



294

Besluit van 5 juli 2008 tot wijziging van het Besluit financiën regionale politiekorpsen in verband met de aanpassing van de formules van het budgetverdeelsysteem

Wij Beatrix, bij de gratie Gods, Koningin der Nederlanden, Prinses van Oranje-Nassau, enz. enz. enz.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 6 juni 2008, 2008-0000235843, CZW/WVOB, gedaan in overeenstemming met Onze Minister van Financiën;

Gelet op artikel 44, derde lid, van de Politiewet 1993;

De Raad van State gehoord (advies van 18 juni 2008, W04.08.0221/I);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 26 juni 2008, nr. 2008-0000283533, uitgebracht in overeenstemming met Onze Minister van Financiën;

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit financiën regionale politiekorpsen wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 2c, eerste lid, wordt «39,59 Ln (y) – 444,95» vervangen door: 31,0 Ln (y) x 1,28394740172094 – 348,0.

B

Artikel 2d, wordt als volgt gewijzigd:

1. Het eerste lid, komt te luiden:

1. Voor de verdeling van de door Onze Minister krachtens artikel 2, derde lid, vastgestelde deelbudgetten worden de volgende formules gehanteerd:

a. voor intake en service:

$(a + b \times \text{MOB} + c \times \text{EPH}) : 1000 \times (\text{INW}) : 1000;$

b. voor noodhulp:

$(d + e \times \text{OPP} + f \times \text{OAD}) : 1000 \times (\text{INW}) : 1000;$

c. voor opsporing:

$(g + h \times \text{OAD} + i \times \text{HRC} + j \times \text{UITK} + k \times \text{NNED} + l \times \text{AGG}) : 1000 \times (\text{INW}) : 1000 \times (\text{INW}) : 1000;$

d. voor handhaving:
 $(m + n \times OAD + o \times HRC + p \times ABWUITK + q \times AGG) : 1000 \times (INW) : 1000.$

2. In het tweede lid wordt na de omschrijving van de afkorting AGG een omschrijving toegevoegd, die luidt:

EPH: aantal eenpersoonshuishoudens als percentage van het totaal aantal huishoudens.

3. Onder vernummering van het derde, vierde en vijfde lid tot vierde, vijfde en zesde lid wordt een nieuw lid ingevoegd, dat luidt:

3. De constanten en coëfficiënten die deel uitmaken van de formules hebben betrekking op de waarden, genoemd in de onderstaande tabel:

constante / coëfficiënt	waarde
a	110,668307523515
b	0,375723100447659
c	0,215556431577381
d	190,379646600103
e	85,4717468067411
f	0,130956468069664
g	171,351061658647
h	0,261638843488334
i	21,8127611238424
j	5,73842932250656
k	0,839816128656236
l	336,826873435109
m	160,695868099232
n	0,223629037981461
o	31,1073702036903
p	13,4825813530453
q	531,241631263488

4. In het vijfde lid (nieuw) en het zesde lid (nieuw) wordt «het derde lid» telkens vervangen door: het vierde lid.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin zij wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2007.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

's-Gravenhage, 5 juli 2008

Beatrix

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst

Uitgegeven de vierentwintigste juli 2008

De Minister van Justitie,
E. M. H. Hirsch Ballin

Het advies van de Raad van State wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 25a, vijfde lid j° vierde lid onder b van de Wet op de Raad van State, omdat het zonder meer instemmend luidt.

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen

Deze wijziging van het Besluit financiën regionale politiekorpsen (hierna: BFRP) strekt tot aanpassing van enkele formules voor de verdeling van het bedrag op de begroting van het ministerie van BZK dat beschikbaar is voor de regio's.

De regels voor de verdeling zijn op 5 september 2007 in werking getreden, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2007. Uit een beoordeling door een extern adviesbureau die in het najaar van 2007 heeft plaatsgevonden, bleek dat in de regelgeving niet de meest recente formules waren opgenomen. De formules in de regelgeving weken op drie punten af van de manier waarop de verdeling van het budget was beoogd. In de praktijk is bij de verdeling van de budgetten wel uitgegaan van de meest recente formules, waardoor de verdeling van de budgetten in de praktijk op dit punt enigszins afweek van de regelgeving.

De regels voor de verdeling van het budget over de regio's

De verdeling van het bedrag dat jaarlijks beschikbaar is voor de regio's is gebaseerd op een onderzoek, uitgevoerd door een extern bureau, dat ten doel had te komen tot een stelsel dat rekening houdt met de verschillen in de veiligheidssituatie tussen de regio's en aansluit bij de werkzaamheden en de (ontwikkeling van) bedrijfsprocessen van de politie. Voorts diende een basisoniveau van politiezorg in termen van beschikbaarheid en bereikbaarheid te worden gegarandeerd en aandacht te worden besteed aan de actualiteit van de gegevens waarop de verdeling is gebaseerd. De uitkomsten van het onderzoek zijn neergelegd in een rapport dat in januari 2006 voor advies is voorgelegd aan de politie-beraden. Dit rapport bevatte de uitgangspunten waarop het nieuwe verdeelsysteem zou worden gebaseerd en gaf tevens inzicht in de gevolgen van het nieuwe verdeelsysteem voor de budgetten van de afzonderlijke regio's. In een gezamenlijke brief d.d. 19 juli 2006 hebben de voorzitters van het Korpsbeheerdersberaad en de Raad van Hoofdcomismissarissen positief geadviseerd over het nieuwe budgetverdeelsysteem en met de invoering daarvan met ingang van 1 januari 2007.

De regels voor de verdeling van het beschikbare budget over de regio's zijn vastgelegd in het besluit van 9 augustus 2007 tot wijziging van het Besluit financiën regionale politiekorpsen en het Besluit samenwerkingsvoorzieningen politie in verband met de invoering van een nieuw budgetverdeelsysteem en de bijdrageverlening aan de voorziening tot samenwerking (Stb. 309).

Uitkomsten contra-expertise

Uit een contra-expertise die een extern bureau in het najaar van 2007 op de verdeelmodellen heeft uitgevoerd, is gebleken dat de berekening van de verdeling op 3 punten afweek van de regels die waren vastgelegd in het BFRP.

Het betreft de volgende artikelen.

Artikel 2c: De zogenoemde Erlang C-formule voor de bepaling van de werklust die samenhangt met het aantal met telefoonnummer 0900-8844 gevoerde gesprekken. In het BFRP was de formule $39,59 \ln(y) - 444,95$ opgenomen, waarbij y het aantal met telefoonnummer 0900-8844 gevoerde gesprekken weergeeft. Deze formule moet echter zijn $31 \ln(y) \times 1,28394740172094 - 348$.

Het gebruik van 2 decimalen in de coëfficiënten van de formules, genoemd in artikel 2c en 2d van het BFRP, terwijl in de verdeelmodellen

van constanten en coëfficiënten met (ten hoogste) 15 decimalen gebruik wordt gemaakt.

Artikel 2d: Het gebruik van de omgevingsvariabele «eenpersoonshuishoudens» (EPH) in de werksoort Intake & Service van de verdeelmodellen, terwijl in de regelgeving de omgevingsvariabele UITK werd genoemd. Onder de aanduiding EPH wordt verstaan het aantal eenpersoonshuishoudens als percentage van het totaal aantal huishoudens. De variabele UITK staat voor het aantal personen met een IOAW- en IOAZ-uitkering of een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand of de Werkloosheidswet.

De oorzaak van deze afwijking is dat de regels voor de verdeling zijn opgesteld aan de hand van het onderzoeksrapport dat aan de nieuwe verdeelsystematiek ten grondslag heeft gelegen, terwijl de verdeelmodellen als gevolg van voortschrijdend inzicht bij de ontwikkeling daarvan niet volledig op dit rapport aansluiten. Het onderzoeksrapport was abusievelijk niet aangepast aan de meest recente inzichten ten aanzien van de verdeelmodellen, die beter aansluiten op de voorspelde werklust.

Aangezien de feitelijk toegepaste verdeelmodellen de beste aansluiting geven op de voorspelde werklust en de veiligheidssituatie van de korpsen, verdient aanpassing van de regelgeving aan de feitelijk toegepaste verdeelmodellen de voorkeur. Onverkorte toepassing van de regelgeving zou resulteren in een minder goede aansluiting bij de verdeling van de werklust en derhalve leiden tot een minder adequate allocatie van het benodigde politiebudget.

Het nieuwe verdeelsysteem voor de regio's is met ingang van 1 januari 2007 in werking getreden. De wijziging van de verdeelregels heeft geen financiële gevolgen voor de regio's, omdat zoals aangegeven, de verdeling van de bedragen al volgens de gewijzigde regels plaatsvindt en heeft plaatsgevonden. Daarom is aan deze wijziging van het BFRP eveneens terugwerkende kracht tot 1 januari 2007 gegeven.

De politieberaden hebben in april 2006 positief geadviseerd over de nieuwe verdeelsystematiek en de financiële uitkomsten daarvan, op de wijze waarop deze in de praktijk wordt uitgevoerd. Doordat door de wijziging van de formules de verdeelregels in overeenstemming zijn gebracht met de wijze waarop de verdeling van meet af aan in de praktijk heeft plaatsgevonden, is over deze wijziging geen advies aangevraagd bij de politieberaden.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
G. ter Horst