procureur-generaal (hierna: het parket). Het besluit is gebaseerd op artikel 29, vierde lid, van de rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daarin is bepaald dat de kosten van het parket op grond van een bij algemene maatregel van rijksbestuur vast te stellen verdeelsleutel aan de landen worden toebedeeld.

Omdat het wenselijk wordt geacht dat er in deze algemene maatregel van rijksbestuur ook regels gesteld worden over de begrotingssystematiek van het parket, maar daarin geen grondslag bestaat in de rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, wordt deze algemene maatregel van rijksbestuur mede gebaseerd op artikel 38, tweede lid, van het Statuut van het Koninkrijk.

De huidige inrichting van het Openbaar Ministerie in de Nederlandse Antillen is neergelegd in de Samenwerkingsregeling Nederlandse Antillen en Aruba en de Eenvormige landsverordening op de rechterlijke organisatie. Het Openbaar Ministerie in de huidige situatie is een onderdeel van het Ministerie van Justitie van het Land Nederlandse Antillen en wordt via de begroting van het Land gefinancierd.

Na inwerkingtreding van dit besluit hanteert het parket het baten-lastenstelsel als begrotingsstelsel. Dit betekent dat sprake is van administratie met een balans en een verlies- en winstrekening. In dit stelsel is het mogelijk de gemaakte kosten te koppelen aan de prestaties en zijn er mogelijkheden voor het aanhouden van eigen vermogen en reserves.

Het parket van de procureur-generaal is een gezamenlijke voorziening voor de drie betrokken landen. Als één van de landen voornemens is zijn financiële bijdrage of het aantal geraamde zaken bij te stellen, wordt dit eerst aan de drie ministers voorgelegd. Onze Ministers bespreken de gevolgen van een dergelijk voornemen van een land voor de andere landen en voor het vermogen van het parket en kunnen maatregelen treffen om te verzekeren dat het parket in zijn geheel in voldoende mate is gefinancierd.

De bijdrage van Curaçao, Sint Maarten en van Nederland voor wat betreft Bonaire, Sint Eustatius en Saba voor de bekostiging van het parket van de procureur-generaal bestaat uit een instroomgerelateerde bijdrage, een bijdrage voor de interne bedrijfsvoering en de uitvoering van beheerstaken die in de rijkswet aan de procureur-generaal zijn opgedragen, een bijdrage voor de uitvoering van beleidsmatige taken die zijn opgedragen aan de procureur-generaal en een bijdrage voor de overige kosten.

2. Voorbereiding van de algemene maatregel van rijksbestuur

Een concept voor deze algemene maatregel van rijksbestuur is voorbereid door de Projectgroep Rechtspleging, Rechtshandhaving en Constitutionele Zaken (PRRC), waarin voor wat betreft de uitwerking van dit besluit ambtelijke vertegenwoordigers van Nederland, de Nederlandse Antillen en van de eilandgebieden Curaçao en Sint Maarten vertegenwoordigd waren. Het rapport «Uitvoeringsplan Inrichting Openbaar

Ministerie, Op weg naar autonome openbare ministeries in veranderende omstandigheden» heeft bouwstenen aangeleverd voor onder andere de financiering van het parket. Met het financieringsmodel in dat rapport heeft de Politieke stuurgroep in december 2009 ingestemd. Dat model heeft als basis gediend voor deze algemene maatregel van rijksbestuur.

II. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 3

Dit artikel bepaalt dat de aan het parket toe te kennen bijdrage bestaat uit vier onderdelen, te weten een instroomgerelateerde bijdrage, een bijdrage voor de interne bedrijfsvoering en de uitvoering van beheers-taken die in de rijkswet aan de procureur-generaal zijn opgedragen, een bijdrage voor de kosten die worden gemaakt om de beleidsmatige aspecten die zijn opgedragen aan de procureur-generaal te kunnen uitvoeren en een bijdrage voor de overige kosten. De totale kosten die gemeoid zijn met de instroom worden gedeeld door het aantal zaken per land in een betreffend jaar. Die kosten worden vermenigvuldigd met het gemiddelde van de twee begrotingsjaren voorafgaand aan het jaar vóór het bedoelde begrotingsjaar aantal ingestroomde zaken per land, eventueel verminderd of vermeerderd met een door de procureur-generaal vastgesteld aantal zaken. Het aantal geraamde zaken wordt per land opgenomen in de begroting van het parket.

De kosten voor de interne bedrijfsvoering en de beheerstaken die in de rijkswet aan de procureur-generaal zijn opgedragen worden naar rato van de omvang van de personeelskosten van het parket in eerste aanleg van de landen verdeeld. Onder de kosten die worden gemaakt voor de uitvoering van beleidsmatige taken die zijn opgedragen aan de procureur-generaal vallen onder andere de kosten die noodzakelijkerwijs gemaakt moeten worden om de procureur-generaal te ondersteunen bij het vormgeven van het strategisch beleid, het ontwikkelen van beleid en het implementeren en evalueren ervan. Ook die kosten worden verdeeld naar rato van de omvang van de personeelskosten van het parket in eerste aanleg van de landen. Onder de bijdrage voor overige kosten wordt verstaan kosten voor zaken die niet met een instroomgerelateerde bijdrage gefinancierd kunnen worden, zoals megazaken.

In het tweede lid is aangegeven dat in de begroting van het parket de in het eerste lid genoemde onderdelen apart zijn opgenomen. Door of namens de procureur-generaal kunnen geen verplichtingen worden aangegaan waarbij of waardoor de in de begroting genoemde bedragen worden overschreden.

Artikel 4

Dit artikel regelt de wijze waarop de hoogte van de instroomgerelateerde bijdrage aan het parket wordt bepaald.

Het derde lid voorziet in de mogelijkheid van landen om gemotiveerd af te wijken van het in de begroting van het parket opgenomen aantal geraamde en te financieren zaken. Het kan bijvoorbeeld voorkomen dat door lokale omstandigheden het aantal zaken waar de financiering op was gebaseerd niet gehaald wordt. De beslissing om af te wijken heeft gevolgen voor de te leveren bijdrage van dat land, en aldus voor het totale vermogen van het parket. Om die reden is afwijking enkel mogelijk nadat daarover overleg door Onze Ministers is gevoerd.

Artikel 5

In dit artikel wordt de raming van het aantal zaken bepaald. De raming is gebaseerd op de gemiddelde instroom van de vier voorafgaande jaren. De raming vormt de basis van het begrotingsvoorstel voor het uitvoeringsjaar en de daaropvolgende jaren van het parket. Bij de raming kan ingevolge het tweede lid ook rekening gehouden worden met gevolgen van economische ontwikkelingen of wetswijzigingen die leiden tot substantiële afwijkingen van de verwachte instroom.

Artikelen 6–8

Deze artikelen regelen de bijdragen van de landen die niet direct aan de instroom van zaken kunnen worden gerelateerd.

Artikel 9

Dit artikel geeft aan welke voorschriften Onze Ministers aan de jaarlijkse bijdragetoekenning kunnen verbinden. Deze voorschriften dienen een relatie te hebben met de activiteiten van het parket en de daaraan verbonden werklast. Dit is geregeld in de onderdelen a tot en met c. Onderdeel a noemt de door de procureur-generaal in behandeling te nemen aantallen zaken. Onderdeel b noemt de te realiseren doelstellingen zoals opgenomen in het in artikel 8, tweede lid, genoemde plan. In onderdeel c worden genoemd afspraken over beheersmatige aspecten.

Artikel 10

Dit artikel geeft regels aan die gelden voor het vermogen van het parket. In het eerste lid wordt bepaald dat in de balans bij het eigen vermogen slechts een exploitatiereserve, een verplichte reserve en het onverdeelde resultaat wordt opgenomen. Een exploitatiereserve wordt aangehouden om jaarlijkse fluctuaties in de exploitatie en risico's in de bedrijfsvoering op te vangen. Onder risico's in de bedrijfsvoering van het parket zijn begrepen de risico's in de uitvoering die gepaard gaan met de activiteiten die onder verantwoordelijkheid van het parket plaatsvinden. Een verplichte reserve wordt aangehouden als gevolg van activering van immateriële vaste activa. Onder immateriële activa wordt verstaan vaste activa die niet tastbaar zijn, zoals kosten voor onderzoek en ontwikkeling. Het onverdeelde resultaat is het exploitatieresultaat over het jaar waarop de verslaglegging betrekking heeft.

In het derde lid is aangegeven dat het parket geen negatief vermogen kan hebben. Wanneer het eigen vermogen van het parket onder de nulstand komt, vindt aanvulling plaats (lid 5). Indien een dergelijke aanvulling nodig blijkt te zijn is er sprake van een uitzonderlijke situatie. Het is de taak van het parket om alle noodzakelijke maatregelen te nemen teneinde te voorkomen dat een negatief eigen vermogen ontstaat.

Er kunnen voor Onze Ministers beleidsmatige redenen zijn om ter vorming van een exploitatiereserve van het parket een bijdrage te verstrekken. Dat kan zowel bij de start als in een latere periode. Daartoe zou reden kunnen zijn als het parket niet in staat wordt geacht op relatief korte termijn uit de normale exploitatie een exploitatiereserve van een redelijke omvang als vermogensbuffer te vormen. In het zesde lid wordt daartoe de bevoegdheid van Onze Ministers geregeld. Deze financiële bijdrage wordt gedaan in de vorm van een directe storting in de exploitatiereserve.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt dat er in bijzondere omstandigheden tussentijds overleg zal plaatsvinden tussen het parket en Onze Ministers. Het parket kan om informatie worden gevraagd en de procureur-generaal kan op verzoek van Onze Ministers bij het overleg aansluiten. Als bijzondere omstandigheden worden gezien een dreigend exploitatieverlies dat leidt tot een negatief eigen vermogen of een exploitatiewinst van boven de grens van 10% als bedoeld in artikel 10, tweede lid. In het eerste (negatieve) geval zal in het overleg worden bezien welke beheersmaatregelen het parket zal nemen om het dreigende tekort te keren. Indien dit niet volstaat kan in het uiterste geval worden overeengekomen de instroomaantallen aan te passen. In het tweede (positieve) geval vindt de in artikel 10, vierde lid, geregelde afroming plaats. Daarnaast wordt bezien wat de achtergronden zijn van de exploitatiewinst en of deze structureel van aard is. Is dit het geval dan kan dat leiden tot een tussentijdse verlaging van de overeengekomen bijdragen.

Artikel 12

In dit artikel wordt bepaald dat over de in het begrotingsvoorstel, het jaarplan en het jaarverslag van het parket op te nemen informatie nadere afspraken zullen worden gemaakt tussen Onze Ministers en het parket. Deze afspraken zullen worden opgenomen in een informatieprotocol (lid 2). Een goede informatievoorziening is de pijler van de bestuurlijke relatie tussen Onze Ministers en het parket. In het eerste lid wordt vermeld welke informatie-uitwisseling plaats moet vinden voor de uitoefening van de taak van Onze Ministers met betrekking tot de financiering:

- a. gegevens over de bijdragetoekenning van Onze Ministers aan het parket;
- b. gegevens over de instroom van zaken, de afgehandelde zaken en de doorlooptijden;
- c. gegevens over de balans en een specificatie van het eigen vermogen.

Voor een groot deel van deze gegevens geldt dat deze in de vorm van een raming, voorstel of afspraak komen in het begrotingsvoorstel en het jaarplan van het parket.

In het informatieprotocol worden ook afspraken gemaakt over hoe wederzijds met gegevens wordt omgegaan.

Artikel 13

Dit artikel geeft aan dat met ingang van de inwerkingtreding van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba het begrotings- en verantwoordingsstelsel zal zijn het baten-lastenstelsel. In de Caribische praktijk wordt dit stelsel reeds gehanteerd, waarbij acht wordt geslagen op de Nederlandse regelgeving terzake.

Deze nota van toelichting is ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin