
533

Besluit van 30 november 2009, houdende wijziging van het Warenwetbesluit algemene chemische produktveiligheid in verband met verordening (EG) 1907/2006

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 13 oktober 2009, VGP/VV 2960515, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken;

Gelet op:

– verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 december 2006 (PbEU 2007, L 136) inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie, en

– de artikelen 4, eerste lid, 8, eerste lid, onder c, 9, en 13, onder a, van de Warenwet;

De Raad van State gehoord (advies van 29 oktober 2009, no. W13.09.0402/I);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van 24 november 2009, VGP/VC 2971006, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Economische Zaken;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Warenwetbesluit algemene chemische produktveiligheid wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 1 komt te luiden:

Artikel 1

In dit besluit en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. *stof*: een chemisch element en de verbindingen ervan, zoals zij voorkomen in natuurlijke toestand of bij de vervaardiging ontstaan, met inbegrip van alle additieven die nodig zijn voor het behoud van de stabiliteit ervan en alle onzuiverheden ten gevolge van het toegepaste procedé, doch met uitzondering van elk oplosmiddel dat kan worden afgescheiden zonder dat de stabiliteit van de stof wordt aangetast of de samenstelling ervan wordt gewijzigd;

b. *mengsel*: een mengsel of oplossing bestaande uit twee of meer stoffen;

c. *voorwerp*: een object waaraan tijdens de productie een speciale vorm, oppervlak of patroon wordt gegeven waardoor zijn functie in hogere mate wordt bepaald dan door de chemische samenstelling;

d. *verordening (EG) 1907/2006*: verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 december 2006 (PbEU 2007, L 136) inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

B

Artikel 2 komt te luiden:

Artikel 2

Het is verboden te handelen in strijd met artikel 67, eerste lid, en bijlage XVII van verordening (EG) 1907/2006, voor zover de daarin opgenomen voorschriften betrekking hebben op:

a. de in kolom 1 van die bijlage onder de nummers 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 16, 17, 27, 28, 29, 30, 32, 34, 35, 36, 37, 38, 40, 43, 44, 45, 46, 48, 51, 52, 53, 54, 55, 56 en 57 aangeduide stoffen, groepen van stoffen of mengsels;

b. de in kolom 1 van die bijlage onder nummer 31 aangeduide stoffen, groepen van stoffen of mengsels, in samenhang met uitsluitend het behandelde hout, bedoeld in punt 3 van de bijbehorende in kolom 2 van die bijlage opgenomen beperkingsvoorwaarden.

C

De artikelen 3, 4 en 5 vervallen.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 25a, vijfde lid j° vierde lid, onder b van de Wet op de Raad van State, omdat het zonder meer instemmend luidt.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 30 november 2009

Beatrix

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
A. Klink

Uitgegeven de *vijftiende* december 2009

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

NOTA VAN TOELICHTING

Artikel I

Bij dit besluit zijn krachtens de Warenwet tijdelijke voorschriften vastgesteld in verband met verordening (EG) 1907/2006¹ (hierna ook: REACH-verordening). Deze tijdelijke voorschriften zullen worden ingetrokken zodra de Wet milieubeheer (hierna: Wm) is aangepast op het terrein van de bestuursrechtelijke handhaving. Hieronder is toegelicht welke overwegingen tot dit besluit hebben geleid.

Tot 1 juni 2009 bevatte richtlijn 76/769/EEG² voorschriften voor het op de markt brengen en gebruiken van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten. Deze voorschriften hadden tot doel de bevolking te beschermen, in het bijzonder de personen die deze stoffen en preparaten gebruiken. Richtlijn 76/769/EEG was uitgevoerd bij en krachtens artikel 3 van het Warenwetbesluit algemene chemische productveiligheid. Bij overtreding van de desbetreffende voorschriften werd door de Voedsel en Waren Autoriteit (VWA) namens de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) een bestuurlijke boete opgelegd (artikel 32a van de Warenwet).

Verordening (EG) 1907/2006 is op 1 juni 2007 in werking getreden. Met ingang van die datum is ook de Uitvoeringswet EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH) gedeeltelijk in werking getreden. Met die uitvoeringswet is uitvoering gegeven aan vrijwel de gehele REACH-verordening³. Hiermee is de volledige REACH-verordening binnen de reikwijdte van de Wm gebracht.

De bij en krachtens de Wm gestelde voorschriften worden gehandhaafd met behulp van met name dwangsbeschikkingen, bestuursdwang en strafrechtelijke sancties. Anders dan bij overtreding van de Warenwet kan bij overtreding van de Wm dus nog geen bestuurlijke boete worden opgelegd.

Het doel van de REACH-verordening is een hoog niveau van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu, inclusief de bevordering van alternatieve beoordelingsmethoden voor gevaren van stoffen, alsmede het vrije verkeer van stoffen op de interne markt te waarborgen en tegelijkertijd het concurrentievermogen en de innovatie te vergroten.

Artikel 67, eerste lid, en bijlage XVII bevatten regels voor het vervaardigen, in de handel brengen of gebruiken van stoffen, preparaten en voorwerpen. Een deel van die regels dient ter vervanging van richtlijn 76/769/EEG. Daarom is richtlijn 76/769/EEG bij het van toepassing worden van artikel 67, eerste lid, ingetrokken. Artikel 67, eerste lid, en bijlage XVII van de REACH-verordening zijn sinds 1 juni 2009 rechtstreeks van toepassing in de lidstaten van de Europese Unie.

Artikel 9.3.3, eerste lid, van de Wm bepaalt dat het verboden is te handelen in strijd met onder meer artikel 67, eerste lid, van verordening (EG) 1907/2006. Die verbodsbepaling is evenwel niet van toepassing op gedragingen voor zover daaromtrent regels zijn gesteld bij of krachtens de Warenwet, aldus artikel 9.3.3, vierde lid, van die wet.

Gezien de totstandkoming van REACH en de werking van artikel 9.3.3, vierde lid, van de Wm, diende de vraag beantwoord te worden of voor chemische productveiligheid als geregeld bij REACH, nog warenwettelijke voorschriften noodzakelijk waren. Met andere woorden: of de bepalingen

¹ Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 18 december 2006 (PbEU 2007, L 136) inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van verordening (EEG) nr. 793/93 van de Raad en verordening (EG) nr. 1488/94 van de Commissie alsmede richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie.

² Richtlijn nr. 76/769/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 27 juli 1976 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen der Lid-Staten inzake de beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (PbEG L 262).

³ Een uitgebreide toelichting op REACH is opgenomen in de memorie van toelichting bij de Uitvoeringswet EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH) (Kamerstukken II 2005/06, 30 600, nr. 3).

in REACH die zijn gesteld ter bescherming van de bevolking tegen het gebruik van schadelijke stoffen, mengsels en voorwerpen (verder: chemische productveiligheid), binnen de reikwijdte van de Warenwet en dus buiten de reikwijdte van de Wm zouden moeten worden gebracht.

Bij de beantwoording van deze vraag hebben twee aspecten meege-speeld. Ten eerste de samenhang van regelgeving in zowel REACH (alle regels voor chemische stoffen, inclusief chemische productveiligheid) als de Warenwet (alle regels voor de veiligheid van consumentenproducten, inclusief chemische productveiligheid). Ten tweede de meerwaarde om bij overtreding een bestuurlijke boete te kunnen opleggen als relatief snel, effectief alternatief voor strafrechtelijke vervolging en bestuurlijke handhaving via dwangsombeschikkingen en bestuursdwang.

Na weging van beide aspecten bestaat de voorkeur ten aanzien van REACH, en dus ook ten aanzien van chemische productveiligheid, te volstaan met nationale regelgeving in het kader van de Wm, onder de voorwaarde dat het mogelijk wordt overtreding van REACH af te doen met een bestuurlijke boete. Daarvoor is wijziging van de Wm noodzakelijk. Tot die wijziging een feit is, is handelen in strijd met artikel 67, eerste lid, en bijlage XVII van de REACH-verordening, inzake chemische productveiligheid verboden in het kader van de Warenwet. Daartoe is wijziging van het Warenwetbesluit algemene chemische productveiligheid noodzakelijk. Dit besluit zorgt daarvoor.

Ook gedurende de periode tot aanpassing van de Wm, kan bij overtreding van artikel 67, eerste lid, van de REACH-verordening in relatie tot chemische productveiligheid dus een bestuurlijke boete worden opgelegd.

In artikel 2 (nieuw) van het Warenwetbesluit algemene chemische productveiligheid is nu bepaald dat handelen in strijd met artikel 67, eerste lid, en de onderdelen van bijlage XVII die betrekking hebben op chemische productveiligheid, van de REACH-verordening, verboden is. Deze voorschriften kunnen overigens gelijktijdig andere belangen dienen, zoals milieubescherming of goede arbeidsomstandigheden. Dit gegeven doet er niet aan af dat handelen in strijd met die voorschriften verboden is bij artikel 2.

Het toezicht op de naleving van bovengenoemde regelgeving is opgedragen aan controleurs van zowel de Voedsel en Waren Autoriteit als de VROM-inspectie. In verband daarmee zijn laatstgenoemde controleurs onlangs krachtens artikel 25, eerste lid, onder a, van de Warenwet, ook belast met het toezicht op de naleving van warenwettelijke voorschriften.

Artikel 3 van het Warenwetbesluit algemene chemische productveiligheid is vervallen, aangezien richtlijn 76/769/EEG is ingetrokken en daaraan dus geen uitvoering meer hoeft te worden gegeven. Door het vervallen van dat artikel 3 is de daarop gebaseerde Warenwetregeling algemene chemische productveiligheid bij de inwerkingtreding van dit besluit van rechtswege vervallen.

Bij artikel 1, onder C, van dit besluit, is van de gelegenheid gebruik gemaakt ook het niet meer relevante artikel 4 en het uitgewerkte artikel 5 van het Warenwetbesluit algemene chemische productveiligheid te laten vervallen.

Artikel II

Dit besluit had in werking moeten treden met ingang van 1 juni 2009, conform artikel 141, vierde lid, van de REACH-verordening. Helaas is dat tijdstip niet gehaald, aangezien de ambtelijke voorbereiding van dit besluit meer tijd heeft gekost dan wenselijk en voorzien was.

Dit besluit is nu de dag na publicatie daarvan in werking getreden. Hiertegen bestond geen bezwaar, aangezien dit besluit geen directe relevantie heeft voor bedrijven en instellingen. De vaste veranderingen van algemene maatregelen van bestuur (1 januari of 1 juli) waartoe het kabinet eind 2008 besloten heeft, zijn daarom op dit besluit niet van toepassing.

Regulier Overleg Warenwet (ROW)¹

Het ontwerp van dit besluit is voorgelegd aan de deelnemers aan het ROW. Deze consultatie heeft niet geleid tot commentaar op het ontwerpbesluit.

Bedrijfseffecten

Dit besluit heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten voor de burger of het bedrijfsleven, en heeft ook verder geen bedrijfseffecten.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
A. Klink

¹ Aan het ROW nemen vertegenwoordigers deel van ondernemers (industrie en handel), van consumenten, van ministeries (met name van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, en van Economische Zaken), van de Voedsel en Waren Autoriteit, en van product- en bedrijven.